

Совет Безопасности

Distr.: General 5 May 2000 Russian

Original: English

Доклад Генерального секретаря о положении в Таджикистане

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 1274 (1999) Совета Безопасности от 12 ноября 1999 года. В нем содержится обновленная информация о событиях в Таджикистане и о деятельности Миссии наблюдателей Организации Объединенных Наций в Таджикистане (МНООНТ) со времени представления последнего доклада от 14 марта 2000 года (S/2000/214).

II. Основные события

- 2. 27 апреля вновь сформированный двухпалатный парламент провел свое первое совместное заседание. Выборы 33 депутатов в состав Национального собрания (верхней палаты) состоялись, как и было намечено, 23 марта, и в соответствии с Конституцией 25 депутатов были избраны местными представительными собраниями, а восемь назначены президентом. Довыборы депутатов на два оставшихся места в Собрании представителей (нижней палате), которые должны были состояться в конце апреля, еще не проведены. Центральная комиссия по выборам и проведению референдумов еще не объявила о дате довыборов.
- 3. Г-н Абдулло Нури, лидер Объединенной таджикской оппозиции и Председатель Комиссии по национальному примирению, провел последнее заседание Комиссии 26 марта при участии членов Контактной группы государств-гарантов и международных организаций и журналистов. Правительство представлял министр иностранных дел Талбак Назаров. Обе стороны признали, что некоторые предусмотренные Общим соглашением об установлении мира и национального согласия в Таджикистане (S/1997/510, приложение I) задачи остаются невыполненными и должны решаться соответствующими правительственными органами. Комиссия была официально распущена с 1 апреля президентским указом.
- 4. Контактная группа государств-гарантов и международных организаций завершила свою работу 11 апреля. В заявлении от 18 апреля Контактная группа

напомнила, что она была учреждена по просьбе таджикских сторон для наблюдения за выполнением Общего соглашения и оказания специализированной и консультационной помощи и добрых услуг. С этой целью она провела более 130 заседаний. Члены Контактной группы заявили о своей готовности и в дальнейшем оказывать Таджикистану поддержку в его будущей деятельности.

5. Миссия продолжает подготовку к окончательному выводу. Все полевые пункты дисклокации закрыты, и личный состав и техника выводятся в Душанбе. По состоянию на 30 апреля в состав МНООНТ входили 17 наблюдателей, включая медицинский персонал, которые отбудут из Миссии вместе с последней группой гражданских сотрудников.

III. Общая оценка

- 6. Поскольку это последний доклад МНООНТ, вероятно, было бы уместно кратко проанализировать усилия, предпринимавшиеся Организацией Объединенных Наций в связи с положением в Таджикистане с января 1993 года, когда в Душанбе было открыто небольшое политическое представительство Миссии. В то время гражданская война, вспыхнувшая почти сразу же после провозглашения независимости в 1991 году, еще продолжалась. Силы, выступавшие против правительства, были вытеснены в соседний Афганистан, а нестабильность, причиной которой были вооруженные столкновения на границе, вызывала озабоченность в регионе. Усилия ряда специальных посланников Генерального секретаря, направленные на достижение соглашения о прекращении огня и урегулирование проблем путем политического диалога, начали приносить плоды в 1994 году, когда состоялся первый раунд межтаджикских переговоров в Москве, за которым последовал второй в Тегеране.
- 7. Политическому процессу, приведенному в действие этими усилиями, сопутствовало начало тесного сотрудничества с ключевыми правительствами. Наблюдатели на межтаджикских переговорах, которые затем сформировали Контактную группу государств-гарантов и международных организаций, оказали большую помощь в преодолении кризисов и препятствий в ходе этого процесса. В рамках первого раунда переговоров была утверждена всеобъемлющая повестка дня, включающая три блока вопросов, касающихся достижения национального примирения, в частности меры, направленные на политическое урегулирование в Таджикистане, решение проблемы беженцев и вынужденных переселенцев и фундаментальные организационные вопросы и укрепление государственности Таджикистана.
- 8. Подписание в сентябре 1994 года временного соглашения о прекращении огня и последовавшее за этим направление военных наблюдателей Организации Объединенных Наций позволили Организации Объединенных Наций благодаря прямому взаимодействию с местными действующими лицами содействовать политическому процессу и на местах. В то время Коллективные миротворческие силы Содружества Независимых Государств (СНГ) уже были размещены в стране, хотя круг их ведения и не распространялся на конфронтацию между правительством и оппозицией. С самого начала

МНООНТ имела отличные отношения с силами СНГ и российскими пограничными войсками в Таджикистане.

- Межтаджикские переговоры пережили много кризисов и нередко срывались той или иной стороной из-за второстепенных вопросов, чтобы выиграть время и не вмешиваться в естественный ход политических или военных событий. После подписания соглашения о прекращении огня страна более года не знала затяжных вооруженных столкновений. Вместе с тем с июля 1995 года силы оппозиции начали проникать из Афганистана в центральный район страны. В начале 1996 года оппозиция повела наступление на Тавильдарский район, и к июлю 1996 года режим прекращения огня фактически перестал действовать. В течение всего этого периода при содействии заинтересованных правительств, прежде всего Российской Федерации и Исламской Республики Иран, поддерживался политический диалог. Подписание в декабре 1996 года президентом Рахмоновым и г-ном Нури Хуздехского соглашения позволило реально восстановить режим прекращения огня и подготовить почву для быстрого достижения ряда соглашений, что сделало возможным подписание 27 июня 1997 года Общего соглашения об установлении мира и национального согласия в Таджикистане.
- 10. Как в период до подписания мирного соглашения, так и в период после его подписания первостепенной задачей было обеспечение безопасности персонала МНООНТ. МНООНТ приходилось действовать в крайне нестабильной обстановке: сотрудники Миссии дважды становились заложниками и неоднократно подвергались серьезным притеснениям и в результате враждебных действий потеряли пять своих членов; шестой сотрудник погиб при еще до конца не выясненных обстоятельствах. В связи с этим свобода передвижения Миссии и ее способность выполнять возложенные на нее функции в течение длительного периода времени были крайне ограничены. Поддержка Совета Безопасности имела решающее значение и помогла МНООНТ пережить это трудное время.
- 11. Как и на других театрах операций срок осуществления мирного соглашения, определенный сначала сторонами в 12-18 месяцев, оказался чрезмерно оптимистичным и не мог быть выдержан. Протоколы, входившие в соглашение, были сформулированы в относительно общих выражениях, и во многом работа Миссии заключалась в оказании сторонам содействия в уточнении деталей. Помимо этого, протоколы были плохо взаимоувязаны и поэтому вопрос о сроках осуществления политических и военных аспектов потребовал деликатного согласования, чтобы найти устраивающее обе стороны решение. В конце концов дата парламентских выборов, предусмотренная конституцией, оказалась тем крайним сроком, которого стороны обязались придерживаться.
- 12. Участие Организации Объединенных Наций в мирном процессе в Таджикистане характеризовалось несколькими особенностями, которые способствовали положительным в целом его результатам: участие Организации Объединенных Наций на раннем этапе конфликта; постоянная политическая поддержка Совета Безопасности и заинтересованных государств-членов в регионе; сотрудничество с другими организациями, прежде всего с Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе; эффективные действия по урегулированию кризиса; и прежде всего ясная воля

таджикского народа к прекращению войны и нахождению политического решения.

IV. Будущая роль Организации Объединенных Наций

- 13. С самого начала поставленные перед МНООНТ задачи ориентированы на достижение долгосрочной цели, а именно — содействие установлению мира и национальному примирению. Вовлечение оппозиции в политическую жизнь страны является большим шагом вперед в этом недавно направлении. Хотя прошедшие парламентские способствовали развитию демократического процесса в Таджикистане, они все же прошли, по мнению группы международных наблюдателей, с серьезными Сохранению обстановки небезопасности способствуют недостатками. вооруженные элементы, которые продолжают действовать вне контроля со стороны правительства. Кроме того, приоритетной задачей является решение очень сложных экономических и социальных проблем. Поэтому вследствие внутренних факторов и неустойчивой ситуации в регионе, в частности в соседнем Афганистане, исключить возможность нестабильности в будущем нельзя. Важное значение для сохранения и закрепления достигнутых в мирном процессе успехов будет иметь дальнейшая поддержка Таджикистана международным сообществом в постконфликтный период.
- 14. Я собираюсь вскоре направить в Совет Безопасности письмо с предложением о возможном открытии бюро по вопросам постконфликтного миростроительства, которому будет поручено заняться проблемами организационного, социального и экономического развития на комплексной основе в целях укрепления мира и развития демократии.

V. Замечания

- 15. Таджикистан вступает в новый этап государственного строительства на основе национального примирения. Хотя участие Организации Объединенных Наций можно признать успешным, оно не обошлось без потерь. Есть надежда, что достижения последних лет найдут свое продолжение в дальнейшем укреплении институтов в стране в соответствии с принятыми демократическими нормами и в экономическом и социальном развитии таджикского общества.
- 16. Поскольку срок мандата МНООНТ истекает, я хотел бы официально выразить мою искреннюю признательность Совету Безопасности и членам Контактной группы за их неизменную поддержку. С момента своего создания Миссия при выполнении поставленных перед ней задач опиралась на содействие правительства и оппозиции и пользовалась поддержкой таджикского народа. Я верю, что эта поддержка будет оказана также и новому политическому представительству.
- 17. В заключение я хотел бы отдать должное Иво Петрову и всем его предшественникам, главным военным наблюдателям, а также сотрудникам и сотрудницам из числа международного и местного персонала, которые служили в МНООНТ. Их работа подчас была и трудной и опасной. И здесь прежде всего я хотел бы отдать дань уважения памяти наших коллег, которые отдали свою жизнь во имя служения делу миру в Таджикистане. Их жертва не будет забыта.