



大会 安全理事会

Distr.: General
18 September 2000
Chinese
Original: English

大会
第五十五届会议
议程项目 46
阿富汗局势及其对国际和平
与安全的影响

安全理事会
第五十五年

阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响

秘书长的报告

一. 导言

1. 本报告根据大会 1999 年 12 月 17 日第 54/189 号决议第 31 段提交。大会在该决议中请秘书长在第五十四届会议期间就联合国阿富汗特派团的进展情况，每三个月提交一份报告。本报告说明我 2000 年 6 月 16 日提出第二份季度报告（A/54/918-S/2000/581）以来的事态发展；提交本报告的另一个原因是安全理事会要求就阿富汗的主要事态发展定期提供资料。

二. 阿富汗最近的事态发展

A. 秘书长及其个人代表的活动和特派团的活动

2. 我在 6 月中旬就以色列撤出南黎巴嫩问题对伊朗伊斯兰共和国作了短暂访问，我在访问期间与赛义德·穆罕默德·哈特米总统和外交部长卡迈勒·哈拉齐博士讨论了阿富汗局势和其他问题。他们都赞赏地注意到联合国特派团在德黑兰开设了联络处，并强调伊朗决心通过政治手段解决阿富汗问题。他们还表示愿意与伊斯兰会议组织的阿富汗问题委员会的其他成员合作，使伊斯兰会议组织继续就阿富汗问题进行努

力，并欢迎我的个人代表参加了 2000 年 3 月和 5 月在伊斯兰会议组织主持下在吉达同交战各方进行的会谈。

3. 在本报告审查期间，我的阿富汗问题个人代表兼联合国特派团团长弗朗切斯克·本德雷利先生继续与阿富汗交战的双方和其他阿富汗人士接触，并与该地区的各国政府接触。9 月 5 日，塔利班运动领导人穆罕默德·奥马尔毛拉在坎大哈接见了。本德雷利先生在该次访问期间还另外会晤了塔利班外交部长瓦基勒·艾哈迈德·穆塔瓦基勒，他们曾于 6 月 24 日在坎大哈和 7 月 27 日在喀布尔进行过会谈。我的个人代表还于 6 月 24 日前往杜尚别与联合阵线司令阿哈迈德·沙阿·马苏德举行讨论，并于 7 月 29 日前往法扎巴德会晤阿富汗伊斯兰国总统布尔汗努丁·拉巴尼教授。8 月 1 日，他在访问乌兹别克斯坦途中在塔什干会晤了代理外交部长阿布杜拉。本德雷利先生还与其他联合阵线领导人保持接触，其中包括赫拉特前省长穆罕默德·伊斯梅尔·汗和阿富汗伊斯兰民族阵线领导人阿布杜尔·拉希德·杜斯塔姆将军。

4. 我的个人代表参与的讨论涉及以下方面：如何在交战双方之间展开对话；尽管安全理事会一再要求停火，但是战争重新爆发；俄罗斯联邦和几个中亚国家指控塔利班支持上述国家境内的武装分子；乌萨马·本·拉丹继续留在阿富汗；人权方面的问题以及联合国机构和国际非政府组织聘用阿富汗妇女工作人员问题。

5. 也谈到了本德雷利先生7月下旬至8月中旬与阿富汗周边国家领导人举行的新一轮会谈，这些领导人包括土库曼斯坦总统萨巴穆拉特·尼亚佐夫、伊朗伊斯兰共和国总统赛义德·穆罕默德·哈特米、巴基斯坦首席执行官佩尔韦兹·穆沙拉夫将军以及塔吉克斯坦外交部长塔尔巴尔·纳扎罗夫、土库曼斯坦外交部长巴梯尔·阿塔耶维奇·白地也夫、乌兹别克斯坦外交部长阿布杜勒·阿齐兹·卡米洛夫和伊朗伊斯兰共和国外交部长卡迈勒·哈拉齐以及这些国家的高级官员。所有有关国家政府都确认联合国在恢复阿富汗的和平方面的中心作用，并表示它们全力支持我及我的个人代表在这方面的努力。

6. 在此期间，我的个人代表还在伊斯兰堡会见了前国王穆罕默德·查希尔·沙阿分别派往巴基斯坦和阿富汗的两个代表团，这两个代表团的任务涉及前国王提出的关于召开支尔格大会—即传统的大国民议会—的建议。其中的第一个代表团由前阿富汗外交部长赫达雅特·阿明·阿尔萨特率领，在7月的第3周访问了伊斯兰堡，受到巴基斯坦外交部长阿布杜勒·萨塔尔先生的接见。第二个代表团由前国王的私人秘书扎尔迈·拉苏勒博士率领，于8月8日至10日在坎大哈逗留，并与坎大哈的省长哈桑·拉赫马尼毛拉以及塔利班外交部长瓦基勒·艾哈迈德·穆塔瓦基勒举行了会晤。前国王曾派出代表团前往法国、德国和大不列颠及北爱尔兰联合王国，并打算在将来的几个星期中派代表前往伊朗伊斯兰共和国、各中亚共和国、俄罗斯联邦和沙特阿拉伯，并派代表前往联合阵线。

民政股的活动

7. 在这一期间，进一步加强了联阿特派团民政股在阿富汗的驻留。目前民政股在法扎巴德、赫拉特、贾

拉巴德以及喀布尔有人长期驻留。民政干事们还访问了以下将开设民政股办事处的地区：北部城市马扎尔-伊-沙里夫和中部地区哈拉拉贾特。

8. 民政干事们继续就政治和人权问题同阿富汗双方的地方和区域当局的高级别代表、并同司法机构、新闻界和民间社会各阶层—如妇女和青年团体、宗教领袖和长老理事会（协商会议）—，进行对话。

B. 其他政治事态发展

阿富汗

9. 8月5日，当联合国支助的防雷宣传方案的七名阿富汗雇员在西部省份巴德吉斯和赫拉特间的公路上行进时，在阿富汗西部的沙布托克山口附近被一伙身份不明的武装分子杀害。塔利班与联合阵线相互指责对方为罪魁祸首。我对这起针对人道主义人员的无端攻击竟如此暴虐表示了震惊，并呼吁塔利班当局追查枪手并将其绳之以法。塔利班于9月初宣布逮捕了其中一名嫌疑犯。

10. 7月以来，喀布尔和贾拉拉巴德发生了一系列炸弹爆炸事件，其中有三起针对巴基斯坦的外交馆舍。幸运的是，这三起爆炸仅造成物质破坏。然而，7月22日和9月3日在喀布尔发生的其他爆炸各炸死一人，伤及数人。这些事件导致塔利班喀布尔安全局长被解职。塔利班指责这些事件是联合阵线所为，但联合阵线否认对这些事件负有责任。塔利班后来报称逮捕了两名据称与联合阵线有联系的嫌疑犯。

11. 前圣战组织指挥官阿卜杜勒·卡哈尔·沙里阿提因其试图建立不同于塔利班的普什图人组织而在巴基斯坦的外交圈中小有名气。他于7月16日在白沙瓦被捕。此后，有报告称其在阿富汗境内的支持者以及前国王的支持者受到拘禁和骚扰。

12. 与此同时，前圣战组织知名领导人之一莫拉维·穆罕默德·尤纳斯·卡利斯近来对塔利班表示同情。他承认查希尔·沙阿所发挥的关键作用，并声称支持召开支尔格大会，认为它是阿富汗问题的唯一解决办法。

13. 7月25日,塔利班在普尔埃库姆里逮捕了其关键同盟者之一巴格兰省省长穆罕默德·巴希尔·巴格拉尼,指控其与反对派建立了秘密联系。这引发了塔利班与联合阵线间的冲突。巴格拉尼后被转到坎大哈的监狱,其部队被缴械。随后不久,曾在4月晚些时候的一次公开仪式上宣布与塔利班结盟的拉格曼省前省长阿卜杜拉·扬·瓦希德又重新投奔联合阵线。8月晚些时候,中部省份巴米安省省长莫拉维·伊斯兰在与塔利班发生分歧后与之分道扬镳。

14. 主要由阿富汗伊斯兰国控制的东北部省份巴达赫尚基本上未成为塔利班与联合阵线间交战的战场,但自7月中旬以来,有报道称,在临近省会法扎巴德的地区,若干联合阵线地方指挥官之间发生了武装对抗。

15. 8月22日,塔利班最高领袖穆罕默德·奥马尔毛拉宣布对其政府进行定期改组,撤换了计划部长和高等教育部部长以及喀布尔市长,同时新任命了一名驻巴基斯坦大使。

16. 塔利班最高领袖在最近的一次采访中重申,除非能提供证据表明乌萨马·本·拉丹与具体的恐怖主义活动有关,否则塔利班运动关于拉丹的立场将不会改变。塔利班认为,此前美利坚合众国提交给他们的关于本·拉丹的材料并未构成这种证据。塔利班运动重申反对恐怖主义,同时对于8月初举行的俄罗斯联邦—美国关于阿富汗问题的高级别工作组会议作出强烈反应,并警告说,这种合作将对该区域的局势造成负面影响。8月16日,塔利班外交部重申,阿富汗领土将不会用于对其他国家发动攻击。

17. 交战双方曾在5月份的伊斯兰会议组织吉达会议上同意全面交换战俘。该进程因7月初爆发战斗而中止。然而,双方继续非正式交换少量战俘。即使全面交换战俘的努力在目前的战斗结束后得到恢复,仍可能存在各种障碍,因为双方对于吉达举行的第二轮间接谈判中作出的承诺有不同的解释。

18. 阿富汗中部的赫扎拉贾特地区的主要人口是在种族和宗教上居少数的 Shia 哈扎拉人。目前的战争

和干旱等贫穷的社会和经济条件对该省的负面影响大于该国大多数其他地区受到的影响。该省大多由与塔利班正式结盟的土著派别控制;然而,这些派别彼此之间极不信任。不是来自赫扎拉贾特的塔利班部队部署在该省,以便对他们保持严密控制,并对当地人口施加高压,包括限制其从事宗教活动的自由。外来的武装普什图人游牧者是塔利班的坚决支持者,他们与当地居民间有时就土地发生暴力冲突,这使问题更为恶化。整个夏天发生的冲突因干旱而更趋严重,造成局势极其不稳,塔利班中央当局不得不介入,组织谈判,但成效有限。

其他事态发展

19. 由中国、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦和塔吉克斯坦、俄罗斯联邦组成的“上海五国”小组(在乌兹别克斯坦加入后重新命名为“上海论坛”)于7月5日在杜尚别举行首脑会议。该会议呼吁停止阿富汗冲突,对阿富汗境内的紧张局势表示关切,并讨论了打击源于该国的恐怖主义活动的手段。塔利班立即否认其支持论坛各成员国领土内的恐怖主义或分裂主义运动。在8月初武装团体渗入吉尔吉斯斯坦和乌兹别克斯坦之后,哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦和乌兹别克斯坦等国总统于8月20日在比什凯克举行首脑会议,处理他们认为源于阿富汗的安全问题。

20. 中国外交部长唐家璇在7月晚些时候访问巴基斯坦时呼吁在阿富汗成立一个所有各方均能接受并得到国际社会支持的新联合政府。还有报道称,中国代表团表示了中方对伊斯兰分离主义活动分子从阿富汗渗入其西部领土的关切。针对这些关切,塔利班驻巴基斯坦大使向中国保证,阿富汗领土将不会用于反对北京。

21. 巴基斯坦内政部长莫伊纳丁·海德尔宣布,巴基斯坦政府已将一份列有18个营地的名单交给塔利班,并要求塔利班将它们关闭。据称有巴基斯坦武装人员在这些营地内接受军事训练。此外,巴基斯坦已要求塔利班引渡那些涉嫌在巴基斯坦从事恐怖主义活动

的人员。有迹象表明，塔利班已要求提供证实这些指控的证据以及签订一项对等协定，巴基斯坦将根据该协定将反对塔利班的人员交给塔利班。

22. 自8月初以来，好战的乌兹别克族持不同政见者显然已通过塔吉克斯坦渗入了乌兹别克斯坦和吉尔吉斯斯坦，并与这些国家的安全部队发生冲突。这些中亚共和国政府以及俄罗斯联邦指控这些叛乱分子来自塔利班控制的阿富汗地区，据称他们在那里得到庇护、训练和对其活动的后勤支助。塔利班外交部于8月16日发布一项声明，否认了这些指控。

23. 奥马·毛拉于8月29日在坎大哈会见了土库曼斯坦总统阿富汗事务特别顾问鲍里斯·谢赫姆拉多夫。谢赫姆拉多夫此前访问了伊朗伊斯兰共和国。据报道，谢赫姆拉多夫先生此行集中讨论了一系列国家和区域问题，其中包括与联阵会谈和长期停火的可能性。谢赫姆拉多夫先生在访问喀布尔后访问了伊斯兰堡，与行政长官进行了讨论；他随后在杜尚别会见了指挥官马苏德。

C. 军事形势

24. 交战双方为发起重大攻势长期备战，结果于7月和8月爆发了两轮激烈战斗。第一轮战斗发生在喀布尔以北的绍马里地区，塔利班遭受惨重损失，而且没有占领任何地区。据信，从这一结果来看，总的来说是塔利班遭受了严重挫折，联合阵线取得了胜利，哪怕胜利是短暂的。但是，塔利班于7月28日在巴格兰和塔哈尔省发起的攻势在军事方面实现了两个中心目标，即于8月6日夺取了班吉区，从而切断了联合阵线到潘杰希尔谷地的主要供应线，并于9月6日攻陷了塔洛坎，这是联合阵线的一个据点，而且也是在它控制下的最后一个大镇。

喀布尔以北的攻势

25. 7月1日，塔利班动用5 000人至7 000人兵力，分五路在喀布尔以北发起了大规模进攻，攻击重点放在巴格拉姆机场，在绍马里其他地区和更往东的内杰拉布区则动作不大。联合阵线并未感到意外，因为早

先曾与塔利班进行过炮战并互射火箭。塔利班最初在战场上取得了进展，后被扭转，到7月2日，战斗基本平息下来。7月9日，塔利班攻击了联合阵线在查里卡尔镇以南、喀布尔以北的阵地。他们再度先攻占了一些土地，但在当日稍后时间又被联合阵线夺回。

26. 在7月1日和9日的敌对行动中，双方均出现严重人员伤亡，估计约为200-400人被打死，500-650人受伤，其中塔利班伤亡人数约占75%。联合阵线方面的伤亡主要是由于塔利班空袭造成的平民伤亡。总的来说，这一战斗的结果是塔利班遭受了严重挫折。

巴格兰/塔哈尔战役

27. 从7月中起，塔利班开始着手筹备新的攻势，这次选在北方省份巴格兰，共投入了8 000-10 000人的兵力，其中包括非阿富汗人员（主要来自巴基斯坦的宗教学校及其他来源）。联合阵线在巴格兰的防线最为薄弱，原因是联合阵线领导层曾寄希望该省的当地最高长官巴希尔·巴格拉尼倒戈。7月25日，塔利班逮捕了巴格拉尼联合阵线的希望由此破灭。

28. 7月28日，塔利班在纳赫林镇以西对联合阵线前沿发起攻击，并迅速推进了约25公里。在7月29日至8月6日之间，他们攻占了巴格兰省的纳赫林镇和布尔卡镇，以及邻近塔哈尔省艾斯卡迈什镇和班吉镇，后者对于联合阵线防守塔洛坎极为重要。

29. 8月7日，塔利班成功地从班吉推进到距塔洛坎仅5-8公里的地带，之后围绕塔洛坎展开了拉锯战，在该镇以西、西北和以南进行了无数次进攻与反击。塔利班部队有空中支援，但联合阵线的大范围地雷阵成了阻止塔利班在地面上进一步推进的主要障碍。9月4日，塔利班在新派部队的增援下，派更多坦克并加强了炮击及空袭，分四路猛攻塔洛坎，于9月6日凌晨攻陷该城。塔洛坎沦陷是对联合阵线的严重打击。双方在巴格兰/塔哈尔战役中均伤亡惨重。由于塔利班的空袭和炮击，大都是居住在联合阵线控制地区的平民也有伤亡。

D. 在纽约的活动

30. 我趁各国外长在纽约参加联大的机会，决定于 9 月 15 日召开外长级的六国加两国非正式小组会议。此一会议是 1998 年 9 月以来的第二次，出席者有中国外交部长唐家璇、伊朗伊斯兰共和国外交部长卡迈勒·哈拉齐、巴基斯坦外交部长阿卜杜勒·萨塔尔、俄罗斯联邦外交部长伊戈尔·伊凡诺夫、美利坚合众国国务卿马德琳·奥尔布赖特、乌兹别克斯坦副外交部长阿布杜萨马特以及塔吉克斯坦和乌兹别克斯坦两国常驻联合国代表。在我致开幕辞之后，我的个人代表向该小组简报了当地的最新发展情况和他进行调解的最新进展。

31. 与会者在总结发言（见本报告附件）时表示严重关切阿富汗的战事加剧及其引起的人道主义问题。他们强调阿富汗的这场冲突不可能通过军事手段解决，并再次呼吁冲突各方同意停火，进行谈判，以为这场冲突达成政治解决办法。在这方面，他们请秘书长个人代表与有关的阿富汗各方联系，最迟在 2000 年 11 月 1 日向小组报告联系的结果。

三. 人道主义活动和人权

A. 人道主义情况

32. 继续在动荡不定的环境下提供人道主义援助。最近，由联合国支助的防雷宣传方案的七名阿富汗籍工作人员在阿富汗西部地区被一个不明身份的武装团伙杀害（见第 9 段），不幸地证实人道主义人员每天都面临着巨大风险。

33. 粮农组织/粮食计划署的作物评估小组今年早些时候预计，谷物生产将歉收 230 万吨（占消费需求的 66%，即三分之二）。在这一欠产之前，1999/2000 年曾发生干旱，去年的评估小组将其称为“四十年来最严重的干旱”。但是，今年的欠收是去年的两倍。

34. 粮农组织估计，阿富汗每年播撒 300 000 吨小麦种子。今年，由于大范围的欠产、被迫食用种子或谷粒因生长不良不能发芽，估计最少短缺 60 000 吨的种子。播种季节为冬季（10 月/11 月）或春季（3 月

/4 月）。据粮农组织表示，目前尚无法调集逾 6 000 吨的“额外的种子”。估计没有种子的话，400 000 名农民将错过冬季的播种季节。

35. 许多地区去年即已开始大量出售牲畜，以补偿粮食生产方面的损失。这主要是在北部和南部地区，在 2000/2001 年收获季节开始时，那里的许多家庭拥有的牲畜头数已减少了 50% 至 70%。预计在该国北部、南部和西部地区，大部分家庭在今后 6 个月中的某个时间将不剩任何牲畜。这将使这些家庭失去可供繁殖的牲畜和耕地的牲畜，因而几乎丧失所有用于生产的资产。

36. 旱灾地区的第一批大规模举家外迁已经开始。古尔省、巴德吉斯省和法里亚布省偏远地区的 1 800 个家庭已抵达西部地区的主要城市中心赫拉特。这些家庭现被安置在城市边缘已废弃不用的国内流离失所者营地，其中许多家庭一贫如洗。据卫生组织认为，营养评估结果同不断上升的死亡率和卫生状况一样，已经令人忧心。国内流离失所者的原居地是旱灾最严重的地区之一；但是，与安全有关的问题以及极为严重的后勤困难妨碍人们采取救援行动来稳定这一地区。粮食计划署现正向严重营养不良的国内流离失所者提供援助。有人担心，从古尔迁移到赫拉特的规模有可能急剧扩大。

37. 第二个区域是萨曼甘南部的达里萨夫，该区域现已发生与饥荒有关的严重情况。在这里已出现了营养不良造成的首批死亡（已被营养调查所证实）。军队现正阻止家庭迁移到那些可指望得到支助的地区，同时粮食供应被阻挡，无法运给这些家庭。经过许多周的谈判和拖延之后，塔利班才许可联合国将食品运进该地区。

38. 虽然就粮食而言，国际社会迄今对联合国旱灾呼吁作出的反应是令人鼓舞的，但针对其他救援活动承诺提供的资源却不足。阿富汗北部地区目前的战斗，加上因旱灾造成的成千上万人的需求，使得人道主义人员经受着很大压力。严重缺乏资源，往往意味着人道主义机构无法对危及生命的严峻需求作出反应。在

最近的战斗之后，已确定有上万人的新的国内流离失所者。塔洛坎和北方地区其他城市的陷落是令人关切的一个主要问题，同时，潘杰希尔谷地的国内流离失所者仍然缺乏支助。人道主义机构很难获准进入，这往往加剧了资源匮乏问题。

难民

39. 尽管阿富汗大多数地区发生严重干旱，武装冲突持续不断，伊朗伊斯兰共和国和巴基斯坦境内的阿富汗难民仍然不顾难民专员办事处的规劝，选择自愿遣返，返回在阿富汗的原籍地。一些难民返回是因为安全条件好转，但许多人返回的原因则是庇护国条件差以及得不到捐助方提供的资源。

40. 难民专员办事处与伊朗伊斯兰共和国政府的“联合方案”继续向伊朗境内的大批无证阿富汗人提供选择，要么在难民专员办事处协助下自愿返回其在阿富汗的原籍地，要么在七个甄别中心之一申请继续得到保护。自4月8日该方案开始实施以来，已协助共82 001名阿富汗人分61个车队返回阿富汗。预计自愿遣返将以每周4 500人回返的现有速度维持下去，直到2000年10月初联合方案实施结束。此外，联合甄别组已通过面谈审查了申请在伊朗伊斯兰共和国境内继续得到保护的21 422个案例（约107 000名个人）。在经过面谈的案例中，5 724个案例被接受，并得到在伊朗伊斯兰共和国居留的临时许可，9 359个案例被驳回，6 339个案例待决。

41. 由于阿富汗的旱灾和战争，局势持续恶化，国内流离失所者不断增多，使人们更加关注“联合方案”结束后留在伊朗伊斯兰共和国的阿富汗人的状况。伊朗伊斯兰议会最近就外国人居留问题通过的立法，增加了人们的关注。需要根据国际标准制订“联合方案”的后续方案，以确保阿富汗人不会经受强行遣返这一痛苦和面临在伊朗伊斯兰共和国和阿富汗无力维生的局面。

42. 难民专员办事处继续为返回者提供从伊朗伊斯兰共和国到遣返地的当地交通。尽管正在着手处理有效重返社会的各种需求，但由于筹资方面的严重局限

以及无法提供中长期援助，大多数问题尚待解决。鉴于这种情况，自愿遣返作为一种持久的解决办法，仅适用于拥有能生产粮食的土地的人或有办法进入有限的劳动力市场的人。

麻醉品

43. 去年阿富汗罂粟种植面积创造了新记录，达90 000公顷。联合国国际药物管制规划署（药物管制署）进行的年度罂粟调查的初步结果表明，与1999年相比，2000年鸦片种植减少了10%。令人鼓舞的是，在坎大哈省，包括药物管制署自1997年以来一直提供替代性发展援助的三个目标地区，种植减少了大约50%。在赫尔曼德和楠格哈尔省的一些地区，罂粟种植也有所减少，虽然这一减少被其他地区和省份的增长抵消。

44. 与去年的总额相比，预计鸦片产量因干旱会大大减少。但是，赫尔曼德和楠格哈尔省有些地方例外。这两个省是罂粟的主要产地，占罂粟种植面积的76%。在这些地区，在灌溉用水紧张的情况下，罂粟看来比其他作物享有优先，鸦片产量会很高。鸦片收成不好将使许多贷款或租用地主土地的农民陷入困境。贫穷是生产鸦片的起因之一。但是，药物管制署提供其他生计的方案经费严重不足，对试图控制毒品生产的国家来说，这是一个因严重缺乏远见而导致的失败。

45. 2000年7月27日，塔利班最高领袖颁布法令，首次全面禁止在阿富汗伊斯兰酋长国种植罂粟。这一法令的颁布是一令人鼓舞的步骤，特别是因为虽然1997年就规定禁止生产非法药品，但鸦片不在其列。但是，在今年罂粟播种期间，需要密切监测塔利班将这一法令付诸实施而使罂粟种植面积大大减少的情况。

B. 人权

46. 近期的进攻再次使平民外逃，提醒人们注意阿富汗冲突各方仍在侵犯人权。位于前线的社区每天都要受到滥炸，并受到地雷的威胁。经常有报道说房屋和财产遭到有意破坏，包括生存所必需的供水系统、粮

食和牲畜。即决处决和随意拘禁仍然是阿富汗冲突的一个特征。远离前线的阿富汗人仍然无法享受享有粮食、住房、保健的基本人权，因而无法享有生命权。干旱和冲突使得原来已经很高的婴儿和产妇死亡率更高。

47. 最近颁布的禁止阿富汗女性受聘在联合国和非政府组织的方案工作——除了卫生部门——的法令影响到数千名目前通过在阿富汗的援助机构就业的阿富汗妇女。这是对阿富汗妇女就业权的严重侵犯。此外，阿富汗按性别分工造成只有女性执行方案者才能接触到女性受益者的局面。因此，所有以妇女为援助对象的援助方案必须大批雇用阿富汗妇女，与女性国际工作人员一起协助执行和监测这些方案。禁止阿富汗妇女就业的禁令如果付诸实施，将大大减少援助机构为预定阿富汗女性群体提供援助的能力。

48. 迄今为止，禁令的最严重后果是粮食计划署支助的由妇女开办的面包店被迫关闭。但是，由于喀布尔居民的压力，面包店在 24 小时后又开门了。但有关法令仍有效。联合国继续在喀布尔和坎大哈就妇女就业问题与塔利班当局进行谈判。

49. 阿富汗妇女和女童在接受起码的医疗照顾和基本教育的基本权利方面继续受到剥夺，她们的谋生能力也受到限制。尽管情况有一定的改善，但仍然远远未能令人满意。

50. 塔利班当局最近通知联合国，他们拒绝了阿富汗问题特别报告员卡迈勒·侯赛因访问阿富汗的要求。这种不与国际人权机构合作的做法与塔利班公开作出的尊重人权的承诺大相径庭。

四. 意见

51. 在对仍在继续的阿富汗悲剧发表意见时很难做到不旧话重提。随着夏季的到来，定期的季节性进攻又开始，再次无视安全理事会向交战各方、特别是塔利班发出的停止战斗的明确要求。冬季的第一场雪要到 10 月中以后才会下，要预测届时会有多少土地易

手还为时过早。但显而易见的是，战场上的任何胜利都不会结束阿富汗冲突。阿富汗冲突要根据阿富汗人民的愿望和国际社会的正当关注，通过政治途径来全面解决。

52. 目前的干旱是三十年来最严重的，对阿富汗居民造成毁灭性影响，尤其是在脆弱性指数已经很高的农村地区。问题是阿富汗人民还能在干旱和战争累积产生的影响下坚持多久，就更不用说应付经济上的进一步打击了。我呼吁捐助者社区响应提供支助的请求，慷慨捐赠。

53. 塔利班最近颁布法令，首次禁止在其领土境内种植罂粟，这是一个需要予以鼓励的积极事态发展。我还赞赏地注意到联阿特派团的民事股能够在阿富汗境内开展工作。由“六国加两国”商定的《关于毒品问题的区域行动计划》是促使各成员国在政治上实现一致的有益步骤，目前明显缺乏政治一致。

54. 但与此同时，也有禁止阿富汗妇女就业的禁令以及不愿意让特别报告员来访，这令人感到遗憾。

55. 在交战开始之前，有迹象表明双方可能考虑在联合国主持下开始某种对话。希望在目前这一轮交战结束后仍有这种可能性。虽然其他国际组织和第三方国家可以而且应该在寻求和平方面发挥有益的作用，但采取任何行动都最好同联合国密切协调并由联合国主持，因为安全理事会和大会以及该区域的各国一再确认联合国在解决冲突方面发挥中心作用。

56. 关注阿富汗问题并能对阿富汗产生影响的各国众所周知的立场未发生重大变化，我只能对此表示失望。它们要采取共同立场来解决阿富汗冲突，这是极为重要的。我将通过各种渠道来寻找达成这一共识的途径。伊斯兰好战分子最近渗入中亚国家，再次表明冲突有进一步蔓延的危险以及需要对阿富汗危机采取全面、而不是单项逐一处理的做法。

附件

1999 年 1 月 15 日六国加两国小组在总部举行的高层会议的结论声明

六国加两国小组的外交部长和其他高级代表于 2000 年 9 月 15 日在纽约联合国总部举行会议，讨论阿富汗的当前局势。

这个会议由秘书长主持，与会的代表团团长为“中国外交部长唐家璇、伊朗伊斯兰共和国外交部长卡迈勒·哈拉齐、巴基斯坦外交部长卜杜勒·萨塔尔、俄罗斯联邦外交部长伊戈尔·伊凡诺夫、塔吉克斯坦常驻联合国代表拉希德·阿利莫夫、乌兹别克斯坦常驻联合国代表阿克索尔坦·阿塔耶瓦、美利坚合众国国务卿马德琳·奥尔布赖特、乌兹别克斯坦副外交部长阿布杜萨马特。

六国加两国小组成员国对秘书长及时地倡议召开这个会议表示感谢。

在秘书长致开幕辞之后，他的阿富汗问题个人代表弗朗切斯克·本德雷利向该小组简报了最新发展情况和联合国阿富汗特派团的调解情况。

六国加两国小组的外长们和其他高级代表表示严重关切阿富汗的战事加剧及其引起的人道主义问题。他们强调阿富汗的这场冲突不可能通过军事手段解决，并再次呼吁冲突各方同意停火，进行谈判，以为这场冲突达成政治解决办法。在这方面，他们请秘书长个人代表与有关的阿富汗各方联系，最迟在 2000 年 11 月 1 日向小组报告联系的结果。

《关于和平解决阿富汗冲突基本原则的塔什干宣言》(A/54/174-S/1999/812，附件)的签署国重申了该项宣言的原则。

六国加两国小组的成员国重申支持联合国在和平解决阿富汗冲突方面的主要作用，支持秘书长和他的个人代表所进行的长期努力以及为支持联合国活动以在阿富汗达成和平解决办法所做的其他努力。

六国加两国小组成员国承诺继续与秘书长和他的个人代表密切合作及支持他们，共同寻求阿富汗冲突的和平解决办法。