

安 全 理 事 会

Distr.
GENERAL

S/2000/13
11 January 2000
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

秘书长按照第 1270(1999)号决议的规定提出的
关于联合国塞拉利昂特派团的第二份报告

一、导言

1. 安全理事会 1999 年 10 月 22 日第 1270(1999)号决议第 26 段请我每 45 天提出报告,提供关于和平进程状况、当地安全条件和西非国家经济共同体军事观察组(西非观察组)持续部署人数的最新资料。本报告就是根据这一要求提交的第二份报告,阐述自上一份报告(S/1999/1223)12 月 6 日以来的事态发展。

2. 在 1999 年 12 月 23 日给安全理事会主席的信(S/1999/1285)中,我通知安理会尼日利亚已经决定撤出尼日利亚参加驻塞拉利昂的西非经共体军事观察组(西非观察组)的军队。在该信中,我还建议安全理事会尽快授权扩充联合国塞拉利昂特派团(联塞特派团)的军事组成部分,并且扩大特派团的任务,使其能够承担目前由西非观察组履行的职能。在 1999 年 12 月 29 日举行的非正式协商会议上,鉴于西非观察组撤出安全理事会的成员讨论了改变和加强联塞特派团的任务的建议,并请秘书处尽快对安理会提供进一步的详细资料。应这项请示,本报告载有提议扩充的联塞特派团的任务和行动构想以及部队的编制和组成。

二、主要的事态发展

政治发展

3. 在 12 月的最后一个星期和 1 月的第一个星期期间,塞拉利昂的局势由于西非观察组继续撤离各个省份的若干要地,革命联合阵线党(联阵)挑战和平进程若

干方面的执行,塞拉利昂的局势经历了一段非常艰难的时期。其所造成的严重紧张局势在联塞特派团的部队部署到乡下,包括联阵控制的马克尼和马布拉卡之后稍有缓和。联塞特派团部队的加速部署也有助于使公共秩序恢复平静,希望这种情况可以打开运送人道主义援助的途径,使平民百姓能够自由行动,并恢复民政机构。

4. 1999 年 12 月 29 日,联阵领袖福迪·桑科主席在弗里敦的新闻发布会上,就被指控违反《洛美和平协定》的情事,提出一份联阵的立场文件。在这份文件中联阵批评政府和国际社会没有对联阵提供必要的财政资源,让它参与各种停火监督机制,或转型成为政党。在该份文件中,联阵也对联塞特派团的任务和编制表示关注,并且表示,在地区停火监督委员会成立之前,联阵将不容许联塞特派团在其控制下的地区部署。在 2000 年 1 月 4 日给我的信中,桑科重申他的一些关注,但也强调他致力于充分执行《洛美协定》,并且表示,联阵对设立和部署联塞特派团并无异议。

5. 政府本身对联阵的文件发表了一份全面答复,捍卫联塞特派团的任务,并确认艾哈迈德·泰詹·卡巴总统支持在该国全境迅速部署联塞特派团。12 月 31 日,在卡巴总统主持解除武装复员和重返社会全国委员会紧密讨论之后,决定应立即进行部署联塞特派团,政府将谋求在全国各地设立停火监督委员会和让联阵代表参与这些委员会的办法。后来,尽管最初有些当地的联阵份子企图阻挠,但联塞特派团成功地在马克尼、马格布拉克、达鲁、洛科港住宅区、隆吉和弗里敦港完成部署。

6. 经解除武装、复员和重返社会问题全国委员会决定,桑科先生在副国防部长兴加·诺曼和西非观察组部队指挥官的陪同下前往博城和凯内马地区,这也是为了建立信任和提高认识,以及鼓励这些地区的前战斗人员解除武装。不过,没有多少前战斗人员自动去解除武装。

7. 我的特别代表奥卢耶米·阿德尼吉于 12 月 11 日在弗里敦就职。

安全状况

8. 在本报告所述期间,安全状况仍然摇摆不定。12 月 6 日,革命联合阵线指挥官萨姆·博卡里在布埃杜拘留了医师无国界协会两名工作人员。这个事件在联塞特派团和区域领导人的协助下和平解决,人质于 12 月 16 日获得释放、没有受到伤害。东部省特别是凯拉洪的局势在萨姆·博卡里于 12 月 18 日离开该国之后已平静下来。在他离开之后,看来在北部省和东部省的全部或大多数革命联合阵线指挥官现已重申效忠联阵领导人福迪·桑科。

9. 但是,人们仍然严重关切该国特别是弗里敦及周围以及在隆吉和洛科港口无法纪及盗贼横行越来越严重的情况。许多违反停火和骚扰平民的事件看来是驻扎在奥克拉山区域的前塞拉利昂军人所干的。此外,传闻有人试图偷运军火到弗里敦,政府和西非观察组因而加强安全措施。与此同时,几个解除武装中心的安全状况恶化(见下文第 11 和 12 段)。不过,政府说首都的安全状况已有改善,因而认为有可能把在弗里敦实施的戒严减短两小时。

前战斗人员解除武装、复员和重返社会

10. 解除武装、复员和重返社会方案的进展情况总的来说十分缓慢,看来是因为各集团一直在评估变化中的局势、以及因为联塞特派团的部署和西非观察组军队回国。政府和它的外部伙伴现正在加强解除武装、复员和重返社会各地点的能力,特别是在马克尼/马格布拉卡地区。与此同时,削减西非观察组在达鲁的人力已导致拆除一个解除武装接待站。截至 1 月 10 日,各解除武装中心已有超过 6 000 名前战斗人员。卡巴总统在 1 月 6 日的文告中指出,有人常常号称有 45 000 名战士,这个数字可能“高估”了。

11. 复员的步伐十分缓慢,在隆吉和洛科港的解除武装、复员和重返社会营的前战斗人员继续骚动,更是雪上加霜。在把他们的津贴中头一笔 150 美元给了他们之后,12 月末暂时平静下来。不过,前战斗人员从营地退伍却由于后勤问题,包括制作身份证问题——政府及其外部合作伙伴需要紧急处理——而受到了延误。人们还感到关切的是,为数众多退伍后的前战斗人员可能迁入弗里敦,因为目前仍然缺

乏到国内其他地区的通道,从而增加了不安全的程度。此外,各武装集团尚未应要求提出有关它们军事力量的信息。

12. 1 月 3 日,在洛科港,大约 100 名前战斗人员在试图攻击设在当地解除武装、复员和重返社会营的联塞特派团办事处,但被西非观察组警卫开枪示警制止了。骚乱事件中有 4 名前战斗人员和 2 名平民受伤;有几部联合国车辆受到轻微损毁。1 月 9 日,有几个前战斗人员在隆吉解除武装、复员和重返社会营攻击一名尼日利亚籍的联塞特派团人员。

13. 1999 年 1 月 4 日,政府决定把武装部队革命委员会(武革委)的所有战士调往 91 哩处已撤空的西非观察组营房。这个提案是与武革委领导人约翰尼·保罗·科罗马赫合作制定的,目的是加强对在弗里敦和奥克拉山的武革委分子的控制——办法是把他们调往一个地方集中起来,然后选出合格的人加入改组后的塞拉利昂军队,不合格者则进行解除武装、复员和重返社会登记。91 哩营也将作为再次被接受加入军队者的培训场所。现正在为执行这个建议作准备。

14. 12 月 22 日,世界银行宣布捐款 2 500 万美元供在塞拉利昂执行社区安置和重建项目之用。这个项目的目的是帮助前战斗人员重返社会和重建社会和经济的基础设施。世界银行还决定在塞拉利昂设置人员。

军事观察组的驻留

15. 在本报告所述期间,西非观察组继续将其部队从该国各地的不同地点撤出,包括隆吉、洛科港、伦沙尔、马西阿卡、91 哩、马诺和大卢。西非观察组目前有兵力约 4 729 人的部队,在弗里敦、罗格贝里汇合点、吉米、马诺汇合点、及若干其他地点保留了阵地。

16. 12 月 23 日,秘书处在联合国总部与尼日利亚高级代表团就将尼日利亚部队编入联塞特派团以及就将尼日利亚部队从西非观察组撤出的方式进行讨论。讨论达成一项谅解,即尼日利亚和联合国将密切合作避免在塞拉利昂有任何安全空隙;尼日利亚和秘书处将就部队部署和撤离塞拉利昂进行协调,并也在适当时机讨论尼

日利亚参加扩大的联塞特派团。

联塞特派团的部署

17. 12 月 7 日,部队指挥官维贾·库马·吉特莱少将担任联塞特派团军事部门指挥官。目前军力为 4 819 人(见附件),已批准的 6 个团目前有 5 个已部署在塞拉利昂。目前,联塞特派团部署在弗里敦半岛、伦吉机场及其附近,以及部署在洛科港、伦沙尔、马西阿卡、马可尼、马格布拉卡、凯内马和大卢。

人权 情况

18. 塞拉利昂的人权情况在 12 月最后一个星期略有改善,虽然在洛科港地区继续发生对平民的零星攻击。对村庄和这个地区的平民交通的伏击涉及抢劫、强奸、劫持及有时任意处决。不过,在联塞特派团沿伦吉至洛科港的道路上巡逻之后,在这些地区报道的事件数目有所减少。

19. 在本报告所述期间,尽管由联塞特派团主持的释放战俘和非战斗人员委员会作出了努力,没有值得一提的释放被劫持者。1999 年 12 月 22 日,委员会发表一份新闻稿,其中提请注意在这一方面没有进展,并向联阵和武革委领导阶层呼吁以确保不再延迟地释放所有被劫持者。

20. 12 月 29 日,联塞特派团代表联合国人权事务高级专员向该国政府提出独立专家在人权事务高级专员办事处支援下拟订的真相与和解委员会章程草案。该国政府目前在审查该案文,以期迅速设立委员会。联合国也就《洛美协定》规定的设立一个独立的人权委员会一事,向塞拉利昂政府提供技术援助。现在正在拟订一个章程草案,将于 1 月底向该国政府提出。

人道主义方面

21. 由于丰收,该国一些地区的人道主义情况略有改善,但北部省依然贫困,该地约有 260 万平民有好几个月或甚至几年无法获得足够的救济。革命联合阵线/武革委控制地区的人道主义机构在 12 月初革命联合阵线战斗员在凯拉浑拘禁两

名救济工作人员之后,再度被迫减缩其活动。虽然它们未受伤害被释放了,但劫持导致停办在该地区的医疗服务,和再度推迟部署到该国的其他部分。

22. 不过,在可出入的地区,人道主义方案继续大有进展。在洛科港和卡巴拉的乡镇进行新的粮食分发活动,以应付出现的人道主义紧急情况。而且,政府和前叛乱集团于 12 月 30 日重新开放已关闭多年在东部省,连接科尼马、寇依度、寇诺和开拉浑主要乡镇的道路。

三、扩大的联塞特派团行动的任务和构想

23. 我在向安全理事会提出的前几份报告中指出,在该国建立和维持安全是塞拉利昂和平进程成功的必要条件。安全对成功地执行前战斗员的解除武装和复员方案是不可或缺的,因为这可能解除对该国稳定的一项威胁,并同时是促进塞拉利昂社会和经济生活恢复正常的一项措施。安全对执行《洛美协定》中与政治和人权有关的规定并确保整个国家获得人道主义援助也是必要的。

24. 目前联塞特派团的核准兵力为最多不超过 6 000 名军事人员,连同驻留在塞拉利昂的强有力的西非监测组,这被认为足以协助塞拉利昂解除武装、复员和重返社会方案的实施和使该国达到可接受的安全水平。目前,塞拉利昂军还有待改组、重新训练和装备,尚不能为国家安全作出重大贡献。由于西非监测组决定撤回部队,要把塞拉利昂的和平进程纳入正轨,除了扩大联塞特派团之外,似乎没有其他选择余地。

25. 尽管如此,但联合国显然不能在塞拉利昂长期保持大规模的军事驻留。因此,塞拉利昂政府及其双边伙伴应当优先设立可信和可靠的机制,以确保国家安全和减少对外部援助的依赖。然而,按照《洛美协定》的规定,塞拉利昂武装部队的改组和训练以及警察的训练目前都需要国际社会的大力支助。我呼吁捐赠界为此提供必要的捐助。

任务

26. 我 12 月 23 日的信(S/1999/1285)建议扩大联塞特派团的任务,使它能够承担现由西非监测组履行的职责,特别是为隆吉机场和弗里敦市内和周围的主要设施、建筑物和政府机构提供安全。然而,应强调的是,这些任务并不从根本上改变联塞特派团的任务性质,它的任务是根据《洛美协定》第十六条关于“中立的维持和平部队”的要求(见 S/1999/777 号文件附件)确定的。根据安全理事会第 1270(1999)号决议的规定,联塞特派团在塞拉利昂的主要活动重点显然仍是同塞拉利昂政府和其他方面在执行《洛美协定》中合作和协助政府执行前战斗人员解除武装、复员和重返社会的计划。

27. 除了上述重要职责之外,联塞特派团还必须能够承担目前由西非监测组履行的其他任务。这些任务包括守卫解除武装过程中获得的武器弹药,协助它们的销毁工作并在其任务范围内帮助政府回收非法武器,后一项任务基本上还是国家的职责。扩大的特派团部队还要在经选择的主要公路上促进人们和货物的自由流动和人道主义援助的运输以及履行以下其他职责。可以认为,根据第 1270(1999)号决议规定的联塞特派团目前的任务并考虑到政府职责,联塞特派团将在其能力和部署区的范围内保护平民免受人身暴力的紧迫威胁。

行动概念

28. 基本上期望联塞特派团继续在同各派的合作中发挥作用。然而,为了实现《洛美协定》的目标,联塞特派团必须能通过其军事驻留、军事能力和军事姿态,制止干扰塞拉利昂和平进程的企图。除了根据第 1270(1999)号决议规定的目前任务之外,联塞特派团拟议的行动概念包括以下内容:

- (a) 在重要地点和政府大楼,特别是在弗里敦,在重要的交叉路口和包括隆吉机场在内的主要机场驻留大批人员;
- (b) 增加复员计划场地的安全;守卫和销毁从前战斗人员手中收缴的武器弹药;
- (c) 进行大范围的流动巡逻,特别是在弗里敦全城和联塞特派团在全国的固定阵地附近地区;

(d) 在重要公路上进行经常性巡逻并在必要时武装护卫,确保人们、货物和人道主义援助物资在主要干道上畅通无阻;

(e) 通过部署联塞特派团快速反应部队,在必要时申明联合国对和平进程的承诺;

(f) 保留充足的后备队,以确保灵活性和充分反应能力;必要时增援其阵地或巡逻队;

(g) 在塞拉利昂执法当局履行职责时同他们保持密切协调。

29. 在联塞特派团对该国各地的安全情况进行了透彻的评估后,将需要相当数量的,军事上有效的联合国部队来完成那些目标,其中大部分原先是西非军事观察组任务的一部分。扩大后的联合国部队因此将需要有 11 100 名军事人员,包括 260 名军事观察员、十二个步兵营、部队和区总部人员、两个军事工程连、充分的医疗人员和设施、通讯和运输队、一个直升机和航空组和其他军事支助单位。设想中,大部分的营大体上将可以做到自我维持,任何额外的后勤支助则将由民间承包商提供。必须作出这样的安排是因为确定愿意提供军事后勤支助的会员国的广泛努力并不成功。

30. 步兵营的数目从六个增加到十二个,因而必须建立分区指挥和控制的机构,每一个将需要大约 200 名军事人员。所需的军事工程连将从事排雷和修复主要道路、桥梁和营地设施的工作。步兵营还将配备必要的夜视和通讯设备。

31. 部队将部署在四个区里,每一个都包括重要的人口中心和重要的解除武装、复原和重返社会方案活动,以及关键的通讯连线。这四个区是弗里敦半岛(三个营加上支助单位)、隆吉/洛科港区(三个营)、马克尼/马布拉卡/科伊杜区(三个营)、和博城/凯内马/凯儿拉洪区(三个营)。特别是,每一个营将被派往以下地方保护解除武装、复原和重返社会方案活动地点、武器储存地点和通讯线的安全。

32. 将根据实地情况和和平进程取得的进展,特别是在解除武装、复原和重返社会方案,以及塞拉利昂武装部队改组两方面的进展情况,定期对扩充后的联塞特

派团的军队总数进行审查。随着该国全面安全情况的改善,我将准备建议安全理事会载减部队的人数。

33. 就像我在 12 月 23 日的信中表示的,联塞特派团的新任务将需要对整个联合国部队制订更加健全的交战规则。根据联塞特派团目前的任务拟定的交战规则被认为在目前的情况是不够有力的。但是,联塞特派团将不断审查交战规则,并提出任何可能需要的调整的提案。

34. 部署所需的部队必须配合西非军事观察组撤离的步伐,这将需要同它的指挥部门进行密切协调。将以空中运输的方式部署联塞特派团任何新增部队。

排雷行动

35. 由于地雷战是塞拉利昂某些地区里的冲突的一个特征,联塞特派团必须具有展开排雷行动的能力。除了为满足步兵营的作业需要而在营内部署的排雷和未爆弹药处置排之外,还必须在联塞特派团之内设立一个排雷行动处。它还将作为各种排雷活动,包括在该国境内作业的非政府组织和人道主义机构进行的排雷活动的协调者。在此方面,它将特别注重提高联塞特派团人员对地雷/未爆弹药的认识的培训。最后,一旦对情况作出评估后,排雷行动处将帮助制定出一个战略,以满足塞拉利昂境内地雷/未爆弹药行动方面的任何短期、中期和长期需求。

民警

36. 将需要最多 60 名联合国民警顾问,他们将同其他国际力量密切合作,指导和协助塞拉利昂政府和当地的警察官员改组和训练塞拉利昂的警察部队。他们还将部署到各解除武装、复原和重返社会方案地点和各人口中心,就维持治安提供意见。必须增加以前的六名联合国警察顾问是因为塞拉利昂的执法当局需要加强他们在乡下和在解除武装、复原和重返社会方案地点的存在和活动,以弥补西非军事观察组在维持治安方面所发挥的重要作用。

37. 如上所述,维持解除武装、复员和重返社会营的的治安是令人特别关切的

领域。有人认为,处理该问题的最佳途径是采取预防办法,包括加强信息政策;反政府领导人和政府进行政治接触;努力尽可能缩短集结期;全面复兴塞拉利昂。但已发生各种治安问题,而且在安顿大量前战斗人员时也会发生此类问题。如果这些问题未得到适当处理,将会对和平进程产生不利影响。因此,联塞特派团应随时准备视需要协助塞拉利昂政府努力在解除武装、复员和重返社会地区维持治安。在此方面,塞拉利昂政府必须尽快在这些地区部署确实有效的执法人员。我铭记目前缺乏训练有素的警察和装备,积极鼓励捐助国向塞拉利昂政府提供必要的援助。

文职部分

38. 特派团实务文职部分的行动和组成概念仍主要如我 1999 年 7 月 30 日提交安全理事会的报告(S/1999/836)所述。但我打算在四个区的每个区总部增设由三个民事工作人员组成联合国民政事务处,以期协助塞拉利昂政府向农村扩展权力。

39. 为支助扩充后的联塞特派团有效地运作,提供更多行政和后勤支助至关重要。为此,将适当增加行政和技术人员及资源。不久将向安理会提出载于本报告增编中的拟扩充联塞特派团的费用估计数。

四、意见

40. 在本报告所述期间,塞拉利昂局势依然严峻,执行《洛美协定》的进展缓慢。但继最近向农村部署联塞特派团后,一些地区的紧张局势有所缓和。

41. 显而易见,虽然取得了进展,但在塞拉利昂建立的和平仍十分脆弱。冲突各方之间的紧张关系和不信任仍在继续,解除武装进程只略有进展。此外,一些武装集团的不法分子仍在全国部分地区继续攻击、抢劫和强暴平民,人道主义工作人员仍未能向大部分人提供援助。

42. 没有任何理由不遵守或推迟执行《洛美协定》、继续侵犯人权或不准许向需要援助的人提供人道主义援助。因此,我呼吁所有政党及其领导人敦促各自的追随者采取负责任的行动,以使塞拉利昂人民能够开始过上正常的生活。

43. 我在 12 月 23 日的信中通知安理会,在尼日利亚决定从塞拉利昂撤出其部队之后,西非观察组将不能继续在塞拉利昂、特别是在弗里敦和隆吉国际机场履行保安和保护塞拉利昂政府的重大职责。

44. 为使联塞特派团能够承担现在指派给西非观察组的许多任务,我建立安全理事会按照本报告第 23 段至第 38 段所述,尽快授权扩充联塞特派团并延长其任务期限。迅速扩充联塞特派团必不可少,以便维持执行《洛美协定》的必要安全条件,特别是:解除武装、复员和重返社会方案;在各省扩展国家行政机构;适时在塞拉利昂进行选举。

45. 显然,在残酷无情的冲突持续 8 年多之后,建立信任尚需时日,塞拉利昂各党派和国际社会需要作出一致努力。然而,和平进程获得成功的责任最终在于塞拉利昂人民和领导人。因此,至关重要的是塞拉利昂政府率选制订改组塞拉利昂警察和武装部队的通盘计划,一俟联塞特派团在明年选举之后开始撤离时,警察和武装部队即能充分保卫国家的稳定与安全。

46. 我感谢我的特别代表阿德尼吉先生、部队司令杰特莱少将和联塞特派团的全体军事和文职人员在艰难的情况下坚定不移地致力于支助和平进程。

附件

联合国塞拉利昂特派团(联塞特派团):
截至 2000 年 1 月 10 日派遣的人员

国家	军事观察员	参谋人员	部队	共计
孟加拉国	12			12
玻利维亚	4			4
加拿大	5			5
中国	6			6
克罗地亚	10			10
捷克共和国	5			5
丹麦	2			2
埃及	10			10
法国	3			3
冈比亚	4			4
加纳	1	3	776	780
印度	14	15	1 413	1 442
印度尼西亚	10			10
约旦	5			5
肯尼亚	11	11	821	843
吉尔吉斯斯坦	2			2
马来西亚	10			10
尼泊尔	6			6
新西兰	2			2
尼日利亚	4	8	1 552	1 564
挪威	5			5
巴基斯坦	10			10
俄罗斯联邦	14			14
斯洛伐克	2			2
瑞典	3			3
坦桑尼亚联合共和国	12			12
泰国	5			5
大不列颠及北爱尔兰联合王国	22			22
乌拉圭	11			11
赞比亚	10			10
共计	220	37	4 562	4 819 a

a 加上 4 名民警观察员,他们来自纳米比亚(首席民警观察员)、加纳、肯尼亚和挪威。

- - - - -