



Consejo de Seguridad

Distr.
GENERAL

S/2000/53
26 de enero de 2000
ESPAÑOL
ORIGINAL: INGLÉS

INFORME DEL SECRETARIO GENERAL SOBRE LA ADMINISTRACIÓN DE TRANSICIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS PARA TIMOR ORIENTAL

I. INTRODUCCIÓN

1. El presente informe se somete en cumplimiento de la resolución 1272 (1999) del Consejo de Seguridad, de 25 de octubre de 1999, en la cual el Consejo decidió establecer la Administración de Transición de las Naciones Unidas para Timor Oriental (UNTAET) por un período inicial que terminará el 31 de enero de 2001. En el párrafo 18 de la misma resolución, el Consejo pedía al Secretario General que le presentara un informe dentro de los tres meses siguientes a la fecha de aprobación de la resolución y, posteriormente, cada seis meses. El presente informe cubre las actividades de la UNTAET y la evolución registrada en Timor Oriental desde el 25 de octubre de 1999. En la adición 1 al presente informe se incluyen 11 reglamentos publicados por la UNTAET durante este período.

2. Durante el período de que se informa, la UNTAET inició sus operaciones en Timor Oriental, desarrolló mecanismos consultivos con la población de Timor Oriental a todos los niveles y estableció los elementos básicos de su estructura administrativa. En consulta con los habitantes de Timor Oriental se adoptaron diversas medidas legislativas básicas. La seguridad interna ha mejorado notablemente, gracias a las actividades de la Fuerza Internacional en Timor Oriental (INTERFET), cuyo establecimiento fue autorizado por el Consejo de Seguridad en su resolución 1264 (1999), de 15 de septiembre de 1999. La mayoría de la población no se siente actualmente amenazada y puede circular libremente. Sin embargo, en algunas zonas fronterizas con Timor Occidental, particularmente en el enclave de Oecussi, se registraron diversos incidentes en los que intervino la milicia partidaria de la integración. La asistencia humanitaria ha proporcionado cierto alivio pero las condiciones son muy difíciles debido a la amplitud de la destrucción, la falta de oportunidades de empleo y los precios elevados. Aumenta la delincuencia, especialmente en Dili y en otros sectores urbanos, debido principalmente al elevado número de desempleados.

II. ACONTECIMIENTOS PRINCIPALES

3. En la fase inicial del establecimiento de la UNTAET, Ian Martin, que era el Representante Especial para la consulta popular de Timor Oriental y jefe de la Misión de las Naciones Unidas en Timor Oriental (UNAMET), desempeñó el cargo de jefe interino de la UNTAET hasta la llegada de Sergio Vieira de Mello, Representante Especial del Secretario General y Jefe de la Administración de Transición en Timor Oriental. El Sr. Martin y su personal no regatearon esfuerzos por asegurar una transición sin sobresaltos a la UNTAET. Durante este período hubo un vacío total de autoridad administrativa y de actuación policial y justicia. Inevitablemente la INTERFET hubo de llenar este último vacío, pero la UNTAET, con un personal mínimo que trabajaba en condiciones espantosas, no pudo llenar eficazmente el primero. Los dirigentes de Timor Oriental mostraron grandes deseos de asumir sus funciones y hacer frente a los enormes problemas. El Consejo Nacional de la Resistencia Timorese (CNRT), coalición de grupos partidarios de la independencia, y las Fuerzas Armadas de Liberación de Timor Oriental (Falintil) ocuparon el vacío de autoridad local y en algunos lugares ejercieron una función de seguridad. La situación mejoró cuando José Alexandre (Xanana) Gusmão, Presidente del CNRT, que regresó a Timor Oriental el 22 de octubre de 1999, empezó a ejercer eficazmente la jefatura.

Establecimiento del Consejo Consultivo Nacional

4. El Sr. Vieira de Mello llegó a Timor Oriental el 16 de noviembre de 1999 e inició inmediatamente contactos con el Sr. Gusmão y otras personalidades de Timor Oriental a fin de crear un marco adecuado para la participación de los habitantes de Timor Oriental en la administración del territorio. Sobre la base de estas conversaciones y del entendimiento alcanzado, se estableció el Consejo Consultivo Nacional de Timor Oriental (NCC) como el mecanismo principal a través del cual los representantes del pueblo de Timor Oriental participan en el proceso de adopción de decisiones (reglamento 1999/2 de 2 de diciembre de 1999). El NCC está integrado por 15 miembros; siete representantes del CNRT, entre los que figura el Sr. Gusmão, uno de la Iglesia Católica; y tres representantes de grupos políticos ajenos al CNRT, que habían apoyado la autonomía. En cuanto a estos últimos, las Fuerzas del Pueblo de Timor Oriental (BRTT) y el Partido Nacionalista Timorese (PNT) han ocupado ya sus escaños en el NCC, en tanto que continúan las conversaciones sobre la representación del Foro para la Unidad, la Democracia y la Justicia (FPDK). La UNTAET dispone de cuatro escaños en el NCC, ocupado uno de ellos por el Administrador de Transición en calidad de Presidente. El NCC está autorizado para crear comités sectoriales mixtos, integrados por expertos internacionales y habitantes de Timor Oriental, que le asesoren en los diversos aspectos de la administración. Se han reunido sendos comités sectoriales sobre la macroeconomía y las finanzas y sobre la función pública, y se están organizando otros sobre administración local, infraestructura, agricultura, salud y educación. El NCC ha celebrado cinco reuniones. Hasta el momento el NCC ha adoptado sus decisiones por consenso. Ha refrendado todos los reglamentos publicados desde su establecimiento.

5. La inclusión de grupos partidarios de la autonomía en el NCC, tras amplias conversaciones entre esos grupos y el CNRT, y la mediación de la UNTAET, fue un importante paso en el camino de la reconciliación. Un nuevo paso se dio el 12 de diciembre de 1999, cuando el Sr. Gusmão se entrevistó en la frontera entre Timor Oriental y Timor Occidental con el Sr. João Tavares, comandante principal

/...

de las milicias partidarias de la autonomía. Posteriormente el Sr. Tavares anunció que disolvería sus milicias en Timor Occidental.

Relaciones con Indonesia

6. Estos pasos hacia la reconciliación se vieron considerablemente facilitados por la decidida voluntad mostrada tanto por el Gobierno de Indonesia como por el CNRT de establecer buenas relaciones. Por invitación del Presidente Wahid, una delegación del CNRT encabezada por el Sr. Gusmão visitó Yakarta del 27 de noviembre al 1° de diciembre de 1999. La delegación fue muy bien acogida y recibió del Presidente Wahid y de otros altos funcionarios del Gobierno las seguridades de que Indonesia estaba decidida a establecer relaciones amistosas con Timor Oriental y a contribuir a asegurar su estabilidad. El Gobierno de Indonesia prometió también que prestaría su ayuda para la repatriación de los refugiados de Timor Oriental que se encontraban en Timor Occidental, el control de las milicias en Timor Occidental, la liberación de los presos políticos, la reanudación de las comunicaciones aéreas y que consideraría favorablemente la prestación de asistencia para que los estudiantes universitarios pudieran reanudar sus estudios en instituciones indonesias. Por su parte, el Sr. Gusmão y su delegación insistieron en su mensaje en que el pueblo de Timor Oriental deseaba normalizar sus relaciones con Indonesia. Poco después de la visita, el Gobierno de Indonesia puso en libertad al resto de los presos políticos de Timor Oriental.

7. Del 12 al 14 de diciembre de 1999 el Sr. Vieira de Mello visitó Yakarta, y se reunió con el Presidente Wahid y los Ministros de Relaciones Exteriores, Defensa, Coordinación Política y de Seguridad, y Minas y Energía, y con otros altos funcionarios, incluido el alto mando de las fuerzas armadas. Se discutieron, entre otros temas, la posibilidad de una representación oficial indonesia en Timor Oriental, los mecanismos de enlace con la UNTAET en Timor Occidental, la reanudación de los servicios aéreos a Timor Oriental por compañías indonesias, las futuras relaciones comerciales y la cooperación en materia de servicios bancarios y financieros. Se acordó establecer un grupo de trabajo para que propusiera medidas destinadas a acelerar el regreso de los refugiados de Timor Occidental y el asentamiento en Indonesia de quienes no deseaban regresar.

8. Se llegó asimismo a un acuerdo relativo a la necesidad de iniciar rápidamente negociaciones sobre una serie de cuestiones de créditos y débitos. En cuanto al llamado Tratado relativo a la falla de Timor, concluido en 1989 entre Australia e Indonesia para regular la prospección y explotación de recursos petrolíferos submarinos entre los dos países, continuar las conversaciones para lograr la pronta conclusión de los arreglos prácticos necesarios para que la UNTAET, actuando en nombre de Timor Oriental, sustituya a Indonesia en las instituciones creadas por el Tratado.

9. El 3 de enero de 2000 la aerolínea comercial indonesia Merpati realizó un vuelo de prueba a Dili. En el avión viajaron, además de la alta dirección de la aerolínea, el Gobernador de Timor Occidental, un alto funcionario del Ministerio de Relaciones Exteriores, un miembro del Parlamento indonesio y otros funcionarios. Esta fue la primera delegación oficial indonesia que visitó Timor Oriental desde la salida de las tropas indonesias. Se espera que en febrero comiencen los vuelos regulares.

/...

10. El Secretario General ha invitado al Presidente Wahid a que visite Timor Oriental y el Presidente Wahid ha aceptado la invitación. La visita está prevista para finales de febrero.

Cooperación con otras organizaciones internacionales

11. Dado el amplio mandato de la UNTAET en materia de asistencia humanitaria, gestión de los asuntos públicos y desarrollo, se procuró coordinar e integrar desde el principio las diferentes actividades y a los distintos actores a fin de que sus esfuerzos se apoyen mutuamente y reflejen las mismas prioridades. El 27 de octubre las Naciones Unidas hicieron un llamamiento interinstitucional unificado para resolver la urgente necesidad de ayuda humanitaria. Entre tanto el Banco Mundial, con el respaldo de las Naciones Unidas, ha tomado la iniciativa de organizar una misión de evaluación conjunta con la participación de expertos de diversos organismos y de habitantes de Timor Oriental para evaluar las necesidades a más largo plazo que sería preciso satisfacer en todos los sectores. El Fondo Monetario Internacional envió una misión paralela. Las misiones permanecieron en la zona desde finales de octubre hasta mediados de noviembre y elaboraron importantes propuestas para la reconstrucción y el desarrollo del territorio y su administración.

12. Las propuestas, algunas de las cuales tenían importantes repercusiones a largo plazo, fueron de nuevo discutidas con el pueblo de Timor Oriental antes de ser convertidas en una estimación consolidada de las necesidades de financiación externa que se presentó a los donantes en una reunión celebrada en Tokio el 17 de diciembre de 1999, convocada conjuntamente por las Naciones Unidas y el Banco Mundial y acogida por el Japón. Se comprometió un total de 522,45 millones de dólares, de los que 148,98 millones se destinan a actividades humanitarias y 373,47 millones a la administración civil, la construcción y el desarrollo. Dentro de esta última categoría, 31,52 millones de dólares se asignaron al Fondo Fiduciario de las Naciones Unidas, y de ellos se han recibido hasta la fecha 8,1 millones de dólares. El Banco Mundial ha convenido con el Banco Asiático de Desarrollo que este último participe en el Fondo Fiduciario establecido por el Banco Mundial. Continúan las consultas habituales con los donantes para aclarar la naturaleza precisa de sus compromisos. La generosidad de los donantes y del Japón, en su calidad de donante importante y de anfitrión de la reunión, es digna de reconocimiento y gratitud.

13. La UNTAET ha establecido una estructura para asegurar la coordinación general de todos los programas financiados con fondos del exterior. En la Sede de las Naciones Unidas, como es habitual en el caso de operaciones multidisciplinarias de mantenimiento de la paz, se ha establecido un grupo de tareas sobre Timor Oriental para asegurar la coordinación entre los departamentos de la Secretaría, los organismos, los fondos y los programas pertinentes, así como con el Fondo Monetario Internacional y el Banco Mundial.

III. SEGURIDAD

14. La situación en materia de seguridad interna ha vuelto en gran medida a la normalidad tras la llegada de la INTERFET. La mayoría de la población ya no corre casi peligro de violencia y goza de libertad de circulación. Sin embargo, la delincuencia ha aumentado, especialmente en Dili y otros centros urbanos.

/...

Ello se atribuye al gran número de personas sin trabajo y la reaparición de conflictos sociales de larga data. En varios incidentes, refugiados que regresaban a sus hogares y de quienes se sospechaba que eran partidarios de la autonomía fueron atacados y sus casas fueron incendiadas. Las Fuerzas Armadas de Liberación Nacional de Timor Oriental (Falintil) han sido acantonadas en Aileu.

15. La extrema pobreza y la falta de oportunidades de ganarse la vida están causando cada vez más frustración. El 15 de enero se produjo un estallido de violencia cuando unas 5.000 personas se congregaron frente a un centro de la UNTAET a la espera de ser entrevistadas para 2.000 puestos. Cuando la muchedumbre se volvió impaciente y revoltosa, la policía civil de las Naciones Unidas y la INTERFET decidieron postergar la contratación. Al enterarse de ello, algunos de los presentes comenzaron a apedrear el edificio. Hubo varios heridos, entre ellos un oficial de la INTERFET. En otro incidente, un guardia oriundo de Timor Oriental que trabajaba en un depósito murió en una riña con tres hombres (entre ellos un maestro de catequesis) que lo acusaban de robar y vender arroz que debía distribuirse entre los pobladores locales. Se congregó una muchedumbre hostil y la INTERFET debió intervenir para calmar los ánimos.

16. Desde comienzos de enero se han producido en Baucau y Dili varios enfrentamientos violentos entre grupos de 60 a 200 timorenses orientales, muchos de ellos armados con machetes, piedras, palos y algunos, supuestamente, con armas de fuego. El incidente más grave se produjo el 1° de enero, cuando unos 80 muchachos armaron una gresca como resultado de un altercado en un baile organizado por una iglesia. Varios quedaron heridos y uno murió en el hospital. Se determinó que las personas involucradas en los incidentes en Baucau pertenecían a dos grupos rivales. La INTERFET ha establecido puestos de control en la zona en busca de armas.

17. El 19 de enero se produjo un grave enfrentamiento en Dili entre dos grupos armados con machetes, piedras y palos; presencié la refriega una muchedumbre de espectadores. Intervinieron efectivos de la INTERFET quienes dispararon tiros de advertencia y fueron agredidos cuando trataron de proteger a una persona. Hubo varios heridos.

18. Se han producido varios incidentes en la frontera entre Timor Occidental y Timor Oriental, incluido el enclave de Oecussi, en que se usaron armas de guerra y se hicieron disparos directos contra efectivos de la INTERFET y civiles de Timor Oriental. En octubre, según información proporcionada por la INTERFET, se produjeron cinco incidentes en la zona fronteriza (cerca de Suai, Alto Lebos, Bobonaro y Motaain), en los que los efectivos de la INTERFET se tirotearon con grupos de milicianos armados, con el resultado confirmado de cuatro milicianos muertos y dos soldados de la INTERFET y 11 milicianos heridos. El incidente más grave se produjo el 10 de octubre, cuando efectivos de la INTERFET, que se dirigían en misión de patrullaje hacia la aldea de Motaain, fueron atacados por milicianos, efectivos del ejército indonesio y agentes de la policía indonesia. Se efectuó una investigación conjunta que permitió comprobar que el incidente podía atribuirse, por lo menos en parte, a discrepancias en los mapas.

19. Después de ese incidente, los observadores militares de las Naciones Unidas enviaron equipos de enlace fronterizos a Timor Occidental para mantener las comunicaciones a través de la frontera y fomentar la confianza. El 25 de

noviembre de 1999, las fuerzas armas indonesias (TNI) y la INTERFET firmaron un memorando sobre la administración de las fronteras (Acuerdo de Motaain). En el acuerdo se dispone la creación de una comisión fronteriza mixta y se exhorta a las partes a adoptar medidas periódicas de coordinación y establecer puestos de control seguros para facilitar el cruce de la frontera por los refugiados.

20. Sin embargo, entre fines de diciembre y mediados de enero, hubo ocho incidentes de tiroteos en la frontera entre el TNI y la INTERFET. El 29 de diciembre, dos soldados del TNI dispararon contra civiles que estaban por cruzar la frontera cerca de Memo (Bobonaro); los efectivos de la INTERFET hicieron disparos de advertencia. En otro grave incidente ocurrido el 10 de enero cerca de Bobometo (Oecussi), algunos milicianos cortaron el camino y secuestraron a un anciano de Timor Oriental. La INTERFET detuvo a dos de los milicianos, quienes manifestaron que su objetivo era asesinar a alguien relacionado con las fuerzas de las Naciones Unidas y que "Moko" Soares (dirigente de la milicia Sakunar) había ordenado la medida para aumentar su popularidad en Timor Occidental y mantener su prestigio con el TNI. La víctima del secuestro fue liberada posteriormente por el TNI bajo la supervisión de observadores militares de las Naciones Unidas.

21. El 12 de enero, el TNI, la INTERFET y la UNTAET firmaron un memorando en que se reglamentaban las modalidades de su cooperación en las zonas fronterizas, particularmente en caso de incidentes. El memorando oficializa también el envío de equipos de enlace fronterizos de las Naciones Unidas a Timor Occidental.

22. Después de la firma del memorando se produjeron otros seis incidentes graves en la frontera de Oecussi con Timor Occidental. Tres incidentes ocurrieron el 17 de enero de 2000. El primero se produjo cerca de Mahata, en la zona central de la frontera occidental: unos 40 milicianos y 60 timorenses orientales a uno y otro lado de la frontera intercambiaron insultos y pedradas, y algunos milicianos cruzaron a Timor Oriental, incendiaron una casa y dispararon contra los timorenses orientales. Cuando los efectivos de la INTERFET llegaron al lugar, los milicianos se retiraron a Timor Occidental. En el segundo incidente, un grupo de unos 20 milicianos disparó contra un puesto de la INTERFET cerca de Passabe. La INTERFET devolvió el fuego y los milicianos se retiraron hacia la frontera con Timor Occidental, disparando sobre la marcha. Uno de ellos fue herido. Poco después, en la misma zona, milicianos armados con dos fusiles de guerra, ubicados cerca de la frontera en Timor Oriental, dispararon dos veces contra una patrulla de la INTERFET. La INTERFET devolvió el fuego y las milicianos se retiraron a Timor Occidental.

23. Al día siguiente, también cerca de Mahata, los efectivos de la INTERFET observaron la presencia de dos grupos distintos de milicianos en el enclave de Oecussi. Un grupo de milicianos apuntó sus armas contra los efectivos de la INTERFET, quienes hicieron seis disparos. Los milicianos huyeron hacia la frontera. El otro grupo se retiró sin incidentes. El 19 de enero, una patrulla de la INTERFET en la zona de Bobometo informó de que personas no identificadas habían disparado contra un grupo de civiles de Timor Oriental y herido a dos hombres. A continuación, los atacantes cruzaron la frontera hacia Timor Occidental. Posteriormente se encontraron cartuchos usados cerca de la frontera en territorio de Timor Oriental.

24. Al 24 de enero había en la zona de la misión 185 observadores militares de los países siguientes: Australia (19), Bangladesh (30), Bolivia (2), Brasil (4), Dinamarca (2), Egipto (10), Federación de Rusia (2), Filipinas (20), Irlanda (3), Jordania (5), Malasia (20), Nepal (5), Nueva Zelandia (12), Pakistán (30), Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte (4), Suecia (2), Tailandia (11) y Uruguay (4).

Transferencia de funciones de la Fuerza Internacional en Timor Oriental a la Administración de Transición de las Naciones Unidas en Timor Oriental

25. La INTERFET transferirá sus funciones a la UNTAET en febrero. El 8 de enero se acordó y firmó en Dili un plan conjunto de transición, que se ejecutará por etapas a partir de la primera semana de enero, primero en el sector oriental (Baucau), y a continuación en Oecussi, el sector central (Dili-Same) y, por último, en el sector occidental. La transición finalizará el 28 de febrero a más tardar. Gran parte de la fuerza de las Naciones Unidas provendrá de la INTERFET; sólo uno de los siete batallones será nuevo.

26. Una vez que se haya concluido la transferencia, el componente militar de la UNTAET constituirá una fuerza militar de aproximadamente 8.500 efectivos y observadores militares de 27 países. Se está estableciendo en Dili el cuartel general de la UNTAET. La fuerza estará organizada en tres sectores (oriental, central y occidental) y una zona de responsabilidad (Oecussi), cada uno con su cuartel general propio. El sector oriental contará con tres batallones; el sector central, con un batallón y una compañía de infantería reforzada; y el sector occidental, con dos batallones. El enclave de Oecussi tendrá un batallón. Se están desplegando dos importantes unidades de ingeniería con un total de cerca de 1.000 efectivos. El apoyo médico será prestado por una unidad de nivel III en Dili, una unidad de nivel II en Baucau y dos unidades de nivel II más pequeñas en el sector occidental. Elementos civiles y militares prestarán apoyo de comunicaciones. Las operaciones en Timor Oriental exigen considerable apoyo de aviación, que consistirá en una combinación de aeronaves militares y civiles. Hasta junio la fuerza contará con apoyo logístico del Grupo de Apoyo de la Fuerza Australiana (suministros, servicios y transporte), que se desempeña actualmente como parte de la INTERFET y proporciona apoyo, entre otros, a los contingentes que carecen de autonomía logística. Después de junio será necesario reemplazar la mayor parte del grupo de apoyo con contratistas civiles u otras unidades militares.

27. El componente militar de la UNTAET llevará a cabo las tareas indicadas en el párrafo 75 del informe anterior (S/1999/1024) y aprobadas por el Consejo de Seguridad en su resolución 1272 (1999). La capacidad militar de la fuerza de las Naciones Unidas será similar a la de la INTERFET, y la UNTAET adoptará una actitud firme para mantener la seguridad en todo el Territorio. Como ya se ha informado al Consejo de Seguridad, el Teniente General Jaime de los Santos (Filipinas) ha sido designado Comandante de la Fuerza. El General de División Michael Smith (Australia) será su adjunto.

28. En el párrafo 18 de su resolución 1272 (1999), el Consejo de Seguridad pidió al Secretario General que le informara en detalle de las posibles reducciones futuras del componente militar de la UNTAET si mejoraba la situación en Timor Oriental. En los próximos seis meses se hará un examen amplio de la

situación para reevaluar las necesidades de la UNTAET y recomendar las modificaciones que puedan ser necesarias.

IV. SITUACIÓN HUMANITARIA

29. El desastre humanitario causado por la violencia desatada en Timor oriental inmediatamente después de anunciados los resultados de la consulta popular ha sido la crisis más urgente que ha tenido que afrontar la UNTAET. Gran parte de la población se vio obligada a abandonar sus hogares, que fueron saqueados y destruidos sistemáticamente. Quedó destruida la mayoría de las residencias privadas, edificios públicos y servicios públicos esenciales de Timor Oriental, y centenares de miles de personas fueron desplazadas, entre ellas cerca de 250.000 que se refugiaron en Timor Occidental.

30. Los organismos humanitarios de las Naciones Unidas mantuvieron una pequeña presencia en Dili durante toda la crisis y regresaron a Timor Oriental con las organizaciones no gubernamentales a fines de septiembre de 1999, para sentar las bases de una respuesta amplia. He designado al Sr. Ross Mountain Coordinador de Actividades Humanitarias interino para que vele por la coordinación de las actividades operacionales y la preparación del llamamiento interinstitucional unificado para la crisis en Timor Oriental, que abarca el período comprendido hasta junio del 2000. El 21 de noviembre de 1999, el componente humanitario de la UNTAET, encabezado por el Representante Especial Adjunto del Secretario General, Sr. Akira Takahashi, asumió esas funciones.

Abastecimiento de agua

31. Antes de la consulta popular, menos de la mitad de la población de Timor Oriental tenía acceso a agua potable y servicios sanitarios. Durante la violencia desatada en septiembre, quedaron dañados o destruidos muchos sistemas de abastecimiento de agua, con lo que gran parte de la población quedó expuesta al peligro de enfermedades. El suministro de agua potable de emergencia ha sido una tarea prioritaria para los organismos humanitarios. El Comité Internacional de la Cruz Roja (CICR) y el Organismo Australiano de Desarrollo Internacional han ayudado a restablecer el sistema de abastecimiento de agua en Dili. La administración del sistema, que actualmente está a cargo de la antigua dirección de obras sanitarias de Dili, se transferirá próximamente a la UNTAET.

32. Las organizaciones humanitarias han prestado ayuda asimismo a otros cinco distritos cuyos sistemas de abastecimiento de agua también sufrieron graves daños. En Liquica, Maliana y Suai, que fueron particularmente afectados, Oxfam International ha emprendido la rehabilitación de los sistemas de abastecimiento de agua, recurriendo en su mayor parte a ingenieros y técnicos locales que trabajaban para la antigua dirección de aguas. El Oxfam también está llevando a cabo un programa de capacitación en análisis de agua y colaborando con la UNTAET para preparar un plan para la eliminación de residuos en Dili. Action Contre La Faim ayudó a reconstruir el sistema de abastecimiento de agua en Manatuto y próximamente comenzará las reparaciones en Ermera. Todos los organismos llevaron a cabo campañas de higiene para mejorar la salud pública y reducir la incidencia de enfermedades transmitidas por el agua. El Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), en estrecha colaboración con el Oxfam, ha proporcionado equipo de abastecimiento de agua para los centros de recepción de

refugiados. El UNICEF está organizando también la reparación de 900 bombas manuales para 3.000 familias en aldeas afectadas cerca de Dili.

Vivienda

33. Se prevé que los programas de vivienda apoyados por la UNTAET permitirán reparar un total de 35.000 hogares. En los próximos meses llegará a Timor Oriental un buque por semana con materiales para la construcción de viviendas. Se calcula que para fines de marzo las importaciones para ese programa alcanzarán las 28.000 toneladas.

34. Bajo la dirección de la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR), ocho organizaciones están distribuyendo actualmente cemento y otros materiales para la construcción de viviendas a comunidades en todo Timor Oriental. Ya se han reparado centenares de viviendas en los distritos de Covalima y Lautem. Los materiales de reconstrucción y reparación se entregan a las comunidades, las que determinan sus propias prioridades y realizan la construcción por su cuenta.

Socorro alimentario

35. Entre el 20 de septiembre y el 1° de enero, el Programa Mundial de Alimentos (PMA) y los organismos que colaboran con el Programa (Care, World Vision International y Servicios Católicos de Socorro (Caritas)) distribuyeron más de 10.500 toneladas métricas de alimentos a aproximadamente 610.000 personas desplazadas. Utilizando una red logística creada y administrada por el PMA, así como helicópteros, barcos y camiones, las organizaciones distribuyeron 10 kilogramos de arroz por persona a los habitantes de los ocho distritos occidentales de Bobonaro, Covalima, Manufahi, Ainaro, Liquica, Dili, Ermera y Aileu, del enclave de Oecussi y del distrito oriental de Lospalos.

36. En los otros tres distritos orientales de Baucau, Viqueque y Manatuto, menos afectados por la violencia, los alimentos se distribuyeron por etapas. En los distritos más vulnerables de Dili, Covalima y Bobonaro y en el enclave de Oecussi se organizaron dos o tres operaciones generales para repartir alimentos básicos y así atender a las necesidades inmediatas de más de 359.000 habitantes. En cuanto a la cobertura geográfica, se han distribuido raciones iniciales en los 64 subdistritos de los 13 distritos de Timor Oriental. Los organismos han continuado utilizando helicópteros para distribuir suministros en zonas inaccesibles por carretera. A fines de enero, habrán recibido alimentos más de 441 aldeas de difícil acceso, con una población de 280.000 habitantes. En coordinación con el ACNUR, el PMA ha distribuido otras 600 toneladas métricas (5 kilogramos por persona) a los refugiados que regresaron de Timor Occidental y otros lugares. En la actualidad se atribuye mayor importancia a distribuir alimentos a las poblaciones vulnerables que, a corto plazo, seguirán constituyendo grupos numerosos. Además, las organizaciones de socorro patrocinarán programas de alimentos por trabajo para prestar apoyo a escuelas, hospitales y clínicas, así como para promover la rehabilitación y el desarrollo de la comunidad.

37. Asimismo, la UNTAET ha coordinado las actividades que facilitan el desarrollo de la comunidad y la recuperación económica por medio de programas que promueven la educación, la reconciliación y la orientación después de

/...

traumas psicosociales, así como por medio de reparaciones de emergencia en la infraestructura, sobre todo, en las centrales eléctricas.

Refugiados

38. Una tarea inmediata y urgente ha sido organizar el regreso de los refugiados a Timor Oriental. Hasta la fecha han regresado de Timor Occidental y otras partes de Indonesia 131.935 personas. En Timor Occidental, las condiciones de los campamentos siguen siendo un motivo de gran preocupación. El ACNUR estima que en un período de seis semanas fallecieron al menos 157 de 4.000 refugiados en el campamento de Tua Pukan, situado a unas 24 millas de Kupang, a causa del paludismo, la diarrea y otras enfermedades.

39. Las milicias de timorenses orientales partidarios de la autonomía controlan los campamentos de refugiados en Timor Occidental y continúan impidiendo que el personal de las Naciones Unidas entre y circule libremente en los campamentos. Por ello es difícil averiguar cuáles son los deseos de los refugiados que permanecen en esos campamentos y proporcionarles información fidedigna sobre la situación en Timor Oriental. Esta situación afecta especialmente a los numerosos refugiados que eran funcionarios públicos o miembros de la policía y las fuerzas armadas indonesias. El Sr. Vieira de Mello visitó los campamentos el 24 de enero y seguirá ocupándose de esa cuestión con las autoridades de Indonesia.

V. GESTIÓN Y ADMINISTRACIÓN DE LOS ASUNTOS PÚBLICOS

40. Se ha establecido un componente básico de gestión y administración de los asuntos públicos y se han empezado a crear estructuras administrativas para aplicar políticas oficiales y prestar servicios esenciales. El Sr. Jean-Christian Cady ha sido nombrado Representante Especial Adjunto para la Gestión y la Administración de los Asuntos Públicos. Se ha atribuido la máxima urgencia a reparar la infraestructura esencial, prestar servicios sociales básicos, contratar a funcionarios y revitalizar el comercio. Aunque todavía no hay suficientes expertos internacionales ni personal local capacitado en muchos campos, se prevé que los elementos básicos de la administración pública funcionarán a fines de febrero; entonces se establecerán la mayor parte de los departamentos o servicios equivalentes y se empezarán a aplicar políticas. La administración pública que empezará a funcionar será rudimentaria. Se prevé que los servicios públicos y sociales mejorarán a medida que vaya desarrollándose la administración. En el plano local, se han establecido administraciones de distrito y se han nombrado los administradores correspondientes. La UNTAET estará representada incluso a nivel de subdistrito.

41. Un objetivo fundamental es lograr que los timorenses orientales sean los principales interesados en su sistema de gestión y administración de los asuntos públicos. Este objetivo se logrará, en primer lugar, promoviendo la celebración de consultas intensivas con el Consejo Consultivo Nacional y los consejos consultivos de los distritos y, en segundo lugar, promoviendo el desarrollo oportuno y progresivo de la capacidad de los timorenses orientales para que puedan cumplir las funciones necesarias. En todas las actividades que lleva a cabo, el componente de gestión y administración de los asuntos públicos se ha mantenido en contacto con todos los sectores de la sociedad de Timor Oriental,

/...

los ha informado sobre las iniciativas más importantes que se han adoptado y ha recabado su opinión. En la actualidad se está debatiendo un proyecto apoyado por el Banco Mundial para dar medios de acción a las comunidades. El objetivo de este programa es establecer un sistema local de gestión de los asuntos públicos con objeto de que todas las comunidades tengan cierta influencia en la adopción de decisiones relativas a la asignación de recursos públicos en su zona.

42. El 21 de enero se estableció una Comisión de Administración Pública Independiente, que se encargará de seleccionar y contratar a los funcionarios de una administración pública nueva y más reducida para Timor Oriental, así como de tomar disposiciones de apoyo administrativo, como la de establecer un sistema de nóminas y pagos. Todavía se está debatiendo la estructura de esta administración pública, su número de funcionarios por sectores y el número total y su escala de sueldos. A la espera de una decisión sobre estos asuntos, se han empezado a tomar medidas para pagar un sueldo provisional a los timorenses orientales que prestan servicios a título voluntario o recibiendo de los organismos humanitarios un subsidio mínimo para alimentos. Sin embargo, no será posible volver a emplear a todos los funcionarios que prestaban servicios en la administración pública indonesia, que tenía un número mucho mayor de funcionarios.

43. El desempleo es todavía un motivo de gran preocupación. Se calcula que el 80% de la población no tiene medios de apoyo aparentes. El Banco Mundial ha estimado que más del 50% de la población es analfabeta. Deberán hacerse enormes esfuerzos para educar y formar a la población para que pueda ejercer una profesión y desempeñar trabajos calificados. Por el momento, los principales empleadores de Timor Oriental son los organismos humanitarios, ya que han creado más de 3.000 empleos, muchos de ellos en los sectores profesionales. La UNTAET pondrá en marcha un primer proyecto de efectos inmediatos para los distritos más necesitados, con objeto de que las personas trabajen para reconstruir sus comunidades. El Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) está a punto de ejecutar proyectos de reparación de carreteras en pequeña escala, que darán trabajo a cientos de personas. Se prevé que en las próximas semanas, los organismos internacionales empezarán a ejecutar otros proyectos con gran densidad de mano de obra. El Consejo Consultivo Nacional ha apoyado el primer plan de reconstrucción propuesto por el Banco Mundial, que se aplicará durante seis meses en gran escala. Entre otras cosas, se concentra en proyectos de obras públicas con gran densidad de mano de obra en diversas esferas.

Justicia

44. El 5 de enero se estableció la Comisión Judicial para la Transición. La Comisión, tras seleccionar un cuerpo inicial de diez magistrados y fiscales, ha propuesto una lista de seis abogados defensores elegidos entre 20 timorenses orientales que participaron en un programa de formación judicial ejecutado en diciembre de 1999. Los magistrados y fiscales prestaron juramento el 7 de enero; se ha recomendado a dos candidatos más y otros 20 estarán facultados para ser nombrados a mediados de febrero. Con todo, urge formar a magistrados, fiscales y abogados. De momento se han identificado 60 candidatos que ya participan en programas de formación inicial. Sin embargo, las deficiencias de la infraestructura, por ejemplo, la carencia casi total de textos jurídicos, de locales y del equipo más básico, obstaculizan enormemente el proceso.

/...

45. A mediados de enero, la INTERFET traspasó sus responsabilidades de arresto y detención a la Policía Civil de las Naciones Unidas y al sistema judicial de Timor Oriental. Desde entonces, los nuevos magistrados nombrados han celebrado varias audiencias preliminares en los casos de detenidos por la Policía Civil de las Naciones Unidas. El próximo paso que dará la UNTAET será volver a abrir los tribunales de Baucau en febrero, a fin de dar más acceso a los tribunales y fomentar la capacidad de la Administración de Transición para que pueda luchar contra la delincuencia y la violencia en Timor Oriental. En este contexto, es sumamente apremiante reacondicionar los centros penitenciarios y dotarlos de personal.

46. La UNTAET ha colaborado estrechamente con la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos a fin de facilitar las visitas de la Relatora Especial de la Comisión de Derechos Humanos sobre las ejecuciones extrajudiciales, sumarias o arbitrarias, del Relator Especial de la Comisión sobre la cuestión de la tortura y de la Relatora Especial de la Comisión sobre la violencia contra la mujer, sus causas y sus consecuencias, que tuvieron lugar del 4 al 10 de noviembre de 1999, así como la visita de la Comisión Internacional de Investigación en Timor Oriental que tuvo lugar del 25 de noviembre al 8 de diciembre de 1999. Las dos misiones se efectuaron en cumplimiento de lo dispuesto en la resolución aprobada por la Comisión de Derechos Humanos el 27 de septiembre de 1999, durante su cuarto período extraordinario de sesiones, que posteriormente hizo suya el Consejo Económico y Social. El 10 de diciembre de 1999, los relatores especiales presentaron un informe (A/54/660) en el que se pedía que se estableciera una corte penal internacional si en el plazo de unos meses Indonesia no tomaba las medidas necesarias para aclarar los hechos ocurridos y hacer comparecer a los culpables ante la justicia. El informe de la Comisión Internacional de Investigación se publicará a fines de enero.

47. Asimismo, la UNTAET facilitó dos visitas de la Comisión Indonesia de Investigación de las violaciones de los derechos humanos cometidas en Timor Oriental, conocida por la sigla KPP-HAM, que es un órgano establecido por la Comisión Nacional de Derechos Humanos. La primera visita de la Comisión, que tuvo lugar durante la tercera semana de noviembre, se organizó para que conociera a los dirigentes de Timor Oriental, a los oficiales de la UNTAET y la INTERFET y a las organizaciones no gubernamentales locales. Durante la segunda visita, que se llevó a cabo a principios de diciembre, la Comisión entrevistó a testigos.

48. Todavía no se sabe con exactitud cuántas personas fallecieron a causa de la violencia política que estalló en 1999, ni tampoco cuán grave fue la destrucción sistemática y en gran escala de bienes públicos y privados que se perpetró tras anunciarse los resultados de la consulta popular el 4 de septiembre. De momento se han recuperado 200 cadáveres enterrados en fosas en todo el territorio y, cuando termine la estación de las lluvias, se excavarán muchos lugares más.

49. Los oficiales de derechos humanos de la UNTAET, en estrecha cooperación con la Policía Civil de las Naciones Unidas y la Policía Militar de la INTERFET, han trabajado para conseguir expertos forenses y equipo, con ayuda de la Oficina del Alto Comisionado para los Derechos Humanos y varios Estados Miembros. El 24 de

enero de 2000 empezó a funcionar un depósito de cadáveres y local de servicios forenses en Dili.

Policía

50. El Comisionado de Policía tomó posesión de su cargo el 7 de enero de 2000. Hasta la fecha han sido enviados a la zona de la misión 400 integrantes de la policía civil de 29 países: Argentina (10); Australia (41); Austria (10); Bangladesh (9); Brasil (10); Canadá (11); China (15); Egipto (4); España (3); Estados Unidos de América (44); Federación de Rusia (6); Filipinas (21); Gambia (25); Ghana (26); Jordania (16); Malasia (20); Nepal (9); Nigeria (21); Noruega (1); Nueva Zelandia (10); Pakistán (4); Portugal (4); Reino Unido (14); Senegal (19); Sri Lanka (29); Suecia (10); Tailandia (2); Zambia (1); y Zimbabwe (5).

51. La policía civil de las Naciones Unidas ha sido desplegada en los 13 distritos. A medida que se disponga de recursos, se establecerán comisarías de policía de subdistrito en todo Timor Oriental. La policía de las Naciones Unidas está desarmada y se adhiere al concepto de prestar servicios de policía basados en la comunidad. Sin embargo, el Comisionado de Policía puede autorizar que se porten armas cuando lo considere necesario. Además, en el futuro próximo se desplegarán dos unidades armadas de reacción rápida, cada una integrada por 120 policías.

52. La policía civil ha establecido una capacidad de investigación en cada uno de los distritos con asistencia desde la sede en Dili. En cooperación con la Oficina de Derechos Humanos de la UNTAET, la policía civil y la INTERFET han emprendido investigaciones sobre las atrocidades que según se denunció tuvieron lugar en Timor Oriental antes y después de la consulta popular. Aunque la mayoría de los asesinatos sobre los que se ha informado se produjeron después del anuncio de los resultados de la votación del 4 de septiembre, también se registraron casos con anterioridad a la votación, por ejemplo el asesinato de 61 personas en la iglesia de Liquica el 6 de abril de 1999.

53. Con respecto a la creación de la nueva policía de Timor Oriental, se han finalizado los criterios de selección y a partir de la tercera semana de enero se han distribuido impresos de solicitud. La primera clase integrada por 50 personas que reciben formación para ingresar en la policía de Timor Oriental estará lista para asumir sus funciones en febrero. La formación básica durará tres meses, y a continuación se impartirán seis meses de formación en el terreno.

Control fronterizo

54. La destrucción sistemática de infraestructura y registros públicos, además de la marcha del Gobierno de Indonesia en diciembre de 1999, dejó un vacío en todas las esferas, incluidas las disposiciones aduaneras y de inmigración en Timor Oriental. Se está estableciendo un mecanismo de control en el aeropuerto y en el puerto de Dili con asistencia de los Estados Miembros. Desde el 3 de enero, en el aeropuerto de Dili se ha establecido un control de pasaportes, y se espera que los oficiales de aduanas comiencen las operaciones en breve plazo. Está a punto de iniciarse la capacitación del servicio de aduanas de Timor Oriental. También hay planes de establecer un control

/...

fronterizo a lo largo de esa frontera. A los habitantes de Timor Oriental que deseen viajar al extranjero se les facilitará un documento temporal de viaje.

Finanzas públicas

55. Las actividades de finanzas públicas de la UNTAET incluyen funciones de banco central, así como el establecimiento de una política fiscal y arancelaria, la recaudación de ingresos y el establecimiento de medidas aduaneras. El Fondo Monetario Internacional (FMI) presta un valioso asesoramiento en la mayoría de estas esferas. El Consejo Nacional Consultivo ha apoyado los reglamentos sobre la autoridad fiscal central, una oficina central de pagos, un nuevo régimen fiscal, el uso de la moneda, las empresas comerciales y una moneda legal de transición (el dólar de los Estados Unidos).

56. Aunque en la actualidad no se recaudan ingresos en concepto fiscal o arancelario, se ha dado instrucciones a las empresas de que se registren con la UNTAET y se les ha advertido que sus operaciones están sujetas a gravaciones fiscales retroactivas a las tasas aplicables. La mayoría de las empresas grandes que funcionan actualmente en Timor Oriental están operadas por extranjeros y la UNTAET, en cooperación con el Banco Mundial, buscará medios de alentar la actividad empresarial entre los timorenes orientales. Se han establecido medidas para que puedan iniciarse operaciones bancarias comerciales básicas. Un banco portugués ha abierto una sucursal en Dili, y un banco australiano va a abrir otra. Se está conversando con las autoridades financieras indonesias sobre la posible reapertura de las sucursales de bancos indonesios para dar a la población de Timor Oriental acceso a las cuentas que mantenían antes de septiembre de 1999.

Economía/Servicios públicos y sociales

57. La infraestructura física del territorio ha sufrido gravísimos daños; ciudades y aldeas enteras en muchas zonas quedaron casi totalmente destruidas. Se da prioridad a esferas tales como la electricidad, el agua, las carreteras y el transporte, las telecomunicaciones y los puertos y aeropuertos. En algunos casos, organismos humanitarios han realizado reparaciones de emergencia, en particular en el agua y el saneamiento, pero todavía queda mucho más por hacer.

58. El abastecimiento de electricidad y agua en Dili ha seguido funcionando con asistencia de Australia y del Reino Unido, pero grandes partes del país siguen sin energía eléctrica como resultado de los daños en los generadores o de la irregularidad del abastecimiento de combustible. En las zonas urbanas, la falta de electricidad ha producido cortes de suministro de agua.

59. El aeropuerto de Dili ha quedado abierto a la aviación civil. Una empresa aérea australiana inició los primeros vuelos comerciales entre Dili y Darwin, y se está negociando con otros transportistas. El aeropuerto y el puerto de Dili están administrados actualmente por la INTERFET, responsabilidad que se transferirá al componente militar de la UNTAET. Se están realizando obras de reparación en el puerto. La responsabilidad de las telecomunicaciones y el servicio postal se ha encomendado temporalmente a empresas comerciales, a la espera de establecer un servicio local.

60. La agricultura aporta la mayor contribución al producto interno bruto de Timor Oriental. La UNTAET trabaja con la población de Timor Oriental y expertos agrícolas internacionales en el establecimiento de un departamento de agricultura. A lo largo de los próximos seis meses, la UNTAET se concentrará en plantar arroz, el regadío, la avicultura y programas de vacunación de ganado. En estrecha asociación con la Asociación agrícola forestal y pesquera de Timor Oriental, la UNTAET ha reunido una lista del personal disponible y está preparando cursos de formación. Además, proporciona coordinación entre el PNUD, donantes bilaterales y organizaciones de timorenses orientales, con miras a facilitar la aplicación de proyectos, incluido uno de mecanización agrícola y un proyecto de carreteras para garantizar el transporte de las cosechas de café.

61. En el sector docente, cuyos empleados constituyen una gran parte de la administración pública, la UNTAET trabaja en distintos proyectos en consulta con la población de Timor Oriental y las organizaciones internacionales activas en esta cuestión. En 11 distritos, con asistencia y apoyo del UNICEF así como de la iglesia y de las comunidades locales, muchas escuelas primarias y secundarias imparten educación a unos 6.000 estudiantes, alrededor de la mitad de la población en edad escolar de nivel primario y secundario. Aproximadamente 4.000 estudiantes reciben alimentos y estipendios monetarios del PMA y el UNICEF. En cuatro distritos se han iniciado actividades de formación de maestros y se ha hecho un registro preliminar de éstos. También se han organizado comités locales de educación, que proporcionan apoyo a las escuelas y distribuyen equipos de recreo y deportes a jóvenes en seis distritos. Con asistencia de una universidad australiana y una organización no gubernamental local se están preparando programas de formación profesional para trabajadores de la construcción, mecánicos de automóviles, electricistas y para obreros de otros oficios.

62. En el sector sanitario, con la cooperación de diversas organizaciones no gubernamentales y del CICR se ha emprendido el restablecimiento básico y rápido de una red de 52 servicios sanitarios fijos, incluidos 8 hospitales y 52 clínicas móviles. Aparte de tratar enfermedades comunes y de proporcionar atención maternoinfantil, algunos centros han incluido entre sus trabajos un programa nacional contra la malaria y la tuberculosis. El UNICEF y el Comité Internacional de Rescate han distribuido alrededor de 90.000 mosquiteros para la prevención de la malaria. El UNICEF ha aplicado un programa a nivel nacional de vacunación contra el sarampión. En Dili y en otras ciudades, OXFAM aplica programas de educación sanitaria. Se ha establecido un sistema de vigilancia de epidemias preparado por la OMS. Por conducto de un grupo de trabajo de profesionales de Timor Oriental, se mantiene un registro oficioso de profesionales de la salud. El grupo, en consulta con la UNTAET, convocó un foro sobre la preparación del sistema nacional de salud y un programa de trabajo para el sector sanitario para el presente año.

63. Como se preveía, la cuestión de la propiedad de la tierra ha sido polémica, dados los cambios producidos en Timor Oriental a lo largo de los últimos 24 años. Varias personas han defendido sus derechos sobre una serie de propiedades, mientras que otras se han dedicado a ocupar locales. Se está debatiendo un plan para establecer una Comisión de tierras y propiedades para Timor Oriental. La UNTAET está organizando la distribución de la propiedad pública. Los alquileres devengados por esas propiedades constituirán ingresos para la administración de Timor Oriental.

VI. INFORMACIÓN PÚBLICA

64. La UNTAET ha trabajado activamente para restablecer una red fiable de información y comunicaciones mediante el desarrollo de la capacidad de los medios de difusión, las relaciones con la prensa internacional y campañas de información. A principios de noviembre de 1999 se creó Radio UNTAET aprovechando los conocimientos especializados adquiridos por la UNAMET. La estación de radio retransmite las 24 horas del día y en la actualidad su alcance oscila entre el 25% y el 30% de la población. Entre los programas que retransmite están los noticieros diarios en inglés y tetun, así como programas en tetun en que se tratan una amplia variedad de acontecimientos que se producen en Timor Oriental. Con el fin de ampliar la cobertura geográfica, la UNTAET ha reparado y utilizado con carácter de emergencia elementos de la red de radiodifusión de Timor Oriental que había sufrido graves daños. Aún así, muchos ciudadanos de Timor Oriental no tienen aparatos de radio pues los perdieron durante los actos de violencia del año pasado.

65. La UNTAET también lanzó una campaña de información en que se distribuyeron folletos con el fin de aclarar el papel que desempeña la UNTAET, la adopción de decisiones en el período de transición y la función de los timorese orientales en el proceso. También se colocarán tableros de anuncios en todo el territorio no sólo como medio de ofrecer información al público sino también para que las comunidades puedan difundir sus noticias. La página de la UNTAET en el sitio en la Web de las Naciones Unidas también ofrece a los timorese orientales expatriados y a la comunidad internacional actualizaciones de la situación y las actividades de la misión.

66. La UNTAET ha apoyado activamente los esfuerzos realizados para desarrollar los medios de difusión en Timor Oriental. Ha prestado apoyo técnico a la emisora de Radio Católica Kmanek y Radio Voz de Esperança (antiguamente Radio Falintil), y está cooperando con la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO) y otros organismos para tal fin. En la actualidad se encuentra en Dili un experto independiente para asesorar sobre el establecimiento de un marco regulador de los medios de difusión con arreglo a las normas internacionales.

VII. PERSONAL Y LOGÍSTICA

67. Al 24 de enero, se encontraban en la zona de la misión 991 funcionarios civiles (351 de contratación internacional y 640 de contratación local), y otros 391 funcionarios internacionales están en proceso de contratación. Aunque continúa el envío de personal, aún hay escasez de expertos, lo cual limita considerablemente la capacidad de la UNTAET. Faltan expertos en electricidad; recursos hídricos; salud pública; educación; telecomunicaciones; mantenimiento de carreteras; correos; administración de aeropuertos, puertos y muelles; adquisiciones; tesorería; presupuestación; y administración de prisiones.

68. La mayoría de las instalaciones construidas para la UNAMET o utilizadas por ésta resultaron destruidas o gravemente dañadas en septiembre pasado. Lo mismo ocurrió con la infraestructura de Timor Oriental. Tales problemas han afectado a todos los aspectos de la operación y han retrasado su establecimiento. Por consiguiente, uno de los principales desafíos de las Naciones Unidas ha sido

/...

establecer el apoyo logístico, a lo que aún hay que dedicar considerables esfuerzos. La INTERFET ha proporcionado abundante asistencia.

VIII. OBSERVACIONES

69. En los tres primeros meses de funcionamiento, la UNTAET ha tenido que hacer denodados esfuerzos para avanzar en una gran variedad de problemas, todos importantes y muy urgentes, mientras establecía la operación en condiciones extremadamente difíciles.

70. Desde el principio, la UNTAET intentó establecer estrechas consultas con los timorese orientales. El Consejo Consultivo Nacional ha sido un medio excepcional que ha permitido a la UNTAET conocer y atender las necesidades de los timorese orientales, los cuales han podido participar en importantes decisiones normativas cuyas consecuencias repercutirán en la población mucho después de la limitada presencia de la UNTAET en el territorio. Se han establecido mecanismos de consulta en cuestiones sectoriales y locales, que seguirán desarrollándose. La UNTAET se ha beneficiado considerablemente de la estrecha cooperación establecida con grupos de timorese orientales representados en el Consejo Consultivo Nacional, en particular el CNRT dirigido por el Sr. Gusmão. La gran variedad de cuestiones que hay que atender impone considerables exigencias a la limitada capacidad de la UNTAET y de todos sus asociados de Timor Oriental que, como sus compatriotas, han sufrido graves pérdidas personales y materiales. Mantener la unidad de propósitos que han demostrado hasta la fecha será un elemento fundamental para lograr una transición sin problemas hacia la independencia.

71. A fin de establecer las bases de un Timor Oriental independiente, es necesario tomar decisiones normativas fundamentales y urgentes en numerosas esferas. Al mismo tiempo, hay necesidades humanitarias urgentes que atender y servicios públicos de que ocuparse. La UNTAET estableció los elementos básicos de una estructura administrativa y coordina activamente las actividades de asistencia humanitaria. Los efectos devastadores de la destrucción sistemática y la violencia que tuvo lugar en septiembre pasado, y el cierre consiguiente de los servicios públicos y civiles seguirán siendo graves obstáculos en un futuro inmediato. Además, el desempleo generalizado y la perturbación del sistema educativo y otros servicios sociales y públicos, combinados con los precios elevadísimos de los alimentos y otras necesidades básicas, son motivos potenciales de graves problemas sociales. Por consiguiente, en los tres próximos meses se dará la máxima prioridad a lograr resultados tangibles para el pueblo de Timor Oriental creando empleos y proporcionando una variedad de servicios públicos, mientras se apoya la reintegración de personas desplazadas que regresan de Timor Occidental. La expansión del comercio será importante para aumentar la oferta y bajar los precios.

72. Los generosos recursos que se prometieron en la conferencia de Tokio permitirán a la UNTAET y a sus asociados de Timor Oriental funcionar con más eficacia y satisfacer mejor las necesidades del pueblo de Timor Oriental. Será importante garantizar que esos fondos se puedan utilizar lo antes posible. En particular, el Fondo Fiduciario de las Naciones Unidas habrá de sufragar los gastos de la administración de Timor Oriental, cuyo total se estima en

28,3 millones de dólares para 2000, con unos ingresos estimados en 15 millones de dólares. De los 31,52 millones de dólares prometidos en Tokio, hasta la fecha se ha desembolsado al Fondo un total de 8.176.211 dólares. En Tokio se convino que se celebraría otra reunión en Lisboa en junio de 2000 en la que se revisarían las necesidades a la luz de la evolución de la situación sobre el terreno. El pueblo de Timor Oriental ha recibido a la UNTAET con una gran dosis de buena voluntad y ha depositado grandes esperanzas en ella, como expresión de la promesa de apoyo de la comunidad internacional. No obstante, los timorenes orientales se encuentran en una situación desesperada y no es de extrañar que estén impacientes porque la UNTAET cumpla esa promesa. Para tal fin, se hará todo lo posible por mantener la excelente cooperación establecida entre las Naciones Unidas y sus organismos, fondos y programas, las instituciones de Bretton Woods, las organizaciones no gubernamentales y los donantes.

73. Celebro la evolución positiva de las relaciones entre Timor Oriental e Indonesia. El trato dispensado por el Presidente Wahid y su Gobierno al Sr. Gusmão en Yakarta, la próxima visita del Presidente Wahid a Timor Oriental y otras medidas mencionadas en el presente informe prometen una relación sólida. Por consiguiente, espero que los asuntos pendientes se resuelvan pronto, en particular el regreso de refugiados timorenes orientales desde Timor Occidental y el control de la situación en la frontera entre Timor Oriental y Timor Occidental. Tengo la intención de visitar Indonesia y Timor Oriental a mediados del mes que viene.

74. Finalmente, deseo expresar mi profundo agradecimiento a la INTERFET por su eficacia y profesionalidad en el desempeño de las responsabilidades que se le encomendaron, bajo el mando del General de División Peter Cosgrove (Australia) y por el apoyo que ha proporcionado a la UNTAET. También quisiera rendir tributo al Sr. Vieira de Mello y a su equipo por todo lo que han alcanzado hasta la fecha en condiciones extremadamente difíciles. Además, quisiera agradecer a los gobiernos que han apoyado a la UNTAET aportando a fondos, personal y otra asistencia. El establecimiento de la UNTAET no ha concluido, aunque está bastante avanzada, y los logros que ha podido alcanzar la misión con los medios escasos de que dispone me inspiran gran confianza para el futuro.

Anexo

UNTAET: ESTRUCTURA ORGÁNICA

