



安全理事会

Distr.: General
19 May 2000
Chinese
Original: English

秘书长关于联合国塞拉利昂特派团的第四份报告

一. 导言

1. 安全理事会 2000 年 2 月 7 日第 1289 (2000) 号决议第 22 段请我继续每 45 天提出报告，除其他外，对当地安全条件进行评估，以便不断审查联合国塞拉利昂特派团（联塞特派团）的部队人数和所执行的任务。本报告就是根据这项要求提交的，阐述了 2000 年 3 月 7 日我关于联塞特派团第三份报告（S/2000/186）提交以来的事态发展。本报告还载述稳定塞拉利昂当前局势——包括扩增安全理事会 2000 年 5 月 19 日第 1299 (2000) 号决议原来核可的特派团 13 000 名军事人员的能力的短期建议。

二. 政治发展

2. 在报告所述期间，和平进程遭受严重挫败，因为最近革命联合阵线（联阵）战斗人员无故武装袭击联合国维持和平人员，拘留几百名联合国人员，并摧毁解除武装和复员营地。通过当事方和国际上利害攸关者之间的一连串会议，在《洛美和平协定》的执行方面已取得了有限的进展，但令人遗憾的是，本报告第七节所述的发生在 2000 年 5 月的事态发展使这种进展蒙上了阴影。

3. 在发生这些事件之前，艾哈迈德·泰詹·卡巴总统于 3 月 9 日召开解除武装、复员和重返社会全国委员会特别会议，联阵领导人福迪·桑科先生、武装部队革命委员会/前塞拉利昂军队（武革委/前塞军）领导人约翰尼·保罗·科罗马赫先生、国防部长兼民防

部队协调员欣加·诺曼酋长、联塞特派团和西非国家经济共同体（西非共体）军事观察团参加了会议。在会议上，各派系的领导人同意准许联塞特派团、人道主义机构和全国人民不受限制地进入该国各地区；交出它们所占领的领土，并让政府全面控制该国各地区；准许在有解除武装、复员和重返社会的设施的东部省和北部省的指定地区解除武装，并随后在该国有这种设施的其余地区解除武装。由于这些努力，各派系驻守的检查站已经减少。3 月 16 日，联塞特派团已能在联阵的 Kailahun 根据地进行部署。但是，联阵战斗人员继续阻挠联塞特派团在 Koidu 和 Kono 区部署，前来解除武装的联阵前作战人员仍然很少。此外，各派系驻守的一些检查点仍然存在，并继续阻挠人道主义机构和一般民众的行动。

4. 3 月 20 日，西非经共体在弗里敦召开《洛美协定》主要缔约方特设委员会核查会议，这是对 3 月 1 日巴马科塞拉利昂问题会议所作决定采取的后续行动，我在第三次报告中已作了报道。在弗里敦会议上，联阵领导人福迪·桑科先生指出，他接受《洛美和平协定》（S/1999/777，附件）中关于联塞特派团是“中立维持和平部队”的规定。据认为，这是有建设性的发展，因为联阵对联塞特派团维持和平部队在塞拉利昂驻留问题曾经提出质疑。

5. 3 月 20 日举行的主要缔约方会议还设立一个由我的特别代表奥卢耶米·阿德尼吉先生主持的委员会，以调查 1 月期间联阵夺取肯尼亚和几内亚部队武器和装备以及武革委/前塞军夺取肯尼亚特遣队武器

和装备的问题。调查委员会于 3 月 31 日举行第一次会议，但联阵没有出席，借口是它没有参与夺取几内亚部队武器，但有证据证明它们确实参与其事，三辆被夺走的几内亚装甲运兵车已经寻回，但其他武器和装备尚未归还。

6. 主管维持和平行动副秘书长贝尔纳·米耶于 3 月 19 日至 21 日访问塞拉利昂，以评估联塞特派团的行动；它告知各当事方，联合国坚定承诺协助它们执行《洛美协定》。米耶先生与联塞特派团高级人员、卡巴总统及其他政府官员、科罗马赫先生、桑科先生、联合国各机构和民间社会代表会晤。副秘书长还前往洛科港和马克尼，视察了那里的联塞特派团部队、解除武装、复员和重返社会营地和前儿童兵中心。他还访问巴马科，与西非国家经济共同体现任主席马里总统阿尔法·乌马尔·科纳雷会晤。

7. 在大不列颠及北爱尔兰联合王国的倡导下，于 3 月 27 日在伦敦召开塞拉利昂问题高级别捐助者会议，以申明对和平进程的支持和调集更多资源。联合国、世界银行和副秘书长代表联合国共同主持会议。会议上所作的新认捐共约 7 000 万美元，用以支持和平进程，特别是解除武装、复员和重返社会，以及提供人道主义援助。会议重申国际社会继续大力支持执行《洛美和平协定》，并向各派系发出强烈的信息，要求它们履行按照协定承担的义务。会议特别呼吁叛乱分子停止对人权的不断侵犯，立即解除其战斗人员的武装，释放仍被扣留的妇孺，以及准许人道主义援助不受限制地安全进入该国各地区。与会者还讨论了选举问题，并保证按照《洛美和平协定》的规定，在塞拉利昂境内协助安排自由和公平的选举，但有一项明确的谅解：解除武装若无重大进展，选举将无法进行。我赞扬联合王国政府作出这项重要的倡议。

8. 在报告所述期间，《洛美协定》所设想的各种机构的运作也取得一些进展。但这方面仍受资源短缺的限制。由福迪·桑科先生担任主席的战略资源管理、国家重建和发展委员会（资管委）没有提出任何行动计划，该委员会相对于现有各个部应当担任何种角色似乎也没有达成政治共识。以约翰尼·保罗·科罗马

赫先生为首的巩固和平委员会作出了一个良好的开端，为各当事方和其他利害关系者安排了几次会议，以促进和解，并讨论如何向前推动和平进程。4 月 18 日至 23 日期间，巩固和平委员会在博城召开了一次指挥官和平会议，以推动各派系指挥官之间的面对面会谈，以及建立信任和促进和平。所有派系都参加了会议。

9. 3 月 15 日，桑科先生在塞拉利昂议会上就妨碍和平进程的有关问题作了回答。在议会中有代表的各个政党都强烈批评桑科先生和平进程。桑科先生回答说，他是决心推动和平进程的，目前和平进程遇到障碍，尤其是解除武装的工作进展缓慢，其原因在于解武复员委员会力量不足，运输设施短缺，解武复员设施不全，向前战斗人员提供的奖励没有吸引力。但桑科先生称，他愿意与议会合作。

10. 在报告所述期间，举行了许多双边和多边会议。在这些会议上，桑科先生及联阵其他领导人对《洛美协定》某些方面没有付诸执行表示不满。他们特别提到，没有按照《洛美协定》第四条规定任命任何联阵成员在半岛营企业、外交或任何其他公共部门任职。他们还抗议由于过分重视协定内有关解除武装的规定而忽视了政治方面的规定。虽然无可怀疑联阵特别是桑科先生不予合作是洛美协定未能有效执行的主要障碍，但是解除武装、复员和重返社会方案执行进度缓慢以及各种政治、行政等等问题对局势没有帮助，也是事实。

11. 在报告所述期间，根据未经证实的报道，联阵一名前指挥官—塞缪尔·布卡里先生成立了一个新派系。据说，他在利比里亚征募和训练叛乱分子，利比里亚政府否认这些报道。3 月 22 日，塞拉利昂政府逮捕了 16 人，他们被怀疑企图组织一群持不同政见者侵入利比里亚。这些人是在利比里亚边界附近的戈拉森林地区被逮捕的。

12. 3 月 2 日，马诺河联盟国家元首在巴马科举行协商，要求利比里亚总统查里·泰勒亲自出面消除塞拉利昂和平进程的障碍。泰勒总统按照该项决定，邀请

桑科先生于 3 月 12 日访问蒙罗维亚，就和平进程进行协商。但是，桑科先生坚持要安全理事会解除了其 1998 年 6 月 5 日第 1171 (1998) 号决议禁止他出访的禁令，他才访问蒙罗维亚。

13. 3 月 18 日，马诺河联盟成员国在蒙罗维亚举行一次部长级会议。这是一项受人欢迎的发展。该次会议之后，各国主管安全、内政、国防和司法的部长们又于 4 月 17 日在弗里敦举行了会议。会议成立一个马诺河联盟联合安全委员会（联安委），其中包含一个技术委员会，向联安委及主管边界安全和建立信任的联合单位提供咨询。联安委提出了一些建议，供预定于 5 月 8 日在科纳克里举行的马诺河联盟首脑会议审议。科纳雷总统也出席了这次首脑会议，会议上还讨论了塞拉利昂局势（见下面第……段）。

三. 2000 年 5 月 1 日之前的安全局势

14. 2000 年 5 月 1 日发生了针对联合国维和人员的严重攻击事件，这在下文第七节中作了介绍。在事件发生前，因联塞特派团部队加强了巡逻，并在各省份新的地点部署人员，所以安全局势从整体来说逐渐有所好转。但是，在仍由叛乱团体控制的地区，特别是联阵和武革委/前塞军的根据地，安全局势仍然岌岌可危，已发生了若干严重事件，有些还涉及到联合国维和人员。

15. 3 月 21 日，巴福迪亚-卡巴拉地区发生严重违反停火协定事件，联阵人员与武革委/前塞军人员爆发战斗。联塞特派团向该地区派出了军事观察员和肯尼亚营的两个排，以稳定局势。战斗时断时续，一直持续到 3 月 30 日，当武革委/前塞军指挥官同意联塞特派团的解除武装建议之后才停止。为避免出现紧张局势，3 月 30 日共解除了 292 名武革委/前塞军作战人员的武装，并将他们及其家属运到隆吉解武复员营地。4 月 2 日和 3 日又解除了 139 名作战人员的武装，亦将他们送到隆吉解武复员营地。总共转移了约 900 人。之后将肯尼亚营的一个连和一队军事观察员派至卡巴拉，但在联阵 5 月初的攻击之后，又将他们调回

马克尼，以加强那里的联塞特派团阵地。在 4 月 8 日发生的另一事件中，不明身份者朝驻在凯内马的联塞特派团加纳部队发射了几梭子弹。该部队开火还击之后，攻击终止。

16. 4 月 22 日，联阵在马克尼举行反对解武复员方案的示威活动，有 40 名携带武装的联阵战士参加。这些人还在靠近马克尼解武复员营地接待中心入口处设置了一个检查站。在联塞特派团的压力下，该联阵检查站于同日撤除。当时联阵战士并未阻碍联塞特派团或为解武复员工作提供后勤支助的联合王国国际开发部人员的行动。但是，联阵确实对塞拉利昂当地的解武复员工作人员进行了骚扰，迫使他们离开营地。

17. 亦在 4 月 22 日，约 20 名联阵战士阻止联塞特派团军事观察员进入马格布拉卡解武复员接待中心房地。他们还宣称，负责该地点安全的联塞特派团士兵拿走了一些属于联阵的弹药。随后发生了小规模撕扯，之后驻在该地的联塞特派团部队决定暂时撤离，以防事件升级。马克尼/马格布拉卡地区局势一直非常紧张，后来联阵对联塞特派团部队的攻击就是在那里开始的。

18. 4 月 28 日，因一车辆被盗，西非监测组部队与前塞军人员之间发生撕扯，导致开了几枪，一名前塞军战士被打死，一名受重伤。几名前塞军人员立即上街抗议这一事件。这一情况使弗里敦局势变得相当紧张，但被联塞特派团控制下来。科罗马先生协助恢复了平静。但桑科先生却于 5 月 1 日举行记者招待会，指称联塞特派团 4 月 28 日在弗里敦枪击前战士。这一煽动性言论造成联阵与联塞特派团在全国各地的关系更加紧张。

19. 4 月 30 日发生了一起严重事件。联塞特派团尼日利亚特遣队的一名士兵在 Occra Hills 地区拒绝向一大群武装人员（大概是前塞军）缴械。被枪击受了重伤。连他在一起的五人小队寡不敌众，最后被迫缴械。受伤的士兵被转送到尼日利亚。已就此事件向科罗马先生提出了抗议。

20. 在本报告所述期间还发生了其他违反停火协定的事件，包括在洛科港和 Occra Hills 地区严重虐待平民，所有各派系非法设置路障，以及其他阻碍维和行动的行为，特别是联阵分子的所为。在政府宣布符合一定标准的武革委/前塞军作战人员可以加入经过整编的军队之后，Occra Hills 地区的紧张局势略有缓和。有助于缓解紧张局势的另一个因素，是政府向根据解武复员方案解除武装的前作战人员发放了过渡安全津贴。

21. 联合监测委员会继续在联塞特派团的主持下每周开会，处理违反停火协定事宜。该委员会继续向各派施压，要求它们遵守《洛美和平协定》中有关公布其作战人员人数和所在地点的第十九条。民防部队和武革委/前塞军已提供这方面资料，但联阵到 4 月 25 日才提供了部分资料。联合国军事观察员在已部署联塞特派团的地区召开了数次县一级的停火监测委员会会议。

22. 在本报告所述期间，联塞特派团特遣队销毁了在各地发现的、以及在解除武装过程中收集的不稳定弹药，后一种弹药的销毁是与解武复员委员会密切协调进行的。部署在东部省的联塞特派团部队重建或修复了该省一些被毁的桥梁。

23. 自从我提交上份报告以来，联塞特派团部队已被部署到新的地区，包括联阵根据地凯拉洪，以及 Zimmi、Joru、Kambia、Mange 和卡巴拉（见附后的地图）。虽然派往科诺县的联塞特派团部队受到联阵阻挠，但驻在马格布拉卡的军事观察员和一个肯尼亚排经常派人到 Koidu 巡逻。之后由于联阵的攻击，联塞特派团的部署作了调整。截至 5 月 15 日，联塞特派团军事部门的兵力达 9 251 人，其中包括 260 名军事观察员（见附件）。

24. 根据与尼日利亚政府达成的谅解，配属西非监测组的两个尼日利亚营和一个坦克连调交联合国指挥，并被部署在弗里敦，为期 90 天。5 月 2 日，还留在塞拉利昂的西非监测组部队在向联塞特派团维和人员移交了特别是弗里敦的保安职责后被遣返回国。

四. 在实现和平进程主要目标方面的进展

25. 我在上次于 2000 年 3 月 7 日提交的报告（S/2000/186）中列出几项重要目标，“今后的步骤”，以帮助确定优先事项和有关各方的责任，并为国际社会提供衡量进展的基准。安全理事会第 4111 次会议已核可这些主要步骤。本节说明本报告所述期间在实现这些目标方面的进展。

前战斗人员早日解除武装、复员和重返社会

26. 解除武装和复员有缓慢而稳定的进展，但 5 月初爆发敌对行动后实际陷于停顿。截至 5 月 15 日，共有 24 042 名前战斗人员被解除武装：联阵 4 949 人、武革委/前塞军 10 055 人、民防部队 9 038 人。前战斗人员总数中包括没有带武器投降的 1 701 名儿童战斗人员。缴出的武器的数量和质量仍然是一个值得关注的问题。迄今共收缴了 10 840 件武器。

27. 联阵袭击联塞特派团并向弗里敦方向转进后，前塞军和民防部队许多战斗人员已拿起武器，只要联阵继续攻击，他们就很可能保持武装。虽然在目前情况下前塞军和民防部队的这种行动是可以理解的，但显然，这一事态发展以及联阵摧毁解武复员设施的行为可能使解武复员方案大大复杂化，而该方案仍然是塞拉利昂和平进程的一个关键要素。另一值得关注问题是自愿加入解武复员方案的战斗人员、特别是儿童的命运。他们现在可能会被联阵重新招募，并有可能因叛逃而受惩罚。

28. 鉴于解除武装步伐缓慢，解武复员委员会于 4 月 7 日召开紧急会议。会议由卡巴总统主持，解武复员进程所有有关者都参加了会议。会上商定一个快速解除武装的办法。这个办法包括缩短解除武装的战斗人员在复员中心逗留的时间，由原先的 6 至 8 星期缩短为 3 星期，同时利用流动复员工作队。联阵、武革委/前塞军和民防部队所有战斗人员的解武复员进程应在相同时间内进行。预计这样做将能加快前战斗人员通过该方案复员的步伐。

29. 会上，解武复员委员会还决定 Kailahun 区联阵战斗人员解除武装的工作将在东方省开始。结果，4 月 10 日，联塞特派团代表、西非监测组代表、一个议员小组和新闻界人士陪同桑科先生在 Segbwema 参加一个启动仪式。然而，报到解除武装的只有 89 名战斗人员，包括 56 名联阵人员、28 名前塞军人员和 5 名民防部队人员。他们随后被送到 Daru 复员中心。

30. 4 月 17 日，设在 Bo、Moyamba、Makeni 和 Magburaka 的四个解武复员营地投入运作。自此以来，民防部队战斗人员在 Bo 和 Moyamba 解除武装。但联阵没有参加在 Makeni 和 Magburaka 展开的解武复员进程，已解除武装的联阵战斗人员总人数仍然远远低于期望。

31. 同时，前塞军许多士兵和其他派系战斗人员也不愿解除武装，因为他们担心离开复员中心后没有机会加入新的军队。为了消除这一顾虑，政府作了澄清，说明所有前战斗人员只要符合军事整编计划的条件，都有资格参加塞拉利昂经改编的军队。

32. 由于推迟向留在解武复员中心的战斗人员支付津贴，各营地曾出现一些骚动，在弗里敦还有人示威。联塞特派团采取步骤加强各营地的安全，并同解武复员委员会一起，加速登记和发证程序，以及时做好复员工作和支付津贴。

33. 解武复员方案的拖延导致费用增加，因而需要捐助国增加财政援助。5 月份以前，由世界银行经管的多方捐助信托基金获得的捐款严重不足，结果 2000 年解武复员预算短缺 1 900 万美元。然而，解武复员方案在适当时候恢复后很可能需要额外资源。

34. 解武复员进程中另一值得关注的问题，是缺乏照料和保护所谓随行入营者即前战斗人员家属的准则。联塞特派团已展开政策讨论，并就此问题提出建议，包括同政府和有关人道主义机构合作，为这一部分人提供充分的人道主义援助。

扩展国家权威

35. 在本报告所述期间，政府负责在全国境内恢复文职当局权威的工作队在副总统乔·艾伯特·登比的主

持下，开始讨论政府官员和其他公务人员返回各省、各区和各酋长领地的计划和战略。

36. 4 月，由于北方省大部分地方仍然在联阵的控制之下，考虑到安全问题，塞拉利昂政府决定推迟让其官员返回 Makeni。此外，基本设施也很缺乏，包括合适的住所和办公场地。

民族和解与民主化

37. 为了推进民主化和国家体制建设，联塞特派团与检察长、司法部长和人权事务高级专员密切合作，拟订法律草案，以便按照《洛美和平协定》的设想设立全国的人权委员会。

38. 全国选举委员会（选委）已于 3 月 20 日宣誓就职，并已开始工作。政府还正在探讨能否分阶段举行地方最高酋长选举，拟在没有发生叛乱的地区着手。

39. 显然，由于联阵最近的袭击，民族和解进程已经变得更为困难。联阵的袭击严重破坏和平进程，并使《洛美协定》签署各方之间更加缺乏信任。

重建塞拉利昂保安部队

40. 塞拉利昂警察部队得到联合王国和联塞特派团的协助，其工作已有一些改善。然而，改组进程进展缓慢，受到资金缺乏、爆发敌对行动等问题的阻碍。警察部队的管理结构、预防犯罪方法和等级结构已作调整。现已设立控诉和纪律部，负责调查警察的腐败行为、犯罪活动、性虐待和暴力罪行。联塞特派团还继续定期为塞拉利昂警察部队提供人权培训。塞拉利昂警察武装特别保安部的人员已在 Moyamba、Kenema、Bo 和 Lungi 部署。

41. 此外还努力执行所有各方商定的军事整编计划。在该计划的第一阶段，将对塞拉利昂军官进行评估，以确保他们接受快速训练后，能参加训练自己的军队。我想感谢联合王国在这方面提供的关键援助。

42. 令人遗憾的是，国家安全系统的一名关键人物——塞拉利昂军防务参谋长 Mitikishe Maxwell

Khobe 将军于 4 月 18 日去世。塞拉利昂政府宣布哀悼七天。

五. 人权

43. 在该国一些地区，尤其是不受政府控制的地区，人权情况仍让人十分担忧。Occra Hills 地区的联阵和武革委/前塞军人员仍绑架平民，送去棕榈油农庄等地方做苦工。

44. 3 月 7 日，在 Alikalia 附近，联阵武装战斗人员扣押了国际非政府组织的一些国际和国内援助工作人员，此后，这些组织在北部省大幅度削减了联阵控制区内的人道主义行动。在 Kabala，有报告称前塞军份子骚扰平民，抢劫村庄。

45. 4 月 3 日，从在 Kabala 的丛林中走出大批联阵/前塞军战斗人员家属（见上文第 12 段），这让人注意到需要采取特别措施，保护前战斗人员的家属，因为其中大多数是妇女和儿童。实际上，战斗人员的“妻子”大多数是被拐去的。如果不是同“丈夫”分开单独交谈，她们不大可能放心表示返回自己原来家庭的意愿。

46. 保护国内流离失所者仍是让人关注的问题，这需要协调一致，紧迫处理。在 Loko 港地区，国内流离失所者若是为了满足日常需求而走出相对安全的地区，就常常受到劫持、强奸和被迫做苦工。

47. 因最近的敌对行动，联合国在关键地区部署人道主义监测人员的工作要削减。不过，一旦安全情况好转，部署工作就将优先尽快进行。

48. 令人严重关注的是有报告表明，在最近战斗期间，联阵以及武革委/前塞军有严重侵犯人权、即决处决和违反国际人道主义法的行为。我呼吁所有方面及其领导人不作此类事情，重新尊重法治。

保护儿童

49. 初步报告表明，在目前的冲突中，大量使用儿童战斗人员。5 月 15 日，联塞特派团人权事务人员访问

了 Masiaka，发现民防部队、武革委/前塞军和塞拉利昂军中均有武装的儿童战斗人员，大多为男童。大约 25% 的战斗人员不满 18 岁，有些很自在地承认自己的年龄在 7 岁至 14 岁之间。他们几乎所有人都有武装。另有报告表明，联阵正在前线使用同样比例的儿童战斗人员。

50. 在 5 月份的事件之前，共有 1 700 名儿童战斗人员（估计共有 5000 名）加入解武复员方案。儿童基金会估计，在目前的危机爆发时，约有 800 名复员儿童兵与家人团聚、由人领养，或跑走，这样，临时照看所中还留下大约 900 名。因解武复员方案垮台，这些儿童很可能再被拐走。此外，危机开始后，指挥官已不再放走儿童。儿童基金会及其合作伙伴从主要捐助者得到大量支助，正在努力确保为这些儿童提供适当的保护。

51. 显然，解除武装进程拖延，战斗又起，这严重影响到释放受拐儿童和妇女的工作。塞拉利昂政府已同意成立一个全国受战争影响儿童问题委员会，确保在最高政治级别能够急儿童所急。4 月 29 日和 30 日，我的儿童和武装冲突问题特别代表奥拉拉·奥图诺先生和加拿大外交部长劳埃德·阿克斯沃西先生访问弗里敦时，达成了这项协定。奥图诺先生和阿克斯沃西先生还分别会晤了卡巴总统、科罗马先生和桑科先生，强调需要采取特别措施解救塞拉利昂受战火影响的儿童，并评估《洛美协定》的实施进展。

六. 人道主义方面

52. 在报告所述期间，因更广泛地部署联塞特派团人员和安全情况改善，人道主义人员前往一些地区的情况逐渐好转。相对稳定的南部省的复员和重返社会活动继续进行，没有出现大的困难。不过，在 5 月第一周，当各解武复员中心受到袭击时，在 Makeni 地区有叛乱份子包围和骚扰国际人道主义工作人员。所有工作人员都能离开该地区，但人道主义组织的一些资产被抢走。5 月份安全情况的急剧恶化，迫使这一地区及北部省和东部省其它地区的人道主义活动受到削减，使得过去几个月的成绩烟消云散。弗里敦以及

南部省和东部省南部可进入的地区（如 Bo、Kenema、Pujehun 和 Bonthe 等）的粮食、保健、供水、卫生和儿童保护方案仍在继续进行，尽管国际人道主义工作人员已被裁减，人员有限。

53. 在半岛之外爆发战斗后，大约 2 万名新的国内流离失所者涌入弗里敦。不过，因安全情况好转，许多人又返回他们在 Waterloo 地区的家园，等待援助。此外，还有计划要援助 Lungi 地区新出现的大约 9 000 名国内流离失所者。粮食计划署同政府合作，将继续向目前危机爆发前就在弗里敦的大约 59 000 名国内流离失所者提供粮食。目前还无法进入的一些地区据报也有国内流离失所者，尤其是在 Masiaka 和 Loko 港周围。同时，难民专员办事处正在援助新近抵达几内亚的 1 000 多名难民，而几内亚本来就已经收容了约 45 万名塞拉利昂和利比里亚难民。

54. 另一个引起关切的问题，是塞拉利昂的艾滋病毒/艾滋病感染率看来很高。初步数据表明，塞拉利昂的艾滋病毒/艾滋病例呈指数增加，说明该国处在一次艾滋病毒/艾滋病大爆发的早期阶段。政府及联合国和非政府组织伙伴正继续支助艾滋病毒测验、咨询和性病控制方案，但在性教育和保健方案领域还有大量工作要做。联塞特派团已采取措施，让其人员警惕受感染的风险。

55. 为了应付目前的紧急情况，联合国各机构被迫从确保该国长期恢复的活动中调拨资源，如用于农业方案的粮食支助。此外，最近的事件还严重影响到人道主义机构满足大量人口需求的能力。如果这种情况长期不变，人道主义工作的优先事项和需求就要重新评估和调整，以适应新的活动环境。为此，人道协调厅正在同各机构合作，更新机构间联合呼吁，以反映现状。机构间联合呼吁要求提供 7 100 万美元的人道主义援助，而目前只筹到 37% 资金。但是，一定要有更大力的响应，才能满足该国在人道主义和复原方面的迫切需求。

七. 攻击和扣押联合国人员

军事态势发展

56. 这次危机是 5 月 1 日开始的。当时联阵前战斗人员张牙舞爪地逼近马克尼的解武复员接待中心，并朝天开枪。应该指出，甚至在 4 月 17 日该地区的营地可以运作之后，马克尼的联阵指挥官仍然阻挠该地区的解武复员进程，而建造这些营地就是为了满足联阵提出的需要更好地解武复员设施的要求。只有 10 名联阵前战斗人员前来交出武器。他们于 5 月 1 日上午在马克尼的接待中心交出了武器。各地还发生了联阵武力禁止其战斗人员交出武器的一些事件。与此同时，联塞特派团正要在联阵经营的钻石矿中心一科伊杜地区部署部队。这一计划中的部署行动可能也促成联阵决定攻击联塞特派团，以试探其决心。

57. 5 月 1 日，当地的联阵指挥官及其手下一些战斗人员大摇大摆地逼近位于马克尼由联塞特派团军事观察员驻守的解武复员接待中心，要求联合国交出五名已解除武装的前战斗人员及其武器，还要求交出遣散他们的联塞特派团军事观察员。联阵的动机可能是要惩罚这些参加解武复员方案的前战斗人员。但是，联塞特派团不准联阵战斗人员进入联塞特派团设施，并试图同他们进行谈判。谈判过程中，联阵战斗人员扣留了联塞特派团三名军事观察员和负责此处警卫任务的联塞特派团肯尼亚营四名维持和平人员。接着，联阵战斗人员毁坏了马克尼的解除武装、复员和重返社会营地的一部分设施，并在城里开始抢劫。在马格布拉卡，一群持枪的联阵前战斗人员包围了联塞特派团队部，肯尼亚营一个小队负责在这里提供保护。

58. 对此事件，部队指挥官当日会见了卡巴总统，表示深为关切并讨论了可能采取的措施。部队指挥官还同桑科先生通了电话，要求立即释放所有联塞特派团人员。联阵领导人未给予任何帮助，指责联塞特派团企图以武力解除联阵前战斗人员的武装，企图导致战争。卡巴总统随后请联阵指派的贸易和工业部长 Lamin 先生尽力说服桑科先生下命令缓解局势。据 Lamin 先生说，桑科先生表示同意，但是联塞特派团当天仍无法找到他。

59. 5月2日，西非监测组最后一批士兵恰在此时离开该国。联阵企图解除联塞特派团士兵的武装，马格布拉卡局势骤然恶化。联合国部队进行了抵抗，随后的交火持续了一整天。联阵使用了小型武器、火箭筒和迫击炮。肯尼亚营三名士兵在战斗中负伤。联阵还破坏和抢劫了马格布拉卡和马克尼的解武复员设施。在马克尼，联阵攻击了联塞特派团部队，后者开火还击。肯尼亚营两名士兵在此处负伤。联阵还攻击和冲击了肯尼亚营驻守马克尼解武复员营地的一个兵力为60人的单位。5月3日，除一些零星交火，马克尼和马格布拉卡停止了战斗。解武复员营地遭到攻击以来一直音讯全无的肯尼亚部队的一大群人，于5月4日到达米莱91。他们是从马克尼走来，带着三个伤员。该单位另外几股部队人数较少，设法在马克尼的连部汇合。

60. 马克尼和马格布拉卡发生的事件，对联塞特派团已部署部队的处于联阵控制下的其他地区，立刻产生了影响。5月2日，凯拉洪的联阵战斗人员扣押了联塞特派团的一架直升机以及机组人员和乘客。有四名机组人员和两名联塞特派团文职人员。此外，联阵还设立路障，限制联塞特派团在该地区的交通，并扣押了30名联塞特派团军事和文职人员及一架直升机。来自达鲁印度营的一个23人的单位要与部署在凯拉洪的一个连汇合，在凯拉洪附近的Kuiva被联阵拦截和扣押。

61. 此外，5月3日傍晚，在Kambia的尼日利亚特遣队一个连受到联阵袭击。该连被联阵短暂扣押，武器和制服被没收，后来于5月4日获释。在Mange的尼日利亚特遣队一个排也遭到联阵的袭击和包围。

62. 部队指挥官维贾伊·库马尔·杰特莱少将立即采取措施，巩固在马克尼和马格布拉卡的阵地。肯尼亚营部署在Kabala的那个连转移到马克尼，同时印度快速反应连一个100人的单位增援马格布拉卡。随后，赞比亚营奉命从隆吉转移到马克尼。然而，该营在联阵设立的一个坚固路障处受阻，据信遭到一大群联阵战斗人员的伏击并被扣押。相信大约400名联合国士

兵以及陪同他们的肯尼亚区总部人员落入联阵之手。据报，联阵将其中200人送到科诺区的据点。与此同时，部队指挥官也开始调动联合国部队，以巩固联塞特派团在弗里敦以及洛科港和马西亚卡的存在。在后一处的联塞特派团部队后来因缺乏弹药被迫撤退。

63. 5月2日以后，在该国北部和西部地区，包括马克尼、马格布拉卡、隆萨、Rogberi Junction、洛科港、米莱91、马西亚卡、Songo、Mange和Kambia，联阵与联塞特派团士兵以及塞拉利昂军队和民防部队人员数次发生冲突。政府的武装直升机有时也同叛军交火。战斗期间，联塞特派团在获得有关实地局势的准确情报方面遇到严重困难，来自实地未经证实的传闻和报道不断，使这种情况更加恶化。还有未经证实的有关联阵战斗人员从邻国进入塞拉利昂的报道。联塞特派团被迫频频进行空中侦察，以搜集有关联阵敌对分子动向的情报。

64. 5月9日，在马格布拉卡被包围的印度快速反应连和一个肯尼亚连突破联阵包围，设法到达设在米莱91的联合国阵地。当天，肯尼亚营剩余部队冲出马克尼，设法到达Kabala和Bumbuna前塞军控制的地区。突围前，这些部队坚守阵地，不顾包围其阵地的联阵不断进行威胁和攻击，没有投降。我对有关联合国部队显示出的军人气概和决心表示钦佩。

65. 还应该指出，尽管凯拉洪联阵人员包围和扣押了联合国维持和平人员，他们迄今一直避免对联塞特派团采取敌对行动，据报还受到当地人口要求释放联合国人员的巨大压力。

66. 5月14日，在Geima被联阵扣押的18人被送到凯拉洪印度营的营地。这些人包括11名军事观察员和印度营7名士兵。尽管驻地被联阵包围，但认为这些曾被扣押的人处境安全并得到未向联阵屈服的印度营的保护。同联阵领导人的谈判在继续，以使其同意空运这11名军事观察员到弗里敦。

67. 5月15日，139名被拘留者（均属赞比亚营）被送到利比里亚边境城镇Foya，其中15人又被送往蒙罗维亚。为求这些人获释，利比里亚泰勒总统亲自介

入，值得赞许。他的努力应得到国际社会的赞扬。联塞特派团目前正作出安排，用飞机把被拘留者从 Foya 送到弗里敦，中途在蒙罗维亚逗留。

68. 截至 5 月 15 日，推算共有 352 名联塞特派团人员被联阵扣押，其中有 297 名赞比亚营士兵，29 名肯尼亚营士兵，23 名印度营士兵，3 名军事观察员。相信他们被关押在 Kuiva (凯拉洪附近) 和科诺区。在作战中共有 25 名联塞特派团士兵负伤，15 名联合国士兵仍然下落不明，恐怕其中一些人已经丧生。联阵伤亡情况不详，虽然报告显示，联阵的伤亡人数可能比较多。

69. 编写本报告时，弗里敦城及其周围局势似乎已经稳定，未有联阵向首都大规模移动的报告。政府动员了支持政府的军队保卫弗里敦，包括塞军和民防部队。恢复稳定的一个关键因素是联合王国部队于 5 月 7 日到达，以及一周后英国海军在沿海地区的大规模存在。在隆吉机场和弗里敦西部部署英国军队，目的是安全撤出英国侨民及英国照管的其他人。不过，这一存在大长了塞拉利昂人的信心，使联塞特派团能够调动军队，部署到急需的弗里敦东部地区。希望联合王国能够在该国维持军事存在，直至联塞特派团得到必要的增援。另一个稳定因素是，5 月 12 日 300 名训练有素、准备精良的约旦士兵前来增援联塞特派团中的约旦特遣队。印度政府也向联塞特派团增派军队，很快将空运过来。我赞扬这些国家迅速作出果断决定，加强在塞拉利昂的国际存在，并赞扬这些国家自危机爆发以来不断给予的支持。

70. 随着事态的发展，有人向联塞特派团强烈表示，桑科先生未指示其士兵停止战斗，也没有争取释放被拘留者。相反，桑科先生似乎一开始就鼓励其军队对联合国采取强悍立场，后来，弗里敦城里对他的敌意增加之后，他又号召他的军队向弗里敦进军。

71. 5 月 9 日，米耶先生作为我的特使抵达弗里敦，以鼓舞联塞特派团的士气，同阿德尼吉先生和部队指挥官协商，听取他们对局势的详估，并为联合国的反应拟定建议。

外交和政治努力

72. 敌对行动一发生，我便与该区域及分区域的领导人联系，寻求他们的帮助，以求这种局势迅速实现和平解决。我感谢非洲各国领导人在这方面作出强有力的努力，特别是非洲统一组织现任主席阿尔及利亚总统阿卜杜拉齐兹·布特弗利卡；布基纳法索总统布莱斯·孔波雷；利比里亚总统查尔斯·泰勒；阿拉伯利比亚民众国领导人穆阿迈尔·卡扎菲上校；马里总统阿尔法·乌马尔·科纳雷和多哥总统纳辛贝·埃亚德马。好几个国家政府的代表一直与桑科先生保持联系，争取被拘留者立即获释，设法挽救塞拉利昂和平进程。我对他们的努力表示感谢，尤其感谢利比里亚、利比亚、马里和尼日利亚等国政府的国家元首，他们在 5 月 3 日至 7 日期间派出私人特使与桑科先生会晤。

73. 5 月 5 日和 6 日，我的特别代表阿德尼吉先生在弗里敦与桑科先生会晤。桑科先生指责联塞特派团强迫联阵战斗人员解除武装而引致危机的爆发。秘书长特别代表反驳说，联塞特派团部队从未试图以武力解除联阵战斗人员的武装；事实上，在后来的几天中，联阵战斗人员袭击联塞特派团，造成事态不断升级。秘书长特别代表要求立即释放所有被拘留的联塞特派团部队的人员，并归还武器和装备。5 月 6 日晚，阿德尼吉先生和利比亚特使阿里·特赖基先生一道与桑科先生会晤。他们敦促桑科先生缓解紧张局势，下令立即释放被拘留人员，并发表一项关于联阵停止袭击的声明。桑科先生同意发表一项这样的声明；当晚阿德尼吉先生在国家电视台宣读了这项声明。阿德尼吉先生和特赖基先生还与卡巴进行了会谈，敦促卡巴总统缓解紧张局势，特别呼吁定于 5 月 8 日举行示威游行的主办者避免接近桑科的住宅。

74. 然而，5 月 8 日那天，大约 30 000 人涌往桑科先生的住宅，抗议联阵袭击联塞特派团。当人群试图靠近桑科的住宅时，联阵的武装成员从桑科的住所向人群开枪，几个人中弹死亡，数十人受伤。部署在桑科先生住宅的联塞特派团部队面对数量如此之多的人群不知所措。在一片恐慌和混乱中，福迪·桑科与几个保镖不知去向。有几名联阵成员被人群中武装分

子开枪打死；桑科的住宅被洗劫一空。在 17 日前福迪·桑科下落不明。他在 17 日返回住宅时，被武革委/前塞军逮捕，送交政府拘禁。

75. 在同一期间，进步党主席兼武革委/前塞军领导人科罗马先生几次发表公开讲话，呼吁他的追随者及其他人拿起武器，保卫弗里敦。塞军、前塞军和民防部队的武装人员开始在该城巡逻，抓捕联阵成员，这些行动加剧了弗里敦及其周围地区的紧张局势。

76. 5 月 8 日，在几内亚科纳克里召开的马诺阿联盟首脑会议上，利比里亚、几内亚和塞拉利昂总统以及担任西非经共体主席的马里总统科纳雷和我驻塞拉利昂特别代表一道专门讨论了塞拉利昂问题。首脑会议谴责了袭击和拘押联合国人员的行为，要求泰勒总统亲自参与，确保被扣押人员获释，并恢复和平进程。

77. 5 月 9 日，西非经共体塞拉利昂问题委员会在尼日利亚的阿比让召开首脑会议，参加的国家有布基纳法索、科特迪瓦、加纳、几内亚、利比里亚、马里、尼日利亚和多哥。会议强烈谴责联阵，呼吁立即无条件释放被拘留人员。在这方面，会议批准了授予利比里亚泰勒总统的上述任务（见第 76 段），首脑会议还警告联阵领导人，如果他们继续无视《洛美和平协定》，则有可能取消根据《洛美和平协定》给予他们的大赦，而且可以犯有战争罪对他们进行审判。与会者重申完全支持《洛美和平协定》所确立的塞拉利昂和平进程，这依然是解决这场冲突的最适宜的框架。他们还表明决心采用一切力所能及的手段，包括军事手段，粉碎任何意在通过使用武力夺取政权的企图，并捍卫塞拉利昂的民主机构。会议指示西非经共体执行秘书于 2000 年 5 月 17 日在阿比让召开国防部长和参谋长会议，审议一旦需要西非观察组新的参与，应以何种切实可行的方式参与。

78. 联合执行委员会（联委会）于 5 月 13 日在弗里敦召开了会议，马里外交部长担任会议主席，参加会议的有利比里亚外交部长，加纳、几内亚、利比亚和塞拉利昂的代表，还有加拿大、联合王国、美国和非统组织及联塞特派团的代表。科罗马先生也出席了会

议；联阵没有派遣代表。会议一致认为，解决当前危机，应采取双管齐下的方式，一方面对联阵施加强大的外交压力，另一方面展示军事实力，即加强联塞特派团的作战能力，使其能够更有效率地履行其职能。

79. 截至 5 月 15 日，没有什么迹象表明联阵领导人愿意改弦更张，尽管联阵的一些个别成员表示愿意放下武器。与此同时，联阵继续拘押数百名联塞特派团人员，并在该国若干地方袭击联塞特派团和塞拉利昂军队。因此，务必继续对联阵领导人施加强大的压力。

八. 立即采取措施的提议

80. 分区域、区域和国际各级作出努力，表达国际社会对联阵发动的攻击的谴责，并设法使联阵扣押的维持和平人员立即获释，我对此极为欢迎。使维持和平人员立即获释仍是联合国最优先的事项。同时，必须以包括联合国的强大军事态势辅助政治压力，以便阻止联阵走军事道路。

81. 为此目的，应立即增援联塞特派团，增强其守卫隆吉机场、弗里敦半岛的阵地以及该国西部和南部其他战略要地的能力。正在进行的快速增援行动，将使联塞特派团的军力从目前的 9 250 人增至最多 13 000 人，其中包括 260 名军事观察员。在这一重要目标达到后，联塞特派团应进一步扩编，使它能够逐步扩大驻扎范围，具备充足的军力，并稳定塞拉利昂的局势。

82. 从危机一开始，秘书处就一直与同意向联塞特派团提供部队的会员国密切合作，以加速为部署这些部队作好准备。由于加拿大、荷兰、俄罗斯联邦和美国等国政府提供空运支助，德国政府提供财政支助，预计到 5 月底或 6 月初最多 3 600 名新增军事人员可抵达该国。此外，5 月底应回国的联塞特派团第四尼日利亚营预计将会留守。

83. 我在以往关于联塞特派团的报告中曾强调，安全理事会第 1289 (2000) 号决议核定的军力取决于各方的合作以及大体宽松的环境。联塞特派团要在协助各方执行《洛美协定》的重要目标方面取得进展，必须

有这种至关重要的条件，而目前此种条件显然并不存在。因此，所有努力的目标都应当是为恢复和平进程创造有利条件。这方面的第一优先是，将目前在实地和不久即将抵达的联塞特派团部队集结到隆吉机场和弗里敦半岛的坚强据点以及进出首都的主要公路上的其他战略要地。集结力量的主要目标是，确保对弗里敦平民的保护和政府机构的安全，并在政府控制区保持足够的军力，以阻止并在必要时击退联阵的进一步攻击。

84. 在这些初步目标达到后，联塞特派团将设法稳定该国的局势，协助政府恢复联阵控制区以外各地的治安。为此，联塞特派团将进一步扩编，并开始逐步部署到前沿。特派团将在具备充足装备时部署到前沿，以确保该国西部和南部的战略要地、包括洛科港、罗格贝利枢纽站、马西亚卡、米莱 91、莫扬巴、凯内马和达鲁。此种部署将非常有利于在联阵控制区之外恢复某种程度的正常状态，重新启动解除武装、复员和重返社会进程，并使政府的管辖扩展到各省。此种部署还将使塞拉利昂政府和国际社会重新评估为促成塞拉利昂持久和平所需的必要步骤。

85. 在决定达到这些目标所需的军力时，应当铭记，联阵分子可能继续采用游击战术。塞拉利昂最近的经历显示，该国的地形很适合此种作战方式，特别是雨季。因此，为了对付联阵构成的威胁，并实现上述各项目标，部署必须极为谨慎，有适当的准备，有充足的人数，并以适当的军事手段为后盾，以便阻止并在必要时坚决反击任何敌对行动或敌对意图。

86. 但是，联塞特派团在得到正在进行的增援后，仍不具备在塞拉利昂当前敌对环境中执行任务的必要资源。它必须有新的增援部队以及必要增强战斗力的手段，才能执行任务。在这方面，除了上述立即增援的部队外，估计联塞特派团还需要两个步兵营（一个机械化营和一个用来快速增援的空运营）、一个后勤营、一支轻型炮兵分队、新增空运器械和武装直升机、一支由六艘巡逻艇组成的海上分队、以及必要的医疗、通讯、情报和指挥人员。扩编后的联塞特派团总

军力最多将达 16 500 名军事人员，其中包括 260 名军事观察员。

87. 预计这支部队将由共计 15 个步兵营组成，暂时部署到下列地区：弗里敦半岛；隆吉机场和隆吉半岛；洛科港、罗格贝利枢纽站和隆萨；马西亚卡、莫扬巴和米莱 91；博城、凯内马和达鲁。联塞特派团还将维持相当规模的预备部队，使特派团能迅速应付该国全境的严重军事威胁。有一项了解是，部队的部署及其作战方式必须根据实地情况和增援部队抵达时间作出改动。

88. 由于打算将部队扩编到拥有 16 500 名军事人员的水平，特派团的文职行政和后勤支助人员也必须相应增加。预计扩编部队的所涉财务问题，将在本报告增编中向安全理事会提出。

89. 目前，我认为第 1289（2000）号决议所载的联塞特派团任务规定，使该部队有足够的授权为实现上述目标开展必要的行动。安全理事会在这项决议中根据《联合国宪章》第七章采取行动，核可联塞特派团在部署地区于力所能及的范围内，并根据实地情况采取必要行动：(a) 保障特别是在弗里敦的关键地点和政府大楼、重要的十字路口和包括隆吉机场在内的主要机场的安全；(b) 为人员、货物和人道主义援助沿具体指定的干道自由流动提供便利；(c) 保障在解除武装、复员和重返社会方案的所有地点和场地的安全；(d) 在共同部署地区协调和协助塞拉利昂执行当局行使职能；(e) 看守从前战斗人员收缴的武器、弹药和其他军事装备，并随后协助其处置或销毁。安全理事会在该决议中还授权联塞特派团在执行任务时可采取必要行动确保其人员的安全和行动自由，并且考虑到塞拉利昂政府的责任，在部署地区于力所能及的范围内向面临人身暴力的急迫威胁的平民提供保护。根据这项任务规定制定的联塞特派团强有力的现行接战规则，使它能使用武力、包括致命武力进行自卫，反击任何敌对行为和意图。在当前的情况下，使用武力反击继续对联合国表现出敌对意图的所有人员，显然是理所当然的、也是正当的。同时，联塞特派团随

时准备同愿意和准备寻求和平解决办法的所有人进行对话。

90. 为了确保适当的控制和统一指挥,我认为塞拉利昂境内的所有国际部队,除了短暂派往该国执行纯粹属于本国的任务的部队外,均应并入联塞特派团。此外,至关重要的是,联合国部队必须与塞拉利昂境内的英国部队、塞拉利昂部队、以及与政府结盟的其他部队、特别是民防部队和武革委/前塞军密切协调,以避免可能导致偶发事件的任何误解。为此目的,联塞特派团打算在有关团体和部队的军事指挥部派驻军事联络干事。联塞特派团还将确保与在塞拉利昂境内的英国部队协调。

新闻

91. 我的第三份报告曾指出,联塞特派团必须在该国全境开展新闻宣传运动。在这方面,新闻部于2000年3月13日至20日进行了一项新闻方面的需要评估。根据评估小组的建议,目前正在作为优先事项大幅提高联塞特派团新闻处的能力。

92. 联塞特派团基础设施被多年战火毁损的国家传播关于和平进程的新闻,显然将面临巨大的挑战。为了向该国各地传播新闻,联塞特派团打算建立自己的电台。1998年丹麦政府捐助给联合国的必要设备已移交联塞特派团。联塞特派团将在不受任何党派影响的情况下努力向塞拉利昂人民传播新闻。其中联塞特派团电台将起重要作用。联塞特派团新闻处还包括负责与媒体联络、录像和印刷制作以及社区联系的各股。

九. 意见

93. 塞拉利昂的整体局势依然紧张、危急。联阵战士对联合国维和部队的蓄意、无故攻击,并扣留大批联合国人员的行动是不可接受的行为,已受到国际社会的明确谴责。鉴于该国在过去十年遭受的苦难,使境况刚刚开始有所改善的塞拉利昂人民的希望成为泡影是不可原谅的。国际社会不应该允许任何团体,尤其是联阵领导人,剥夺塞拉利昂人民对和平生活和重建国家的合理愿望。

94. 当前关心的问题是使现在被联阵扣留的所有联合国人员平安返回,联阵战士停止敌对行动,并给予密切合作,寻找死伤者和失踪人员。在此,我愿感谢该区域的领导人,包括利比里亚总统泰勒所展开的努力。泰勒总统亲自介入,使大批被扣留人员得到释放。然而,我要求联阵领导人采取紧急步骤,确保仍然被联阵扣留的所有联合国人员立即无条件得到释放。我还呼吁对联阵有影响的人士继续为此展开努力。此外,安全理事会不妨考虑加强制裁制度,包括采取措施阻止联阵领导人从非法开采矿物资源,尤其是从开采钻石而获利。

95. 尽管联阵的地方指挥官可能应对近期发生的事件负部分责任,但桑科先生显然没有采取任何行动,以防止、阻止或停止其部队的行动。相反,有一些证据表明他即便没有策划,也起码是鼓励了其中一些活动。国际社会应要桑科先生对其行动和联阵的行动以及所有被扣留的人员的安全和福祉负责。

96. 同时,国际社会不应忽视帮助塞拉利昂人民和政府在 该国建立持久和平和重新点燃他们的希望的总目标。塞拉利昂人民的苦难已成为国际社会团结一致的重大考验,超越种族和地域概念的团结正是本组织的基本指导原则。联合国从来没有放弃,将来也不会放弃塞拉利昂。它应该继续提供人道主义协助和所需的援助,以便在通往和平、民族和解和发展的道路上采取许多必要步骤。

97. 在这方面,我相信在目前情况下,协助塞拉利昂人民改变该国的事态发展所作的积极的政治努力必须得到过硬的军事力量的补充。在危机初起的时候,我曾呼吁具备部署训练有素和装备精良的部队的会员国建立一支快速反应部队,为联塞特派团提供必要的威慑能力。在这方面,我十分欢迎联合王国部署一个先头营和其他设施的决定。尽管是出于国家原因作出的决定,但这非常有助于恢复弗里敦的平静并帮助联塞特派团确保隆吉机场的防卫。

98. 我还深为感谢部队派遣国、其他会员国和联合国后勤人员为加速已承诺参加联塞特派团的部队和各会员国提供的额外部队及早抵达所作的可嘉努力。这将加强联塞特派团保卫弗里敦半岛、隆吉机场和通往首都的主要道路上的其他战略地点的能力。

99. 然而,在目前情况下,这将不足以建立有利于建立持久和平的条件。因此,正如上文第 80 至 90 段中所说明的,我建议将联塞特派团军事人员的数量进一步增加到 16 500 人,以便按照联塞特派团目前的任务规定稳定塞拉利昂的局势。在这些额外的部队到达塞拉利昂并遏制了联阵对和平进程的威胁之后,将可考虑其他步骤。我将在全面评估塞拉利昂的政治和军事局势之后向安全理事会说明这些步骤。这些步骤可能包括增加联塞特派团的人数,超过提议的 16 500 人的军力。这将有助于在该国各地创造必要的安全条件,以便成功实施和平进程的各个方面,包括解除武装和举行民主选举。

100. 在安全理事会 2000 年 5 月 11 日第 4139 次会议上,许多成员国主张应该根据《宪章》第七章授予联塞特派团坚决执行和平的任务。正如我在该次会议上发言时所指出的,我原则上不反对这样的任务,只要联合国能够从有能力提供的会员国获得必要的资源来执行这样的任务。此外,国际社会必须显示必要的意愿和决心来落实在塞拉利昂实现和平的承诺。如果这种条件不能满足,任何加强联塞特派团任务的努力都将不必要地抬高人们的期望,增加人员伤亡的危险,并损害联合国的声誉。

101. 一些西非国家的政府已经原则上提出派遣部队,以便恢复该区域的和平。我自然欢迎这些提议。然而,这些国家已表示,他们派遣部队的条件是其他会员国提供有力的财政和后勤支助。

102. 展望未来,显然塞拉利昂政府、《洛美协定》其他缔约方以及国际社会将需要思考和平进程的未来。最近的事态发展使人们对联阵和特别是福迪·桑科的作用提出了严重质疑。西非经共体在 2000 年 5

月 9 日的会议上重申其支持《洛美和平协定》规定的塞拉利昂和平进程。该协定仍然是解决塞拉利昂的冲突许多有助于持久和平的要素,尤其是解除所有派系的武装,民族和解,举行民主选举和建立一支有效的国家军队和警察部队。在这方面,我呼吁站在政府一边的各派系领导人显示克制,遵守法治,不要对联阵成员和同情者作出任何骚扰或报复行动,以免破坏和解及恢复信心的努力。在任何时候都应该充分尊重法治和人权。

103. 作为和平进程基石的解除武装、复原和重返社会的进程实际上已停滞不前。许多属于武革委/前塞军和民防部队的前战斗人员已经重新拿起武器,保卫自己的国家,这将严重影响其解除武装。显然和平进程的这种问题要求与国家和国际上的利益相关者充分协作,以重新评价其假设条件、组织和实施机制。

104. 归根到底,危机的持久解决只能通过政治途径实现;不能只通过军事力量强行解决。只凭国际介入也同样不能解决。塞拉利昂政府负有特殊的责任,与其区域和国际伙伴协商,积极制定和实施实现和平的必要步骤。在这方面,特别重要的是解除武装、复原和重返社会的进程与改组塞拉利昂的军队的进程同时继续进行。正如我在以前的报告中指出的,国际社会对塞拉利昂的援助不可能永不终止。该国政府应尽其所能,确保它能够保持稳定的民主政体,并保证其领土和机构的安全。

105. 回顾最近的事件,联合国显然必须从塞拉利昂的经验中吸取教训。联塞特派团作为一支维持和平的部队来规划、装备和部署,很快便被迫和曾经保证与其合作的一方进行实际战斗。在这些事件的过程中,特派团内部发生了许多问题,包括指挥和控制,部队的凝聚力,信息的传播,部队的装备和临战准备以及联塞特派团各组成部分之间及其内部的协调等方面。在这方面,秘书处正在采取紧急步骤与部队派遣国密切协调,协助这些问题和解决经确认的设备短缺问题。这并不是针对特派团的领导人。我的特别代表有效地处理了这一十分困难的局面。我还要感谢他的迅

速反应、英勇气概和军人的专业精神。这也不是对地面部队的批评。许多部队表现了相当大的勇气和专业精神，保卫他们自己和执行他们的任务。同时，我对联塞特派团部队遭受的伤亡深感悲痛。他们本是来帮助推动和平进程，但遭到攻击，并被迫卷入战斗，在一种类似战争的情况下实行自卫。我向在为塞拉利昂的和平事业恪尽职守的过程中死伤的人员致敬。

106. 在我们审议塞拉利昂的局势时，一定不要忽视和平进程的区域方面，尤其是几内亚和利比里亚这两个邻国。在此，我十分欢迎属于马诺河联盟的会员国努力加强合作。我还愿鼓励西非经共体和区域领导人进一步作出努力，向《洛美协定》的缔约方尤其革命联合阵线施加影响，并让其相信塞拉利昂的持久和平需要他们的充分合作和对《洛美协定》各项规定的尊重。

107. 对于派遣部队、军事观察员、民警或对联塞特派团提供其他帮助的所有会员国，我要感谢他们在十分困难的情况下表示坚定不移的支持、决心和承诺。尽管实地状况不利，但他们愿意坚持下去并加强联塞

特派团，在国际社会竖立一个榜样。在危机的整个过程中，弗里敦的市区和人口没有遭到破坏和伤亡，这与 1999 年 1 月的情况不同。联合国特遣队在保卫塞拉利昂首都的过程中自始至终坚定不移。

108. 我还要感谢西非经共体、尤其是西非观察组所起的重要作用。西非观察组为塞拉利昂人民和政府作出多年牺牲和服务之后已经离开了该国。我要向保卫一个民选政府的西非观察组勇敢的工作人员及其政府致敬。来自西非经共体的部队当然将继续作为联塞特派团的一部分发挥重要作用。

109. 我还想借此机会深深感谢我的特别代表奥卢耶米·阿德尼吉先生、联塞特派团部队指挥官维贾伊·库马尔·杰特莱少将以及联塞特派团的军事和文职人员、联合国方案和机构、世界银行和其他在该国展开工作的机构，感谢他们为塞拉利昂人民创造更美好的未来的工作中表现出坚忍不拔、英勇和奉献精神。

附件

联合国塞拉利昂特派团：截至 2000 年 5 月 19 日的人员提供情况

	军事观察员	参谋	部队	共计
孟加拉国	12			12
玻利维亚	4			4
加拿大	5			5
中国	6			6
克罗地亚	10			10
捷克共和国	5			5
丹麦	2			2
埃及	10			10
法国	3			3
冈比亚	26			26
加纳	4	3	776	783
几内亚	12	3	776	791
印度	14	18	1 644	1 676
印度尼西亚	10			10
约旦	5		1 131	1 136
肯尼亚	11	13	858	882
吉尔吉斯斯坦	2			2
马来西亚	10			10
马里	8			8
尼泊尔	6			6
新西兰	2			2
尼日利亚	4	14	3 217	3 235
挪威	5			5
巴基斯坦	10			10
俄罗斯联邦	15			15
斯洛伐克	2			2
瑞典	3			3
泰国	5			5
联合王国	15	3		18
坦桑尼亚联合共和国	12			12
乌拉圭	11			11
赞比亚	11	3	776	790
共计	260	57	9 178	9 495

部署的民警 (28)：孟加拉国(2)、冈比亚(2)、加纳(3)、印度(1)、约旦(3)、肯尼亚(1)、马来西亚(3)、马里(2)、挪威 (2)、塞内加尔(2)、纳米比亚(1)、尼泊尔(4)、津巴布韦(2)。

