



## 秘书长关于联合国组织刚果民主共和国 特派团的第五次报告

### 一. 引言

1. 安全理事会 2000 年 2 月 24 日第 1291 (2000) 号和 2000 年 8 月 23 日第 1316 (2000) 号决议请秘书长就《卢萨卡停火协定》(S/1999/815, 附件) 及安全理事会有关决议的执行进度提出报告。

2. 秘书长在 2000 年 9 月 21 日提交安全理事会的第四次报告 (S/2000/888) 中, 建议将联合国组织刚果民主共和国特派团 (联刚特派团) 的任务期限延长 2 个月。此项建议意在表明联合国决心依然致力于刚果民主共和国境内的和平进程, 同时也向各方表明应当利用这两个月明确表明它们推动和平进程、为联刚特派团第二阶段部署创造必要条件的意愿。

3. 安全理事会 2000 年 10 月 13 日第 1323 (2000) 号决议重申其愿意协助这一和平进程, 特别是通过联刚特派团, 决定将联刚特派团的任务期限延长到 2000 年 12 月 15 日。

4. 本报告总结了自最近一次报告以来所发生的事件, 分析了各方实际利用过去两个月为联刚特派团的部署创造必要条件的程度, 并就联刚特派团 12 月 15 日以后何去何从提出了建议。

### 二. 政治发展

5. 自我最近一次报告以来, 已经开展了许多高层外交活动, 表明分区域领导人愿意寻找推进和平进程的

种种途径。特别值得一提的是, 姆贝基总统与希萨诺总统 2000 年 10 月 16 日和 11 月 27 日在马普托召开的会议和 11 月 3 日在普勒陀利亚举行的有关部长级会议; 10 月 27 日举行的金沙萨首脑会议和 11 月 7 日和 8 日举行的黎波里首脑会议。此外, 刚果解放运动领导人让-皮埃尔·本巴先生和安哥拉外交部长也进行了会晤, 卡比拉总统访问了罗安达、哈拉雷和温得和克。

6. 9 月 27 日, 我致函卡比拉总统, 概述了联合国对刚果民主共和国和平进程现状的看法, 强调《卢萨卡停火协定》是安全理事会作出有关决议授权联刚特派团存在与活动的依据, 表示希望各方将《协定》精神落实到行动上。我对违犯停火行为发生次数表示关切, 强调必需解除妨碍联刚特派团行动的种种限制。我还表示, 希望联刚特派团任务期限延长两个月会使各方有机会为联刚特派团第二阶段部署创造必要条件并推进和平进程。

7. 10 月 9 日, 努乔马总统邀请多斯桑多斯总统、卡比拉总统和穆加贝总统到温得和克讨论刚果民主共和国境内的局势。讨论结束时, 努乔马总统指出, 卡比拉总统准备让联合国部队在政府控制的领土上部署, 不加任何限制。

8. 姆贝基总统 10 月 16 日在马普托召开并主持了一次小型首脑会议。出席会议的有刚果民主共和国、莫

桑比克、纳米比亚、卢旺达、乌干达和赞比亚等国的国家元首。这些领导人都认为，刚果民主共和国境内的各种武装部队要立即脱离接触，撤回到 2000 年 4 月 8 日坎帕拉脱离接触计划划定的阵地。乌干达和卢旺达保证比该脱离接触计划规定的 15 公里撤得更远。其他各方则同意，一旦联刚特派团核实了这一进一步脱离接触过程，它们就会采取相应的行动。该首脑会议要求成立一个由国防部长组成的委员会，研究各武装团体的裁军与撤出卢旺达问题，并同意再次召开会议以审查进度。

9. 10 月 26 日，卡比拉总统接见了我的特别代表卡迈勒·莫尔贾尼，并确认刚果民主共和国政府希望促进联合国部队的部署。经商定，由国防部官员陪同联刚特派团干事查看姆班达卡和卡南加内的可能部署地点。卡比拉总统表示支持坎帕拉脱离接触计划和马普托小型首脑会议采取的各项决定。我的特别代表欢迎这一合作努力，并请总统注意联合国秘书处维持和平行动部 9 月 11 日向刚果民主共和国外交部长提出的促进联刚特派团第二阶段部署的必要实际措施一览表。

10. 刚果民主共和国政府 10 月 27 日在金沙萨主办了一次中部非洲国家小型首脑会议。邦戈总统、多斯桑多斯总统、卡比拉总统、萨苏-恩格索总统、中非共和国总理及赤道几内亚总理出席了会议。在一项公报中，与会者要求联合国和非洲统一组织（非统组织）更有力支持解决刚果民主共和国境内的危机，赞扬马普拉首脑会议采取的促成刚果民主共和国与卢旺达和乌干达直接会谈的主动行动。公报虽赞同《卢萨卡停火协定》，认为它是刚果民主共和国境内实现和平的一个重要基础，但它要求修订这一协定，并建议在刚果民主共和国与卢旺达、乌干达和布隆迪的共同边境上部署中立干预部队。一个特设部长委员会已经成立，由班戈总统出任主席，以采取后续行动执行此次首脑会议的各项决定。

11. 我的特别代表 11 月 7 日前往多哥会晤非统组织现任主席埃亚德马总统。他们的重点基本上是讨论联合军事委员会（联合军委会）所遇到的种种困难和刚

果内部对话过程。非统组织主席承认必需更好地协调意在恢复和平进程的各种外交行动，并透露刚果各方已经向他提出了各种办法。他正在想方设法帮助卡比拉总统与反抗运动彼此进行接触和对话。

12. 11 月 7 日，我会见了南部非洲发展共同体（南共体）国家的大使，他们对和平进程缺乏进展表示失望，并担心这会导致联刚特派团终止。他们认为，如果特派团撤出，就会给非洲大陆造成不良影响。大使们确认有关各方须再度承诺执行《卢萨卡协定》，同时也觉得我应当更直接地参与这一和平努力，并建议访问该区域。对于我提出的是否应坚持要求修订该协定的问题，刚果民主共和国代表表示，需要作一改进或调整，不一定要重新谈判。

13. 南共体国家大使还会晤了安全理事会主席，表示坚信安理会应当继续参与寻求解决冲突的办法。他们认为安理会要求采用其他领域所不需要的标准的做法是过于谨慎。此外，他们请求安理会执行其各项有关决议，尤其是 1999 年 4 月 9 日第 1234（1999）号决议和 2000 年 6 月 16 日第 1304（2000）号决议。

14. 第三个和平倡议 11 月 8 日由穆阿迈尔·卡扎菲总统提出；他在的黎波里主持了一次小型首脑会议，探讨大湖区的局势，尤其是刚果民主共和国境内的局势。卡加梅总统、科纳雷总统、穆加贝总统和穆塞韦尼总统与安哥拉、刚果民主共和国、纳米比亚及南非等国的代表出席了会议。该首脑会议商定立即部署一支非洲中立部队以保障卢旺达和乌干达边境的安全，而且这支部队应当评估刚果民主共和国境内各武装团体的大小强弱，以便解除他们的武器，将他们遣散，重新安置他们。卡扎菲总统在 11 月 9 日给我的信中建议尼日利亚、埃及、南非和阿拉伯利比亚民众国参与该中立部队，提议由联合国领导、资助和监督这些部队。

15. 11 月 27 日，南非、刚果民主共和国、乌干达、卢旺达、津巴布韦和莫桑比克等国的国家元首与纳米比亚和安哥拉的代表，在马普拉举行会议，讨论刚果民主共和国境内的局势。我的特别代表和部队指挥官

蒙塔加·迪亚洛将军也参加了。与会者同意重申 4 月 8 日坎帕拉脱离接触计划；确认联刚特派团在监测部队脱离接触方面的作用；确认刚果政府有责任及时解决妨碍联刚特派团部署的余下困难。刚果民主共和国政府确认联刚特派团的飞行无需经过金沙萨，并原则上同意在金沙萨机场部署武装的联合国部队。在解除各武装团体的武装并将之遣散和外国部队撤出刚果民主共和国领土方面，没有达成协定。

16. 根据《卢萨卡协定》设立的政治委员会 11 月 29 日召开会议，批准了脱离接触计划，预定有关各方的军事参谋长于 12 月 5 日举行会议，以批准与各项次级计划有关的文件。部队指挥官出席了会议。

### 刚果反叛运动

17. 上文提到的任何首脑会议没有邀请反叛运动参加。据报道，10 月 16 日马普托首脑会议后，刚果解放运动领导人让·皮埃尔·本巴先生表示，既然没有邀请他参加首脑会议，他就同会议达成的任何协定毫无关系。还报道，该次首脑会议后，刚果争取民主联盟（刚果民盟）当时的领导人埃米尔·伊隆加先生对卡比拉总统的意图很是怀疑。

18. 本巴先生在同我的特别代表会晤时表示，解决刚果民主共和国境内冲突的唯一可行办法是实施《卢萨卡停火协定》。他表示愿意政治解决危机，并保证刚果解放运动将接受任何民主决定。刚果民盟领导人也向我的特别代表强调，他们尊重《卢萨卡停火协定》，并致力于坎帕拉脱离接触计划。

19. 10 月 28 日，伊隆加先生宣布他和两名副主席刚果民盟辞职，导致刚果民盟领导人出现变动。虽然有报道说领导人之间有分歧，但刚果民盟一名发言人表示，运动的宗旨未变。刚果民盟新的主席是阿道夫·欧努松巴。他是运动 1998 年成立以来的第四位主席。

20. 刚果民主联盟内部万巴·迪亚·万巴的支持者同姆布萨·恩亚维系的支持者之间发生领导层冲突。在布尼亚发生的暴力冲突导致乌干达官员进行干预，随后万巴先生和恩亚维系先生前往坎帕拉，以谋求解决他们之间的争端。

### 刚果人对话

21. 刚果民主共和国政府多次证实，它拒绝接受刚果各方对话的中立调解人凯图米莱爵士。在报告所述期间，政府以书面、公开声明等形式，并在同我的特别代表讨论时重申了其立场。10 月 12 日，刚果民主共和国常驻代表通知安全理事会主席，它拒绝接受凯图米莱·马西雷爵士的立场是最终决定，但刚果民主共和国政府愿意加快新的调解人的任命。

22. 尽管刚果民主共和国政府坚持立场，中立调解人还是再次努力恢复对话进程。凯图米莱爵士一直表示，他打算担任中立调解人，因为《卢萨卡协定》中只有一方反对他。刚果民主共和国新闻部长 10 月 19 日发布新闻公报，宣布如果凯图米莱爵士在被拒绝担任调解人之后仍继续呼吁刚果各方间的对话，政府可能对他采取行动。

23. 10 月 26 日，新闻部长在会晤我的特别代表时列举了刚果民主共和国政府关于刚果各方对话的提议。新闻部长向我的特别代表保证，刚果民主共和国政府承认刚果各方间需要进行政治谈判，以解决冲突。但政府认为，谈判的目的不是达成过渡时期的权力分配安排，而是商定一部新的宪法和一个选举委员会。政府赞成成立一个联合委员会，由制宪议会和各反对党派同等人数的代表组成，以此推进工作。选举可定在就宪法达成协定后的几个月内，但所有未经邀请的外国军队的撤出将是所提议的政治进程完成的先决条件。

24. 同政府的立场正相反，反叛运动继续支持《卢萨卡停火协定》规定的刚果人对话，支持凯图米莱·马西雷爵士担任中立调解人。刚果解放运动和刚果民盟

都拒绝了政府的提议，不愿由制宪会议组成的委员会作中介进行政治谈判。

### 军事发展

25. 报告所述期间的主要军事行动发生在赤道省、加丹加省和该国东部，其中包括对格梅纳、莫巴和反叛运动控制的其他地区进行空中轰炸，造成平民伤亡。基桑加尼的局势大致保持平静。虽然在 11 月底，该国大部分地区的战斗似乎已沉寂下来，但在本报告即将完成编写的时候接到消息说，在 12 月的最初几天，卡莱米发生了炸弹攻击事件。此外，据报在普韦托附近发生了激烈战斗。据联合国难民事务高级专员办事处（难民专员办事处）发言人说，这场战斗迫使大约 60 000 人越过边界逃到赞比亚。

### 违反停火情况

26. 在赤道省北部，刚果武装部队（刚果部队）及其南共体盟友认为刚果解放运动军队给姆班达卡造成威胁，因此采取行动，加强乌班吉和刚果河轴线一带的前线部队。10 月 3 日，联刚特派团部队指挥官从特遣联合部队指挥官处得知，刚果民主共和国总统要求在赤道省停止进攻的命令正得到严格遵守。唯一的例外情况发生在刚果河一带，刚果部队及其盟军对刚果解放运动占领埃马特和恩甘达帕里斯有所担忧，战斗直到 10 月 10 日才停息。

27. 10 月 17 日，部队指挥官会晤了 Chingombe 将军，向其介绍我的特别代表先前同刚果解放运动领导人讨论的情况。Chingombe 将军同意，如果刚果解放运动部队不向前推动，刚果部队及其盟军就不会抢先展开任何进一步的军事行动。刚果部队空军已交由他指挥，今后的空袭行动将只限于防御目的。在得知拟议的理解后，本巴先生向我的特别代表保证，他的部队不会从目前阵地向前推进，也不会挑起任何新的攻势。此后，赤道省的局势大致上一一直稳定。

28. 毗邻的刚果共和国和中非共和国政府仍担忧刚果民主共和国境内的战斗，尤其是边境地区的战斗会影响到本国。特别是大量难民继续涌入这两个国家，

乌班吉河上关键的水上运输被中断，造成重大经济损失。刚果船只受到骚扰，刚果部队侵入刚果河和乌班吉河上的岛屿，这都促使刚果调遣部队，保卫其边界。据报道，自 10 月 6 日起刚果海岸警卫队开展行动，造成刚果民主若干人伤亡，夺回了乌班吉河隆戈以下的所有岛屿。

29. 联刚特派团接到刚果部队在姆班达卡的联络官的报告，内称 10 月 16 日刚果共和国部队炮轰刚果部队在 Buburu 的防御阵地。刚果在 Buburu 附近的军事行动可能被认为是支援刚果解放运动，让人担心刚果也会卷入刚果民主共和国境内的冲突。恩格索总统和我的特别代表同意，联刚特派团应在布拉柴维尔设立联络点。

30. 刚果民盟和卢旺达政府声称，10 月 13 日，刚果部队在加丹加省东北发动重大攻势。据说刚果部队得到各武装集团的支援，其中有前卢旺达政府军（前卢旺达武装部队）和联攻派民兵、捍卫布隆迪民主力量反叛部队和当地马伊马伊民兵，以及津巴布韦和纳米比亚部队。据称，这些部队在 10 月 22 日占领了刚果民盟的一些阵地，其中有 Pepa 镇，还攻击了坦噶尼喀湖的莫巴港。据称，政府和盟军动用了远程炮火、坦克、飞机和直升机。10 月 25 日卢旺达常驻代表给安全理事会主席的信（S/2000/1045）中说明了卢旺达政府的立场。

31. 联刚特派团军事观察员前往莫巴调查，得到目击者的汇报，其中称 10 月 22 日一架安东 26 型飞机由三架米格飞机护航，轰炸了该镇。据报，共投掷近 15 枚炸弹，炸死 14 名平民，炸伤多人。6 枚炸弹没有爆炸，联刚特派团观察员看到其中一些。

32. 特遣联合部队指挥官向联刚特派团否认有任何纳米比亚或津巴布韦部队参与加丹加省的战斗。随后，纳米比亚和津巴布韦常驻联合国代表均致函给安全理事会主席，拒绝有关本国参与的指控（S/2000/1074 和 S/2000/1076）。刚果民主共和国政府也否认这种参与，卡拉总统通知我的特别代表，加丹加的战斗是在卢旺达部队同刚果民盟的刚果人

之间开始的，因为两者间有“成见”，随后，一些马伊马伊集团也赶来支援刚果民盟。

33. 11月10日，刚果民盟声称其部队夺回Pepa镇。此后数周，约1000名平民越过边界，进入赞比亚北部。难民专员办事处协助已登记的难民迁往卡拉，那里已有2300多名刚果难民。另有500多名士兵也从刚果民主共和国进入赞比亚。刚果民盟声称，这些都是武装人员，要求赞比亚当局根据《卢萨卡停火协定》第三条的规定，解除其武装，并登记身份。赞比亚国防部长宣布，赞比亚不允许外国士兵携枪进入其领土，不放弃其军人身份者，将由赞比亚当局送返刚果民主共和国。

34. 刚果民主共和国东部地区的安全局势仍极其动荡。刚果民盟申诉称，支持政府的武装团体继续在北基伍省和南基伍省发动多次进攻。尽管发动攻击的这些武装团体不是《卢萨卡协定》的签署者，但一直有报告说它们从该协定的某一缔约方接受武器和训练。最为激烈的战斗发生在南基伍的萨兰比拉。刚果民盟报告称，由马伊-马伊民兵、联攻派民兵和刚果部队组成的一支庞大部队于11月11日进攻其据点，三日夺回该镇。后来，联刚特派团观察员被告知由两个旅组成的刚果民盟部队发动了反攻，于11月22日夺回该地区。

35. 在马普托第二次首脑会议之前分发给参加者和我的一份报告中，姆贝基总统概述了会议记录，并讨论了联刚特派团的部署及其所遇障碍的有关问题。姆贝基总统在他的报告中还指出奇卢巴总统就刚果民主共和国政府在坦噶尼喀湖部署五艘军事攻击艇提出的申诉。奇卢巴总统告知姆贝基总统，这些船只谎称渔船，假道赞比亚部署到该湖。它们用于将布隆迪捍卫布隆迪民主力量和联攻派/前卢旺达队的全副武装成员运送到坦桑尼亚联合共和国，这种情况使人担心布隆迪和平进程会受到严重损害。

36. 联刚特派团打算派遣一个军事观察组前往坦噶尼喀湖的卡莱米，调查关于该镇于12月1日被炸的报告。那次事件导致一人死亡，18人受伤，其中多数

是学生。根据来自刚果民盟和人道主义来源的报告，卡莱米在12月1日上午两次受到一架Antonov飞机的攻击，当时还有一架米格飞机。一旦有飞机和燃料可供使用，将立即派出联刚特派团小组。

37. 12月5日，秘书处接到报告说，姆韦鲁湖的普韦附近发生了激烈战斗，它显然是由于刚果民盟和卢旺达爱国军（爱国军）攻击该镇而引起的。根据难民专员办事处于当日发表的一项声明，大约60000人因战火而被迫越过边界，进入赞比亚。

### 基桑加尼

38. 遵照安全理事会第1304(2000)号决议，卢旺达和乌干达一直将各自部队限制在距基桑加尼中心大约100公里的地方。然而，刚果民盟军事部分仍留在该市，其领导人声称，出于安全考虑，他们不能在联合国部队开到前撤出部队。自7月以来，基桑加尼周边地区实际上一直分割为四块：刚果民盟占据市中心、南部和西部；刚果解放运动和乌干达人民抵抗力量占据西北部和北部；乌干达人民抵抗力量独占东部。除刚果民盟与刚果解放运动间往往在西北部和北部发生零星的小规模战斗之外，这种分治局面一般而言得到维持。所有各方均为整体均衡状态起着作用，看来除虚张声势外，不愿发动任何其他行动。

39. 依照安理会第1304(2000)号决议第14段的规定，我派出一支评估团于8月13日至23日前往刚果民主共和国，评估卢旺达与乌干达部队间6月5日至11日的战斗对基桑加尼平民人口造成的生命和财产损失。评估团由联合国开发计划署（开发计划署）应急司司长率领，包括来自联合国各部的人员，并由在金沙萨工作的联合国机构官员陪同。评估团还得到在金沙萨工作的联刚特派团、人道主义事务协调厅和非政府组织工作人员的协助。关于评估团所完成评估的报告已作在S/2000/1153号文件印发。

### 撤出外国部队

40. 继10月16日在马普托举行首脑会议后，刚果民主共和国、南非、卢旺达、乌干达和津巴布韦等国

防部长于 10 月 20 日在比勒陀利亚举行会议，审议从刚果民主共和国领土撤离卢旺达和乌干达部队的提案。因与会者就包括卢旺达联攻派在内的非签字武装团体解除武装的次序和方式各执己见，会议未达成一致意见。

41. 11 月 3 日，各国国防部长再次于比勒陀利亚举行会议。联刚特派团部队指挥官应邀参加会议。会上讨论了刚果民主共和国和卢旺达提出的撤离方案。然而，两个计划的前提均为在卢旺达与乌干达间边境部署联合国干预部队，负责解除武装团体的武装。迪亚洛将军明确表示，联刚特派团没有获得执行这些任务的授权。

### 三. 同联合军事委员会的合作

42. 联刚特派团同联合军事委员会继续密切合作，并为此在卢萨卡保留了一个联络官小组。在博恩德（赤道省）、卡宾达（东开赛省）、卡巴洛（加丹加省）和利萨拉（赤道省），特派团协助进行了区域联合军事委员会的后勤支援。目前联刚特派团联络官与每个区域联合军事委员会都同驻一处。然而，卢旺达、刚果民盟和刚解的代表尚未部署到卡宾达的区域联合军委会。此外，由于缺乏资源，未能向基桑加尼部署区域联合军委会。

43. 联合军事委员会九个月来一直在没有专任主席的情况下运作。赞比亚的卡泽姆贝将军一直兼负履行主席职责的义务，尽管他在赞比亚部队中还有专任职务。10 月 16 日举行的马普托首脑会议的与会者同意紧急请求非统组织秘书长协助从该区域找一名经验丰富的军官担任主席。

44. 应代理主席的请求，联刚特派团协助撤离派任区域联合军事委员会的 29 名非统组织中立国观察员。由于联合军委会财政拮据，无法替换已返回各自国家的非统组织观察员。

45. 11 月 17 日和 18 日在卢萨卡举行的联合军事委员会全体会议审议了卡巴洛、卡宾达、伊凯拉和卡南加一金达公路等四个前沿地区脱离接触的详细计划。然

而，联合军委会在刚果民主共和国代表团缺席的情况下无法通过这些计划。

46. 政治委员会 11 月 29 日的会议（见上文第 16 段）和随后定于 12 月 5 日举行的军事参谋长会议表明，《卢萨卡停火协定》这一重要机构已恢复活动，这令人欢迎。联合军事委员会迁往刚果民主共和国也会有助于重振该机构的活力。

## 四. 特派团的部署情况

### 当前的部署

47. 截至 12 月 1 日，联刚特派团共有 224 名联络官和军事观察员（见附件）。在刚果民主共和国，除金沙萨外，军事联络官小组还部署到各反叛运动总部（布尼亚、巴多利特和戈马）和四个区域联合军事委员会（博恩德、卡巴洛、卡宾达和利萨拉）。还在六个其他地点（格梅纳、伊西罗、卡南加、金杜、基桑加尼和姆班达卡）派驻军事观察员小组。有二十三名联络官驻在周边国家的首都（见地图）。

48. 为成立执行《坎帕拉脱离接触计划》所必需的区总部，联刚特派团继续规划并勘察区总部的设立地点。在基桑加尼设立了第一个临时区总部，配有少数军事和文职官员。此外，还为驻扎联合国营在基桑加尼和姆班达卡还进行了技术调查。金沙萨、戈马和中非共和国的班吉已设立并使用了联刚特派团后勤基地，为部署观察员和部队提供必要支助。

### 特派团人员的安全

49. 联刚特派团人员面临的最严重威胁是交战双方之间极易发生的对抗。在北基伍区，刚果民盟报告，联攻派（民兵）在戈马机场以北一公里处的联刚特派团后勤基地所在地发动袭击。联刚特派团核查了这次事件，发现联攻派民兵于 11 月 1 日袭击 Muningi 村，杀害了九名平民并驱赶了村民，有九名联攻派士兵在袭击中丧生。联刚特派团航班也易遭到袭击；10 月 30 日，联刚特派团一架直升机在飞临班吉机场时遭到来自刚果民主共和国领土内的火力袭击，并遭受轻度损害。旅客或机组人员没有受伤。刚果解放运动领

领导人贝姆布先生随后召见了我的特别代表致歉，并向他通报有一个刚果解放运动士兵承认向该直升飞机开枪。这名士兵已受到纪律处分。

50. 在 8 月 16 日主管维持和平行动部副秘书长致函刚果民主共和国外交部长对恶意宣传提出抗议并要求克制，以及我的特使和特别代表与卡比拉总统交涉后，金沙萨一些亲政府媒体对联刚特派团的恶意宣传已经停止。特派团新闻处每周举行的新闻发布会和公布联刚特派团活动的每周公报也都可能有助于刚果当局和媒体现在对联刚特派团表现出更积极的态度。

### 各方的合作

51. 刚果民主共和国政府尚未以整批预先通知的制度取代逐案处理航班通知和审批的制度，而这是管理联刚特派团第二阶段部署所需大量飞机所必不可少的。尽管如此，目前已表现出更积极的态度和明显放松了其他方面的限制，特别是取消了飞机自叛乱者控制地区起飞返程途中必须降落中立机场的强制规定。

52. 根据刚果民主共和国政府授权联合国部队在该国进行部署的决定，联合国制订了开始第二阶段部署工作所需的实际措施清单。这份清单于 9 月 11 日递交给刚果民主共和国外交部长（见 S/2000/888，第 51 段）。为了评估政府遵守《部队地位协定》规定的情况，自 9 月 30 日以来，联刚特派团与联刚特派团事务临时总专员每周举行联合会议。联系方式的改善已产生一些积极成果，尤其是在结关手续、免除直接和间接税、获准使用频率和电讯网、金沙萨机场设施以及派往姆班达卡和卡南加的联刚特派团/政府联合考察团方面。卡比拉总统在第二次马普托首脑会议期间曾宣布派遣该考察团。预期在免除“战略储备”燃料收费方面会获得进一步进展。

53. 南共体联合部队决定在金沙萨任命一位特别代表，其任务包括促进南共体联合部队与联刚特派团之间在刚果民主共和国和平进程与部署联合国维和人员方面的关系。这一决定已促使合作关系有了改进。

54. 在外地，联刚特派团军事观察员在行动自由方面受到了当地指挥官强加的一些限制。这些指挥官禁止观察员对机场进行不受限制的监测。

## 五. 人道主义事务方面

55. 刚果民主共和国境内的人道主义局势继续恶化。据人道主义事务协调厅 11 月底的估计，流离失所者人数约为 200 万，得到人道主义援助的人数不到其中的一半。此外，据难民专员办事处报告，刚果境内的刚果难民人数已达到 10 万，可能有 2 万刚果难民已逃到中非共和国。由于战乱和其他困难，很大一部分难民无法得到人道主义援助。应联合国难民事务高级专员的要求，联刚特派团已原则上同意为打击通道并向难民提供援助提供后勤支持。

56. 过去六个月内，大量人口流落到邻国或赤道省内被视为更安全的地方，这已对赤道省产生了影响。联合国人道主义机构最近在赤道省发起了一项大行动，向 40 万以上遭受战祸的人提供急需的救生支援。然而，参与该行动的机构目前在争取政府许可在赤道省南部执行这项行动时遇到了严重困难。

57. 刚果民主共和国内急需粮食的人估计仍有 1 600 万，约占全国人口的 33%。农村人口被赶出家园，离开了传统的粮食来源，加上经济衰退，这些仍然是这种令人忧虑的情况的根本原因。金沙萨的情况更加恶化，据估计那里 700 万人口中，有 70% 的人每天维生费用少于 1 美元。城内约 18% 的儿童和郊区 30% 以上的儿童长期营养不良。今年金沙萨粮食短缺估计达 100 万吨。一些因素造成首都的这种危机，其中包括战争导致人口膨胀，道路基础设施的恶化，赤道和东部诸省粮食供应不足，燃料匮乏和官方汇率定价过高。

58. 该国的卫生情况也继续恶化，有机会获得基本医疗设施服务的人口不到 37%，估计可以获得安全饮用水的人口少于 47%。除了霍乱、脑膜炎、痢疾和疟疾流行之外，世界卫生组织（卫生组织）还报告说，其他一些严重疾病，如出血热等又反复出现。妇女和儿童是受危机影响最严重的群体。

59. 战争、流离失所者和居民恶劣的卫生条件，加上营养不良，成为包括性传播疾病在内的多种疾病和传染病爆发和蔓延的温床。根据国家艾滋病方案统计，

今年有 2 万名感染艾滋病毒的新患者，使受感染的成年人数量增加至 100 万，其中至少包括 60 万名妇女。据估计，有 68 万名患有艾滋病的孤儿，他们的父母都已死于该疾病。

60. 在两个基伍省，保健人员人身安全所受威胁增大，导致一些机构被迫停止了人道主义工作，这使流离失所者和居民更易受到疾病的危害。武装团伙继续袭击平民，造成大量伤亡，使得在这一地区旅行极其危险。

61. 10 月 4 日和 5 日，在日内瓦举行了机构间会议和捐助国会议，审议在刚果民主共和国将要采取的人道主义行动战略。捐助国要求加强协调，并强调如同应扩大和加强与地方机构的合作一样，应扩大和加强人道主义行动。在我的特别代表出席的那次会议上，提出了三个主题：必须拨出更多资源用于现有的人道主义项目；为了挽救更多生命，需要通过更灵活的人道主义行动使更多人获得援助；和需要加强在刚果民主共和国工作的国际人道主义机构管理和加强行动的能力。

62. 刚果民主共和国 2001 年联合呼吁是于 11 月底发出的；它要求提供数额为 1.395 亿美元的援助以解决受战争影响人口的人道主义紧迫需要。该呼吁的目的是在地方社区一级提供家庭粮食安全和保健措施，以及在国家一级开展行动，进行免疫日活动和为基本药品和粮食供应提供运输通道。

63. 由人道主义事务协调厅、开发计划署、联合国儿童基金会（儿童基金会）、难民专员办事处、世界粮食计划署（粮食计划署）、粮食及农业组织（粮农组织）和卫生组织的高级代表组成的联合国机构间特派团于 11 月 20 日至 24 日访问了刚果民主共和国，研究加强协调该国境内人道主义救援行动的方式。特派团的报告和建议已于 12 月 4 日提交给人道主义援助执行委员会。

64. 联刚特派团已编写和提交了一份将呈交安全理事会的备忘录，其中建议加强该特派团的人道主义任务，并要求划拨方案基金支助一系列项目。最值得注

意的项目是请求拨款 250 万美元，以便使用联刚特派团的飞机为刚果境内的人道主义机构提供空中后勤支持。这种支持可以采取下列形式，即由安全理事会吁请会员国向为此项目设立的信托基金捐款。在资金到位之前，联刚特派团能够将该特派团的现有资金和资源、特别是许多远远未达到使用能力的飞机用于支持人道主义工作，以大大减轻该国的人道主义苦难。这也将有助于该特派团的主要维和任务，增进该国人民和有关各方对特派团的理解与信任。政治委员会在 11 月 29 日卢萨卡举行的会议上通过了一项协议，目的是改善处境危险的人们的人道主义状况。协议保障为他们提供援助通道。

## 六. 人权

65. 刚果民主共和国全境的人权状况仍令人深为忧虑。由于东部各省叛军控制地区没有政府机构，因此，那里的情况尤其令人担忧。任意逮捕、非法拘留、强制驱逐和虐待等行径使当地居民、人权团体、教会、协会和非政府组织受到滋扰和恫吓。此外，恶劣的经济状况使士兵和武装团伙采取敲诈和抢劫等行动，从而在易受伤害群体中造成不安全和恐怖的气氛。

66. 近几个月，叛军内部的领导权之争有所增加，造成种族间的对抗，而且刚果各族裔对图西族的普遍敌意也有所增强。这些局势发展使当地居民比以前面临更大危险。参与有计划地破坏民间社会机构、操纵地区部落系统和各族裔间互斗的边远地区军阀的人数也显著增加。刚果民主共和国东北部地区对立的 Hema 部落与 Lendu 部落之间的暴力尤其令人担忧，平民伤亡人数正趋上升。

67. Mayi Mayi 民兵和以胡图族为主的武装团伙继续大规模侵犯人权。他们经常袭击村庄，强迫人们交出个人所有，如果不从便将他们杀害。在这方面，卢旺达血统的妇女和儿童频频被杀事件应引起注意。另有报告指出，胡图武装团伙将强奸作为一种战争武器。

68. 在政府控制地区，尽管当局承诺暂停执行死刑，建立军事法庭上诉分庭，但处决事件仍在发生，只是

有所减少。也看不出要改革军事法庭的迹象。军事法庭是为审理军警人员暴行和持械抢劫案件而设的。但这些法庭违反国际法，继续审理涉及诸如记者和政治反对派等平民的其他案件。此外，军事法庭尽管使用死刑，但在军事法庭上接受审判的被告却没有上诉权，在有些情况下，甚至没有法律代表。

69. 继续禁止政治党派，只允许那些新近在政府注册的党派活动，如此便有理由任意逮捕和拘留与未注册政党有联系者。虽然新闻部宣布打算实施一项法律，废除因新闻犯罪而判以监禁，但有报告表明，记者和人权活动者继续遭到攻击、恫吓和监禁。政府以其与反叛分子有秘密关系为由而将金-马莱博电台电视台这一重要的广播电视台国有化。其雇员遭到滋扰和逮捕。这些针对言论自由和集社自由的限制完全违背了基本人权。

70. 10月1日至3日，联合国人权事务高级专员访问刚果民主共和国，与卡比拉总统会面。高级专员指出若干侵犯人权的行为，要求该国政府必须按刚果法律和国际人权标准和准则予以处理。她要求立即释放253名政治犯，其中许多是尚未得益于大赦法的记者和人权活动者。她要求废除军事法庭法令，废除死刑和终止处决；她提出了行政拘留问题和禁止酷刑，以及被告权利和在战争中也须尊重基本人权等问题，并引述了联合国相关决议、刚果民主共和国已批准的相关国际条约和《卢萨卡停火协定》。

71. 尽管刚果民主共和国政府承诺尊重人权并采取高级专员所指的行动，但它尚未采取执法行动，制止侵权行为和建立问责制及法治。仍在利用军事法庭法令惩罚那些涉嫌与叛乱分子合作的人。10月9日，军事法庭将安全局一名前局长Ndjanga Mfungazam判处死刑。10月30日，军事法庭庭长以阴谋推翻政府为由逮捕了刚果部队一名前司令。据报告，刚果部队内几名属其族裔并为反对派成员的人已经失踪。

## 七. 保护儿童

72. 儿童状况仍令人严重关切。东部各省的教育情况仍极为糟糕，有40%到50%的学龄儿童不上学，易成

为在该区域活动的武装部队或民兵团伙强行征兵的目标。根据最近的报告，新征的战士中有15%至30%为未满18岁儿童，其中有许多未满12岁。

73. 5月15日，刚果民盟曾发表一项指示，宣布将设立一个关于儿童兵解除武装、复员和重返社会问题的跨部门委员会。但该委员会尚未设立。11月15日和16日，戈马地方广播和电视台播放了刚果民盟领导人的一项呼吁，请家长允许其孩子应征加入刚果民盟的武装部队。11月19日，北基伍省省长再次发出呼吁，敦促儿童加入“地方自卫”。11月19日，在获悉有关在Rutshuru征用年龄在13岁至17岁之间的儿童的报告后，我的特别代表与刚果民盟领导人联系，提请其注意这些违反《儿童权利公约》的行动。

74. 联刚特派团以及儿童基金会驻金沙萨和坎帕拉办事处正密切关注这一事项，并已与有关当局接触。由于联刚特派团和儿童基金会联合开展的宣传工作，刚果民盟军事领导人最近采取了措施，为其控制地区的解除武装、复员和重返社会进程设立一个协调单位。已计划对刚果解放运动开展类似的宣传工作。

75. 联刚特派团已得到确切报告，8月份发生反刚果民盟军事领导人的部队“哗变”后，已将征自布尼亚、贝尼和Butembo地区的刚果儿童越界遣送至乌干达。我们根据安理会第1304(2000)号决议，强烈谴责越界征用和劫持儿童。

76. 6月6日，卡比拉总统签署一项法令，命令将包括儿童兵在内的易受伤害群体复员和使他们重返社会。虽然国际社会对此反应积极，而且捐助国也表示愿意协助执行这一法令，但这方面没有实质性进展。政府尚未设立使包括儿童兵在内的易受伤害群体解除武装、复员和重返社会的全国协调单位。

77. 在本报告所述期间，联刚特派团两名保护儿童问题顾问实地查访了Bukavu、Kabalo、Kindu、Isiro、Kananga和Bunia等地，目的是与保护儿童问题各合作伙伴会面，了解关于受冲突影响的儿童问题的第一手资料。这些查访也为联刚特派团军事观察员关于儿童保护问题的培训提供了机会。

## 八. 开采自然资源问题

78. 安全理事会在 2000 年 6 月 2 日发表的主席声明 (S/PRST/2000/20) 中要求我设立一个关于非法开采刚果民主共和国自然资源和其他形式财富问题的专家小组。为此, 我任命了小组四名成员, 并任命科特迪瓦前能源部长萨菲亚托·巴-恩多为组长。专家小组自 9 月中旬起驻扎在内罗毕, 与该区域各方举行了广泛磋商, 并走访了许多地方。

## 九. 财政方面

## 十. 以后的步骤

79. 大会 2000 年 4 月 7 日第 54/260 A 号决议授权我承付须分摊的 2 亿美元, 用于支付特派团的直接所需经费, 并使其可以着手为已集结军事人员的分期部署作后勤准备。后来, 大会在其 2000 年 6 月 15 日第 54/260 B 号决议中考虑到已为 2000 年 6 月 30 日终了期间联刚特派团承付的 5 870 万美元, 授权我在 2000 年 7 月 1 日开始的这段期间动用 1. 413 亿美元, 亦即第 54/260 A 号决议规定的联刚特派团承付授权的其余数额。

80. 截至 2000 年 11 月 15 日, 联刚特派团特别帐户内的未缴摊款数额为 9 080 万美元。截至该日, 所有维持和平行动的未付摊款总额共计 20. 75 亿美元。

81. 11 月 27 日在马普托达成的协议表明有所进展, 而且政府最近对部署联刚特派团的态度改善是值得欢迎的。也应该注意到, 除一些个别例外情况之外, 如 6 月份在基桑加尼的情况, 在部署联合国联络官时, 各方都履行了安全保证。尽管对特派团的行动自由施加了严格限制, 但还是可以保持对驻地联络官和军事观察员提供供给。

82. 根据以上所述以及自 1999 年 9 月首次向刚果民主共和国部署联刚特派团以来所取得的经验, 秘书处已制订计划, 通过利用非武装的军事观察员, 监测和核查方在遵守 4 月 8 日坎帕拉脱离接触计划方面所采

取的行动, 包括订立地方停火协议和进行脱离接触调动。

83. 部署军事观察员只会导致把联刚特派团部队总部保留在金沙萨以及把联合军事委员会保留在卢萨卡, 把军事联络小组保留在地区首府, 并把当事方的军事总部保留在其目前所在地。(见附件和地图)。此外, 最多会有 500 名军事观察员部署在固定和流动小组内, 以监测和核查当事方根据脱离接触计划所采取的行动。当事方的武装部队将提供安全保障。这一方案将要求提供一定程度的特别支持, 包括派出医疗、空中以及可能情况下的内河作业单位。联刚特派团过去几个月在部队未集结情况下在金沙萨、班吉和戈马设立的后勤基地将确保这些观察组得到必要的支持。

84. 军事观察组的目标将是: (a) 监测和核查当事方执行 4 月 8 日坎帕拉脱离接触计划的情况, 包括直到旅一级的部队脱离接触、这些部队的重新调动以及这些部队刚果民主共和国领土上最终撤出; (b) 监测基桑加尼的持续非军事化; (c) 调查与核查有关违反停火的指控; (d) 与当事方保持有效联系; (e) 协助当事方从事其联合军事委员会的活动; (f) 确保通过联刚特派团, 向我和安全理事会提供必要的资料。

## 十一. 意见和建议

85. 在过去两个月中, 为支持刚果民主共和国和平进程而进行了积极的外交活动。我欢迎区域内各国领导人的倡议, 赞赏他们为恢复和平进程而表现出的执着奉献精神。我还要称赞非统组织在这方面持续发挥的作用。

86. 尽管刚果民主共和国内大部分地区大体上遵守了停火协定, 但赤道省和加丹加省仍有战斗发生。这不仅使事态更趋复杂, 对和平努力构成威胁, 而且由于冲突发生在边界地区, 可能蔓延到北面的刚果和中非共和国以及南面的赞比亚。与此同时, 基伍的形势非常不稳, 非签字方武装团伙经常发动暴力袭击, 这仍是一个令人严重关切的问题。

87. 基桑加尼一带的情况有所改善，我高兴地看到自今年6月份爆发战斗之后，局势已恢复平静。但是，安全理事会第1304(2000)号决议要求卢旺达部队和乌干达部队遵照《卢萨卡协定》和4月8日坎帕拉脱离接触计划所订的时间表，不再拖延地撤出刚果民主共和国领土，这一要求尚未完全得到执行。该决议还根据《宪章》第七章对各方提出了其他要求，包括对部署联刚特派团给予合作，充分参与全国对话进程等。这些方面也还做得不够。

88. 鉴于上述情况，我建议安全理事会将联刚特派团的任务期限再延长六个月，延至2001年6月15日为止。在此期间，为监测与核查在马普托和卢萨卡通过的停火和脱离接触计划的执行情况，联刚特派团应首先增加部署军事观察员，配以必要的医疗、空中、内河作业及后勤支助单位。这种部署可以在安全理事会第1291(2000)号决议批准的现行任务范围和上文第84段所述的任务范围内完成。

89. 原则上，如果情况需要而且有条件部署步兵单位，我以后也准备在安全理事会指导下，建议部署步兵单位，以支援军事观察员。在适当时候，我将视情况向安理会提出最新的行动概念，同时顾及实地的事态发展以及这些部队可实际执行的任务的确切性质。

我已要求秘书处继续与潜在的部队派遣国进行密切联络，以确定它们继续愿意提供必要的人员和特别单位。

90. 但与此同时，显然需要就尚未解决的一些关键问题达成更广泛的协议。我认为最好以最近几星期采取的重要外交倡议为基础，提供后续行动的框架和促进因素。因此我已在考虑联合国可采取哪种类型的行动来帮助达到这一结果。

91. 这次会议是目的将是集中讨论冲突中有待妥善处理的核心问题。其中包括撤出外国部队；解除武装和遣散武装团伙；卢旺达、乌干达和布隆迪与刚果民主共和国之间边界的安全；难民安全回返；刚果人之间的对话；以及区域经济重建与合作。

92. 也许有必要考虑建立一个常设机制，以便为实现这些目标作出真正的、可行的安排。为了确保所讨论的各种措施切实可行并有可能得到安全理事会的支持，联合国有必要支持和参与这一机制。

93. 最后，我深深感谢我的特别代表、部队指挥官以及联刚特派团的所有军事和文职人员常常在艰难条件下为帮助恢复刚果民主共和国的和平作出持续不懈的努力。

## 附件

## 截至 2000 年 11 月 30 日联合国刚果民主共和国特派团的人员派遣情况

	军事观察员	参谋	共计
阿尔及利亚	9		9
孟加拉国	6	8	14
贝宁	5	3	8
比利时		1	1
玻利维亚	1		1
布基纳法索	2		2
加拿大		2	2
捷克共和国	3		3
丹麦	1	1	2
埃及	9		9
法国	1	2	3
加纳	8		8
印度	5	2	7
约旦	2		2
肯尼亚		4	4
阿拉伯利比亚民众国	3		3
马来西亚	2	7	9
马里	3		3
摩洛哥		4	4
尼泊尔	8		8
尼日尔	2	1	3
尼日利亚	6		6
巴基斯坦	13	9	22
秘鲁	3		3
波兰	1		1
罗马尼亚	7	1	8
俄罗斯联邦	4		4
塞内加尔	12	17	29
南非	1		1
瑞士		1	1
突尼斯	6		6
乌克兰	4		4
联合王国		4	4
坦桑尼亚联合共和国	5	1	6
乌拉圭	8	8	16
赞比亚	8		8
<b>共计</b>	<b>148</b>	<b>76</b>	<b>224</b>

