



大会
第五十四届会议
议程项目 50

安全理事会
第五十五年

阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响

阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响

秘书长的报告

一. 引言

1. 本报告是根据大会 1999 年 12 月 17 日第 54/189 A 号决议第 31 段的规定提交的；大会在该决议中请秘书长在大会第五十四届会议期间，就联合国阿富汗特派团（联阿特派团）的进展情况，每三个月提交一份报告。本报告说明我 2000 年 3 月 10 日提出第一份季度报告（A/54/791-S/2000/205）以来的事态发展；提交本报告的另一个原因，是安全理事会要求就阿富汗的主要事态发展定期提供资料。

二. 阿富汗最近的事态发展

A. 我的个人代表和特派团的活动

与阿富汗各方的接触

2. 我的阿富汗问题个人代表兼联阿特派团团长弗朗切斯克·本德雷利在本报告所述期间曾三次访问阿富汗。他与塔利班外交部长瓦基勒·艾哈迈德·穆塔瓦基勒举行了两次会谈，第一次于 4 月 13 日在喀布尔举行，第二次于 5 月 25 日在坎大哈举行。他还于 4 月 27 日在坎大哈与省长毛拉穆罕默德·哈桑·拉赫

马尼和外交部副部长毛拉阿卜杜尔·贾利勒·阿洪德举行了会谈。5 月 28 日，本德雷利先生在联阿特派团伊斯兰堡办事处接待了来访的外交部副部长贾利勒。本德雷利先生还于 4 月 19 日前往杜尚别，与指挥官艾哈迈德·沙阿·马苏德、楠格哈尔省前省长哈吉·阿卜杜尔·卡迪尔和阿富汗伊斯兰运动的一名领导人、什叶派部队指挥官赛义德·侯赛因·安瓦里分别举行了会谈。我的个人代表在 5 月份还与联合阵线其他领导人举行了会谈，其中包括：阿富汗伊斯兰统一党的卡里姆·哈利利先生、阿富汗伊斯兰民族阵线的阿卜杜尔·拉希德·杜斯塔姆将军、以及赫拉特省前省长伊斯梅尔·汗先生。利用伊斯兰会议组织于 5 月初在吉达举行会议之便，还与联合阵线和塔利班高级官员举行了进一步会谈。

3. 我的个人代表在与各方的接触中，传达了安全理事会历次非正式协商和会议的讨论要旨，以及安全理事会于 2000 年 4 月 7 日通过的主席声明（S/PRST/2000/12）的内容。他在进行这些接触时强调，安理会对关于冲突双方正准备重新开始大规模战斗的各种报告深为关切，并着重指出了漠视安全理事会的关

切可能产生的后果。尽管双方都没有作出任何明确的承诺，但它们都宣布自己的任何军事行动纯属防御性质。

4. 我的个人代表讨论的其它问题包括：如何在联合国主持下安排和平进程；建立一个基础广泛、多族裔、全面实行代议制的政府以及毛拉穆罕默德·奥马尔在该政府中的作用；双方与外部力量（包括巴基斯坦、伊朗伊斯兰共和国、中亚各共和国、俄罗斯联邦和美利坚合众国）的关系；安全理事会 1999 年 10 月 15 日第 1267（1999）号决议第 2 段要求塔利班交出乌萨马·本·拉丹以及更广泛的恐怖主义问题，更具体地说，塔利班控制区涉嫌存在训练外国战斗人员营地的问题；第三国继续干涉阿富汗事务以及塔利班的战斗队伍中有外国人的问题；与麻醉品的生产和贸易有关的各种问题；伊斯梅尔·汗从坎大哈监狱逃跑造成的影响；各个北方联盟领导人（包括马苏德、杜斯塔姆和马力克）之间的关系；交战双方对于按照阿富汗非交战第三方的倡议，例如罗马进程和塞浦路斯会议，最后召开支尔格大会——即传统的大国民议会——的看法。

5. 针对上述问题，双方就建立一个基础广泛的政府以及毛拉奥马尔在该政府中的作用，重申了各自的人所共知立场；它们的立场在我前一份报告中已予阐述（A/54/791-S/2000/205，第 4 和 5 段）。双方都强烈抗议有外来干预力量持续支持对方。塔利班承认其境内有一些曾参与反抗前苏联的圣战的外国人，但否认其领土上存在训练营地，而且再次谴责恐怖主义，再次表示愿意与所有邻国政府保持友好关系。关于乌萨马·本·拉丹的问题，他们坚持立场，认为本·拉丹先生在前政权执政期间就已居住在阿富汗，他一直是圣战的主要参与者，阿富汗人民有好客的传统，他们不能违背拉丹先生的意愿将其交出。塔利班最近曾表示，他们将努力推动本·拉丹先生自愿离开阿富汗这一选择，但除此之外，塔利班再次提议设立一个由阿富汗、沙特阿拉伯和第三个伊斯兰国家的回教神学家组成的法庭，在阿富汗境内对本·拉丹进行审判。

6. 关于生产和非法贩卖毒品的问题，塔利班提醒我的个人代表说，这是阿富汗长期存在的一个问题；如果国际社会愿意提供种植其它作物所需的物质资源，塔利班愿意根据毛拉奥马尔的倡议，逐步取消毒品的生产。

7. 本德雷利先生请双方在交战时不要以平民为目标，因为安全理事会最近在 2000 年 4 月 7 日的主席声明（S/PRST/2000/12）中，已对这种做法加以谴责。他还讨论了与释放政治犯和战俘有关的各个问题。他还就关于塔利班严重侵犯人权的指控和将女公务员从政府机构中开除的报道以及广泛的性别问题，同塔利班交涉。

8. 关于开除公务员的问题，塔利班外交部长解释说，由于经济资源缺乏，塔利班不得不撤消大量的公务员职位，这必然对妇女造成消极影响，因为妇女只拿薪水，实际上不干活。应予回顾的是，塔利班占领喀布尔之后不久，就将所有女雇员都开除出政府机构，在国际社会提出强烈抗议之后，女雇员可以继续支领薪水，但不允许她们履行职务。

9. 我的个人代表于 6 月 12 日和 13 日访问罗马，会见了阿富汗前国王查希尔·沙阿和他的随行人员，并与意大利政府高级官员举行了会谈。我的个人代表还与在巴基斯坦、沙特阿拉伯和伊朗伊斯兰共和国境内的阿富汗独立人士举行了多次会谈，其中包括许多支持支尔格大会进程的人士。

其它活动、包括与有关政府进行的接触

10. 应中华人民共和国政府的邀请，我的个人代表于 3 月 13 日至 15 日对北京进行正式访问，并与外交部副部长王光亚和外交部其他高级官员进行了磋商。他还应土库曼斯坦政府的邀请，于 4 月 16 日至 18 日访问阿什哈巴德。本德雷利先生在访问期间，会见了土库曼斯坦总统萨帕尔穆拉特·尼亚佐夫和外交部长鲍里斯·希赫穆拉多夫。中国政府和土库曼斯坦政府都重申了对阿富汗问题的中立立场，并表示愿意协助联合国促进和平的努力。土库曼斯坦政府还表示愿意协

助阿富汗交战各方和解，再主办几轮阿富汗内部会谈。

11. 应印度政府的邀请，我的个人代表在 5 月 2 日至 5 日访问了德里。他获得外交部长贾斯万特·辛格接见，并与外事秘书拉利特·曼·辛格以及总理办公厅和外交部其他高级官员举行了广泛的讨论。本德雷利先生抵达伊斯兰堡之后，就一直与巴基斯坦官员保持密集的接触，其中包括外交部长阿卜杜尔·萨塔尔、外事秘书伊纳姆-乌拉-哈格和外交部其他高级官员、以及内部情报局局长马哈茂德·艾哈迈德中将。在伊斯兰会议组织领导的在吉达举行的会谈以及随后于 5 月中旬对德黑兰进行的访问期间，他还与伊朗官员举行了广泛的会谈，其中包括外交部主管法律和国际事务副部长穆罕默德·贾瓦德·扎里夫及主管亚洲和大洋洲事务副部长穆赫辛·阿明扎德。在美国负责政治事务副国务卿托马斯·皮克林访问巴基斯坦期间，本德雷利先生于 5 月 26 日与他会晤。所有这些会议讨论的主题包括：阿富汗局势及其对区域和国际安全的影响；和平前景以及达成持久解决的手段；联合国、包括安全理事会以及其它国际组织和机制的作用；恐怖主义和贩毒问题。

12. 联阿特派团同时也加强了它在该区域的存在：在德黑兰设立了联络处，由特派团副团长领导，并任命了一名政治事务干事主管联阿特派团喀布尔办事处。

民事股的活动

13. 联阿特派团民事股继续在阿富汗境内部署活动。它在目前处于联合阵线控制下的费扎巴德所设的办事处、以及在赫拉特、喀布尔和坎大哈所设的办事处，现在都开展业务，贾拉拉巴德办事处预计很快就会设立。塔利班迄今还没有允许在局势紧张的北部城市马扎尔-沙里夫设立办事处。民事股在作出更加持久的安排之前，仍将设法定期视察这一地区。

14. 由于最近又派出一名民事干事，民事股现在有六名干事和一名协调员。希望民事股在今年年底之前再增加五名干事，这样阿富汗境内每个办事处都有两名干事。

15. 民事股已开始与阿富汗人、尤其是地区一级和省级当局建立密切的关系，其中包括司法人员、如部落长者等传统领袖以及经过 20 年动乱还能留存下来的民间社会人士。由于阿富汗国家的组织形式在传统上比较松散，许多地区当局实行自治，因此每个民事办事处都需要调整方法，以适应每个地方当前的情况。既然民事股将努力通过劝导而不是指责的方式来处理人权问题，并避免将来可能出现的侵权事件，民事股的干事们在与阿富汗人打交道时，就必须了解当地的传统和风俗。

B. 其他政治事态发展

伊斯兰会议组织在吉达主持的会谈

16. 我曾在上一份报告中提到，伊朗伊斯兰共和国总统赛义德·穆罕默德·哈特米以伊斯兰会议组织主席的身份在 2 月提出了一项外交倡议。基于这项倡议，于 2000 年 3 月 7 日至 9 日在吉达举行了第一轮会谈，我的个人代表以观察员身份参与。虽然会议未能得出具体结果，但是交战双方同意在朝圣期之后再参与另一轮间接会谈。

17. 交战双方之间的第二轮间接会谈于 5 月 8 日至 10 日在吉达举行，我的个人代表再以观察员身份参与。会谈再次由伊朗外交部副部长扎里夫担任主席。塔利班代表团由其教育部长毛拉阿米尔·汗·穆塔基率领，而联合阵线则由阿富汗伊斯兰国外交部代理部长阿卜杜拉博士任团长。会谈最后就双方在红十字国际委员会(红十字委员会)主持下全面交换战俘达成了协议。已成立特别小组，成员包括伊朗伊斯兰共和国、巴基斯坦、联阿特派团和伊斯兰会议组织秘书处的代表，以促进该协议的顺利执行。双方还同意遵守关于不以平民为目标的现有承诺，允许人道主义车队畅行无阻地前往前线两边的平民地区。我对交换战俘的协议迄今未获执行感到遗憾，但欣喜最近有迹象显示这个问题可能会有些进展。

阿富汗各派之间的事态发展

18. 联阿特派团在 3 月初收到报告，指称两位乌兹别克将军——杜斯塔姆和马力克——在伊朗东部城市

马什哈德会晤，同意尽弃前嫌，团结全党。据报此事发生不久之后，杜斯塔姆将军和马苏德指挥官在乌兹别克城市铁尔梅兹开会，讨论重新建立对付塔利班的军事联盟问题。

19. 赫拉特省前省长伊斯梅尔·汗自 1997 年被逮捕以来就被塔利班监禁，他于 3 月 26 日在联合阵线其他两位高级指挥官陪同下逃离坎大哈监狱。塔利班保安部队为搜查逃犯三次闯入联合国在坎大哈的房舍，导致该处暂时关闭。在人道主义协调员接到塔利班当局的道歉和保证继续信守 1999 年签订的《谅解备忘录》之后，联合国在 4 月中旬恢复活动。

20. 塔利班指派的昆都士省省长阿雷夫·汗于 4 月 4 日在巴基斯坦白沙瓦市被击毙。数日之后，在另一事件中，圣战组织前指挥官穆罕默德·西迪古拉在同一城市被枪杀。这两个事件的罪犯均逃离现场，巴基斯坦执法部队迄今未曾加以逮捕或查明其身份。

其他事态发展

21. 美国总统威廉·克林顿在 3 月底访问了印度、孟加拉和巴基斯坦。他同巴基斯坦领导人讨论的问题包括恐怖主义和乌萨马·本·拉丹继续留在阿富汗的问题。巴基斯坦行政长官佩尔韦兹·穆沙拉夫将军重申他愿意向塔利班最高当局、包括毛拉·奥马尔提出这些问题。这些问题以及与阿富汗境内和平及人权有关的问题一直是巴基斯坦与美国之间进一步讨论的主题，也是副国务卿皮克林在 5 月底访问伊斯兰堡期间的主题。皮克林先生在伊斯兰堡会见了正访问巴基斯坦的塔利班外交部副部长毛拉阿卜杜尔·贾利勒，并对他重提了上述的关切事项。

22. 哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦和乌兹别克斯坦等国总统于 4 月中旬在塔什干开会，讨论该区域的安全局势。四位总统签署了一份关于共同采取行动，向恐怖主义、政治、宗教和其他种类的极端主义及国际有组织犯罪进行战斗的协定。阿富汗被视为这些活动的发源地。俄罗斯联邦方面对关于塔利班支持阿富汗境内车臣叛乱分子的指控表示日益关注。俄罗斯总统发言人在 5 月 22 日的谈话中表示，不排除

对阿富汗境内涉嫌的车臣叛乱分子基地进行“预防性攻击”的可能性。毛拉·奥马尔坚决驳斥关于塔利班支持车臣叛乱分子的指控和该发言人的评论，他说在这类行动中协助俄罗斯的国家才应该对后果负责。在局势日益紧张之际，亚美尼亚、白俄罗斯、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、俄罗斯联邦、塔吉克斯坦和乌兹别克斯坦的最高领导人于 5 月 24 日在明斯克签署协定，以恢复 1992 年在塔什干签订的独立国家联合体集体安全条约的活力。这些协定规定了彼此提供军事援助的条件，是对“诸如恐怖主义和极端主义等新的非传统性威胁”的回应。

23. 6 月 1 日，塔利班通过联阿特派团向秘书长提出了针对乌兹别克斯坦的抗议，指称后者的飞机在 5 月 30 日至 31 日期间三次侵犯了阿富汗领空。这一指控立即被乌兹别克斯坦予以驳斥。

24. 除目前与阿富汗有关的问题以外，还有另一令人关注的事项：据报乌兹别克一名持不同政见者朱马博伊·纳曼格尼及其武装追随者在 5 月初从塔吉克斯坦进入阿富汗北部，这一地区是塔利班控制的领土。塔利班官方无线电广播说该指控毫无根据，因为这类行动不符合其外交政策原则。此外，不断有报道称阿拉伯人、车臣人、巴基斯坦人、维吾尔人和其他外来者同塔利班一道参与阿富汗内战。塔利班同样否认这些指控。

25. 据报伊朗伊斯兰共和国同塔利班签订了一项合作协定，联合监测共同边界，以防止非法贩运毒品。虽然伊朗当局在联阿特派团查询时承认在马什哈德同塔利班代表团会谈，但却否认曾就这个问题签署任何协定。然而，表明关系有所改善的另一个迹象是，最近几个月来，伊朗伊斯兰共和国曾派遣了好几个特派团前往塔利班控制的地区。

26. 巴基斯坦政府已经采取步骤，关闭了所谓的巴拉市场和类似市场，这种市场贩卖经由阿富汗走私进来的货物，采取这些步骤是为了能够对这些货物征收税款和关税。商人大部分都是住在共同边界两边的普什图人，他们的反应是在 4 月底罢工两天，迫使当局在

征税措施生效前给予他们 90 天的宽限期。如果付诸执行，这个计划会影响到塔利班最重要的单一收入来源。

27. 塔利班内政部长毛拉阿卜杜尔·拉扎克在 5 月中旬对伊斯兰堡进行正式访问，同巴基斯坦当局讨论了罪犯引渡、恐怖主义、毒品贩运和《阿富汗过境贸易协定》等问题。关于后者，双方同意将诸如电视机和录像机等 30 种货品从进口清单(即进入阿富汗的免税货物清单)中删除，以免这类货物被走私运回巴基斯坦。

28. 阿拉伯利比亚民众国外交部长阿卜杜勒·拉赫曼·穆罕默德·沙勒加姆在 5 月访问伊斯兰堡，同各派阿富汗人举行了会谈，其中包括塔利班外交部副部长毛拉贾利勒。利比亚外交部长向这些阿富汗人提出了促进阿富汗和平的“构想”：利比亚拟派遣一些伊斯兰学者在坎大哈同毛拉·奥马尔交流意见。

29. 巴基斯坦行政长官穆沙拉夫于 5 月前往阿什哈巴德进行正式访问，与土库曼斯坦总统尼亚佐夫会晤。在会谈期间，两位领导人讨论了经由阿富汗铺设油管、修筑公路和铁路连接两国以及促使阿富汗恢复和平的计划。

“六国加两国”小组和“21 国集团”的活动

30. “六国加两国”非正式小组在 2 月底作出决定后，又在联合国国际药物管制规划署(药物管制署)主持下，于 2000 年 5 月 8 日至 10 日在维也纳举行了源自阿富汗的毒品问题技术会议。有关会议的进一步资料见下文第 51 段。

31. 在该区域，根据同“六国加两国”等政府代表就由我的个人代表定期召开会议达成的谅解，“六国加两国”小组于 5 月 22 日在伊斯兰堡举行了第一次会议。5 月 30 日，我的个人代表邀请对阿富汗有影响力的各国政府——或“21 国集团”的政府代表，在伊斯兰堡举行了一次扩大会议。“21 国集团”包括中国、埃及、法国、德国、印度、伊朗伊斯兰共和国、意大利、日本、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、荷兰、巴基

斯坦、俄罗斯联邦、沙特阿拉伯、瑞典、塔吉克斯坦、土耳其、土库曼斯坦、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国和乌兹别克斯坦以及伊斯兰会议组织，该集团自 1998 年 6 月以来就不曾举行过会议。

阿富汗非交战团体的活动

32. 在本报告所述期间，由前国王查希尔·沙阿带头提出的支尔格大会倡议——即所谓“罗马进程”的支持者，派遣了一个代表团前往联合国总部和华盛顿，以解释他们的活动并争取支持。主管政治事务助理秘书长达尼洛·蒂尔克在总部接见了该代表团。他们表示不久将派遣类似的代表团前往欧洲联盟成员国、俄罗斯联邦、伊朗伊斯兰共和国和巴基斯坦、以及阿富汗交战各方。称作“塞浦路斯进程”的平行倡议的一名代表也前往纽约解释其活动。

C. 军事局势

33. 在本报告所述期间，阿富汗境内不断发生中小规模的战斗。通常在冬季暂停战斗的现象在 3 月 10 日结束，当时塔利班对位于联合阵线战略上重要的萨兰隧道北部进口阵地发动攻击，但被击退。

34. 在 3 月上半期，联合阵线逐步收复了朱兹詹省桑查拉克县萨尔埃普勒区各市镇，并在 3 月 18 日宣布他们控制了该县。在 3 月下半期和 4 月初，整个地区又被塔利班占领。

35. 3 月 13 日，塔利班部队攻击联合阵线在北方巴格兰省布尔卡县的阵地，显然试图切断前线以东的补给公路，但被击退。

36. 在 3 月初至 4 月底期间，塔利班部队对萨曼甘省的达拉埃苏夫发动数次攻击。迄今联合阵线尚能够防卫该地区。

37. 4 月 13 日，联合阵线的地方部队收复了古尔省、萨哈尔省和萨赫拉克省的两个县，其中大部分地区在去年秋季被塔利班占领。战斗仍在进行，并似乎随而出现侵犯人权的行径，他们焚烧家屋，进行种族清洗。

38. 在本报告所述期间，双方继续备战，以发动一次有组织的大规模攻击。虽然多次推延，但是观察员认为各方都已准备就绪，具有发动这种攻击的军事能力。的确，在喀布尔以北和北部昆都士省和巴格兰省的前线都可以清楚看到部队大量集结。双方在局势日益紧张之下经常相互炮击，并进行有限度攻击，以便占领对作战具有重要性的领土。4月7日，塔利班从喀布尔东北的内杰拉布谷地进入具有战略重要性的支谷，但未能固守。4月15日至25日期间，在喀布尔以北的巴格拉姆机场和位于喀布尔西北的戈尔班迪谷地两处的前线发生了数次冲突。敌对双方从5月19日开始在萨兰隧道，并于5月22日在昆都士两处，都发生过几次冲突。

39. 此外，在6月上半期可以明显看出阿富汗—乌兹别克边界一带局势更加紧张，当时塔利班主要在巴勒赫省的哈尔拉顿城部署军队，表面上是对俄罗斯联邦关于可能轰炸阿富汗境内涉嫌的恐怖主义训练营的声明作出反应。

40. 在春季期间，将运入阿富汗的武器和其他战争物质源源不断，为双方进行预期的春季大规模攻击提供了必需的手段。非阿富汗志愿人员主要来自巴基斯坦的宗教学校，据报他们在塔利班部队中的人数可观。

三. 人道主义活动和人权

A. 人道主义状况

41. 冲突和旱灾仍使联合国各人道主义机构很难接近急需人道主义援助的人。某些地区动荡不安，致使当局限制人道主义人员的自由移动。自1月以来，联合国一直无法争取当局同意重新开放走廊，以便协助潘杰希尔谷地内的国内流离失所者。也很难进入赫扎拉贾特北部的流离失所者社区。联合国继续与最高当局一道努力克服这些困难，但进展缓慢。

42. 如上文所述，当局一再侵犯联合国的豁免，因此联合国工作人员于3月28日撤出坎大哈，该地区的工作暂停。塔利班武装人员闯入联合国办事处，破坏财产，恐吓工作人员，声称是要追捕逃犯。后来塔利

班高级官员重申承诺遵守协定，提供合作维护联合国人员、财产和房舍的安全，并在今后尊重联合国的豁免，人道主义工作才于4月13日恢复进行。

遣返

43. 伊朗伊斯兰共和国政府和联合国难民事务高级专员办事处（难民专员办事处）开办特别方案，解决伊朗伊斯兰共和国境内无证难民的问题。阿富汗人对此响应积极。阿富汗难民自愿遣返联合方案正首次为无证阿富汗人提供选择返回家园或是在伊朗伊斯兰共和国过正常生活的真正机会。选择自愿遣返的难民得到物质援助，可以安全体面地免费返回阿富汗。

44. 2000年4月9日，开始从伊朗伊斯兰共和国遣返难民。截至5月25日，共有21 678人通过这项方案，分21批有组织的车队返回家园。此外，有15 349名阿富汗难民自愿从巴基斯坦被遣返。但鉴于目前的早情，遣返阿富汗南部地区的工作必须暂停。

45. 阿富汗人遣返工作是一项集体努力，涉及联合国若干机构和非政府组织。国际移徙组织（移徙组织）提供运输，世界粮食计划署（粮食计划署）提供粮食，世界卫生组织（卫生组织）和联合国儿童基金会（儿童基金会）提供医疗用品，医师无国界协会、世界医师协会和国际援救委员会提供医疗服务。联合国阿富汗排雷行动方案向回返者提供防雷意识方面的宣传。

旱灾

46. 阿富汗目前正遭受1971年以来最严重的旱灾。首次评估结果表明，该国的西南部是灾情最严重地区，但目前已经证实，全国都受到严重影响，因此国际社会必须进行长期干预，减轻旱灾对最易受害人口的打击。

47. 受旱灾影响最严重的是牧民，尤其是游牧民族科奇人，和雨育小麦生产者。阿富汗南部灾情最严重地区的牲畜死亡率估计在50%至60%之间。大部分雨育地区的作物损失达90%。这些地区要到2001年才有机会收获正常作物，因为绝大部分耕地每年只收成一次。联合国粮食及农业组织（粮农组织）和粮食

计划署最近对粮食和作物情况进行评估的结果表明，粮食生产赤字将达到 230 万吨，比 1999 年的赤字增加一倍以上。

48. 旱灾正巧发生在大部分人口已经处于十分易受伤害打击的时候。许多人已经在战争和随后发生的经济危机影响下挣扎度日。一些人、尤其是中部高原地区的人因 1999 年作物产量下降，只得变卖家产，或是举债糊口。此外，在阿富汗中部和北部的人民还面临冲突和流离失所。令人极为担心的是，战斗有可能重新爆发，而且战争造成的流离失所可能会给受旱灾影响的人带来额外负担。难民专员办事处正在向其他援救机构提供技术援助，以便设想在整个西南亚区域、尤其是在阿富汗可能发生的种种流离失所局面。

49. 由于缺少储蓄或财产，高度依赖农业和畜牧业，这意味着许多家庭没有生计资源。除少数省会之外，政府部门的作用不大。政府结构或是不存在，或是根本没有能力援助人民。而在今后 12 个月内，人们都没有收获庄稼的指望。人们从旱灾地区移往城市，这又加重了就业问题。

50. 5 月初，联合国协调员向捐助界发出了临时呼吁，请求立即援助 180 万美元，以减轻旱灾影响。经过比较详细的评估之后，将这项呼吁增订为一项战略，力求在 2001 年 6 月底之前，分阶段提供援助。这项战略的关键部分是粮食援助，而且为了把人口稳定在原地，还将提供饮用水，保护生计并开展预防保健措施。联合国及其援助伙伴正在争取 6 700 万美元的援助，作为今后 12 个月内执行方案的经费。

麻醉品

51. 如上文所述，在“六国加两国”小组于 2000 年 2 月作出决定之后，药物管制署于 5 月 8 日至 10 日在维也纳主办了关于阿富汗麻醉品问题及其对区域的广泛影响的技术会议。与会者商订了切实可行的办法，以加强药品管制措施在阿富汗境内和该区域的努力。会议尤其强调联合国在阿富汗采取共同拟订方案的做法是一个妥当的框架，可以确保援助工作同消除罂粟种植的目标一致。

52. 应予指出的是，2000 年 4 月，塔利班在南格哈尔省开展了消灭罂粟运动。托克汗-贾拉拉巴德公路一带大约 80 公顷的罂粟被毁灭，另外新瓦尔区大约 250 公顷的罂粟也被毁灭。这些行动令人鼓舞，但结果极小，依然只具有象征意义。药物管制署目前正在阿富汗进行一年一度的罂粟普查工作，最后结果应可于 2000 年 9 月公布。

B. 人权

53. 阿富汗仍在人权方面面临重大的挑战。最显著的、最难应付的挑战是战争及其促成因素。战争的间接影响和累积后果对人的生命、身体和生活造成骇人的损失。从儿童发病率和死亡率即可以十分明确地看到，武装冲突、不发达、贫穷与获得保健的权利之间的关系。虐疾本来是一个很容易防治的疾病，但却是阿富汗儿童的头号杀手，每年导致 85 000 名儿童死亡。尽管情况略有改善，但妇女和女童的基本权利仍遭到严重侵犯，包括严格限制她们参与公共生活。政府部门开除女公务员是公然侵犯她们权利的另一例证，令人悲愤。

54. 长达几十年的战争对传统的应付机制和生存手段产生破坏性影响。生活越来越穷，基本社会服务十分有限，而且很难获得，这意味着广大阿富汗人被剥夺了基本人权。的确，穷人、易受伤害者和处于边缘的人们在很大程度上属于同一群体，他们在享受人权方面显然极为不足。他们无法享受获得粮食、适当住房、保健、教育和生计等基本权利。此外，他们几乎没有或是绝无可能拥有诉诸法律的手段，基本上也无法影响涉及其本身的决定。旱灾越来越严重，范围越来越广，这有可能使已经难以处理的人权状况变本加厉。除非国际社会和阿富汗有关当局采取更果断、更坚决的行动，对付贫穷的根源，投资开办方案，加强贫穷人口的应付能力，否则阿富汗人在人权方面面临的挑战将继续增加。

55. 战争造成的即时而直接的影响也同样令人担忧。随着战斗季节又即将来临，大有理由担心袭击平民并且大规模侵犯平民权利的模式将继续出现。自我上次

在 3 月提出报告以来，对明白是居民区狂轰滥炸的行动显然持续不断。5 月 20 日，塔利班当局轰炸塔卢坎，炸死一名人道主义援助工作者及其七名子女中的六名。尽管阿富汗境内人权情况特别报告员卡迈勒·侯赛因多次干涉，当局仍没有提出任何证据，说明他们任意逮捕一名援助工作者的理由。该人是贾格里区 Shuhada 组织医务主任阿尤布医生，他未经起诉目前已被拘留一年。援助界也很难一直无阻地接近所有需要救援的阿富汗人。在若干情况下，平民接受援助的权利被剥夺，这违反了国际法。

56. 有关即决处决的报告源源不断，这使人联想到一种有计划地侵犯人权的模式的存在。还不断有报告表明，在北方塔利班控制地区，囚犯也被处死。据报塔利班部队把囚犯从马扎和萨曼甘地区的拘留地点带走，将他们抛弃到不同地方。在 2000 年 1 月以来一直在达拉埃苏夫和桑查拉克地区开展的军事行动中，一再有关于任意逮捕和即决处决的报告。据报即决处决的事件包括杀害戈斯藩迪及其附近地区的村庄长老。在阿富汗境内，罪犯往往逍遥法外，这是人权持续遭到粗暴侵犯的一个重要因素。

四. 意见

57. 阿富汗人民的处境仍十分悲惨。在塔利班接管喀布尔四年之后，来访者把这个城市比作第二次大战结束几年后被炸成平地的城市，而例外的是，没有任何重建的迹象，其人民对于境况的改善也寄望不大。阿富汗全国日渐陷于贫穷，而 30 年来最严重的旱灾又使情况更加严重。自 1979 年侵入阿富汗以来，已有数以亿计的美元投入了接踵而来的战争努力，经过 20 多年后，阿富汗仍处于紧急危机之中：其资源已经枯竭，其知识份子流亡国外，人民已被剥夺权利，传统的政治结构崩溃，人的发展指数在世界上排在末尾。

58. 自我上次在 3 月提出报告以来，也曾偶尔出现希望之光。我的个人代表同交战各派和邻国政府都建立了良好的工作关系，各方都表示愿意合作，寻求和平进程。在伊斯兰会议组织主持下在吉达召开的第二次会议就全面交换战俘缔结了一项协定。这项协定如付

诸执行，将有助于创造一种气氛，利于阿富汗各方开始进行政治对话。伊朗伊斯兰共和国和巴基斯坦都参加了伊斯兰会议组织的倡议，令人欢迎。联合国也一直密切配合这一进程，我对此也给予充分支持。虽然外部仍对阿富汗进行干预，但有迹象表明，该区域各国政府正开始意识到，在阿富汗达成和平解决最符合其本国利益，而继续支助自己喜欢的派别则于事无补。“六国加两国”小组似乎正在努力证明其确实发挥作用。努力的重点是阿富汗前国王查希尔·沙阿，其名字在许多阿富汗人中仍保留积极的反响。努力的目标是召开一次紧急支尔格大会。这是一个受欢迎的步骤，应得到国际社会的鼓励，以此补充交战各派之间的对话。

59. 不过，目前这些事态发展的效果仍然甚微。交战双方之间相互极不信任。在吉达商订的战俘交换仍未落实。不断收到有关严重侵权事件的报道。交战一方仍希望在军事上获胜，而另一方则认为可以通过扩大地盘以恢复势均力敌。尽管国际社会、包括安全理事会一再呼吁，但有明显迹象表示，正在准备不久即展开一次重大攻势，这将给平民带来更大的苦难。我因此再度同国际社会一道呼吁交战各派及其支持者停止目前的敌对行动，回到谈判桌前。

60. 此外，由于人们日益认为，阿富汗领土正被用来作为破坏其他国家稳定的基地，导致问题进一步国际化的风险正在增加。与此同时，既使会员国关注阿富汗问题，它们往往也只是关注问题的一些孤立方面，如恐怖主义、麻醉品、区域安全或难民等等，而不会制订全面战略，协助达成全面解决。

61. 当务之急是在阿富汗人之间筹划对话进程，同时促使卷入阿富汗事务的各国政府达成共同的谅解，使它们认识到全面达成和平地解决是保障其合法利益的最佳办法。这种解决办法必须双管齐下：建立一个基础广泛、尊重阿富汗族裔多样性的统一政府，并促使阿富汗与其邻国之间根据不干涉原则和友好关系原则相互作出承诺。