

**Совет Безопасности**

Distr.: General
20 December 2000
Russian
Original: English

Записка Председателя Совета Безопасности

Прилагаемый доклад Группы экспертов, назначенной во исполнение резолюции 1306 (2000), был представлен Комитету Совета Безопасности, учрежденному резолюцией 1132 (1997) по Сьерра-Леоне, в соответствии с пунктом 19 раздела В резолюции 1306 (2000). Данный доклад распространяется для сведения членов Совета Безопасности. Сейчас начинается рассмотрение этого доклада в Комитете по санкциям, учрежденном резолюцией 1132 (1997), по завершении которого Комитет официально представит указанный доклад Совету Безопасности.

Приложение

Письмо Председателя Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1132 (1997) по Сьерра-Леоне, от 19 декабря 2000 года на имя Председателя Совета Безопасности

От имени Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1132 (1997) по Сьерра-Леоне, и в соответствии с пунктом 19 раздела В резолюции 1306 (2000) имею честь препроводить во исполнение договоренности, достигнутой на состоявшемся сегодня 19-м заседании Комитета, доклад Группы экспертов относительно сбора информации о возможных нарушениях мер, установленных пунктом 2 резолюции 1171 (1998), и связи между торговлей алмазами и торговлей вооружениями и связанными с ними материальными средствами, а также адекватности авиадиспетчерских систем в регионе.

В этой связи Комитет был бы признателен Вам за доведение содержания этого письма вместе с добавлением к нему до сведения членов Совета Безопасности и их распространение в качестве документа Совета.

(Подпись) Анварул Карим **Чоудхури**
Председатель Комитета Совета Безопасности,
учрежденного резолюцией 1132 (1997) по Сьерра-Леоне

Добавление

Письмо Председателя и членов Группы экспертов по сьерра-леонским алмазам и вооружениям, назначенной во исполнение резолюции 1306 (2000) Совета Безопасности, от 14 декабря 2000 года на имя Председателя Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1132 (1997) по Сьерра-Леоне

От имени членов Группы экспертов по сьерра-леонским алмазам и вооружениям имею честь препроводить доклад, подготовленный во исполнение пункта 19 раздела В резолюции 1306 (2000) Совета Безопасности.

(Подпись) Мартин **Чунгонг Айафор**
Председатель Группы экспертов по
сьерра-леонским алмазам и вооружениям,
учрежденной во исполнение резолюции 1306 (2000)
Совета Безопасности

(Подпись) Атабу **Бодиан**

(Подпись) Йохан **Пелеман**

(Подпись) Харджит Сингх **Санду**

(Подпись) Иэн **Смилли**

**Доклад Группы экспертов, назначенных во исполнение
пункта 19 резолюции 1306 (2000) Совета Безопасности,
в связи со Сьерра-Леоне**

Декабрь 2000 года

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Список сокращений		8
Резюме	1–50	9
Введение		
А. Общие сведения	51–57	17
В. Работа Группы	58–62	17
С. Критерии	63	18
D. Трагедия народа Сьерра-Леоне	64	19
Часть первая. Алмазы		
I. Алмазы Сьерра-Леоне	65–111	20
А. Справочная информация	65–66	20
В. Алмазы и ОРФ	67–77	20
С. Ориентировочная стоимость алмазов, добываемых ОРФ	78–80	22
D. Каким образом ОРФ вывозит алмазы из Сьерра-Леоне	81–89	22
Е. Алмазный бизнес Фоде Санко в период после Ломе	90–98	24
F. Новая система сертификации алмазов в Сьерра-Леоне	99–109	25
G. Заключение в отношении сьерра-леонских алмазов	110–111	27
II. Международные статистические данные по алмазам и страны транзита	112–143	28
А. Общая информация	112–114	28
В. Вывоз и происхождение	115–121	29
С. Конкретные примеры: Либерия, Гамбия, Гвинея и Кот-д'Ивуар	122–140	30
D. Выводы в отношении статистических данных и стран транзита	141–143	34
III. «Алмазы из районов конфликтов» и «незаконно вывозимые алмазы»	144–150	34
А. Характер проблемы	144–149	34
В. Вывод в отношении алмазов из районов конфликтов и незаконно вывозимых алмазов	150	35
IV. Заключительные замечания в отношении алмазов	151–154	36
А. Отдельные рекомендации, вынесенные в Сьерра-Леоне	151–152	36
В. Продолжение исследований	153–154	36
V. Рекомендации в отношении алмазов	155–166	37
Часть вторая. Оружие		
I. Оружие и ОРФ	167–179	39
А. Справочная информация	167–176	39

В.	Источники, из которых ОРФ получает оружие внутри Сьерра-Леоне	177–179	40
II.	Поддержка ОРФ со стороны Либерии	180–193	41
А.	Общие сведения	180–182	41
В.	Обучение	183–191	41
С.	Убежище	192	43
Д.	Вооружения и связанные с ними материальные средства	193	43
III.	Роль других стран	194–197	43
IV.	Роль авиасредств в снабжении ОРФ	198–217	44
А.	Прямые полеты на территорию, контролируруемую ОРФ	198–201	44
В.	Полеты в Либерию в целях доставки оружия	202–211	44
С.	Круг доверенных лиц режима Тейлора	212–217	46
V.	Либерия и сеть международных перевозок	218–236	47
А.	Общая информация	218–220	47
В.	Воздушные суда, зарегистрированные в Либерии	221–223	47
С.	Основные лица, фигурирующие в авиационном реестре Либерии	224–234	48
Д.	Офис в Объединенных Арабских Эмиратах	235–236	50
VI.	Прочие вопросы	237–251	50
А.	Роль таможенных служб в странах-экспортерах оружия и странах транзита	237–239	50
В.	Роль администрации аэропортов и инспекторов	240–242	51
С.	Несоблюдение мораториев и эмбарго	243–245	51
Д.	Дополнительные исследования	246–251	52
VII.	Выводы, касающиеся оружия, и ОРФ	252–254	53
VIII.	Рекомендации, касающиеся оружия, управления над наземными и воздушными перевозками	255–269	53
IX.	Заключительные рекомендации	270–273	55
Часть третья. Техническая записка об авиадиспетчерском обслуживании в Западной Африке			
I.	История вопроса	274–277	57
II.	Системы обслуживания воздушного пространства в Западной Африке	278–294	57
А.	Диспетчерское обслуживание	278–280	57
В.	Связь	281–285	58
С.	Навигация	286–287	58
Д.	Наблюдение	288–294	58

III.	Район полетной информации Робертс	295–313	59
A.	Общая информация	295–303	59
B.	Гвинея	304–308	60
C.	Сьерра-Леоне	309–310	60
D.	Либерия	311–313	61
IV.	Выводы	314–315	61
Приложения			
1.	Письмо о назначении членов Группы экспертов		62
2.	Совещания и консультации		63
3.	Ключевые фигуры в Объединенном революционном фронте (ОРФ)		73
4.	Сообщение, касающееся самолета из Гвинеи		74
5.	Перечень проблем и рекомендаций, представленный Управлением аэропортов в Сьерра-Леоне		76

Список сокращений

РСВС	Революционный совет вооруженных сил (Сьерра-Леоне)
АСЕКНА	Агентство по обеспечению безопасности полетов в Африке и на Мадагаскаре
АТГ	Антитеррористическая группа (Либерия)
КУСРНВР	Комиссия по управлению стратегическими ресурсами, национальному восстановлению и развитию (Сьерра-Леоне)
РДР	Программа разоружения, демобилизации и реинтеграции (Сьерра-Леоне)
ДРК	Демократическая Республика Конго
ЭКОМОГ	Группа ЭКОВАС по наблюдению
ЭКОВАС	Экономическое сообщество западноафриканских государств
РПИ	Район полетной информации
ГУЗА	Государственное управление по золоту и алмазам (Сьерра-Леоне)
ИАТА	Международная авиатранспортная ассоциация
ИКАО	Международная организация гражданской авиации
ИВЕТС	Международная система слежения за оружием и взрывчатыми веществами
ЛМСКР	Либерийский международный судовый и корпоративный регистр
ЛКИ	«Лазар Каплан Интернэшнл»
НПФЛ	Национальный патриотический фронт Либерии
ПКПБР	Программа координации и оказания помощи в интересах безопасности и развития
РПГ	Реактивный противотанковый гранатомет
ОРФ	Объединенный революционный фронт
ПОРФ	Партия ОРФ
СИТА	Международное общество авиационной электросвязи
АСЛ	Армия Сьерра-Леоне
МООНСЛ	Миссия Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне
УНИТА	Национальный союз за полную независимость Анголы
ВТО	Всемирная таможенная организация

Резюме

А. Алмазы

1. Для Объединенного революционного фронта Сьерра-Леоне (ОРФ) алмазы превратились в важный источник поддержания и реализации его военных амбиций. Оценки объемов добычи алмазов ОРФ значительно расходятся — от 25 млн. долл. США в год до 125 млн. долл. США. Данная деятельность, независимо от ее реального объема, представляет собой крупный и основной источник поступлений ОРФ, которых более чем достаточно для поддержания его военной активности.

2. Определенное количество связанных с ОРФ алмазов продается в Кенеме и других районах Сьерра-Леоне. Скорее всего они нелегально вывозятся из страны. Часть связанных с ОРФ алмазов неофициально продается в Гвинее. Однако основной объем связанных с ОРФ алмазов вывозится из Сьерра-Леоне через Либерию. Командиры отрядов ОРФ передают находящиеся у них алмазы либерийским курьерам для доставки в Фоя-Каму или Войнджаму, а затем в Монровию. Такая торговля не может осуществляться без разрешения и участия должностных лиц правительства Либерии на самом высоком уровне. Фактически лишь незначительная часть либерийской торговли, будь то официальной или неофициальной, осуществляется без ведома и участия ключевых должностных лиц правительства. Это касается всех видов импорта, а в плане экспорта это в особой мере относится к алмазам.

3. В соответствии с Ломейским мирным соглашением председателем Комиссии по управлению стратегическими ресурсами (КУСРНВР) был назначен Фоде Санко. В период между его возвращением в Сьерра-Леоне в мае 2000 года Комиссия фактически не функционировала, в то же время сам Фоде Санко не скупясь тратил деньги, при этом понять, откуда они поступают, было невозможно. По сути, Санко создавал стимулы для широкого круга потенциальных иностранных инвесторов, многие из которых полагали, что и они смогут таким же образом извлекать исключительные выгоды. Возникает картина работающего на два фронта руководителя, который эксплуатирует финансовые

возможности для личной и политической выгоды вне рамок государственных структур, в которых он якобы трудится. Большая часть этой деятельности связана с торговлей алмазами.

4. В докладе обсуждается новая система сертификации Сьерра-Леоне. Если же говорить о связанных с ОРФ алмазах из районов конфликтов, то действующая система экспорта во многом является неэффективной. До тех пор, пока в соседних странах не будет обеспечен контроль, ОРФ будет продолжать безнаказанно вывозить алмазы. По этой причине крайне важно как можно скорее установить унифицированную мировую систему сертификации.

5. Основным препятствием отслеживания движения необработанных алмазов, будь из районов конфликтов или других районов, является отсутствие согласованности в системе учета импорта и экспорта алмазов правительствами основных торговых центров. Один аспект этой проблемы обусловлен общим отсутствием статистических данных. Другой — разграничением понятий «страна происхождения» и «страна вывоза». Страной вывоза называют страну, из которой алмазы были в последний раз вывезены, а страной происхождения — страну, в которой они были добыты. До последнего времени нигде не обращали практически никакого внимания на то, где же алмазы были фактически добыты. В результате этого возникает совершенно искаженная картина. Например, страной происхождения 41 процента импортированных в 1999 году Великобританией необработанных алмазов значится Швейцария, тогда как официально Швейцария вообще почти не импортирует необработанных алмазов. Это является следствием прохождения алмазов через швейцарские зоны свободной торговли, что до последнего времени осуществлялось без какого-либо учета и серьезного надзора со стороны правительства.

6. В ходе поиска алмазов из районов конфликтов в Сьерра-Леоне Группа обнаружила, что налицо значительно больший объем «незаконных алмазов» и что провести разграничение между этими двумя категориями крайне сложно. Для уклонения от налогов и отмывания денег поступающие в Европу алмазы в значительном объеме умышленно

проводятся как либерийские, гвинейские и гамбийские. В докладе приводятся вопиющие примеры искажения торговой отчетности в Бельгии. Получается, что такая страна, как Либерия, название которой незаконные торговцы используют с ее или без ее ведома, может скрывать свою собственную весьма реальную торговлю незаконными алмазами или алмазами из районов конфликтов благодаря мошенничеству, в более широких масштабах совершаемому другими.

В. Рекомендации в отношении алмазов

7. Для повышения эффективности регулирования потока необработанных алмазов из стран, в которых они добываются, настоятельно необходимо внедрить глобальную систему сертификации, основанную на системе, которая в настоящее время принята в Сьерра-Леоне. Если Совет Безопасности поддержит концепцию глобальной системы сертификации, это придаст дополнительный импульс текущим обсуждениям.

8. В краткосрочной перспективе и в отсутствие глобальной системы рекомендуется внести внедрение системы сертификации, сходной с принятой Сьерра-Леоне, в обязанность всем странам — экспортерам алмазов в Западной Африке, в самую первую очередь Гвинее и Кот-д'Ивуару, в качестве мер защиты их национальной алмазной промышленности и для ограждения их от проникновения алмазов из районов конфликтов. Если внедрение этой системы не будет завершено в течение шести месяцев, Совету Безопасности следует ввести международное эмбарго на алмазы из этих стран.

9. Группа рекомендует далее ввести полное эмбарго на все алмазы из Либерии и сохранять его до тех пор, пока Либерия убедительно не продемонстрирует, что она более не причастна к продаже оружия в Сьерра-Леоне и закупке алмазов из Сьерра-Леоне. Эмбарго не следует отменять до тех пор, пока это условие не будет выполнено и пока Либерия также не внедрит предложенную стандартизированную систему сертификации.

10. Совету Безопасности следует незамедлительно ввести эмбарго на торговлю всеми так называемыми «гамбийскими» алмазами и сохранять его действие до тех пор, пока экспорт алмазов из

этой страны не будет сопоставим с ее импортом алмазов.

11. Другие экспортирующие алмазы страны этого региона были классифицированы бельгийским правительством как «проблемные страны», в которых требуется уделять особое внимание импорту. Помимо трех стран, непосредственно затронутых проблемой алмазов из районов конфликтов, и стран, упомянутых выше, в их число входят Уганда, Центральнаяафриканская Республика, Гана, Намибия, Республика Конго, Мали, Замбия и Буркина-Фасо. На этот перечень обращается внимание других ведущих стран-импортеров, включая Швейцарию, Южную Африку, Индию, Израиль, Соединенное Королевство и Соединенные Штаты. Счета-фактуры из этих стран необходимо тщательно проверять, и в тех случаях, когда возникают сомнения относительно либо страны вывоза, либо страны происхождения, партии следует арестовывать и не возвращать до тех пор, пока соответствующие органы не проверят правильность информации. Задержки с обработкой увеличат операционные издержки и будут стимулировать надлежащее оформление документации. Конфискация товаров с ненадлежащей маркировкой послужит мощным стимулом для прекращения такой практики¹.

12. Неотложное внимание следует уделить тому, чтобы как можно скорее распространить на эти страны систему сертификации по типу сьерра-леонской.

13. Организации Объединенных Наций, Всемирному совету по алмазам и регулирующим импорт органам всех стран, импортирующих необработанные алмазы, следует проявлять бдительность в отношении алмазов из других стран-экспортеров или, в будущем, из стран, осуществляющих торговлю алмазами, практически не добывая их, или незаконную торговлю ими.

¹ *Примечание:* в настоящем докладе термин «проблемная страна» не используется как подразумевающий какие-либо противоправные деяния. Он взят из подготовленного бельгийским правительством доклада, в котором обсуждаются меры по защите этих стран, Бельгии и алмазной промышленности в целом от проблем, для которых все они, вне всяких сомнений, уязвимы. Намибия, например, играет одну из ведущих ролей в борьбе с торговлей алмазами из районов конфликтов.

14. Необходимо, чтобы ведущие центры торговли (Бельгия, Соединенное Королевство, Швейцария, Южная Африка, Индия, Соединенные Штаты и Израиль) в безотлагательном порядке достигли общей договоренности в отношении единообразной системы учета и государственной регистрации импорта необработанных алмазов, предусматривающей четкое указание страны происхождения в дополнение к указанию страны вывоза.

15. Необходимо обеспечить составление каждой страной-экспортером ежегодных статистических отчетов о добыче и подготовку на их основе сводного годового отчета Всемирным советом по алмазам и/или занимающимся вопросами сертификации органом, который, как ожидается, будет создан по итогам «кимберлийского процесса» межправительственных переговоров. Необходимо проводить различие между странами происхождения и странами вывоза.

16. В тех случаях, когда в зонах свободной торговли формируются смешанные партии алмазов и/или на алмазы выписываются новые счета-фактуры, настоятельно необходимо, чтобы правительство страны, где располагается соответствующая зона свободной торговли, брало на себя ответственность за проверку алмазов на предмет их «юридической непорочности» до их реэкспорта. Это особенно важно применительно к Швейцарии, поскольку через ее Freiläger проходит большое количество алмазов, установить происхождение которых впоследствии не представляется возможным. То же самое может относиться и к Объединенным Арабским Эмиратам. Иными словами, участвовать в системе жесткого контроля, создание которой ожидается, должны все страны, импортирующие необработанные алмазы.

17. На протяжении всего периода своей работы Группа с удивлением отмечала широко распространенные случаи нарушения введенных Советом Безопасности санкций в отношении как оружия, так и алмазов. Для обеспечения эффективности действующих и будущих санкций Совету Безопасности потребуется иметь постоянный потенциал для контроля за их соблюдением и проведения исследований. Что касается алмазов, то было создано три группы экспертов, которые одновременно изучали во многом сходные вопросы. Хотя имело место

плодотворное сотрудничество, отмечались также и случаи частичного и полного дублирования. С учетом сложности и меняющегося характера вопроса об алмазах из районов конфликтов Группа считает, что в будущем Совету Безопасности было бы более целесообразно иметь постоянный координирующий орган в рамках Организации Объединенных Наций для контроля за соблюдением санкций, а также за прогрессом в достижении конкретных целей, изложенных в резолюции Генеральной Ассамблеи по алмазам из районов конфликтов от 1 декабря 2000 года.

18. Внимание Совета Безопасности, правительства Сьерра-Леоне, учреждений-доноров и других заинтересованных сторон обращается на содержащиеся в докладе замечания в отношении необходимости обеспечения добросовестности и транспарентности. Без проведения кардинальной реформы в рамках органов государственного управления и государственных учреждений в Сьерра-Леоне и без проявления ими должного внимания международные усилия по оказанию помощи будут затрачены впустую.

С. Оружие и управление воздушным движением

19. Несмотря на действие моратория ЭКОВАС, Западная Африка наводнена стрелковым оружием. Партизанские формирования получают оружие через посредство взаимосвязанных сетей торговцев, уголовных элементов и мятежников, перемещающихся через границы. Системной информации о контрабанде оружия в этом районе не существует, а информация, которую можно было бы использовать для борьбы с этой проблемой на региональном уровне — в рамках ЭКОВАС или на основе двусторонних обменов, — как правило, недоступна. Лишь немногие государства в этом регионе располагают ресурсами или инфраструктурой для борьбы с контрабандой.

20. В Сьерра-Леоне силы Объединенного революционного фронта опираются почти исключительно на использование легких вооружений, хотя у них есть доступ и к более сложной военной технике. ОРФ захватил большое количество оружия в ходе столкновений с Армией Сьерра-Леоне, ЭКОМОГ и силами МООНЛ. Однако Группа обнаружила неопровержимые

многочисленные доказательства того, что Либерия активно поддерживала ОРФ на всех уровнях, предоставляя услуги, связанные с обучением, оружие и связанные с ним материальные средства, материально-техническую поддержку и территорию, которая использовалась для организации нападений и в качестве убежища, когда возникала необходимость отступить и восстановить силы, а также в пропагандистских целях.

21. Имеются также явные доказательства в отношении каналов поставок оружия в Либерию через Буркина-Фасо. Оружие, поставляемое правительствами или частными торговцами оружием в Буркина-Фасо, систематически перенаправляется для его использования в рамках конфликта в Сьерра-Леоне. Например, 13 марта 1999 года в Уагадугу прибыла партия в составе 68 тонн оружия. Там она была временно выгружена и часть ее на грузовиках перевезена в Бобо-Диуласо. Затем основная ее масса в течение нескольких дней была переправлена в Либерию. Перевозка главным образом осуществлялась на самолете ВАС-111, принадлежащем израильскому бизнесмену украинского происхождения Леониду Минину. В докладе приводится подробная информация об этих полетах и датах.

22. Летательные аппараты играют чрезвычайно важную роль в цепи поставок оружия ОРФ, особенно в течение последних двух лет, когда сфера его влияния в Сьерра-Леоне расширилась. Известно, что до 1997 года поставки ОРФ осуществлялись с помощью вертолетов на нерегулярной основе, а после этого — на регулярной. Вылетающие из Либерии вертолеты приземляются в Буюду, Каилахуне, Макени, Енгеме, Тумбуду и в других местах района Коно.

23. Президент Чарльз Тейлор предпринимает активные усилия по разжиганию насилия в Сьерра-Леоне, и многие бизнесмены, близкие к его окружению, действуют на международном уровне, изыскивая источники поставок оружия, главным образом в Восточной Европе. Одной из ключевых фигур является богатый ливанский бизнесмен Талал эль-Ндин. Эль-Ндин является «казначеем» в кругу приближенных лиц. Либерийцы, воюющие в Сьерра-Леоне вместе с ОРФ и доставляющие алмазы из Сьерра-Леоне, получают деньги от него лично. Летчики и экипажи самолетов, используемых для тайных перевозок грузов в

Либерию или из нее, также получают деньги от эль-Ндина.

24. Региональные средства для наблюдения за воздушным пространством являются ненадежными или полностью непригодными для обнаружения или выполнения роли сдерживающего фактора в том, что касается деятельности торговцев оружием в их поставках для Либерии и Объединенного революционного фронта. Слабый контроль за воздушным пространством в регионе в целом и нарушение порядка регистрации самолетов создают условия, в которых торговцы оружием действуют безнаказанно.

25. В силу своего либерального лицензионного и налогового законодательства Либерия в течение многих лет является удобным государством флага для авиакомпаний, занимающихся незаконными перевозками грузов. Либерия также имеет либеральное законодательство в области морского и воздушного транспорта, что обеспечивает владельцам морских и воздушных судов максимальную конфиденциальность и прикрытие наряду с минимальным вмешательством со стороны регулирующих органов. В списке зарегистрированных в Либерии летательных аппаратов, представленном Группе правительством, числилось всего семь самолетов. По более чем 15 другим самолетам, которые были выявлены Группой, документации не имелось. Таким образом, многие самолеты, летающие под либерийским флагом, по всей видимости, не известны либерийским властям, никогда не проходили инспекцию или не бывали в этой стране.

26. В ноябре 1999 года кенийский гражданин Сандживан Рупра был уполномочен министром транспорта Либерии выступать в качестве «всемирного представителя гражданской авиации» от имени регламентирующего органа управления гражданской авиации Либерии и «осуществлять функции контроля и регулирования в отношении... реестра гражданской авиации Либерии». В ходе посещения Либерии Группа задавала вопросы представителям министерства транспорта, министерства юстиции и полиции о Рупре и его деятельности, однако была информирована о том, что Рупру они не знают. На самом деле Рупра является известным торговцем оружием. Он осуществляет поездки с либерийским дипломатическим паспортом на имя Самира М.

Насра, а также имеет на руках полномочия от Либерийского международного судового и корпоративного регистра.

27. Виктор Бут хорошо известен как поставщик находящихся под эмбарго негосударственных субъектов в Анголе, Демократической Республике Конго и других странах. Он контролирует сложную сеть, состоящую из 50 самолетов, целого ряда чартерных грузовых и экспедиционных компаний, многие из которых занимаются перевозкой незаконных грузов. Бут активно использовал Либерийский авиационный реестр, базируясь главным образом в Объединенных Арабских Эмиратах. Аэропорт Шарджа используется в качестве «удобного аэропорта» для самолетов, зарегистрированных во многих других странах. Один из принадлежащих Буту самолетов, ИЛ-76, использовался в июле и августе 2000 года для доставки оружия из Восточной Европы в Либерию. 4 и 27 июля и 1 и 23 августа 2000 года этот самолет и еще один самолет АН доставили четыре грузовые партии. Груз состоял из боевых вертолетов, запасных роторов, противотанковых и зенитных систем, ракет, бронированных транспортных средств, пулеметов и боеприпасов.

28. Осуществление тайных поставок такой крупногабаритной техники, как боевые вертолеты Ми-17, является нелегким делом, и поставка такой техники в Либерию не может пройти незамеченной для таможенных властей в странах происхождения, если только при таких поставках не разрабатываются ложные планы полетов и не выдаются поддельные сертификаты с указанием конечных пользователей, а в пунктах вывоза не осуществляется подкуп сотрудников таможенных служб, с тем чтобы они не чинили препятствий такому вывозу. На эту мысль наводит постоянное использование самолетов Виктора Бута для поставки оружия из Восточной Европы в зоны военных действий в Африке.

29. Вообще известно лишь несколько серьезных прецедентов, когда самолеты с оружием на борту арестовывались в крупных дозаправочных пунктах, таких, как Каир, Найроби и Энтеббе, или в других городах Западной Африки. Хотя некоторые страны в качестве временной или постоянной меры не допускали зарегистрированные в Либерии летательные аппараты в свое воздушное пространство, либерийская регистрация по-

прежнему используется в мошеннических целях. Явным инициатором такой практики является сама Либерия, сотрудничающая с расчетливыми дельцами за рубежом, и либерийские воздушные суда по-прежнему совершают полеты во многие африканские страны, в частности в страны, находящиеся в состоянии войны.

30. В общем Либерия активно нарушает введенное Советом Безопасности эмбарго на ввоз вооружений на ее собственную территорию и в Сьерра-Леоне. Активное содействие ей в этом оказывает Буркина-Фасо. Молчаливую поддержку она получает от тех стран, которые разрешают беспрепятственный провоз такого оружия по их территории или над ней, а также стран, которые служат базой для летательных аппаратов, используемых в ходе таких операций.

31. В конце доклада дается полный технический отчет относительно адекватности авиадиспетчерских систем и систем наблюдения в регионе.

Д. Рекомендации, касающиеся оружия и управления воздушным движением

32. Группа настоятельно рекомендует немедленно ввести запрет на полеты всех летательных аппаратов, имеющих регистрационный знак EL и базирующихся в аэропортах за пределами Либерии, который будет действовать до тех пор, пока не будут выполнены положения нижеприведенной рекомендации. К их числу относятся воздушные суда, базирующиеся в Шардже и других аэропортах в Объединенных Арабских Эмиратах, Республике Конго, Демократической Республике Конго, Габоне, Анголе, Руанде и Кении. Администрации аэропортов и операторам воздушных судов, зарегистрированных в Либерии за последние пять лет, следует рекомендовать подготовить для проверки всю их документацию, бортовые журналы, разрешения на полеты, авиагрузовые накладные и грузовые ведомости.

33. Далее рекомендуется всем авиакомпаниям, включенным в либерийский реестр воздушных судов, независимо от места их базирования, представить в штаб-квартиру Международной организации гражданской авиации в Монреале

документацию о летной годности и разрешения на полеты и их страховую документацию, включая документацию о результатах проверок, проведенных за последние пять лет. Необходимо ввести бессрочный запрет на полеты воздушных судов всех авиакомпаний, не выполнивших это требование. Необходимо запретить полеты всех воздушных судов, которые не соответствуют стандартам ИКАО.

34. Совету Безопасности через ИКАО, ИАТА и Всемирную таможенную организацию (ВТО) надлежит создать централизованный информационный бюллетень с указанием либерийских воздушных судов, на полеты которых введен запрет, и рассылать его во все аэропорты мира.

35. Буркина-Фасо недавно рекомендовала Совету Безопасности контролировать предлагаемый механизм, который будет обеспечивать наблюдение за всеми операциями по ввозу оружия на ее территорию и его использованием в течение трехгодичного периода. Группа поддерживает это предложение. Группа также рекомендует проводить в рамках такого механизма расследование всех операций по импорту вооружений и связанных с ними материальных средств в Буркина-Фасо за последние пять лет. Группа рекомендует далее любому государству, экспортировавшему в течение этого периода оружие в Буркина-Фасо, провести расследование в целях выявления фактических конечных пользователей этого оружия и информировать о результатах такого расследования Совет Безопасности и Программу координации и оказания помощи в интересах безопасности и развития (ПКПБР), учрежденную в рамках моратория, введенного ЭКОВАС.

36. С учетом расследованных Группой случаев нарушения санкций и информации, собранной в регионе, Совету Безопасности рекомендуется содействовать укреплению Программы координации и оказания помощи в интересах безопасности и развития (ПКПБР) при поддержке Интерпола и Всемирной таможенной организации. ПКПБР должна иметь возможность осуществлять активную деятельность по наблюдению за соблюдением эмбарго на поставку оружия и отслеживанию случаев незаконного оборота оружия в регионе.

37. Совету Безопасности следует поощрять государства — члены ЭКОВАС к тому, чтобы они заключали имеющие обязательную силу двусторонние соглашения с государствами, с которыми они имеют общую границу, в целях введения в действие эффективной, единой и международно признанной системы контроля, включающей регистрацию, лицензирование, сбор и уничтожение стрелкового оружия и легких вооружений. Можно содействовать заключению таких двусторонних соглашений через ЭКОВАС и Программу координации и оказания помощи в интересах безопасности и развития. Интерпол мог бы разработать единый стандарт и осуществлять ведение базы данных о серьезных случаях контрабанды и нарушений санкций в регионе. Программа Интерпола ИВЕТС (Международная система слежения за оружием и взрывчатыми веществами) могла бы использоваться всеми государствами и Организацией Объединенных Наций для целей отслеживания происхождения оружия.

38. В настоящем докладе Группа указала некоторых торговцев оружием и посредников, несущих ответственность за поставку оружия ОРФ. Необходимо разработать проект по сбору информации об этих торговцах оружием в сотрудничестве с Интерполом. Аналогичным образом, принимая во внимание, сколь большую роль играет в нарушении санкций использование воздушного транспорта, необходимо также подготовить подборку материалов о крупных компаниях, применяющих такую практику, в целях выявления путей и средств дальнейшей активизации деятельности по обеспечению осуществления санкций.

39. Ответственность за ввоз оружия в Западную Африку несут страны-производители, а также страны, выступающие в качестве перевалочных пунктов и использующие такое оружие. Совет Безопасности должен отыскивать средства, позволяющие ограничить экспорт вооружений (особенно из Восточной Европы) в районы конфликтов, в отношении которых введено региональное эмбарго или эмбарго Организации Объединенных Наций. Назвать и заклеить позором таких участников торговли оружием — это лишь первый шаг; необходимо также рассмотреть вопрос о введении эмбарго на экспорт оружия из

конкретных стран-производителей по аналогии с эмбарго, введенным на продажу алмазов из стран-производителей, до тех пор, пока не будут разработаны международно приемлемые процедуры сертификации.

40. Необходимо в сотрудничестве с Интерполом и его системой слежения за оружием и взрывчатыми веществами провести анализ огнестрельного оружия, изъятого у мятежников. Это будет содействовать принятию дополнительных мер по выявлению тех лиц, которые занимаются поставками оружия ОРФ.

41. Следует предложить Международной таможенной организации поделиться с Советом Безопасности своими соображениями относительно разработки адекватных мер по обеспечению более эффективного наблюдения и обнаружения вооружений и связанных с ними материальных средств, поставляемых негосударственным субъектам и странам, в отношении которых введено эмбарго на продажу оружия.

42. Необходимо внести изменения в действующие в настоящее время положения, касающиеся введенного Советом Безопасности эмбарго на поставки оружия, с тем чтобы они предусматривали четкий запрет на деятельность по военной подготовке и подготовке военизированных формирований.

43. Страны Западной Африки, не подписавшие Международную конвенцию 1989 года о борьбе с вербовкой, использованием, финансированием и обучением наемников, следует поощрять к тому, чтобы они сделали это.

44. Необходимо рассмотреть вопрос о разработке специальных программ подготовки по вопросам, касающимся наблюдения за соблюдением санкций, для национальных правоохранительных служб и служб безопасности, а также для персонала аэропортов и таможенных служб в Западной Африке и подготовке руководства или руководств по наблюдению за осуществлением санкций в аэропортах для использования во всех странах администрациями аэропортов и полицейскими службами.

45. Необходимо рассмотреть вопрос о размещении специальных наблюдателей Организации Объединенных Наций в крупных аэропортах в

странах региона (и, возможно, и за его пределами), которые будут уделять основное внимание вызывающим особую обеспокоенность вопросам и будут координировать свою работу с представителями других аэропортов. Эти меры позволят проводить более точное опознание вызывающих подозрение летательных аппаратов, а также будут сдерживать незаконную торговлю и содействовать сбору информации, необходимой для опознания воздушных судов, их владельцев и операторов, нарушающих санкции и эмбарго на поставку оружия, введенные Организацией Объединенных Наций.

46. Совету Безопасности следует рассмотреть способы обеспечения более эффективного контроля и наблюдения за воздушным движением в Западной Африке в целях сокращения масштабов незаконной перевозки оружия. Возможны следующие варианты:

- поощрение установки активных РЛС во всех крупных аэропортах западноафриканских стран и отыскание источников финансовой поддержки. Лишь активные РЛС могут самостоятельно обеспечивать слежение за воздушным движением;
- в качестве альтернативы можно было бы использовать «псевдорадар», который выполняет функции РЛС благодаря использованию мощных средств обмена данными между воздушными судами и наземными службами через спутник;
- требование относительно использования в регионе Глобальной системы местоопределения и оснащения летательных аппаратов соответствующей электронной бортовой аппаратурой наряду с установкой соответствующего наземного оборудования. В этой связи потребуются оснастить летательные аппараты, осуществляющие полеты в Западной Африке, бортовой электронной аппаратурой, что позволит диспетчерам обеспечивать контрольное опознание любого летательного аппарата в любой точке и в любое время в соответствующем секторе;
- рекомендовать ИКАО и другим заинтересованным учреждениям оказывать государствам помощь в укреплении финансовой самостоятельности органов,

созданных для целей управления аэронавигационными службами.

Прочие рекомендации

47. В настоящем докладе Группа вынесла целый ряд конкретных рекомендаций по вопросам, касающимся алмазов, вооружений и использования летательных аппаратов в нарушение режима санкций и для незаконной перевозки оружия. Многие из этих рекомендаций и проблемы, на решение которых они направлены, непосредственно касаются главного пособника ОРФ — Либерии, ее президента, членов правительства и отдельных лиц и компаний, с которыми Фронт поддерживает деловые отношения. Группа с озабоченностью отмечает, что резолюции Совета Безопасности, касающиеся алмазов и продажи оружия, безнаказанно нарушаются. В дополнение к вышеизложенному Группа предлагает следующие рекомендации с целью более четко преподнести основную мысль настоящего доклада и обеспечить более эффективное принятие последующих мер по выполнению решений Совета Безопасности в будущем.

48. Следует рассмотреть вопрос о введении всеми государствами — членами Организации Объединенных Наций запрета на поездки, аналогичного запрету, уже введенному Соединенными Штатами в отношении старших должностных лиц и дипломатов Либерии, до тех пор, пока Либерия окончательно не прекратит поддержку ОРФ и не перестанет нарушать другие санкции, введенные Организацией Объединенных Наций.

49. Основные субъекты лесной промышленности Либерии участвуют в различных видах незаконной деятельности, значительные доходы от которой используются для финансирования внебюджетной деятельности, в том числе для закупки оружия. Необходимо рассмотреть вопрос о введении временного эмбарго на экспорт древесины из Либерии до тех пор, пока страна убедительно не продемонстрирует, что она более не участвует в незаконной продаже оружия Сьерра-Леоне или в незаконной торговле алмазами из этой страны.

50. Необходимо также рассмотреть вопрос о создании в рамках Секретариата Организации

Объединенных Наций возможностей для обеспечения постоянного наблюдения за соблюдением санкций и эмбарго, введенных Советом Безопасности. Это крайне необходимо для создания в Секретариате базы данных по таким актуальным вопросам, как алмазы из зон конфликтов, как это указано в пункте 17 выше, при этом еще более важно создать потенциал, позволяющий широко освещать и урегулировать проблемы, которые, по-видимому, не будут решены в ближайшем будущем, в частности проблемы незаконной торговли оружием и связанными с ними материальными средствами, и укрепления потенциала для их урегулирования.

Введение

А. Общие сведения

51. 2 августа 2000 года Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций со ссылкой на резолюцию 1306 (2000) Совета Безопасности по Сьерра-Леоне, принятую Советом 5 июля 2000 года, назначил Группу экспертов для сбора информации о возможных нарушениях мер, введенных в пункте 2 резолюции 1171 (1998), и о связи между торговлей алмазами и торговлей вооружениями и связанными с ними материальными средствами и для рассмотрения вопроса об адекватности авиадиспетчерских систем в регионе.

52. Пункт 2 резолюции 1171 (1998) гласит:

«Совет Безопасности... постановляет, что в интересах запрещения продажи и поставки вооружений и связанных с ними материальных средств неправительственным силам в Сьерра-Леоне все государства должны препятствовать продаже или поставке их гражданами или с их территории или с использованием судов, плавающих под их флагом, или самолетов, вооружений и связанных с ними материальных средств всех типов, включая вооружения и боеприпасы, военно-транспортные средства и технику, полувоенное снаряжение и запасные части для всего вышеупомянутого, в Сьерра-Леоне, кроме как правительству Сьерра-Леоне через пункты, указанные в перечне, который будет представлен этим правительством Генеральному секретарю, а Генеральный секретарь оперативно уведомит все государства — члены Организации Объединенных Наций об этом перечне».

53. В связи с этой резолюцией Группа приняла к сведению пункт 8 резолюции 788 (1992) Совета Безопасности, который остается в силе:

«Совет Безопасности... постановляет согласно главе VII Устава Организации Объединенных Наций, что все государства должны в целях установления мира и стабильности в Либерии немедленно ввести всеобщее и полное эмбарго на все поставки оружия и военного снаряжения в Либерию до тех пор, пока Совет не примет иного решения».

54. Группа приняла также к сведению пункты 1–7 резолюции 1306 (2000) Совета Безопасности, которая касается вопроса об алмазах из Сьерра-Леоне и в которой Совет Безопасности постановил, что «все государства должны принять необходимые меры в целях запрещения прямого и непрямого импорта всех необработанных алмазов из Сьерра-Леоне на их территорию».

55. 6 октября 2000 года Председатель Комитета по санкциям в отношении Сьерра-Леоне сообщил Председателю Совета Безопасности о том, что его Комитет постановил не распространять меры, введенные в соответствии с пунктом 1 этой резолюции, на экспорт алмазов, который контролируется правительством Сьерра-Леоне посредством нового режима использования сертификата происхождения.

56. В состав Группы экспертов вошли г-н Мартен Шунгонг Аяфор (Камерун — Председатель), г-н Атабу Бодиан (Сенегал — эксперт из Международной организации гражданской авиации), г-н Жоан Пелеман (Бельгия — эксперт по вооружениям и транспортным перевозкам), г-н Харджит С. Сандху (Индия — эксперт из Интерпола) и г-н Йан Смайлли (Канада — эксперт по алмазам). Письмо о назначении Группы приводится в приложении I.

57. Группа впервые собралась в Центральном учреждении Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке 21 августа, и впоследствии была достигнута договоренность с Комитетом Совета Безопасности по санкциям в отношении Сьерра-Леоне о том, что ее доклад будет представлен 8 декабря 2000 года. Дата представления доклада была в дальнейшем перенесена на середину декабря 2000 года.

В. Работа Группы

58. Группа пользовалась значительной материально-технической и моральной поддержкой со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций, координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций и должностных лиц ПРООН практически в каждой стране, в которой она побывала. Многие правительства

помогли подробной информацией и советом, полезную информацию предоставили многие лица и компании, занятые в алмазной промышленности. Весьма полезную роль в процессе подготовки почвы для Группы сыграли также проведенные Советом Безопасности 31 июля и 1 августа 2000 года в Нью-Йорке слушания, посвященные проблеме алмазов из Сьерра-Леоне.

59. Группа координировала определенные моменты своей деятельности с работавшей одновременно с ней Группой по Анголе. Кроме того, члены Группы приняли участие в важной межправительственной конференции по алмазам из зон конфликтов, состоявшейся в Претории в сентябре 2000 года.

60. Члены Группы побывали во многих странах, занимающихся торговлей алмазами, и в странах, причастных или предположительно имеющих отношение к поставкам вооружений и связанных с ним материалов в Сьерра-Леоне в нарушение режимов эмбарго, введенных Советом Безопасности. Группа дважды побывала в Сьерра-Леоне в полном составе, а некоторые ее члены побывали там три раза. Помимо Фритауна были совершены поездки в Дару и центр торговли алмазами Кенема. В Гвинее члены Группы побывали в Конакри и Нзерекоре. Группа в полном составе посетила также Либерию, Южную Африку и Центральные учреждения Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке. Один или несколько членов Группы выезжали также в Бельгию, Буркина-Фасо, Гану, Израиль, Индию, Испанию, Канаду, Мали, Нигер, Нигерию, Объединенные Арабские Эмираты, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Украину, Францию и Швейцарию. Остановки в пути делались в Абиджане, однако по причине выборов и последовавших за ними гражданских беспорядков удалось провести лишь ограниченное число телефонных бесед.

61. В каждой стране члены Группы встречались с правительственными властями, и там, где это имело отношение к делу, с работниками дипломатических представительств, представителями организаций гражданского общества, работниками учреждений по оказанию помощи, компаний частного сектора и журналистами. Группа имела доступ к большому объему открытой информации и конфиденциальных материалов из официальных источников, включая

правоохранительные службы и службы разведки. Группа связывалась также с рядом ключевых лиц и источников информации, имена которых вызывают в последние месяцы неоднозначный интерес в связи с кризисом в Сьерра-Леоне. Полный перечень лиц, с которыми устанавливалась связь, содержится в приложении 2. Вместе с тем, принимая во внимание деликатный характер вопросов, расследовавшихся Группой, следует отметить, что многие лица давали информацию при условии неразглашения их имен. Поэтому данные о нескольких встречах, состоявшихся в разных странах, в доклад не включены.

62. В августе 2000 года Группа запросила подробные статистические данные за период с 1987 года об экспорте алмазов из основных стран-производителей и их импорте в страны, на которые приходится большой объем торговли алмазами, их огранки и шлифовки. Информация начиная с 1987 года была запрошена в целях выявления того, какие тенденции, возможно, превалировали до начала военных действий в Сьерра-Леоне и Либерии. В сентябре Группа разослала напоминания всем правительствам, которые на тот момент не предоставили испрошенные статистические данные. В конечном счете основные испрошенные данные были предоставлены большинством правительств. Вместе с тем имеются и три исключения: несмотря на напоминания, статистических данных не было получено из Гамбии, Кот-д'Ивуара и Объединенных Арабских Эмиратов.

С. Критерии проверки

63. С самого начала своей работы Группа приняла решение использовать в проводимых расследованиях высокие критерии доказательности, предполагающие наличие по меньшей мере двух заслуживающих доверия независимых источников информации для обоснования того или иного вывода. Группа решила также во всех случаях, когда это возможно, знакомить соответствующих лиц с выдвинутыми против них обвинениями, с тем чтобы предоставить им право на ответ. Выдвигавшиеся в прошлом обвинения против различных сторон в конфликте в Сьерра-Леоне наталкивались на вопрос: «Где доказательства?». Показателен в этой связи ответ на обвинения

относительно того, что вооружения переправляются в Либерию через Буркина-Фасо. В приводимом ниже докладе мы подробно разбираем это конкретное обвинение. Вопрос «где доказательства?» все же может звучать и теперь. Все детали об источниках информации, связанной с этим и другими обвинениями, раскрываться не будут, однако следует отметить, что представленные доказательства носят неопровержимый характер. Группа изучила архивы полетной информации, которые ведутся в управлении района полетной информации (РПИ) Робертс в Конакри, в отношении рейсов всех самолетов в Западной Африке за рассматриваемый период. Ее члены ознакомились с фотографиями самолетов, загрузка которых производилась в Буркина-Фасо. Ими были изучены маршруты полетов. Члены Группы беседовали с людьми, являющимися свидетелями выполнения рейсов в Буркина-Фасо и Либерии, а также с лицами, находившимися на борту выполнявших эти рейсы самолетов. В дополнение к детальной проверке, проведенной своими силами, Группа получила подтверждающую информацию от международных разведывательных учреждений и из полицейских источников, работающих как на международном, так и на национальном уровнях. По мере необходимости использовалась также помощь специалистов Интерпола. Таким был порядок рассмотрения одного из более сложных вопросов, изучавшихся Группой. Все вопросы рассматривались, и отчетность по ним представлялась с использованием одних и тех же критериев.

оставалась в руках мятежников, люди живут там, не имея доступа к медицинской помощи, образованию или средствам для надежного жизнеобеспечения. На протяжении всей своей работы Группа сознавала лежащую на ней роль и свою ответственность за содействие прекращению страданий народа Сьерра-Леоне и этой десятилетней трагедии.

Д. Трагедия народа Сьерра-Леоне

64. Мандат Группы изложен в разделе А выше. В то же время поездки в Сьерра-Леоне дали ее членам возможности своими глазами увидеть то, что послужило предпосылкой к его утверждению. Бесперспективное будущее ожидает там тысячи мирных жителей, которые лишились рук или ног, во многих случаях став жертвами неслыханной жестокости еще будучи детьми. Десятки тысяч человек в Сьерра-Леоне погибли, полмиллиона стали беженцами, а число лиц, которые вынуждены были покинуть родные места, исчисляется втрое или вчетверо большими цифрами. На момент, когда Группа завершала работу над своим докладом, значительная часть территории Сьерра-Леоне

Часть первая

Алмазы

I. Алмазы Сьерра-Леоне

A. Справочная информация

65. Каждый год во всем мире добывается свыше 250 млн. карат алмазов. Даже в период пикового производства в 60-е годы в Сьерра-Леоне никогда не производилось более 2 млн. карат в год. В то же время значительная доля алмазов, добываемых в Сьерра-Леоне, составляют камни, отличающиеся весьма высоким качеством и стоимостью, и на них всегда существовал повышенный спрос. В течение 70-х и 80-х годов алмазодобывающая промышленность Сьерра-Леоне стала жертвой коррупции и управленческих злоупотреблений, большая часть добываемых в стране алмазов вывозилась на экспорт незаконно. В период с 1992 по 1996 год среднегодовой экспорт составлял менее 200 000 карат, и стоимость одного карата упала значительно ниже известных средних показателей по месторождениям и копиям страны. И дело не только в том, что основная часть добываемых в стране алмазов вывозилась контрабандным путем, — контрабандисты, как представляется, сделали ставку на вывоз наиболее ценных камней.

66. В период с 1997 по 1999 год из-за войны ситуация ухудшилась. За эти три года официально на экспорт было отправлено в целом лишь 36 384 карата алмазов.

B. Алмазы и ОРФ

67. Объединенный революционный фронт начал военные действия в 1991 году. До 1995 года добыча алмазов ОРФ на россыпных месторождениях и в копиях велась, судя по всему, разрозненно и в обособленном порядке. Однако к 1995 году ОРФ и его покровители стали проявлять заметно повысившийся интерес к алмазным месторождениям округа Коно, и частной службе военизированной охраны «Икзекьютив ауткамз» пришлось выдворять их оттуда силой. С тех пор интерес ОРФ к алмазам приобретает более целенаправленный характер, особенно после того, как в 1997 году в Нигерии был посажен в тюрьму

Фоде Санко. Во время его содержания под стражей и в последующий период захват алмазоносных районов Коно и Тонго-филд стал главной военной целью ОРФ, а добыча алмазов превратилась в один из основных способов мобилизации ресурсов.

68. Этот вывод подтверждается тем, что вооруженные отряды ОРФ прочно закрепились в округе Коно и на Тонго-филд и удерживают два эти наиболее ценных алмазных месторождения в Сьерра-Леоне. Это следует из письменных и устных показаний нынешних и бывших лидеров ОРФ. Об этом свидетельствуют и показания вождей и старейшин племен из округа Коно, которые ежедневно общаются с приезжими местными жителями. Это подтверждается и в письменных докладах полевых командиров ОРФ Фоде Санко. Подтверждает этот вывод и содержание внутренних сообщений, которыми обмениваются руководители ОРФ в последнее время, и сообщений, которыми обмениваются руководители ОРФ, находящиеся в Сьерра-Леоне и в Либерии.

69. Вначале бойцы ОРФ сами занимались добычей или использовали принудительный труд. В последнее время они перешли к использованию несколько видоизмененной формы принудительного труда, позволяя местным старателям оставлять себе определенную часть найденных ими камней. Один из вариантов заключается в следующем: группа старателей на протяжении четырех дней работает на ОРФ, затем два дня работает на себя, после чего один день отдыхает. Более широкое распространение получила так называемая система «двух куч», при которой старатели разделяют собранный алмазоносный песок на две части: одну для ОРФ, другую для себя. Суть системы сводится к тому, что старателям разрешается оставить найденное в «своей» части себе, однако при этом все промысловые работы ведутся под наблюдением людей ОРФ, которые изымают также все наиболее крупные алмазы, найденные старателем в «своей» части песка.

70. Сразу после установления ОРФ контроля над алмазоносными районами Коно было создано добывающее подразделение под началом «подполковника Кеннеди». Впоследствии ОРФ

была создана так называемая «РУФП майнинг лтд.». По состоянию на 20 октября 2000 года ее «председателем» являлся «подполковник Абдул Разак», а заместителем председателя — «подполковник Виктор».

71. Алмазы являются не только источником поступлений, но и причиной постоянных трений и противоречий в рядах ОРФ. В 1999 году Сэм «Москито» Бокари, сам ранее занимавшийся добычей алмазов и ставший впоследствии «командиром боевой группы» и «главнокомандующим» ОРФ, пожаловался Фоду Санко на то, что в период объединения РСВС и ОРФ в 1997 году² Деннис Минго («полковник Супермен») продал алмаз одному ливанскому бизнесмену. Часть выручки была передана правительству РСВС, а остальная сумма — 9 млн. ливанских фунтов — предназначалась для ОРФ. Однако, по словам Бокари, «Супермен» эти деньги присвоил. (Перечень лидеров ОРФ с указанием их прозвищ и кличек приводится в приложении 3).

72. В конце 1998 года после того, как ЭКОМОГ выдворили РСВС из Фритауна, силы ОРФ под руководством Иссy Сесая по приказу Сэма Бокари (упоминавшегося на тот момент как начальник штаба обороны ОРФ и РСВС) получили задание доставить бывшего председателя РСВС Джонни Пола Корому в штаб-квартиру ОРФ в Буюду, где ему была бы обеспечена безопасность. Во время выполнения этого задания Сесай обнаружил, что у Коромы имеется пакет с алмазами и что он планирует бежать со своей семьей в Гану. Сесай и бригадир Майк Ламин, встретившись с Коромой, открыто заявили ему, что с трудом могут поверить в то, что, пока они пытаются перегруппировать силы, тот утаивает алмазы для использования в своих целях и собирается бежать, оставляя их решать созданную им же самим проблему. Алмазы были впоследствии переданы руководству ОРФ. Согласно внутренним сообщениям ОРФ, эти алмазы были затем переданы Ибрагиму Ба и «сестре Мемуне» и

переправлены президенту Либерии Чарльзу Тейлору.

73. Имя «Ибрагим Ба» фигурирует во многих связанных с бриллиантами делах ОРФ. Говорят, что в прошлом он был офицером в армии Буркина-Фасо. Будучи известен также как Ибрагима Бальде и Бальде Ибрагима, он являлся одной из ключевых фигур в деле формирования оси ОРФ–РСВС и играет ведущую роль в переправке алмазов ОРФ из Сьерра-Леоне в Либерию и оттуда в Буркина-Фасо.

74. Свои проблемы с алмазами были и у нынешнего лидера ОРФ Иссy Сесая. В конце 1998 года капитан подразделения по добыче алмазов ОРФ Майкл Комбер доставил из Коно в штаб-квартиру ОРФ в Буюду пакет с алмазами. Сэм Бокари передал алмазы Сесая, который доставил их в Либерию, где должен был встретиться с Ибрагимом Ба. Затем им предстояло вместе встретиться с деловым партнером Фоду Санко для выработки договоренности о закупке военного снаряжения. Сесай потерял алмазы в Либерии, заявив, что пакет у него где-то случайно выпал. Это повлекло за собой серьезные осложнения в отношениях между Сесаем и Бокари, хотя в конечном счете Сесай был прощен.

75. Тем временем Деннис «Супермен» Минго, которому еще не удалось снять с себя обвинения в присвоении 9 млн. ливанских фунтов, полученных от продажи алмаза в 1997 году, стал поднимать шум вокруг допущенной Сесаем потери, накаляя страсти в рядах ОРФ. В октябре 1999 года он написал Фоду Санко из Либерии письмо, в котором предупредил его, что Сэму Бокари доверять нельзя и что жизнь Санко находится в опасности. Он заявил также, что Бокари и его люди проматывают средства, полученные от продажи алмазов, и что Бокари купил себе дом в Либерии и еще один во Франции.

76. Вскоре после этого произошло военное столкновение между силами, лояльными Фоду Санко, и приверженцами Сэма Бокари. Несколько комбатантов были убиты. Сэм Бокари впоследствии бежал из страны в Либерию, где и остается в настоящее время в кругу приближенных к президенту Чарльзу Тейлору лиц.

77. Алмазы по-прежнему вызывают трения. В сентябре 2000 года возник спор между подполковником Виктором, заместителем председателя «РУФП майнинг лтд.», и рядом его

² После переворота в мае 1997 года власть захватил Революционный совет вооруженных сил, который возглавлял Джонни Пол Кором. РСВС предложил ОРФ разделить власть. Затем последовал период насилия и анархии. В феврале 1999 года силы по поддержанию мира западноафриканских стран ЭКОМОГ отстранили РСВС от власти и вернули на должность президента Теджана Каббу.

партнеров: майором Бобом Венди, штабс-капитаном Коромой и майором Морри Джебару. Председатель «РУФП майнинг» Абдул Разак провел расследование, позволившее вскрыть случаи хищения алмазов, в которых были замешаны «капитан принц Хан» и другие лица, конфликтовавшие с заместителем председателя, в том числе «подполковник Мустафа Шериф». Это, в свою очередь, вызвало обеспокоенность Иссы Сесая, который в тот момент проводил более широкое расследование состояния всех финансовых дел ОРФ в Либерии.

С. Ориентировочная стоимость алмазов, добываемых ОРФ

78. Ориентировочные оценки стоимости алмазов, добываемых ОРФ, варьируются в широких пределах — от 25 млн. долл. США в год минимум до 125 млн. долл. США максимум. По оценкам «Де Бирс», в 1999 году их общая стоимость составила, вероятно, 70 млн. долл. США. Проведение оценок средств, имеющихся в распоряжении ОРФ, отчасти затрудняется тем, что годы незаконной добычи и экспорта привели к снижению всех официальных показателей производства за истекший период, в итоге чего надежные статистические данные о фактическом объеме добычи алмазов в Сьерра-Леоне по крайней мере за два десятилетия отсутствуют. В конце 60-х годов Сьерра-Леоне экспортировала 2 млн. каратов в год. ОРФ удерживает богатейшие алмазные месторождения в стране. Если в 1999 году добыча алмазов ОРФ составила восьмую часть от объема их производства в Сьерра-Леоне в наиболее продуктивный год (250 000 каратов), то их стоимость превышает 50 млн. долл. США. Если же ее объем равнялся половине объема официального среднегодового экспорта в начале 90-х годов (составлявшего 100 000 каратов), то их стоимость составит порядка 20 млн. долл. США.

79. Есть три соображения, заставляющие отдать предпочтение более низким оценкам: ОРФ лишен доступа к тяжелому оборудованию и, таким образом, вынужден ограничиваться методами кустарной добычи; многие бывшие комбатанты ОРФ ведут сегодня весьма скромный образ жизни и, по их словам, никогда в своей жизни не видели алмазов. К числу аргументов в пользу более

высоких оценок относится то, что ОРФ оказался в состоянии содержать 3500–5000 вооруженных комбатантов и такое же количество полевого персонала на протяжении нескольких лет, а также то, что во внутренних сообщениях ОРФ постоянно фигурирует вопрос о важности алмазов. Знатки алмазного бизнеса считают, что весьма высокий процент алмазов, экспортируемых из Гамбии (которая сама их не добывает), добываются в Сьерра-Леоне, причем определенная их часть поставляется через ту или иную третью страну, в частности Либерию. Импорт необработанных «гамбийских» алмазов в Бельгию осуществлялся в период с 1996 года по 1999 год в среднем на сумму более 100 млн. долл. США в год.

80. Хотя общая сумма поступлений, получаемых ОРФ, будь то 25 млн. долл. США, 70 млн. долл. США или 125 млн. долл. США, является весьма незначительной в сравнении с суммами, получаемыми ежегодно за счет добычи алмазов во всем мире, она тем не менее представляет собой главный и основной источник поступлений для ОРФ и является более чем достаточной для финансирования его военной деятельности.

Д. Каким образом ОРФ вывозит алмазы из Сьерра-Леоне

81. Контрабандный вывоз алмазов из Сьерра-Леоне, большей частью через Либерию, осуществлялся всегда. Этот исторический факт не вызывает сомнений. Существует целый ряд причин для контрабанды: с целью избежать налогов; избежать связанных с коррупцией издержек, которые в одной стране могут быть выше, чем в другой; получить доступ к твердой валюте; «отмыть» деньги. Традиционно Либерия была предпочтительным маршрутом главным образом вследствие того, что в этой стране доллар США используется в качестве официальной валюты. Другие алмазы вывозились в Гвинею, где они, вероятнее всего, обменивались на рис и другие продовольственные товары. Торговцами из Мадинго и Сенегала, известными как «маракас», алмазы далее вывозились также в другие страны региона.

82. Некоторые алмазы ОРФ обмениваются в Гвинее. Сообщалось об одноразовых сделках, в ходе которых командиры ОРФ обменивали алмазы на предметы снабжения, иногда — на оружие, имея

дело с отдельными гвинейскими офицерами среднего уровня, действующими в своих собственных интересах. Согласно сообщениям, когда в середине 2000 года одна такая сделка сорвалась и предметы снабжения из Гвинеи не поступили, ОРФ совершил нападение на гвинейский пограничный город Памелап. Однако доказательств наличия какого-либо официального сговора с Гвинеей о таком обыске не имеется.

83. Некоторое количество алмазов ОРФ обменивается в Кенеме и в других местах в Сьерра-Леоне. Ни для кого не секрет, что торговцы ОРФ регулярно привозят в Кенему алмазы из Тонго-Филд, до которого всего 28 миль, и обменивают их на продовольствие и другие предметы снабжения. Именно этим объясняется постоянное присутствие в Кенеме более чем 40 самостоятельных торговцев алмазами, в большинстве своем ливанцев, несмотря на то, что их основной источник снабжения на протяжении ряда лет официально находится вне пределов досягаемости. Существует вероятность того, что, если сотрудники Государственного управления по золоту и алмазам (ГУЗА), министерства минеральных ресурсов и его подразделений не будут проявлять честность и бдительность, эти алмазы могут попасть в систему официального экспорта.

84. Однако, вероятнее всего, эти алмазы контрабандой вывозятся в соседние страны. Многие сьерра-леонские торговцы алмазами одновременно являются крупными импортерами продовольствия и потребительских товаров. Очень высокая наценка на эти товары приносит высокую прибыль, а для того чтобы ее можно было репатриировать, необходима твердая валюта или ее эквивалент. Алмазы служат этой цели. Многие известные экспортеры из Сьерра-Леоне являются также экспортерами алмазов из Гамбии — страны, которая совсем не производит алмазов.

85. Однако, как указывается в пунктах 67–77, в основном осуществляемая ОРФ торговля алмазами из Сьерра-Леоне ведется через Либерию. Алмазы доставляются командирами ОРФ и доверенными либерийскими курьерами в Фоя-Каму или Воинжаму, а затем — в Монровию.

86. Согласно сообщениям, одному из либерийцев, являющемуся представителем президента Тейлора в Коно, поручено осуществлять надзор за сделками с

алмазами. Со стороны ОРФ на протяжении большей части 1998 года операциями с алмазами в Коно занимался Деннис «Супермен» Минго. Он регулярно доставлял алмазы в штаб-квартиру ОРФ в Буэду, а оттуда они перевозились в Либерию. В разное время алмазы доставлялись в Монровию Эдди Кане, Сэмом Бокари и Иссой Сесе. Как указывается в пунктах 71–77, нередко возникают споры относительно алмазов, и курьеры ОРФ опасаются, что во время своих поездок они могут быть ограблены ведущими бродяжнический образ жизни бойцами Национально-патриотического фронта Либерии (НПФЛ). В штаб-квартире ОРФ в Буэду время от времени высказываются опасения по поводу того, что алмазы, которые, как утверждается, находятся на хранении у президента Тейлора, на самом деле, возможно, проданы. Однажды, в 1998 году, Сэм Бокари отправился в Монровию на встречу с Тейлором по этому вопросу; по возвращении он сообщил, что видел алмазы.

87. Вследствие того, что Группа располагала ограниченным временем, она не смогла более детально изучить способы и средства, используемые для вывоза алмазов ОРФ из Либерии, однако имеются достаточные доказательства того, что эта торговля не может осуществляться в Либерии без разрешения и участия правительственных должностных лиц на самом высоком уровне. В Либерии в неподтвержденных сообщениях фигурируют высокопоставленные посредники, правительственные должностные лица старшего уровня и финансовые сделки, осуществляемые в Буркина-Фасо, Южной Африке, Соединенных Штатах и Ливане. (Эта тема с иной точки зрения освещается в тематическом исследовании по Либерии, содержащемся ниже.)

88. Либерийские должностные лица используют в своих интересах репутацию Либерии как страны, имеющей слабое правительство, разрушенную инфраструктуру и проницаемую границу. Однако фактически объем торговли — будь то официальной или неофициальной, — осуществляемой без ведома и участия основных правительственных должностных лиц, является очень низким. Это характерно для всего импорта, а что касается экспорта, то это относится прежде всего к алмазам и древесине. Официально сама Либерия, согласно сообщениям, в 1999 году экспортировала лишь

8500 каратов алмазов стоимостью 900 000 долл. США³. По оценке министра земель, шахт и энергетики Либерии, это составляет лишь 20 процентов от того, что фактически вывозится из страны, а министерство доходов полагает, что это, возможно, представляет собой всего 10 процентов от общего объема.

89. Когда речь идет о стране, где торговцы алмазами в большинстве своем являются иностранцами и где движение иностранца, денежных средств и предметов снабжения тщательно отслеживается, как это имеет место в Либерии, непонятно, каким образом можно избежать обнаружения столь большого объема производства алмазов в самой Либерии. Непонятно и то, каким образом можно избежать обнаружения правительством гораздо большего объема имеющих высокую стоимость алмазов из Сьерра-Леоне, вывозимых через Либерию.

Е. Алмазный бизнес Фодэ Санко в период после Ломе

90. В Ломейском мирном соглашении Фодэ Санко был назначен Председателем Комиссии по управлению стратегическими минеральными ресурсами (КУСРНВР). В период между возвращением Фодэ Санко в Сьерра-Леоне в конце 1999 года и возобновлением военных действий в мае 2000 года члены Комиссии фактически никогда не собирались, и Комиссия не функционировала. Когда Фодэ Санко находился во Фритауне, он расточительно расходовал денежные средства, не имея очевидного источника доходов. Он импортировал автомобили, спутниковые телефоны и другое дорогостоящее оборудование.

91. В 1999 году, перед появлением Фодэ Санко во Фритауне, Сэм Бокари составил на бланке ОРФ «адресованное тем, кого это касается», письмо, в котором он назначил Мохамеда Хиджази, давно занимающегося добычей алмазов и торговлей ими, агентом ОРФ для «ведения переговоров с любым

лицом или компанией на территории Сьерра-Леоне или за ее пределами для целей проведения изысканий, добычи, покупки и продажи алмазов».

92. После прибытия во Фритаун Фодэ Санко подписал большое количество соглашений с международными торговыми фирмами и ходатайствовал перед другими фирмами о предоставлении помощи, обратившись к ним с соответствующими запросами от своего имени, от имени Комиссии и от имени ОРФ. Коммерческие документы самого Фодэ Санко, обнаруженные в его канцелярии после возобновления военных действий в мае 2000 года, содержат письма, касающиеся деловых возможностей, которые он активно пропагандировал.

93. В ноябре 1999 года, например, Фодэ Санко принял Чуди Изегбу, президента «Интегрейтид групп оф кампэниз», базирующейся в Маклейне, Вирджиния. Изегбу заказал самолет для полета во Фритаун из Абиджана и обсудил с Санко ряд инвестиционных возможностей «Интегрейтид групп», которая включает компанию под названием «Интегрейтид майнинг», зарегистрированную на Каймановых островах. Они обсудили вопрос о возможных инвестициях в гражданские воздушные перевозки и импорт нефти, а также о крупных инвестициях в разработку алмазных кимберлитовых месторождений Койду. Впоследствии Изегбу и Санко обменялись письмами относительно «ведущихся переговоров и обсуждений в интересах ПОРФ». Они опробовали также систему обмена сообщениями с использованием кода, позволяющего им скрывать такие названия, как «алмазы» и «золото», и такие выражения, как «все в порядке» и «дела обстоят плохо». В декабре 1999 года Санко заказал у Изегбу 14 автомобилей с эмблемой партии ОРФ, нанесенной на их боковые поверхности.

94. В марте 2000 года Дамиан Гэгнон, представляющий американскую компанию «Лазар Каплан интернэшнл» (ЛКИ), посетил Фодэ Санко, а в последовавшем за этим письме на имя Санко председатель ЛКИ Морис Темпелсмен заявил, что Гэгнон сообщил о «совпадении имеющихся у Вас и этой компании мнений по вопросу о возможности возвращения ЛКИ в бизнес, связанный с сьерра-леонскими алмазами, таким образом, чтобы это было выгодно всему населению страны, а также нашей компании».

³ Предполагаемые возможности Либерии в плане добычи варьируются от 100 000 до 150 000 каратов в год. В 1988 и 1989 годах Либерия официально экспортировала порядка 150 000 каратов, стоимость которых, в среднем, составляла 8,7 млн. долл. США в год.

95. В основном переписка свидетельствует о том, что Санко стремился вызывать соответствующий интерес у широкого круга потенциальных инвесторов, многие из которых рассчитывали на получение исключительной выгоды, имея в виду одно и то же. В одном получившем широкое распространение письме «Майкла» на имя «Руководителя», написанном в апреле 2000 года, говорится о том, каким образом Санко следует добиваться получения всех алмазов, добываемых в Коно, а не 10 процентов, как это имеет место, по утверждению автора, в то время как остальная часть уходит в Либерию. «Майкл» предложил, чтобы его бельгийский партнер «Шарль» нанял частный самолет для вывоза алмазов непосредственно из Коно, минуя «ливанцев» и Монровию. «Мы не можем доверять этим людям», — писал он.

96. Мишель Десэделеер, базирующийся в Соединенных Штатах бельгиец, занятый собственным бизнесом, установил контакты с ОРФ в Того летом 1999 года, когда он занимался бизнесом с сыном президента Эйадемы. К октябрю он и Джон Колдуэл, президент базирующейся в Вашингтоне компании «Ю.С. Трейдинг энд инвестмент кампэни», подготовили соглашение с Фодэ Санко, которое предоставляло им права посредника в отношении всех алмазных и золотых ресурсов Сьерра-Леоне сроком на 10 лет. Несмотря на то, что посольство Сьерра-Леоне в Соединенных Штатах отказало Колдуэлу и Десэделееру в визах, они все равно отправились в Сьерра-Леоне и Либерию и подписали соглашение, заключенное принадлежащей Десэделееру компанией «ВЕСА» с ОРФ (не с правительством Сьерра-Леоне и не с Комиссией по управлению стратегическими минеральными ресурсами). Когда они находились в Либерии, Ибрагим Ба (известный также под именем Ибрагима Балде) передал Десэделееру алмазы, стоимость которых, как позднее обнаружил в Антверпене Десэделеер, оказалась гораздо меньше названной ему суммы. Он также утверждал, что во время состоявшейся в 1999 году в Нью-Йорке встречи с женой Санко Фату последняя показала ему, «возможно, сотни» алмазов.

97. В феврале 2000 года Фодэ Санко, его жена и другие официальные лица ОРФ совершили поездку в Южную Африку. Санко нарушил наложенный Организацией Объединенных Наций запрет на

поездки, согласно которому он не имел права покидать Сьерра-Леоне. Поездка была организована и частично оплачена южноафриканским бизнесменом Раймондом Крамером, который в начале этого же месяца подписал с Санко соглашение, предусматривающее, что он, Раймонд Крамер, будет «представлять Комиссию [КУСРНВР, председателем которой является Санко] во всех сферах, связанных с горной добычей и минеральными ресурсами, включая стратегические минералы и драгоценные камни, но не ограничиваясь ими». Когда о присутствии Санко в Южной Африке стало известно общественности, он был вынужден возвратиться в Сьерра-Леоне и свернуть свои деловые отношения с Крамером. Фату Санко, которая совершает поездки с паспортом Соединенных Штатов, в мае 2000 года вновь посетила Южную Африку и вновь была депортирована.

98. Переписка свидетельствует о двуличии лидера, использующего финансовые возможности для извлечения личной и политической выгоды вне правительственной системы, в которой он, якобы, работает. В основном это связано с торговлей алмазами. Она наводит также на мысль о разногласиях в рядах ОРФ и о попытке Санко установить контроль над всеми алмазами, которые фактически остались в руках его несговорчивых полевых командиров и их либерийских наставников.

Г. Новая система сертификации алмазов в Сьерра-Леоне

99. В своей резолюции 1306 (2000), принятой 5 июля 2000 года, Совет Безопасности ввел эмбарго на прямой и непрямой импорт необработанных алмазов из Сьерра-Леоне до разработки нового режима добычи, экспорта и контроля. При техническом содействии со стороны Высшего совета по алмазам Бельгии и финансовом содействии со стороны Соединенного Королевства и Соединенных Штатов в период с июля по октябрь 2000 года была разработана система сертификата происхождения, включая пронумерованный сертификат подтверждения, печатаемый на защищенной от подделки бумаге, новые подробные электронные базы данных об экспорте с электронным подтверждением в пункте назначения

и электронная передача цифровых фотоснимков экспортируемых упаковок.

100. В октябре после рассмотрения новых мер Совет Безопасности, обеспечив, чтобы информация о них была распространена среди стран-импортеров, снял эмбарго на официальный экспорт из Сьерра-Леоне. Первые алмазы, экспортируемые в соответствии с новым порядком, были доставлены в Антверпен в конце октября.

101. Вопросы эмбарго и новой системы сертификации являются дополнительными по отношению к мандату Группы, однако в ходе нашей поездки они являлись предметом многочисленных обсуждений в Сьерра-Леоне, в других африканских странах-экспортерах и во всех крупных центрах импорта алмазов.

102. Новая система действительно является надежной, как только алмазы попадают в сферу действия официальной системы. Поэтому важно, чтобы Государственное управление по золоту и алмазам Сьерра-Леоне обеспечило фактическую сертификацию только тех алмазов, которые добываются в районах, контролируемых правительством. Это особенно важно с учетом усилий ОРФ, направленных на продажу алмазов за продовольствие и другие предметы снабжения в Кенеме (см. также пункт 83 выше).

103. Вероятно, более важно рассматривать ценность этой системы с точки зрения ее применения в отношении алмазов не из зон конфликтов по завершении войны. Тогда центр проблемы для Сьерра-Леоне переместится на борьбу с контрабандой и другими формами незаконных действий. В конечном счете система сертификации может принести полную отдачу лишь при том условии, если правительство готово и в состоянии проверять дилеров в Сьерра-Леоне и если оно в состоянии разработать системы помощи старателям, которые большую часть пятидесятилетнего периода работали вне алмазной промышленности.

104. Вместе с тем это не все, что следует сказать о системе сертификации. В связи с алмазами, экспортируемыми из Сьерра-Леоне, официально никогда не возникало серьезных проблем. Проблема заключалась в том, что незаконно вывозимые алмазы и алмазы из зон конфликтов не попадали в сферу действия официальной системы. В 1999 году

Сьерра-Леоне официально экспортировала лишь 9320 карат алмазов; это подтверждение, если оно необходимо, того, что ОРФ и контрабандисты игнорируют официальную систему. Положение изменилось в первой половине 2000 года, когда проблема сьерра-леонских алмазов из зон конфликтов получила огласку в мировой прессе и в приобретающих алмазы центрах. Следствием этого стал неожиданный наплыв алмазов в официальную систему, предлагаемых дилерами, которые хотят по крайней мере «быть честными» и избежать обвинений в незаконной торговле. Официальный экспорт в объеме 26 300 карат алмазов в течение этого периода не означал победы, однако это был значительный шаг в правильном направлении.

105. На практике эмбарго Организации Объединенных Наций остановило эту тенденцию перехода к законной торговле на несколько месяцев и заставило торговцев вернуться к своим старым, проверенным временем контрабандным каналам. Поскольку не было никакого эмбарго на вывоз алмазов ни из одной из соседних с Сьерра-Леоне стран, запрет фактически наказал жертву и вознаградил ее врагов. Теперь это изменилось, и есть надежда, что новая система обеспечит возвращение значительного объема алмазов в законные каналы торговли.

106. Что касается алмазов ОРФ из зон конфликта, то наличие узаконенной системы экспорта, является она надежной или нет, не имело и по-прежнему не будет иметь никакого значения. Пока в соседних странах отсутствуют механизмы контроля ОРФ по-прежнему сможет вывозить свои алмазы безнаказанно.

107. По этой причине настоятельно необходимо как можно скорее ввести стандартизированную всемирную систему сертификации. На настоящий момент вопрос об алмазах из зон конфликтов рассматривался на четырех межправительственных совещаниях в рамках Кимберлийского процесса и на еще одном заседании в Лондоне в октябре 2000 года. 1 декабря 2000 года Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций приняла резолюцию о роли алмазов в разжигании конфликтов (55/56) и заявила о «необходимости срочного и тщательного изучения возможности» создания и внедрения простой и надежной международной системы сертификации необработанных алмазов. В резолюции

устанавливается, что эта система должна соответствовать минимальным стандартам, согласованным на международном уровне, она должна обеспечивать максимально широкое участие и что государства, занимающиеся экспортом, обработкой и импортом алмазов, должны согласовывать свои действия. В резолюции также отмечена необходимость обеспечения транспарентности и договоренностей, которые способствовали бы обеспечению соблюдения.

108. Эта резолюция получила решительное одобрение со стороны Группы. Это важный шаг в направлении признания необходимости в том, что в алмазной промышленности называется механизмами контроля за необработанными алмазами. Даже если они будут внедрены, может потребоваться много времени для решения ряда проблем, определенных в настоящем докладе. Правительство Намибии созывает семинар в начале 2001 года для рассмотрения технических аспектов, касающихся предусматриваемой системы сертификации. Группа весьма признательна Намибии за ее предложение, направленное на содействие продвижению процесса вперед.

109. Вместе с тем Группа с озабоченностью отмечает, что некоторые правительства и некоторые представители промышленности могут относиться к идее международных механизмов контроля за необработанными алмазами с неодобрением и неприязнью, настоятельно призывая к минималистскому подходу и продолжительному изучению и переговорам. Группа считает, что разработка любой международной системы должна носить тщательный характер и что она должна соответствовать

потребностям. Однако у Группы нет ни капли сомнения относительно срочности и важности осуществления такого предложения. Несмотря на все проведенные за прошедший год совещания, несмотря на работу Организации Объединенных Наций и правительств многих стран, война в Сьерра-Леоне, Анголе и Демократической Республике Конго продолжается; алмазы по-прежнему содействуют разжиганию этих войн, являются причиной сохраняющейся нищеты, в которой живут сотни тысяч людей.

Пример: идентификация и сертификация алмазов

Алмазный дилер в Лондоне показал Группе шесть алмазов, за которые владелец просил 1 млн. долл. США. Эти алмазы были привезены в Лондон с согласия центра в Антверпене и сопровождалась всей необходимой документацией. Утверждалось, что они происходили из Южной Африки; они также сопровождалась южноафриканской экспортной документацией.

Вместе с тем алмазный дилер и его коллеги считали, что эти алмазы происходят не из Южной Африки. Один или два могут быть из Анголы или даже из Сьерра-Леоне, но они вполне уверены в том,

что все шесть прибыли из Намибии.

Южноафриканский совет по алмазам тщательно проверяет весь официальный импорт алмазов, однако, как и в других странах, алмазы могут ввозиться в страну, а также вывозиться из нее контрабандным путем. Члены Группы посетили Совет по алмазам и изучили имеющуюся документацию по выбранной операции по импорту из Замбии. Наряду с южноафриканскими документами импортер представил сертификат для экспорта из Замбии. Несмотря на тот факт, что Замбия осуществляет добычу небольшого числа алмазов, этот «сертификат» представлял собой документ, который может быть изготовлен за пять минут с использованием резинового штампера и портативного компьютера. Возможности для проверки его подлинности у замбийских властей или подлинности содержащейся в ней информации были минимальны.

Г. Заключение в отношении сьерра-леонских алмазов

110. Вопрос о сьерра-леонских алмазах из зон конфликтов является сложным, но не является неразрешимым. Как будет отмечено позднее в настоящем докладе, он связан с более широким вопросом о незаконно вывозимых алмазах, и это было прямо признано алмазной промышленностью в документах Всемирного совета по алмазам. Всемирный совет по алмазам выдвинул также предложение о создании «системы международных механизмов контроля за экспортом и импортом необработанных алмазов», что должно стать прекрасной основой для межправительственных переговоров.

111. В начале 1999 года промышленность отрицала наличие проблемы алмазов из зон конфликтов, и, как представляется, решительные меры принимали правительства. В настоящее время положение изменилось: более конкретные инициативы выдвигаются промышленностью. Несмотря на то, что резолюция 55/56 Генеральной Ассамблеи о необходимости создания глобальной системы «механизмов контроля за необработанными алмазами» была принята 1 декабря 2000 года, межправительственный процесс может занять еще несколько месяцев переговоров. По этой причине в связи со Сьерра-Леоне Совету Безопасности настоятельно необходимо будет принять заблаговременные меры по распространению существующей сьерра-леонской системы

сертификации по крайней мере на всю Западную Африку.

II. Международные статистические данные по алмазам и страны транзита

A. Общая информация

112. Группа стремилась определить, как незаконно вывозимые алмазы из Сьерра-Леоне попадают в сферу законной торговли. Один способ расследования заключался в сопоставлении статистических данных по экспорту алмазов соседних добывающих стран с их известными возможностями по добыче в целях выяснения, значительно ли экспорт превосходит возможности добычи. Другой способ заключался в анализе статистических данных по импорту крупными торговыми центрами для выявления расхождений. Одно такое расхождение касалось 33,6 млн. карат алмазов якобы либерийского происхождения, которые были импортированы в Бельгию за пятилетний период 1995-1999 годов. Этот объем значительно превосходит возможности добычи Либерии и превышает официальные данные либерийского экспорта настолько, что расследование было однозначно оправданным (см. также пункты 122-130 ниже).

113. Вместе с тем основная проблема в отслеживании перемещения необработанных

алмазов заключается в наличии расхождений в том, как правительства стран расположения крупных торговых центров ведут учет импорта и экспорта алмазов. Прежде всего проблема заключается в общедоступности статистических данных. Бельгийские власти заявили Группе о своей озабоченности в связи с тем, что в прошлом Бельгия подвергалась несправедливой критике из-за того, что она столь широко публиковала свои статистические данные. Она указала Группе на то, что другие страны избегают критики за импорт необработанных алмазов из «проблемных» стран — будь то страны происхождения или страны вывоза — только потому, что они совсем не публикуют соответствующих статистических данных.

114. Группа проделала большую работу для получения статистических данных об импорте необработанных алмазов по всем крупным торговым центрам за период с 1987 по 1999 год. Усилия Группы в основном увенчались успехом, если не считать данные по Гамбии, Кот-д'Ивуару и ОАЭ. Нами было установлено следующее:

Бельгия:

импортирует значительное количество необработанных алмазов — 183 млн. карат в 1999 году на сумму 7,185 млрд. долл. США по средней цене 39 долл. США за карат.

Индия:

объем импорта необработанных алмазов возрастает — увеличение с 52,1 млн. карат в 1990-1991 годах до 187,2 млн. карат в 1998-1999 годах при сокращении до 178,4 млн. карат в 1999-2000 годах при средней цене 28 долл. США за карат. В среднем за прошедшие пять лет 80 процентов алмазов было импортировано из Бельгии, 15 процентов — из Соединенного Королевства. Незначительный их объем импортируется из ОАЭ и фактически ничего из Африки.

Израиль:

традиционно импортирует небольшое количество необработанных алмазов — в среднем менее 12 млн. карат ежегодно за период с 1997 по 1999 год. Незначительная доля из них поступает из «проблемных» стран — около 4000 карат в год. В среднем 89 процентов всех необработанных алмазов,

которые были ввезены в Израиль за период с 1997 по 1999 год, были импортированы из трех стран: Бельгии, Соединенного Королевства и Швейцарии. Положение меняется, поскольку одна израильская компания «ИДИ Дайамондз» договорилась о передаче алмазов напрямую с правительством Демократической Республики Конго. За период с января по октябрь 2000 года импорт Израилем необработанных алмазов из Бельгии, Соединенного Королевства и Швейцарии сократился до 77 процентов от общего объема. Импорт необработанных алмазов из Анголы составил 10 процентов от общего объема по весу и 3,6 процента по стоимости.

Южная Африка:

импортирует весьма незначительное количество необработанных алмазов — приблизительно 70 000 карат в 1999 году на сумму 2,2 млн. долл. США. Импорт осуществляется из ряда стран региона, причем весьма незначительный объем приходится на Западную Африку. Около половины общего объема импорта алмазов поступает из Замбии, страны с весьма незначительным объемом собственного производства алмазов.

Швейцария:

импортирует весьма незначительное количество необработанных алмазов. Общая стоимость в 1999 году составила лишь 1,5 млн. швейцарских франков; большая часть этих алмазов была ввезена из Великобритании. Ни один необработанный алмаз не был вывезен из «проблемных» стран. Вместе с тем в Соединенном Королевстве импорт 41 процента необработанных алмазов на сумму 44,8 млн. фунтов стерлингов в 1999 году был учтен как импорт из Швейцарии. Это расхождение объясняется неучтенным притоком большого количества необработанных алмазов через швейцарскую Freiläger (см. пункты 116–119 ниже).

Объединенные Арабские Эмираты:

данные не представлены. Бельгия зарегистрировала импорт из ОАЭ в объеме 5 млн. карат в 1999 году, что лишь на 500 карат больше, чем в 1996 году. Средняя цена алмазов в 1999 году составила 2,94 долл. за карат.

Соединенное Королевство:

импортирует большое количество необработанных алмазов, при этом почти половину из Южной Африки и 40 процентов из Швейцарии. Импорт из «проблемных стран» весьма незначителен — 2,387 карат в 1999 году.

Соединенные Штаты:

импортируют небольшое количество необработанных алмазов — приблизительно 8,7 млн. карат в 1999 году. Основная часть поступает из Российской Федерации, Швейцарии и Соединенного Королевства. Объем вывоза из «проблемных стран» весьма незначителен, хотя импорт из Сьерра-Леоне в общей сложности составил около 5000 карат в 1999 году, примерно 54 процента от объема всего официального экспорта этой страны.

В. Вывоз и происхождение

115. Хотя Группа получила подробные статистические данные об импорте из каждого крупного торгового центра, существует ряд ключевых различий, которые крайне осложняют отслеживание движения необработанных алмазов. Первое связано с проведением различий между «страной происхождения» и «страной вывоза». Под «страной вывоза» понимается последняя страна, из которой были импортированы алмазы; под «страной происхождения» понимается страна, в которой они были добыты. Статистические данные о стране вывоза важны при расчете национальной торговой статистики, и до последнего времени мало серьезного внимания уделялось где-либо вопросу о том, где фактически добываются алмазы.

116. Это обуславливает значительные расхождения. Например, в 1999 году Великобритания импортировала необработанные, неотсортированные алмазы (код 71021000) на общую сумму 107 млн. фунтов стерлингов (что представляет собой сокращение с 347 млн. фунтов стерлингов в 1998 году). Из этой суммы для 41 процента, или 44,2 млн. фунтов стерлингов, в качестве «страны происхождения» была указана Швейцария. Швейцария, не являющаяся страной добычи алмазов, может быть только страной вывоза, импортирующей алмазы из других стран. Вместе с тем в Швейцарии не зарегистрировано

практически никакого импорта необработанных, неотсортированных алмазов. Общая стоимость таких алмазов в 1999 году составила лишь 1,5 млн. швейцарских франков, что представляет собой увеличение с 295 000 швейцарских франков в 1998 году.

117. Разница объясняется тем фактом, что в прошлом Швейцария не вела учет статистических данных об алмазах, поступающих через ее зоны свободной торговли или Freiläger, в аэропортах в Цюрихе и Женеве. Объем такого ввоза столь велик, что он привел бы к перекосам в статистических данных о национальной торговле, и поскольку не происходит добавления стоимости этих алмазов по мере их прохождения через аэропорты Швейцарии, до последнего времени не возникало необходимости в ведении такого статистического учета. Эти алмазы, направляемые в Соединенное Королевство, таким образом становятся «швейцарскими» просто в силу их прохождения через Freilager. Таким образом, информация о стране происхождения, которая могла быть зарегистрирована в Швейцарии и передана таможенным властям Великобритании, утрачивается.

118. Следует отметить, что упаковки с необработанными алмазами, проходящие через Freilager, могут быть открыты, эти алмазы могут быть смешаны с другими алмазами и вновь упакованы для направления в различные места назначения и экспортированы как смешанные алмазы. Компании частного сектора, функционирующие в Freilager, имеют там предприятия исключительно для этой цели, в том числе защищенные зоны с весами для взвешивания алмазов и оборудование для их сортировки. В результате этой сортировки и переоформления счетов-фактур происхождение алмазов становится еще более неясным.

119. Происхождение становится еще более неясным после того, как алмазы отсортированы и/или частично обработаны в Соединенном Королевстве. По этой статье (код 71023100) Соединенное Королевство стало страной происхождения для 96,7 процента всех импортированных в 1999 году из Швейцарии алмазов. Превращаясь в «швейцарские» на пути в Соединенное Королевство, значительная доля этих алмазов затем становится «британскими» по пути обратно в Швейцарию. Поскольку 96,4 процента

объема экспорта алмазов из Швейцарии в 1999 году приходилось на Израиль, большая часть тех же алмазов в результате стала опять «швейцарской», согласно статистическим данным по импорту Израиля.

120. Индия отмечает тот факт, что она не торгует алмазами из зон конфликтов, поскольку 80 процентов необработанных алмазов импортируются ею из Бельгии, и фактически никакие алмазы не поступают прямо из Африки. Вместе с тем, как и в случае с Соединенным Королевством и Соединенными Штатами, ключевым является слово «прямо». Отсутствие тщательного контроля вдоль всей цепи поставки и остановки на этом пути позволяют большинству стран-импортеров говорить, что они ничего не импортируют из Африки, будь то районы конфликтов или другие районы.

121. Эти примеры объясняют, почему столь трудно определить, где фактически добываются алмазы, все еще находящиеся в необработанном состоянии и передаваемые из одного торгового центра или центра обработки в другой. Вместе с тем это не объясняет, почему огромное количество алмазов, поступающих в Бельгию, что отмечается в пункте 112 выше, регистрируется как «либерийские». Это на первый взгляд можно объяснить тем, что Либерия является страной вывоза, поскольку очевидно, что эти алмазы не могут быть добыты в Либерии. Согласно этому объяснению, они провозятся транзитом через Либерию и становятся «либерийскими», так же, как другие алмазы, провозимые транзитом через Швейцарию, Бельгию или Соединенное Королевство, становятся в результате этого «швейцарскими», «бельгийскими» или «британскими».

С. Конкретные примеры: Либерия, Гамбия, Гвинея и Кот-д'Ивуар

Либерия

122. Самая высокая оценка нынешних возможностей по добыче алмазов в Либерии не превышает 150 000 карат в год. В 1987 году страна экспортировала рекордно высокое количество алмазов в объеме 295 000 карат при средней цене 37 долл. США за карат. Министерство земель, шахт и энергетики Либерии информировало Группу о

том, что в 1998 году официальный экспорт алмазов составил в общей сложности лишь 8000 карат на сумму 800 000 долл. США (т.е. 100 долл. США за карат). В том же году в Бельгии был зарегистрирован импорт из Либерии 26 компаниями общим объемом 2,56 млн. карат на сумму 217 млн. долл. США (т.е. 85 долл. США за карат). Только одна компания, «Компания А», импортировала 168 456 карат алмазов на сумму 87 млн. долл. США, или по цене 516 долл. США за карат.

123. В 1999 году официальный экспорт Либерии увеличился незначительно до 8500 карат при средней цене 105 долл. США за карат. «Либерийский» импорт в Бельгию сократился до 1,75 млн. карат, однако объявленная стоимость увеличилась до 247 млн. долл. США, или 140 долл. США за карат. Импорт компанией А сократился до 75 000 карат при стоимости 57 млн. долл. США. Однако это означало значительное повышение цены за карат до 760 долл. США.

124. К середине августа 2000 года «либерийский» импорт в Бельгию составил 340 000 карат на сумму 50 млн. долл. США, или 147 долл. США за карат. Данные по компании А, которая заявила Группе в конце октября, что она ничего не импортировала из Либерии на протяжении шести месяцев, свидетельствовали об импорте лишь 6696 карат алмазов. Однако их стоимость составила 12,88 млн. долл. США, что означает удивительно высокую цену в 1923 долл. США за карат.

125. В последнее время Бельгия изменила требования в отношении данных, указываемых в лицензиях на импорт, которые должны указываться для каждой партии. Теперь она требует указывать для каждой импортируемой партии страну вывоза, а также страну происхождения. Вместе с тем в результате анализа отдельных лицензий на импорт, выданных компании А, выяснилось, что Либерия была указана в качестве страны вывоза и *страны происхождения* для импортированных алмазов, *значительно превосходящих по качеству или количеству имеющиеся в Либерии*. К бельгийским лицензиям на импорт прилагались счета-фактуры от «либерийских» компаний, ни одна из которых не входила в список получателей лицензий, предоставляемых правительством Либерии.

126. Физическая проверка адресов в Монровии, указанных большинством этих компаний, показала, что нет ни таких компаний, ни таких адресов. Вместе с тем курьерским компаниям в Монровии в прошлом поручалось переправлять корреспонденцию на эти адреса в Международную трастовую компанию (МТК), которая с января 2000 года стала называться «Международный банк Либерии, лтд.». С тех пор корреспонденция, адресованная рассматриваемым компаниям, препровождалась во вновь созданный Либерийский международный судовой и корпоративный регистр (ЛМСКР), который в настоящее время ведает вопросами Либерийского судового регистра. Это означает, что, если рассматриваемые компании не являются фиктивными, они физически не представлены в Либерии, и ни один из рассматриваемых алмазов не добывался в Либерии и не провозился через нее. Вместе с тем это также означает, что существует тесная связь Либерии с этими мошенническими операциями с алмазами.

127. В ходе бесед о передаче алмазов через Либерию часто всплывало имя вышедшего в отставку генерала армии США Роберта А. Еркаса. Он был связан с МТК и в настоящее время является одним из старших сотрудников ЛМСКР.

128. К числу компаний и лиц в Бельгии, которые импортировали «либерийские» алмазы в 1999 и/или 2000 годах, относятся следующие (однако, возможно, не только они): «Абадиам», «Афростарз дайамондз», «Анкур дайамондз», «Арсланян», «Цукрович», «Дайам 2000», «Дайамбел», «Дайминко», «Финк дайам», «Хардуил дайамондз», «И.Д.Х. Дайамондз», «Корн энд партнерз», «Кришна дайамон», «Льюи-Фридрих», «Марьян дайамондз», «Омега дайамондз», «Орион», «Самир джемс», «Сана дайам», «Шайнидайам», «Шэллоп дайамондз», «Шур», «Сиддхи джемс», «Сима дайамонд», «Сорадайам», «Стараф», «Саншайн джемс», «Сигма дайамондз», «Симфони джемс», «Виджайдаймон», «Витрааг» и «Видавски».

129. К числу компаний, которые предположительно экспортируют алмазы из Либерии и которые не входят в правительственный перечень получателей лицензий и не имеют физического присутствия в Либерии, относятся «Алькорта трэйддинг», «Барнет трэйддинг ко.», «Дайамонд трэйддинг ассошиэйтс», «Фэрлиб энтерпрайзис инк.», «Камаль Дауд С.А.», «Нибелго компани» и «Пьер энтерпрайзис С.А.».

Несомненно, таких компаний больше. Компании, которые физически представлены в Либерии, также представляют счета-фактуры бельгийским импортерам, хотя алмазы, указанные в счетах этих компаний, необязательно поступают из зон конфликтов. Без дальнейшего расследования трудно сказать, экспортируют ли они подлинные либерийские алмазы или контрабандные алмазы из Сьерра-Леоне. В любом случае они участвуют в незаконных сделках, поскольку они не имеют либерийских лицензий на экспорт и поскольку их экспорт весьма превосходит объем официального экспорта Либерии.

130. В последние месяцы многое было сделано в связи с необходимостью проведения более четкого различия между «страной происхождения» и «страной вывоза». Рассматриваемое количество алмазов в связи с Либерией наряду с собственными данными Либерии и ограниченностью ее возможностей выступать в качестве торгового центра свидетельствуют о том, что для значительной доли алмазов, поступающих в Бельгию в качестве либерийских, Либерия не является ни страной происхождения, ни страной вывоза. В большинстве случаев это незаконно вывозимые из других стран алмазы, торговцы которыми пользуются участием самой Либерии в незаконной торговле алмазами, ее неспособностью или нежеланием следить за использованием ее имени на международном уровне и ненадлежащим использованием ее судового регистра. Большие масштабы незаконной торговли обеспечивают для Либерии удобное прикрытие для экспорта алмазов из зон конфликтов в Сьерра-Леоне.

Гамбия

131. Хотя алмазы в Гамбии не добываются, в последние годы она вошла в число экспортирующих их стран. В 1998 году объем учтенного импорта алмазов из Гамбии в Бельгию составил 449 000 каратов стоимостью 78,3 млн. долл. США, что в среднем соответствует 174 долл. США за карат. Годом позже объем импорта сократился до 206 000 каратов при средней стоимости 234 долл. США за карат. В период по середину августа 2000 года произошло еще более значительное сокращение объема импорта, который составил 82 000 каратов стоимостью 17,6 млн. долл. США (214 долл. США за карат).

132. Все бельгийские импортеры «гамбийских» необработанных алмазов также импортируют алмазы из одной или нескольких стран добычи в регионе (Сьерра-Леоне, Гвинея и/или Либерия). «Компания В» объясняет свой импорт «гамбийских» алмазов на сумму 50 млн. долл. США в период с 1 января 1998 года по середину августа 2000 года тем, что в районах вдоль побережья действует большое число коммивояжеров («маракас»), предлагающих алмазы,

Гамбия превратилась в «мини-Антверпен», и компании с признанной репутацией занимаются лишь покупкой того, что имеется на открытом рынке. Вместе с тем под давлением «компания В» подтвердила, что эти алмазы поступили в Гамбию по одной из двух следующих причин: либо для уклонения от уплаты налогов в странах, где они были добыты, либо, будучи алмазами из районов конфликтов, для целей сокрытия. Осведомленные алмазные дилеры отмечают, что 90 процентов «гамбийских» алмазов поступает из Сьерра-Леоне.

133. Поскольку Гамбия не ответила на неоднократные просьбы Группы представить информацию об импорте и экспорте алмазов, Группе неизвестно, каким образом экспорт из Гамбии соотносится с ее официальным импортом.

Гвинея

134. Согласно официальным данным, объем гвинейского экспорта в 90-е годы сохранялся на более или менее постоянном уровне и в среднем составлял 380 000 каратов в год при стоимости 96 долл. США за карат. Группа изучила статистические данные об импорте Бельгии, Соединенных Штатов, Соединенного Королевства, Швейцарии и Израиля и пришла к выводу о том, что единственным крупным импортером была Бельгия. Это согласуется с информацией, предоставленной правительством Гвинеи.

135. Вместе с тем, согласно данным бельгийской статистики торговли, объем учтенного импорта в тот же период составлял в среднем 687 000 каратов в год при средней стоимости 167 долл. США за карат (см. таблицу 1). Иными словами, данные говорят о том, что объем импорта Бельгии почти в два раза превышает объем экспорта из Гвинеи, а стоимость за карат почти на 75 процентов превышает стоимость алмазов, вывозимых из Гвинеи.

Таблица 1
Сопоставление данных об экспорте из Гвинеи и импорте в центры торговли и обработки, 1993–1999 годы

Год	Экспорт из Гвинеи		Импорт в Бельгию из Гвинеи		Импорт в Соединенные Штаты из Гвинеи		Импорт в Соединенное Королевство из Гвинеи	
	В тыс. каратов	В тыс. долл. США	В тыс. каратов	В тыс. долл. США	В тыс. каратов	В тыс. долл. США	В тыс. каратов	В тыс. долл. США
1993	374	29 582	1 030	178 020	3	4 400	–	–
1994	381	28 412	876	165 770	1	1 600	–	–
1995	452	34 719	780	26 210	2	3 400	–	–
1996	364	35 471	440	83 670	1	2 700	–	–
1997	380	46 930	533	108 120	3	10 000	–	–
1998	355	40 657	596	116 100	17	11 000	–	–
1999	357	40 207	554	127 120	10	16 400	84	5 098
Итого	2 663	255 978	4 809	805 010	37	49 500	84	5 098

Источники: Национальное бюро по экспертной оценке алмазов и других драгоценных камней, Гвинея; Министерство экономики, Бельгия; Министерство торговли, Соединенные Штаты; Таможенное и акцизное, тарифное и статистическое управление Ее Величества, Соединенное Королевство. Алмазы из Гвинеи не фигурируют в данных об импорте Израиля, Индии и Швеции. Незначительное количество импортируется в Южную Африку. При пересчете данных использовался курс 1 фунт стерлингов = 1,5 долл. США.

136. Маловероятно, что различия между данными о гвинейском экспорте и бельгийском импорте могут быть объяснены трудностями с определением страны вывоза, поскольку Гвинея официально не импортирует алмазы, а все сьерра-леонские алмазы, отправляемые через Конакри, не учитываются в данных гвинейской статистики торговли.

137. Этому имеются три возможных объяснения. Первое заключается в том, что различия обусловлены учетом алмазов, экспортируемых из Гвинеи неофициально. Они могут являться либо гвинейскими алмазами, либо алмазами, контрабандным путем поступающими из Сьерра-Леоне и других стран (как это имеет место в случае с Гамбией). Такие алмазы могут быть «алмазами из районов конфликтов» или просто незаконно вывозимыми алмазами. Вторая возможность заключается в том, что в качестве гвинейских учитываются алмазы, поступающие в Бельгию из другой страны или стран, как это имеет место в случае с Либерией. Третьим возможным

объяснением является сочетание первых двух причин.

138. Полученные Группой статистические данные по Соединенным Штатам, если они достоверны, указывают на проблему другого рода. Эти данные свидетельствуют об очень небольшом объеме импорта из Гвинеи по весу, однако стоимость этого импорта превышает 1300 долл. США за карат. Это более чем странно, поскольку такая цена примерно в 14 раз превышает среднюю цену гвинейского экспорта из расчета за карат. Для выяснения действительного положения дел необходимо подвергнуть эти статистические данные дополнительной проверке (соответствующие органы Соединенных Штатов в настоящее время изучают этот вопрос).

Кот-д'Ивуар

139. Проблема, сходная с проблемой в случае с Гвинеей, существует и в случае с Кот-д'Ивуаром. Согласно данным авторитетной Службы геологии,

геодезии и картографии Соединенных Штатов, в середине 90-х годов объем экспорта Кот-д'Ивуара составлял примерно 75 000 каратов в год. Объем импорта необработанных алмазов из Кот-д'Ивуара в Соединенное Королевство, Соединенные Штаты и Израиль весьма незначителен. Вместе с тем в период с 1994 по 1999 год Бельгия импортировала 6 млн. каратов, что примерно в 13 раз превышает предположительный совокупный объем добычи алмазов в Кот-д'Ивуаре в тот же период. Средняя стоимость карата составляла 92 долл. США.

140. Данные об экспорте Кот-д'Ивуара были почерпнуты из информации, полученной от Службы геологии, геодезии и картографии Соединенных Штатов, поскольку Кот-д'Ивуар не ответил на просьбу Группы представить соответствующие сведения.

D. Выводы в отношении статистических данных и стран транзита

141. Аномалии в статистических данных по Либерии наглядно свидетельствуют о том, что название Либерии, как и, скорее всего, названия других стран, широко используется частными лицами и компаниями для сокрытия происхождения необработанных алмазов. Хотя эти алмазы могут включать алмазы из районов конфликтов в Сьерра-Леоне, Демократической Республике Конго и/или Анголе, их количество настолько значительно, что для этого должны иметься дополнительные причины. В их число входят нарушение имеющих обязательную юридическую силу коммерческих контактов, уклонение от уплаты налогов и отмывание денег. В большинстве случаев такие алмазы вывозятся незаконно. Поскольку объем торговли незаконно вывозимыми алмазами столь значителен, менее значительные количества алмазов из районов конфликтов могут легко затеряться в крупных цифрах.

142. Таким образом, подобные Либерии страны, названия которых с их или без их ведома используются незаконными торговцами, могут скрывать свою собственную торговлю незаконно вывозимыми алмазами или алмазами из районов конфликтов за более масштабными аферами, совершаемыми другими сторонами.

143. Отмывание незаконно вывозимых алмазов и/или алмазов из районов конфликтов еще более облегчается различиями методов учета импорта необработанных алмазов, в используемых в крупных центрах торговли.

III. «Алмазы из районов конфликтов» и «незаконно вывозимые алмазы»

A. Характер проблемы

144. «Алмазы из районов конфликтов» определяются как алмазы, добываемые в районах, контролируемых силами, ведущими вооруженную борьбу с законным и международно признанным правительством соответствующей страны. По оценкам «Де Бирс», в 1999 году общемировой стоимостной объем торговли алмазами из районов конфликтов составлял примерно 255 млн. долл. США (менее 4 процентов от общемирового стоимостного объема добычи необработанных алмазов, составлявшего 6,8 млрд. долл. США). Из этой суммы предположительно 35 млн. долл. США приходилось на алмазы из Демократической Республики Конго, 150 млн. долл. США — на алмазы из Анголы, а 70 млн. долл. США — на алмазы из Сьерра-Леоне. Что касается Демократической Республики Конго, то некоторые исследователи считают, что действительная цифра примерно в два раза превышает оценку «Де Бирс». Что касается Сьерра-Леоне, то этот вопрос более подробно обсуждается в пунктах 78–80 выше.

145. В ходе изучения вопроса об алмазах из района конфликта в Сьерра-Леоне Группа обнаружила, что существует гораздо более значительная по объему торговля незаконно вывозимыми алмазами и что проводить различие между этими двумя категориями алмазов чрезвычайно трудно. Как отмечалось выше, одним из факторов, затрудняющих анализ статистических данных по алмазам, является тот факт, что после поступления необработанных алмазов в Европу они сортируются, продаются в другие страны, пересортируются и перепродаются (возможно, неоднократно) и лишь затем поступают в тот или иной центр обработки.

146. Обусловленная этим неопределенность в том, что касается происхождения алмазов, делает

алмазную промышленность уязвимой для широкого круга самых различных противозаконных видов деятельности. Не секрет, что алмазы похищаются практически в каждом районе их добычи в мире. Алмазы на протяжении длительного времени используются в качестве неофициальной твердой валюты для международных сделок. Как и другие крайне дорогостоящие товары, они привлекательны для использования в операциях по отмыванию денег. Поскольку они невелики по размеру и их легко спрятать, они без труда перевозятся из страны в страну для целей уклонения от уплаты налогов, отмывания денег или обхода торговых соглашений. Практически все такие алмазы в конечном итоге попадают в законный торговый оборот, а все подобные незаконные операции облегчаются конфиденциальностью, которая на протяжении длительного времени характеризует деятельность в алмазной промышленности. Хотя конфиденциальность в алмазной промышленности объяснима в силу соображений обеспечения безопасности, она также служит ширмой для противозаконных действий.

147. На состоявшемся в октябре 2000 года в Претории межправительственном совещании по вопросам, связанным с алмазами из районов конфликтов, один из опытных экспертов по оценке алмазов и консультант по торговле алмазами отметил, что, по его оценке, общемировая торговля необработанными алмазами на 20 процентов незаконна по своему характеру. Члены Группы затрагивали этот вопрос в ходе своих поездок, и упомянутая оценка была широко признана как достоверная.

148. В 1999 году стоимостной объем официальной добычи необработанных алмазов составил порядка 6,85 млрд. долл. США. Примерно 65 процентов объема добычи тем или иным образом контролировала фирма «Де Бирс», которая утверждает, что ее алмазы юридически непорочны. Если предположить, что все алмазы «Де Бирс» «легальны», то нелегальные алмазы (20 процентов от 6,85 млрд. долл. США) должны поступать в оборот исключительно через предприятия, торгующие на «внешних рынках». Это означало бы, что доля незаконно вывозимых алмазов на внешнем рынке составляет целых 57 процентов. Существуют и две другие возможности. Первая заключается в том, что оценочная цифра в 20 процентов

неправильна. Вторая возможность заключается в том, что если эта цифра правильна, то «Де Бирс» также должна принять на себя часть ответственности за торговлю незаконно вывозимыми алмазами. Каково бы ни было объяснение, этот вопрос заслуживает дальнейшего изучения, поскольку речь идет о возможном подрыве репутации и нанесении ущерба всей отрасли.

149. Независимо от объяснения, Группа пришла к однозначному выводу о том, что существует довольно значительная по объему торговля незаконно вывозимыми алмазами и что алмазы из районов конфликтов являются лишь частью этой торговли. По существу они представляют собой те же незаконно вывозимые алмазы, но вред от них гораздо более значителен. Вместе с тем провести различие между ними и незаконно вывозимыми алмазами трудно, поскольку торговля ими во многих случаях осуществляется по той же схеме, что и незаконно вывозимыми, и многими из тех людей, которые из поколения в поколение занимаются незаконной торговлей. В ответ на вопрос о том, как алмазы из районов конфликтов поступают в законный оборот, дилер за дилером сообщали Комиссии, что это происходит так же, как и в случае с незаконно вывозимыми алмазами. Кто-то доставляет их в тот или иной центр торговли (например Израиль или Нью-Йорк), либо тайно пронося их через таможенную, либо включая ложную информацию в таможенную декларацию. В любом случае, они найдут покупателя. Или же какой-либо дилер поедет в Африку и купит их у мятежников или у третьей или четвертой стороны. Затем он доставит их в Европу, Израиль или Нью-Йорк и тайно пронесет через таможенную или заполнит декларацию с ложной информацией.

В. Вывод в отношении алмазов из районов конфликтов и незаконно вывозимых алмазов

150. Члены Группы посетили три центра регулирования импорта и экспорта: в Южной Африке, Израиле и Бельгии. С учетом огромного количества алмазов, ввозимых в лишь эти три страны и вывозимых из них, даже пяти или десятикратного увеличения масштабов деятельности по регулированию было бы, вероятно,

недостаточно для эффективного решения проблемы незаконно вывозимых алмазов. Решить ее помогла бы действенная глобальная система сертификации, поскольку при ее наличии экспортерам и импортерам требовалось бы представлять гораздо более полную документацию и возможности включения в нее ложной информации были бы ограничены. Хотя глобальная система сертификации не привела бы к полному прекращению контрабанды, аномалии, описанные выше на примерах Либерии, Гамбии и Гвинеи, были бы невозможны, и такая система помогла бы положить конец сбыту алмазов из района конфликта в Сьерра-Леоне.

IV. Заключительные замечания в отношении алмазов

A. Отдельные рекомендации, вынесенные в Сьерра-Леоне

151. Посещение членами Группы Сьерра-Леоне совпало с проведением двухдневной конференции по алмазам, организованной Объединенным движением за справедливость и развитие, Движением гражданского общества Сьерра-Леоне и рядом других сьерра-леонских организаций. На этой конференции, посвященной вопросам, связанным «исключительно с добычей», был вынесен ряд рекомендаций, на которые Группа хотела бы обратить внимание Совета Безопасности. В основу этих рекомендаций легло широко распространенное среди сьерра-леонской общественности чувство разочарования по поводу фактического разделения страны на две части: часть с алмазами, контролируемую ОРФ, и контролируемую правительством часть, где практически не имеется алмазов. На конференции был подвергнут громкой критике мандат МООНСЛ и ее неспособность изменить эту ситуацию. Участники конференции пришли к выводу о том, что МООНСЛ фактически причастна к разделению страны и к обеспечению ОРФ возможности безнаказанно добывать алмазы. На конференции были вынесены следующие рекомендации:

- правительству Сьерра-Леоне следует задействовать какую-либо частную военную/охранную фирму, с тем чтобы как можно скорее обеспечить решение проблемы военными средствами;

- Организации Объединенных Наций следует взять на себя ответственность за основные районы добычи алмазов и осуществлять управление в них как в подопечной территории Организации Объединенных Наций;
- МООНСЛ следует развернуть в районах добычи алмазов для обеспечения их охраны на случай вторжений в будущем и прекращения незаконной добычи алмазов;
- деятельность в рамках сьерра-леонской алмазной промышленности следует полностью свернуть на пятилетний период, с тем чтобы побудить связанных с этой отраслью несьерралейцев покинуть страну и дать правительству и народу время, необходимое для разработки новых законов об инвестициях и более открытых систем обеспечения транспарентности и подотчетности, с тем чтобы алмазная промышленность могла работать в интересах населения страны, а не в интересах тех немногих, которые получали благодаря ей прибыли на протяжении последних трех десятилетий.

152. Группа включает в доклад эти рекомендации гражданского общества по двум причинам. Во-первых, они отражают широко распространенную озабоченность общественности Сьерра-Леоне по поводу связи между алмазами и войной и по поводу отсутствия прогресса в разрешении конфликта. Во-вторых, они отражают разделяемую Группой широко распространенную озабоченность по поводу необходимости недопущения того, чтобы после урегулирования конфликта в сьерра-леонской алмазной промышленности вновь возникли характерные для прошлых лет проблемы коррупции и злоупотреблений в управлении. Цель усилий Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, новой системы сертификации алмазов и работы Группы экспертов должна заключаться не в возвращении к ранее существовавшему положению, а в том, чтобы помочь Сьерра-Леоне обеспечить условия, в которых алмазы выступали бы в качестве широко распространенного общественного товара, становясь движущей силой развития и мира, а не войны и разрушения.

В. Продолжение исследований

153. Имеются основания считать, что определенное количество алмазов было передано ОРФ офицером бывших западноафриканских сил по поддержанию мира — ЭКОМОГ — в обмен на наличные или предметы снабжения. Группа не считала рассмотрение этого вопроса частью своего мандата и поэтому не изучала его сколько-нибудь детально, однако неоднократные сообщения, многие из которых поступили от непосредственных свидетелей происшедшего, не позволяют игнорировать эти сведения. Если этот вопрос считается важным, то он потребует дальнейшего расследования.

154. Вопрос о незаконно вывозимых алмазах и последствиях их вывоза для алмазной промышленности, а также для контроля за алмазами из районов конфликтов и их выявления входит в число важных. Хотя этот вопрос был затронут в настоящем докладе, он может заслуживать изучения и контроля на постоянной основе.

У. Рекомендации в отношении алмазов

155. Для повышения эффективности регулирования притока необработанных алмазов из стран, в которых они добываются, настоятельно необходимо внедрить глобальную систему сертификации, основанную на системе, принятой в настоящее время в Сьерра-Леоне. Если Совет Безопасности поддержит концепцию глобальной системы сертификации, то это придаст дополнительный импульс текущим обсуждениям.

156. В краткосрочной перспективе и в отсутствие глобальной системы рекомендуется вменить внедрение системы сертификации, сходной с принятой Сьерра-Леоне, в обязанность всем странам — экспортерам алмазов в Западной Африке, в самую первую очередь Гвинее и Кот-д'Ивуару, в качестве мер защиты их национальной алмазной промышленности и для ограждения их от проникновения алмазов из районов конфликтов. Если внедрение этой системы не будет завершено в течение шести месяцев, то Совету Безопасности следует ввести международное эмбарго на алмазы из этих стран.

157. Группа рекомендует далее ввести полное эмбарго на все алмазы из Либерии и сохранять его до тех пор, пока Либерия убедительно не продемонстрирует, что она более не причастна к продаже оружия в Сьерра-Леоне и закупке алмазов из Сьерра-Леоне. Эмбарго не следует отменять до тех пор, пока это условие не будет выполнено и пока Либерия также не внедрит предложенную стандартизированную систему сертификации.

158. Совету Безопасности следует незамедлительно ввести эмбарго на торговлю всеми так называемыми «гамбийскими» алмазами и сохранять его действие до тех пор, пока экспорт алмазов из этой страны не будет сопоставим с ее импортом алмазов.

159. Другие экспортирующие алмазы страны этого региона были классифицированы бельгийским правительством как «проблемные страны», в которых требуется уделять особое внимание импорту. Помимо трех стран, непосредственно затронутых проблемой алмазов из районов конфликтов, и стран, упомянутых выше, в их число входят Уганда, Центральнаяафриканская Республика, Гана, Намибия, Конго (Браззавиль), Мали, Замбия и Буркина-Фасо. На этот перечень обращается внимание других ведущих стран-импортеров, включая Швейцарию, Южную Африку, Индию, Израиль, Соединенное Королевство и Соединенные Штаты. Счета-фактуры из этих стран необходимо тщательно проверять, и в тех случаях, когда возникают сомнения относительно либо страны вывоза, либо страны происхождения, партии следует арестовывать и не возвращать до тех пор, пока соответствующие органы не проверят правильность информации. Задержки с обработкой увеличат операционные издержки и будут стимулировать надлежащее оформление документации. Конфискация товаров с ненадлежащей маркировкой послужит мощным стимулом для прекращения такой практики⁴.

⁴ Примечание: в настоящем докладе термин «проблемная страна» не используется как подразумевающий какие-либо противоправные деяния. Он взят из подготовленного бельгийским правительством доклада, в котором обсуждаются меры по защите этих стран, Бельгии и алмазной промышленности в целом от проблем, для которых все они, вне всяких сомнений, уязвимы. Намибия, например, играет одну из ведущих ролей в борьбе с

160. Неотложное внимание следует уделить тому, чтобы как можно скорее распространить на эти страны систему сертификации по типу сьерра-леонской.

161. Организации Объединенных Наций, Всемирному совету по алмазам и регулирующим импорт органам всех стран, импортирующих необработанные алмазы, следует проявлять бдительность в отношении алмазов из других стран-экспортеров или, в будущем, из стран, осуществляющих торговлю алмазами, практически не добывая их, или незаконную торговлю ими.

162. Необходимо, чтобы ведущие центры торговли (Бельгия, Соединенное Королевство, Швейцария, Южная Африка, Индия, Соединенные Штаты и Израиль) в безотлагательном порядке достигли общей договоренности в отношении единообразной системы учета и государственной регистрации импорта необработанных алмазов, предусматривающей четкое указание страны происхождения в дополнение к указанию страны вывоза.

163. Необходимо обеспечить составление каждой страной-экспортером ежегодных статистических отчетов о добыче и подготовку на их основе сводного годового отчета Всемирным советом по алмазам и/или занимающимся вопросами сертификации органом, который, как ожидается, будет создан по итогам «кимберлийского процесса» межправительственных переговоров. Необходимо проводить различие между странами происхождения и странами вывоза.

164. В тех случаях, когда в зонах свободной торговли формируются смешанные партии алмазов и/или на алмазы выписываются новые счета-фактуры, настоятельно необходимо, чтобы правительство страны, где располагается соответствующая зона свободной торговли, брало на себя ответственность за проверку алмазов на предмет их «юридической непорочности» до их реэкспорта. Это особенно важно применительно к Швейцарии, поскольку через ее Freiläger проходит большое количество алмазов, установить происхождение которых впоследствии не представляется возможным. То же самое может относиться и к Объединенным Арабским Эмиратам.

Иными словами, участвовать в системе жесткого контроля, создание которой ожидается, должны все страны, импортирующие необработанные алмазы.

165. На протяжении всего периода своей работы Группа с удивлением отмечала широко распространенные случаи нарушения введенных Советом Безопасности Организации Объединенных Наций санкций в отношении как оружия, так и алмазов. Для обеспечения эффективности действующих и будущих санкций Совету Безопасности потребуется иметь постоянный потенциал для контроля за их соблюдением и проведения исследований. Что касается алмазов, то было создано три группы экспертов, которые одновременно изучали во многом сходные вопросы. Хотя имело место плодотворное сотрудничество, отмечались также и случаи частичного и полного дублирования. С учетом сложности и меняющегося характера вопроса об алмазах из районов конфликтов Группа считает, что в будущем Совету Безопасности было бы более целесообразно иметь постоянный координирующий орган в рамках Организации Объединенных Наций для контроля за соблюдением санкций, а также за прогрессом в достижении конкретных целей, изложенных в резолюции 55/56 Генеральной Ассамблеи от 1 декабря 2000 года.

166. Внимание Совета Безопасности, правительства Сьерра-Леоне, учреждений-доноров и других заинтересованных сторон обращается на замечания и рекомендации в отношении коррупции и необходимости обеспечения добросовестности, содержащиеся в пунктах 151–152 и в приложении 5. Без проведения кардинальной реформы в рамках органов государственного управления и государственных учреждений в Сьерра-Леоне и без проявления ими должного внимания международные усилия по оказанию помощи будут затрачены впустую.

Часть вторая Оружие

I. Оружие и ОРФ

A. Справочная информация

167. Стрелковое оружие играет важную роль в затягивании конфликтов, эскалации насилия, расширении масштабов вынужденного перемещения мирного населения, создании угрозы международному праву и подпитке преступности и терроризма. Признавая это, Совет Безопасности и международное сообщество попытались сдержать его распространение в Западной Африке. После произошедшего в мае 1997 года в Сьерра-Леоне государственного переворота Совет Безопасности ввел в отношении этой страны целый ряд ограничений на поездки, а также различные экономические и военные санкции. После возвращения законно избранного правительства в эмбарго на поставки оружия в июне 1998 года были внесены изменения, предусматривавшие отмену санкций в отношении правительства. Санкции Совета Безопасности, введенные в 1992 году в отношении Либерии, остаются в силе.

168. 31 октября 1998 года страны — члены Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) приняли «Заявление о моратории на импорт, экспорт и производство стрелкового оружия и легких вооружений в Западной Африке». Мораторий вступил в силу 1 ноября 1998 года, рассчитан на три года и осуществляется при поддержке Программы координации и оказания помощи в интересах безопасности и развития (ПКПБР). ПКПБР призвана обеспечить контроль за соблюдением моратория и разработать базу данных и программу профессиональной подготовки сотрудников правоохранительных органов стран, подписавших Заявление. Эту программу поддерживают Программа развития Организации Объединенных Наций, Департамент по политическим вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций и Институт Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения.

169. Несмотря на действие моратория ЭКОВАС (называемого также Малийским мораторием),

Западная Африка все еще наводнена стрелковым оружием. Возникли серьезные проблемы, связанные с оружием, причем не только в странах, где ведутся военные действия, но и в крупных городах на всей территории этого субрегиона. Одним из последствий этого является стремительный рост масштабов вооруженного насилия. Гражданские конфликты, вспыхнувшие в течение последнего десятилетия в Сенегале, Гвинее-Бисау, Нигере, Либерии и Сьерра-Леоне, повысили спрос на легкие вооружения.

170. Партизанские формирования получают оружие через посредство взаимосвязанных сетей торговцев, уголовных элементов и мятежников, перемещающихся через границы. Оружие кочует также из одной зоны нестабильности в другую, а мятежные движения или банды преступников, действующие в одной стране, продают свое оружие в другие районы действующим там группам, которые они поддерживают. В других случаях правительства могут усматривать возможности для удовлетворения своих собственных региональных амбиций в Западной Африке путем поставки оружия мятежным группам в целях содействия реализации этих амбиций.

171. Системной информации о контрабанде оружия в этом регионе не существует, а информация, которую можно было бы использовать для борьбы с этой проблемой на региональном уровне — в рамках ЭКОВАС или на основе двусторонних обменов, — как правило, недоступна. Лишь немногие государства в этом регионе располагают ресурсами или инфраструктурой для борьбы с контрабандой, и такая ситуация открывает широкие возможности для тайной переброски оружия через все основные границы в этом регионе.

172. Должностные лица признают, что ведется крупномасштабная и практически неконтролируемая неофициальная торговля оружием и что открыто осуществляется незаконный оборот оружия. Масштабы этих явлений, намного превышающие нормальные уровни неофициальной торговли, обуславливают усиление коррупции и преступной деятельности во всем этом регионе.

173. В Сьерра-Леоне силы Объединенного революционного фронта опираются почти исключительно на использование легких вооружений, хотя у них есть доступ и к более сложной военной технике. Перечень вооружений, сданных в рамках программы разоружения, демобилизации и реабилитации (РДР), включает в себя вооружения, изготовленные в Восточной Европе, а также вооружения американского, бельгийского, британского и германского производства. В мае 2000 года, когда произошел крах ломейского мирного процесса, в различных центрах хранения оружия, создание которых началось за восемь месяцев до этого, находилось примерно 12 500 единиц оружия и 250 000 единиц боеприпасов. В это число входили:

- 496 пистолетов,
- 4000 автоматов Калашникова АК-47,
- 1072 автомата АК-74,
- 940 винтовок G-3,
- 440 винтовок FN-FAL,
- 451 винтовка SLR,
- 140 пулеметов,
- 217 гранатометов,
- 1855 гранат,
- 45 минометов.

174. Это число составляет лишь небольшую долю от того количества оружия, которым располагают мятежники. Очень низкое качество и возраст сданного оружия указывают на то, что мятежники сохранили в своем распоряжении новейшее и наилучшее оружие. Несмотря на провал, произошедший в мае, бывшие мятежники, дети-солдаты и бойцы Сил гражданской обороны продолжают обращаться в различные центры РДР, желая демобилизоваться и сдать свое оружие.

175. Это оружие в большинстве своем является старым и было получено из различных источников, как региональных, так и международных. Учитывая, однако, наличие соответствующих боеприпасов, огнестрельное оружие даже десятилетнего возраста по-прежнему является смертоносным. Одним из немногих положительных аспектов войны в Сьерра-Леоне является то, что в

конфликте мало используются или почти не используются противопехотные наземные мины.

176. Из-за отсутствия стандартизированной системы маркировки стрелкового оружия и широкого распространения такого оружия поток оружия, поступающего к мятежным группировкам на Африканском континенте, по-прежнему практически не поддается контролю.

В. Источники, из которых ОРФ получает оружие внутри Сьерра-Леоне

177. ОРФ нуждается в непрерывном притоке оружия и боеприпасов. Хотя стран происхождения оружия, взятого на учет в рамках программы РДР, целое множество, конструкции большинства винтовок были разработаны в Восточной Европе. Самыми доступными являются различные варианты автомата Калашникова АК-47. Хотя АК-47 является российской разработкой, в настоящее время он производится в таком большом числе стран и имеет такое большое число разновидностей, что для точного определения конкретного источника происхождения потребовалось бы тщательное изучение индексов моделей, серийных номеров и заводской маркировки. После этого можно было бы выявить канал поставки оружия, хотя и в этом случае это было бы сложно сделать в силу того, что значительная часть оружия могла быть закуплена на открытом рынке, а затем могла быть перепродана, причем даже неоднократно.

178. ОРФ захватил большое количество оружия в ходе столкновений с Армией Сьерра-Леоне, ЭКОМОГ и силами МООНСЛ. Исследование, предоставленное Группе базирующейся в Женеве неправительственной организацией «Смол армз сервей», содержит хорошо документированный краткий обзор известных случаев захвата оружия силами ОРФ. Группа смогла перепроверить информацию в отношении большинства инцидентов, упоминаемых в этом исследовании.

179. Оружие, захваченное ОРФ у сил вмешательства, развернутых в Сьерра-Леоне, включает в себя, например:

- значительное количество оружия, захваченного в ходе столкновений с

вооруженными силами правительства Сьерра-Леоне. Низкий уровень подготовки и слабая дисциплина приводили к тому, что солдаты бросали свое оружие, которое затем забирали мятежники. Имеются также сообщения о том, что бойцы АСЛ продавали оружие и боеприпасы мятежникам;

- значительное количество оружия, включая сотни винтовок, 24 пулемета, 10 минометов, 20 реактивных гранат, несколько тонн боеприпасов и три бронетранспортера, которое было захвачено в январе 2000 года, когда мятежники блокировали и разоружили гвинейское подразделение из состава МООНСЛ. В ходе предыдущих засад и нападений были разоружены также несколько гвинейских подразделений, входивших в состав ЭКОМОГ;
- военнослужащие кенийского и замбийского контингентов МООНСЛ были разоружены, когда они в мае 2000 года оказались в заложниках у мятежников. В этих случаях в руки мятежников попало значительное количество винтовок, а также восемь бронетранспортеров и несколько других военных машин.

II. Поддержка ОРФ со стороны Либерии

A. Общие сведения

180. Начало личным связям между президентом Чарльзом Тейлором и Фодэ Санко было положено еще 10 лет тому назад: они оба проходили подготовку в Ливии, они вместе помогали Блэзу Компаоре захватить власть в Буркина-Фасо, а Санко содействовал Чарльзу Тейлору в борьбе за захват возглавляемым им НПФЛ власти в Либерии в начале 90-х годов. Эти события подтверждены обширными документальными свидетельствами, и президент Тейлор сообщил Группе, что Фодэ Санко является его близким другом. Вместе с тем президент Тейлор категорически отрицает то, что он или его правительство предоставляло ОРФ услуги, связанные с обучением, какое-либо оружие или связанные с ним материальные средства, какие-либо либерийские объекты или территорию

Либерии для организации нападений или в качестве убежища.

181. Он сообщил Группе, что лидеру ОРФ Сэму Бокари было разрешено находиться в Либерии в качестве жеста доброй воли со стороны Тейлора, с тем чтобы ОРФ мог содействовать мирному урегулированию в Сьерра-Леоне, после того как Фодэ Санко и Бокари оказались неспособны работать вместе.

182. Однако Группа обнаружила неопровержимые и многочисленные доказательства того, что Либерия активно поддерживала ОРФ на всех уровнях, предоставляя услуги, связанные с обучением, оружие и связанные с ним материальные средства, материально-техническую поддержку и территорию, которая использовалась для организации нападений и в качестве убежища, когда возникала необходимость отступить и восстановить силы.

B. Обучение

183. Бойцы ОРФ на регулярной основе проходили подготовку в Либерии: в Гбатале вблизи Гбанги и других местах. Сотни бывших комбатантов и многие бывшие руководители ОРФ подтвердили это в своих устных и письменных свидетельских показаниях. Кроме того, имеется достаточный объем подкрепляющих документальных доказательств в виде письменных докладов командиров сил ОРФ на имя Фодэ Санко. Бойцы ОРФ обучались вместе с членами ливийской Антитеррористической группы (АТГ); бойцы ОРФ часто используются президентом Тейлором в качестве его личных охранников. Либерийские офицеры и солдаты также активно помогают ОРФ в Сьерра-Леоне, участвуя в боевых действиях и выполняя роль инструкторов и офицеров связи.

184. Группа получила информацию о присутствии в Либерии граждан Украины, Буркина-Фасо, Нигера, Ливии и Южной Африки, которые используются в качестве инструкторов. Велось обучения нелиберийских граждан, которых затем направляли в районы Сьерра-Леоне, контролируемые ОРФ, и которые были задействованы в недавних стычках на границе с Гвинеей. В начале 1999 года в Сьерра-Леоне были отмечены значительные улучшения в тактике действий мятежников ОРФ и в применении

ими оружия. Вряд ли является совпадением то, что это произошло сразу же после того, как иностранцы начали вести обучение этих сил в Либерии.

185. Кроме того, показания, данные некоторыми из арестованных должностных лиц ОРФ в ходе допросов в полиции, и устные свидетельские показания бывших мятежников, с которыми беседовали члены Группы, подтверждают присутствие иностранных наемников, включая южноафриканцев и украинцев, которые выполняют роль инструкторов и участвуют в боевых действиях вместе с ОРФ.

**Связанные с обучением услуги,
оказываемые южноафриканцам в Либерии**

186. Фред Риндел, бывший офицер Южноафриканских оборонительных сил и бывший военный атташе в Соединенных Штатах Америки, играл ключевую роль в обучении либерийской антитеррористической группы, состоящей из либерийских военнослужащих и иностранцев, включая граждан Сьерра-Леоне, Буркина-Фасо, Нигера и Гамбии.

187. Члены Группы многократно беседовали с г-ном Ринделом. Риндел был нанят президентом Чарльзом Тейлором в качестве советника по вопросам безопасности в сентябре 1998 года, а обучение началось в ноябре 1998 года. Контракт предусматривал оказание консультативных услуг и выработку программных рекомендаций, нацеленных на формирование профессионально подготовленного подразделения из числа бывших вооруженных мятежников Чарльза Тейлора. Антитеррористическая группа используется в Либерии для охраны правительственных зданий, резиденции президента и международного аэропорта, а также для обеспечения охраны высокопоставленных лиц и иностранных посольств. Было подготовлено около 1200 человек. В августе 2000 года из-за негативного освещения его деятельности в средствах массовой информации Риндел разорвал свой контракт на работу в Либерии.

188. В 1998 году сотрудниками ЭКОМОГ было установлено, что принадлежащий южноафриканской компании «Додсон авиэйшн мейнтенанс анд спеез патс» самолет, регистрационный номер N71RD, в сентябре того же года доставил оружие в Робертсфилд. Речь идет о

14-местном реактивном административном самолете «Гольфстрим», который не может использоваться для перевозки оружия, однако существуют другие моменты, которые уместно отметить. Владелец компании «Додсон» был Фред Риндел. Компания была ликвидирована 31 декабря 1998 года, однако в период, в отношении которого ведется расследование, этот самолет был арендован и эксплуатировался компанией «Greater Holdings (Liberia) Ltd., имевший концессию на добычу золота и алмазов в Либерии. Этот самолет использовался для перевозки сотрудников этой компании в Либерию и из Либерии.

189. Нико Шефер, бизнесмен, базирующийся в Южной Африке, был президентом/главным исполнительным директором компании Greater Diamond Company (Liberia) Ltd, дочерней фирмы компании Greater Holdings. Шефер отрицает, что он занимался операциями с алмазами в Либерии и Сьерра-Леоне, если не считать двух соглашений о поисково-разведочных работах, заключенных с правительством Либерии в отношении концессий в Мано и Нижней Лофе. Когда служащие компании, занимавшиеся в Мано операциями, связанными с алмазами подверглись нападению, Шефер обсудил проблемы безопасности с президентом Тейлором и предложил нанять частных специалистов по проблемам безопасности из Южной Африки. В результате был заключен контракт на обеспечение безопасности с г-ном Ринделом. В конечном итоге поисково-разведочные операции, проводившиеся Шефером, оказались нерентабельными и были прекращены. Американские партнеры по Greater Diamonds находились в то время в поле зрения американских властей, проводивших расследование подозрений в уклонении от налогов и отмывании денег с использованием активов в Либерии. В феврале 2000 года Шефер встречался с лидером ОРФ Фоде Санко в Южной Африке (см. также пункт 97).

190. Фред Риндел заявляет, что он никогда не участвовал ни в каких операциях с алмазами в Либерии и никто никогда не обращался к нему в Либерии по поводу алмазов. Однако, по словам министра шахт Либерии, Риндел участвовал в осуществлении связанного с алмазами проекта вместе с сыном президента Тейлора Чарльзом Тейлором-младшим. Риндел в своей визитной карточке указывает, в частности, компанию De

Dekker Diamonds (Pty) Ltd. Кроме того, Риндела нанимали в качестве консультанта в связи с проведением разведочных работ и геологической съемки потенциальных месторождений золота в районах Мано и Нимба в Либерии. Для этой цели были наняты геологи из Южной Африки. Риндел приобрел права на разработку золота и других полезных ископаемых в рамках двух концессий, выступая от имени базирующейся на Бермудских Островах компании «Бермуда холдинг корпорейшн», часть акций которой принадлежит президенту Чарльзу Тейлору и некоторым из его родственников. Г-н Риндел вел также переговоры с рядом международных компаний о создании с этой бермудской корпорацией смешанных предприятий.

191. Г-н Риндел отрицает, что приглашал других южноафриканцев работать в Либерии в качестве инструкторов. Однако в период его пребывания в Либерии там находился ряд других южноафриканцев, включая Мено Уиза, Герта Килдера и Фабера Оостуизена. Эти и другие лица в 1998, 1999 и 2000 годах работали по контрактам в Либерии в качестве инструкторов по вопросам безопасности. Их штаб-квартира находится в Гбанге. Еще один южноафриканец, Карл Албертс, пилотирует вертолеты либерийских вооруженных сил. Ни Риндел, ни другие южноафриканцы не обращались с просьбой предоставить им разрешение в соответствии с южноафриканским Законом об оказании иностранной военной помощи (1998 год), поскольку в их случае, по словам Риндела, речь шла об оказании услуг чисто охранного характера, которые не предусматривали ведения боевой подготовки или обучения вооруженных сил в Либерии.

С. Убежище

192. В письменных докладах ОРФ, в устных свидетельских показаниях, данных членам Группы, и в сообщениях, перехваченных полицией и военными, бесчисленное множество раз встречаются упоминания о встречах представителей ОРФ с президентом Тейлором, поездках представителей ОРФ в Монровию, важных встречах представителей ОРФ в резиденции президента Либерии, полетах представителей ОРФ на либерийских вертолетах, создании баз ОРФ в лагере Шефлейн, в Войнджаме и Фоя-Каме. Либерия

предоставила убежище семьям многих высокопоставленных должностных лиц ОРФ. По сообщениям очевидцев, бойцы ОРФ лечатся в монровийских больницах. Совсем недавно Джибрил Массаквой, выступающий в качестве официального представителя ОРФ в вопросах, касающихся прекращения огня, достигнутого 10 ноября 2000 года, давал интервью и делал заявления для печати, находясь в Монровии.

Д. Вооружения и связанные с ними материальные средства

193. Перехваченные полицией и военными сообщения, гражданские отчеты, письменные доклады командиров ОРФ на имя Фоды Санко и устные свидетельские показания, данные Группе бывшими комбатантами, содержат пространные и подробные описания непрерывного притока оружия и предметов снабжения, поступающих в Сьерра-Леоне из Либерии. Вооружения и предметы снабжения включают в себя минометы, винтовки, реактивные противотанковые гранатометы, телефоны, работающие через систему спутниковой связи, компьютеры, транспортные средства, аккумуляторы, продовольствие и лекарства. Большинство этих предметов снабжения доставляется автотранспортом или вертолетами в Фоя-Каму, расположенную в нескольких милях от границы со Сьерра-Леоне в районе Каилахуна, а оттуда переправляются на грузовиках через границу на контролируемую ОРФ территорию для дальнейшего распределения.

III. Роль других стран

194. Оружие можно получить непосредственно с заводов-изготовителей или из избыточных запасов вооруженных сил в других странах. Оружие для использования негосударственными субъектами приобретается главным образом через торговцев оружием или посредников. В случае с ОРФ главными поставщиками являются частные посредники и торговцы оружием, хотя крупные партии оружия и боеприпасов попадают к ОРФ чаще всего непрямым путем — через страны, где у власти находятся правительства, симпатизирующие мятежникам.

195. Группа обнаружила убедительные доказательства существования каналов снабжения ОРФ через Буркина-Фасо, Нигер и Либерию. Оружие, поставляемое этим странам правительствами или частными торговцами оружием, затем перенацеливалось на использование в конфликте в Сьерра-Леоне. Кот-д'Ивуар при прежних правительствах симпатизировал правительству Либерии и, опосредованно, ОРФ в Сьерра-Леоне. Связи с Кот-д'Ивуаром установились еще в начале 90-х годов, когда бойцы ОРФ и либерийские мятежники проходили подготовку в Кот-д'Ивуаре.

196. Как правило, процесс доставки оружия из страны-поставщика ОРФ включает в себя несколько остановок в пути и трансграничные перевозки. При этом торговцы оружием, особенно те, которые нарушают введенные Организацией Объединенных Наций санкции, должны подвергаться действию механизмов контроля, правовых процедур и положений в отношении экспорта, импорта и транзита военной техники. Поскольку переброска оружия в этот регион и через границы осуществлялась безнаказанно, можно лишь предположить, что участвующие в этом стороны — посредники и поставщики, снабжающие оружием ОРФ, — заручились сотрудничеством пограничных и таможенных инспекторов, а также сотрудников правительственных ведомств, занимающихся лицензированием, что позволило им обойти санкции Организации Объединенных Наций и уклониться от обязательного пограничного контроля.

197. Президент Буркина-Фасо является тесным союзником президента Чарльза Тейлора, и Буркина-Фасо признала, что более 400 военнослужащих Буркина-Фасо находились в Либерии в период, когда Тейлор в 1994 и 1995 годах осуществлял свою повстанческую деятельность. В государственном бюджете были предусмотрены ассигнования на выплату заработной платы за услуги, оказанные в тот период. Буркина-Фасо неоднократно опровергала участие своих граждан в деятельности в поддержку ОРФ. Однако очевидцы и бывшие бойцы ОРФ подтверждают активное участие граждан Буркина-Фасо в операциях ОРФ. Гражданин Буркина-Фасо, «генерал» Ибрагим Ба (известный также как Бальде), упоминаемый в пунктах 72-73, осуществляет контроль за большей

частью финансовых операций и сделок с алмазами и оружием с участием ОРФ, Либерии и Буркина-Фасо. Он постоянно курсирует между Монровией и Уагадугу. Подробная информация об участии Буркина-Фасо в поставках оружия приводится ниже.

IV. Роль авиасредств в снабжении ОРФ

А. Прямые полеты на территорию, контролируемую ОРФ

198. Не имея доступа к морю, ОРФ может получать вооружения и связанные с ними материальные средства лишь наземным путем или по воздуху. Роль авиасредств в цепочке снабжения ОРФ имеет жизненно важное значение, особенно в последние два года, когда сфера его влияния в Сьерра-Леоне расширилась. С учетом состояния дорог в стране было бы невозможно осуществить материально-техническое обеспечение операций ОРФ, подобных тем, которые были проведены, например, в конце 2000 года в Памелапе, Гвинея, без воздушной поддержки.

199. Большинство взлетно-посадочных полос, имевшихся в Сьерра-Леоне в районах, контролируемых ОРФ, были повреждены или не поддерживались в рабочем состоянии из-за военных действий. Взлетно-посадочная полоса в Енгеме находится, видимо, в нерабочем состоянии, и хотя взлетно-посадочная полоса в Магбураке была отремонтирована в 1997 году, когда у власти был РСВС, и сейчас находится на территории, контролируемой мятежниками, есть лишь несколько сообщений о том, что самолеты приземлялись там или где-либо еще на территории, удерживаемой ОРФ.

200. Отсутствие таких сообщений само по себе, однако, мало что значит, поскольку правительство не осуществляет никакого наблюдения за воздушным пространством Сьерра-Леоне из-за нехватки необходимой инфраструктуры в аэропортах страны и в этом субрегионе в целом (см. часть III ниже).

201. Но даже без этого известно, что ОРФ снабжался оружием с помощью вертолетов, которые до 1997 года использовались нерегулярно, а с 1997 года используются на регулярной основе.

Вертолеты, взлетающие в Либерии, приземляются в Буюду, Каилахуне, Макени, Енгеме, Тумбуду, Игбеде и в других местах в районе Коно. В последнее время для этой цели, включая доставку зенитных ракет (SA-7), запускаемых с плеча, использовались недавно поставленные транспортные вертолеты Ми-8.

В. Полеты в Либерию в целях доставки оружия

202. Практически все оружие, поступающее в районы Сьерра-Леоне, контролируемые ОРФ, прежде чем попасть туда из мест отправки, проходит транзитом по крайней мере через две другие страны. Практически во всех случаях последней точкой, куда попадает оружие перед поставкой в Сьерра-Леоне, является Либерия. Оружие доставляется в Либерию разными путями: иногда морем, но чаще всего по воздуху. Группа уделила очень много времени сбору документов, касающихся некоторых из этих поставок, с тем чтобы показать, как действует цепочка снабжения.

Предметное исследование: поставки украинского оружия в Буркина-Фасо

203. 13 марта 1999 года в Уагадугу прибыл груз оружия весом в 68 тонн. Он состоял из 715 ящиков с оружием и боеприпасами и 408 ящиков с порохом для зарядов. Согласно описи, груз содержал также противотанковое вооружение, зенитные ракеты и реактивные гранатометы вместе с пусковыми установками.

204. Этот груз был надлежащим образом оформлен. Документы, представленные в апреле и июне 1999 года правительством Украины в Комитет по санкциям Организации Объединенных Наций, показывают, что эти вооружения поставлялись в рамках контракта между базирующейся в Гибралтаре компанией, представляющей министерство обороны Буркина-Фасо, и украинской государственной компанией «Укрспецэкспорт». Груз перевозился самолетом британской компании «Эйр фойл», выступающей в качестве агента украинской авиакомпании «Конструкторское бюро Антонова» по договору с базирующейся в Гибралтаре компанией «Чартерд инжиниринг энд техникал сервисез». После того как «Укрспецэкспорт» получил от министерства обороны Буркина-Фасо свидетельство о конечном

пользователе, Украина выдала лицензию на продажу оружия.

205. Свидетельство о конечном пользователе датировано 10 февраля 1999 года. Этот документ уполномочивал базирующуюся в Гибралтаре компанию приобрести вооружение исключительно для использования министерством обороны Буркина-Фасо. Документ также подтверждал, что Буркина-Фасо является конечным пунктом назначения груза и конечным пользователем этого оружия. Документ подписан начальником президентской гвардии Буркина-Фасо подполковником Жильбером Дидере. В ходе посещения одним из членов группы Украины такой ход развития событий был подтвержден.

206. Власти Буркина-Фасо в своей переписке с Комитетом Организации Объединенных Наций по санкциям в отношении Сьерра-Леоне отвергли обвинение в том, что оружие было реэкспортировано в третью страну, Либерию, и в ходе посещения группой Буркина-Фасо продемонстрировали оружие, которое якобы находилось в этом грузе.

207. Однако данное оружие не осталось в Буркина-Фасо. Оно было временно сгружено в Уагадугу, а затем отправлено грузовиками в Бобо-Диуласо. Основная часть этого оружия была затем переправлена в течение нескольких дней в Либерию.

208. Большая его часть была отправлена на борту самолета ВАС-111, принадлежавшего израильскому бизнесмену украинского происхождения Леониду Минину. Самолет был зарегистрирован на Каймановых Островах, о чем свидетельствовал регистрационный знак VP-CLM, и эксплуатировался компанией ЛИМАД, зарегистрированной в Монако. Минин являлся и, возможно, до сих пор остается деловым партнером и доверенным лицом президента Либерии Чарльза Тейлора. Данные о нем имеются в досье полиции нескольких стран и свидетельствуют о его участии в преступной деятельности, включающей организованную преступность в Восточной Европе, торговлю похищенными предметами искусства, незаконное владение огнестрельным оружием, торговлю оружием и отмывание денег. Минин использует несколько вымышленных имен. Ему было отказано во въезде во многие страны, включая

Украину, и он путешествует с несколькими различными паспортами. Минин предложил продать вышеупомянутый самолет Чарльзу Тейлору в качестве президентского лайнера, и в период с 1998 по 1999 год он использовался именно для этой цели. Использовался он и для перевозки оружия.

209. В том что касается перевозки данного груза, самолет вылетел из Ивисы, Испания, в Робертсфилд, Либерия, 8 марта 1999 года. 15 марта, через два дня после прибытия украинского оружия в Уагадугу, самолет вылетел из Монровии в Уагадугу. 16 марта самолет был загружен оружием и вылетел обратно в Либерию. 17 марта он вернулся в Уагадугу. После полета в Абиджан, Берег Слоновой Кости, самолет вновь вылетел 19 марта из Уагадугу в Либерию с грузом оружия. 25 марта самолет вновь вылетел из Либерии в Уагадугу и вернулся в тот же день с оружием. 27 марта самолет вновь отправился в Уагадугу, а оттуда в Бобо-Диуласо, с тем чтобы забрать оружие, доставленное туда грузовиками. В течение следующих трех дней самолет совершил три рейса между Бобо-Диуласо и Либерией. 31 марта самолет вылетел обратно в Испанию. Поскольку салон самолета был спроектирован таким образом, чтобы перевозить высокопоставленных лиц, он был недостаточно вместителен для перевозки грузов, и поэтому потребовалось так много рейсов.

210. Свидетели сообщают, что второй самолет «Антонов», эксплуатируемый либерийской компанией «Веазау», доставил часть груза в Либерию из Бобо-Диуласо.

211. Принадлежащий Минину самолет ВАС-111 использовался ранее для перевозки груза оружия и сопутствующего снаряжения из аэропорта Ниамея, Нигер, в Монровию. Это произошло в декабре 1998 года вскоре после того, как Минин приобрел самолет и начал его эксплуатацию в этом регионе. 22 декабря 1998 года самолет ВАС-111 совершил два рейса из Ниамея в Монровию. Во время второго рейса он взял на борт груз оружия, очевидно из имеющихся запасов вооруженных сил Нигера. Оружие было сгружено в автомобили либерийских вооруженных сил. Через несколько дней после этих событий повстанцы из Объединенного революционного фронта (ОРФ) развернули крупное наступление, завершившееся в конечном счете нападением в январе 1999 года на Фритаун, которое привело к многочисленным разрушениям.

С. Круг доверенных лиц режима Тейлора

212. Президент Чарльз Тейлор предпринимает активные усилия по разжиганию насилия в Сьерра-Леоне. Он и окружающий его тесный круг официальных должностных лиц и частных предпринимателей контролируют тайный механизм по срыву санкций за счет международной преступной деятельности и вооружения ОРФ в Сьерра-Леоне. В течение ряда лет, как до приведения президента Тейлора к присяге, так и после этого, данная группа привлекала иностранных бизнесменов для финансирования, обеспечения или облегчения этих тайных операций. Деятельность, направленная на срыв санкций, финансируется за счет контрабанды алмазов и добычи природных ресурсов как в Либерии, так и в районах, находящихся под контролем мятежников в Сьерра-Леоне. Кроме того, в целях продолжения операций этой группы происходит злоупотребление суверенным правом Либерии регистрировать самолеты и суда и выдавать дипломатические паспорта.

213. Либерия играет решающую роль в качестве базы для переправки оружия Объединенному революционному фронту. Однако оружие поступает в регион и из других источников. Многие бизнесмены, близкие к окружению президента Либерии, действуют на международном уровне, изыскивая поставщиков оружия в Восточной Европе. В поле зрения Группы попало лишь ограниченное число лиц, однако имеется еще немало примеров заметного присутствия преступных организаций в регионе.

214. Одной из заметных фигур является богатый ливанский бизнесмен по имени Талал эль-Ндин. Эль-Ндин является «казначеем» в кругу приближенных лиц. Либерийцы, воюющие в Сьерра-Леоне вместе с ОРФ и доставляющие алмазы из Сьерра-Леоне, получают деньги от него лично. Поставщики оружия и посредники договариваются об оплате в его офисе на Олд-Роуд в Монровии. Эль-Ндин также привозит в Либерию иностранных бизнесменов и инвесторов, которые готовы сотрудничать с режимом как в рамках законной предпринимательской деятельности, так и по линии поставок оружия и незаконных сделок с

алмазами. Летчики и экипажи самолетов, используемых для тайных перевозок грузов в Либерию или из нее, также получают деньги от Эль-Ндина. Они являются главным образом гражданами России или Украины и почти всегда останавливаются в гостинице «Африка» в Монровии.

215. Директором этой гостиницы является гражданин Голландии по имени Гус ван Кувенховен. Ван Кувенховен открыл эту гостиницу и игорный дом в Либерии в 80-е годы. Он также является доверенным лицом президента Тейлора благодаря своим связям с экономическим советником Тейлора Эммануэлем Шоу. Шоу, бывший министр финансов Либерии, владеет рядом объектов в Робертсфилде, в том числе всеми ангарами. Ван Кувенховен отвечает за материально-техническое обеспечение многих сделок по продаже оружия. Используя свои связи и участие в проводимых малазийской компанией лесозаготовках в Либерии, он организует доставку оружия из Монровии в Сьерра-Леоне. Дороги, построенные и используемые для вывоза леса, также весьма удобно использовать для перевозки оружия в Либерии и для его последующей отправки в Сьерра-Леоне.

216. Израильский бизнесмен Симон Розенблюм, базирующийся в Абиджане, занимается в Либерии лесозаготовками и строительством дорог. Он также весьма близок к президенту Либерии и имеет либерийский дипломатический паспорт. Принадлежащие ему грузовики используются для перевозки оружия из Робертсфилда к границе со Сьерра-Леоне.

217. Минин и ван Кувенховен связаны с лесной промышленностью Либерии, которая обеспечивает значительную часть неучтенных и внебюджетных доходов президента Тейлора, используемых в целях, которые остаются неизвестными. К этой деятельности причастны три компании: предприятие по добыче экзотической и тропической древесины ЭТТЭ, «Форум Либерия» и индонезийская «Ориентал тимбер компани».

V. Либерия и сеть международных перевозок

A. Общая информация

218. Совет Безопасности в своей резолюции 1306 (2000) поручил Группе рассмотреть вопрос об адекватности авиадиспетчерских систем в регионе с точки зрения способности обнаружения воздушных судов, подозреваемых в перевозке вооружений и связанных с ними материальных средств через национальные границы в нарушение санкций Организации Объединенных Наций. Эффективное наблюдение за воздушным пространством и надлежащая система контроля в аэропортах имеют решающее значение для обнаружения незаконных перевозок. В этой связи Группа обнаружила, что региональные средства для наблюдения за воздушным пространством являются ненадежными или полностью непригодными для обнаружения или выполнения роли сдерживающего фактора в том, что касается деятельности торговцев оружием в их поставках для Либерии и Объединенного революционного фронта. Слабый контроль за воздушным пространством в регионе в целом и нарушение порядка регистрации самолетов создают условия, в которых торговцы оружием действуют безнаказанно (технические замечания по данному вопросу содержатся в части III настоящего доклада).

219. Эту проблему можно проиллюстрировать многочисленными примерами. 18 июля 2000 года самолет «Ил-18D» с либерийским регистрационным знаком EL-ALY запросил разрешение на посадку в Конакри, Гвинея. Самолет обслуживался компанией «Вест Африка эйр сервисис». Экипаж состоял из граждан Республики Молдова, а самолет вылетел из Кыргызстана в Буркина-Фасо, затем в Гвинею и наконец в Либерию. В грузовых документах значилось семь тонн «запасных частей к авиационному оборудованию», а получателем числилась компания «Кипо Дерсгона» в Конакри, Гвинея. Эта «гвинейская» компания не указана в реестре компаний, зарегистрированных Гвинеей. Самолет также не указан в подготовленном для Группы либерийскими властями списке авиатранспортных средств, зарегистрированных в Либерии, и не указан в реестре воздушных судов Международной организации гражданской авиации.

220. В момент подготовки настоящего доклада расследование по этому делу продолжалось. Однако отследить маршрут самолета с неизвестным

регистрационным номером практически невозможно, так как самолет, по всей видимости, использовал различные регистрационные номера, быстро сменяя их, с тем чтобы избежать обнаружения. Столь явное нарушение международных правил выполнения авиарейсов нелегко обнаружить без сотрудничества авиадиспетчеров и администрации национальных аэропортов нескольких стран, что позволило бы заняться активным поиском и обменом информацией о местонахождении и полетах таких самолетов.

В. Воздушные суда, зарегистрированные в Либерии

221. В силу своего либерального лицензионного и налогового законодательства Либерия в течение многих лет является удобным государством флага для авиакомпаний, занимающихся незаконными перевозками грузов. Зарегистрированная в Либерии компания может иметь свой офис в другой стране и осуществлять свою деятельность в любом районе мира. Имена сотрудников компании или владельцев акций не обязательно регистрировать или указывать, и не существует никакого требования о минимальном объеме уставного капитала. Зарегистрировать компанию можно за один день. Либерия располагает также либеральными законами, регулирующими деятельность морского и авиационного транспорта, что обеспечивает владельцам морских и воздушных судов максимальную конфиденциальность и прикрытие наряду с минимальным вмешательством со стороны регулирующих органов. Бизнесмены нескольких стран конкурируют друг с другом, привлекая клиентов для таких оффшорных регистраций. Эта система привела к полному игнорированию безопасности полетов и практическому отсутствию контроля за самолетами, зарегистрированными в Либерии и совершающими полеты во всем мире.

222. Группа запросила документацию по всем зарегистрированным в Либерии самолетам в либерийском Управлении гражданской авиации и в министерстве транспорта, однако была информирована о том, что такая документация была утеряна или уничтожена в ходе гражданской войны в Либерии. В списке зарегистрированных в Либерии самолетов, представленном Группе

министерством, числилось всего семь самолетов. По более чем 15 другим самолетам, которые были идентифицированы Группой, документации не имелось. Таким образом, многие самолеты, летающие под либерийским флагом, по всей видимости, неизвестны либерийским властям, никогда не проходили инспекцию или не бывали в этой стране. Многие из них совершают полеты из аэропортов в Центральной Африке (Нджили, Демократическая Республика Конго, Луанды, Ангола, или из национальных аэропортов Конго (Браззавиль), Руанды, Кении и Габона) или же на Ближнем Востоке (Объединенные Арабские Эмираты, Триполи, Ливия, или Хартум, Судан).

223. В последние годы ряд стран (включая Бельгию, Южную Африку, Соединенное Королевство и Испанию) запретили самолетам, зарегистрированным в Либерии, использовать их воздушное пространство и аэропорты отчасти из-за мошеннических действий, связанных с их регистрацией. Например инспекторы аэропортов в различных странах Африки часто указывают на практику незаконной регистрации нескольких самолетов под одним номером. Общеизвестно также, что зарегистрированные в Либерии самолеты с регистрационным знаком EL, совершающие полеты в Африке, а также из аэропортов в Объединенных Арабских Эмиратах, обычно используются для незаконных перевозок оружия.

С. Основные лица, фигурирующие в авиационном реестре Либерии

224. Важное место в авиационном реестре Либерии и в торговле оружием занимает гражданин Кении по имени Сандживан Рупра. Прежде чем он занялся своей деятельностью в Либерии, Сандживан Рупра имел отношение к добыче полезных ископаемых в Кении и был связан с компанией «Брэнч энерджи» (Кения). Компании «Брэнч энерджи» принадлежали права на добычу алмазов в Сьерра-Леоне, и она представила правительству этой страны в 1995 году частную военную компанию «Икзекьютив ауткамс». Он работал в Южной Африке вместе с Рольфом ван Хеерденом, бывшим коллегой по компании «Икзекьютив ауткамс», и они вместе занимались предпринимательской деятельностью в Руанде, Демократической Республике Конго и других странах. Одно время Рупра руководил

авиакомпанией «Симба эйрлайнз» в Кении до тех пор, пока она не прекратила свою деятельность в результате расследования происходивших в ней финансовых нарушений.

225. В ноябре 1999 года Рупра был письменно уполномочен министром транспорта Либерии выступать в качестве «всемирного представителя гражданской авиации» от имени регламентирующего органа Управления гражданской авиации Либерии и «осуществлять функции контроля и регулирования в отношении ... реестра гражданской авиации Либерии». Официальная цель осуществляемого Рупрой контроля состояла в «приостановлении действия и/или отмене регистрации тех самолетов, которые имеют незаконные удостоверения о регистрации, выданные без ведома правительства». В ходе посещения Либерии Группа задавала вопросы представителям министерства транспорта, министерства юстиции и полиции о Рупре и его деятельности, однако была информирована о том, что Рупра им неизвестен.

226. Сандживан Рупра путешествует с либерийским дипломатическим паспортом на имя Самира М. Насра. В паспорте он значится как заместитель уполномоченного по морским делам Либерии.

227. Гражданин Великобритании Майкл Дж. Харридайн был ранее назначен министром транспорта Либерии на должность председателя регламентирующего органа Управления гражданской авиации Либерии с офисом в Соединенном Королевстве. Харридайн сообщил членам Группы, что он более не занимается регистрацией либерийских воздушных судов. Однако он признает, что при их регистрации имели место нарушения.

228. Авиакомпания под названием «Санта крус империал/Флаинг долфин», базирующаяся в Объединенных Арабских Эмиратах, использовала либерийский реестр для своих самолетов, о чем, по всей вероятности, либерийским властям не было известно до 1998 года. Она также использовала реестр Свазиленда до тех пор, пока правительство Свазиленда не исключило ее из реестра в 1999 году. Всего из реестра было исключено 43 самолета, эксплуатируемых следующими компаниями: «Эйр сесс», «Эйр пасс», «Сазерн кросс эйрлайнз»,

«Флаинг долфин» и «Сазерн гейтвей корпорейшн». Как сообщило правительство Свазиленда, «хотя эти компании могут иметь разные названия, некоторые из них являются одной и той же компанией, и они не совершали рейсы из Свазиленда». Когда правительство Свазиленда обнаружило, что некоторые из этих самолетов все еще совершают рейсы, оно информировало об этом Управление гражданской авиации Объединенных Арабских Эмиратов, где базировались некоторые из этих самолетов, отчасти из-за опасений относительно их летной годности, отчасти потому, что, как оно полагало, их владельцы имеют отношение к торговле оружием. Компания «Флаинг Долфин» принадлежит шейху Абдулле бин Зайед бин Сакр ан-Найану, компаньону Виктора Бута.

229. Виктор Бут хорошо известен как поставщик находящихся под эмбарго негосударственных субъектов — в Анголе, Демократической Республике Конго и других странах. Виктор Васильевич Бутт, известный просто как Виктор Бут, часто упоминается представителями правоохранительных органов как «Виктор Б.», поскольку он использует как минимум пять вымышленных имен и различных вариантов своей фамилии. Он родился в Душанбе, Таджикистан, прошел летную подготовку в России и, как утверждают, работал сотрудником КГБ незадолго до окончания «холодной войны». Затем он занялся частным бизнесом, создав ряд авиакомпаний в странах Восточной Европы. Сегодня Виктор Бут контролирует разветвленную сеть, в которую входят свыше 50 самолетов, десятки авиакомпаний и компаний по перевозке и экспедированию грузов, многие из которых занимаются перевозкой незаконных грузов. Сам Бут проживает в Объединенных Арабских Эмиратах.

230. В связи с деятельностью своей компании «Эйр сесс Либерия» Бут активно использовал либерийский авиационный реестр. Группа экспертов Организации Объединенных Наций, расследовавшая нарушения эмбарго Организации Объединенных Наций в отношении УНИТА в Анголе, установила факт 37 авиарейсов с оружием с поддельными свидетельствами о конечном пользователе и поддельными расписаниями полетов, которые были совершены зарегистрированными в Либерии самолетами, принадлежавшими Виктору Буту, в период с июля

1997 по октябрь 1998 года. Виктор Бут является гражданином Объединенных Арабских Эмиратов, и многие принадлежащие ему авиакомпании базируются там, предоставляя услуги по перевозке грузов компаниям более чем в 10 странах. Однако его самолеты зарегистрированы в других странах — Экваториальной Гвинее, Центральноафриканской Республике и т.д.

231. Одной из многих компаний, контролируемой Бутом и его группой «Эйр сесс/Трансавиа трэвэл карго», является компания «Сентрафрикан эйрлайнз». В начале 2000 года Центральноафриканская Республика начала расследование в связи с мошенничеством при регистрации самолетов, эксплуатируемых компанией «Сентрафрикан эйрлайнз», поскольку некоторые самолеты этой компании совершали полеты без лицензий.

232. Самолет «Ил-76», зарегистрированный в Либерии на имя компании «Эйр сесс Либерия» в 1996 году, был затем зарегистрирован в Свазиленде. Позднее он был исключен из реестра Управления гражданской авиации Свазиленда из-за допущенных нарушений. Самолет был затем включен в реестр Центральноафриканской Республики, где ему был присвоен знак TL-ACU на имя компании «Сентрафрикан эйрлайнз». Иногда этот самолет имеет регистрационный знак правительства Конго (Браззавиль). Как и другие самолеты, принадлежащие Буту, данный самолет базируется в Шардже, Объединенные Арабские Эмираты.

233. Этот самолет использовался в июле и августе 2000 года для поставок оружия из Европы в Либерию. Этот самолет и еще один самолет «Ан» совершили четыре рейса в Либерию три раза в июле и один раз в августе 2000 года. Груз состоял из ударных вертолетов, запасных роторов, противотанковых и зенитных систем, ракет, бронированных транспортных средств, пулеметов и почти миллиона единиц боеприпасов. Поставлялись вертолеты типа «Ми-2» и «Ми-17». Несколькими месяцами ранее рейсом ливийского правительственного самолета были доставлены два вертолета «Алуэт-3», однако эти вертолеты были заменены вновь прибывшими, и полагают, что их уже нет в Либерии (примечание о европейских источниках вооружений содержится в пункте 247 ниже). Эти поставки, все из которых были

осуществлены после срыва Ломейского мирного соглашения, вызывают особую тревогу.

234. Эти сделки были организованы Виктором Бутом в Объединенных Арабских Эмиратах и Гусом ван Кувенховеном, упомянутыми в пункте 217 выше. Для доставки вертолетов использовался самолет «Ил-76» с регистрационным знаком TL-ACU. Бут работал с экспедиторской фирмой в Абиджане. Для отвода глаз Сандживан Рупра создал несуществующую компанию «Абиджан фрайт», с тем чтобы скрыть подлинный маршрут и конечный пункт назначения самолета. Официальный маршрут был указан как «Энтеббе-Робертсфилд-Абиджан», однако груз был выгружен в Робертсфилде. Оружие поступало из Центральной Европы и Центральной Азии.

D. Офис в Объединенных Арабских Эмиратах

235. Практически все принадлежащие Буту компании, независимо от места их регистрации, действуют из Объединенных Арабских Эмиратов. Аэропорт Шарджа используется в качестве «удобного аэропорта» для самолетов, зарегистрированных во многих других странах, таких, как Свазиленд, Экваториальная Гвинея, Центральноафриканская Республика и Либерия. В октябре 1998 года Управление гражданской авиации Либерии временно запретило полеты 15 самолетов компании «Санта крус империал/Флаинг долфин», все из которых были зарегистрированы в Либерии, но совершали полеты из Шарджи. Эти самолеты также стали объектом расследования в Свазиленде и в Южной Африке, и в конечном счете им было запрещено пользоваться аэропортами в этих странах.

236. Власти в Объединенных Арабских Эмиратах понимают серьезность этого вопроса и сообщили членам Группы о том, что они в настоящее время принимают меры, которые затруднят пребывание самолетов, зарегистрированных в других странах, в Объединенных Арабских Эмиратах в течение года и более без местного осмотра. Более эффективная проверка регистрации и технический осмотр, возможно, будут способствовать повышению летной годности этих самолетов, однако этим не решается вопрос о перевозках оружия. До сведения Объединенных Арабских Эмиратов была доведена

озабоченность, высказанная Группой, однако не совсем ясно, принимаются ли в этой связи какие-то серьезные меры.

VI. Прочие вопросы

А. Роль таможенных служб в странах-экспортерах оружия и странах транзита

237. В том что касается поставки боевых вертолетов и ракет с БЧ большой мощности в июле и августе 2000 года, Группа не получила исчерпывающей информации относительно конкретного источника поставок. Однако в целом, по мнению Группы, необходимо предпринять инициативы в целях расширения возможностей стран Восточной Европы осуществлять более строгий контроль за экспортом оружия. Осуществление тайных поставок такой крупногабаритной боевой техники, как боевые вертолеты Ми-17, является нелегким делом, и поставка такой техники в Либерию не может пройти незамеченной для таможенных властей в странах происхождения, если только при таких поставках не разрабатываются ложные планы полетов и не выдаются поддельные сертификаты с указанием конечных пользователей, а в пунктах вывоза не осуществляется подкупа сотрудников таможенной службы, с тем чтобы они не чинили препятствий такому вывозу. На мысль о том, что такие действия действительно имеют место, наводит постоянное использование летательных аппаратов Виктора Бута для поставки оружия из Восточной Европы в зоны боевых действий в Африке. В этой связи возникает настоятельная необходимость в проведении серьезного расследования по вопросам, касающимся дееспособности лицензионных и контрольных органов в странах Восточной Европы.

238. Что касается Западной Африки, любой летательный аппарат, производящий полет из стран Восточной Европы, должен совершить на полпути следования по меньшей мере одну посадку с целью дозаправки. В тех аэропортах, в которых такие летательные аппараты совершают посадку, перевозимый груз может быть досмотрен и могут быть обнаружены незаконно ввозимые товары. Кроме того, поставка оружия в нарушение введенных Организацией Объединенных Наций

санкций зачастую осуществляется через страны, граничащие с государством, на которое распространяется режим эмбарго. В этих странах можно было бы произвести третий досмотр груза. Однако имеется ряд важных прецедентов, когда летательные аппараты с оружием на борту совершают посадку в странах Восточной Европы, в таких важных пунктах заправки, как Каир, Найроби или Энтеббе, или в каких-либо других местах в Западной Африке.

239. Одного лишь укрепления систем наблюдения за воздушным движением или пограничного контроля явно недостаточно для решения проблемы незаконной поставки оружия по воздуху. Необходимо налаживать координацию и обмен информацией между любой страной происхождения и любой страной, для которой предназначается международная поставка военных грузов, и таможенные службы и администрация аэропортов могут в равной степени играть важную роль в деле обеспечения осуществления санкций. Всемирная таможенная организация разработала стандартизованный единый документ, который поможет согласовать и стандартизировать процедуру таможенной декларации и досмотра груза в пунктах пересечения границы в морских портах или аэропортах.

В. Роль администрации аэропортов и инспекторов

240. Летательные аппараты, совершающие посадку или перевозящие грузы, обязаны испрашивать разрешение на выполнение зарубежных рейсов. Администрация каждого аэропорта несет ответственность за проверку того, что все прибывающие воздушные суда и их операторы осуществляют полеты и функционируют на законном основании. Существуют две возможные категории инспекций, которые могут использоваться для предотвращения незаконных поставок оружия. При проведении таких инспекций предметом тщательной проверки могут быть ложные планы полетов, поддельные регистрационные номера летательных аппаратов и справочная информация о той или иной авиакомпании. Хорошо известны некоторые торговцы оружием и воздушные суда, которые они используют.

241. Использование самых разных регистрационных номеров для одного воздушного судна или неожиданные изменения в реестре воздушных судов должны вызывать подозрение у администраций аэропортов во всем мире. Виктор Бут и другие операторы, осуществляющие перевозки запрещенных товаров, сумели безнаказанно применять такую практику во многих странах. В некоторых случаях на него налагались незначительные штрафы, однако этого оказалось недостаточно для того, чтобы заставить его разорвать свои прибыльные связи с военными баронами, лидерами мятежников и уголовными элементами во многих африканских странах.

242. Хотя некоторые страны в качестве временной или постоянной меры не допускали зарегистрированные в Либерии летательные аппараты в свое воздушное пространство, такие воздушные суда продолжают совершать незаконные полеты. Явным инициатором такой практики является Либерия, сотрудничающая с расчетливыми дельцами за рубежом. Либерийские воздушные суда по-прежнему совершают полеты во многие африканские страны, в частности в страны, находящиеся в состоянии войны.

С. Несоблюдение мораториев и эмбарго

243. Стороны, подписавшие Вассенаарские договоренности, в число которых входят некоторые из наиболее крупных производителей оружия, в том числе стрелкового оружия и боеприпасов, согласились на добровольной основе участвовать в деятельности по обеспечению контроля за экспортом вооружений и боеприпасов. Они также согласились соблюдать мораторий, введенный ЭКОВАС, и воздерживаться от экспорта их оружия в Западную Африку. Группа экспертов выражает сожаление в связи с тем, что Украина, страна, подписавшая Вассенаарские договоренности, и Буркина-Фасо, подписавшая меморандум ЭКОВАС, не демонстрируют сдержанности, должной осмотрительности и добросовестности в своих сделках по продаже оружия и уже через несколько месяцев после подписания этих договоренностей пытались заключить крупную сделку на поставку оружия. Кроме того, оружие поставлялось в Либерию для его использования мятежниками в Сьерра-Леоне, что представляет собой серьезное

нарушение духа моратория ЭКОВАС и санкций, введенных Организацией Объединенных Наций против Либерии и Сьерра-Леоне.

244. Действие моратория ЭКОВАС не распространяется на незаконную торговлю оружием. 30 ноября — 1 декабря 2000 года в Бомako, Мали, под эгидой Организации африканского единства состоялась конференция на уровне министров. На этой конференции было принято заявление, в котором излагается общая позиция африканских стран по вопросам незаконного распространения, оборота стрелкового оружия и легких вооружений и торговли ими. Страны, выступившие с этим заявлением, согласились содействовать расширению возможностей государств — членов ОАЕ по выявлению, захвату и уничтожению незаконно приобретенного оружия и ввести в действие меры по контролю за оборотом, продажей и использованием стрелкового оружия и легких вооружений и владением ими и разработать учебные программы по борьбе с незаконным оборотом оружия в Африке и его пресечению.

245. При доставке военных грузов всегда необходимо представлять экспортную лицензию, сертификат с указанием конечного пользователя, авиагрузовую накладную, предварительную фактуру и грузовую ведомость, а также подробное описание груза. Пересмотренная Киотская конвенция 1996 года служит надежной основой для применения этой усовершенствованной процедуры, однако государства — члены Организации Объединенных Наций еще не ратифицировали и не осуществили эту Конвенцию. Единый и общепризнанный документ, прилагаемый к военному грузу, позволил бы сотрудникам таможенной службы и органам, занимающимся вопросами экспорта, транзита и импорта, четко установить характер груза и выявить стороны, занимающиеся обработкой, транспортировкой, облегчением доставки или приобретением и продажей оружия. В качестве первого шага необходимо незамедлительно содействовать ратификации этой Конвенции всеми государствами — членами Организации Объединенных Наций.

D. Дополнительные исследования

246. Основой для функционирования всех предприятий, занимающихся незаконной деятельностью, являются их финансовые активы. Утраченные людские ресурсы и оборудование всегда можно заменить, если при этом не пострадали финансовые активы. По причине нехватки времени Группа не смогла изучить вопрос, касающийся активов руководителей ОРФ, их спонсоров и членов организованных преступных группировок, обеспечивающих такие активы. Необходимо провести дополнительное расследование в целях выявления, обнаружения, замораживания и конфискации таких активов.

247. В силу временных ограничений Группа не смогла полностью установить, откуда действительно поступает оружие (речь идет о странах-производителях) в нарушение введенного Советом Безопасности эмбарго. Как указано ниже (пункт 250), не был расследован один инцидент в Казахстане. Имел место другой инцидент с базирующейся в Молдове компанией «Ренан».

248. До прибытия МООНСЛ в Сьерра-Леоне в руках ОРФ неоднократно оказывалось оружие нигерийских военнослужащих в составе ЭКОМОГ, когда они попадали в засады, которые устраивали мятежники. Во время осады в декабре 1998 года города Коно мятежники захватили большое количество оружия и боевой техники, принадлежавшей ЭКОМОГ, включая несколько бронированных автотранспортных средств. Кроме того, Группа заслушала большое число сообщений о том, что нигерийские военнослужащие в составе ЭКОМОГ обменивали оружие на алмазы, продовольствие и другие товары, а также продавали его ОРФ. Эта информация была сочтена надежной, но для проверки или опровержения этих утверждений потребуются провести дополнительное расследование.

249. В ходе своей работы Группа получила информацию о связях между ОРФ и мятежниками в Гвинее-Бисау и представителями УНИТА в Западной Африке. Однако неопровержимые доказательства этого отсутствуют, и необходимо провести дополнительное расследование, предпочтительно в сотрудничестве с правоохранительными органами и пограничными властями в регионе.

250. Правительство Казахстана проводит расследование в связи с незаконным вывозом из страны двух вертолетов «Ми-8Т», в котором участвовал сообщник Виктора Бута российский гражданин Олег Григорьевич Орлов. По заявлению правительства Казахстана, Орлов является активным торговцем на рынках оружия Содружества Независимых Государств, Сирии, Шри-Ланки, Пакистана, Северной Кореи и некоторых африканских государств, включая Эритрею. Он связан со следующими компаниями: «Дюнфорд-Авиа прогресс лимитед» (Кипр), «Глобал омарус текнолоджи лимитед», впоследствии изменившей название на «ИММ эраб систем лимитед» (Кипр), «Евроэйшн файненшл индастри груп» (Сингапур и Малайзия), «Бельмонт трейдинг энд Галфстрим». Дополнительное расследование деятельности Орлова и его связей с Виктором Бутом может пролить свет на важный канал незаконной поставки оружия в Африку.

251. 7 декабря 2000 года власти Уганды информировали Группу о том, что угандийская таможенная служба конфисковала партию оружия, которая, как считается, предназначалась для Монровии. Угандийские власти дали разрешение на воздушную перевозку груза из Энтеббе в Конакри для использования груза министерством обороны Гвинеи. Однако в плане полета было указано, что фактически пунктом назначения является Монровия. В настоящее время ожидается дополнительная информация.

VII. Выводы, касающиеся оружия, и ОРФ

252. Либерия активно нарушает введенное Советом Безопасности эмбарго на ввоз оружия на ее территорию и в Сьерра-Леоне. Либерии активно помогает Буркина-Фасо. Ей также оказывают негласную поддержку все страны, предоставляющие такое оружие и безоговорочно разрешающие перевозку оружия по их территории или в их воздушном пространстве, и страны, принимающие летательные аппараты, используемые в ходе таких операций.

253. Факт регистрации летательных аппаратов в Либерии, безусловно, указывает на незаконный характер деятельности, которая выходит за рамки

экономического обоснования регистрации воздушных судов или их экипажей за пределами территории страны. Использование регистрационных записей, приобретаемых в Либерии на специальной основе и на непродолжительный срок, без проверки конкретных воздушных судов или их операторов, безусловно, преследует цель помешать опознанию воздушных судов, используемых в незаконных целях. Виктор Бут, Сандживан Рупра, Леонид Минин и шейх Абдулла бин Заяд бин Сакр аль Найян являются ключевыми фигурами, практикующими такие незаконные методы в тесном сотрудничестве с высшим руководством Либерии.

254. ОРФ может получать большое количество оружия, военного снаряжения и соответствующей боевой техники по следующим основным причинам:

- обеспечение покупательной способности за счет продажи алмазов из районов конфликта;
- готовность некоторых стран — крупных производителей оружия продавать оружие без учета того, для кого оно в конечном счете предназначено;
- готовность некоторых стран представлять сертификаты с указанием конечных пользователей и/или содействовать безопасному провозу оружия по их территории;
- в значительной мере не контролируемая деятельность международных торговцев оружием и их посредников;
- коррупция;
- неспособность Сьерра-Леоне и соседних стран осуществлять наблюдение и контроль за своим воздушным пространством;
- заинтересованность Либерии в дестабилизации соседних стран.

VIII. Рекомендации, касающиеся оружия, управления над наземными и воздушными перевозками

255. Группа настоятельно рекомендует немедленно ввести запрет на полеты всех летательных аппаратов, имеющих регистрационный знак EL и базирующихся в аэропортах за пределами Либерии, который будет действовать до тех пор, пока не будут выполнены положения нижеприведенной рекомендации. К их числу относятся воздушные суда, базирующиеся в Шардже и в других аэропортах в Объединенных Арабских Эмиратах, в Конго, Браззавиль, в Демократической Республике Конго, Габоне, Анголе, Руанде и Кении. Администрации аэропортов и операторам воздушных судов, зарегистрированных в Либерии за последние пять лет, следует рекомендовать подготовить для проверки всю их документацию, включая бортовые журналы, разрешения на полеты, авиагрузовые накладные и грузовые ведомости.

256. Далее рекомендуется всем авиакомпаниям, включенным в либерийский реестр воздушных судов, независимо от места их базирования, представить в штаб-квартиру Международной организации гражданской авиации в Монреале документацию о летной годности и разрешения на полеты и их страховую документацию, включая документацию о результатах проверок, проведенных за последние пять лет. Необходимо ввести постоянный запрет на полеты воздушных судов всех авиакомпаний, не выполнивших это требование. Необходимо запретить полеты всех воздушных судов, которые не соответствуют стандартам ИКАО.

257. Совету Безопасности через ИКАО, ИАТА и Всемирную таможенную организацию (ВТО) надлежит создать централизованный информационный бюллетень с указанием либерийских воздушных судов, на полеты которых введен запрет, и рассылать его во все аэропорты мира.

258. Буркина-Фасо недавно рекомендовала Совету Безопасности контролировать предлагаемый механизм, который будет обеспечивать наблюдение за всеми операциями по ввозу оружия на ее территорию и его использованием в течение трехгодичного периода. Группа поддерживает это предложение. Группа также рекомендует проводить в рамках такого механизма расследование всех операций по импорту вооружений и связанных с ними материальных средств в Буркина-Фасо за последние пять лет. Группа рекомендует далее

любому государству, экспортировавшему в течение этого периода оружие в Буркина-Фасо, провести расследование в целях выявления фактических конечных пользователей этого оружия и информировать о результатах такого расследования Совет Безопасности и Программу координации и оказания помощи в интересах безопасности и развития (ПКПБР), учрежденную в рамках моратория, введенного ЭКОВАС.

259. С учетом расследованных Группой случаев нарушения санкций и информации, собранной в регионе, Совету Безопасности рекомендуется содействовать укреплению Программы координации и оказания помощи в интересах безопасности и развития (ПКПБР) при поддержке Интерпола и Всемирной таможенной организации. ПКПБР должна иметь возможность осуществлять активную деятельность по наблюдению за соблюдением эмбарго на поставку оружия и отслеживанию случаев незаконного оборота оружия в регионе.

260. Совету Безопасности следует поощрять государства-члены ЭКОВАС к тому, чтобы они заключали имеющие обязательную силу региональные соглашения с государствами, с которыми они имеют общую границу, в целях введения в действие эффективной, единой и международно признанной системы контроля, включающей регистрацию, лицензирование, сбор и уничтожение стрелкового оружия и легких вооружений. Можно содействовать заключению таких двухсторонних соглашений через ЭКОВАС и Программу координации и оказания помощи в интересах безопасности и развития. Интерпол мог бы разработать единый стандарт и осуществлять ведение базы данных о серьезных случаях контрабанды и нарушений санкций в регионе. Программа Интерпола ИВЕТС (Международная система слежения за оружием и взрывчатыми веществами) могла бы использоваться для целей отслеживания происхождения оружия.

261. В настоящем докладе Группа указала некоторых торговцев оружием и посредников, ответственных за поставку оружия ОРФ. Необходимо разработать соответствующий проект по сбору информации об этих торговцах оружием в сотрудничестве с Интерполом. Аналогичным образом, принимая во внимание, сколь большую роль играет в нарушении санкций использование

воздушного транспорта, необходимо подготовить подборку материалов о крупных компаниях, применяющих такую практику, в целях выявления путей и средств дальнейшей активизации деятельности по обеспечению осуществления санкций.

262. Ответственность за ввоз оружия в Западную Африку несут страны-производители, а также страны, выступающие в качестве перевалочных пунктов и использующие такое оружие. Совет Безопасности должен отыскивать средства, позволяющие ограничить экспорт вооружений (особенно из стран Восточной Европы) в районы конфликтов, в отношении которых введено региональное эмбарго или эмбарго Организации Объединенных Наций. Назвать и заклеить позором таких участников торговли оружием — это лишь первый шаг; необходимо также рассмотреть вопрос о введении эмбарго на экспорт оружия из конкретных стран-производителей по аналогии с эмбарго, введенным на продажу алмазов из стран-производителей, до тех пор, пока не будут разработаны международно приемлемые процедуры сертификации.

263. Необходимо внести изменения в нынешние положения, касающиеся введенного Советом Безопасности эмбарго на поставку оружия, с тем чтобы они предусматривали четкий запрет на деятельность по военной подготовке и подготовке военизированных формирований.

264. Страны Западной Африки, не подписавшие Международную конвенцию 1989 года о борьбе с вербовкой, использованием, финансированием и обучением наемников, следует поощрять к тому, чтобы они сделали это.

265. Необходимо в сотрудничестве с Интерполом и его международной системой слежения за оружием и взрывчатыми веществами провести анализ огнестрельного оружия, конфискованного у мятежников. Это будет содействовать принятию дополнительных мер по выявлению тех лиц, которые занимаются поставками оружия ОРФ.

266. К Международной таможенной организации необходимо обратиться с просьбой поделиться с Советом Безопасности своими соображениями относительно разработки адекватных мер по обеспечению более эффективного наблюдения и обнаружения оружия и соответствующей боевой

техники, поставляемых негосударственным субъектам и странам, в отношении которых введено эмбарго на продажу оружия.

267. Необходимо рассмотреть вопрос о разработке специальных программ подготовки по вопросам, касающимся наблюдения за соблюдением санкций, для национальных правоохранительных органов и учреждений по вопросам безопасности, а также для персонала аэропортов и таможенных служб в Западной Африке и подготовке руководства или руководств по наблюдению за осуществлением санкций в аэропортах для использования во всех странах администрациями аэропортов и полицейскими службами.

268. Необходимо рассмотреть вопрос о размещении специальных наблюдателей Организации Объединенных Наций в крупных аэропортах в странах региона (и возможно, за его пределами), которые будут уделять основное внимание вызывающим наибольшую обеспокоенность вопросам и будут координировать свою работу с представителями других аэропортов. Эти меры позволят проводить более точное опознание вызывающих подозрение летательных аппаратов, а также будут сдерживать незаконную торговлю и содействовать сбору информации, необходимой для опознания воздушных судов, их владельцев и операторов, нарушающих санкции и эмбарго на поставку оружия, введенные Организацией Объединенных Наций.

269. Совету Безопасности следует рассмотреть способы обеспечения более эффективного контроля и наблюдения за воздушным движением в Западной Африке в целях ограничения масштабов незаконной перевозки оружия. К числу возможных способов обеспечения этого относятся следующие:

- поощрение установки активных РЛС во всех крупных аэропортах западноафриканских стран и отыскание источников финансовой поддержки. Лишь активные РЛС могут самостоятельно обеспечивать слежение за воздушным движением;
- альтернативный вариант — возможная установка заменителей РЛС, обеспечивающих радиолокационный контроль с использованием мощной аппаратуры передачи данных по каналам спутниковой связи «воздух-земля»;

- требование относительно использования в регионе Глобальной системы местоопределения и оснащения летательных аппаратов соответствующим авиационным электронным оборудованием наряду с установкой соответствующего наземного оборудования. В этой связи потребуются оснастить летательные аппараты, осуществляющие полеты в Западной Африке, бортовым электронным оборудованием, что позволит диспетчерам обеспечивать контрольное опознание любого летательного аппарата в любой точке и в любое время в соответствующем секторе;
- рекомендовать ИКАО и другим заинтересованным учреждениям оказывать государствам помощь в укреплении финансовой самостоятельности органов, созданных для целей управления аэронавигационными службами.

IX. Заключительные рекомендации

270. В настоящем докладе Группа вынесла многочисленные конкретные рекомендации по вопросам, касающимся алмазов, вооружений и использования летательных аппаратов в нарушение санкций и для незаконной перевозки оружия. Многие из этих рекомендаций и проблемы, на решение которых они направлены, непосредственно касаются главного пособия ОРФ — Либерии, ее президента, членов правительства и отдельных лиц и компаний, сотрудничающих с Фронтом. Группа с озабоченностью отмечает, что резолюции Совета Безопасности, касающиеся алмазов и продажи оружия, безнаказанно нарушаются. В дополнение к вышесказанному Группа предлагает следующие рекомендации.

271. Следует рассмотреть вопрос о введении всеми государствами — членами Организации Объединенных Наций запрета на поездки, аналогичного запрету, уже введенному Соединенными Штатами в отношении старших должностных лиц и дипломатов Либерии, до тех пор, пока Либерия окончательно не прекратит поддержку ОРФ и не перестанет нарушать другие санкции, введенные Организацией Объединенных Наций.

272. Основные субъекты лесной промышленности Либерии участвуют в различных видах незаконной деятельности, значительные доходы от которой используются для финансирования внебюджетной деятельности, в том числе для закупки оружия. Необходимо рассмотреть вопрос о введении временного эмбарго на экспорт древесины из Либерии до тех пор, пока Либерия убедительно не докажет, что она больше не участвует в незаконной продаже оружия Сьерра-Леоне или в незаконной торговле алмазами из этой страны.

273. Необходимо также рассмотреть вопрос о создании в рамках Секретариата Организации Объединенных Наций возможностей для обеспечения постоянного наблюдения за соблюдением санкций и эмбарго, введенных Советом Безопасности. Это крайне необходимо для создания в Секретариате базы данных по таким актуальным вопросам, как алмазы из районов конфликта, как это указано в пункте 166 выше, при этом еще более важно создать потенциал, позволяющий широко освещать проблемы, которые, по-видимому, не будут решены в ближайшем будущем, например проблемы незаконной торговли оружием и соответствующей боевой техникой.

Часть третья

Техническая записка об авиадиспетчерском обслуживании в Западной Африке

I. История вопроса

274. Ниже следует технический документ об авиадиспетчерском обслуживании в Западной Африке. Рекомендации, связанные с настоящей частью доклада, содержатся в предыдущем разделе.

275. Сначала несколько слов о терминологии: воздушное пространство разделяется на нижние и верхние слои и на районы полетной информации (РПИ), которые, в зависимости от обстоятельств, могут охватывать узловые диспетчерские районы (УДР) или верхнее воздушное пространство (ВВП).

276. РПИ — это воздушное пространство определенных размеров, в котором обеспечивается информационное обслуживание и аварийное оповещение. УДР — это диспетчерский район, устанавливаемый, в принципе, на пересекающихся авиамаршрутах над одним или несколькими крупными аэродромами. Управление западноафриканским воздушным пространством осуществляется либо учреждениями, которые наделены соответствующими полномочиями правительствами, либо организациями, управляемыми государствами. К их числу относятся:

- АСЕКНА (Агентство по обеспечению безопасности полетов в Африке и на Мадагаскаре) отвечает за сообщение в воздушном пространстве Буркина-Фасо, Кот-д'Ивуара, Гамбии, Гвинеи-Бисау, Мали, Мавритании, Нигера и Сенегала;
- Гвинея, Либерия и Сьерра-Леоне создали РПИ Робертс в целях авиадиспетчерского обслуживания своего воздушного пространства;
- Гана обеспечивает обслуживание своего воздушного пространства и воздушного пространства Бенина, Сан-Томе и Того из РПИ Аккры;

- Кабо-Верде располагает большим океаническим воздушным пространством, именуемым РПИ Сал;

- Нигерия разделила свое национальное воздушное пространство на следующие две части: РПИ Кано — северная часть и РПИ Лагос — южная часть.

277. Для целей настоящего доклада Группа достигла согласия о том, что сначала она рассмотрит системы диспетчерского обслуживания воздушного пространства в Западной Африке, а затем системы в РПИ Робертс и странах, на которые распространяется ее компетенция. Из-за сжатости сроков и отсутствия авиасообщения эксперт Группы по этому вопросу не смог посетить центры в Абиджане, Лагосе и на острове Сал.

II. Системы обслуживания воздушного пространства в Западной Африке

A. Диспетчерское обслуживание

278. Группа с удовлетворением отметила, что в отличие от других мест РПИ в Западной Африке не соответствуют строго национальным границам и что их разметка в общем отвечает оперативным потребностям.

279. Группа также отметила, что нынешняя конфигурация воздушного пространства была изменена с учетом рекомендации ИКАО (Международная организация гражданской авиации), которая требует, чтобы государства как можно скорее создали авиадиспетчерские службы в целях повышения степени безопасности воздушного движения. Вместе с тем еще многое предстоит сделать с этой целью, особенно в Нигерии, Мали, Мавритании, Нигере и других местах.

280. Воздушные трассы, проходящие в этом районе, соединяют основные аэропорты или

радиоаэронавигационные системы, обслуживающие эти аэропорты. Самой активно используемой воздушной трассой является Гвинейский залив (коридор Абиджан — Аккра — Лагос), за ней следует трасса Дакар/Абиджан и трасса Север-Юг. Поток Восток-Запад является менее насыщенным. Западноафриканское воздушное пространство далеко не перегружено.

В. Связь

281. Самыми часто используемыми Авиационной подвижной службой (АПС — связь «воздух-земля» и «воздух-воздух») частотами являются высокая частота (ВЧ), которая имеет расширенный диапазон и проблемы с приемом, и очень высокая частота (ОВЧ), диапазон которой не расширен, но более удобен для прослушивания. В целом они функционируют хорошо. Результаты проведенного в мае 2000 года ИАТА исследования по этому вопросу свидетельствуют о том, что, с одной стороны, ОВЧ используется все более широко и что она значительно улучшилась как с точки зрения качества и доступа и, с другой стороны, что ВЧ по-прежнему является единственной частотой, используемой в нескольких секторах.

282. В нескольких странах субрегиона используется одна боковая полоса (ОБП) для обеспечения связи между главным аэропортом и местными аэропортами.

283. Авиационная подвижная служба (АПС), которая обеспечивает передачу планов полетов и других аэронавигационных извещений между конкретными фиксированными точками, функционирует довольно хорошо, особенно в основных аэропортах. Ее функционирование было улучшено благодаря осуществлению проекта САТКОМ (спутниковая связь), разработанного ИКАО и финансируемого по линии Европейского фонда развития. САТКОМ, который использует технологию НТУС (наземный терминал узкополосной связи), способствовал внедрению нескольких фиксированных служб и цепей речевой связи в районе. НТУС установлен на многих системах в регионе, и в настоящее время в стадии реализации находятся другие проекты, особенно в большом воздушном пространстве, управление которым осуществляет АСЕКНА.

284. Вместе с тем Фиксированная служба часто страхуется или заменяется системой Международного общества авиационной электросвязи (МОАЭ), частной сетью, обычно используемой авиакомпаниями. Требование, рекомендованное ИКАО, об обеспечении 97-процентного доступа часто не выполняется.

285. Что касается сетей ОВД/ПРС (прямая речевая связь), основанных на использовании системы публичной телесвязи, то, как представляется, они функционируют лучше в районе АСЕКНА (Дакар/Бамако, Ниамей/Уага и т.д.) благодаря схожести оборудования по сравнению с пространством вне пределов этого района (Бобо/Аккра, Бамако/Робертс). Эти сети ОВД/ПРС позволяют двум диспетчерам, работающим в близлежащих центрах, обмениваться информацией о воздушном сообщении. Обычно, когда сети ОВД/ПРС не функционируют, контролеры используют для целей координации ВЧ. Эта практика не рекомендуется. Короче говоря, связь остается слабым звеном.

С. Навигация

286. Основные аэронавигационные средства в районе функционируют довольно хорошо. Однако многие из них выработали свой предельный срок службы, особенно это касается систем посадок по приборам.

287. Во всех международных аэропортах используются и в общем функционируют применяемые в сочетании с ДО (дальномерным оборудованием) или без него, всенаправленные ОВЧ-радиомаяки (ВР). Так же обстоит дело с НР (ненаправленные радиомаяки), которые используются почти везде. Все эти наземные объекты способствуют безопасному воздухоплаванию в районе.

Д. Наблюдение

288. В Западной Африке локаторы используются очень редко. Группе было дано объяснение, в соответствии с которым ИКАО рекомендует государствам использовать локаторы лишь в тех случаях, когда это необходимо. Если это взять за правило, то они должны использоваться лишь в

государствах Гвинейского залива (Кот-д'Ивуар, Гана и Нигерия).

289. В этой связи Гана установила локатор в Аккре для охвата западного сектора своего воздушного пространства. В настоящее время осуществляется проект, благодаря которому Гана сможет охватить все свое воздушное пространство, а также воздушное пространство Бенина и Того. Сейчас в Нигерии осуществляется замена локатора в Лагосе. Локатор в Абудже работает в радиусе 50 морских миль.

290. На протяжении нескольких последних лет в Абиджане проводится тестирование второй локаторной системы. Задержка с ее официальным вводом в строй связана с тем, что у правительства возникла проблема с АСЕКНА, осуществляющим диспетчерские функции. Тем не менее эта система оказалась очень полезной. Можно привести следующий пример: Группа была информирована о том, что по прошествии нескольких часов после взлета в Аккре капитан воздушного судна, следовавшего в западном направлении, обнаружил неисправность навигационных приборов. Поэтому он решил приземлиться в Аккре, в точке своего отлета. Вскоре после этого локаторы в Абиджане зафиксировали его движение в северном направлении. Кот-д'Ивуарским диспетчерам удалось безопасно довести его до места его конечного назначения.

291. Группе была предоставлена информация о том, что в рамках проверки системы наблюдения АСЕКНА произвело испытания системы автоматического наблюдения (САН), которые дали положительные результаты. Однако на протяжении двух или трех лет АСЕКНА обходит этот вопрос молчанием.

292. План осуществления СВН/ДО (связь, воздухоплавание, наблюдение/диспетчерское обслуживание) (1995–2005 годы) предусматривает внедрение САН в Дакаре и на острове Сал в целях осуществления наблюдения над океаническими РПИ.

293. Отсутствие радара ощущается остро, и все представители аэронавигационных и/или военных органов указывали на эту проблему. Власти часто информировались о нарушениях воздушного пространства их стран пилотами, незаконно пересекавшими границы. Они также осведомлены о

том, что пилоты летательных аппаратов могут безнаказанно пересекать границы районов, на которые распространяется их суверенитет, без их ведома. Порой о соответствующих пролетах их информируют представители местных властей или даже местные жители. Представители военных властей признают, что у них нет возможности для того, чтобы пресекать такие полеты, которые представляют собой обычную практику в других местах. Указывалось также на необходимость учебной подготовки и повышения квалификации.

294. Несмотря на отсутствие локатора, авиадиспетчерские службы в Западной Африке по-прежнему выполняют основные контрольные функции, которые заключаются в предотвращении столкновений воздушных судов в воздухе и на земле, а также в общем ускорении и регламентации воздушного движения.

III. Район полетной информации Робертс

A. Общая информация

295. РПИ Робертс был частью РПИ Дакар. Он был создан в январе 1975 года Гвинеей, Либерией и Сьерра-Леоне, которые приняли решение о совместном управлении движением в их воздушном пространстве. Этот РПИ взял свое название от международного аэропорта Робертс (известного также как Робертсфилд), в котором была размещена штаб-квартира РПИ, когда он был создан. В июне 1990 года штаб-квартира была переведена во Фритаун из-за войны в Либерии. С июня 1997 года она находится в Конакри из-за войны в Сьерра-Леоне. Группа также отметила тот факт, что здания — будь то в Робертсфилде, Фритауне или Конакри, где находились штаб-квартира и ее технические службы, — не отвечают архитектурным стандартам. Например, в Конакри здание, в котором находится администрация РПИ, устарело и является крошечным и труднодоступным. Состояние центра полетной информации (ЦПИ) не лучше. Он размещен в одной очень узкой комнате, и его оборудование является очень старым. Все, что имеется в этом центре, относится к прошлой эпохе. Диспетчеры жалуются на невыносимые рабочие условия.

Диспетчерское обслуживание

296. УДР РПИ Робертс простирается до 40° северной широты к северу от Конакри и 99° северной широты к югу от Монровии. Следовательно, он охватывает три аэропорта и также обеспечивает охват ОВЧ. Наиболее часто выполняемым авиарейсом является UB 600 из Дакара в Абиджан. Местные рейсы между Гвинеей, Либерией и Сьерра-Леоне очень немногочисленны.

297. Центр полетной информации Робертс отвечает за все пролеты и полеты самолетов, проходящие на высоте более 3000 футов. При посадке он передает функции управления полетом местным командно-диспетчерским пунктам, когда снижающий высоту летательный аппарат достигает высоты 4000 футов.

298. Местные авиадиспетчерские службы осведомлены о незаконных пересечениях границы воздушными судами. Их информируют о них пилоты, которые летают в их воздушном пространстве, с одной стороны, и контрольные органы трех стран, с другой стороны.

Связь

299. РПИ Робертс функционирует на УВЧ, охватывающей весь УДР. Для связи с Фритауном и Монровией он использует ВЧ.

300. В Дакаре и Абиджане функционирует система ОВД/ПРС. Для сообщений с Бамако используется иридиевая спутниковая телефонная система.

301. НТУС функционирует только в Конакри. Во Фритауне НТУС не действует. В РПИ Робертс АФС не функционирует.

Навигация

302. В распоряжении всех трех аэропортов имеются аэронавигационные средства (СЗПП, ВР/ДО, НР), за исключением Робертс (Монровия), где ВР давно не действует.

Наблюдение

303. В РПИ Робертс локатор отсутствует, и Группа отметила, что Аэронавигационный план для Африки/района Индийского океана предусматривает установку локатора в РПИ Робертс.

В. Гвинея

304. В Конакри Группа была информирована о следующем инциденте: 10 ноября 2000 года экипаж самолета «Антонов-12», зарегистрированного в Украине и зафрахтованного на определенный срок одной из гвинейских авиакомпаний, осуществлял обслуживание самолета, которому было запрещено взлетать из-за спора, связанного с контрактом. Экипаж запросил разрешение у командно-диспетчерского пункта на руление для проверки работы двигателей. Разрешение было дано. Вскоре после этого самолет взлетел и скрылся в воздушном пространстве Гвинеи, не предоставив при этом плана полета, не получив разрешения и не отвечая на многочисленные запросы из командно-диспетчерского пункта. Лишь по прошествии нескольких часов было получено сообщение о том, что самолет приземлился во Фритауне. Это один из конкретных примеров того, что может произойти в аэропортах района.

305. Гвинейские органы гражданской авиации отмечают, что их страна переживает сложный период и что они приняли меры для пересмотра соглашений, касающихся пролетов и посадки летательных аппаратов. Они отметили увеличение численности запросов о разрешении на пролеты и посадки, обоснованность которых оставляет желать лучшего. Несмотря на то, что многие диспетчеры работают в РПИ Робертс с момента его создания, они срочно нуждаются в подготовке по вопросам СВН/ДО.

306. Многие местные аэропорты в Гвинее закрыты для гражданского воздушного сообщения из-за недостатка пассажиров или летательных аппаратов. Большая часть оборудования во внутренних аэропортах очень устарела. Что касается наблюдения, то органы гражданской авиации отмечают озабоченность министерства внутренних дел и министерства обороны, и они ссылаются на письма этих министерств, в которых они информируются о несанкционированных полетах (копии этих писем содержатся в приложении 4 к настоящему докладу).

307. ДГА известно о том, что вблизи национальных границ летают небольшие самолеты и вертолеты. Он также признает факт наличия нескольких взлетно-посадочных полос, как санкционированных, так и не санкционированных.

Некоторые из них используют Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и Мировая продовольственная программа.

308. Группе было разрешено посетить один из внутренних аэропортов — аэропорт Нзерекоре, находящийся вблизи границ с Кот-д'Ивуаром и Либерией. НР присутствует. Аэропорт забором не обнесен. Единственным средством связи, которое имеется в этом аэропорту, является общая частота связи с другими аэропортами, включая Фритаун и Монровию.

С. Сьерра-Леоне

309. В ходе встреч с Группой представители органов гражданской авиации Сьерра-Леоне подчеркнули тот факт, что ВВС в целом и нигерийские ВВС в частности не соблюдают аэронавигационные инструкции. Они делают в воздушном пространстве Сьерра-Леоне все, что им заблагорассудится. Они выражают сожаление по поводу отсутствия локатора, с помощью которого они могли бы узнавать о том, что реально происходит во время полетов военных самолетов, а также засекать незаконные пролеты. Кроме того, у них нет возможности выявлять наличие оружия и опасных предметов в аэропорту. В качестве одной из проблем указывалось также на неподготовленность кадров.

310. Представители властей выразили озабоченность в связи тем, что аэропорты открыты для полетов частных лиц, за которыми не следят технические сотрудники, а также в связи с тем, что они используются для несанкционированных частных полетов. Что касается Фритауна, то там достигнута договоренность о том, что следует делать в случае несанкционированной посадки, например, использование пожарных машин для блокирования взлетно-посадочных полос и информирование соответствующих властей. Они представили Группе меморандум, копия которого прилагается к настоящему докладу (в качестве приложения 5). Группа отметила наличие значительного числа самолетов и вертолетов на открытой парковочной стоянке, с одной стороны, и отсутствие мер по обеспечению безопасности аэропорта, а также отсутствие забора — с другой. В Сьерра-Леоне в области гражданской авиации

необходимо сделать по-новому или полностью переделать практически все.

Д. Либерия

311. Группа встретилась с президентом Чарльзом Тейлором и убедилась в том, что он осведомлен о всех проблемах и недостатках, существующих в международном аэропорту Робертс, который всего лишь несколько лет назад был весьма динамичным авиадиспетчерским центром. Он выразил обеспокоенность по поводу отсутствия ресурсов для контроля за воздушным пространством его страны и заявил, что он лично обращался к Организации Объединенных Наций за помощью в приобретении оборудования, необходимого для обеспечения эффективного управления аэропортом. По его словам, его просьба результатов не дала. Когда ему был задан вопрос о том, что он считает более важным — приобретение военной техники или приобретение оборудования для улучшения функционирования аэропорта, — он ответил, что аэропорт важнее.

312. За день до этой беседы представители Группы посетили международный аэропорт Робертс, деятельность которого постепенно возобновляется. На территории аэропорта находится много зданий, сгоревших и разрушенных во время войны. Как в Конакри и во Фритауне, деятельность командно-диспетчерского пункта ограничена только обеспечением взлетов и посадок. Вместе с тем, в отличие от Конакри и Фритауна, связь между Робертсфилдом и внутренними аэропортами страны отсутствует, равно как и телефон.

313. Представители властей заявляют о том, что они не могут провести инвентаризационную опись или инспекцию внутренних аэропортов. Что касается полетов ВВС, то диспетчерская служба никоим образом не связана с ними. Им выделен отдельный сектор.

IV. Выводы

314. Как отмечалось в предыдущих разделах настоящего доклада, проблемы и недостатки в РПИ Робертс и охватываемых им государствах в частности, а также в других западноафриканских РПИ в общем являются явными. Представители

органов гражданской авиации знают об этом, и на технических совещаниях, организованных ИКАО по этому вопросу, были приняты соответствующие рекомендации и выводы. Проблема заключается в нехватке ресурсов, несмотря на существование более или менее самостоятельных административных органов для управления деятельностью аэропортов и аэронавигационных служб.

315. Одна из базовых потребностей всех центров — это подготовка кадров. Наконец, существенно важно, чтобы каждая страна в регионе могла опознавать летательные аппараты, осуществляющие полеты в ее воздушном пространстве.

Приложение 1

Организация Объединенных Наций

S/2000/756



Совет Безопасности

Distr.: General
2 August 2000
Russian
Original: English

Письмо Генерального секретаря от 2 августа 2000 года на имя Председателя Совета Безопасности

Имею честь сослаться на принятую Советом Безопасности 5 июля 2000 года резолюцию 1306 (2000), касающуюся Сьерра-Леоне. В пункте 19 этой резолюции Совет просил меня после консультаций с членами Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1332 (1997), учредить группу экспертов в составе не более пяти человек на начальный период в четыре месяца начиная с даты, когда она фактически приступит к своей работе, для сбора информации о возможных нарушениях мер, введенных в пункте 2 резолюции 1171 (1998), и о связи между торговлей алмазами и торговлей вооружениями и связанными с ними материальными средствами и для рассмотрения вопроса об адекватности авиадиспетчерских систем в регионе.

В соответствии с этим, проведя консультации с Комитетом, я хотел бы сообщить Вам о том, что я назначил следующих пять экспертов:

Г-на Мартена **Шунгонга Аяфора** (Камерун)

Г-на Йана **Смайлли** (Канада), эксперт по алмазам

Г-на Жоана **Пелемана** (Бельгия), эксперт по вооружениям и транспортным перевозкам)

Г-на Харджита Сингха **Сандху** (Индия), эксперт из Интерпола)

Г-на Атабу **Бодиана** (Сенегал), эксперт из Международной организации гражданской авиации)

Кроме того, для выполнения функций председателя этой группы экспертов я выбрал г-на Мартена Шунгонга Аяфора (Камерун).

(Подпись) Кофи А. Аннан

Приложение 2

Совещания и консультации

Бельгия

Правительство

Министерство иностранных дел
Канцелярия по делам сотрудничества и развития
Министерство экономики
Министерство финансов (таможня)
Канцелярия государственного секретаря по внешней торговле
Управление по алмазам
Высший совет по алмазам (Hoge Raad voor Diamant)

Частный сектор

“Mackie Diamonds”
“Omega Diamonds”
“Rapoport Belgium”
“Talib Diamonds”

Гражданское общество

Международная информационная служба по вопросам мира (ИПИС)

Буркина-Фасо

Правительство

Министерство иностранных дел
Министерство энергетики и горнорудной промышленности
Министерство торговли и промышленности
Таможенное и акцизное управление
Национальная полиция
Министерство транспорта
Министерство обороны
Представители вооруженных сил

Гражданское общество

Буркинийское движение за права человека и народов

Частный сектор

Торговая палата

Дипломатические, двусторонние и многосторонние учреждения

Франция

Соединенные Штаты

Агентство по обеспечению безопасности полетов в Африке и на Мадагаскаре
(АСЕКНА)

ПРООН

Канада

Министерство иностранных дел и международной торговли

Международная организация гражданской авиации (ИКАО)

Кот-д'Ивуар

Управляющие фонда «Современная Африка»

Би-би-си

Франция

Несколько членов группы посетили штаб-квартиру Интерпола в Лионе. Были также проведены встречи с атташе по делам полиции в посольстве Израиля в Париже и заместителем военно-воздушного атташе в посольстве Индии

Гана

Правительство

Министерство дорог и транспорта

Управление гражданской авиации

Служба безопасности полетов

Авиадиспетчерская служба

Дипломатические, двусторонние и многосторонние учреждения

ПРООН

Гвинея

Правительство

Министерство шахт, геологии и охраны окружающей среды

Национальное управление гражданской авиации

Национальная авиадиспетчерская служба

Дипломатические, двусторонние и многосторонние учреждения

Канада

Франция

Украина

Соединенное Королевство

Всемирный банк
Управление района полетной информации аэропорта (РПИ) им. Робертса
ПРООН

Частный сектор

Société de Gestion de l'Aéroport de Conakry

Индия

Правительство

Министерство иностранных дел
Министерство торговли
Таможенное и центральное акцизное управление
Сотрудники аэропорта и таможни, Мумбаи (Бомбей)

Дипломатические, двусторонние и многосторонние учреждения

ПРООН

Частный сектор

Индийский совет по развитию экспорта драгоценностей и ювелирных изделий

Средства массовой информации

«Хинду»
«Индиан экспресс»

Израиль

Правительство

Министерство иностранных дел
Министерство промышленности и торговли: управление по алмазам,
драгоценным камням и ювелирным изделиям

Частный сектор

Израильская алмазная биржа
Израильская ассоциация производителей алмазов
“Tasy Ltd.”

Средства массовой информации

«Маркет дайрект бизнес коммьюникейшн»
«Пазит Равина»

Кения

Ассоциация африканских авиакомпаний

Международная ассоциация воздушного транспорта (ИАТА)
Международная организация гражданской авиации (региональное отделение по
Восточной и Южной Африке)
ПРООН

Либерия

Правительство

Президент Чарльз Тейлор
Министерство иностранных дел
Министерство земель, шахт и энергетики
Министерство экономических дел и планирования
Министерство транспорта
Министерство по доходам
Министерство обороны
Министерство юстиции
Министерство финансов, таможенное и акцизное управление
Министерство торговли и промышленности
Полиция Либерии
Международный аэропорт им. Робертса

Частный сектор

Г-н Джордж Хаддад
“Mars Diamonds”

Дипломатические, двусторонние и многосторонние учреждения

Европейский союз
Сьерра-Леоне
ПРООН
Соединенное Королевство
Соединенные Штаты

Гражданское общество

Центр содействия демократии
Либерийский межрелигиозный совет
Либерийская национальная ассоциация адвокатов
«Сузуки»

Средства массовой информации

Би-би-си
«Инкуайрер»
«Ньюс»

Нигер

Правительство

Министерство иностранных дел

Министерство транспорта

Управление гражданской авиации

Дипломатические, двусторонние и многосторонние учреждения

Агентство по обеспечению безопасности полетов в Африке и на Мадагаскаре (АСЕКНА)

ПРООН

Мали

Управление гражданской авиации

Агентство по обеспечению безопасности полетов в Африке и на Мадагаскаре (АСЕКНА)

ПРООН

Нигерия

ЭКОВАС

Представители ПРООН в Абудже

Сенегал

ИКАО (региональное отделение по Западной и Центральной Африке)

Сьерра-Леоне

Правительство

Министерство иностранных дел

Министерство минеральных ресурсов (во Фритауне и Кенеме)

Министерство торговли

Министерство юстиции

Таможенное и акцизное управление

Портовая служба

Управление аэропортов

Правительственное управление по золоту и алмазам

Советник по национальной безопасности

Полиция Сьерра-Леоне (несколько подразделений)

Армия Сьерра-Леоне

Военно-воздушные силы Сьерра-Леоне

Частный сектор

“Diamond Counsellor International”

“Mackie Diamonds”

“Sar-Kuma Mining Co. Ltd.”

“Rex Diamonds”

Управление аэропортов Сьерра-Леоне

Несколько торговцев алмазами в Кенеме

Дипломатические, двусторонние и многосторонние учреждения

Специальный представитель Генерального секретаря Организации Объединенных Наций

Миссия Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне (МООНСЛ)

–военнослужащие и должностные лица в Дару

–широкий круг военнослужащих и должностных лиц во Фритауне

ДООН (Добровольцы Организации Объединенных Наций)

Соединенное Королевство

Соединенные Штаты

Гражданское общество

Кампания за благое управление

Организация «Хьюман райтс уотч»

Объединенное движение за правосудие и развитие

«Оксфам» Великобритании

Организация «Поиск общности»

Мусульманский конгресс Сьерра-Леоне

Различные вожди и старейшины из округа Коно

Руководители сил гражданской обороны (камаджор) в Кенеме и Дару

Средства массовой информации

Би-би-си

Си-би-эс ньюс

Эн-эйч-кей, Японская радиовещательная корпорация

Южная Африка**Правительство**

Министерство иностранных дел

Министерство юстиции

Совет по алмазам Южной Африки

Управление гражданской авиации

Частный сектор

“Executive Research Associates”

“Landmat”

Аэропорт Лансерия

“Raymond Kramer & Associates”

Дипломатические, двусторонние и многосторонние учреждения

ПРООН

Соединенное Королевство

Соединенные Штаты

Гражданское общество

Институт исследований в области безопасности

Институт глобального диалога

Южноафриканский институт международных проблем

Средства массовой информации

«Санди индипендент»

«Харин Реч»

Прочее

Участие в министерском совещании по вопросу об алмазах из зон конфликтов дало членам группы возможность выйти на широкий круг государственных и частных компаний из Африки, Европы, Израиля и Северной Америки.

Группа также приняла участие в работе семинара для работников авиатранспорта: борьба с торговлей незаконными товарами, на котором был представлен широкий круг специалистов из гражданской авиации и учреждений Южной Африки, включая Национальную группу по борьбе с коррупцией, Службу воздушного движения авиадиспетчерского обслуживания и Национальную междепартаментскую структуру. Этот семинар был организован «Сейферуолд» (Соединенное Королевство) и Институтом исследований в области безопасности в Претории.

Испания

Встречи с представителями полиции, Мадрид.

Швейцария

Правительство

Федеральный департамент иностранных дел (Организация Объединенных Наций и международные организации; финансовые и экономические вопросы)

Федеральное таможенное управление (Берн)

Федеральное таможенное управление (порто-франко Женева)

Государственный секретариат по экономическим вопросам

Федеральное управление по вопросам полиции (Управление по борьбе с отмыванием денег, Отдел NCO)

Частный сектор

“Acal Amit S.A.”

“HSB Republic Bank (Suisse) S.A.”

“Bucher & Co. Publikationen”

“TAG Aviation”

Гражданское общество

Исследование по вопросам стрелкового оружия

Прочее

Институт Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения (ЮНИДИП)

Украина

Правительство

Министерство иностранных дел

Служба государственной безопасности

Управление национальной безопасности

Управление по делам охраны государственной границы

Управление гражданской авиации

Министерство обороны

Управление национальной безопасности

Укрспецэкспорт

Дипломатические, двусторонние и многосторонние учреждения

ПРООН

Объединенные Арабские Эмираты

Управление гражданской авиации

Сотрудники таможни и сотрудники, занимающиеся алмазами, в Шардже

Также было проведено посещение аэропорта Шардже

Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии

Правительство

Министерство иностранных дел и по делам Содружества

- Государственный министр

- Департамент по делам Организации Объединенных Наций
- Департамент Африки
- Группа по санкциям
- Группа по контролю над вооружениями

Департамент по международному развитию

Городская полицейская служба

Таможенная и акцизная служба

Частный сектор

“De Beers”

“Anaconda Worlwide Ltd.”

“WW International Diamond Consultants Ltd.”

“M. Vainer Ltd.”

Гражданское общество

«Международная амнистия»

«Глобал уитнэс»

«Интернэйшнл алерт»

«Хьюман райтс уотч»

Средства массовой информации

«Файнэншл таймс»

Журнал «Базель»

«Инсайт ньюс телевижн»

«Африка конфиденшиал»

Томас Брайн-Джонсон

Соединенные Штаты Америки

Правительство

Государственный департамент

Разведывательное управление министерства обороны

Департамент национальной разведки

ЮСАИД

Частный сектор

Всемирный совет по алмазам

“Rapaport Diamonds”

Дипломатические, двусторонние и многосторонние учреждения

Посольство Сьерра-Леоне

Представительства при Организации Объединенных Наций:

- Бангладеш

- Бельгии
- Канады
- Франции
- Индии
- Казахстана
- Сьерра-Леоне
- Швейцарии
- Уганды
- Соединенного Королевства
- Соединенных Штатов

Средства массовой информации

Себастьян Джангер

Теун Воетен

«Перспектив»

Отдельные лица

Некоторые лица сыграли ключевую роль в ряде событий, указанных в настоящем докладе, или упоминались в этой связи в сообщениях средств массовой информации. Группа признательна следующим лицам, которые согласились с ней встретиться:

Андрей Бресслер

Джон Колдвэл

Роджер Крукс

Омри Голлей

Майкл Харридин

Николас Каррас

Яир Кляйн

Джонни Поль Корума

Рэймонд Крэймер

Зеев Моргенстерн

Ричард Рэтклиф

Фрэд Риндел

Нико Шефер

Примечание: С учетом деликатного характера вопросов, изучавшихся Группой, многие лица говорили при условии сохранения конфиденциальности. Поэтому некоторые беседы не упоминаются.

Приложение 3

Ключевые фигуры в Объединенном революционном фронте (ОРФ)

Многим руководителям ОРФ были присвоены высокие воинские звания (или же они сами их себе присвоили), а также дали клички или прозвища. Поскольку многие из них известны в основном под своими кличками или прозвищами, те иногда используются в докладе, равно как и подлинные имена, когда они известны. Ниже перечисляются некоторые основные руководители ОРФ.

Фоде Сейбана Санко, Председатель ОРФ; в настоящее время находится в тюрьме в Сьерра-Леоне

Генерал Исса Х. Сессай, бывший бригадир, затем командующий; в настоящее время временный руководитель ОРФ

Бригадный генерал Морис Каллон; в настоящее время возглавляет северную группировку ОРФ

Бригадир Деннис Минго (кличка «Супермен»), командир боевой группы, в последнее время командующий группировкой в Лунсаре; в настоящее время враждует с ОРФ

Подполковник Джибрил Массакои, в последнее время личный помощник Фоде Санко; в настоящее время выполняет функции пресс-секретаря ОРФ на контролируемой им территории

Генерал-майор Сэм Бокари (кличка «Москит»), бывший командир боевой группы и «главнокомандующий»; в настоящее время находится в изгнании в Либерии

Полковник Бостон Фламо или Фломо (кличка «Рембо»); убит соратниками из ОРФ в Макени

Бригадир Майк Ламин, бывший начальник разведки; министр торговли и промышленности до мая 2000 года; в настоящее время находится в тюрьме во Фритауне

Эльдред Коллинс, сотрудник по связям с общественностью, партия ОРФ; в настоящее время находится в тюрьме во Фритауне

Генерал Ибрахим Бах, буркинец, возможно, выходец из Гамбии; старший тыловой специалист по торговле оружием и алмазами между Буркина-Фасо, Либерией и Сьерра-Леоне. Также известен как Ибрахима Бальде и Бальде Ибрахима.

Приложение 4

Сообщение, касающееся самолета из Гвинеи

Приложение 5

Перечень проблем и рекомендаций, представленный Управлением аэропортов в Сьерра-Леоне

Недостатки в системе обнаружения контрабанды алмазов и оружия через аэропорты

1. Отсутствует оборудование для обнаружения алмазов или оружия.
2. Сотрудники службы безопасности, проверяющие пассажиров, не прошли необходимую подготовку по обнаружению алмазов и оружия.
3. Координация между различными службами безопасности, а именно службой безопасности аэропортов, полицией, МООНСЛ, вооруженных сил Сьерра-Леоне и т.д., является явно недостаточной, и само количество представленных служб делает процесс контрпродуктивным
4. Социальные аспекты положения персонала государственных служб безопасности делают их уязвимыми; например, очень низкие оклады и пособия, низкий коэффициент умственного развития, плохое образование, малый опыт и т.д.
5. Персонал государственных служб безопасности предоставляет протокольные и таможенные привилегии слишком широкому кругу лиц, например министрам, членам парламента, судьям, армейским офицерам и офицерам полиции, руководителям компаний, дипломатам и т.д.
6. Недобросовестность многих сотрудников государственных служб безопасности и таможни, которые используют свое служебное положение для получения прямой выгоды через содействие контрабанде.
7. Отсутствие технических средств для обнаружения случаев несанкционированной посадки самолетов вне аэропортов Лунги и Хейстингса.
8. Прямая нелояльность ряда сотрудников государственных служб безопасности и таможни, которые намеренно способствуют контрабанде, с тем чтобы помочь саботажникам и диссидентам, борющимся с правительством.

Рекомендации

1. Укрепление механизмов координации и контроля Управления аэропортов Сьерра-Леоне через поставку такого оборудования, как:
 - а) оборудование для рентгеновского просвечивания багажа (высокого разрешения) как для аэропорта Лунги, так и аэропорта Хейстингса;
 - б) установка в аэропорту Лунги оборудования радарного слежения для охвата низких высот;
 - в) установка современного оборудования ОВЧ и ВЧ-связи «воздух-земля» и «земля-земля» в аэропортах Лунги, Хейстингса, Бо и Кенемы;
 - д) соответствующее обучение персонала Управления аэропортов Сьерра-Леоне по вопросам обеспечения безопасности, авиадиспетчерского обслуживания и оперативного управления.

2. Должная проверка всего персонала служб безопасности и таможни, работающих в аэропортах, для обеспечения добросовестности, лояльности, необходимого уровня образования, интеллекта и личных качеств.
 3. Прохождение вводных курсов и соответствующей профессиональной подготовки всеми сотрудниками государственных служб безопасности и таможни по методикам обнаружения алмазов и оружия, по законам, касающимся международной контрабанды, и т.д.
 4. Значительное повышение уровня вознаграждения всего персонала, отвечающего за проверку пассажиров.
 5. Воздержание от применения всех норм протокола, связанных с приемом высокопоставленных персон, за исключением случаев, когда речь идет о лицах, проходящих через президентский зал, и главах дипломатических представительств.
 6. Повышение эффективности координации и обмена информацией между различными службами безопасности.
 7. Сокращение избыточного персонала государственных служб безопасности, участвующего в процедурах проверки пассажиров, до небольшой группы хорошо подготовленных сотрудников.
 8. Применение строгих мер наказания в виде тюремного заключения без права его замены штрафом в отношении лиц, осужденных за контрабанду или содействие контрабанде в силу своего действия или бездействия.
-