联合国 S/2001/1089

安全理事会

Distr.: General
19 November 2001
Chinese
Original: English

秘书长根据第 1360（2001）号决议第 5 段提交的报告

一. 导言

1. 本报告是根据安全理事会 2001 年 7 月 3 日第 1360（2001）号决议第 5 段提交的；其中请我在决议生效后 150 天向安理会提交一份关于执行情况的综合报告。本报告说明自我 2001 年 9 月 28 日向安理会提交涵盖期间到 2001 年 8 月 31 日为止的上一份报告（S / 2001 / 919）以来，根据第 986（1995）号决议执行伊拉克境内人道主义方案的发展情况。所以，在审议现阶段方案执行情况时，委员会不妨也考虑到我上一份报告所提供的信息。除非另有说明，否则本报告所载资料的截止日期为 2001 年 10 月 31 日。

2. 我谨重申，尽管方案有缺点，各方面对方案也有指责和批评，但方案继续使普通伊拉克公民的日常生活有相当的改观。无疑，如果所有有关方面采取必要的协调措施来消除执行方案所面临的困难，那么就能进一步提高方案的有效性。

3. 然而，正如我在上一份报告中所述（同上第 3 至第 5 段），人道主义方案在全国范围内的有效执行继续面临着一些严重困难和障碍，我在以前各份报告中曾一再提请安全理事会以及伊拉克政府注意。伊拉克方案办公室也经常提请安全理事会关于伊拉克与科威特间局势的第 661（1990）号决议所设委员会以及伊拉克政府注意所遇到的困难。

4. 方案继续受到多种因素的困扰，包括分配计划的拟订程序繁琐，提交迟缓；分配计划在获得批准之后不久，以及而后在某个特定阶段过程中及该阶段之后，不断进行无数次的修正；伊拉克政府以及联合国各机构和计划署签订必要用品定购合同的速度缓慢，并且供应商及有关机构和计划署向秘书处提交这类合同申请时极度地拖延和不规范。除了核准申请的过程中遇到的严重困难外，在为大量已获核准的申请发出核准通知书方面，也因伊拉克政府未恰当和及时调整部门资金分配而遇到相当延误，大量已经获核准的申请在开信用证时，又因伊拉克中央银行对此行动迟缓而又发生极度延误，以及供货商在信用证签发很久以后迟迟不向伊拉克交货，这突出了委员会有必要早日就向伊拉克买主提供合法的商业保护问题做出决定。发给所需签证方面过度拖延或拒签，进口基本的用品和设备，特别是达胡克、埃尔比勒、苏莱曼尼亚等北方三省方案执行所需要的物资在过关时的拖延，也使方案执行情况受到损害。最后，实施第 1284（1999）号决议所设想的现金部分至今没有协议，继续严重阻碍方案的执行。

5. 由于伊拉克政府减少或停止根据该方案出口的石油数量，以及国际市场上石油价格相对较低，来自石油出口的收益大大减少，方案的执行也大受影响。到 10 月 31 日为止，只有大约 12 亿美元未支配资金可供核准其他申请。如果目前正在处理的申请均获核准并且搁置的申请也都放行，则 ESB（59%）账户将缺少 60 多亿美元的资金。

6. 我对委员会及其成员努力加速取消对合同申请的搁置表示欢迎，但委员会所施加的搁置水平高得难以接受，至今受搁置的申请仍有 1 544 项，几乎没有任何变化，总值超过 40 亿美元，这也继续妨碍有效执行方案。在上述受搁置的申请总数中，价值约 13 亿美元的 413 项申请仍被搁置，等待有关供应商对施加搁置的委员会成员所提出的提供额外信息和/或技术说明的要求予以答复。另一方面，虽然委员会成员就价值 17 亿美元的 460 项申请所要求的信息似已提供给他们了，但是并没有给伊拉克方案办公室任何回音。还有总值约 4.652 亿美元的 210 项已核准的申请，通知书要等伊拉克政府决定如何对部门资金分配作出必要调整后才能发出。而且，总值 8.83 亿美元的 583 项申请的核准通知书已发出，但伊拉克中央银行迟迟不向法国国家巴黎银行提出开具信用证要求，平均耽误达 111 天。再者，还有总值 12.2 亿美元的 751 项包括石油零备件的申请，有关信用证已签发，但供应商没有向伊拉克交货。

二. 创收

A. 石油生产以及石油和石油产品的销售

7. 自第十阶段开始以来，石油监督员和委员会共审查和核准了 139 份合同（包括 46 份从第九阶段延伸到第十阶段的合同，其中 5 份后来由伊拉克国营石油销售组织取消；涉及到 36 个国家的采购商。[1]这些合同下核准可以出口的石油总量大约为 38 720 万桶，估计值为 70 亿欧元（按目前的汇率折算为 63 亿美元）。但是，由于伊拉克过多承诺能向采购商提供的石油合同量，本阶段解禁后的原油量将减低得多，预计总共为 29 000 万桶，价值估计为 59 亿欧元（按目前的汇率折算为 54 亿美元）。

8. 根据估计收入，并按照有关决议作出必要扣除后，将约有 37.7 亿美元可用于执行方案。可以回顾，伊拉克政府提交的第十阶段分配计划(S/2001/758，附件三)是按 55 亿美元预算作的。这样，预计用于支付现阶段用品和设备经费的收入短缺 17.3 亿美元。造成收入短缺的主要原因是过去两个月石油市场价格急剧下降，以及在现阶段伊拉克按照方案进行的石油出口的速度一直低于正常水平。事实上，上一阶段经费大为短缺，总值超过 16 亿美元的 352 项已核准的申请因为资金原因转至第十阶段，这使得支付按照第十阶段分配计划所购买的用品和设备经费问题变得更为复杂。

9. 共完成了 150 批总计 236 60 万桶石油的装船，价值大约为 49.15 亿欧元(按目前的汇率折算为 44.44 亿美元)。在这一出口量中，37.9% 通过土耳其的杰伊汉出口，62.1% 通过伊拉克的巴克尔港出口。

10. 根据第 986（1995）号决议以及其后所有相关决议，石油监督员继续就定价机制、合同的核准与修改以及与石油出口和监测有关的其它问题协助委员会并提供咨询意见。特别是，石油监督员在不足一个月的时间内一直参与委员会和安全理事会就核可伊拉克原油官方售价问题举行的讨论。委员会对送交美国市场的石油的 10 月份定价机制实施了搁置，并在当月底解除搁置，这创造了一个对伊拉克原油实行追溯定价的先例。

11. 石油监督员与派驻观察石油装船与转运的赛波特公司的独立检查员密切合作，确保对有关石油装置和提油过程进行监测。共有 14 名赛波特公司的独立检查员在现场观察石油装船、转运和提油过程，其中 6 名检查员驻巴克尔港，3 名驻扎科（伊拉克），5 名驻杰伊汉。

12. 伊拉克方案办公室收到的一名船长的报告，称巴克尔港有两起非法的伊拉克原油装船事件，已于 10 月 24 日提请委员会注意。

[1] 阿尔及利亚（1）、奥地利（1）、白俄罗斯（1）、中国（7）、塞浦路斯（6）、丹麦（1）、埃及（3）、法国（6）、印度尼西亚(1)、意大利（2）、约旦（7）、肯尼亚（2）、黎巴嫩（2）、列支敦士登（5）、纳米比亚（2）、尼日利亚（1）、阿曼（1）、巴基斯坦（5）、巴拿马（4）、卡塔尔（3）、罗马尼亚（3）、俄罗斯联邦（21）、新加坡（2）、南非（1）、西班牙（2）、瑞士（8）、阿拉伯叙利亚共和国（7）、泰国（2）、突尼斯和(1)、土耳其（5）、乌克兰（7）、阿拉伯联合酋长国（11）、大不列颠及北爱尔兰联合王国（2）、越南（4）、也门（1）和南斯拉夫（1）。

B. 与伊拉克方案有关的联合国账户

13. 根据安全理事会第 986（1995）号决议第 8（a）至（g）段的规定，与伊拉克方案有关的联合国账户分成七个不同的基金。到 10 月 31 日为止，根据安理会第 1284（1999）号、第 1330（2000）号和第 1360（2001）号决议的授权，为第十阶段存入帐户 37.8 亿欧元，使方案执行以来销售石油的收入总额达到 373.3 亿美元和 120.35 亿欧元。联合国伊拉克账户定期投资存放在五个信誉良好的不同银行。附件一说明石油总收入在各个基金的分配情况以及相应的支出。附件二报告与石油收益和人道主义用品有关的信用证的数目和价值。

14. 安全理事会在第 1360（2001）号决议第 8 段中请我采取必要步骤，从根据第 986（1995）号决议第 8（d）段设立的账户中转出过剩的资金，用于该决议第 8（a）段规定的用途，以增加可用来购置人道主义用品的资金，包括酌情用于第 1284(1999)号决议第 24 段所述目的。在本报告所述期间没有多余资金可用于采购更多的人道主义用品。在当前的第十阶段结束时会再进行一次审查，届时查明的任何多余资金将供作相应分配。

15. 可以回顾，安全理事会在第 986(1995)号决议第 7 段中请秘书长 为本决议的目的设立一个代管账户，任命独立的执业会计师予以审计，并随时充分通知伊拉克政府。而且，《谅解备忘录》（第 S/1996/356 号决议第 14 段)的有关条款称，按照《联合国财务条例》，伊拉克账户将由审计委员会外部独立公共审计员负责审计。《财务条例》规定，审计委员会将定期印发关于审计该账户财务报表的报告。委员会将向秘书长提交这种报告，秘书长将把报告转交安全理事会关于伊拉克与科威特间局势的第 661（1990）号决议所设委员会和伊拉克政府。

16. 据此，审计委员会每 6 个月审计一项代管账户，并向伊拉克政府和委员会成员提供报告。此外，联合国内部审计员一直定期对方案进行审计。而且，有 2 名驻地审计员，其中 1 名在巴格达，另 1 名在伊拉克北部的埃尔比勒。

17. 但是，令人遗憾的是最近两名外部审计员不得不取消所计划的对伊拉克的访问，因为伊拉克外交部在 2001 年 9 月 22 日给联合国伊拉克人道主义协调员办事处的普通照会中，除其他外，重申伊拉克政府要求联合国与伊拉克审计员举行联合审计活动，并补充说这样做将有助于该部审查入境签证申请。伊拉克方案执行主任在 2001 年 10 月 30 日给伊拉克常驻代表的信中，除其他外，说明普通照会中所暗示的将发给独立审计员入境签证与伊拉克联合审计的要求相挂钩的任何企图都是不能接受的。信中还指出，第 986(1995)号决议第 7 段和《谅解备忘录》的有关条款都未规定独立的执业会计师要与伊拉克审计员举行任何联合审计活动，且目前的审计安排完全符合决议第 7 段所规定的关于审计代管账户的要求。所以，建议伊拉克政府最快地给予审计员所要求的签证。

三. 合同申请的处理与核准情况

在 ESB（59%）账户下收到的申请的处理情况

18. 截至 10 月 31 日为止，秘书处收到伊拉克政府签署的合同申请的总值为 344.4 亿美元，而分配计划第一至第十阶段编列的预算总额为 348.7 亿美元。然而，实际可供伊拉克政府签约的资金总额为 295.9 亿美元，其中包括分配给 ESB（59%）账户的所有本金以及利息收入、因批量采购食品和药品而从 ESC（13%）账户支付或将要支付的偿款以及 ESC（13%）账户用于支付石油零配件费用的份额。委员会和秘书处已经核准和(或)通知了 15 654 份合同申请，总值为 283.3 亿美元。因此，现在仍有约 12.6 亿美元尚未支配，仍可用于核准其它申请。所有这些资金都保留给石油零配件和设备以及按照第 1360（2001）决议第 7 和第 9 段特别拨款经费。附件三以统计数字概列了在 ESB（59%）账户下提交的所有合同申请的处理与核准情况。

19. 预计收入（计划数字）和实际石油销售收入之间存在的巨大差距，加上方案各个部门提交申请和/或核准申请的速度也相差甚远，造成用于其他部门的资金供应出现严重失调。以致一些部门获得的资金几乎

完全达到分配计划的水平，而另一些部门，包括农业、教育、电力、保健以及供水和卫生等部门已经获准的 210 份申请却因缺乏资金而无法发出核准通知书，其总额为 4.652 亿美元。我想重申，令我深感遗憾的是伊拉克政府并没有对伊拉克方案执行主任反复提出的建议采取行动，即根据实际拥有的资金，修订分配计划的拨款数额，以确保各部门资金达到应有的平衡并迅速签发核准通知书。因此，我已请伊拉克方案执行主任通过根据分配计划预算拨给各部门资金的百分比，签发核准通知书，解决各部门间资金供应失调的问题。申请的处理也因提出申请的数量大起大落而受到影响。在突然收到大量申请之后会不时出现积压。

20. 尽管被搁置的申请的净值自我上次报告以来没有改变，仍为 40 多亿美元，但其相对价值却从与提交给委员会的所有申请总值的 16.8%降到 16%。在上述总值中，价值 13 亿美元的 413 份申请仍被搁置，等候供应商按照提出搁置建议的委员会成员的要求，提供进一步的资料。为了加快供应商的行动，伊拉克方案执行主任已通知有关常驻代表团和观察团，如果供应商未能在提出要求后 60 天内提供进一步的资料，有关申请就归入“呆滞搁置”类，即不采取任何进一步的行动，直到有关供应商作出回应为止。约有 165 份价值为 3.21 亿美元的申请属于超过 60 天一类，已转至呆滞搁置类，一旦收到所要求的资料即可重新处理。

21. 另一方面，有 460 份价值为 17 亿美元的申请已按要求向提出搁置的委员会成员提供了资料，但没有收到回音。执行主任就约 217 份价值为 4.69 亿美元的申请致函有关委员会成员，这些申请都属于超过 60 天一类。在这方面，我欢迎委员会对有关执行方案的问题恢复技术审查，并再次呼吁对所有部门加快评审，并重新审议被搁置的申请。

22. 联合国监测、核查和视察委员会根据 6 月转交给安全理事会的于 2001 年 7 月和 9 月生效的对生物、化学品及核物品清单（S/2001/560 和 S/2001/561）进行的修订，重新评估了原来确定含有一个或多个清单上的物品的所有申请。评估证实共有 239 份申请含有的应报告物品比原来少，另外，现在仍搁置的 185 份申请中已不含这些物品。后一类申请作为修正件重新发给委员会审阅，后来对 50 份申请（27%）解除了搁置，对其余申请则改变搁置的理由。

23. 到 9 月 15 日，在按照第 1051（1996）号决议订正清单是否含有应报告物品问题上至少有一名委员会成员不同意秘书处专家意见的这类申请的数目，已从 218 份，价值 6.48 亿美元，减少为 171 份，价值 4.3 亿美元，主要原因是最近修订了适用第 1051（1996）号决议核准的进出口机制的物品和技术的清单以及其他一些措施。

24. 以观察“最终使用/用户”为具体条件，共有 889 份申请从搁置获得核准和/或放行，总价值为 10.2 亿美元，其中有 461 份申请已经全部或部分交货，价值约为 7.62 亿美元。为了便利跟踪这些申请并提出报告，伊拉克方案办公室建立了一个最终使用/用户核查数据库。该数据库现在已全部投入运作，委员会成员可以全面查看该数据库的内容。

25. 一些申请在获得核准之后，法国国家巴黎银行没有收到伊拉克中央银行开具信用证的要求；我欢迎这类申请的数目和价值已经减少，但同时敦促伊拉克政府进一步减少这类申请的数额。因为平均每份要耽搁 111 天，这类申请的数额仍然很高，伊拉克中央银行没有要求法国国家巴黎银行开具使用证的核准申请共有 583 份，价值为 8.83 亿美元。

26. 我对伊拉克买主缺乏合法的商业保护感到遗憾，我谨再次吁请委员会将采取必要措施，保护 ESB（59%）账户免受商业舞弊，偶尔则是欺诈之害作为最高优先事项。

ESC（13%）账户下收到的申请的处理情况

27. 向 ESC（13%）账户大约划拨了 60.8 亿美元，其中 36.3 亿美元划拨给了联合国，用于在北方三省代表伊拉克政府执行人道主义方案。其余 24.5 亿美元划拨给 ESB（59%）账户，用来偿付根据批量采购安

排运交北方三省的食品、药品和疫苗，以及用 ESC（13%）账户为采购石油零配件和设备垫付的费用。附件三用统计方式载列了在 ESC（13%）账户下提交的所有合同申请的处理与核准情况。

28. 我满意地注意到，在伊拉克方案执行主任致发所有有关机构和计划署的行政主管后，联合国大多数机构和计划署提交申请的速度比我上次报告时大有增加。

四. 观察和监测活动

A. 检查和核证人道主义物品

29. 在乌姆卡斯尔港，抵达货物的运输和核证工作受到一些行政和后勤因素的制约，除此之外，联合国独立检查人员在伊拉克经核准的入境点检查与核证物品工作正常进行。

30. 开始执行方案以来，交付伊拉克的全部货物总值已达 158.9 亿美元，其中包括价值 9.66 亿美元的石油零配件和设备。另外还有价值 125 余亿美元的供应品，其中包括价值约 15 亿美元的石油零配件和设备正在生产和交付的过程中。

B. 监测石油零配件和设备

31. 石油零配件和设备检查组对伊拉克南部和北部的各仓库和设施进行了 410 次视察。委员会以监测最终使用/用户和后续监测为条件核准了价值 3.65 亿美元的 417 份合同申请；其中 206 份合同申请核可的价值 1.08 亿美元的货物已运抵伊拉克，检查组按照要求对其作了检查。检查组还负责对外国供应商提供的服务进行了特别核证。鉴于石油零配件和设备的运抵数量增加、所需要的监测活动也有增加，伊拉克方案执行主任请伊拉克政府同意逐步增加检查员人数。我感到遗憾的是，伊拉克政府不同意增加人数，检查组的监测能力因此已受到严重影响。伊拉克方案办公室也因此而无法保证按照委员会成员的要求对最终用户进行监测，作为解除对某些申请的搁置的条件。

32. 大家也许记得我于 2001 年 6 月 6 日给安全理事会主席的信，其中我建议遵照安全理事会第 1330（2000）号决议第 15 段，作出安排，动用 6 亿欧元，用于石油工业方案资助设备和零配件的安装和维修，并包括培训服务费用（S/2001/566）。委员会主席在 2001 年 10 月 17 日给伊拉克方案执行主任的信中，除其他外，表示委员会成员原则上同意该报告采取的办法和方向，并愿意强调成员们很想看到能尽快执行第 1330（2000）号决议议定的以石油换现金部分。目前，秘书处正在审查信函附件所载各点，还必须就此与伊拉克政府进一步协商。

C. 联合国观察机制

33. 联合国观察活动的重点仍是跟踪、评估、并对委员会要求进行最终使用/用户核查的商品进行最初和后续观察。在教育、食品处理、电力、运输和电信部门还进行了跨部门观察。观察活动仅限于 9 月为期两周的当日往返旅行。

34. 观察员目前正在与各技术部的同行合作，按委员会要求收集关于被搁置的合同的资料和澄清。虽然与有关部委的合作总的令人满意，但在提供所需统计资料以评估方案的充分程度和影响方面仍存在一些困难，特别是营养部门。在视察电力、高等教育以及供水和卫生部门时提供的护送人员不足，也影响到观察员的全面部署，进而影响到数据和资料的收集。

35. 各部门工作组在本报告所述期间所作观察，按部门和类别的详细分配情况载于附件四。

五. 方案执行情况

A. 部门重点

粮食

36. 在一次审查库存期间，注意到在第六至十阶段期间签订了 662 250 公吨干豆和 369 150 吨全脂奶粉的合同，但截至 2001 年 9 月 30 日，仅分别运抵了 295 980 吨和 190 556 吨。剩余部分尚未运抵的部分原因，是该两种商品在国际市场供货有限。食品商品价格容易

起伏，供应商往往会等待价格跌到最有利的水平，因为合同未载有履行保证书，因此无法促使供应商履行合同义务。鉴于某些种类的干豆和全脂奶粉现有库存仅能维持一至两个月，政府应立即采取行动，保证运交所余部分。

37. 观察表明，已在该国东部和南部各地公平发放了粮食商品。粮食商品在城市和农村地区之间的发放也是公平的，已将商品交付给代理人，并按预定计划发放到各家各户。

38. 尽管口粮篮商品的价格在本报告所述期间大体维持稳定，但普遍存在的社会经济条件使很大部分伊拉克居民无法充分补充其口粮篮。尽管第八至第十阶段的发放计划大致符合我在 1998 年 2 月提交安全理事会的补充报告（S/1998/90,第 31 段）所载的建议，即每人每日获得 2 463 千卡热量和 63.6 克蛋白质，但该期间发放的口粮仅提供分别为每人每日 2 229 千卡热量和 50.48 克蛋白质。

39. 提供额外卡路里、蛋白质和微营养素的补充食品投入，尤其是肉类、蛋类、水果和蔬菜是通过其他方案部门供应并通过方案框架外的资源，按补贴价格购买实现的。对住户粮食安全状况的全面评估将考虑到政府和方案供应。然而，收集有关收入水平、债务、购买力、应对战略、通货膨胀率等指标的数据以便深入评估则超出了联合国观察活动的现有范围。

40. 在北方三省，由世界粮食计划署(粮食计划署)处理的核查进程正在继续进行，并正在分发以计算机处理的家庭数据单，以便更新资料。预计该项工作可于 12 月底前完成，对数据核查应可于 2002 年初开始。

41. 是否继续开展农村小学学校补充营养餐方案、以工换粮和创收活动等方案，需待认真审查它们的直接效果和前景而言。粮食计划署还计划在照料营养不良儿童的人中推广恰当的供餐办法。粮食计划署打算与联合国各伙伴机构和计划署以及当地机构密切协商，为今后的执行制定适当战略。苏莱曼尼亚和埃尔比勒两省的志愿人员培训工作业已结束。

运输和粮食处理

42. 乌姆卡斯尔港是按照方案进口的商品的主要入境点。此后，铁路网向来是将进口货物分配到全国各地的主要运输线。补充铁路网的是将其他边界（约旦、阿拉伯叙利亚共和国和土耳其）入境点相连接的广大公路网。过去，在阿拉伯河、底格里斯河和幼发拉底河上也广泛使用载驳货船，尤其是用来将谷物运往筒仓。破坏和缺乏投资已使这一运输网逐步衰退，铁路和驳船运输情况更糟，因而突出了卡车货运作为运输和分配货物唯一替代方式的重要作用。

43. 在方案前几个阶段，政府提交的合同旨在尽快修复现有运输基础设施并恢复港口处理能力。进口货物大量增加促成提交，进一步修复基础设施的各种合同，确保有效处理日渐增加的人道主义运输量。业已核准的旨在修复乌姆卡斯尔港的合同多数仅涉及海岸作业。2000 年上半年核准的一些设备已在本报告所述期间投入使用，从而使情况明显好转，集装箱作业更是如此。出入港口及泊位的通道仍需要清除沉船，不断进行疏浚，以维持设计的深度，突出了必须解除对有关合同的搁置，以避免因交通量增加而造成的堵塞。

44. 铁路系统的现状严重限制了从乌姆卡斯尔向巴格达和其他目的地运输人道主义货物。伊拉克共和国铁路局已提交了合同，以使提高铁路运输能力、改善轨道状况并确保作业安全。现已观察到机车供应情况有所改善，更新铁路线路方面也有所进展。然而，必须使部分铁道干线每天关闭 10 小时之久才能进行的更新铁路线路的工作进展十分缓慢，这是由于一些诸如夯实压路机、齐平对焊机和推土机等关键设备依然被搁置。信号和通信系统的合同多数也遭到搁置。由于包括光纤和配套设备、甚高频无线电通信系统和铜质通信电缆的合同未获批准，妨碍了提高铁路运行能力，但如果其他业务部门改善，这种能力可以提高。此外，这还对货车和客车的运行造成了严重的安全危险。

45. 卡车运输是确保在全国及时、公平分配商品的唯一可行办法。方案进口商品的显著增加，加上铁路系统和驳船系统低于能力运行以及乌姆卡斯尔港的状况，都提高了对从亚喀巴出发的长途陆运能力的需求。已交货的 2 000 多辆卡车有助于维持运输能力，更新主要用于从乌姆卡斯尔出发运输的一部分现有的陈旧卡车车队。光是为了运送食品和谷物，贸易部就大约需要由 8 000 辆卡车组成的车队，每辆车的运载量为 12 至 35 吨，运输和交通部则要求增加 1 万辆卡车，为其他部门运输商品。

46. 为了维持这一车队，必须及时核准零件、轮胎和抢修车。在轮胎方面，国家的产量可满足小部分实际需要。放行被搁置的设备将有助于修复轮胎生产线并提高运作能力，而目前的运作能力约为其设计能力的 20%。

47. 由于现有的冷藏仓库大都失修，目前无法在全国各地有效地发放作为口粮篮补充的食品商品。目前正在建造 6 座新的冷藏和冷冻库，但由于冷藏库和冷藏卡车的零件被搁置，现有设施的修复工作遭到耽误。核准的 20 辆冷藏卡车足以满足这一需要。其余 12 辆仍搁置的冷藏卡车打算供分配乳制品之用。

48. 现有的面粉厂和储藏设施状况不佳并年久陈旧，而且由于人口增长而提高了对面粉的需求量，这种情况都要求定期更换现有设备。现已批准增建 20 座面粉厂，并正在交货准备安装。两座面粉厂已经安装完毕，目前正在 Wailya（尼尼微省）和 Khan Dari（巴格达省）建造两座谷物储藏仓库，以确保有充分的加工和储藏能力。安装的新设备和机器已提高了面粉质量，并改进了筒仓中谷物的处理、储存和清洁工作。由于提高了储藏能力，就能处理无规律运抵的大宗货物以及国家生产的谷物。

49. 尽管已定期观察并核准了类似物品，但实验室和熏蒸消毒材料依然被搁置，因此只运抵少量设备，用以对谷物和面粉进行基本的化学和微生物食品质量检验。对熏蒸消毒材料有着长期需要，因为这种材料对于防止虫害和处理小麦必不可少。同样，由于基本的实验室设备被搁置，用以确保食品适合供人消费的食品公司中心实验室的能力也受到了妨碍。结果是无法进行包括一些细菌分析的关键性检验。以现有设备进行的质量检验既不可靠又花费时间，从而增加了发放受污染食品的危险。

50. 由于供电不足，中型发电机（500 至 1000 伏安）用于为面粉厂、粮食仓库、谷物筒仓和登记中心紧急供电。已订购了 30 座发电厂，总发电能力为 10 兆瓦，以确保向大型筒仓和面粉厂持续供电。剩余的电力将在停电期间供应邻近住户。小型发电机（2.5 至 7.5 伏安）已经分配按补贴价格主要销售给小店主、私营诊所和农民。

卫生

51. 在卫生部门，已经交付的医疗用品和药品中 85% 已经分配，从而使病人能获得更多、更好的医疗服务，尤其是在慢性病、传染病和心脏不适等领域。然而，尽管可以得到用来治疗阿米巴痢疾、棘球蚴病、弓浆虫病、伤寒和内脏利什曼病的药物，但由于水、环境卫生和有关基础设施方面的条件很差，这些疾病并没有得到控制。

52. 伊拉克政府一项迫切的重点任务就是在当地生产药物、注射器和其他医疗用品。原材料和设备已经运到 Samara 药品工业公司，并提交了与阿拉伯抗生素工业公司签订的合同。这一设备包括一条用于生产可注射药物的封装线和一条吸入器生产线用于吸入抗气喘药物，以解决前几份报告中提到的某些短缺问题。除此之外，根据卫生部提供的资料，当地主要药品工业公司的生产能力是设计能力的 35%，在全国的药品供应市场份额中占 12%。随着新生产线和更多的原材料不断运到，生产能力和所生产的物品种类预计也将增加，最终能更好地治疗心脏病和神经中枢系统紊乱。

53. 工厂已经收到了一些机器/设备、零配件和其它投入，使得用于治疗肠胃功能紊乱、呼吸系统疾病、神经中枢系统疾病、传染病、内分泌功能和代谢功能紊乱的各种药物以及影响血液形成和凝固的各种药

物的生产能力提高，满足了该国在药品和医疗用品方面的一些需求。然而，由于缺乏一些仍然搁置的辅助物品，工厂仍然在使用经常出故障的老旧机器和设备，主要影响到眼药水、胶囊、口服滴剂和吸入器等用品的生产线。

54. 由于在报告所述期间得到了疫苗，卫生部在 2001 年 11 月和 2002 年 1 月期间开展全国秋季小儿麻痹症免疫日工作，并计划进行一次麻疹免疫工作；这项工作将与第二轮全国小儿麻痹症免疫结合起来。目前已经订购了充足的疫苗，以满足 2002 年例行免疫和各项工作的需求。

55. 恢复各医院和医疗中心的设备是政府的重点任务。根据方案提供的设备提高了诊断和治疗能力，也提高了化验结果的准确性。小组所进行的视察访问表明，自从方案开始以来，化验室化验和外科手术的数目都已增加。然而，由于化验所用试剂被搁置、物品运达情况不规则、签约速度慢以及设备经费不足等原因，化验室并不是总能做出及时准确的诊断，妨碍了恰当的治疗。尽管政府为安装及正常维护成象诊断中使用的磁性共振成象仪和计算机化分层造影扫描机等方案设备准备了场地，但血液分析仪、光谱仪和 X 光机等其它设备要在有资金后才能安装。

56. 在北方三省，根据批量采购安排所供应的药品和医疗用品与前一个报告期间相比翻了一番，解决了以前报告里提出的某些短缺问题。然而，由于 Samara 药品工业公司目前在国内生产的药品不供应北方三省，因此仍然存在着严重短缺问题。但解决药品短缺的努力遇到了困难，因为存在着一个问题，即方案是否可以用 ESC 账户（13%）的资金采购 Samara 药品工业公司的产品并将货款直接支付给卫生部/Kimadia，而不必按照批量采购安排所规定的向北方三省供应食品、药品和疫苗既定程序，将资金从 ESC 账户（13%）转到 ESB 账户（59%）。我打算随时向安理会通报目前与有关当局进行的讨论所取得的任何进展。此外不时出现进口物品短缺的问题仍然存在。在这一方面，驻伊拉克人道主义协调员办事处（驻伊协调处）和世界卫生组织（卫生组织）已经开始对北方三省与中央系统之间的订购和分配渠道进行审查。北方三省之间已经建立了一个程序，查明并立即交换即将过期的药品，以合理利用，避免浪费药品。目前正请卫生组织就这一方面所取得的进展向委员会提出报告。

57. 在安装及更换了医疗设备并对技术人员和医生进行培训之后，医疗服务的诊断和治疗能力得到了提高。在报告所述期间，实际改造医疗基础设施的工作还在继续进行，目的是为了提高教育机构和医疗机构的能力。

58. 在第一轮全国免疫日工作中，对 95%的五岁以下儿童进行了接种。另一轮将于 2001 年 11 月初开始，第二轮在 2002 年 1 月初开始。然而，由于白喉/百日咳/破伤风/三联疫苗仍然短缺，造成覆盖率下降。100 万剂疫苗最近已经运到伊拉克，正在进行质量控制检验。为了提高麻疹的免疫覆盖率，并减少在 2002 年暴发流行病的危险，计划在 2001 年 11 月开展一次麻疹免疫工作。

59. 开展了控制活动：为了治疗结核病，直接观察到的短程治疗战略已经在苏莱蔓尼亚省作为一个试点项目加以实施，埃尔比勒省和达胡克省也将实施同样的项目，以确保对病人进行适当治疗，并控制这一地区的核结病。此外，为控制疟疾蔓延，将继续喷洒杀虫剂。

60. 北方三省的社会方案的重点是，通过向残疾儿童、孤儿、少年犯罪和童工设施提供服务并培训工作人员，恢复目前为需要特别保护的儿童提供的服务。例如，5 000 多名残疾儿童享受到了非政府组织提供的康复服务，其中包括生产及修理矫正器、假肢、活动辅助器和鞋并且提供理疗。一些为残疾儿童提供服务的机构收到了办公桌椅和其它各种用品。

营养

61. 伊拉克境内所分配的食品篮子包括向所有家庭的年幼儿童供应婴儿配方奶粉，这对母乳喂养做法造成了消极影响，导致营养不良率很高。再加上水和卫

生基础设施不足，导致大量儿童腹泻。腹泻已经从1990年的每个儿童每年3.8次上升到1999年的14.4次。根据联合国儿童基金会提供的资料，这是伊拉克境内儿童死亡率高的主要原因之一。

62. 在报告所述期间，由于缺乏高蛋白质饼干并且无法获得医疗牛奶，影响到了有针对性的营养方案已经取得的成果，并可能会造成方案所覆盖的受益人群体内中度至严重营养不良的情况增加。除了有针对性的营养方案资金相对不足以外，造成高蛋白质饼干缺乏还有两个因素：签署新合同方面有拖延，和供应商没有履行在2000年和2001年两个连续供应6 625吨高蛋白质饼干的合同。目前在伊拉克大约有 81 万营养不良儿童，其中75%目前可以加入由2 700个社区保育单位组成的网络。据估计，在可以获得各种用品的时候，在方案的各个阶段都会有 30 多万名营养不良儿童受益。根据世界粮食计划署(粮食计划署)协助的经常方案，2 万名年龄在五岁以下的营养不良儿童所在的家庭在过去 12 个月里得到了更多的食品配额。该项目利用社区保育单位网络对儿童进行筛选并转送到初级保健中心。

63. 至于五岁以下儿童的营养状况，北方三省自方案开始以来已经取得了重大成绩。2001年7月，对总共2 745名五岁以下儿童抽样进行了家庭营养状况调查，以便对这些儿童及其母亲目前的健康和营养状况以及哺乳做法进行评估并查明高危群体。调查结果表明，10.7%的儿童体重不足，3%严重营养不良（消瘦），11.4%的儿童长期营养不良（发育不良）。这些结果表明，与1994年和1996年的资料相比有重大改善。详见下表：

北方三省五岁以下儿童营养不良情况（百分比）

年份	体重不足	严重营养不良	长期营养不良
1994	25.8	4.2	37.3
1996	19.3	3.8	26.3
2001	10.7	3.0	11.4

64. 在审查这些改善情况时，必须考虑到食品保障日益加强、医疗投入越来越多、地方经济整体改善所带来的累积效应，以及用具体营养干预行动支持增长监测制度而开展的各种努力。

水和卫生

65. 在方案的初期阶段，伊拉克政府开始了维修工作，以增加主要向城镇人口供水的水处理厂的饮用水生产能力。这一趋势还在继续，目前已经进行到修复阶段。在报告所述期间，现有210个水处理厂中有43个收到了进行日常维修工作所需要的方案投入主要是水泵、氯化消毒器、启动器和一些发电机，从而使得水生产能力小幅度提高。为了大幅度提高并改进15个省的水生产能力和水质，需要大规模修复水处理，但这项工作只有在这些工厂所需要的机电设备解除搁置之后才能进行。在这方面，电力供应和供水网络的作用怎么强调也不过分。因此，必须确保提交的涉及电力部门的申请能够尽快得到核准。

66. 水处理器为半城镇地区和农村地区服务。在报告所述期间，对144个水处理器（占总数的12%）进行了观察。结果表明，93个处理器（主要是大型处理器）收到了方案投入，如水泵、电启动器、氯化消毒器和发电机等，提高了水生产能力。尽管饮用水生产能力从45立升每人每天增加到54立升每人每天，但据估计，家庭一级只能得到 32 立升每人每天。伊拉克农村地区的标准是180立升每人每天。还观察到，有49个处理器，主要是社区管理的小型处理器还没有收到方案投入。解除所搁置的水处理器及配件合同肯定能提高向农村消费者供应的水的质和量。

67. 在巴格达市和卡迪西亚省，储水罐每天分水一次以上。在其他省份，分水次数从每天一次到每十天一次不等，平均每个家庭每天分 20 立升水。巴格达市的水供应情况大部分可以接受，因为该市有较强的能力向城市周围的人口供水。其他省份的水供应能力之所以有限，是因为相对于没有供水或供水不足的人口以及距离来说，储水罐数量不够。目前迫切需要提供更多的储水罐和零备件，解决半城镇地区和农村地区

在水供应方面的不公平问题；但供应储水罐和零备件的合同仍然被搁置。

68. 在方案的前几个阶段，伊拉克政府开始修理污水收集系统和污水泵站，目的是减少大街上污水横流和防止污染输水管。第四阶段以来，注意力已经转移到改善污水处理厂上面。但迄今为止，所收到的方案投入（发电机、水泵和马达）非常有限，因此送到污水处理厂的原污水不经处理或只经过最低限度的处理就排放到河里。由于提克里特和法里斯（萨拉丁省）的污水处理厂损坏极其严重，伊拉克政府直接用非方案投入来资助这些工厂的修复工作。在目前包括的机电设备的合同解除搁置以后，预计巴士拉、巴拉德、萨马拉和奥乌亚的其它水处理厂也将立即进行类似改进。

69. 方案的重点是通过更换、修理并延长现有网络以及改善水质等方法，维持目前城市供水的良好覆盖率。除此之外还开展了一些活动，扩宽城市供水系统，满足日益增长的需求。在农村地区，水和卫生项目的目的是提高覆盖率，维持现有的服务和设施。为了减少农村地区在获得水和卫生服务方面的差异，查明了那些没有服务的村庄并给予优先重视。

70. 供水和卫生服务覆盖率方面的差异在分区一级大大减少。在城镇和半城镇地区，已经努力将水分配网络延长到没有供水的地区和供水不足的地区。

71. 卫生组织已经派遣一组专家对北方三省的饮水质量进行评估，并提出适当的补救措施。此外，为了进一步改善饮用水质量，不断对对技术人员和卫生工作人员进行新技术培训。

72. 城镇地区安全用水情况调查结果表明，在这方面没有出现倒退，同时注意到，由于更换了水泵，延长了水分配网络，扩展了一些现有的供水系统，安装了70 个氯化消毒器，并且不间断地供应水处理药品，因此供水覆盖率略有增加，供水量大幅度增加。

73. 方案打算在埃尔比勒、达湖克、苏莱曼尼亚中心城市建设规模很大的城市供水和污水处理项目。联合国项目事务厅（项目厅）本来计划在九月初派遣一个代表团到伊拉克，最后审定项目设计。但是尽管事先曾与伊拉克政府就项目的性质和范围进行过磋商，伊拉克政府还没有向代表团发放签证，因此代表团的行程耽搁下来。

农业

74. 搁置申请所造成的后果在所有农业分部门都能感觉到，并且正在导致整个农业生产力下降。尽管2001 年 9 月 5 日接到报告，爆发了严重的粉虱虫害，影响到 15 000 公顷柑橘园，但用于水果和蔬菜生产的喷雾器及各种农药仍然被搁置。结果伊拉克政府无法控制虫害的发展和蔓延。粉虱虫害快速蔓延也影响到了蔬菜生产，主要是黄瓜和西红柿，使产量下降了30%，从而使价格上涨。如果没有有效的控制措施，粉虱虫害可能给水果和蔬菜生产造成严重后果，并导致病毒性植物病害的蔓延。这也可能会挫败方案实现营养目标；方案提倡当地生产蔬菜和水果，作为向食品篮子补充所需矿物质和维生素的挫败。

75. 由于预防性接种自从 2001 年 4 月以来已停止，因此全国范围内出现了越来越多的肠毒血症。这是羊特有的一种疾病，可以导致绵羊和山羊突然死亡。最后的疫苗库存在进行 2001 年春季接种工作之前就几乎已经用尽，春季接种无法完成，而进行 2001 年秋季接种的疫苗仍被搁置。随着动物失去免疫力，无法获得疫苗可能会导致瘟疫流行。

76. 最近运到的灌溉设备促成巴格达省开垦出了7 500 公顷耕地，并修建了 1 500 公里长的灌溉水渠，延长了达库克区（塔米姆省）的地面灌溉网络这可增加农田收入和就业，提高当地人民的食品生产和收入。在八个省还钻了 90 眼深水井，用于农业和饮用水，以便帮助当地农民缓解干旱所造成的负面影响，增加作物种植面积，并扩大偏远地区的夏季作物生产。布艾塔巴格达省又有一个新的泵灌站投产，可以灌溉 7 500 公顷开垦出来的耕地。

77. 对家禽孵化场进行的调查表明，家禽振兴方案继续稳步发展。孵化蛋数目从 1999 年的 6 700 万个增

加到 2001 年的 12 100 万个，额外多供应 45 000 公吨鸡肉，用补贴价格销售给当地人民。此外，该方案目前在当地生产 93%的孵化蛋，而方案刚开始时只能生产 20%的孵化蛋，最大限度地提高了鸡肉生产。当地生产的鸡蛋孵化率高于进口鸡蛋，因为当地鸡蛋储存时间较短，不必进行长途运输。解除对零备件和鸡蛋运输冷藏卡车等孵化投入的搁置，将进一步加强全国的家禽生产。

78. 哈里尔加工厂的西红柿酱生产线在 2001 年 6 月至 9 月的试产和投产期间，共生产了大约 60 万罐高质量西红柿酱。这预计将增加小农场主的收入。此外，通过在淡季提供一种加工食品，在一定程度上还有助于提高当地人民的营养水平。

79. 在植物和动物生产领域，与病虫害控制有关的各项活动继续进行。第六阶段和第七阶段分配计划为预防动物流行病和地方疾病而要求的疫苗已经收到。委员会已经核准了药品购买合同，药品将很快运到，可防止虱蝇的大量侵扰，造成爆发出血性刚果热，并防止动物中增加虱蝇传播的血液寄生虫疾病。在联合国粮食及农业组织的仓库修建了两个冷藏室以及兽医中心修建了七个冷藏室之后，埃尔比勒省储存足够疫苗和生物的能力大大提高。在所有北方省份开展的虫害综合管理宣传工作大约联络了 3 200 多个村庄的 4 万名农民，目的在于介绍如何通过替代性虫害控制方法来控制农业虫害；这些替代性方法将确保可持续性，较少依赖农业药物，并有利于环境。此外，在 2 100 多个村庄还开展了养蜂活动，对 12 400 个蜂农进行了现代养蜂方法培训，提高了所产蜂蜜的质和量，现在已经上市。

80. 对受干旱影响地区小农场主的帮助包括分配优质种子、果园农具和化肥。另外进行的其他活动涉及到灌溉、除草、松土、芽接和施肥。然而，在那些村庄实施已经确定、并且在技术上可以持续的解决方法之前，缓解水的工作还必须继续进行。

电力

81. 自方案开始以来，伊拉克中部和南部 15 个省电力部门的拨款总额约为 38 亿美元，其中 72%用于发电，28%用于输电和供电网络。其中 10 亿美元分配给维持和修复发电系统，17 亿美元分配给修建新的发电站。在并入正修建的新的发电厂后，将为供电系统增加 1 549 兆瓦。截至 2001 年 10 月 31 日，仅有价值 11.45 亿美元的新的发电厂、现有发电厂及网络的零备件等设备运到，因为这类设备所需交货时间长。

82. 尽管为维持和修复作了大量投资，8 月负荷高峰时段，缺电达 2 800 兆瓦。随着目前的投入，预计到 2003 年年底时，负荷高峰时段的缺电量将减少到 1 500 兆瓦。与新的发电厂和修复有关的 21 项合同，价值约为 7 亿美元已解除搁置。按消费者增长率为 4%计，根据目前水力发电站的发电量，预计到 2006 年缺电量约为 1 000 兆瓦。安装水力发电总量为 2 500 兆瓦，但临时出现的干旱使发电量减少到 434 兆瓦。虽然解除了许多合同的搁置，维修和新的发电站的关键配件合同仍被搁置，不仅不能增加发电能力，而且也无法充分和及时地维持总的电力部门。从发放信用证之日起，燃气轮机和火力发电厂可在两年半和四年内投产，并可发电 1 886 兆瓦。供 15 个省份发电厂安装的修复设备被搁置。不断进行的观察确认，电力委员会能有效承担这些工程。估计这些设备可将发电量增加 749 兆瓦。

83. 输电网络的能力应符合现有发电能力。电力委员会计划加强输电线路，以便吸收所有的发电量。关于输电线路、负荷分配、控制和保护等 9 项合同，价值 7 000 万美元仍被搁置。

84. 总的来说，配电网络能吸收现有的电力并将其分配给消费者。然而，在大部分农村地区，因得不到零备件，配电网络失修，破坏和阻碍地方配电。迄今为止，为配电系统订购的用品仍不足以阻止该网络进一步恶化。只有存在充足的发电能力时，才能扩大现有的配电网络。随着发电和输电的发展，预计伊拉克政

府将集中注意防止配电系统进一步恶化，并扩大其能力。

85. 由于得不到原材料、零备件和生产线设备，两家生产配电变压器和低压电缆及电线的公司无法制造主要产品。政府正试图通过提交原材料、零备件和机械的合同来解决这种情况，目前这些合同被搁置。鉴于现有状况，并为了达到方案的目标，扩大这些公司的生产能力是至关重要的。

86. 在北方三省，由于干旱的影响，以及发电站和机器的状况不佳，杜坎和德尔班迪汉发电厂的发电量持续减少。埃尔比勒只得到 20 兆瓦供必要服务使用，而家庭用户则根本得不到供电。苏莱曼尼亚的家庭每天每户能得到 3 小时 6 安培的供电，杜胡克省从全国电网平均得到 50 兆瓦，每日 4 至 8 小时。

87. 由于伊拉克政府过度拖延和(或)拒绝给予必要数量的签证，电力项目所需的国际专家人数有限，因此，三个柴油机站一直在紧急安排下运行。杜胡克电站目前每天只实行一个 9 小时班，埃尔比勒和苏莱曼尼亚的电站每天实行两个 8 小时班，这将对电站的完善问题产生重大影响。电厂每日开机停机，中断运行，这会影响电厂总的服务寿命，并需要更经常大修。同样，较常运行变电站馈电线路开关，则需更经常进行维修。有限运行产生的其他影响可能是在需要大修时关闭电站；向国家工作人员提供的训练和转移的技术不足；以及可能因签证没有得到延期而失去工作人员的服务。

88. 关于输电线路问题，统包工程的合同谈判圆满结束，工程计划于 2001 年 12 月开始，但须获得委员会批准，并发放签证。如果计划好的时间安排出现延误，则会直接限制从现有的发电来源输出电力，一旦北方三省与全国电网联接，也会影响全国电网输出电力，来满足主要负荷中心的需求。另外，因连接的输电线路未能修复或修建，大量变电站就不会投产，和（或）它们的开始运行日期会推迟。目前，10 所变电站（9 所在苏莱曼尼亚，1 所在埃尔比勒）仍因没有发放签证给监督员和试产人员而继续受影响。

89. 配电网络的实施工程已开始，因为在 8 月和 9 月已收到绝大部分的材料。这将能够在冬季到来之前，完成修复状况最坏的线路工程，加强向约占总数 10％的消费者供电的可靠性。

90. 今年 4 月，方案促成北方三省当局就这三个省份重新并入全国电网一事在地方当局之间商定一系列“共同谅解”（见 S/2001/505，第 95 段）。我向安理会提交的上一份报告（S/2001/919）提到正等待政府的答复，现已收到。它包括关于确定提供额外发电能力和分两个阶段修复及重建三条输电线路的提议。最近，已告诉北方地方当局有关政府提议的基本内容，之后，它们已根据这些内容修订 4 月达成的“共同谅解”以便与之相一致，联合国伊拉克人道主义协调员和联合国开发计划署（开发计划署）于 11 月 20 日在一次简报中向委员会提供了修订内容的详情。开发计划署负责执行北方三省与供电有关的项目。

教育

91. 伊拉克的基础教育（小学和中学）和高等教育仍因教材、课桌椅、书籍、文具和实验室的严重不足而受到影响。为解决这些紧缺问题，伊拉克政府不断增加分配给教育部门的款项。政府基础教育支出的主要目标是课桌椅、运输车辆、学生用品和教学辅助材料、印刷和办公设备的零配件以及学校修复材料。对书桌和黑板等物品关注更多些，现在则需更重视学校修复材料及其他物品。

92. 对学校物质状况所作的调查表明，80％以上学校的条件仍然很差。迄今已分发的修复材料作用有限。对小学所作的一项调查显示，它们中有 40％都采取两班制，以使更多学生能够上学。尽管如此，但由于学生增加，而修复速度缓慢，教室过于拥挤问题仍然存在，致使教育质量下降。

93. 占已核可合同三分之一的 280 辆卡车和 60 辆客车的运抵部分缓解了运输需求。卡车用于将商品从中央仓库运至各省仓库，而学校仍需租车将分配给它们的物品从省仓库运回。预期其余已签约车辆的运抵可

改善物品分发状况及对学校的监测，尤其是农村地区的学校。

94. 高等教育部门有 48 所大学和技术院校，学生估计有 30 万。方案前几个阶段分配计划的重点是改善实际教学及管理环境的商品。核心教学设备和临床科学设备仅限于少数几个学科的少量用品，如科研用显微镜、医用超声设备和牙科设备，通用工程测试仪等。鉴于资源增加，第五阶段以后各阶段的分配计划列入了更多种类的物品，尤其是科学设备。但几乎涉及每一科学领域的重要合同都被搁置。

95. 迄今运到的材料和设备使高等教育部门得以维持活动，但合同搁置影响到各个领域。在牙科和医学领域，整套的实验室和教学及临床设备被搁置。涉及基础科学和工程设备的大批合同仍被搁置。其结果是，在必须进行实践训练的那些学科，学生和教职员工的专业能力和专门知识均受损害。

96. 在北部三省落实了学校查勘项目，目的是使用数据管理，以便鼓励今后拟订对性别问题敏感的教育规划和方案。该项目还便于方案按地域确定教育需要，有助于有目标地确定优先活动。对该项目数据的初步评估表明，中学就学率似乎有所增加。整个教育系统需要采用系统的对性别问题敏感的教育办法及使两性平等制度化的工具。

97. 中等教育中，教师培训方案的重点是加强他们在计算机、数学、教学方法、职业教育、财会和审计及社会学方面的技能和知识。高等教育中，重点是教育建设、专题讨论会和教育管理。此外，高等教育不断出现的新需要使教师培训方案扩大。

98. 实施了若干项幼师培训方案，并翻新了学习设施，以此作为儿童早期发展工作的部分内容。其目的是在 2004 年年底前增加幼儿园的招生，使人数比目前增加一倍，并促进育儿教育。为在城镇、农村和边远地区开发有利儿童的学习环境，方案支助学校重建以及分配学校课桌椅、其他家具、文具和其他用品。

99. 为改善对需特别保护儿童的服务，支助了多方面的工作人员培训活动，包括心理——社会教育培训以及营养学、食品处理、急救等培训课程和计算机培训。为支助孤身儿童和童工，埃尔比勒职业培训中心继续从事对街头男孩/男童工的培训。8 月份整个月继续为孤儿院儿童开办暑期娱乐活动，包括英语、绘画、体育和音乐培训。

电信

100. 在本报告所述期间，一套卫星地面站天线分支系统运抵该国。这是迄今首次运抵的一件核心通讯设备。该地面站完成和安装后将改善国际连通状况。

101. 根据伊拉克电信和邮政公司的信息，自本报告所述期间收到的铜揽和附件安装以后，网络故障略有减少。虽说已遏制网络进一步恶化，但由于电信交换设备尚未运抵，问题仍然存在。线路被中断的原客户因此而仍在等待线路重新接通。

102. 正利用 70 个流动车间向各个设施派遣带有零配件和（或）工具的维修队以处理故障，这满足了约 25%的需求。另有 32 个流动车间被搁置，它们的放行将有助于更快速的维修。

103. 在北部三省，国际电信联盟(电信联盟)开展的优先活动以实地调查为重点，查清电信系统的实际需要，以便筹划项目和提出项目建议，大量增加电话线路并改进服务质量，使服务达到一个合理水平。

104. 作为一项紧迫需要，电信联盟建议更换这三大城市中已老化的转接中心及连接这些城市的微波中继主干网。这些项目系统的技术评价已经完成，现正与承包者谈判。在此同时，电信联盟已拟定 11 个微波站和主要转接中心的建造和（或）翻新工程的招标文件。电信联盟也已开始准备提供将区域网与国家网连接在一起的中继网络。

住房

105. 2000 年 6 月在方案中列入住房部门后，建造工作大幅增加，2000 年下半年的建造面积超过 800 万平

方米住房。建造工程在该年整个一年所创造的就业约为 267 000 个，对经济产生积极影响，减少了失业。6 月 1 日至 10 月 27 日期间发放了 30 000 份建筑施工许可证，比前 5 个月增加 32%。

106. 住房部门工作组最近所作的调查表明，2001 年可能是伊拉克建造活动达到高峰的一年，因为这一年内将创记录地建造 1 800 万平方米住房（1989 年为 1 600 万平方米），为 600 000 多人提供 70 000 多个单位的新房。住房建造在所有 15 个省份统一铺展，紧跟人口布局，有利于城镇和农村居住区中的中、低收入区。由于人口增长率高，每年需为新家庭提供约 70 000 个居住单位。因此，目前的建造速度制止了原有短缺进一步扩大。

107. 尽管私人住户享有补贴价格，但许多家庭仍没有能力购买分配给他们的建材。他们只买配额中的一部分材料，推迟建造计划直至有了资金，或将材料卖给当地商人。许多居民搬入未完工的建筑，等有资金后再完工，而大多数居民则建造小于核准面积的住房。

108. 伊拉克政府正通过使用第九和第十阶段分配计划中的特别拨款实施一项社会住房方案，以此解决处于不利地位的家庭的住房需要。根据这一方案签发了 12 个住宅区、6 000 多个单位的建造合同。但其中 10 份合同因合同安排和条件，缺少所需物资和服务细目清单及对支付条件的修改而被列入违约之列。截至 10 月 15 日，住房和建造部正在拟订其他建议以推动这些合同的发放。

109. 由于工厂生产能力有限、不佳，水泥和砖等补充性当地建筑材料供应短缺。生产速度赶不上需求，价格因此而上涨。2001 年 5 月至 10 月期间，水泥和砖的市场价格分别上涨 58%和 32%。41 份零配件和设备采购合同被搁置，这些零配件和设备是水泥、砖、生产轻质混凝土所需的热化石、玻璃和陶瓷、塑料和电器辅件等材料的生产厂家的重建所需物资。

110. 此外，建筑设备的缺乏制约了公共机构建造社会住房和基础设施的能力。仍有 37 份采购设备合同被搁置，这些设备包括挖掘、混凝土和沥青生产、发运和运输、公路和建筑、污水和下水道、水处理等所需设备和实验室设备。

111. 为补充私营部门的活动，有必要采取更实际办法，更好利用现有的稀少资源。增加最需要者的住房的密度，减少住房单位的面积和费用，使之更易承受，有利于减少住房短缺。按每单位费用 3 000 美元计算（包括社会和有形基础设施），第十阶段分配计划中的 8 484 万美元住房特别拨款可用于建造 28 280 所房屋，每所面积为 74 平方米。这些低耗资居住单位加上私营部门建造的住房共达近 100 000 个单位。

社区重建

112. 联合国人类住区中心（人居中心）进行了若干调查，并完成了去年有关国内流离失所者初步调查的扩大阶段。调查包括经与三所重点大学的城市事务和规划系协商后进行的一项城市部门审查；一项家庭调查；一项村庄类型调查；以及一项水和卫生问题研究，重点是二级集体城镇，特别注重体制和管理问题。对扩大调查的结果进行的初步分析显示，在过去十年中，城市基本服务的提供没有跟上从农村到城市地区的大量迁移速度。研究还证实，住房严重短缺，访谈的家庭有40%居住在人均居住面积仅有10平方米的住房内。大家庭共同使用有限的住房和经济资源的情况在三个省份很普遍，进一步恶化了城市和农村地区的生活条件。这些调查的详细资料将使人居中心能把提供住房和服务的重点更准确地放在人口中的最贫困阶层。独立住房项目已不被接受；相反，正在开发综合住房配套工程，包括建造住房，同时提供基本服务（水、通行的道路、学校、保健设施、公共建筑并说明创造收入的潜力）。项目管理小组已经与伊拉克政府的有关部委建立了具有建设性的关系，确保方案下的项目活动尽可能符合已阐明的国家政策。这类工作是在与联合国驻伊拉克人道主义协调员办事处密切协商下开展的，似已促使人们对方案下的重新安置活动有了进一步认识。

113. 在项目交付方面，新的途径的采用，配之以对签订合同程序的有限简化，正在产生积极效果。建筑工程的月均交付量已从 2000 年高峰季（5 月-10 月）的 310 万美元/月跳升到 2001 年的 780 万美元。2002 年是否会取得进一步增长（设想高峰季月交付量为 1 500 万美元，全年交付总量达 1.4 亿至 1.5 亿美元），将取决于能否相应地增加执行方案的供资。2002 年能否完成所规划的交付量还受旨在增强当地承包商执行能力的现行和所规划活动、管理培训以及改进方法和设计工作成功与否的影响。估计所设想的方案交付将通过提供住房使 40 000 人直接受益。约 150 000 人将间接得益于向他们的社区提供的服务。

114. 联合国项目事务厅（项目厅）继续向国内流离失所的家庭提供基本的救济援助。经过对居住在营地和遗弃建筑中的国内流离失所者进行评估，已设立了技术小组，以便对埃尔比勒 40 个遗弃建筑中的水和卫生进行更详细的评估。目前还在其他两个省份中的类似地方进行调查。结果，目前正在努力加快优先提供修缮条件最差的地点，并改善卫生，如 Benislawa、Balqus、Mogubla 和 Akre 营地，这些地方总共容纳约 3 360 人。目前还在向哈拉布贾地区因最近的战斗而流离失所的约 300 个家庭提供援助。虽然目前正在建立一个临时场址，但哈拉布贾的大多数家庭正在收集救济物品，并投靠该地区的亲友。除了立即采取的这些措施外，在最后将受益人重新安置在目前正在修建或今后拟修建的场址之前，将审查如何向穷人提供更为持久、综合的援助，包括改善营地的组织。

排雷行动

115. 项目厅的排雷行动方案继续在埃尔比勒、Kahuk 和苏莱曼尼亚三个北方省份支持八个联合国机构住房和重新安置、电力基础设施、交通和抗治干旱倡议项目。在本报告所述期间，重新配置了排雷资源，以支持开发计划署为电力网的恢复使用输电线的迫切需求。在三个省份的 64 个雷区中，18 个已清理排完，五个已交还当地社区供放牧、耕种和用于埃尔比勒省的基础设施开发。剩下的 13 个雷区处于最后的保证质量期，之后再交给当地社区用于农业活动。

116. 为了最佳使用目前的排雷能力，排雷方案已经发起了一项经过修订的排列优先次序工作，根据地雷和未爆弹药的爆炸事故、标明不得进入的地区（土地和设施）以及最近的受害人数，对各社区进行排名。这项工作提供了重要信息，便于对缩小雷区、排雷和标定雷区活动进行规划，确保资源得到最有效的使用。在本报告所述期间，项目厅已经实行了以村庄为中心的这一模式，并评估了 250 个村庄的情况，其中涵盖三个省份的 1 334 个雷区。项目厅以最迫切和社会经济效益影响最大为依据，向排雷小组发布任务令，清除 51 个村庄的 390 个雷区。由于在现有的资源中添置新的当地开发的机械以及不断重组排雷小组，展开了大大提高生产水平的进程。已在 40 个完成作业的雷区对社会经济影响进行了核查。核查表明存在各种各样的效益，包括可以去到牧场和耕地、公路交通、住房、打水、用电以及娱乐基础设施的修复。据报在排雷活动前，这些雷区发生了近 400 例造成人畜伤亡的事故。

117. 在本报告所述期间，三个省份中新发生了 154 起涉及平民的地雷和未爆弹药爆炸事故。排雷方案对每一起新的事故进行了调查，并确定了防雷宣传以及标定、隔开和处置未爆弹药的措施，以防止这些地区再次发生此类事故。已经为超过 18 000 人次的病人提供了服务，并生产了 841 个矫形－假肢装置。在采用以村庄为中心的方法进行访问期间，对 28 名有需要的人进行了评估，并介绍他们去接受从假肢维修到职业培训在内的各种服务，以便于他们融入社区。由于达胡克一所康复和职业培训中心的兴建、Diana 的康复和职业培训中心的落成和扎科、Choman 和 Penjwin 推广点的开放，使建立受害人服务网的工作进入了最后阶段。

118. 已经设立了一个新的地方防雷宣传非政府组织，以便为苏莱曼尼亚省的民众服务。在本报告所述期间，埃尔比勒和达胡克省地方防雷宣传非政府组织已将其能力提高了一倍以上。防雷宣传活动继续采用不同的方法来预防事故的发生。计划开展一些活动，向高风险地区的村民普及有关知识，其他是通知村民即将开展哪些排雷活动，并取得他们的支持和合作。

另外一些活动是纠正性活动，在新发生事故之后开展。在本报告所述期间，防雷宣传活动达到三个省份的 272 个社区中的 43 000 多名男女和儿童。

119. 9 月和 10 月，已核发了七份签证，以继续从事核心方案。但是，由于大量拖延签发和拒不为有效执行排雷项目的基本人员核发签证，而且由于拖延或搁置机械排雷设备和其他技术设备的进口许可，计划提高排雷效率的工作仍然受阻。截止 10 月 31 日，项目厅因难以得到签证，已撤回了 75 份签证申请。项目厅人员等签证的人数为 41 人。目前正在就此与伊拉克政府进行商谈。

B. 跨部门问题

核发签证和进口清关方面的拖延

120. 我在给安全理事会的上一份报告(S/2001/919，第 95-99 段)中提到违反谅解备忘录(S/1996/356)的有关规定，在向联合国国际工作人员、顾问和承包商核发签证时出现刁难的情况，以及拖延特别是用于北部三省电力部门和排雷项目的基本供应品和设备进口清关的情况。这些情况仍然阻碍该方案在北部三省的有效执行。事实上，拖延签发和（或）拒不签发所需数量的签证以及在基本供应品和设备清关方面遇到的困难，就等于是在搁置执行对于北部三省的民众最必要的项目。在 2001 年 7 月 1 日至 10 月 31 日期间，即使在开发计划署和项目厅分别撤回了 82 份和 75 份签证申请之后，对于联合国提出的 260 份签证申请，伊拉克政府只核发了 106 份。伊拉克方案办公室正向委员会提交特别报告，说明拖延和（或）拒不核发必要的签证对北部三省的方案执行造成的影响。

121. 伊拉克政府的立场是，由于在该方案下已有约 900 名外籍人员在伊拉克工作，其中 500 多人在北部三省，而且鉴于目前的安全问题，这些数字太多。伊拉克政府的立场是，这一数字应 900 人为限，最好减少。伊拉克政府还再次申明立场，即外籍人员费用高，他们执行的任务可由伊拉克本国专家完成。鉴于方案投入之大以及拟在北部三省执行的项目，特别是由于没有足够的当地专长，国际人员的数量是最低数量。此外，地方当局即使不是完全反对也一直不愿、特别是在某些部门接受中部和南部派来的本国专家。

122. 伊拉克政府最近开始坚持要得到联合国及其机构和计划署与供应商签署的有关组织在北部三省执行的项目的合同、以及财务细节和联合国特派团的内部报告副本，作为核发签证的前提条件。

123. 作为一项法律问题，联合国的政策是不把联合国或其机构和计划署与供应商签订的合同交给第三方。就该方案而言，安全理事会第 986(1995)号决议或联合国秘书处与伊拉克政府之间的谅解备忘录中没有一处规定向伊拉克政府提交此类合同副本。伊拉克政府拥有正当权益 ，可以要求得到它审批执行项目人员的签证申请所需的资料。联合国随时愿意酌情提供伊拉克政府在审批签证申请时需要的资料。如果伊拉克政府想在这方面得到其他资料，它可以说明具体需要哪些资料。联合国已经让伊拉克政府充分了解它根据安全理事会的各项有关决议授予的任务开展的所有活动和项目。但是，所有的签证申请都应根据谅解备忘录中的有关规定处理。

共同的方案框架

124. 在一次机构间工作会议上，已制定了关于在未来六个月中拟定共同的方案框架的规划准则，以便明智地使用 ESC(13%)帐户下的资源。为了协助确定并确证作为共同的方案框架基础的各项目标，联合国驻伊拉克人道主义协调员办事处正继续在区一级进行审查，以确定已完成和现行活动和项目的服务分布情况和程度。在这方面，人道主义信息联合中心继续提供信息技术支助，此时的重点是综合有关信息并将之输入到综合数据库中。

四. 结论和建议

125. 可供执行方案的资金，尤其是第十阶段的资金，大量短缺仍然是个大问题。虽说第十阶段分配计划的预算为 55 亿美元，但是只有 22 亿美元可为第十阶段的用品和设备供资，主要因为前两个月石油市场价格大幅下降，以及本阶段伊拉克在方案下的石油出

口速度较低。再者，由于上一阶段的收入大量下降，由于资金不足而将价值 16 亿美元的核准申请转到第十阶段。据此建议，伊拉克政府进一步审查第十阶段分配计划中各部门的相对拨款，并提出订正部门拨款以保证为优先部门供资。

126. 我曾提请安全理事会注意有效执行方案遇到的一些困难。方案尽管有缺点，但是可以、而且必须做更多的事来改善伊拉克普通公民的日常生活。我也曾提请注意在伊拉克北方三省，特别是在电力和采矿部门中执行方案遇到的挫折。

127. 我谨呼吁所有有关方面采取一切必要步骤最紧急地处理本报告中提到的困难。我也要重新呼吁所有方面不要把执行方案政治化，而是把所有工作集中在尽量扩大方案带给伊拉克人民的全部利益上。

附件一

截至 2001 年 10 月 31 日石油总收入分配给各基金及相应支出的情况

1. 截至 10 月 31 日，根据安全理事会第 1360(2001)号决议的授权，已经将 37.8 亿欧元存入第十阶段帐户，使自本方案设立以来石油销售收入总数达 373.3 亿美元和 120.35 亿欧元。

2. 从本方案开始到现在为止，所收到的石油总收益的分配情况以及截至 2001 年 10 月 31 日相应的开支如下：

(a) 根据安全理事会第 986(1995)号决议第 8(a)段的规定已拨出 195.6 亿美元和68.9亿欧元供伊拉克政府购买人道主义用品。此外，这些帐户所得利息12.34亿美元和 6 870 万欧元也用来在伊拉克中部和南部各省购买人道主义用品。法国国家巴黎银行代表联合国出具用以支付伊拉克所需人道主义用品和石油工业零配件的信用证价值约达 205.8 亿美元和 60.4 亿欧元；在第一阶段到第十阶段，支付额达 146.8 亿美元和 4.529 亿欧元。

(b)根据第 986(1995)号决议第 8(b)段的规定和经安全理事会第 1153(1998)号决议第 2 段订正的规定，已拨出 60.8 亿美元购买人道主义物品，由联合国机构间人道主义方案在北部三省分发。委员会核准的人道主义用品所记录的支出达 43.893 亿美元；

(c) 根据第 986（1995）号决议第 8(c)段的规定，已经将 139.6 亿美元直接转入联合国赔偿基金。共拨出 2.249 亿美元用作赔偿委员会到 2001 年 12 月 31 日的业务开支，并拨出 120.93 亿美元，分批支付 A、C、D、E 和 F 类的索赔；

(d) 根据第 986(1995)号决议第 8(d)段的规定，已拨出 9.088 亿美元用作联合国与执行该决议有关的业务和行政支出。联合国所有参与执行该决议的实体的行政费用支出达 5.221 亿美元；

(e) 根据第 986(1995)号决议第 8(e)段的规定，已经拨出 3.512 亿美元用作联合国特别委员会及安理会第 1284(1999)号决议所设的后续机构联合国监测、核查和视察委员会的业务费用。委员会的支出为 9 790 万美元；

(f) 根据第 986（1995）号决议第 8(f)段的规定，并依照委员会通过的程序，已拨出 9.192 亿美元，用作经由基尔库克－尤穆尔塔勒克油管通过土耳其出口的原产于伊拉克的石油和石油产品的运输费。其中 8.802 亿美元已经支付给土耳其政府；

(g) 根据第 986(1995)号决议第 8(g)段的规定，和后来在我 1996 年 2 月 1 日的报告（S/1996/978）第 34 段中的说明，已经将 1.495 亿美元直接转入根据安理会第 706(1991)号决议和第 712(1991)号决议设立的代管帐户，以便用作第 778(1992)号决议第 6 段设想的偿还款。付还额达 1.495 亿美元。

附件二

截至 2001 年 10 月 31 日石油收入和人道主义用品信用证

石油收入（美元）

阶段	最后存款	开具信用证数	从石油销售获得的信用证价值(美元)
一	1997 年 6 月 27 日	123	2 149 806 395.99
二	1998 年 1 月 2 日	130	2 124 569 788.26
三	1998 年 6 月 30 日	186	2 085 326 345.25
四	1998 年 12 月 28 日	280	3 027 147 422.35
五	1999 年 6 月 25 日	333	3 947 022 565.12
六	1999 年 12 月 23 日	352	7 401 894 881.57
七	2000 年 7 月 10 日	353	8 301 861 931.46
八	2000 年 12 月 5 日	319	8 296 257 148.06
共计		**2 076**	**37 333 886 478.06**

石油收入（欧元）

阶段	最后存款	开具信用证数	从石油销售获得的信用证价值(欧元)
八	2000 年 12 月 29 日	63	1 579 613 927.64
九	2001 年 7 月 5 日	204	6 668 418 518.42
十	截至 2001 年 10 月 31 日	175	3 787 133 148.52
共计		**442**	**12 035 166.232.58**

ESB(59%)帐户和批量采购的人道主义用品信用证（美元）

阶　段	出具的信用证数	出具的信用证价值美元	交货时银行付款(美元)
一	870	1 229 078 786.79	1 209 308 382.81
二	538	1 193 975 676.69	1 179 588 382.74
三	672	1 210 934 759.07	1 180 833 523.44
四 人道主义用品	705	1 590 269 155.50	1 513 263 538.09
四 石油零配件	478	273 895 216.48	239 503 543.85
五 人道主义用品	1 058	1 890 712 716.38	1 613 686 583.27
五 石油零配件	550	301 432 339.71	221 602 060.53
六 人道主义用品	1 652	3 356 134 410.90	2 265 581 840.85
六 石油零配件	918	485 089 632.02	293 844 222.40
七 人道主义用品	2 269	3 982 512 630.47	2 632 624 688.30
七 石油零配件	777	447 852 418.65	187 364 531.51
八 人道主义用品	1 601	4 318 489 365.58	2 136 000 919.48
八 石油零配件	315	299 330 028.07	7 010 495.35
共计	**12 403**	**20 579 707 136.31**	**14 680 212 712.62**

ESB(59%)帐户和批量采购的人道主义用品信用证（欧元）

阶段	出具的信用证数	出具的信用证价值(欧元)	交货时银行付款(欧元)
八 人道主义用品	343	872 625 488.19	41 139 456.46
八 石油零配件	166	640 784 910.26	2 632 718.51
九 人道主义用品	800	2 393 655 600.33	408 931 806.33
九石油零配件	206	314 661 639.29	150 000.00
十 人道主义用品	319	1 816 439 411.54	
十 石油零配件			–
共计	**1 834**	**6 038 167 049.61**	**452 853 981.30**

附件三

截至 2001 年 10 月 31 日所有部门的帐户申请情况

ESB(59%)帐户申请情况（百万美元）

部门	分配计划的分配总数	收到的申请		收到的申请与分配数之比	联合国秘书处通知/核批		办理中[a]		已送委员会[b]		委员会待批		委员会已批		搁　置		冻结/作废	搁　置[c]	搁　置[d]
	价值	数量	价值	%	数量	价值	数量	价值	数量	价值	数量	价值	数量	价值	数量	价值	数量	%	%
人道主义	31 265	14 917	31 014	99.20	2 886	6 577	379	1 593	10 096	22 843	22	108	9 045	19 261	1 029	3 475	1 556	15.21	11.81
石油零配件	3 600	4 730	3 429	95.25	816	762	288	382	3 425	2 286	3	0.7	2 907	1 727	515	559	201	24.44	18.33
总计	**34 865**	**19 647**	**34 443**	**98.79**	**3 702**	**7 339**	**667**	**1 975**	**13 521**	**25 129**	**25**	**108.7**	**11 952**	**20 987**	**1 544**	**4 033**	**1 757**	**16.05**	**12.42**

ESC(13%)帐户申请情况

（百万美元）

	占帐户分配额	分配给联合国的资金[e]	分配给进口的资金	收到的申请		联合国秘书处通知/核批		办理中*		已送委员会**		委员会待批		委员会已批		搁　置		作废/搁置	共收到
				数量	价值	数量	价值	数量	价值	数量	价值	数量	价值	数量	价值	数量	价值	数量	价值
	6 079	3 628	1 774	4 584	1 178	289	86	231	35	3 873	1 057	17	3.7	3 852	1 053	4	0.48	191	918

[a] 包括未遵守规定和呆滞申请。

[b] 这一类别的申请＝委员会已核准的＋待批的＋搁置的申请。

[c] 搁置占送交的申请价值的百分比。

[d] 搁置占送交的申请价值+已通知/伊办已核准的申请价值的百分比。

[e] 表示分配给联合国各机构和计划署资金结余，其中已扣除用于伊拉克政府按大宗采购安排为全国所作的采购食品、药品/疫苗和石油零配件的 ESC（13%）帐户的份额。

附件四

2001 年 5 月 1 日至 10 月 31 日期间部门观察次数

	观察方式			
部门	追踪	评估	最终使用/使用者	共计
粮食	25 093	70 520	0	95 613
运输与粮食装卸	453	175	239	867
保健	1 900	101	729	2 730
营养	1 679	609	0	1 679[a]
水与卫生	2 239	247	1 225	2 751[b]
农业	2 909	833	904	4 646
电力	161	254	240	655
电信	391	2	13	406
教育	1 087	827	50	1 964
住房	20 946	8	0	20 954
共计	**56 858**	**73 576**	**3 400**	**132 265**

[a] 访问总数不同于不同类型访问次数的总和，因为在同一次观察访问中评估和追踪同时进行。

[b] 访问总数不同于不同类型访问次数的总和，因为在同一次观察访问中特殊的最终使用/使用者氯气追踪和对各种成分的定期追踪同时进行。