



安全理事会

Distr.: General
13 December 2001
Chinese
Original: English

秘书长关于联合国塞拉利昂特派团的第十二次报告

一. 导言

1. 安全理事会在 2001 年 9 月 18 日第 1370 (2001) 号决议第 3 段中要求我定期报告塞拉利昂特派团(联塞特派团)在执行任务中取得的进展。安理会还要求我报告联塞特派团如何支持塞拉利昂选举的情况。本报告就是按照这些要求提出的,它叙述了我 2001 年 9 月 7 日关于联塞特派团第十一次报告(S/2001/857)以来的情况发展。

二. 政治发展

《阿布贾协定》的执行情况

2. 塞拉利昂的和平进程在本审查期间取得了进一步进展。停火继续生效,全国十二个区中有十个完成了革命联合阵线(联阵)和民防部队战斗人员的解除武装工作。联塞特派团的兵力达到核定的最高限额,17 500 人,在塞拉利昂的所有县都部署了部队。塞拉利昂政府继续采取步骤向联阵前控制区扩展权力。

3. 解除武装、复员和重返社会问题联合委员会由联塞特派团、塞拉利昂政府和联阵组成,举行了三次会议审查解除武装过程的进展情况。9 月 18 日在马克尼举行的第一次会议宣布重要钻石产区科诺和邦特的解除武装工作已经完成。在那次会议上,塞拉利昂政府还重申它协助联阵在博城、凯内马和马克尼省会获

得办公用房的承诺,以便使联阵能达到作为一个政党登记的标准。

4. 10 月 11 日在弗里敦举行的第二次会议上,各方商定实施未列入原解除武装方案范围的收集滑膛枪方案。而后塞拉利昂政府编写了一份收集并销毁这些武器的计划,它们主要掌握在民防部队和平民手中。各方在 11 月 8 日在弗里敦举行的第三次会议上赞成这项计划。在第三次会议前,作为一项建立信任的措施,塞拉利昂政府于 11 月 7 日又释放了一批被拘留的联阵成员,包括两名内阁部长。

5. 同时,塞拉利昂的政党开始为即将举行的选举准备。在这种情况下,八个反对党开会讨论合并成一个党的可能性。在政府协助下,联阵在弗里敦获得了供其政党使用的办公室,在博城和马克尼也获得了办公室。作为帮助联阵转变成为政党的方案一部分,应尼日利亚政府的邀请,五名联阵党务官员在阿布贾接受政党管理和民主做法的培训。尼日利亚还主动为联阵的政党办公室提供一些办公设备。

区域方面

6. 几内亚、利比里亚和塞拉利昂继续进行自 2001 年 8 月开始的对话,以便在它们之间建立信任。三个国家的国防和安全部长 9 月 25 日至 28 日在蒙罗维亚举行会议,他们商定在本分区域打击武装异己分子的工作中进行合作并在边界上部署保安部队。后来利比

里亚宣布，重新开放今年 3 月关闭的与塞拉利昂的边界。

7. 2001 年 10 月 16 日，我在纽约会晤了几内亚、利比里亚和塞拉利昂的外交部长，他们向我介绍了三个国家之间对话的情况。他们请联合国协助三国执行在最近几次会议上商定的建立信任措施、恢复马诺河联盟秘书处和支持促进该分区和解的民间社会团体。我欢迎这项重大举措并呼吁各会员国向三国这方面的工作提供一切可能的援助。

联合国和西非国家经济共同体之间的协调

8. 联合国、西非国家经济共同体（西非经共体）和塞拉利昂政府间协调机制第五次会议于 11 月 16 日也在纽约举行，我参加了这次会议。协调机制欢迎塞拉利昂和平进程取得的进展，但是对解除武装的战斗人员重返社会的资源和机会不足有可能破坏即将举行的选举表示关切。因此，机制请西非经共体和联合国向捐赠国首都派遣一个特派团，促请这些国家捐赠重返社会方案所需的资源。机制还强调，帮助联阵转变成为一个政党不应该为即将举行的选举造成一种不公平的竞争局面。

三. 军事和安全形势

9. 在本报告所述期间，塞拉利昂的总体安全状况仍基本稳定。但是，九月底在科诺县已解除武装的民防部队和联阵骨干之间因开采地争执导致冲突。十月初前战斗人员也在弗里敦的举行了抗议，因为对重新插入一揽子解决办法的付款发生争执。尽管这两个事件在联塞特派团部队的帮助获得了解决，但是这些事件再次表明给前战斗人员创造重返社会机会的迫切性。

10. 塞拉利昂军同联塞特派团的紧密协作，部署在与几内亚和利比里亚边界的关键地区，包括科诺、科伊纳杜古和普杰洪县。塞军也部署在洛科港和博城区的两个新地区。

特派团的部署

11. 正如前面指出的，联塞特派团部队的兵力在 11 月达到了授权的 17 500 人的足额兵力，使之有可能在该国的所有县部署部队。10 月和 11 月期间到达任务地区的尼泊尔营已经担负起在莫扬巴和邦泽地区的任务。

12. 联塞特派团军事人员除了协助进行解除武装行动和进行强有力的地面和空中巡逻之外，还提供安全护卫，护送塞拉利昂军再补给车队进入科伊纳杜古区的卡巴拉和通口里里县的布姆布纳。塞拉利昂警察重新部署到邦巴里和科诺县期间维持和平人员也提供了协助。特派团部队的工兵继续修复东部各县的公路、以方便联塞特派团巡逻活动和扩大人道主义界能够到达的地区。

13. 联塞特派团因而成功完成了执行 2001 年军事行动构想的工作。特派团现在正对部署进行重新安排以便做好准备为选举提供支助。

14. 11 月 7 日，一架属于乌克兰特遣队的联塞特派团直升飞机起飞后不久在从特派团总部到隆吉机场的途中坠入大海。直升飞机上有 4 名机组人员、2 名赞比亚军官和 1 名保加利亚联合国志愿人员。当即展开大范围的搜救工作，找到了三具尸体。接着乌克兰派出了一支潜水队和仪器，在塞拉利昂、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国的迅速而慷慨的帮助下，11 月 29 日直升机残骸被成功打捞起来。没有找到更多的尸体。目前正在对失事原因进行调查。

四. 解除武装、复员和重返社会

解除武装和复员

15. 自从 2001 年 5 月 18 日恢复执行解除武装、复员和重返社会方案之后，截至 2001 年 12 月 9 日有 36 741 名战斗人员已经被解除武装（其中联阵 12 087 名，民防部队 24 456 名，武装部队革命委员会（武革委）/前塞拉利昂军 198 名）。到目前为止已经解除武装的战斗人员人数已经超过了原来的估计总数 28 000

名，最终数字预计将达到 40 000 人左右。尽管前来接受解除武装的意外的战斗人员比以前预料的数字要高得多，可能表明解除武装工作获得了成功，但是给重返社会方案本来已经很紧张的经费带来了严重的影响。在此期间总共收缴了 13 500 件武器和 280 万枚各式弹药。

16. 在卡姆比亚、洛科港、科诺、邦泽、邦巴里、莫扬巴的、科伊纳杜古、通口里里、博城和普述洪县，以及在西区，解除武装进程已经完成。该进程的最后阶段分别于 11 月 15 日和 17 日在剩下的凯拉洪和凯内马两个县开始。但是，11 月 17 日，联阵的领导人伊萨·塞萨伊命令他在两个县区的战斗人员停止解除武装，以表明他不同意 11 月 13 日至 15 日召开的讨论选举问题的国家协商会议的结果。（见下文第 33 和 34 段）。

17. 我的特别代表和联阵领导人 12 月 7 日在马格布拉卡会面，告诉他有必要推进在凯内马和凯拉洪县目前已经停滞的解除武装行动。塞萨伊先生提出新的要求，包括要求释放福迪·桑科和恢复战略资源管理委员会，根据洛美和平协定这个委员会由桑科领导。他还重申建立信托基金帮助联阵转变为政党的要求。

18. 我的特别代表告诉塞萨伊先生，如果联阵完成解除武装进程，而且联阵领导人最终同意在 12 月 10 日恢复在凯拉洪和凯内马县解除武装，他关注的问题比较有可能得到解决。联阵的要求导致了拖延，因此在这两个县的解除武装工作目前预计要到 2001 年 12 月底才能完成。

19. 目前解除武装进程中没有包括的收缴武器（主要是滑膛手枪）特别方案由塞拉利昂警察领导，将在 11 月 30 日开始执行。武器将按自愿的原则上缴，由联塞特派团提供储藏设施，协助销毁收缴的武器。

20. 在未来数周内随着解除武装方案的完成，需要对这项工作的有效性进行全面评估。在这方面，必须明确地制定衡量成功标准，要考虑到上缴武器的数量和质量、联阵从联塞特派团和西非经共同体监测组（经共同体监测组）抢去的武器的缴回情况、以及不断传来

关于联阵可能已经把一部分的武器和战斗人员转移到塞拉利昂境外的报告。

重返社会

21. 重新插入福利的付款将从 10 月 15 日开始实行，目的是为了使已经解除武装的战斗人员在他们的社区安居，同时等待永久重返社会。到目前为止，在洛科港、隆萨、卡姆比亚、弗里敦、隆吉和科伊杜 17 000 余名前战斗人员已经获得这一福利，但是重返社会依然机会有限。到目前为止 13 741 名前战斗人员，包括在 2000 年 5 月危机之前解除武装的战斗人员，已经得到职业和正规教育方案的帮助。但是，在这一重要领域迫切需要作出更多努力。

22. 联塞特派团和塞拉利昂政府正在鼓励重返社会方案的执行伙伴在最近可以达到的地区开始运作。在这些领域制订出长期的重返社会项目之前，联塞特派团、联合国开发计划署（开发计划署）和联合王国正在该国一些地区资助短期的过渡项目，这些地区前战斗人员的人力被用来修复公路和公共建筑。

23. 根据军事整编方案，总共有 1 361 名（65%来自联阵，35%来自民防部队）前战斗人员被挑选编入塞拉利昂军。被挑选的前战斗人员目前正在联合王国领导的国际军事顾问训练小组的指导下接受训练。

五. 施政和稳定

扩展国家权力

24. 随联塞特派团部队部署以及解除武装工作完成之后，各县和部委各级官员返回坎比亚、洛科港和科伊纳杜古等县。所有最高酋长都返回了坎比亚区。洛科港、凯内马、通科利利和邦巴里等县流离失所的酋长也已返回；最近在联塞特派团的协助下，科伊纳杜古县的 5 名酋长和科洛的 14 名酋长返回各自的领地。全国复兴委员会制定了一个时间表，要在所有新近可以去到的地区解除武装完成后三个月内，重新建立核心的行政服务机构。

25. 能力限制依然是有效扩展国家权力的一项重大障碍。返回官员的办公室设施、住房和运输车辆的数量非常有限或根本没有。为了支持全国复兴工作，联塞特派团、开发计划署、联合国儿童基金会（儿童基金会）、联合王国和其他伙伴正在编写一些速成能力训练袋，目的是向新近可到达的地区核心服务机构提供最低限度的基本支助。

26. 在本报告所述期间，塞拉利昂警察在科诺区和邦巴里区进行了部署。在科洛区部署警察之后，政府通过了发放冲积矿床钻石开采许可证和控制人员流向钻石开采区的政策。警察还增加了驻坎比亚区和科伊纳杜古区的人数。国家警察部队确定了最迟在 2002 年 1 月底之前在每个区部署警察的目标，但是它目前的兵力仅有 6 500 人，需要增加兵力才能充分覆盖全国各个区。

27. 联塞特派团和英联邦安全和保障项目在西部地区实施一个实验项目，目的是提高当地警察的效能。该项目涉及警察业务的各个方面，包括战略和监督一级的行动、协助巡逻警官并调查交通事故和犯罪活动。

28. 洛科港区、科伊纳杜古区、科诺区和坎拉洪区都设立了住房委员会，以解决战争期间非法占用住房和土地的争端，这些争端已成为社区形势紧张的主要根源和和平重建社区的障碍。

复兴

29. 为了加快全国社会和经济复兴的进展，国家复兴委员会向坎比亚区、科诺区、洛科港区和科伊纳杜古县委托派遣了一系列评估团。预计在 2002 年 3 月底之前可完成全国所有主要地区的评估工作。评估结果将用于确定优先次序调集复兴的资源，在捐助者和非政府组织的支助下，新近可到达的县正在进行这项工作。

30. 国家复兴委员会还打算利用评价活动筹备下次捐助者会议。在这项工作中，该委员会设法扩大在塞拉利昂积极活动的捐赠国家和机构的数量。为此，塞拉利昂政府同开发计划署、人道主义事务协调厅（人

道协调厅）和世界银行一起筹划 2002 年初塞拉利昂的捐助者会议，会上将提出复兴和重返社会的各项需要并讨论将来援助的协调安排。

31. 鉴于大会和安全理事会都很关注艾滋病毒/艾滋病对维持和平行动的影响，联塞特派团继续对其军事和文职人员进行这方面的深入教育。目前进行的一个培训方案是要把经挑选的若干维持和平行动人员训练为各自行动领域的培训者。联塞特派团预防艾滋病毒/艾滋病的运动还包括联塞特派团每周的无线电广播节目，用于教育塞拉利昂公众认识艾滋病毒/艾滋病。

六. 选举

32. 安全理事会第 1270 (1999) 号决议授权联塞特派团支助塞拉利昂的选举，选举定于 2002 年 5 月 14 日举行。如我以前的报告所述，负责组织和举行选举的塞拉利昂国家选举委员会已请联合国为选举提供技术和后勤支助，包括运输和通信以及总的安全，并要求派一个小组观察选举进程。

目前情况

33. 自我于 2001 年 9 月 7 日提交报告 (S/2001/857) 以来，国家选举委员会已拟定选举计划，并于 11 月 13 日至 15 日在弗里敦召开全国协商会议，审议重大选举问题，特别是应采用何种选举制度的问题。包括联阵在内的所有政党以及民间社会团体和政府的代表参加了会议。

34. 会议赞同于 2002 年 5 月 14 日举行选举，通过了委员会提出的分区选举制度（见下文第 38 段）。会议并强调难民回返及国内流离失所者的重新安置对组织和举行令人信服的选举至关重要。然而，联阵领导人伊萨·塞萨伊于 11 月 17 日转告联塞特派团不同意会议结果，声言联阵拒绝接受分区选举制度。

35. 预期将在未来几周内向议会提交分区选举制度法案。不久还将向议会提交另一份法案草案，以期将各不相同的现行法律编纂成一项单一的选举法。

36. 将通过选民登记确定合格选民总数。已开始在西部地区城市（弗里敦）和农村以及北部省选择选民登记中心。国家选举委员会表示，原定于 2002 年 1 月 10 日至 24 日进行的选民登记将推迟约两星期。估计这不会影响选举进程的其他阶段，包括总统和议会选举日期。

37. 国家民主研究所这一设在美国的非政府组织以及民主倡议论坛这一塞拉利昂的非政府组织已在弗里敦设立一个资源中心，向有资格参加大选的所有政党和候选人提供培训和打印服务以及教育和传媒设施。国际选举制度基金会和英联邦也正向国家选举委员会提供技术支助，包括全面管理、法律和选民登记咨询。英联邦和选举基金会并协助委员会编制预算以及战略和业务计划。

国家选举委员会的计划

38. 根据分区选举制度，该国的 12 个行政区域和两个选举地区将作为选区。议员从在地区一级拟定的党派名单中选举产生。根据国家选举委员会的建议，各个地区不论人口多少，应分得同等数目的议席。将根据各党提名，通过全国作为一个选区直接选举产生总统。应指出的是，有些反对政党已对平分议席方法提出质疑，因为这一方法不能反映该国的人口分布。

39. 5 月 5 日，149 位最高族长将选出他们的 12 名议会代表。选举计划还专门规定，那些定于在选举日当值的警察和其他人员在 5 月 8 日投票。

40. 国家选举委员会原则上建议塞拉利昂难民在其避难国登记。但这一办法是否可行仍是问题。而且，所有避难国不可能都会接受提议的这一安排。这一安排也是后勤和财政方面的大难题。委员会还建议国内流离失所者在其目前所在的营地登记，但在其各自地区投票。

41. 但全国协商会议认为难民回返及流离失所者的重新安置对组织和进行可信的选举至关重要。在此方面，我的特别代表与联合国难民事务高级专员办事处（难民专员办事处）驻几内亚、利比里亚和塞拉利昂

代表讨论了是否应竭尽全力协助那些希望在选举前自愿返回的难民。

42. 国家选举委员会估计选举费用将达 1 160 万美元左右，估计政府可承担 350 万美元，其余经费需由捐助国提供。政府迄今支付了第一笔款项 495 000 美元，一些会员国和国际组织已为选举认捐了资金。但尚有 2 281 559 美元的缺口。开发计划署已开设一个选举信托基金以补充委员会预算短缺，并支付了 250 000 美元的原始经费。

43. 国家选举委员会提出了以下选举时间表：

- 2001 年 11 月 15 日至 12 月 31 日：确定登记和投票站；
- 2002 年 1 月 24 日至 2 月 7 日：选民登记，包括难民和国内流离失所者的登记；
- 5 月 14 日：总统和议会选举。如果需要，随后举行决胜总统选举。

未决事务

44. 国家选举委员会仍面临严重的业务和政治挑战，如不尽快解决，可能有损其有效推进选举进程的能力。委员会的选举筹备工作仍有一些差距，有碍塞特派团最后确定其支助选举进程的计划。

45. 根据现有建议，将在全国各地近 3 000 个地方设立 5 400 个投票站。但众多登记站和投票站将给塞拉利昂警方带来安全重负。因此，警方或许应考虑在农村地区的登记和投票站固定部署警察，对通信和出入较方便的城镇地区的投票站则进行安全巡查。

46. 也有人担心两周的选民登记时间过短，可能使一些合格选民失去投票权，尤其是国内流离失所者和回返者。这方面，国家选举委员会或许应考虑延长登记时限。

47. 有些民间社会团体和政党对他们与国家选举委员会之间缺乏持续对话表示关切。为了确保选举进程的信誉，必须进行对话，我已请我的特别代表继续努力加以推动。

联合国在支助选举方面的作用

48. 鉴于国家选举委员会能力有限、业务工作面临挑战（有些上文已有说明），联合国正计划向委员会提供技术及后勤援助，并为选举进程提供一般安全支助。在提供这类重要援助时，联合国将会考虑到国家选举委员会对组织及进行自由、公正和透明的选举负有首要责任。

49. 联塞特派团选举部门正在建立之中，它将密切监测选举进程并就方式是否可行、每一阶段是否都达到了起码的国际标准，向我的特别代表提出咨询意见。特别代表打算利用这些评估提请塞拉利昂政府、国家选举委员会和其他国际伙伴注意任何缺点并就克服缺点的办法提出建议。这应当有助于确保尽量减少能对选举可信度造成消极影响的因素。联塞特派团将发挥积极作用，帮助该国利益有关者就可能出现的一切重大选举问题达成共识。

50. 联塞特派团还打算在每一选区，即西部区（弗里敦）、城乡地区、南部区（博城）、北部区（马克尼）和东部区（科伊杜）作为各建立一个选举办公室，提供选举咨询意见并开展支助和监测活动的其他。还打算从 2002 年 1 月初开始在上述各地点部署选举干事共 15 人，每处 3 人。此外，联塞特派团总部还将需要最多 10 名国际专业工作人员，由必要的一般事务人员协助。还需要为期三个月的咨询经费，用来监测有关计票制度的规定，并确保开展规定的新闻活动并向国际观察员提供支助。

51. 要对选举进程的进展作出进一步评价，才能确定联合国可以发挥什么样的观察作用。但联塞特派团打算利用现有资源，向国家选举委员会可能邀请的国际观察员提供协助。

安全安排

52. 特派团 2002 年军事作业概念力图为选举建立必要的军事框架；按照这一概念，特派团目前部署已向全国各地提供“总体安全”。这样的安全安排方便了行动自由，并改善了塞拉利昂警察能有效尽责维持治安的工作条件。

53. 上文已经提到，联塞特派团军事部门的界限凡有可能就按选区分界线重组。到 2002 年 2 月，这一进程应该可以结束。在选举进程的选民登记阶段，联塞特派团将继续进行统一有力的加强巡逻，并保持灵活姿态在必要时满足安全需要。预计靠部队现有兵力就能向选举进程提供所需安全支助，装备能力则可能要稍作调整。

54. 投票期间联塞特派团将负责进行更广泛的巡逻，增强人们的信心。通常各部门保有连编制人数的后备部队待命，并持续处于高度戒战状态。联塞特派团部队也准备在非常情况下应付骚乱的局面，以塞拉利昂警察为首；不过，联合国部队将着重提供而更广的安全和威慑。联塞特派团军事观察员也将进行巡逻，并同联合国其他机构及塞拉利昂政府的机构保持联络。不要进行第二轮总统选举，那会安排将选举安全安排再延长两至三个星期。

民警的作用

55. 塞拉利昂警察负责选举前和选举过程中的定点安全安排。他们的责任在于确保选民登记、公开竞选、投票及其后的计票以及当选者就职等步骤安全无虞。

56. 联合国民警的作用是提供意见和支助塞拉利昂 6 500 人左右的警察部队履行与选举有关的责任。起初，民警的活动主要是帮助塞拉利昂警察部队在选区和县两级以及在总部对人员实施选举培训方案。培训重点在于为公开活动、人权和警察行为提供安全保障。

57. 为完成上述任务，联塞特派团的民警部门（目前核定编制为 60 名顾问）需要增加三十名民警干事、为期六个月；其总数将达九十人。人员编制增加了，民警就能更好地支助塞拉利昂警察、为之提供咨询意见，并向塞拉利昂警察 17 个分队提供支助。这也可使民警部门增强在各选区就安全问题进行联络和协调的能力。

新闻援助

58. 联塞特派团新闻科已开始交流其技术专长，并对国家选举委员会开放其设施。该科正在协助委员会制

定、实施公民教育和新闻战略，将贯彻整个选举过程。联塞特派团也已开始利用联塞特派团电台，定期报道该委员会的活动。新增无线电发射器已经运到任务区，安装后将把收听范围扩大到全国。

59. 在选民登记过程中，联塞特派团将利用联塞特派团电台以当地语言向选民讲解登记工作为该委员会提供协助。特派团还将帮助委员会设计、制作招贴画、小册子和粘贴品一类印刷品。在选举进程的政治竞选阶段，联塞特派团的新闻活动将重点为候选人提供利用新闻媒介的平等机会。联塞特派团电台还为各党派解释其宣言和纲领提供一个论坛。

60. 国家选举委员会在公民教育和新闻领域的能力极为有限，在这些重要领域，预期联塞特派团新闻科将提供技术援助。因此，将需要额外资源，为新闻科内一个选举股配置人员、包括一名国际干事和两名本国工作人员。在新闻问题上，该股将是国家选举委员会及联塞特派团选举部门的主要接头单位。

后勤方面

61. 在选举进程的每一个阶段，联塞特派团都会要求其后勤资源有所增加，以便支助特派团军事部门更加分散的部署方式，为民警部门考虑增加的人员提供经费并且支助特派团其他所有部门与选举有关的活动。要向国家选举委员会提供后勤支助，也需要增加资源。后勤支助具体是指：运送选举人员和材料，在选举前保存、分发选举材料，选举后运送选票，为国际选举观察员提供有限后勤援助以及支助上文第 58 至第 60 段所述的新闻活动等。

62. 根据现有资料，初步的评估显示，需要增加此资的领域有：办公设备和事务、发电、水的净化、空中及地面用燃料以及储藏能力、电子数据处理和通讯、空中业务和轻型车辆。在国家选举委员会提出亟需支助领域的最后清单后，要对联塞特派团支助选举方面活动所需增加的资源作进一步的详细研究。

七. 人权

63. 在本报告所述期间，联塞特派团调查并证实 8 月 20 日联阵对科伊纳杜古区的一个村庄进行了攻击。特

派团人权干事还发现并协助释放了 10 月份被联阵非法拘留在马克尼的一些人，理由是据称他们犯有罪行。有关民防部队在科伊纳杜古县的卡巴拉非法拘留人员的其他指控则正在调查之中。

64. 联塞特派团在收到当地村民的报告后分别于 10 月和 11 月证实，在洛科区的马斯米拉和马佛基酋长村有群埋坑。特派团向政府提出了保护现场的方法和程序的建议，以便让主管当局进一步调查。

65. 联塞特派团于 9 月 25 日在北部省省会马克尼开设了第二个县人权办事处，并向该办事处派遣了 3 名人权干事。特派团现在共有 15 名人权干事。目前正在与人权事务高级专员协商展开征聘更多的人权观察员的活动。

保护儿童

66. 自今年年初，各武装集团共释放了 3 834 名儿童，包括 241 名女童。这些儿童被转送至儿童基金会支助的保护儿童机构，以便恢复健康并与家人团聚。随着有更多的联阵控制地区被解除武装，北部和东部各省儿童与家人团聚的进程已有所加快。一个名叫“国际救援委员会”的国际非政府组织在科诺区建立了一个临时照顾中心，向 600 多名与家人失散的儿童和被遣散的的儿童战斗员提供保护服务。然而，我对获释女童的百分比之低仍感关切。

真相与和解委员会

67. 联塞特派团继续在全国开展关于真相与和解委员会的宣传活动。联合国人权事务高级专员和我的特别代表已完成了甄选委员会的 4 名本国委员和 3 名国际委员的工作，他们的名字将转交卡巴总统以待核准。

68. 按计划，真相与和解委员会 15 个月活动的预算估计数为 850 万美元。人权事务高级专员打算在发动对真相与和解委员会信托基金捐款的特别呼吁之前，于 2002 年 1 月向弗里敦派遣一个特派团，以确定塞拉利昂政府能作出何种贡献。预计真相与和解委员会将于 2002 年上半年开始活动。

特别法庭

69. 在原则上就《设立塞拉利昂问题特别法庭的协定》草案和所附《规约》(S/2000/915, 附件)达成协议后,塞拉利昂政府试图重提将法庭的临时司法管辖权回溯到 1991 年的问题。不过,该国政府在与法律事务厅协商后,同意签署该《协定》,而对原先议定的临时管辖权不作任何修改。预计很快就会收到该国政府的正式确认证书。

70. 截至 2001 年 12 月 5 日,秘书处收到了用于第一年活动、为数 1 480 万美元的捐款,以及为其后两年活动作出的分别为数 1 300 万美元和 740 万美元的认捐。因此,第一年还短缺 140 万美元,后两年约短缺 1 960 万美元。

71. 安全理事会和秘书处的理解是,只有在确定手头有充分的捐款足以支付法庭的设立和 12 个月运作的经费、并且认捐款相当于法庭其后 24 个月的预计费用之后,才可开始执行《设立塞拉利昂问题特别法庭的协定》。然而,由于我相信会员国的政治意愿以及它们对特别法庭取得成功的承诺,我已决定授权筹备特别法庭的运作,首先是于 2002 年 1 月 7 日至 18 日向弗里敦派遣一个规划特派团。

72. 规划特派团的目的是与塞拉利昂政府讨论特别法庭的设立和运作的切实安排,其中包括房地、提供当地工作人员和服务以及开始调查和起诉进程等。该特派团由法律事务厅干事领导,团员包括法庭运作所有方面的专家以及管理委员会的成员。

八. 国内流离失所者和难民

73. 目前估计该分区域有 510 000 名塞拉利昂难民,约 200 000 人在几内亚和利比里亚,而塞拉利昂境内有 247 590 名国内流离失所者。截至 2001 年 10 月,难民专员办事处在塞拉利昂已经登记了近 60 000 名回返者,而其他数以千计的难民自发回到了主要是卡姆比亚县、凯拉洪县和科诺县。此外,截至 2001 年 11 月,约 35 000 名难民自发回到了卡姆比亚县,而且有报告说该国其他地方也有很多的自发回返者。难

民专员办事处表示,现已订有计划,协助越来越多的难民自愿遣返。

九. 加强特派团的能力

74. 联塞特派团继续采取措施以加强其总体业务效能。2001 年 2 月成立的特派团政策和规划工作组已经审议了影响联塞特派团的各项重大问题和挑战,并拟定建议供特派团领导层审议。

75. 秘书处和我的特别代表继续与部队派遣国举行定期磋商。我的特别代表还与西非经共体主席、马里总统科纳雷以及包括尼日利亚总统奥巴桑乔在内的该分区域其他领导人保持定期接触。由于这种接触,联塞特派团采取的政治行动已经得到了他们更多支持。特派团还定期派军事联络特派团前往几内亚,以讨论在接近几内亚边境的地区部署部队的问题。

76. 为了确保更有效地协调解除武装活动,并确保在支持前战斗人员重返社会方面发挥更积极的作用,联塞特派团已经设立了一个多学科解除武装、复员和重返社会协调科。该科与国家解除武装、复员和重返社会委员会保持联络,并协调将解除武装和重返社会活动中发挥作用的特派团所有部门的活动。

77. 已经制定了在健康、人权、性别敏感问题、儿童保护和接战规则以及特派团的任务领域对联塞特派团所有文职和军事人员进行培训和情况介绍的方案。还举行了所有国际和国家工作人员特别会议,以便使他们随时了解特派团业务方面的发展情况。

78. 2000 年 6 月任命了一位负责管理和业务的副特别代表,因而改进了特派团的管理、后勤支助和协调工作。已经加强了军事和文职综合支助服务,并在特派团整个行动区内建立了可靠的通信和电子支助设施。已经审查了与部队派遣国达成的自我维持和湿租赁安排,其实施办法变得更加灵活,以确保暂时无法充分达到所规定的自我维持标准的派遣国能得到特派团的援助。已经设立了联塞特派团/秘书处联合审评小组,以便对新的特遣队进行部署前评估。这一程序有助于在将特遣队部署到任务区之前及早查明其装备方面的不足。

79. 此外，2001 年 3 月任命了第二位副特别代表，具体主管施政和稳定，这同样加强了特派团的能力，使之能更侧重建设和平，包括选举，成为对其维和作用的必要补充。这名副特别代表同时兼任驻地协调员、人道主义事务协调员和开发计划署驻地代表，因此使联合国系统各个部分会聚起来支持共同的人道主义和发展目标，并确保更加有效地分享资源和交流信息。

十. 经济发展

80. 由于安全形势持续改善，人员和货物享有更大程度的流通自由，而且开展了更多的重新安置和重建活动，使 2000 年开始的经济活动的复苏获得了相当强的势头，2000 年塞拉利昂国内生产总值增加了 3.8%。初步数据显示，实际国内生产总值将加快增长，2001 年达到近 6%。由于在和平进程中取得的进展，投资者和消费者信心随之日益增强。

81. 供电虽仍受到严重限制，但在 2001 年期间已出现重大改观。农业产出也开始增加。外援的流入资助了进口的大量恢复，进一步促成国内商业和整体经济活动的增长。同时，政府继续推行稳健的财政和货币政策。其结果，年通货膨胀率全年下降。

82. 2001 年 9 月，政府向世界银行和货币基金组织提出了临时减贫战略文件。世界银行和货币基金组织董事会鉴于已经发生改观的宏观经济成绩，在实施体制和结构改革方面取得的进展以及临时减贫战略文件中提出的战略，认为塞拉利昂符合根据加强的重债穷国倡议获得债务减免的资格标准。结果，预期塞拉利昂在 2002 年第一季度结束之前可能有资格获得重债穷国倡议临时债务减免。2001 年 10 月，塞拉利昂按那不勒斯条款获得巴黎俱乐部给予的外债减免，使结欠巴黎俱乐部的未偿债务从 1.8 亿美元下降到 4 500 万美元。

十一. 财务方面

83. 我已经提交了联塞特派团 2001 年 7 月 1 日至 2002 年 6 月 30 日 12 个月期间的详细概算(A/56/487)，

共计毛额 722 134 800 美元，包括根据大会 2001 年 6 月 14 日第 55/251B 号决议的规定已核准供作 2001 年 7 月 1 日至 12 月 31 日期间特派团维持经费之用的毛额 2.75 亿美元。概算不包括用于选举进程的资源。行政和预算问题咨询委员会在其有关报告(A/56/621)中提出毛额 6.92 亿美元的数额用作联塞特派团的预算，目前这项建议已提交大会审议。

84. 因此，如果安全理事会核准上文第 32 至 62 段所载我关于选举的建议，将酌情请大会本届会议核准联塞特派团选举部分的额外所需经费。

85. 截至 2001 年 11 月 15 日，联塞特派团特别帐户的未缴摊款达 3.171 亿美元。截至该日结欠所有维和行动的未缴摊款共计 20.987 亿美元。

十二. 意见

86. 塞拉利昂和平进程现已到了重要关头。由于联塞特派团已经全面部署并在解除武装方面取得了进展，该国逐渐出现了安全的环境，行动自由增加，难民陆续回返，各省的经济活动有所复苏。与此同时，在迈向可持续和平与稳定方面，特别是在扩大政府在全国各地的权力、被解除武装的战斗人员重返社会以及难民和国内流离失所者的回返和安置等方面的一些重要步骤仍然没有跟上。虽然即将进行的选举将提供又一个巩固和平进程的机会，但如果选举过程不透明和不被信赖，选举之前的几个月可能充满引起紧张局势的危险。因此，目前的情况要求有关各方继续提高警惕，并作出协调努力以确保选举成功。

87. 令人鼓舞的是，如果当事各方仍然致力于实现承诺，预期解除武装进程会在未来几个星期结束。令人遗憾地，联阵在余下的两个县减慢了解除其战斗人员的武装的速度，令人质疑它的意向。因此，我敦促联阵领导利用已设立的对话机制、特别是解除武装问题联合委员会来解决他们可能有的任何未决问题。

88. 与此同时，必须在解除武装和复员过程结束之后几个星期对这一过程的可信度和效果进行全面的评价。在这方面，我赞扬当事各方议定一个不属于解除

武装进程的、收缴民间非法武器和武装团体的滑膛枪方案。

89. 由于资金不足，前战斗人员重返社会的机会有限，因此仍是一个严重问题。随着大量战斗人员前来解除武装，重返社会的挑战将更加复杂化。最近在科诺县，已解除武装的战斗人员之间发生冲突，在费里敦发生示威都提醒我们，如果不紧急满足重返社会方案的需要，未来几个月的局势可能非常紧张。我再次呼吁会员国慷慨捐助由世界银行管理的解除武装、复员和重返社会方案多捐助者信托基金。塞拉利昂政府也应该加紧努力，为前战斗人员创造更多重返社会的机会。

90. 联塞特派团在全国各地部署的主要目的仍然是协助塞拉利昂政府在全国各地恢复国家权力、法律和秩序。因此，在部署联塞特派团和解除武装过程中取得进展的同时，还必须恢复政府在以前被联阵控制的地区的权力方面取得相应的进展。在这方面，将 2002 年 3 月定为在所有县完成恢复国家行政的日子是令人欢迎的一个步骤。不过，除非政府获得更多支助建设起能力，否则这个重要的目标很难达到。

91. 2002 年 5 月的选举属于塞拉利昂的有关机构、特别是负责组织和进行选举的全国选举委员会的事务，由这些机构领导。这些国家机构要确保选举是自由、公平、透明和可信的。联合国和其他国际伙伴的作用是提供支助以加强全国选举委员会组织和进行选举的能力和协助创造有利于选举的环境。在这方面，我赞扬国际选举制度基金会和英联邦很早向全国选举委员会提供援助以加强其技术能力。

92. 为了尽量减少选举过程所带来的危险，国际选举委员会必须迅速采取行动，处理上述的未决问题。特别是，它应当与所有各方不断进行对话，确保过程的透明度并维持一个公平的竞争场所。塞拉利昂警察要加强能力维护投票站的安全。塞拉利昂的非政府组织和民间社会团体也可以在提高选举透明度和可信度方面发挥重要的作用。在这方面，这些组织可以在选举之前和期间进行更多的公民教育和派驻更多的地方选举观察员。

93. 塞拉利昂所有的政党都应该在选举中有一个公平的竞争机会。在这方面，我欢迎国家民主研究所、民主倡议论坛和其他国际组织继续向所有政党提供支助。我也赞扬尼日利亚政府在改造联阵使之成为一个政党方面所作出的贡献。

94. 虽然对塞拉利昂追求可持续和平来说，选举是一个重要的分水岭，但这些选举本身不会为该国的危机提供最后解决办法。在选举之后，需要密切注意危机的几个关键要素，特别是国家机构的生存能力和政府负责该国安全的能力。国际社会在塞拉利昂所作的努力的最终目标是要在该国各地留下已经稳妥设立的国家机构以及有能力抵抗国内外威胁的安全机构。因此，在选举之后，联合国必须在塞拉利昂有适当的参与，以维护取得的成果。

95. 选举之后的其他重大挑战将包括帮助塞拉利昂重建其基础结构，支持民族和解，解决有罪不罚和问责制的问题，以及安置回返者和国内流离失所者。这些方面将需要国际社会给予大量的资源。我相信，鉴于国际社会已经在塞拉利昂作出了重大的努力，不会半途而废。

96. 分区域、特别是马诺河联盟范围内的分区域，同样需要得到不断的注意，如果马诺河联盟一带的地区不稳定，在塞拉利昂取得成就就很难维护。因此，必须支持几内亚、利比里亚和塞拉利昂之间已经开展的有良好前景的对话，鼓励它们尽早举行其外交部长提议的首脑会议。我希望这个首脑会议将为解决影响分区域的迫切问题、特别是数目仍然很多的武装团体解除武装的问题制定一个坚固的政治框架。

97. 我要感谢所有部队派遣国，它们使联塞特派团能够在塞拉利昂各地全员部署。我也要向在本报告所述期间为维持塞拉利昂的和平牺牲生命的联合国维持和平人员致敬。

98. 最后，我谨赞扬塞拉利昂人民和政府、我的特别代表和联塞特派团所有军事和文职人员在本次审查期间取得进展。我还谨再次感谢西非经共体以及各捐助者和国家和国际非政府组织坚定不移地支持塞拉利昂和平进程。

附件

联合国塞拉利昂特派团：派遣国截止 2001 年 12 月 31 日

核定人数：军事：17 500 人（至多 260 名军事观察员）

民警：60 人

	军事观察员	参谋	部队	区总部工作人员	共计
孟加拉国	12	19	4 180	65	4 276
玻利维亚	6				6
加拿大	5				5
中国	6				6
克罗地亚	10				10
捷克共和国	5				5
丹麦	2				2
埃及	10				10
法国	1				1
冈比亚	24				24
加纳	6	10	850	58	924
几内亚	12	5	776		793
印度尼西亚	10				10
约旦	10	2	118		130
肯尼亚	11	17	992	63	1 083
吉尔吉斯斯坦	2				2
马来西亚	10				10
马里	8				8
尼泊尔	10	2	797		809
新西兰	2				2
尼日利亚	10	20	3 222	65	3 317
巴基斯坦	10	10	4 204	50	4 274
俄罗斯联邦	15	5	109		129
斯洛伐克	2				2
瑞典	3				3
泰国	5				5
乌干达	5	5	618		628
大不列颠及北爱尔兰联合王国	15	8			23
坦桑尼亚联合共和国	12				12
乌拉圭	11				11
赞比亚	10	4	815	5	834
共计	260	107	16 681	306	17 354

部队指挥官：肯尼亚；**区部队指挥官：**尼日利亚；**首席军官：**巴基斯坦

民警：孟加拉国：7；加拿大：2；冈比亚：2；加纳：6；印度：2；约旦：3；肯尼亚：5；马来西亚：3；尼泊尔：5；尼日尔：2；尼日利亚：3；挪威：3；塞内加尔：3；斯里兰卡：2；坦桑尼亚联合共和国：1；赞比亚：4；津巴布韦：4

共计：57 人