



## 秘书长关于联合国组织刚果民主共和国特派团的第二份报告

### 一. 导言

1. 安全理事会 2000 年 2 月 24 日第 1291 (2000) 号决议第 4 段授权扩大联合国组织刚果民主共和国特派团 (联刚特派团), 其组成为至多 5 537 名军事人员, 以及适当的文职支助人员。联刚特派团的任务规定载于该决议第 7 段中。

2. 安全理事会在第 1291 (2000) 号决议第 19 段中, 请秘书长每 60 天向安理会报告《停火协定》和该决议的执行进展情况。本报告是根据该请求提交的。

### 二. 政治动态

3. 2000 年 1 月期间, 安全理事会举行了专门讨论非洲问题的一系列会议。当月最后一周, 安理会在几位该区域国家元首的参与下, 讨论了刚果民主共和国的形势。这些元首包括刚果民主共和国总统洛朗·德西雷·卡比拉、安哥拉总统若泽·爱德华多·多斯桑托斯、莫桑比克总统若阿金·阿尔贝托·希萨诺、卢旺达总统巴斯德·比齐蒙古、乌干达总统约韦里·卡大塔·穆塞韦尼、赞比亚总统弗雷德里克·雅各布·泰斯特·奇卢巴以及津巴布韦总统罗伯特·加布里埃尔·穆加贝。大会现任主席纳米比亚外长西奥-本·古里拉布先生也出席了会议。该会议的记录载于 S/PV. 4092 号文件中。

4. 1 月 25 日, 我请南部非洲发展共同体 (南部非洲共同体) 成员国的来访国家元首和外长出席一次会议, 会上讨论了刚果民主共和国的局势。南非外长恩科萨扎纳·德拉米尼-祖马女士和刚果各方对话的中立调解人博茨瓦纳前国家元首凯图米尔·马西雷爵士也参加了会议。出席会议的还有, 担任安全理事会主席的美利坚合众国常驻代表、非洲统一组织 (非统组织) 主席的个人特使、《卢萨卡协定》设立的联合军事委员会主席以及我的刚果民主共和国问题特别代表卡迈勒·莫尔贾尼及我的大湖区问题特别代表伯哈努-丁卡。会上向与会者通报了联合国提议关于协助各方执行《卢萨卡协定》的行动构想, 该构想载于 2000 年 1 月 17 日我向安理会提交的报告中 (S/2000/30)。我也分别会见了来访的国家元首和外长以及中立调解人。

5. 在联合军事委员会和政治委员会举行筹备会议之后, 几位国家元首和刚果各种运动的领袖或高级别人士于 2000 年 2 月 23 日在卢萨卡举行会议, 会议由奇卢巴总统主持。与会者发表了一份公报, 重申他们支持《卢萨卡停火协定》; 欢迎安全理事会即将通过第 1291 (2000) 号决议; 并决定卢萨卡进程的新的执行时间表开始于 2000 年 3 月 1 日。

6. 4 月 9 日, 依照在温得和克举行的纳米比亚独立庆典期间作出的一项决定, 多斯桑托斯总统、纳米比亚总统萨姆·努乔马和穆加贝总统在金沙萨与卡比拉总统会见。四位总统发表了一份公报, 呼吁联合国尽

快部署军事观察员，以防止军事形势恶化。他们担心这种恶化会导致大规模的敌对行动。四位总统也吁请中立调解人尽快召开刚果各方的对话。

7. 4月10日，卡比拉总统举行内阁特别会议，会后特别发表了一份声明，重申政府支持刚果各方的对话，并请中立调解人恢复他在刚果民主共和国的活动，充分发挥《卢萨卡协定》为其拟定的作用。

8. 4月14日，正当本报告即将完成时，金沙萨机场遭到一系列猛烈爆炸的破坏，伤亡人数不详。在编写本报告时，无法确定该事件的原因。联刚特派团立即将其车队交由当局掌握，用来运送伤员前往医院。

### 三. 第 1291 (2000) 号决议的后续行动和特派团的部署

9. 安全理事会第 1291 (2000) 号决议第 5 段决定，一旦秘书长确定联刚特派团的人员能在充分安全和各方合作的情况部署到指定的地点履行其职责，而且他已得到各方为此作出的切实、可信的保证，就进行这些人员的分阶段部署，并请秘书长随时向安理会通报这方面的情况。

#### 主管维持和平行动的副秘书长的访问

10. 因此，应我的要求，主管维持和平行动副秘书长 3 月份访问了刚果民主共和国和其他交战国及叛乱运动，以便向它们通报第 1291 (2000) 号决议的规定和联合国在刚果民主共和国的部署计划。副秘书长对有关各方强调它们必须充分遵守《卢萨卡停火协定》，包括其停火规定，并配合和支持联刚特派团的部署和行动。关于刚果民主共和国政府，他高度强调，联刚特派团在该国境内必须享有充分的行动自由。出现这种关切是因为当局在若干情况下曾经拒绝或拖延提供许可，让联刚特派团飞机从金沙萨机场起飞。

11. 在副秘书长访问期间，他会见了刚果民主共和国、纳米比亚、乌干达和津巴布韦的政府首脑及其政府高级成员。在卢旺达，他会见了外交部长、总统办公室主任和总参谋长。他还在卢旺达和乌干达会见了刚果

争取民主联盟（刚果民盟）两翼的领导人和/或高级人士。

12. 因为安哥拉外交部长当时在纽约，所以主管维持和平行动助理秘书长向他介绍了情况。我的特别代表于 3 月 17 日在巴利多特会见了刚果解放运动（刚解）领导人让-皮埃尔·本巴。同一天称晚时，莫尔贾尼先生还会见了中非共和国总统安热-费利克斯·帕塔塞。

13. 会见了副秘书长的所有领导人和高级官员都保证与联合国和联刚特派团充分合作，遵守《卢萨卡停火协定》并履行安全理事会各项决议。在金沙萨，副秘书长根据第 1291 (2000) 号决议第 10 段的要求，向刚果政府提交了部队地位协定草案。尽管如此，如下所述，自副秘书长访问以来的事态发展显示向他作出的一些保证并没有获得遵守。

14. 联刚特派团现在部署了 111 名军官（见附件）。他们的办公室有些设在交战国首都（哈拉雷、坎帕拉、基加利、金沙萨、罗安达和温得和克）以及亚的斯亚贝巴、布琼布拉和卢萨卡，以保证与联合军事委员会及非统组织的联络。

15. 在刚果民主共和国境内，首都以外，军事人员驻守在 10 个地点；博恩代、布尼亚、巴多利特、盖梅纳、戈马、伊西罗、卡南加、金杜、基桑加尼和利萨拉。

16. 紧接着副秘书长对金沙萨的访问，联刚特派团军事和后勤调查队第一次被准许对姆班达卡、马塔迪和姆布吉马伊进行初步访问。正如我前次的报告所示（S/2000/30，第 68 段），安理会核可的行动构想要求在姆班达卡、姆布吉马伊、金杜和基桑加尼部署加强营。联刚特派团的小队在后者两个地点已经驻扎一段时间。

17. 使用马塔迪海港对于尽量减少联刚特派团行动费用至关重要，因为这样可以减少从海上运来用品和设备，用火车将其运到金沙萨，从那里可以用广泛的内地水道系统运到该国各地，如果有关各方和安全局势允许

的话。否则，所有部署和维持，包括再补给、轮调以及医疗和伤亡人员后送将必须用飞机进行，大大增加行动的费用和风险。

18. 在所有这三个地点（马塔迪、姆班达卡、姆布吉马伊），以及该国政府建议作为姆布吉马伊替代地点的卡南加，小队初步调查了设施和基础设施，包括跑道、适当宿舍、淡水和电力供应以及道路和河流联系。虽然将需要进一步研究，但有迹象表明，在国家与地方当局的充分合作下，将可能在作出必要准备后在这些地点部署。但是，副秘书长离开后，当局在3月19日至22日再次拒绝给予联刚特派团飞行许可，虽然自那时以后给予了这种许可。尽管如此，联刚特派团尚未能够对马塔迪、姆班达卡、姆布吉马伊进行后继访问，着手进行必要的侦察和准备工作。

19. 在充分部署之前，联刚特派团将继续与该国的政府和其他有关各方讨论，努力在一些地点部署军事联络官。除了马塔迪、姆班达卡和姆布吉马伊以外，还包括布卡武和卡莱米。联刚特派团还将试图在卡宾达和卡巴洛部署小组。这些是联合军事委员会选出进行最初部署的地点。卡宾达已经有一个区域联合军事委员会，但尚未能够在卡巴洛部署联合军事委员会/非统组织小组。使联刚特派团小组和联合军事委员会小组在卡宾达合用同一地点的多次企图，由于各种原因，包括附近地区发生战斗，迄今未能达成。

20. 联刚特派团的部署可能会受到金沙萨机场基础设施损坏的影响。爆炸时在机场上的两架联刚特派团飞机将停止飞行，直到得到彻底检查。在该机场修复之前，它作为联刚特派团人员、设备和供应品主要入境港的用途将受到影响。

### 联合军事委员会和政治委员会的决定

21. 4月4日，联合军事委员会根据联刚特派团的请求，在坎帕拉举行会议，除其他外讨论拟订使交战各方部队脱离对峙线并将其调至联刚特派团监督下的指定集结地点的计划草案。联刚特派团根据第1291(2000)号决议第7段(c)起草了这项计划。联合

军事委员会作了小改动之后将该草案提交给了政治委员会。政治委员会随后立即在坎帕拉举行了会议。

22. 4月8日，经有关各方高级军事代表仔细研究之后，政治委员会通过了该计划。按照该计划，有关各方同意自4月14日起(生效日)全面停止敌对行动；所有部队从对峙线后撤15公里；设立30公里宽的隔离区。根据该计划，所有各方承诺在其控制区内建立一个安全环境，并为联合国人员出入提供便利，保障其行动自由。

23. 该计划的执行情况由联刚特派团和联合军事委员会负责核查。该计划要求有关部队按照已商定的秩序，同时撤至新的防御阵地。这将要求联刚特派团和联合军事委员会根据当事各方提供的额外军事资料，为每一个部队接触区另外草拟一个详细的次级计划。

24. 该计划还包括一个从4月8日签署该计划开始的日历表。参加政治委员会的当事各方政治领导人于该日下令其各自军事指挥官停火。每一方的防务长官均已同意确认接到命令，并向联刚特派团和联合军事委员会提供命令副本。迄今为止，联刚特派团已收到除了刚果解放运动以外的所有有关方面发布命令的副本。

25. 自4月21日起，当事各方均须按地区地向联刚特派团和联合军事委员会提供详细的军事情报，以便于进行规划，完成部队脱离接触工作。在此之后，各方部队的撤离将导致沿对峙线建立一个非军事区，继而在生效日之后30天至86天期间(即大约在5月中旬至7月中旬)由联刚特派团观察员按顺序进行逐个地区的核查。该计划还要求进行联刚特派团第二阶段的部署，从5月中旬至大约9月中旬为止。

26. 政治委员会还商定，定于该计划生效10周(生效日之后70天)后开始的脱离接触工作一旦完成，联合军事委员会总部应在金沙萨与联刚特派团总部设在同一地点，但须保障其所有成员的安全，并且应在那里建立共同的支助和行政架构。

27. 政治委员会注意到,一些当事方仍然还在与红十字国际委员会合作,最后确定其释放战俘和人质的计划,并促请这些当事方迅速完成其计划拟订工作。政治委员会注意到刚果人之间对话中立调解者已在金沙萨开设一个办事处,并且还注意到在这方面所取得的进展将大大增强成功执行《卢萨卡协定》的努力。

28. 脱离接触计划的执行将推动联刚特派团的第二阶段部署。为便于部署,联刚特派团迫切需要一些特种军事分队,并且需增加若干架飞机。其中包括飞行作业组、机场事故抢救组以及消防、货物装卸、燃料加注和水处理组,另外还需要必要的设备。如果不事先提供这些服务,那么要想以空运方法在刚果民主共和国内地部署和维持军事分队将会过于困难和危险,以至于实际上无法开展部署。因此,秘书处已向可能的部队派遣国发出紧急呼吁,以便获得这些和其他支助以及其余所需的步兵营。

#### 四. 军事事态发展

29. 根据联刚特派团的报告,秘书处通知安全理事会若干违反停火事件和在刚果民主共和国若干阵线持续有的军事准备活动。在三月期间刚果民主共和国、卢旺达和乌干达等国常驻代表分别就违反《卢萨卡停火协定》的控诉写信(S/2000/273)给安全理事会主席控诉在基桑加尼的卢旺达和乌干达部队获得增援。

30. 2月间,姆班达卡周围发生持续战斗,据报政府部队和刚果解放运动(刚解)部队起冲突;伊凯拉周围津巴布韦、纳米比亚和刚果部队解除了某一联军的围堵;而在东部,据报武装团伙和卢旺达人及叛变部队之间亦有冲突。

31. 秘书处也在这个时候收到报告,并有录相片段证明,东方省伦杜和希马社区之间发生战斗。刚果民主共和国政府声称在这些冲突中有7 000多人死亡,他们将其称为种族灭绝。

32. 据报戈马和布卡武也发生动乱,自1月31日起至2月6日当地人民攻击刚果民盟当局。艰难的经济情势和卢旺达人占领也被指为造成动乱的原因。

33. 这一连串的内部骚动造成刚果民主联盟-戈马不许卡塔利科大主教回到他在布卡武的教区。“爱国无线电台”在动乱中重新出现,据报在1998年8月该电台曾经广播反土希人讯息煽动在布卡武和乌维拉屠杀土希人。根据一项可靠来源,在广播时,“爱国无线电台”呼吁布卡武人民应“把大刀、长矛和刺枪磨利以为下一阶段作好准备”。

34. 根据从某一非政府组织收到的报告,据估计有150 000名班亚姆伦格人被包围,而在南基伍有受暴力攻击的危险。有人担心以部族为基础的社区暴力有可能把整个分区卷入。一个班亚姆伦格组织,叫做联邦共和部队在给秘书长的一封信中控诉在刚果民主共和国东部有大规模违反人权情事,并警告正在作好准备对班亚姆伦格人进行种族灭绝。

35. 3月间据报刚果民盟(戈马)的部队和卢旺达爱国军在卡赛省朝南和朝西发动攻势。刚果民盟(戈马)和卢旺达部队于3月12日占据伊顿贝,并于同日朝龙和罗迪进一步西进。根据同一报道,他们也攻击贝纳露卡镇,该镇位于伊乐布和卡甘安卡之间的铁路和公路枢纽的战略要地。伊东布港是政府向其向在卡赛和卡坦加的部队供应线的一个重要环节。刚果民盟(戈马)的部队和卢旺达爱国军据报也继续设法将卡宾达与姆布基-马伊的联系切断。

36. 同时,刚果民盟(戈马)向联刚特派团控诉亲政府的马伊马伊战斗员发动一些攻击,有时在布隆迪叛军援助下对非芝和南基伍的乌维拉附件发动攻击。

37. 联刚特派团也收到报告,大意为刚果武装部队正计划沿武班贵河向刚解和向巴山库苏发动攻击。预报刚解正在训练几百名新兵。

38. 鉴于4月初开始刚解的军事活动大增,联刚特派团也了解与刚果民主共和国政府联盟的军事指挥官担心在伊乐布及姆班达卡主要城镇会受叛军的攻击。

39. 联刚特派团部队指挥官,蒙达加·迪亚利奥少将于4月4日当日就任,并参与在坎帕拉举行的联合军事委员会和政治委员会会议。

## 五. 与联合军事委员会的合作

40. 安全理事会第 1291 (2000) 号决议第 6 段决定联刚特派团在秘书长特别代表全权负责之下可与联合军事委员会建立一个联合架构, 以确保在联刚特派团部署期间密切协调, 总部设在同一地点并有共同的支助和行政架构。

41. 鉴于联合军事委员会将其总部迁往金沙萨, 联刚特派团假定其总部将设立在同一地点的情况下继续推展工作。在纽约和卢萨卡与联合军事委员会主席拉拉利将军深入讨论有助于澄清这两个组织的准确关系及其个别的职能。4 月在坎帕拉政治委员会上就这一事项进一步讨论后 (见上文第 26 段), 这两个组织在金沙萨将如何一起工作, 有了更详尽的了解。

42. 联刚特派团作为金沙萨中央联合军事委员会的一个充分参与者预期将能够提议召开联合军事委员会会议并提出会议议程。决定将依协商一致方式作出。联刚特派团然后将预期有关各方会遵守联合军事委员会所作出的决定, 并在联合国核查下落实这些决定。虽然联合军事委员会将继续向《卢萨卡协定》所设立的政治委员会提出报告, 但对当地局势的军事情报和分析将由联刚特派团依据其各部门和军事观察员的报告以及区域联合军事委员会和非统组织核查员所提出的报告向政治委员会提交报告。

43. 副秘书长于 2000 年 3 月访问刚果民主共和国和《卢萨卡协定》的其他缔约国时, 他与所有对话者都提出有必要增强联合军事委员会并尽快将其转移至金沙萨, 在随后给有关国家元首的信中, 米耶副秘书长强调有必要解决卢旺达和乌干达政府所表示的任何与安全有关的疑虑。

44. 在联合军事委员会迁往金沙萨之前, 联刚特派团已采取步骤, 改善联刚特派团在金沙萨总部和联合军事委员会在卢萨卡的临时场地之间的的通讯。联刚特派团也向联合军事委员会部署更多规划干事, 协助其分析情报。

45. 然而, 联合军事委员会继续在操作和组织方面遭遇到重大困难。联刚特派团于 3 月 20 日在卢萨卡就据报在开赛发生的军事攻击行动, 与联合军事委员会紧急召开一次会议, 但许多联合军事委员会代表都缺席, 连主席也缺席。对最后作出的决定也没有采取任何后续行动。而且很明显的是, 当事各方并没有按《卢萨卡协定》和第 1291 (2000) 号决议要求向联合军事委员会提供关于制订脱离接触和重新部署计划所需的军事情报。联合军事委员会代表的财政也有困难。并未设想联合国将承担为当事各方派往联合军事委员会代表提供财政支助的任何责任。联合军事委员会成员的财政支助依然应当是当事各方的责任。

## 六. 刚果人之间的对话

46. 安全理事会在其第 1291 (2000) 号决议第 7 (h) 段中决定, 联刚特派团应与全国对话调解人密切合作, 向他提供支助和技术援助, 并为此协调联合国其他机构的活动。

47. 尽管凯图米尔·马西雷爵士同意担任中立的调解人, 刚果人对话并没有取得进展。人们日益认识到, 如果《卢萨卡协定》所要求并得到国际社会支持的全对话缺乏进展, 刚果民主共和国境内的冲突将不可能获得和平解决。

48. 由于调解人参与了安全理事会一月份关于刚果民主共和国问题的辩论, 使人们有了一次良好的机会来讨论他的需要以及可向他提供的支助。所有人都很清楚, 除了当事各方的充分合作外, 调解人还将需要相当的人力、物资及后勤方面的支助, 以成功地执行他的任务。

49. 为此, 联合国与非统组织于 1 月 27 日共同主持了一次捐助方会议, 会上调解人说明了为达成他的使命目标所需的初步费用。联合国及非统组织吁请会员国提供所需的援助, 并且指出, 人们可以支助刚果和平进程而向联合国信托基金提供财政捐助, 也可以给非统组织和和平基金捐助。一些会员国已表示打算提供所需的援助, 另一些会员国则确认了以前宣布的认捐。

50. 秘书处一直与非统组织保持协商，与调解人一道努力评估他的需要，并鼓励捐助方为他的行动费用提供捐助。那次捐助方会议之后，秘书处已经两次会见博茨瓦纳常驻代表团以讨论和最后确定调解人的预算。有些会员国也一直在这方面协助调解人。在调解人最近对刚果民主共和国的访问期间，联刚特派团向他提供了协助和支助。

51. 在安全理事会进行辩论时，卡比拉总统宣布他愿意开始全国对话并保证所有参加者的安全。他还于 1 月 27 日在纽约会见了调解人。此后，调解人与其他某些当事方就全国对话的组织问题举行了若干次讨论。从 2 月 11 日至 17 日，他访问了金沙萨，其间他不仅又会见了卡比拉总统，还会见了反对派和民间组织的代表以及我的特别代表。然后，调解人访问了基加利和坎帕拉，在那里会见了反叛团体的代表。

52. 尽管有这些积极的步骤，但调解人在完成任务方面继续遇到一系列困难，使他无法进行他的协商，并使对话的组织工作受到拖延。

53. 虽然若干会员国已表示认捐或向联合国信托基金提供捐款以帮助筹措调解人活动的经费，但还将需要更多的资源以补充联刚特派团将能够提供的支助。

54. 而且，调解人于 3 月 20 日至 22 日访问金沙萨期间，无法在刚果民主共和国境内通行，并在刚果政府拒绝批准他乘坐联刚特派团交由他支配的飞机前往金沙萨以外旅行之后，不得不缩短他对该国的访问。马西雷先生发表了一项声明，对这一不幸的情况深表遗憾，并希望刚果政府将认识到协助他执行任务的必要。此后，刚果政府邀请他返回刚果民主共和国，他已表示同意。但是情况很显然，如果调解人的行动自由及执行任务的能力得不到可靠的保证，他将无法发挥有效的作用。

## 七. 人权

55. 刚果民主共和国境内的人权情况，不论是在政府控制区还是在叛军控制区，仍然很严重。当前的冲突使业已严重的局势进一步恶化。屠杀、处决、任意逮

捕、非法拘留、酷刑、对嫌疑犯和被拘留者的人道和有辱人格待遇以及限制言论自由、结社自由和行动自由的报道继续不断。不严格尊重停火和不遵守《卢萨卡协定》的规定，这种情况就不会好转。

56. 尽管人权事务部长 12 月 10 日宣布暂停使用死刑，但军事法院已判处 19 人死刑，并已将其处决，其中一些人是在判决后数小时内处决的。军事法院章程没有任何上诉的规定。另有 85 人已被判死刑，正等待处决。

57. 同时，如我上次报告所指出的，政府根据 2000 年 2 月 19 日大赦法总统令继续释放政治犯。迄今，在金沙萨和加丹加省释放的囚犯已超过 250 名。但应当指出，最近获释的多数是军官，而不是文职政治拘留犯。3 月 8 日，由司法部长为首的 13 人特设委员会（“负责监督严格执行法令的特设委员会”）成立，负责确保总统大赦令得到严格遵守；委员会奉命复核可望受到大赦者的案件。大赦法的积极效果因第 194 号法令对政党和政治活动的继续限制而抵销。

58. 在叛军控制的地区，人权活动和民间社会活动经常遭到叛军领导人的骚扰和威胁。由于 2 月卡塔利科大主教返回教区受阻，平民与刚果民盟之间的紧张关系继续升级。在布卡武、戈马、金杜和基桑加尼，当地居民组织了对外国军队的数日抗议。

59. 3 月 29 日，刚果民主共和国人权情况特别报告员罗伯托·加雷顿先生向人权委员会提出了第六次报告。他表示，冲突各方继续侵犯人权并违反国际人道主义法，特别是该国东部地区发生屠杀事件，记者和人权卫士的表达意见和言论的自由继续遭到侵犯，他对此极为关切。

60. 必须指出，冲突各方目前都公开承认，在刚果民主共和国全境一直存在公然侵犯人权和违反国际人道主义法行为，它们现在呼吁对有关屠杀的指控进行调查。

61. 我在上次报告中提到了关于姆文加、南基伍省 15 名刚果妇女被活埋的指控。2000 年 1 月 28 日至 2 月

15日，应联合国人权事务高级专员的请求，刚果民主共和国境内人权实地办事处的两人小组对姆文加屠杀进行了初步调查。该小组虽然访问了布卡武、戈马和布尼亚，但因安全情况不稳定无法进入姆文加本身。不过，它收集了第一手资料，并与一些目击者进行了面谈。根据这些初步调查的结果，人权小组断定这一事件的确已发生。但是，许多重要的细节仍未查明，需要在人类学者和法医的参与下进行更为深入的调查。

62. 联刚特派团第一批人权干事已经完成部署。根据维和部和联合国人权事务高级专员办事处之间的《谅解备忘录》，人权干事们听取了人权实地办事处的简报。作为联刚特派团第二期部署的一部分，将在刚果民主共和国、包括政府控制区和叛军控制区部署更多人权干事。他们的存在，将提高联刚特派团监测刚果民主共和国人权情况的能力。

## 八. 人道主义方面

63. 刚果民主共和国的人道主义需要规模庞大。大约130万国内流离失所者、30万难民和另外约有140万人需要人道主义援助。自年初以来，该国东部的人道主义局势迅速全面恶化，大约有55万国内流离失所者陷于战火中。

64. 来自伊图里地区的报告称，在布尼亚以北的法塔基和雷希，救援机构发现重大人道主义问题。Hema、Lendu和Nande等少数族裔群体目前由于这一地区的土地分配问题发生敌对争端，造成大量人口流离失所。在一系列恐吓事件之后，救援机构被迫限制其活动，或完全从该地区撤出。

65. 自年初以来，基伍的战斗也迫使大量人口流离失所。新近流离失所的大约6万人逃到乌维拉和鲁齐齐平原一带。据报其中有15 000-20 000人（主要是巴尼亚穆伦格人）来自莫严高原。南基伍的流离失所者总数估计为30万人，而北基伍还有25万流离失所者。同时，南基伍大部分地区救援机构无法进入。

66. 上月大约700名巴尼亚穆伦格人逃离南基伍武装团体的战斗和攻击，抵达布琼布拉。难民专员办事处接待了这一群体，评估了他们需要援助和保护的情况。报告表明，同一地区另有一群大约1 200名巴尼亚穆伦格人在乌维拉省无法进入布隆迪。治安混乱使难民专员办事处无法评估这一地区的情况。

67. 4月初，紧急救济副协调员前往刚果民主共和国，评估协调安排和目前各救援机构对脆弱群体需求的响应。双方都重申他们的承诺，遵守“人道主义援助行动原则”，承认人道主义行动的公正和中立，保证全面支持跨界行动，援助所有脆弱人口，无论来自什么地区。

68. 这次访问取得的建议包括需要加强全国的援助协调，继续同所有各方进行对话扩大人道主义行动空间。此外，还建议联合国通过具体的跨界行动，采取若干建立信任措施，例如全国免疫日、儿童士兵复员和家庭团聚等。人道主义事务协调厅在金沙萨向政府提出若干问题，包括货币兑换管制过严等。尽管政府制定了较优惠的美元和刚果法郎兑换率，但救援行动仍极为昂贵，无法维持。

69. 迄今为止，捐助国对联合国2000年联合呼吁响应极少。联合呼吁要求捐助7 310万美元，目前收到不足4%，即120万美元的捐助，用于满足最脆弱群体的需要。1999年的联合呼吁要求捐助3 800万美元，捐助额为17%。

## 九. 保护儿童

70. 如我前几次报告所示，保护儿童的优先事项仍是：向受战乱影响的儿童提供人道主义援助；儿童战斗人员的复员和重返社会；保护国内流离失所者和难民儿童及其安全返回以及培训和引导维持和平人员（文职和军事人员），让其了解受战乱影响的儿童的需要。在本报告所述期间，随着第一批几名保护儿童顾问抵达联刚特派团并进行部署后，已经开始同儿童基金会和国家当局密切协调，开始较为注意这些问题。

71. 自我提交上次报告以来，联刚特派团的儿童保护人员为刚刚抵达的军事联络官制定和落实了一项关于受战乱影响儿童问题的介绍/培训方案，并参加了联合国各机构、当地和国际非政府组织就满足受战乱影响儿童需要问题举行的会议。还访问了布尼亚、布卡武、戈马、坎帕拉和基桑加尼，同刚果民盟两翼商谈他们控制地区内儿童的需要。1999年2月各方，向我的儿童和武装冲突问题特别代表作出承诺，避免征用18岁以下儿童、计划解除武装、儿童士兵的复员和重返社会以及改善流离失所儿童和孤儿的保健、营养、教育和住房情况，就这些承诺进行了讨论。

## 十. 财务方面

72. 根据安全理事会第1291(2000)号决议，我请大会授权承付摊款2亿美元，确保联刚特派团拥有必要的资源，满足当前所需，并使其能够按照安理会的任务规定，开始第二阶段部署的后勤筹备工作。大会2000年4月7日第54/260号决议授权承付2亿美元，其中包括行政和预算问题咨询委员会先前为联刚特派团核可的4100万美元的数额，并核可这笔款项由各会员国分摊。

73. 关于支助刚果民主共和国和平进程信托基金的情况，截至2000年4月13日，捐助和认捐额为160万美元。

74. 截至2000年3月31日，未缴纳的维持和平行动摊款总额为19.033亿美元。

## 十一. 意见

75. 最近一些迹象表明卢萨卡进程取得了进展。这些进展特别包括刚果民主共和国领导人和其他签字国承诺在主管维持和平行动副秘书长访问期间给予合作；4月8日政治委员会在坎帕拉决定通过联刚特派团和联合军委会提出的脱离接触和重新部署计划；次日，盟国总统在金沙萨发表公报，呼吁迅速部署联刚特派团的军事观察员；4月10日刚果民主共和国政府内阁举行特别会议取得成果（见上文第 段）。

76. 与此同时，尽管《卢萨卡停火协定》各签字国作出明确保证，刚果民主共和国境内各条战线仍发生激烈战斗，而且显然与有计划、有组织、有战略目标的军事行动有关。还有迹象表明，某些当事方正购置武器、招募并培训部队，它们可能在准备进行新的军事行动。这些事态发展使人们怀疑各方对停火的承诺。

77. 我感到特别不安的是，消息灵通的观察员曾反复警告说，基伍和伊图里地区的一些民众可能遭受到大规模种族暴力行为。我呼吁所有对这些地区局势有影响的人士尽最大努力减轻紧张局势，并寻求和平解决那里的冲突。

78. 各方履行承诺的一个重要指标是，联刚特派团进入为部署第二期部队主力的4个营而临时选定的地点所享有的通行权。尽管在批准飞行许可方面将会继续发生拖延现象，但考虑到刚果民主共和国政府和其他各方将对联刚特派团着手全面勘察这些地点，以便在条件可行时在那里部署人员的计划给予合作，因此联刚特派团打算继续进行。

79. 人们希望在刚果民主共和国政府和各方的合作下，如果安全情况良好，能在很短时间内完成向布卡武、卡巴洛、卡宾达、卡莱米、姆班达卡和姆布吉马伊等地部署军事联络官的工作。秘书处将积极为第二期进行后勤准备，以便尽快为部署第一批特遣队作好准备。在这方面，各交战方军事指挥部发出必要的停火命令是向前迈出的重要一步。与此同时，联刚特派团将尽力协助各方依照4月8日的协议，完成脱离接触计划，并监测计划的执行情况。为此，联刚特派团将在较多航空工具的支助下，尽早部署人员。

80. 假定各方给予合作，部队派遣国及时提供必要的军事人员，尤其是特种军事部队就变得更加重要和紧迫。在这方面，我赞扬那些已确认准备提供一些必要和必不可少的服务的国家，并请其他国家考虑提供尚待确定的特种部队，以确保联刚特派团在充分安全的情况下展开部署并维持其存在。

81. 在不久的将来，有必要继续努力提高联合军委会的能力，以便使其能在需要时立即开会，及时并有效

地解决一切违反停火的事件及其他面临的事项。4月8日政治委员会决定支持联合军委会与联刚特派团同驻金沙萨，在这方面迈出了重要的一步。我期待着有进一步的迹象表明，《卢萨卡协定》所有缔约方遵守其在签署协定时所作的承诺，以及对副秘书长作出的承诺，4月8日它们实际上在坎帕拉重申了这些承诺。我还要表示感谢阿根廷、印度、日本、挪威、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国等国政府对联合军委会和支助刚果民主共和国和平进程信托基金提供的捐助。

82. 刚果人之间的对话是促进通过谈判全面解决刚果民主共和国境内冲突的努力的重要组成部分。调解人在执行托付他的任务时需要得到刚果民主共和国

政府和刚果有关各方的全面合作。他还需要得到国际社会的有力支持与协助，我敦促有能力提供帮助的所有各方向联合国信托基金慷慨捐助。

83. 我对4月14日金沙萨机场的爆炸事件造成的死伤和破坏感到震惊。我注意到联刚特派团立即提供车队供当局使用，以便把伤员送往医院。联刚特派团将继续竭尽全力协助当局的救援努力；我谨向在这次可怕事件中死难人员的家属表示真诚的哀悼，并希望伤者迅速复原。

84. 最后，我谨向我的特别代表、联刚特派团的所有军事人员和文职人员过去几个月来往在极端困难的环境下作出的努力表示感谢。

## 附件

## 2000年4月11日联合国刚果民主共和国特派团的派遣人员状况

国家	参谋	军事 联络官	共计				
阿尔及利亚	1	6	7	马里	-	3	3
孟加拉国	-	4	4	尼泊尔	-	6	6
贝宁	2	2	4	巴基斯坦*	6	7	13
玻利维亚	-	2	2	波兰	1	-	1
加拿大	1	-	1	罗马尼亚	1	7	8
埃及	1	7	8	俄罗斯联邦	1	4	5
法国	1	2	3	塞内加尔	-	5	5
加纳	-	4	4	南非	-	1	1
印度	3	6	9	瑞典	-	2	2
意大利	1	-	1	大不列颠及北 爱尔兰联合王 国	-	2	2
肯尼亚	2	-	2	坦桑尼亚联合 共和国	5	1	6
阿拉伯利比亚 民众国	-	3	3	乌克兰	1	1	2
				乌拉圭	2	3	5
				赞比亚	-	4	4
				<b>共计</b>	<b>29</b>	<b>82</b>	<b>111</b>

\* 参谋中包括五名文书。

