

安 全 理 事 会

Distr.
GENERAL

S/2000/186
7 March 2000
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

秘书长关于联合国塞拉利昂特派团
的第三份报告

一、 导言

1. 安全理事会 2000 年 2 月 7 日第 1289(2000)号决议第 22 段请我继续每 4 5 天提出报告,除其他外,对当地安全条件进行评估,以便不断审查联合国塞拉利昂特派团(联塞特派团)的部队人数和所执行的任务。本报告就是根据这项要求提交的,阐述了 2000 年 1 月 11 日我关于联塞特派团第二份报告(S/2000/13)提交以来的事态发展。在其中一个部分,我阐述了今后一年在和平进程方面有哪些重要目标。

二、 政治发展变化

2. 本报告所述期间,1999 年 7 月 7 日签署的《洛美和平协定》(S/1999/777,附件)设想各机构的设立和行使职能方面取得了进展。巩固和平委员会是一个重要的执行机构,由约翰尼·保罗·科罗马中校担任主席,现已设立办事处。委员会已经开始为执行任务起草一项行动计划,正在同《洛美协定》具体规定的其领导下的所有机构举行会议。1999 年 12 月任命的 16 名成员组成的宪法审查委员会也已经开始工作,预期近期将向艾哈迈德·泰詹·卡巴总统提出报告。同时,议会已经开始举行听询会,以确认将在全国选举委员会、战略资源管理、国家重建和发展委员会任职几名人选。预期不久将作出有关任命选举委员会成员的决定,同时,另一委员会主席福迪·桑科一旦按议会要求出席议会,就将完成有关听询该委员会成员的听询会。

3. 2000 年 1 月 28 日,科罗马先生向卡巴总统总统提交了离开塞拉利昂军队的辞呈。虽然科罗马先生仍担任武装部队革命委员会(武革委)领导人,随着前塞拉利昂军人员重返现在的武装部队,他手下的派别将被解散。

4. 与此同时,国防部正在双边顾问帮助下,正在拟定一项重返军队计划,预期将解除前塞拉利昂军所有战斗人员的武装,将其转到一个中心地点进行筛选和军训。这个进程的第一阶段已于 2 月 24 日开始,在 Matene 转移和集结了 1 000 名来自弗里敦的前塞拉利昂军战斗人员,并在 Batbana 开放了第二个营地,集结了 108 名前塞拉利昂军战斗人员;这些战斗人员现在都在等待筛选。预期认定无资格在军队服务者将参加解除武装、复员和重返社会方案。联塞特派团已准备在自己的任务和能力范围内协助进行这个重要项目。

5. 2000 年 1 月 24 日,西非国家经济共同体(西非经共体)现任主席马里的阿尔法·乌马尔·科纳雷总统召开了联合执行委员会第二次会议。西非经共体七人委员会的代表、《洛美协定》的五名道义担保者、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国的国际观察员及其他人出席了会议。塞拉利昂政府代表是总检察长,塞拉利昂革命联合阵线党代表是其总书记罗杰斯先生。科罗马先生以巩固和平委员会主席身份出席了会议。联合执行委员会通过了若干旨在加速执行《洛美协定》的建议,特别是遵守解除武装进程、停火协定和不受阻碍地提供人道主义帮助方面。委员会还要求允许联合国部队不受限制地执行任务,归还一些特遣队员被武装团伙没收的武器(见下文第 11 段)。开会期间,科纳雷总统和卡巴总统宣布,他们将共同访问塞拉利昂各省,以便给予解除武装、复员和重返社会的进程新的推动力。

6. 和平进程其他领域的进展一直缓慢。该国北部和东部地区解除武装的进展甚微,而叛乱团伙继续干扰人道主义行动和特派团的巡逻活动,并骚扰那些地区的平民人口。在此期间,革命联合阵线(联阵)及其领导人桑科先生针对联塞特派团几次公开发表敌对讲话。针对这种态度,我的特别代表奥卢耶米·阿德尼吉继续同

各领导人会晤,并不得不公开呼吁桑科先生对和平进程显示出更具体的承诺,避免针对联塞特派团发表敌对讲话。

7. 2000年2月14日,桑科先生离开塞拉利昂去科特迪瓦和南非,违反了安全理事会1998年6月5日第1171(1998)号决议实施的旅行禁令。针对这一违规行为,2月18日制裁委员会召开紧急会议,敦促桑科先生立即返回塞拉利昂。2月28日,桑科先生返回塞拉利昂。

8. 作为西非经共体和区域领导人不断参与塞拉利昂和平进程的一部分,2000年3月1日和2日,在西非经共体现任主席主持下,在马里共和国巴马科举行了一次特别会议。塞拉利昂政府的高级别代表、西非经共体执行秘书、西非经共体和非洲统一组织(非统组织)的代表、我的特别代表和科罗马先生出席了会议。桑科先生被邀请但拒绝出席会议,由Mike Lamin代表他出席。特别会议结束时通过了一份公报,其中西非经共体主席呼吁所有塞拉利昂领导人,特别是政府、联阵领导人和巩固和平委员会主席,把他们对和平进程的承诺转化为具体行动。后来由几内亚、利比里亚、马里和塞拉利昂组成的马诺河联盟国家元首在其2000年3月2日举行的会议上核准了该公报。

9. 为塞拉利昂拟定战略框架办法方面继续在取得进展。联合国国家小组已经编写了一份初次报告,概述了指导联合国行动的原则和政策,并确保联合国实体和合作伙伴之间的协调一致,提议作出适当机构和协调安排。预定将于3月中旬之前编写一份比较全面的文件,概述政治、人权和援助目标的综合状况。

三、安全局势

10. 安全局势虽然有一些进展,但是总的来说仍然紧张和不稳。主要由于联塞特派团广泛进行巡逻,隆吉地区安全状况大大改善,但是奥克拉山地区以及北方省和东方省的局势依然紧张。这些地方违反的停火行为包括伏击平民,维持非法路障,2月上旬从马克尼地区向Kono调动联阵部队,以及阻碍维持和平行动。

11. 涉及联塞特派团和前叛乱分子和战斗人员的严重事件已发生几次。1月

10 日,联阵人员抢了前去与联塞特派团汇合的几内亚部队运输队,夺取了大量武器、弹药和车辆。还有两次,联塞特派团肯尼亚营士兵遭到伏击,不得不把武器交出来。一次是 1 月 14 日在奥克拉山地区交给前塞拉利昂军战斗人员,另一次是 1 月 31 日在马克尼附近交给了联阵人员。1 月 18 日在 Kabala,马克尼叛乱份子还把 14 名西非经共体监测组(西非监测组)士兵缴械关押,这些士兵正护送一个人道主义非政府组织去接收儿童战斗人员。运输队于第二天获释。针对这些事件,秘书处和联塞特派团部队指挥官维贾伊·库马尔·杰特莱少将敦促部队派遣国及其特遣队确保实地部队遵守联塞特派团的任务规定和接战规则,并按照联合国的标准进行装备。

12. 虽然后来交还了联阵战斗人员夺去的肯尼亚营的一些武器,但前塞拉利昂军人员夺走的武器尚未收回。由于联塞特派团、西非监测组和解除武装、复员和重返社会全国委员会施加压力,桑科先生于 2 月 4 日去 Kamakwie,同西非监测组、联塞特派团和塞拉利昂政府代表一起谋求归还几内亚的武器。然而,他非但不明确下令,反而多次告诉联阵战斗人员,他去那里只是对事件进行调查。桑科先生返回弗里敦后,马上宣布联阵对夺取武器不负责任,这与联塞特派团掌握的证据相反。到目前为止,只收回了两辆几内亚装甲运兵车,车上安装的武器都被拆掉了。

13. 2000 年 2 月 23 日,从凯内马向达鲁行驶的印度营的一个车队被人数众多装备精良的联阵战斗人员拦截。这些战斗人员拒绝让联塞特派团车队继续前进,尽管联阵领导人一再保证尊重特派团的行动自由。车队后来得到几内亚营人员的增援。僵持局面持续了两天,最后,联塞特派团车队不得不重新部署到凯内马。同一天,在尼日利亚营地区的 Pepel 岛,叛乱份子同联塞特派团巡逻队交火。未报告有伤亡情况。不过,由于这一事件,联塞特派团使几个被叛乱份子绑架的人获得了自由。

14. 2 月 29 日发生了最近一次联阵拒绝同联塞特派团合作的事件。联阵战斗人员部署在马格布拉卡的联合国停机坪,不准联合国的直升机降落。马格布拉卡的联阵指挥官声称害怕武革委在联塞特派团帮助下攻击他们。同时,达鲁的联阵战斗

人员宣布,如果未经联阵领导人批准,联塞特派团开赴凯拉洪会遇到抵抗。还有报告说联阵在 **Bendu** 地区部署了防空武器并埋设了地雷。

15. 联合执行委员会、联合监测委员会和解除武装、复员和重返社会全国委员会继续强烈呼吁遵守规定冲突各方须公布战斗人员所在地及兵力的《洛美协定》第十九条,并呼吁拆除所有非法路障和检查站。到目前为止,民防部队和武革委已提供了各自的战斗人员人数的资料,但是联阵尚未提供。

联塞特派团的部署

16. 截至 3 月 1 日,联塞特派团军事部门兵力已达 7 391 人,包括 260 名军事观察员(见附件)。按照早些时候的计划,部队的主要人员目前部署在弗里敦、隆吉、洛科港、隆萨、马西亚卡、马克尼、马格布拉卡、凯内马、达鲁、91 哩、博和 **Moyamba**(见地图)。对于部署到科伊杜和凯拉洪已作出系列努力,但是尽管联阵领导人多次保证联塞特派团可以开赴这些地点,由于联阵不准联塞特派团自由行动,这些努力未获成功。

17. 联塞特派团军事观察员部门由来自 32 个国家的军官组成,继续履行建立信任工作,并且在解除武装、复员和重返社会地点协助进行前战斗人员的筛选和登记工作。这些非武装人员是维持和平部队活动的重要补充内容,在维持和平部队、平民人口和塞拉利昂交战各方之间发挥着联络职能。

18. 通过在塞拉利昂东西两大交通要道沿线建立安全网格区,并通过协调运送救济物资,联塞特派团军事部门同人道主义组织也一直在密切合作。这项合作旨在把人道主义援助和维持和平的职能联系起来,正在塞拉利昂开展业务活动的联合国系统范围内,正在拟定用于所有新的可进出地区的联合战略。这方面,特别应该指出的是塞拉利昂公路管理局参与的目前在东方省进行的修路项目。该项目由世界粮食计划署提供资金。

西非监测组的驻留

19. 尼日利亚外交部长于 2000 年 1 月 13 日给我写信,提出为期 90 天内暂停撤出仍在塞拉利昂的尼日利亚部队,以防止部署扩大的联塞特派团之前出现安全真空。在随后同尼日利亚军事当局进行的讨论中,议定联塞特派团将接纳尼日利亚的两个步兵营和一个坦克连,从 2 月 7 日开始,为期 90 天。目前在塞拉利昂的西非监测组单位将为这些人员提供装备。目前,西非监测组的尼日利亚部队仍然部署在塞拉利昂,驻留在弗里敦、洛科港、Kambia、凯内马、Mange、隆萨、马西亚卡和 91 哩。这些部队协助维持该国的安全,并协助解除武装进程。

民警

20. 目前,塞拉利昂警察的活动继续只限于该国西部地区,特别是弗里敦。在 Kambia、洛科港、隆萨、博和凯内马派驻的国家警察很少。然而,警察仍然缺乏基本任务所需的人员、设施和设备。1999 年 1 月,国家警察训练学校被破坏,致使当地警察无法发展自己的人力资源和促进改组。另一个令人关切的问题是,没有可以接受的拘留设施,迫使警察把嫌疑人关押在不安全而且往往条件极为恶劣的地方。

21. 冲突期间,警察人员及其家人蒙受暴力之害,这影响了他们是否愿意返回各省原先的工作地点。到目前为止,由于警察同前叛乱份子的关系紧张,警察无法部署到解除武装、复员和重返社会营地。这些营地仍然全靠联塞特派团和西非监测组部队保障安全。

22. 尽管有这些挑战,在警察监察主任领导下,并在英联邦警察工作队和为数不多的几个联塞特派团民警顾问支持下,在警察的培训,改善服务条件,监测行为,实施机构和人事改革方面,已切实取得一些进展。现已制定了改组和加强部队的计划,一部分是在 1998 年工作的基础上作出的。联塞特派团民警顾问已同主要利益有关者会晤,强调必须高度优先重视塞拉利昂警察的发展。几百名警察已经过再训练,如果能为基本设备、物资和设施的重建筹集到资源,经验丰富的实地训练员已准备好部署到各省。此外,大约 100 名武装的特别警卫司人员已经过再训练,并部署到

博和凯内马。原则上,他们可以在各省保护没有武装的同事。随着预期 60 名顾问的部署,联塞特派团将能够在县派出所和解除武装、复员和重返社会地点为警察的再训练提供专门知识和支助。秘书处继续同联塞特派团未来的警察派遣国协商,我吁请他们对这个紧急要求作出积极反应,在这个重要领域协助联塞特派团。

四、解除武装、复员和重返社会

23. 解除武装、复员和重返社会方案(复员方案)速度仍然相当缓慢,尽管本报告所述期间民防部队前战斗人员解除武装人数大大增加。截至 2000 年 3 月 1 日,解除武装的战斗人员总数为 17 191 人,其中联阵 4 051 人,忠于和前塞拉利昂军 8 851 人,民防部队前战斗人员 4 289 人。然而,在接近凯拉洪联阵据点的达鲁遣散中心,参加复员方案人数仍然极少,只有大约 193 个前战斗人员登记。据报告,该国东部的联阵指挥官继续不准联阵和前塞拉利昂军战斗人员参加复员方案。2 月 18 日和 19 日,在解除武装、复员和重返社会全国委员会主持下,贸易和工业部长 Mike Lamin 先生作为联阵代表和国防部副部长兼民防部队协调员 Hinga Norman 酋长,赴凯内马、达鲁、Segbwema 和凯拉洪,推动这些地区的解除武装工作。然而,到目前为止,一直未得到响应。

24. 特别令人关切的是交出的武器质量低和收缴的武器同前战斗人员数目的比率低。许多战斗人员复员报到时只带了子弹或手榴弹。在全国委员会会议上多次提出过这个问题。预期一旦议定方案结束的最后期限,将宣布在该国未经许可持有武器为非法。由于储存不安全和弹药状况不稳定,武器和弹药的销毁工作越来越急迫。联塞特派团同全国委员会合作,已经拟定了处置武器弹药的方案,预期不久将开始实施。各方交出重武器和军事支援装备也是必不可少的。

25. 解除武装、复员和重返社会方案营地的安全状况继续令人关切,特别是在洛科港。在一个事件中,一枚手榴弹在洛科港南部营地爆炸,炸伤 9 人,炸死 1 人。有三次,联塞特派团搜查行动发现了藏匿的武器弹药,旋即被转移。针对这些事件,联塞特派团全面审查了警卫安排,正在努力强化控制程序。本报告所

述期间，在隆吉和洛科港发生了几次骚乱，主要引发因素是前塞拉利昂军人员要求迅速整编加入新军以及支付薪金问题。

26. 2000 年 2 月 10 日启动了社区重建和重返社会方案，这是实现开始重返社会活动的重要步骤。该方案为合格的项目提供资源，由世界银行提供 2 500 万美元，非洲开发银行提供 1 250 万美元。这个领域的项目审批程序应该加快，以满足解除武装的战斗人员和受战争影响社区的需要。这项工作应该同包括联合国在内的人道主义组织和发展组织目前和计划的干预工作紧密协调。

五、人权

27. 尽管作出极大的努力，包括联塞特派团的努力，塞拉利昂的人权情况仍然令人严重关切，特别是在洛科港，抢掠村庄，烧毁房屋，骚扰和绑架平民，强奸和性虐待事件继续发生，大多数是来自 Occra Hills 周围的前塞拉利昂军人员犯下的。在 Kabala，数目众多的解除武装的前塞拉利昂军战斗人员以及附近地区的武装份子继续恫吓平民人口和援助人员。这种针对平民的暴力行动是不可接收不可接受的。犯罪份子应该记住，他们的行动不在《洛美协定》规定的大赦范围内，因此预期将被追究责任。

28. 值得注意的是，联塞特派团人权官员对洛科港、马克尼、马格布拉卡、Kabala、凯内马和达鲁进行的实况调查发现，在部署了联合国部队和军事观察员的那些地区，人权状况往往有了改善。

29. 暴力行为的妇女受害者得不到适当的医疗、心理和其他服务，令人严重关切，尤其是因为强奸和性虐待事件仍然十分普遍。在国内流离失所者营地的大多数妇女和女孩也需要治疗强奸导致的性病。艾滋病毒/艾滋病感染率可能很高，但是由于缺乏系统的检查和数据收集工作，目前没有较准确的估计数。联塞特派团正采取措施向其维持和平人员宣传预防和控制艾滋病毒/艾滋病。

30. 联阵控制地区的人权状况继续令人困扰。联阵检查站继续骚扰平民要粮要钱，非法征税，儿童战斗人员四处可见，仍被叛乱份子关押的包括妇女和女孩

在内的被绑架者数目众多。联塞特派团最近发现了几个非法拘留中心，包括联阵经管的一座监狱。据报告这里的人被关押是因为试图参加解除武装、复员和重返社会方案。现在正在努力争取立即释放这些人。联塞特派团主持的释放战俘和非战斗人员委员会继续收集有关仍被联阵和前塞拉利昂军人员关押的众多被绑架者状况的资料，并呼吁释放这些人。

31. 同时，前塞拉利昂军人员释放主要是前战斗人员的儿童人数大大增加，从 Occura Hills 释放 48 名儿童，从 Kabala 共释放 329 名儿童。联塞特派团谈判争取释放儿童，提供后勤支助和军人护送，确保他们安全转移到临时护理中心，在这个过程中发挥了重要作用。

32. 2000 年 2 月 22 日议会批准了《真相与和解委员会法》。联合国人权事务高级专员协助起草了该法，正在确定筹备过程中给予支助和技术援助的领域，包括发动一次全国宣传和认识运动。国家人权委员会章程草案已经最后确定，预期联塞特派团将于 3 月递交塞拉利昂政府。

33. 联塞特派团人权科在过去两个月大大加强了训练和机构建设活动。他们向国家人权监测员、警察和联塞特派团军事人员提供了人权训练，包括性别和儿童权利的专门训练。目前还计划向前战斗人员提供人权训练，包括儿童前战斗人员。

儿童保护

34. 最近在联塞特派团部署了一名高级别儿童保护顾问，以帮助确保在塞拉利昂整个维持和平和巩固和平过程中，保护儿童权利都是优先的关切问题。作为和平进程范围内保护儿童权利的协调人，该顾问将同所有有关机构和实体联络，同联塞特派团各部门就有关问题合作，例如释放儿童被绑架者，为性暴力和 mutilations 受害者提供帮助，为联塞特派团工作人员以及国家实体和团体（警察、非政府组织、前战斗人员）提供儿童权利训练。

六、人道主义方面

35. 由于部署了联塞特派团各军事单位,人道主义进出安排方面出现了一些改善的迹象。此外,在马克尼的联阵今年初曾要求通过其人道主义侧翼部门提供所有援助,人类生存组织(生存组织)现已撤出。应该国政府邀请,联阵人道主义事务协调员已被并入安置、恢复和重建全国委员会,同时联合国已鼓励联阵将生存组织转变为独立的非政府组织机构。

36. 结果,联合国各机构和非政府组织在2月中对1999年10月以来该国北部的情况进行了第一次多部门人道主义评估,当时由于联阵与武革委分子之间发生战斗,援助工作人员被迫撤离。由于刚完成收割,六个月前到处出现的普遍营养不良的情况已暂时减轻。正计划向国内流离失所者、医院病人和学童提供目标明确的粮食援助,连同为农耕家庭分配种子和工具,并开展以粮食换农业的方案。尽管人们认为目前阶段无需提供大规模粮食援助,预测最终将需要为农耕家庭提供更多支助以防止再出现营养不良的情况。同时也需要采取紧急行动以应付大多数接受评估地区在保健、水、卫生和学校设施方面的令人震惊的情况。

37. 与此同时,由于解除武装方面进度缓慢,加上联阵继续反对部署联合国部队,这种情况不断拖慢了向上游北部和东部各省受战争影响的约260万名塞拉利昂人提供人道主义援助的工作。只有有限的人道主义援助能够在北部省份内坎比亚及东部省份内凯拉法和科诺等危急地点提供。

38. 缺乏进出安排也继续产生不利影响,削弱了联合国难民事务高级专员办事处(难民专员办事处)监测和协助难民以及调查这些地区内难民返回情况报告的能力。不过,据报有少数来自利比里亚的塞拉利昂难民已返回普杰洪。难民专员办事处的预测显示出,如果安全情况许可,450 000名难民总数中多达108 000名可以在今年返回塞拉利昂。

39. 在南部省份,以及西部地区和下游东部省份一些地区,例如凯内马,受战争影响人口的重新安置条件正逐渐改善。结果,该国政府在联合国机构的支持下已开

始计划将国内流离失所者重新安置到政府控制的地区,从目前居住在西部地区九个营地内的 52 000 人着手。能够或愿意返回的国内流离失所者将获提供成套重新安置援助,包括以工换粮和培训以及其他有关方案。

40. 如果人道主义进入的机会大大增加,联合国机构将要求国际捐助者慷慨提供更多的支助。1999 年关于塞拉利昂的联合国机构间联合呼吁(联合呼吁)要求筹资 2 500 万美元,至今只筹得 42%。2000 年呼吁寻求 7 090 万美元。2000 年 2 月初,世界银行、联合国开发计划署和难民专员办事处的代表前往塞拉利昂、几内亚和利比里亚视察该次区域的救济情况。

七、今后的步骤

41. 联合国在塞拉利昂的主要优先事项仍然是迅速在全国各地设立有效的维和存在,创造必要的信任气氛和安全条件以促进执行和平进程的各方面工作。联塞特派团和秘书处尽其所能加速实现这一目标,塞拉利昂各方,特别是联阵必须向联塞特派团提供充分合作,并准许无条件进入全国各地。应注意到的是,部署联塞特派团本身并不是目标,也不是反对或支持其中一方。通过提供安全环境,联塞特派团意在为塞拉利昂所有各方创造条件以利解除武装并成功完成民族和解及和平进程的工作。早日在当地设立特派团的存在也将方便向所有地区提供亟需的人道主义援助,并有助于恢复正常生活和经济活动。

42. 这个时候概述今后在塞拉利昂和平进程中的其他主要步骤是很有用的。这将有助于制定所有有关方面的优先次序和责任,并向国际社会提出衡量进度的基准。这些未来的主要步骤可归为四类:所有前战斗人员早日解除武装、复员和重返社会;在全国各地行使国家权力,包括执法;民族和解和民主化;以及提高塞拉利昂确保本身安全的能力。2000 年内在朝向实现这些重要目标方面取得重大进展将是组织和开展计划在 2001 年初举行的确实有效的议会和主席选举的基本条件,并为该国的经济复苏打好基础。

43. 朝向实现这些目标方面取得进程显然需要塞拉利昂政府、联阵、塞拉利

昂其他各方,以及国际社会作出充分而持久的承诺。应注意到,联阵党对和平进程的承诺仍大受怀疑;该党应立即采取令人信服的措施以消除人们的疑虑。同时,我的特别代表将愿意继续与桑科先生和塞拉利昂其他领导人进行协商,并在可能的情况下以透明和积极的对话解答他们可能提出的任何合理关切和疑问。

44. 《洛美协定》缔约各方及其国际伙伴必须充分利用并加强该协定内为促进执行协定所有各个方面,例如联合执行委员会、联合军事委员会和各地方停火监测委员会而建立的机制。

所有前战斗人员早日解除武装、复员和重返社会

45. 根据《洛美协定》,集结、解除武装和复员进程应与《洛美协定》内设想的部署中立的维和部队同时开始。目前这个过程进度缓慢,部分原因可能与部署联塞特派团时碰到的障碍有关,而这又反过来影响确保必要的安全条件的设置所需营地基础设施和设备。因此,假设可以在全国各地部署联塞特派团,并以公正而平等的方式为所有派系的前战斗人员提供安全,就应通过一种注重成果的灵活方针来加速解除武装、复员和重返社会进程。目前存在的差距和困难,例如营内的生活条件、津贴的支付以及身份证问题都应作为紧急问题予以处理。如有可能,还应该避免在管理解除武装、复员和重返社会营地并提供后勤支助方面的严重困难,这种困难会在 6 月塞拉利昂雨季开始时出现。总的来说,显然需要所有利益攸关者议定一个切合实际的预计日期完成所有前战斗人员的解除武装和复员工作,并加强努力以提高他们对解除武装、复员和重返社会方案各种模式的认识。在这方面,联阵应作为紧急工作提供有关在其指挥下的战斗人员的数目方面的充分而完整的资料,并确保这些资料与该方案相一致。

46. 与此同时,重要的是,塞拉利昂政府通过解除武装、复员和重返社会全国委员会及其国家和国际伙伴也应加强努力执行解除武装、复员和重返社会进程的各个方面。虽然在为前战斗人员重返社会作出规划方面已取得一些进展,但仍需做

大量工作以确保迅速制定和执行各有关项目以满足复员后的前战斗人员、返回家园的难民、国内流离失所者和塞拉利昂各省内受战争影响的社区的各种需要。这项工作应与所有人道主义和发展组织,包括参与其事的联合国机构紧密合作。希望该国政府充分发挥其领导作用,以推动解除武装,复员和重返社会方案。

47. 解除武装,复员和重返社会方案的成功也与改组武装部队息息相关(参看下文第 54 和 55 段),武装部队应吸收来自所有集团的大量前战斗人员。这项改组工作应以前后一致的透明方式进行,以便进一步鼓励解除武装和复员,而又不引起前战斗人员心存不切实际的期望。同样重要的是,改组工作应完全依照《洛美协定》的有关规定进行,这些规定明确指出,有兴趣加入新军队者应先解除武装并符合既定的客观标准,规定还指出,新军队的组成应反映塞拉利昂的地缘结构。

扩大行使国家权力

48. 在全国各地扩大行使国家权力是关键的短期和长期目标。就短期而言,成功执行国际供资的项目以助前战斗人员重返社会、提供人道主义援助、以及重建受战斗影响的社区都需要政府伙伴在省、地区和社区各级上的存在。这样的存在对塞拉利昂明年初组织和进行选举而言是必不可少的条件。长期而言,该国政府在国际社会的支助下,唯有在国家一级和地方一级上掌握了有效的基础设施,才能够确保该国恢复、重建和发展。在这方面,一个关键的目标是建立可行的机制使得塞拉利昂政府和人民能够获得利用国家战略资源所带来的利益。

49. 目前,在各省行使国家权力的主要障碍是联阵继续不允许进入北部和东部各省的地区,包括各主要经济活动区。联阵应立即采取行动停止干预货物流通和人员往返,货物和人员因路障、过关手续和在政府以外运作的地方当局而受阻。联塞特派团随时准备协助拆除这类并行结构,并创造安全环境以利工作人员和商业运输通行无阻。与此同时,应强调的是,联塞特派团即没有责任也没有意图去停止或干预任何经济活动。利用自然资源完全属于该国政府及其有关机关,特别是桑科先生主持下的战略资源管理、国家重建和发展委员会的职责。重要的是,委员会应尽快

充分运作,该国政府及国际社会向这个重要机构提供一切必要援助。不过,这种援助将视委员会拟订其可行的工作计划的情况而定。除了支助该国政府努力管理和管制对其战略资源的利用外,国际社会也不妨考虑采取措施遏制从塞拉利昂非法开采钻石。

50. 目前,当务之急是制定一个计划草案以重新建立马克尼/马格布拉卡地区国家行政当局,并规定时限部署民政当局,包括警员。这项计划应在维持治安办法以及人道主义和发展活动方面与联塞特派团紧密合作以使借助一切可用资源。预期将于 3 月底在马格布拉卡部署联塞特派团政治和民政事务及人权官员以助恢复该国政府的活动。在其他地点行使国家行政权力的计划也应加速进行。

民族和解及民主化

51. 为使和平在塞拉利昂生根,重要的是,《洛美协定》各缔约方和塞拉利昂境内其他政治趋势的有关各方在不久的将来开展一个国家康复进程并共同加强尊重法治、民主原则和人权,《洛美协定》内设想的真相与和解委员会及人权委员会必须很快设立起来并与塞拉利昂所有各方充分合作以开始推行其工作。

52. 同样重要的是,所有政治党派,包括联阵党,都能够充分参加该国的政治生活。将联阵从一个造反运动转变为政党并充分融入该国政治主流,这种做法是值得支持的,我呼吁塞拉利昂境内有关各方和国际社会考虑提供这种援助。国际社会的支助将视联阵党明确表示充分致力于民主进程而定,特别是通过解除其战斗人员的武装来表态。

53. 塞拉利昂接受 2001 年选举之际,该国所有主要政党都应能够参选。特别是,所有各方都应能够均等利用媒体。我将在适当的时候提出一份支助选举的行动计划供安全理事会审议。

重建塞拉利昂安全部队

54. 我在上一份报告内曾指出,国际社会向塞拉利昂提供的援助不能不加限制,该国政府应尽力确保能够维持稳定民主并保证其领土和体制的安全。早时建立具

有专业水平的国家军队也使联塞特派团得以逐步减少在该国的存在。由国防部制定的军事重整计划成为这个进程内的一个重要基准。该计划草案预测建立一支由 8 500 人员组成的武装部队,所有人员都必须符合既定筛选标准并接受标准化培训。筛选定于 4 月/5 月间进行;因此必须共同努力加速将前战斗人员从解除武装、复员和重返社会营地转移到 91 哩地区的特别设施,显然,该国政府将需要大量国际援助以组织和训练新的武装部队,以便能够发挥其《洛美协定》内所设想的宪法作用。联合王国在这方面发挥了带头作用,我在此表示赞赏。希望新的塞拉利昂武装部队将能在适当的时候建成,并酌情取代联塞特派团在全国各地维持治安的作用,特别是在塞拉利昂明年开始选举微妙时期的时候。

55. 恢复塞拉利昂警察力量将在加强国家安全系统和恢复法治方面发挥重大作用。这方面已取得一些进展,但仍需要作出许多努力才能应付恢复警察当局的需求和解决特别关切领域的问题。鉴于贩毒和吸毒问题严重,已成为塞拉利昂武装冲突的一个令人不安的方面,必须采取措施解决贩毒和吸毒的安全和社会问题。

56. 为实现上文所述各项目标,需要开展全国新闻宣传运动,这也有助于促进对联合国和其他国际组织的作用和任务的了解。解除武装、复员和重返社会方案和组织和进行选举尤其会从这样一个宣传运动中获益。新闻部将评估新闻需求并扩大联塞特派团在这一重要领域内的能力。

八、意见

57. 显然还要做许多工作才能推动塞拉利昂的和平进程,将需要大量的物资和财政资源用以实现上文所述的目标。在这方面我十分欢迎 2000 年 3 月 27 日在伦敦举行捐助者大会,我相信所有主要的捐助者将积极参加。我也呼吁捐助者向世界银行多捐助者信托基金慷慨捐助,以应付解除武装、复员和重返社会方案资金筹措方面目前约 2000 万美元的不敷之数,虽然多捐助者信托基金是解决武装、复员和重返社会方案的一个重要筹资机制,但我认为,如果也能够通过联合国各机制为和

平进程的其他各个方面,包括小规模速效项目、民事、恢复民警、支助政党(包括将联阵党转变为政党)以及其他民主化工作等方面提供财政支助,将是很有用的。我打算据此修改联合国塞拉利昂信托基金的职权范围,设立该基金的原意是支助西非观察组和与维和有关的其他工作。

58. 不过,光有资源是不够的。该国政府、联阵党和其他集团、塞拉利昂所有领导人本身都有责任推动和平进程,我呼吁上述各方加强努力。我深信,塞拉利昂各方作出的明确承诺将成为各捐助者决定是否向该国提供资金的准绳。

59. 虽然塞拉利昂境内的治安情况岌岌可危,但不可否认,在该国力求执行《洛美协定》管理条款,特别是在巩固和平委员会和审查宪法委员会的职能方面还是取得一些进展。

60. 与此同时,我仍然极为担心的是,桑科先生经常对和平进展的一些关键部分和对联合国承担的作用采取消极而混淆的态度。该联阵党领导人对联塞特派团及其任务公开发表敌对言论已加剧联阵战斗人员和当地联塞特派团部队之间的紧张局势。这一对和平进程具有决定性作用的危险趋势应停止。十分可以理解的是,当前的情况令人严重怀疑桑科先生和联阵对真诚执行和平协定的承诺。因此,我呼吁他以实际而明确的方式消除这些疑虑。

61. 同样重要的是,国际社会不能容忍继续破坏停火,攻击平民和维和人员。此外,持续阻碍联塞特派团巡逻和部署也是不可接受的,必须立即停止。完全需要有关各方,特别是联阵党进行充分合作。对联阵致力于和平进程的意愿的一项重大考验是迅速归还从几内亚和肯尼亚部队夺取的武器和设备,并允许联塞特派团在全国各地自由行动。

62. 联塞特派团已克服重重困难取得令人瞩目的进展,在塞拉利昂的许多地区,包括以往未曾部署西非观察组维和人员的地区进行部署。我希望继续扩大联塞特派团将有助于灌输信任并加速解除武装、提供人道主义援助,并使塞拉利昂境内所有人恢复正常生活。在这方面,如安全理事会各项决议所示,国际社会帮助塞拉利昂的决心是无庸置疑的,联塞特派团的任务、兵力和参与规则也是无庸置疑的。值

得反复提出的是,设立这一维和行动是为了回应《洛美协定》各签署者,包括桑科先生的要求,即建立一支中立的维和部队。

63. 我感谢西非经共体主席马里的阿尔法-乌马尔·科纳雷总统在支助塞拉利昂境内和平进程所作的承诺。他前往弗里敦进行访问、在接任西非经共体主席后立即召开联合执行委员会第二次会议,以及筹备于3月1日和2日在巴马科举行特别会议,这些都为巩固和平工作增添重要动力。该地区其他领导人的努力也发挥重大作用,促使和平进程安稳地朝着正确目标前进,我希望他们将继续在这方面提供受欢迎的合作。

64. 我在上文“今后步骤”一节指出塞拉利昂和平进程未来的一些重大挑战。为使这一进程获得成功,重要的是,塞拉利昂政府领导人、联阵和其他集团领导人都必须为执行《洛美协定》作出实际的承诺。特别是,桑科先生和其他反对派领导人必须充分履行其对塞拉利昂人民承担的责任。当然,对《洛美协定》的一些内容的看法不时会出现意见分歧,但这些分歧应以透明、建设性和民主的方式解决。

65. 国际社会感谢加纳、几内亚、印度、肯尼亚和尼日利亚政府向联塞特派团提供了宝贵的捐助。特别是,尼日利亚政府作出重要贡献,当联塞特派团逐渐建立其力量的时候在塞拉利昂境内维持基本部队和设施,以避免保安真空,从而显示出必要的灵活性。同样地也应感谢通过军事观察员、民警或其他方式向这一重要维和工作作出贡献的其他国家政府。

66. 仍然无法应付该国各地所有塞拉利昂人的人道主义需求,这是人们关注的主要问题。回顾《洛美协定》明确要求所有各方容许安全无阻地进入该国所有地区。迅速执行解除武装、复员和重返社会方案可以大大促进人道主义团体在向所有有需要的群组提供亟需的援助方面的工作。

67. 我借此机会向我的特别代表奥卢耶米·阿德尼吉、联塞特派团部队指挥官维贾伊·库马尔·杰特莱少将和联塞特派团的军事及文职人员,以及联合国各方案和机构及在该国工作的其他机构表示赞赏,上述各方献身致志,不懈努力,力求在

塞拉利昂推动和平进程。

附件
联合国塞拉利昂特派团(联塞特派团):
截至 2000 年 3 月 1 日派遣的人员

国家	军事观察员	参谋人员	部队	共计
孟加拉国	12			12
玻利维亚	4			4
加拿大	5			5
中国	6			6
克罗地亚	10			10
捷克共和国	5			5
丹麦	2			2
埃及	10			10
法国	3			3
冈比亚	26			26
加纳	4	3	774	781
几内亚	12	3	776	791
印度	14	18	1 473	1 506
印度尼西亚	10			10
约旦	5			5
肯尼亚	11	10	816	837
吉尔吉斯斯坦	2			2
马来西亚	10			10
马里	8			8
尼泊尔	6			6
新西兰	2			2
尼日利亚	4	9	3 241	3 254
挪威	5			5
巴基斯坦	10			10
俄罗斯联邦	15			15
斯洛伐克	2			2
瑞典	3			3
泰国	5			5
大不列颠及北爱尔兰联合王国	15		8	23
坦桑尼亚联合共和国	12			12
乌拉圭	11			11
赞比亚	11			11
共计	260	43	7 088	7 391

部署民警(6):加纳、印度、肯尼亚、马来西亚、纳米比亚和挪威。

