



Совет Безопасности

Distr.: General
15 November 2000
Russian
Original: English

Доклад Генерального секретаря

Методы уничтожения стрелкового оружия, легких вооружений, боеприпасов и взрывчатых веществ

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–17	3
A. Справочная информация	2–4	3
B. Цель	5	3
C. Сфера охвата	6–12	4
D. Принципы	13	5
E. Церемониальное уничтожение	14–17	6
II. Уничтожение стрелкового оружия и легких вооружений	18–33	7
A. Введение	18–19	7
B. Методы уничтожения	20–33	8
III. Уничтожение боеприпасов и взрывчатых веществ и демилитаризация	34–43	19
A. Введение	34–36	19
B. Методы уничтожения	37–43	20
IV. Другие соображения	44–66	23
A. Введение	44	23
B. Уничтожение вспомогательного оборудования	45	23
C. Рециркуляция отходов	46–49	23
D. Безопасное обращение	50–52	24
E. Транспортировка	53–57	25
F. Хранение	58–60	26

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
G. Особые соображения в отношении хранения боеприпасов и взрывчатых веществ	61–64	26
H. Подготовка кадров	65–66	28
V. Выводы и рекомендации	67–69	29
A. Введение	67	29
B. Выводы	68	29
C. Рекомендации	69	30
Приложения		
I. Заявление Председателя Совета Безопасности от имени Совета от 24 сентября 1999 года		32
II. Определение стрелкового оружия и легких вооружений		35
III. Формат справочника		37
Добавление I Размещение единственного разреза на некоторых видах стрелкового оружия		42
Добавление II Ацетилено-кислородная резка		45
IV. Список правительственных экспертов		48

I. Введение

1. 24 сентября 1999 года Совет Безопасности собрался на свое первое заседание на уровне министров, посвященное вопросу о стрелковом оружии. Настоящий доклад представляется в соответствии с предпоследним пунктом заявления, сделанного 24 сентября 1999 года Председателем Совета Безопасности от имени Совета (S/PRST/1999/28, см. приложение I), в котором Совет просил Генерального секретаря «подготовить предназначенный для использования в полевых условиях справочник об экологически безопасных способах ликвидации оружия, чтобы государства-члены могли более эффективно ликвидировать оружие, добровольно сданное гражданскими лицами или изъятое у бывших комбатантов». Совет также предложил государствам-членам оказывать содействие в подготовке такого справочника.

A. Справочная информация

2. Настоящий доклад был подготовлен при помощи ряда правительственных экспертов (см. приложение IV) и в сотрудничестве с соответствующими органами Организации Объединенных Наций через механизм Программы координации по стрелковому оружию. В докладе освещаются преимущества и недостатки различных практических методов уничтожения, существующих в настоящее время, и их воздействие на окружающую среду. В приложении III указан возможный формат справочника, который будет впоследствии подготовлен для использования на местах.

3. Прошлая практика и исследования в вопросах уничтожения привели к используемой ныне предпосылке, согласно которой нет никаких полностью экологически безопасных способов уничтожения стрелкового оружия и легких вооружений, не связанных со значительными расходами¹, и по предложению Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) было решено, что более реалистично использовать термин «экологический рациональный».

4. На сегодняшний день главная работа в этой области была проделана боннским Международным центром по проблемам конверсии (БИКК)², Монтерейским институтом международных исследований (МИИС)³ и осуществляемым Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН)/Департаментом по вопросам разоружения экспериментальным проектом Грамша «оружие в обмен на развитие» в Албании⁴. Их работа послужила главной основой для подготовки настоящего доклада и широко использовалась в нем.

B. Цель

5. Цель настоящего доклада заключается в том, чтобы дать руководящие указания для подготовки предназначенного для использования в полевых условиях справочника об экологически рациональных способах ликвидации стрелкового оружия и легких вооружений, включая соответствующие боеприпасы и взрывчатые вещества. Разделы II и III доклада касаются, соответственно, ликвидации стрелкового оружия и легких вооружений и

боеприпасов и взрывчатых веществ. В разделе IV содержится общий обзор вопросов, связанных с уничтожением, а в разделе V — некоторые выводы и рекомендации⁵.

С. Сфера охвата

6. К вооружениям, охватываемым докладом (и будущим справочником), относятся те виды стрелкового оружия и легких вооружений, боеприпасов и взрывчатых веществ, которые были определены в докладе Генерального секретаря о стрелковом оружии от 1997 года, подготовленном при содействии Группы правительственных экспертов по стрелковому оружию⁶. Единственным исключением будут наземные мины, которые, отчасти, являются темой отдельного протокола по уничтожению, подготовленного Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН)⁷, в контексте Конвенции о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении⁸.

7. В докладе указаны все практические методы уничтожения и в максимально возможной степени определены преимущества и недостатки каждого из них. Хотя в уничтожении стрелкового оружия и легких вооружений, с одной стороны, и боеприпасов и взрывчатых веществ, с другой, есть некоторые общие элементы, между ними имеются и существенные различия. Вследствие этого в разделе II содержится довольно подробное описание методов уничтожения стрелкового оружия и легких вооружений. С учетом более высокого уровня квалификации, необходимого для уничтожения боеприпасов и взрывчатых веществ, раздел III является менее подробным, поскольку ликвидация боеприпасов и взрывчатых веществ — это гораздо более сложное дело, чем уничтожение инертного оружия. Вместе с тем предполагается, что в самом полевом справочнике детальность изложения содержания будет прямо противоположной.

8. Крайне важно подчеркнуть с самого начала, что содержащаяся в настоящем докладе и в полевом справочнике информация предназначена для планировщиков и руководителей, которым будет поручена разработка планов в отношении программ уничтожения и обеспечения общего надзора. Доклад и полевой справочник не могут заменить собой ту детальную информацию, которую можно будет найти в национальных учебных материалах и в руководствах изготовителей. Для наблюдения и осуществления программ уничтожения должен использоваться только обученный и квалифицированный персонал.

9. Главное внимание в настоящем докладе уделяется полевым методам уничтожения, которые будут использоваться главным образом в контексте постконфликтных ситуаций. Доклад не касается вопросов управления запасами и их уничтожения, т.е. крупномасштабного уничтожения или демилитаризации, проводимых национальными правительствами.

10. Организация Объединенных Наций твердо привержена охране — в максимально возможной степени — окружающей среды при всех обстоятельствах. Поэтому особое внимание уделено оценке воздействия каждого метода уничтожения на окружающую среду, в частности в связи с уничтожением боеприпасов и взрывчатых веществ. Более того, при

рассмотрении воздействия методов уничтожения на окружающую среду учитываются как используемые методы, так и экологическая ситуация в местах, в которых будет осуществляться уничтожение. Необходимо будет провести консультации с местными властями, с тем чтобы иметь полное представление о местных условиях. Будут рассмотрены возможности рециркуляции материалов с точки зрения как окружающей среды, так и рентабельности.

11. В приложении III приводится пример возможного формата полевого справочника с точки зрения описания методов уничтожения. Этот формат рекомендуется будущим авторам полевого справочника в качестве образца для его компоновки и сферы охвата. В нем проиллюстрирован, с использованием поэтапного подхода, какой-то конкретный метод уничтожения одного конкретного вида оружия, включая информацию о безопасности, экологическом воздействии (включая возможности рециркуляции) и других преимуществах и недостатках. Для иллюстрации будут помещены фотографии и будет указана соответствующая вспомогательная информация, как, например, представители отрасли промышленности. Это облегчит доступ к информации о возможностях приобретения существующего военного и коммерческого оборудования.

12. Предполагается, что основа утвержденной и стандартной терминологии будет рассмотрена в двух отдельных приложениях, содержащих глоссарий терминов и объяснение аббревиатур. Чтобы облегчить приобретение оборудования лицами, ответственными за программы уничтожения, справочник будет также содержать приложение с указанием адресов в Интернете представителей отрасли промышленности. Информация по отрасли является более новой, чем по отдельным компаниям.

D. Принципы

13. Главный принцип заключается в том, что безопасное уничтожение должно быть первостепенной целью операций, предназначенных для уменьшения количества или ликвидации оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ, которые были собраны или стали излишними по каким бы то ни было причинам. Общая цель заключается в обеспечении того, чтобы из огнестрельного оружия уже никогда больше нельзя было стрелять и чтобы боеприпасы и взрывчатые вещества были полностью обезврежены и не представляли никакой угрозы для персонала, участвующего в уничтожении, населения в целом и, в максимально возможной степени, для окружающей среды. При разработке программы уничтожения планировщики, руководители и операторы должны учитывать следующие принципы, причем необязательно в том порядке, в котором они изложены. Приоритет будет зависеть от конкретных обстоятельств:

а) **Оборудование.** Условия, в которых будет происходить уничтожение, могут варьироваться от весьма суровых до довольно благоприятных. Наличие оборудования вместе с оценкой его надежности и ремонтпригодности будет одним из главных факторов при принятии решения о методе уничтожения;

б) **Стоимость.** Стоимость будет включать в себя как приобретение оборудования для уничтожения, так и оперативные расходы. Существенно

важно, чтобы стоимостной аспект рассматривался с учетом того широкого круга выгод, которые дает программа уничтожения. В максимально возможной степени, с учетом соображений безопасности и надежности, следует использовать местную рабочую силу. Хотя постоянно должны учитываться возможности возмещения издержек за счет рециркуляции отходов, существенное возмещение издержек вряд ли будет реальным. Там, где это возможно, следует использовать существующую инфраструктуру для обеспечения максимальной отдачи;

с) **Надежность.** С момента первоначального сбора оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ и вплоть до их конечного уничтожения должна обеспечиваться надежность хранения собранного имущества. Должны учитываться вопросы хранения, транспортировки и выделения охраны;

д) **Простота в эксплуатации.** Задача уничтожения нередко может осложниться за счет отсутствия идеальных ресурсов, нехватки подготовленного персонала, срочности поставленной задачи и других факторов. Это будет означать, что методы уничтожения должны быть реалистичными с учетом существующих обстоятельств на местах. В таких условиях простота будет немаловажной целью;

е) **Безопасность.** Нехватка ресурсов, временной фактор и другие трудности ни в коем случае не должны означать, что при проведении любой операции по уничтожению вопросам безопасности не будет уделяться самое первостепенное внимание. Во многих случаях наличие боеприпасов взрывного действия и использование промышленного оборудования будут требовать еще большей степени бдительности;

ф) **Экологическое воздействие.** Хотя, как указывалось выше, нет полностью «экологически безопасных» процедур уничтожения стрелкового оружия и легких вооружений, боеприпасов и взрывчатых веществ, есть меры, которые необходимо принимать для сведения к минимуму воздействия на атмосферу, почву и воду. Меры по контролю за загрязнением должны всегда учитываться при планировании уничтожения. Сбор отходов и остатков будет содействовать сведению к минимуму воздействия на окружающую среду;

г) **Отчетность.** С момента первоначальной оценки количества оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ, о котором идет речь в рамках какой-то конкретной операции, и вплоть до фактического уничтожения и ликвидации должна вестись точная и подробная отчетность по всем материалам, с учетом оперативных условий;

h) **Транспарентность.** Отчетность должна вестись в такой форме, чтобы быть понятной, от начала и до конца, населению, пострадавшему от войны. Это — существенно важная мера укрепления доверия для гражданского общества. Использование международных наблюдателей, представителей неправительственных организаций и средств массовой информации может повысить ценность этой работы.

Е. Церемониальное уничтожение

14. Опыт проведения церемоний уничтожения оружия показывает, что они оказывают весьма существенное воздействие на население, пострадавшее от

конфликта. Они являются весьма эффективной мерой, когда можно обеспечить присутствие и, в идеальном случае, участие тех, кто непосредственно участвовал в конфликте.

15. Самые яркие и символические церемонии обычно связаны с сжиганием, т.е. с костром, однако благоприятный отклик среди общественности вызывали и мероприятия, в ходе которых оружие раздавливалось гусеничным автотранспортом. Публичный подрыв боеприпасов и взрывчатых веществ также оказывает большое воздействие. В любом случае церемония должна быть широко разрекламирована и должна проводиться в таком месте, в котором можно собрать большое количество зрителей. Необходимо позаботиться о том, чтобы косвенные затраты на уничтожение не становились чрезмерно высокими вследствие слишком усложненной церемонии.

16. Нет необходимости публично уничтожать за один раз все оружие, боеприпасы и взрывчатые вещества, предназначенные для уничтожения, однако необходимо, чтобы население, пострадавшее от конфликта, было уверено в том, что к концу осуществления программы будет обеспечено их полное уничтожение.

17. Чтобы усилить эффект от первоначальной церемонии уничтожения, нередко бывает полезным проведение памятной или мемориальной церемонии в годовщину первоначального мероприятия. Для оказания помощи в организации такого празднования крайне полезным будет сооружение какого-то монумента или наличие какого-то постоянного напоминания об этом событии. Например, в Албании из медных гильз от боеприпасов, собранных детьми, отлит трехметровый «Колокол мира» в Тиране. В Мали место, где было зажжено первоначальное «Пламя мира» в Томбукту, обозначено «Памятником мира», состоящим из остатков уничтоженного оружия. Кроме того, в близлежащем парке — «Саде мира» — есть деревья, посаженные отдельными лицами, правительствами и организациями, выступавшими в поддержку мирного процесса. И наконец, в столице, городе Бамако, каждый год проводятся юбилейные мероприятия в ознаменование первоначального «Пламени мира».

II. Уничтожение стрелкового оружия и легких вооружений

A. Введение

18. Из опыта многочисленных случаев сбора, конфискации или объявления в силу каких-то иных причин излишними стрелкового оружия и легких вооружений был выявлен ряд практических методов их уничтожения. Эти методы могут варьироваться от весьма дешевых и простых до более сложных и, соответственно, более дорогостоящих. Необходимо учитывать целый ряд факторов при выборе методов уничтожения. Эти факторы включают: количество и виды собранного оружия; факторы времени и места; требования безопасности и причастность правительства; психологические и рекламные потребности (такие, как сооружение памятника мира из уничтоженного оружия); национальная инфраструктура (дороги, наличие оборудования и внутригосударственные возможности рециркуляции); затраты на рабочую силу; и общее осуществление.

19. Независимо от выбранного метода необходимо будет выполнить ряд общих подготовительных задач. К ним относятся: сбор оружия, обеспечение того, чтобы оно было обезврежено (например, чтобы в нем не было боеприпасов), разработка и осуществление последовательных мероприятий по хранению и ведению отчетности, сортировка и разделение оружия, составление инвентарного списка оружия и его перемещение во временное хранилище или непосредственно к месту уничтожения. В то же время необходимо обеспечить учет экологических факторов и наличие системы проверки для подтверждения уничтожения. В рамках организации, которой поручено провести операцию по уничтожению, например миротворческой миссии, должно иметься четкое понимание на счет того, кто имеет право отдавать приказ об уничтожении и определять метод или методы, которые будут использоваться.

В. Методы уничтожения

20. Ниже приводится описание некоторых из наиболее общих методов, используемых для уничтожения стрелкового оружия и легких вооружений. Цель заключается не в том, чтобы распределить их по порядку очередности или рекомендовать какой-то конкретный метод, а лишь в том, чтобы изложить технические потребности и трудности каждого метода, а также в более общем плане их преимущества и недостатки. Этот перечень не является исчерпывающим, поскольку есть множество путей приведения оружия в непригодное состояние или его уничтожения.

Сжигание

21. Два рассматриваемых ниже метода сжигания находятся на противоположных полюсах спектра возможностей, варьирующихся от дешевых и простых до сложных и, возможно, дорогостоящих:

а) Сжигание на открытом воздухе:

i) сжигание на открытом воздухе эффективно использовалось в ряде ситуаций. Это — простой и дешевый способ успешного уничтожения оружия. Единственными необходимыми материалами для этого метода будут какого-то рода топливо (дрова или уголь) и горючее вещество для повышения температуры горения (например, бензин). Единственные навыки, необходимые для использования этого метода, будут заключаться в умении обезопасить оружие, сложить огнестрельное оружие так, чтобы обеспечить максимальную степень его уничтожения, и проверить факт полного уничтожения. Еще одна дополнительная мера безопасности заключается в обеспечении того, чтобы все оружие было направлено дулом в одну сторону и чтобы было запрещено присутствие или передвижение лиц, не имеющих соответствующего на то разрешения, во время сжигания;

ii) сжигание обладает и таким дополнительным преимуществом, как весьма яркая политическая и психологическая демонстрация для населения, пострадавшего от конфликта;

iii) вместе с тем одним из главных недостатков сжигания является его неэффективность, если при сжигании не образуется достаточного тепла.

Эту проблему можно преодолеть путем повторного сжигания, рециркуляции оружия, его закапывания, так чтобы его извлечение было экономически невыгодным, или приведения его в еще более непригодное состояние с помощью других средств, таких, как молот;

iv) еще один фактор, который необходимо учитывать, заключается в том, что, если только страна не имеет развитой сталелитейной промышленности, стоимость отходов от сожженного оружия вряд ли будет компенсировать транспортные расходы. В этом случае лучше всего либо закопать отходы, либо, возможно, соорудить из них какой-то памятник миру;

v) преимущества:

- a. простота и эффективность с точки зрения затрат;
- b. может осуществляться в месте сбора или вблизи его;
- c. нужна минимальная подготовка и минимум оборудования;
- d. большое и явное воздействие благодаря психологической и политической значимости;

vi) недостатки:

- a. не всегда эффективен на 100 процентов для уничтожения оружия;
- b. минимальная стоимость получаемых отходов;
- c. экологические проблемы в плане временного загрязнения воздуха, особенно если в оружии содержится много пластмасс и полимеров;

b) расплавка в литейных/доменных печах:

i) если есть возможность использовать электрические, доменные или литейные печи, то это, пожалуй, оптимальный метод уничтожения. Он неизбежно означает транспортировку оружия на какое-то расстояние, и, поскольку инфраструктура будет редко находиться там же, где оружие собирается или хранится, это может вызывать обеспокоенность в отношении дополнительных затрат. Этот метод также требует всеобъемлющего плана уничтожения, включая снятие с оружия всех неметаллических компонентов, проверку оружия на предмет безопасности, обеспечение надежной транспортировки и надзора за операцией, которая, по сути дела, будет коммерческой;

ii) в техническом отношении процесс расплавки является безопасным и оказывает минимальное воздействие на окружающую среду. Он устраняет необходимость в каких-либо дополнительных процессах, за исключением снятия неметаллических частей и вспомогательного оборудования. В зависимости от количества оружия и процентного содержания высококачественной стали имеется хорошая возможность для рециркуляции расплавленных металлических остатков. Литейные предприятия могут бесплатно предоставлять свои услуги в обмен на такие остатки. Это может содействовать покрытию транспортных и других соответствующих расходов;

iii) хотя можно соорудить небольшие «дворовые» печи для уничтожения более мелких партий оружия, другие методы уничтожения являются, скорее всего, более эффективными, когда речь идет о небольшом количестве оружия;

iv) преимущества:

- a. полное и абсолютное уничтожение;
- b. возможность возмещения издержек;

- v) недостатки:
 - a. требует стационарной установки;
 - b. может быть связан с существенными транспортными расходами.

Подрыв на открытом воздухе

22. Подрыв на открытом воздухе представляет собой довольно простую операцию, если исходить из наличия квалифицированных техников-подрывников. Подрыв может осуществляться путем размещения оружия в мелкой яме и установки подрывных зарядов так, чтобы, в случае уничтожения штурмовых винтовок, уничтожались ствольная коробка, затвор, сам ствол и ударно-спусковой механизм. Этот процесс может быть дорогостоящим, если только нет «пожертвованных зарядов», таких, как пластичная взрывчатка, которые были собраны в рамках процесса разоружения. Процедуры безопасности должны быть жесткими, причем не только с точки зрения обращения со взрывчатыми веществами и их применения, но и в плане обеспечения достаточных безопасных расстояний между местом подрыва, участвующим персоналом, представителями общественности и имуществом. Всегда существует возможность того, что какое-то оружие или его части могут быть выброшены или «выбиты» взрывом из ямы, и в этом случае после подрыва необходимо будет тщательно проверить окружающий район. Кроме того, необходимо провести детальный осмотр, с тем чтобы убедиться в полном уничтожении. Эти проблемы можно свести к минимуму, если место подрыва будет заложено землей, мешками с песком или пакетами с водой. Если эта процедура будет проводиться четко, то оружие будет испорчено так, что его уже нельзя будет использовать повторно.

23. Этот метод особенно подходит для уничтожения минометов, противотанковых пушек и переносных пусковых установок зенитных ракет. Кроме того, небольшое количество крупнокалиберного оружия можно уничтожать путем размещения мощного взрывного заряда в зарядной камере:

- a) преимущества:
 - i) степень уничтожения — довольно высокая, особенно в отношении более крупных вооружений
 - ii) весьма яркая и символическая процедура;
- b) недостатки:
 - i) требует опытных техников;
 - ii) может быть связана с доставкой взрывчатых веществ в неохраемый оперативный район;
 - iii) требует детально проработанных процедур обеспечения безопасности;
 - iv) остатки должны быть вывезены или зарыты;
 - v) возможности рециркуляции — минимальные;

- vi) может быть оказано воздействие на окружающую среду в виде шумового загрязнения, а также загрязнения атмосферы и почвы;
- vii) нерентабелен для уничтожения стрелкового оружия, если только нет большого количества «пожертвованных зарядов».

Резка

24. Резка используется широко и может осуществляться различными путями. Однако различные методы приводят и к различным результатам в плане эффективности. Если говорить более конкретно, то несколько более высокотехнологичные методы применения либо кислородно-ацетиленовых, либо плазменных резаков по сравнению с обычными пилами оставляют гораздо меньше возможностей использования приведенного в непригодное состояние оружия на запчасти. В целом, когда осуществляется резка стрелкового оружия — от пистолетов до штурмовых винтовок, — то оружие разрезается полностью через ствол, ствольную коробку, затвор и ударно-спусковой механизм. Чем выше температура от режущего устройства, тем больший ущерб наносится металлу и тем меньше шансов на то, что оружие или его части могут быть восстановлены. Есть несколько путей уничтожения стрелкового оружия и легких вооружений посредством резки:

- a) **ацетилено-кислородная резка:**
 - i) ацетилено-кислородная резка представляет собой опробованный метод уничтожения всех типов оружия. Оборудование является довольно простым в применении, и персонал может быть обучен работе с ним за один день. Необходимое оборудование может быть арендовано или куплено по всему миру и может перевозиться вертолетом, легким самолетом или легким грузовиком. Кроме того, газовый резак практически не требует технического обслуживания, а запасные части легко приобрести почти в каждой стране;
 - ii) стоимость ацетилено-кислородного резака, подходящего для такого рода работы, составляет от 200 до 500 долл. США. Энергоснабжение не требуется;
 - iii) единственным подлинным недостатком этого метода является то, что только ограниченное количество оружия может быть уничтожено за какой-то определенный период времени. Требуемое время является различным в зависимости от габаритов оружия. Навыки и опыт оператора также сказываются на темпах уничтожения. Если делать совсем приблизительную прикидку, то за восьмичасовой рабочий день реально может быть уничтожено от 300 до 400 штурмовых винтовок. Другим недостатком, который может проявляться в зависимости от ситуации, в которой происходит уничтожение оружия (т.е. проводится ли уничтожение на подвижном пункте или на охраняемом стационарном объекте), является «привлекательность» оборудования для воров. Это — недостаток, характерный для всех методов, использующих какие-то механизмы;
 - iv) преимущества:
 - a. простой и безопасный метод, требующий малой подготовки;

b. эффективен почти на 100 процентов в плане приведения оружия в непригодное состояние, особенно если делаются два разреза;

c. оборудование является простым в обслуживании и транспортировке;

d. экологически рациональный метод, несмотря на какое-то количество токсичного дыма;

e. отдельные материалы остаются для рециркуляции;

v) недостатки:

a. требует много времени, если необходимо уничтожить большое количество оружия;

b. трудоемкий метод;

b) бензино-кислородная резка:

i) бензино-кислородный резак для резки стали использует бензин в качестве топлива и может применяться как непосредственная замена ацетиленового резака. Резак сконструирован так, чтобы топливо оставалось в жидком виде вплоть до режущей головки, что предупреждает возможность обратного удара пламени в шланге, поскольку бензин не может возгораться без кислорода. Как и при ацетилено-кислородной резке, при которой сгорают некоторые полимеры и пластмассы, для охраны окружающей среды и самого оператора необходимо принимать некоторые меры предосторожности, такие, как обеспечение хорошей вентиляции и/или ношение надлежащей фильтровочной маски. Бензино-кислородный резак, как представляется, имеет много преимуществ по сравнению с ацетиленовым резаком, включая следующие: более быстрая и чистая резка (не является преимуществом при уничтожении оружия), меньшие расходы на топливо, больший уровень безопасности и более легкое хранение топлива;

ii) преимущества:

a. простой и безопасный метод, не требующий большой подготовки;

b. экологически рациональный метод, несмотря на какое-то количество токсичного дыма;

c. эффективное с точки зрения затрат;

d. оборудование легко обслуживать и транспортировать;

iii) недостатки:

a. более дорогостоящее оборудование при первоначальной покупке;

b. требует много времени, если необходимо уничтожить большое количество оружия;

c. трудоемкий метод;

c) плазменная резка:

i) с точки зрения стоимости оборудования плазменный резак является более дорогостоящим, чем ацетилено-кислородный. Однако он может производить ту же операцию, что и ацетилено-кислородный, примерно за половину времени, и им легче пользоваться, благодаря чему достигается экономия в плане затрат на рабочую силу. Эта разница между затратами на рабочую силу и стоимостью оборудования должна быть тщательно просчитана для определения наиболее рентабельного метода. Плазменный резак также позволяет делать гораздо более аккуратный разрез, чем ацетилено-кислородный резак. Плазма режет, а не сжигает, так что этот метод является наилучшим для оружия с более высоким уровнем полимеров и пластмасс. Она также сопровождается меньшим количеством токсичного дыма. Поскольку благодаря такому более аккуратному разрезу возникает меньше металлической окалины, остатки оружия легче поддаются ремонту или повторному использованию. Однако это не должно вызывать большой обеспокоенности, особенно с учетом того, что с помощью плазменного резака можно более эффективно производить двойной разрез;

ii) средняя цена плазменного резака составляет 2000 долл. США. Он требует электрического тока напряжением 220 вольт и может работать от переносного генератора. Генератор мощностью 5 киловатт стоит примерно 800 долл. США. Кроме того, резак требует воздушного компрессора;

iii) преимущества:

- a. безопасный метод, не требующий большой подготовки;
- b. экологически рациональный метод, несмотря на некоторый токсичный дым;
- c. эффективен почти на 100 процентов в плане приведения оружия в непригодное состояние, особенно если производится два разреза;
- d. за один и тот же период времени можно сделать в два раза больше, чем с ацетилено-кислородным резаком;

iv) недостатки:

- a. может быть слишком дорогостоящим, если используется для уничтожения небольшого количества оружия;
- b. более аккуратный разрез может повышать опасность повторного использования частей (не очень серьезная проблема);
- c. несколько трудоемкий метод;

d) **резка гидравлическими ножницами:**

i) полиция во многих странах мира использует этот метод для уничтожения собранного или конфискованного оружия. Такие ножницы представляют собой простой, экологически благоприятный и эффективный метод уничтожения оружия любого размера и любых типов. Кроме того, гидравлические ножницы могут уничтожить тысячи единиц оружия за один день. Хотя этот метод является простым и эффективным,

он может быть непомерно дорогостоящим. Ножницы могут стоить от 10 000 до 15 000 долл. США, в зависимости от источника энергии, толщины стального листа, который они могут согнуть или разрезать, и того, насколько быстро они могут это сделать. Необходимое оборудование может быть куплено новым или уже использованным и может быть сделано на заказ с учетом индивидуальных потребностей (мобильное или стационарное уничтожение). Хотя эти машины являются весьма дорогостоящими, они довольно прочны, могут резать дерево, пластмассы и полимеры, предназначены для длительного срока службы, просты в обслуживании и могут обслуживаться дешевой рабочей силой, поскольку с ними легко обращаться. Таким образом, гидравлические ножницы могут стать достойным капиталовложением, если предстоит осуществить четко спланированную и длительную программу сбора и уничтожения оружия;

ii) гидравлические ножницы, уже установленные на каком-то промышленном предприятии, являются весьма привлекательной альтернативой, поскольку капитальные затраты на приобретение могут поглощаться за счет деятельности самого предприятия, а не за счет операции по уничтожению оружия;

iii) преимущества:

- a. простой метод, требующий небольшой подготовки;
- b. эффективен на 100 процентов в плане приведения оружия в непригодное состояние, если делаются два разреза;
- c. быстрый, надежный и долговечный метод;
- d. экологически благоприятный, если остатки не зарываются;
- e. может уничтожаться большое количество оружия;

iv) недостатки:

- a. может быть слишком дорогостоящим для небольшого количества оружия;
- b. требует большого обслуживания;
- c. ограничения в отношении некоторых более тяжелых видов стрелкового оружия и легких вооружений;

e) **другие методы резки:**

i) имеются и многочисленные другие «менее технологичные» методы, которые могут использоваться для уничтожения оружия, такие, как ножовочная пила, пильный станок и ленточная пила. Эти методы, естественно, вряд ли будут практичными для уничтожения даже более или менее значительной партии оружия. Преимуществами этого метода резки являются мобильность и низкие затраты. Если осуществляется программа сбора, рассчитанная на передвижение по стране или по региону и предназначенная для сбора лишь небольшого количества оружия в каждом месте, можно подумать об использовании этого метода;

ii) преимущества:

- a. простой в использовании;

- b. недорогостоящий метод;
 - c. мобильный и непривлекательный для воров;
- iii) недостатки:
- a. трудоемкий; поскольку за один раз может быть уничтожена лишь незначительная партия оружия;
 - b. не на 100 процентов эффективен в плане уничтожения оружия, если только не делаются многочисленные разрезы.

Сгибание/сминание

25. Методы уничтожения оружия или приведения его в непригодное состояние посредством сгибания или сминания могут варьироваться от весьма сложных до полевых практических систем:

- a) **сминание гидравлическим прессом:**
- i) гидравлические прессы могут использоваться для сгибания и частичного сминания оружия. Эти прессы, как правило, бывают большими, очень тяжелыми, стационарными и требуют установки на прочной основе, равно как и надлежащего энергоснабжения. Они также требуют определенного технического обслуживания, обычно ассоциируемого с крупным промышленным оборудованием;
 - ii) оружие будет довольно сильно испорчено, однако при этом необходимо будет обеспечить строгий контроль для обеспечения того, чтобы не оставалось какое-то количество запасных частей для оружия. В зависимости от типа или типов оружия, о котором будет идти речь, могут потребоваться дополнительные методы уничтожения. Этот метод весьма пригоден для противотанковых пушек, безоткатных орудий, ракетных пусковых установок и других подобных систем;
 - iii) преимущества:
 - a. большой объем уничтожения;
 - b. пригоден для большинства видов оружия;
 - iv) недостатки:
 - a. при определенных обстоятельствах требует какого-то дополнительного метода;
 - b. горюче-смазочные материалы, требующиеся для использования этого метода, могут создавать определенную проблему в плане окружающей среды;
 - c. возможности рециркуляции могут быть ограничены из-за присутствия лаков, графита, пластмасс и т.д.;
- b) **сминание транспортными средствами:**
- i) очень простым методом приведения оружия как минимум в непригодное состояние является использование тяжелых транспортных средств. Наиболее эффективными транспортными средствами являются гусеничные, весом от 30 до 40 тонн, например танки или тяжелые

строительные машины. Необходимо лишь снять гусеничные накладки, положить оружие на плоскую твердую поверхность, такую, как асфальт или бетон, и несколько раз проехать по этому оружию. Необходимо позаботиться о том, чтобы оружие лежало на достаточном удалении друг от друга, дабы обеспечить хороший, тяжелый прогон по каждой единице оружия. Кроме того, если оружие уложено частично на бровку, на бревно или на стальной рельс, оно может быть согнуто или разбито с использованием любого тяжелого автотранспортного средства. Во всех случаях, когда используются какие-то опоры, необходимо предохраняться от выброса предметов в сторону или вверх под давлением транспортных средств. И наконец, фронтальные погрузчики могут использовать свои ковши/лезвия для сгибания или разбивания оружия примерно так же, как и ножницы;

ii) недостатком этого метода может быть недостаточная эффективность. Эту проблему можно преодолеть путем проведения компетентными наблюдателями визуальной инспекции для установления того, сколько раз нужно пропустить автотранспортные средства для уничтожения оружия. Кроме того, этот метод может использоваться просто как промежуточный для приведения оружия в непригодное состояние, прежде чем оно будет полностью уничтожаться с использованием какого-то другого метода, например сжигания;

iii) преимущества:

- a. простой метод, требующий минимальной подготовки;
- b. требуемое оборудование имеется везде;
- c. недорогостоящий;
- d. за один день можно уничтожить большое количество оружия;
- e. экологически благоприятный, если отходы не зарываются;
- f. дает возможность производить большой эффект на зрителей и имеет психологическое и политическое значение;

iv) недостатки:

- a. не на 100 процентов эффективен в плане уничтожения всего оружия;
- b. требуется строгая проверка;
- c. трудно осуществлять в отдаленных или в сельских районах;
- d. непрактичен для применения в рамках широкомасштабного плана мобильного уничтожения.

Измельчение

26. Из всех упоминаемых методов измельчение является одним из наиболее быстрых и наиболее эффективных методов уничтожения оружия. Крупногабаритный мобильный измельчитель может в буквальном смысле слова уничтожать тысячи единиц оружия за один день, и при этом не остается абсолютно никакой возможности повторного использования каких-либо частей.

Кроме того, пропущенный через измельчитель металлолом может быть рециркулирован для возмещения определенной части расходов, хотя ценность этого будет минимальной из-за низкого качества получаемых отходов, если заранее не снимать неметаллические части.

27. Главными недостатками этого метода являются большие расходы и наличие требуемого оборудования. Даже в странах, создавших объекты по рециркуляции, таких машин насчитывается очень мало. Более крупные из этих механизмов стоят до нескольких миллионов долларов. Имеются также менее крупные модели стоимостью примерно 350 000 долл. США. Этот метод будет рентабельным, только если предстоит уничтожить многие тысячи единиц оружия или если в стране уже имеется достаточно большой потенциал по измельчению и рециркуляции:

- a) преимущества:
 - i) прост в использовании;
 - ii) 100-процентная гарантия полного уничтожения;
 - iii) часть расходов может быть возмещена за счет рециркуляции;
 - iv) может уничтожать тысячи единиц оружия за один раз;
- b) недостатки:
 - i) чрезвычайно дорогостоящее оборудование для закупки, если его уже нет в стране;
 - ii) использование мобильных систем ограничивается на труднопроходимой местности;
 - iii) нерентабельное для партий оружия, насчитывающих менее нескольких тысяч единиц, или в случае необходимости доставки оружия на большие расстояния до стационарного объекта.

Сброс в море

28. Этот метод уничтожения нередко сразу же отвергают по экологическим соображениям. Хотя защите окружающей среды должно всегда придаваться большое значение, могут быть обстоятельства, при которых этот метод будет приемлемым. Если взглянуть в историю, то это был один из наиболее часто применявшихся методов, который, по сути дела, в экологическом плане является более рациональным, чем многие другие методы, поскольку речь идет только об инертных металлах с небольшим количеством загрязнителей. В любом случае необходимо принимать во внимание глобальные, национальные и региональные нормы и документы в соответствии с положениями Конвенции по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов (Лондонская конвенция)⁹.

29. Этот метод может быть дорогостоящим, поскольку нужно перевезти оружие в порт, упаковать его в бочки или морские контейнеры (с просверленными в них дырами, с тем чтобы они точно затонули, причем свободное пространство должно быть заполнено бетонным балластом), договориться о судне с судовым краном и выйти в район глубоководной океанской впадины, т.е. за пределы континентального шельфа. Имеются

научные формулы для расчета плавучести и плотности подлежащего сбросу груза, с тем чтобы он не оставался на плаву. По сути дела, это — коммерческая операция, и поэтому отпадают потребности в профессиональной подготовке. Обеспечение безопасности до сброса и проверка того, что сброс действительно имел место, требуют определенного планирования и некоторых ресурсов:

- a) преимущества:
 - i) потенциал уничтожения большого количества оружия;
 - ii) вернуть оружие практически невозможно;
- b) недостатки:
 - i) дорогостоящий метод, в зависимости от объема;
 - ii) сложный в материально-техническом отношении;
 - iii) никаких возможностей рециркуляции;
 - iv) негативное психологическое воздействие, поскольку пострадавшее от конфликта население не сможет наблюдать за ним.

Захоронение на суше

30. Этот метод будет, как правило, дополнительным по отношению к одному из других обсуждавшихся выше методов. При определенных обстоятельствах он может быть «самостоятельным» методом, если имеются достаточные гарантии того, что оружие не будет вновь найдено. Он может быть связан с использованием шахт или заброшенных карьеров/котлованов, особенно если для покрытия оружия грунтом может использоваться взрывная волна. Хотя этот метод не приводит к фактическому уничтожению оружия, он может быть использован в сочетании с погружением оружия в цемент, благодаря чему возможность восстановления оружия станет еще более нереальной.

31. Захоронение на суше может также осуществляться путем размещения оружия в яме, его засыпки простой солью и затем вынутым грунтом, после чего это место обильно поливается водой с целью ускорения темпов порчи. Оружие становится непригодным за несколько недель. Необходимо обеспечивать физическую безопасность до тех пор, пока нет уверенности в том, что оружие выведено из строя:

- a) преимущества:
 - i) низкие расходы, простой и быстрый метод;
 - ii) может служить дополнительным методом для отходов, образующихся при использовании других методов;
- b) недостатки:
 - i) возможное отрицательное воздействие на окружающую среду;
 - ii) отсутствие возможностей рециркуляции;
 - iii) некоторая опасность последующего обнаружения.

Новые технологии

32. Новые технологии, методы и виды оборудования постоянно разрабатываются и поступают на рынок. Планировщики, руководители и инструкторы должны следить за этими разработками и соответствующим образом учитывать их. Ниже дается описание одной новой технологии, принятой в некоторых странах.

33. Гидроабразивная резка, которую иногда называют резкой высокоскоростной водяной струей, становится популярной среди групп, занимающихся ликвидацией боеприпасов взрывного действия, и предприятий, занимающихся демилитаризацией. Она весьма эффективна для уничтожения стрелкового оружия и легких вооружений, особенно тех вооружений и боеприпасов, которые относятся к наиболее совершенным типам. Ее преимущества по сравнению с другими методами резки заключаются в том, что она является экологически благоприятным методом (отсутствуют токсичные газы) и способствует рециркуляции в том смысле, что сам процесс резки не сказывается на качестве отходов. Сейчас он дороже, чем другие сопоставимые методы, однако разница в затратах сводится к минимуму, когда предстоит уничтожить более крупные партии оружия.

III. Уничтожение боеприпасов и взрывчатых веществ и демилитаризация

A. Введение

34. Безопасное и успешное уничтожение боеприпасов и взрывчатых веществ (их часто объединяют в одну категорию «боеприпасов») — это дело, которым должны заниматься только обученные профессионалы, хорошо разбирающиеся в материалах и методах уничтожения. Нижеследующая информация представляет собой общую справочную информацию, которая может быть полезной при разработке программ уничтожения боеприпасов и обеспечении соответствующего надзора.

35. Помимо уничтожения, предусмотренного мирным соглашением, боеприпасы могут уничтожаться в результате:

- a) сокращения численности вооруженных сил, прекращения конфликта или снижения уровня конкретной угрозы для безопасности;
- b) изменения стандартного оружия, находящегося на вооружении, или его калибра;
- c) истечения срока годности боеприпасов;
- d) наличия бракованных боеприпасов;
- e) проблем с безопасным хранением.

36. Следует отметить, что помимо уничтожения в случае боеприпасов существует и другой процесс. Демилитаризация — это процесс, в рамках которого боеприпасы разбираются до составных частей и рециркулируются с использованием всех полученных материалов настолько, насколько это экономически осуществимо. Заводы, производящие боеприпасы, все в большей степени используются для целей демилитаризации, особенно когда речь идет о

выполнении за определенную плату услуг для заказчиков, для которых другие методы являются непрактичными. Демилитаризация — это быстрый метод ликвидации больших объемов избыточных запасов боеприпасов. Это — экологически благоприятный метод, при условии, что завод оборудован надлежащими фильтрами и скрубберами, требующимися для предотвращения выхода ядовитых газов. Металлы могут повторно использоваться в виде металлолома, а бризантный наполнитель боеприпасов может быть преобразован во взрывчатые вещества для промышленного использования. Метательные заряды могут также повторно использоваться, если они являются химически стабильными. Некоторые фирмы могут предоставлять оборудование для демилитаризации, которое может использоваться в любой принимающей стране или на театре действий. Что же касается недостатков, то этот процесс может быть дорогостоящим, особенно если боеприпасы приходится перевозить на большие расстояния. Демилитаризация обычно используется в контексте сокращения запасов/уничтожения, когда главным фактором является объем. Хотя некоторые его аспекты связаны с уничтожением в полевых условиях, процесс демилитаризации не рассматривается в настоящем докладе.

В. Методы уничтожения

37. Имеется широкий диапазон методов уничтожения боеприпасов. Выбор наиболее подходящего метода зависит от намеченных к уничтожению боеприпасов, их количества, эффективности, стоимости, квалификации имеющегося персонала, имеющейся инфраструктуры и временных рамок. Независимо от выбранного метода первостепенное внимание должно уделяться безопасности персонала, домашнего скота и имущества, и в этой связи есть целый ряд правил, которые должны соблюдаться:

- a) необходимо убедиться в том, что разрешение на уничтожение дано ответственным и компетентным органом;
- b) необходимо знать боеприпасы, причем как те, которые подлежат уничтожению, так и, в соответствующих случаях, те взрывчатые вещества, которые используются для уничтожения боеприпасов. Если конструкторские параметры боеприпасов и взрывчатых веществ неизвестны, определить безопасный и эффективный метод уничтожения не удастся;
- c) необходимо тщательно спланировать выполнение поставленной задачи, разработать планы и процедуры до прибытия и месту уничтожения;
- d) необходимо создать и поддерживать безопасные рабочие условия;
- e) необходимо подготовить четкие и ясные распоряжения и обеспечить, чтобы весь привлекаемый к операции персонал правильно понимал их;
- f) необходимо обеспечить, чтобы безопасность главенствовала над соображениями скорости и экономии;
- g) по завершении выполнения задачи необходимо очистить место уничтожения от всех опасных предметов и загрязняющих веществ.

38. При выборе места уничтожения необходимо учитывать ряд факторов. Чтобы уменьшить опасности, вызываемые вспышкой, тепловым ударом, взрывной волной, шумом, подземной ударной волной и осколками, идеальным

является изолированный район с хорошими подъездными путями. Глубокий почвенный слой с минимальным количеством камней является желательным. Возвышенность с хорошими водостоками — это большой плюс при условии, что опасный район не становится больше за счет высоты. Угроза вторичных пожаров в районе должна быть минимальной. Радиопередатчики и радары должны находиться на таком расстоянии, чтобы не создавать помех механизмам подрыва в районе.

Подрыв

39. Подрыв подразумевает использование бризантных взрывчатых веществ для уничтожения партий боеприпасов. Этот метод может использоваться для уничтожения большого количества боеприпасов, но вместе с тем он может быть дорогостоящим и трудоемким, особенно когда речь идет о крупных партиях или о разбросанных по большой площади запасах боеприпасов. Расходы можно свести к минимуму, когда есть возможность использовать «пожертвованные заряды», взятые из собранных/сданных партий. Этому методу нередко отдается предпочтение при уничтожении запасов боеприпасов большего калибра и особенно боеприпасов, снаряженных бризантными веществами или белым фосфором. Небольшие количества других типов боеприпасов — дымовых, пиротехнических, слезоточивого действия — могут также ликвидироваться путем включения в смешанные кладки при проведении крупномасштабных подрывов. Этот метод также полезен, когда речь идет о боеприпасах, перевозка которых может быть опасной (например, неразорвавшихся или изъеденных ржавчиной боеприпасов).

а) Подрыв на открытом воздухе. Этот метод эффективен, когда речь идет о ракетных системах или реактивных снарядах, боеприпасах для стрелкового оружия и легких вооружений любого калибра, ручных гранатах, детонаторах и детонирующем шнуре. В зависимости от того, о каких боеприпасах идет речь, вокруг места подрыва может потребоваться большая площадь для целей безопасности. Опасный район определяется максимальной дальностью разлета осколков или действия взрывной волны, в зависимости от типа боеприпасов. Выброс материалов можно свести к минимуму за счет использования таких забойных методов, как покрытие намеченных к уничтожению боеприпасов землей, пакетами с водой или мешками с песком, равно как и стальными настилами или решетками. Будет оказываться определенное воздействие на окружающую среду, включая краткосрочное загрязнение атмосферы. Более серьезной является возможность загрязнения почвы вследствие неполного подрыва и таких остатков, как белый фосфор. Как упоминалось ранее — и это особенно характерно для подрыва на открытом воздухе, — необходимо учитывать факторы шума, подземной ударной волны и отражения взрывной волны вследствие низкой облачности и местных предметов. Некоторые отходы могут использоваться для рециркуляции;

б) камуфлетный подрыв. Этот метод подразумевает подрыв в какой-то закрытой емкости или в таких элементах местности, как туннель или пещера. Предварительная обработка намеченных к уничтожению боеприпасов является минимальной. Можно разместить разнообразные боеприпасы, хотя, как правило, чистый объем взрывчатых веществ в закрытых емкостях ограничивается 15 кг. Для каждого подрыва требуется большое количество «пожертвованных зарядов». Этот метод является более рациональным с

экологической точки зрения, чем подрыв на открытом воздухе, поскольку многие закрытые емкости для подрыва имеют естественные или изготовленные системы контроля за загрязнителем. Возможности рециркуляции являются минимальными, а когда используются туннели или пещеры, нельзя гарантировать абсолютно полный подрыв.

Сжигание

40. Сжигание представляет собой весьма эффективный метод для уничтожения метательных зарядов (в картузах или рассыпных), дымовых боеприпасов, пиротехнических средств и боеприпасов слезоточивого действия. Он также является альтернативой подрыву определенных взрывчатых веществ, хотя это и не такой чистый метод.

а) Сжигание на открытом воздухе. Этот метод является недорогим, достаточно простым и пригодным для метательных зарядов, пиротехнических средств, капсулей-детонаторов, взрывателей, сигнальных и осветительных ракет, пороха и метательных зарядов, а также упаковочных материалов. Эти боеприпасы на этапе предварительной обработки следует вынуть из упаковочных материалов. Горение можно усилить путем добавления таких горючих материалов, как бензин и керосин. Недостатками этого метода являются явное воздействие на окружающую среду — токсичные газы и возможное загрязнение почвы — и тот факт, что взрывчатые вещества могут сгорать до точки взрыва. Возможность взрыва означает, что для сжигания требуется такой же по площади безопасный район, что и для подрыва. Возможности рециркуляции являются минимальными;

б) сжигание в емкости/инсинерация. Инсинерация представляет собой контролируемое сжигание боеприпасов в специально сконструированной печи или котле (например, ящик, клеть или котел для сжигания), способных выдержать воздействие происходящих при этом взрывов. Хотя такие печи могут представлять собой простые полевые инсинераторы, которые являются дешевыми, эффективными и мобильными, они, как правило, имеют небольшую или среднюю емкость и с экологической точки зрения являются довольно неблагоприятными по причине ядовитых газов, которые являются побочным продуктом сжигания боеприпасов и пиротехнических средств. Эти печи способны сжигать лишь боеприпасы для стрелкового оружия и легких вооружений калибра до 0,50, пиротехнические средства и упаковочные материалы.

Нейтрализация химическими средствами

41. Нейтрализация химическими средствами заключается в смешивании намеченного к уничтожению имущества, первичных взрывчатых веществ и небольших количеств веществ, которые оказывают химическое воздействие с целью приведения имущества в инертное состояние. Вещества, которые могут использоваться для этих целей, включают гидроксид соды, дигидрат дихромата натрия и гидратированный сульфид натрия. Этот метод часто дополняется сжиганием. Хотя нейтрализация химическими средствами представляет собой прежде всего промышленный метод, весьма пригодный для целей демилитаризации, она может осуществляться и в полевых условиях, при условии наличия достаточного времени для подготовки (подготовка

боеприпасов, обеспечение защиты района от атмосферных воздействий и т.д.) и опыта обращения с такими химическими веществами.

Захоронение на суше

42. Захоронение на суше представляет собой один из противоречивых методов уничтожения, однако при некоторых обстоятельствах к нему, возможно, придется обращаться. Пропорциональность и анализ того, «какое зло меньше» — вот что будет иметь важное значение при принятии решений от использовании сброса. Захоронение в заброшенных стволах шахт и вулканах нередко может упростить процесс. Захоронение на суше является дешевым методом, с помощью которого можно уничтожать большие партии боеприпасов, однако его недостатками являются воздействие на окружающую среду и опасность того, что такие боеприпасы могут быть впоследствии обнаружены.

Отстрел

43. Боеприпасы для стрелкового оружия и легких вооружений можно уничтожать путем отстрела из соответствующего оружия, особенно если само оружие будет также уничтожаться и никто не волнуется о «живучести ствола». Это — наиболее предпочтительный метод, когда речь идет о таких видах боеприпасов, как, например, 30-мм снаряды, с которыми весьма сложно обращаться. Во всех случаях нужно позаботиться о том, чтобы оператор хорошо знал соответствующую систему оружия и чтобы боеприпасы были проверены на предмет соответствия всем требованиям безопасности.

IV. Другие соображения

A. Введение

44. Помимо соблюдения принципов, указанных в разделе I выше, есть и некоторые другие соображения, которые нужно учитывать при разработке программ уничтожения. Некоторые из этих соображений излагаются ниже.

B. Уничтожение вспомогательного оборудования

45. Вспомогательное оборудование определяется как предметы, относящиеся к той или иной конкретной системе оружия, такие, как запасные части, телескопические прицелы и опорные стойки, приборы ночного видения, принадлежности для чистки и смазки и т.д. Запасные части к системам оружия должны сами по себе уничтожаться. Некоторые предметы могут использоваться и в других мирных целях, как, например, батарейки для приборов ночного видения. Сжигание является, возможно, наиболее эффективным методом уничтожения вспомогательного оборудования, хотя радиоактивные материалы требуют особого обращения.

C. Рециркуляция отходов

46. Рециркуляция отходов при осуществлении программ уничтожения оружия давала нейтральные результаты в плане возмещения расходов, хотя и были некоторые исключения. Эти исключения связаны большей частью с программами уничтожения запасов, а не с полевыми операциями. В первом случае объявлялись торги на уничтоженное оружие. Цены являются самыми различными в зависимости от рыночного спроса и от качества предлагаемого металла. Обычно считается, что, поскольку большую часть оружейной стали составляют сплавы хрома, молибдена и никеля, цена на нее должна быть выше номинала, если сталь не имеет загрязнителей. С другой стороны, некоторые сталелитейные предприятия утверждают, что металл от легких вооружений имеет низкое качество, и хотят взимать плату, а не платить за рециркуляцию.

47. В последние несколько лет разрабатываются новые виды стрелкового оружия и легких вооружений, которые содержат меньше стали и больше пластмасс и полимеров, чем их предшественники. Это изменение означает, что такие виды оружия не будут пользоваться такой же привлекательностью для целей рециркуляции и что при их уничтожении возможностям возмещения издержек будет уделяться меньше внимания.

48. Что касается боеприпасов, то, хотя медные снарядные гильзы от орудийных систем большего калибра — чистые, отстрелянные и без капсюлей — могут получить хорошую цену, цена за гильзы от стрелкового оружия будет гораздо ниже. Вместе с тем снарядные гильзы с высоким содержанием кремния, как представляется, пользуются большим спросом. Некоторые взрывчатые вещества можно приспособить для промышленных целей, хотя они и не будут такими же эффективными, как коммерческие взрывчатые вещества.

49. Цена — это переменная величина, зависящая от конъюнктуры рынка и от места. Если транспортные расходы равны или превышают предлагаемую цену, то в этом случае, очевидно, не стоит и пытаться организовать рециркуляцию для целей возмещения издержек. Это может представлять собой особую проблему для некоторых развивающихся стран, в которых нет ни объектов для рециркуляции, ни хорошей транспортной сети. Вместе с тем в странах, обладающих потенциалом для рециркуляции, представляется, что активная кампания по организации и стимулированию сбыта, развернутая органами, занимающимися ликвидацией оружия и боеприпасов, может привести к определенному успеху. К этой проблеме следует подходить с двух сторон: во-первых, с точки зрения фактической стоимости продукта, а во-вторых, с точки зрения содействия улучшению обстановки в плане безопасности в государстве как услуги, оказываемой общине, или аспекту налаживания отношений с общественностью.

D. Безопасное обращение

50. В идеальном случае технические специалисты по оружию (оружейники) должны присутствовать на местах для наблюдения за безопасным обращением с оружием. Если же их нет, то весь участвующий персонал должен учитывать следующие четыре правила, касающиеся безопасности оружия:

а) когда берешь в руки оружие, исходи из того, что оно заряжено и представляет определенную опасность;

- b) когда держишь в руках оружие, все время следи за тем, куда направлен ствол;
- c) никогда не дотрагивайся до курка или другого спускового механизма;
- d) открой оружие и проверь его на наличие боеприпасов.

51. Никогда нельзя исходить из того, что, даже когда оружие поставлено на предохранитель, случайный выстрел исключается. Конструкция некоторых видов оружия является заведомо ненадежной. Например, в случае некоторых более старых вооружений выстрел может произойти, даже если оружие упало или по нему нанесли резкий удар. Кроме того, на изношенном оружии предохранительный механизм может дойти до такого состояния, что он уже не будет предупреждать случайного выстрела. Если отсутствуют обстоятельные знания в отношении того, как пользоваться той или иной конкретной моделью оружия, персонал должен исходить из того, что оружие заряжено и является опасным.

52. Боеприпасы и взрывчатые вещества по своему характеру более опасны в обращении, чем инертное оружие. Оценка состояния боеприпасов и взрывчатых веществ требует специальных знаний, и те, кто не имеет соответствующей подготовки, не должны пытаться делать это.

Е. Транспортировка

53. Если только сбор оружия и его уничтожение не производятся в одном месте, необходимо организовать транспортировку собранного оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ в места хранения и уничтожения. Оружие, боеприпасы и взрывчатые вещества должны перевозиться отдельно, предпочтительно на разных транспортных средствах. Помимо транспортных средств, перевозящих собранное оружие, автоколонну должна сопровождать группа охранения на транспортном средстве.

54. Транспортные средства, используемые для перевозки, должны быть надежными в эксплуатации и должны быть снабжены огнетушителями. У начальника автоколонны должен иметься по крайней мере один набор отчетных документов в отношении перевозимых предметов. Опытные техники по оружию и по боеприпасам взрывного действия должны сопровождать автотранспортные средства.

55. Безопасности транспортных средств всегда должно уделяться большое внимание. В случае поломки или остановки по какой бы то ни было причине их нельзя оставлять без присмотра. В случае незапланированной остановки охрана должна связаться с соответствующими властями. В радиусе 50 метров от загруженного транспортного средства нельзя курить или разводить огонь. Погрузка и разгрузка должны осуществляться в безопасных районах в присутствии оружейника. По мере возможности, такие автоколонны должны избегать ненадежных или перегруженных дорог или маршрутов, проходящих через застроенные районы.

56. Если происходит несчастный случай:

а) автотранспортное средство должно быть изолировано путем перекрытия дороги в обоих направлениях и создания буферной зоны между автотранспортным средством и любыми людьми в этом районе;

б) необходимо уведомить опытных техников по боеприпасам и взрывчатым веществам, медицинский персонал, пожарных и других ответственных должностных лиц;

в) необходимо эвакуировать и немедленно оказать помощь любому получившему ранения персоналу;

г) сопровождающие автоколонну техники, исходя из своей оценки, могут организовать любую необходимую разгрузку или принятие других мер безопасности;

д) горящие автотранспортные средства следует оставить и наблюдать за ними со стороны, если только в них не остались люди и если не требуется провести операцию по спасению.

57. В случае трансграничного передвижения боеприпасов и взрывчатых веществ могут применяться положения Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением¹⁰, т.е. предварительное согласие на основе полученной информации, документы о передвижении и т.д. Введение в действие системы контроля согласно этой Конвенции приводит к экологически рациональному управлению перевозкой.

Е. Хранение

58. Необходимо обеспечить безопасное хранение собранного оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ. Здания, помещения или емкости для хранения должны быть надежными, сухими и не иметь никаких электрических приборов или источников электропитания, за исключением света. Хранить их нужно в изолированном месте, без деревьев и без навесных силовых кабелей. Понятно, что при некоторых обстоятельствах обеспечить все указанные выше условия может оказаться невозможным, однако, когда все они выполняются, вероятность несчастных случаев может быть существенно уменьшена. Вблизи хранилища должно присутствовать противопожарное оборудование в той или иной форме.

59. Место хранения должно запирается, и, кроме того, там должна физически присутствовать охрана. Таким образом можно предотвратить любые нарушения или случаи кражи.

60. Оружие, боеприпасы и взрывчатые вещества должны храниться отдельно в разных зданиях, емкостях или помещениях. Если это невозможно, их следует отделить друг от друга каким-нибудь барьером, например из мешков с песком или деревянных ящиков, наполненных сухим песком.

Г. Особые соображения в отношении хранения боеприпасов и взрывчатых веществ

61. Если возникает необходимость в хранении различных видов боеприпасов и взрывчатых веществ, боеприпасы, насколько это возможно, следует разделить на следующие четыре категории:

- a) Категория I: боеприпасы с высокой опасностью взрыва:
 - снаряды большой взрывной мощности
 - гранаты
 - взрывчатые вещества для подрывных работ
 - минометы
 - ракетные двигатели
 - детонаторы всех типов
 - мины
- b) Категория II: боеприпасы с опасностью горения или образования осколков:
 - бронебойные пули
 - патронные гильзы с порохом
 - 20-мм–37-мм осколочно-фугасные снаряды/выстрелы
- c) Категория III: боеприпасы только с опасностью горения:
 - метательные заряды в картузах
 - порох россыпью
 - реактивные двигатели без боеголовок
 - пиротехнические средства
- d) Категория IV: боеприпасы, не создающие или почти не создающие никакой опасности:
 - боеприпасы (пули) для стрелкового оружия.

62. Перечисленные выше категории боеприпасов являются неполными, и часто приходится на основе собственного мнения решать, о каком типе боеприпасов идет речь. Боеприпасы, представляющие собой особую угрозу с точки зрения хранения или возгорания, такие, как белый фосфор, могут вызывать жуткие ожоги кожи. В таких случаях вблизи нужно держать крупную емкость с водой, с тем чтобы погрузить в нее боеприпасы, если начинается утечка наполнителя.

63. Если имеются надлежащие складские помещения, то следует соблюдать следующие правила:

- a) не смешивать различные категории боеприпасов;
- b) если неясно, к какой категории принадлежит тот или иной боеприпас, его следует хранить как категорию I;

с) если есть только одно помещение для хранения, то предметы, относящиеся к разным категориям, следует размещать в различных частях помещения;

д) в боеприпасах нельзя оставлять никаких взрывателей/детонаторов/воспламенителей, если их можно вытащить рукой, например вывернув взрыватели и т.д.;

е) при хранении детонаторов их следует отделять от всех других видов боеприпасов, независимо от категории;

ф) по мере возможности, детонаторы следует хранить в закрытых металлических ящиках для предотвращения статического электричества, поскольку они весьма чувствительны к теплу, возникающему от трения;

г) в 50 метрах от места хранения нельзя курить и разводить огонь;

h) все магазины и обоймы из всех видов оружия нужно опорожнить и хранить отдельно;

и) любое оружие направленного действия, такое, как гранаты для реактивных гранатометов (РПГ), нужно помещать так, чтобы головная часть была направлена вовне кладки и в сторону от занятых мест;

j) если в хранилище содержатся различные типы и категории боеприпасов, то ящики с боеприпасами категории IV можно использовать как барьер между ними для недопущения того, чтобы от осколков возгорались другие типы боеприпасов или взрывчатых веществ; и

к) при начале пожара весь персонал должен покинуть хранилище вплоть до появления пожарной бригады.

64. Указанный выше перечень служит как концептуальное руководство и предназначается только для целей планирования. Любая программа, связанная с хранением оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ, должна пользоваться поддержкой квалифицированного персонала. Временное хранение — это лишь краткосрочная мера. Настолько быстро, насколько это возможно, все оружие, боеприпасы и взрывчатые вещества должны перевозиться к месту уничтожения.

Н. Подготовка кадров

65. Для безопасного и эффективного уничтожения оружия и боеприпасов требуется персонал, прошедший подготовку по трем различным категориям: управление, технические знания и работы общего профиля. Руководители будут отвечать за планирование, контроль и гарантирование качества программ уничтожения; технические эксперты будут включать военных старших техников по обезвреживанию боеприпасов, техников по боеприпасам взрывного действия и специалистов-техников по системам оружия, других квалифицированных технических специалистов и эквивалентных им гражданских специалистов. Первые две категории должны проходить подготовку и накапливать опыт в рамках официальных национальных программ. Они могут нуждаться в какой-то переподготовке или в ознакомлении с конкретной географической или оперативной ситуацией там, где будет

осуществляться программа уничтожения. Существенно важно, чтобы руководители и контролеры были уверены в уровне квалификации и опыта своего персонала. При формировании групп по уничтожению должна действовать жесткая система отбора.

66. Подготовка на местах требуется для рабочих общего профиля, в идеальном случае набираемых из числа местного населения. Главными соображениями при организации такой подготовки являются безопасность и учет факторов окружающей среды. Операторы оборудования, как местные, так и иностранные, должны быть обучены работе с любым используемым коммерческим оборудованием. Руководители на всех уровнях будут отвечать за соблюдение стандартов профессиональной подготовки.

V. Выводы и рекомендации

A. Введение

67. Как указано в разделе I выше, настоящий доклад подготовлен в ответ на просьбу Совета Безопасности. Авторы доклада согласны с тем, что есть необходимость в подготовке справочника, который можно было бы использовать в полевых условиях в поддержку программ по уничтожению оружия для обеспечения ликвидации оружия, добровольно сданного гражданским населением или изъятого у бывших комбатантов. Поскольку содержание этого справочника будет меняться в процессе подготовки, излагаемые ниже выводы и рекомендации являются предварительными.

B. Выводы

68. В связи с настоящим докладом технические эксперты пришли к выводу о том, что:

а) хотя Председатель Совета Безопасности в своем заявлении от имени Совета от 24 сентября 1999 года (см. приложение I) конкретно не говорит об уничтожении боеприпасов и взрывчатых веществ, замысел заключался в том, чтобы включить в будущий справочник методы уничтожения боеприпасов и взрывчатых веществ, имеющих отношение к стрелковому оружию и легким вооружениям, особенно с учетом того, что боеприпасы и взрывчатые вещества включены в определение стрелкового оружия и легких вооружений;

б) поскольку экологически безопасные методы уничтожения, видимо, невозможны без расходования значительных средств — если только не обеспечивается достаточная экономия за счет увеличения масштабов уничтожения, — было бы реалистичнее разрабатывать экологически ответственные или экологически рациональные методы;

в) термины «экологически ответственные» и «экологически рациональные» методы учитывают необходимость сопоставления, т.е. при принятии решений об уничтожении один метод будет сравниваться с другим с точки зрения стоимости, затрат времени, эффективности и т.д., и все это будет сопоставляться с требованиями заключения и демонстрации результатов мирного соглашения или соглашения о контроле над

вооружениями/разоружении. Иными словами, необходимо следовать правилу «лучшее — враг хорошего»;

d) сценарии уничтожения с самого начала должны быть частью оперативного планирования в целях разработки программ по разоружению, демобилизации и реинтеграции. Нужно брать в расчет методы, силы и средства, а также необходимое финансирование;

e) экономическую эффективность — как прямую, так и косвенную — оценить трудно, поскольку она зависит от применяемого метода уничтожения, экономии, достигаемой за счет масштабов этого процесса, от цены утилизации на местном рынке и транспортных расходов. Кроме того, обеспечение значительного возмещения расходов путем утилизации металлолома вряд ли возможно, однако экологическая польза от этого большая;

f) по мере возможности необходимо использовать существующую инфраструктуру;

g) психологические факторы имеют большое значение для планирования уничтожения, и в этой связи процедура торжественного уничтожения может внести свой вклад в обеспечение долговременного мира и безопасности;

h) будет трудно, а, может быть, и невозможно, «разработать справочник для использования в полевых условиях», который включал бы в себя все технические детали, связанные с возможными методами «уничтожения оружия», вследствие огромного разнообразия видов стрелкового оружия и легких вооружений, связанных с ними боеприпасов и взрывчатых веществ и соответствующих мер безопасности; но вместе с тем

i) справочник для планировщиков и управленцев, описывающий практические методы, которые, видимо, и будут использоваться, т.е. методы, изложенные в настоящем докладе, был бы полезным инструментом, содействующим успешному осуществлению программ уничтожения.

C. Рекомендации

69. В отношении справочника технические эксперты рекомендуют:

a) подготовить справочник Организации Объединенных Наций для использования в полевых условиях, в котором основное внимание уделялось бы вопросам планирования, управления и контроля;

b) дополнить этот полевой справочник военными/гражданскими справочниками, в которых рассматривались бы конкретные методы уничтожения оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ (такие справочники уже существуют в виде военных и коммерческих изданий);

c) полевой справочник должен содержать ряд приложений, включая глоссарий терминов, сокращений и акронимов и справочники по оборудованию;

d) полевой справочник должен быть таким, чтобы им можно было удобно пользоваться в течение длительного времени. Оптимальный вариант — это разъемная папка с тремя кольцами, на которых крепятся листы в пластике;

е) содержание полевого справочника должно быть помещено на адресной страничке Организации Объединенных Наций в сети Интернет (<http://www.un.org>) на официальных языках Организации Объединенных Наций и должно обновляться, с тем чтобы пользователи могли распечатывать новые или исправленные страницы и вставлять их в справочник.

Примечания

- ¹ Широкомасштабные программы уничтожения (свыше 20 000 тонн), конкретно предназначенные для ликвидации боеприпасов и взрывчатых веществ, сделают экологически рациональное уничтожение практичной и эффективной с точки зрения затрат операцией.
- ² См. David DeClerg, “Destroying Small Arms and Light Weapons, Survey of Methods and Practical Guide”, BICC Report № 13, April 1999 (<http://www.bicc.de/publications.html>).
- ³ См. совместную публикацию БИКК/МИИС, “Tackling Small Arms and Light Weapons: A Practical Guide for Collection and Destruction”, February 2000) (<http://sand.miis.edu/projects/guide.htm>).
- ⁴ См. John Napolitano and Kenn Underwood, «Final Report, Gramsh Pilot Weapons in Exchange for Development Project, UNDP Albania, September 2000». Available from UNDP Albania (kunderwood@icc.al.eu.org).
- ⁵ В соответствии с руководящими положениями, содержащими круг ведения технических экспертов, которые Секретариат направил экспертам, их первая задача заключалась в том, чтобы представить комментарии и материалы для «Плана доклада». Вторая задача — представить комментарии и материалы для проекта доклада. В круге ведения указывалось, что после изучения комментариев по проекту доклада консультант завершит работу над его текстом.
- ⁶ A/52/298 (<http://www.un.org/Depts/dda/CAB/rep52298.pdf>). Определение стрелкового оружия и легких вооружений см. в приложении II.
- ⁷ См. Adrian Wilkinson, “Stockpile destruction of anti-personnel landmines: UNDP Guidelines”, 20 May 2000.
- ⁸ <http://domino.un.org/TreatyStatis.nsf>.
- ⁹ Открыта для подписания в Лондоне, Мехико и Вашингтоне, округ Колумбия, 29 декабря 1972 года (<http://untreaty.un.org>).
- ¹⁰ <http://untreaty.un.org>.

Приложение I

Заявление Председателя Совета Безопасности от имени Совета от 24 сентября 1999 года^a

На 4048-м заседании Совета Безопасности, состоявшемся 24 сентября 1999 года в связи с рассмотрением Советом пункта, озаглавленного «Стрелковое оружие», Председатель Совета Безопасности сделал от имени Совета следующее заявление:

«Совет Безопасности напоминает о том, что по Уставу Организации Объединенных Наций на нем лежит главная ответственность за поддержание международного мира и безопасности, в связи с чем он не может не уделять внимания стрелковому оружию и легким вооружениям как средствам, которые чаще всего применяются в большинстве современных вооруженных конфликтов.

Совет Безопасности с глубокой озабоченностью отмечает, что дестабилизирующее накопление стрелкового оружия способствовало увеличению интенсивности и продолжительности вооруженных конфликтов. Совет отмечает также, что легкодоступность стрелкового оружия может служить фактором, подрывающим мирные соглашения, осложняющим усилия по миростроительству и препятствующим политическому, экономическому и социальному развитию. В этой связи Совет признает, что проблема, создаваемая стрелковым оружием, является многогранной и охватывает аспекты, связанные с безопасностью, гуманитарные аспекты и аспекты развития.

Совет Безопасности глубоко озабочен тем, что страны, которые вовлечены в затяжные вооруженные конфликты, только выходят из них или близки к ним, особенно подвержены насилию, порождаемому неизбирательным применением стрелкового оружия в вооруженном конфликте. В этой связи Совет ссылается на доклад Генерального секретаря по вопросу о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте от 8 сентября (S/1999/957) и на свою резолюцию 1265 (1999) от 17 сентября 1999 года.

Совет Безопасности подчеркивает, что следует в полной мере учитывать право на индивидуальную и коллективную самооборону, признанное в статье 51 Устава Организации Объединенных Наций, и законные потребности всех стран в отношении обеспечения своей безопасности. Совет признает, что стрелковым оружием торгуют во всем мире в силу законных соображений безопасности и коммерческих соображений. Принимая во внимание значительный объем этой торговли, Совет подчеркивает жизненно важное значение эффективных национальных положений и мер контроля в отношении поставок стрелкового оружия. Совет призывает также правительства стран-экспортеров оружия проявлять высочайшую степень ответственности при осуществлении этих сделок.

^a S/PRST/1999/28.

Совет Безопасности подчеркивает, что предотвращение незаконного оборота является одной из неотложных задач в глобальных усилиях по поиску путей и средств сдерживания противоправного применения стрелкового оружия, в том числе его применения террористами.

Совет Безопасности приветствует различные инициативы по решению этой проблемы, которые предпринимаются сейчас на глобальном и региональном уровнях. К числу региональных инициатив относятся мораторий на производство стрелкового оружия и торговлю им, объявленный Экономическим сообществом западноафриканских государств, Межамериканская конвенция о борьбе с незаконным производством и оборотом огнестрельного оружия, боеприпасов, средств взрывания и других связанных с ними элементов, Совместный план действий Европейского союза по стрелковому оружию и Кодекс поведения Европейского союза в отношении экспорта оружия. Что касается глобального уровня, то Совет приветствует процесс переговоров о разработке международной конвенции против транснациональной организованной преступности, включая проект протокола против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, боеприпасов и других соответствующих материалов.

Совет Безопасности подчеркивает важное значение регионального сотрудничества в решении проблемы незаконного оборота стрелкового оружия. Такие инициативы, как усилия, предпринимаемые Сообществом по вопросам развития стран юга Африки и Региональной организацией по координации действий комиссаров полиции южной части Африки, наглядно показывают, как можно использовать региональное сотрудничество для борьбы с распространением стрелкового оружия. Совет признает, что, хотя те или иные регионы иногда могут воспользоваться опытом других регионов, опыт одного региона нельзя использовать в других регионах без учета их особенностей.

Совет Безопасности также приветствует и поощряет усилия, направленные на предотвращение и пресечение чрезмерного и дестабилизирующего накопления и незаконного оборота стрелкового оружия, и предлагает государствам-членам вовлекать в эти усилия гражданское общество.

Совет Безопасности с удовлетворением отмечает тот факт, что в рамках системы Организации Объединенных Наций проблемам, связанным с дестабилизирующим накоплением стрелкового оружия, уделяется все более пристальное внимание. Совет приветствует инициативу Генерального секретаря в отношении Программы координации по стрелковому оружию (ПКСО), которая призвана обеспечить целостный и скоординированный подход к проблеме стрелкового оружия в рамках системы Организации Объединенных Наций.

Совет Безопасности отмечает, что, хотя гуманитарные последствия применения стрелкового оружия в конфликтных ситуациях являются серьезными — и это можно подтвердить фактами, — их детальный анализ отсутствует. Поэтому Совет обращается к Генеральному секретарю с просьбой специально включить в проводимые им в настоящее время

соответствующие исследования вопрос о гуманитарных и социально-экономических последствиях чрезмерного и дестабилизирующего накопления и передачи стрелкового оружия и легких вооружений, включая их незаконное производство и торговлю ими.

Совет Безопасности призывает к эффективному соблюдению эмбарго на поставки оружия, введенных Советом в его соответствующих резолюциях. Совет призывает государства-члены предоставлять комитетам по санкциям имеющуюся в их распоряжении информацию о предполагаемых нарушениях эмбарго на поставки оружия и рекомендует председателям комитетов по санкциям предлагать соответствующим лицам из органов, организаций и комитетов системы Организации Объединенных Наций, а также из других межправительственных и региональных организаций и другим соответствующим сторонам предоставлять информацию по вопросам, касающимся осуществления и обеспечения соблюдения эмбарго на поставки оружия.

Совет Безопасности призывает также принимать меры к предотвращению притока оружия в страны и регионы, которые вовлечены в вооруженные конфликты или в которых они только что завершились. Совет призывает государства-члены вводить и соблюдать добровольные национальные или региональные моратории на поставки оружия с целью содействовать процессу примирения в этих странах и регионах. Совет напоминает о прецедентах введения таких мораториев и международной поддержке их соблюдения.

Совет Безопасности признает важное значение того, чтобы в соответствующих случаях в конкретных мирных соглашениях, с согласия сторон, и на индивидуальной основе в миротворческих мандатах Организации Объединенных Наций четко оговаривались условия разоружения, демобилизации и реинтеграции бывших комбатантов, включая безопасную и своевременную ликвидацию оружия и боеприпасов. Совет обращается к Генеральному секретарю с просьбой предоставить тем, кто ведет переговоры о заключении мирных соглашений, информацию о передовом опыте, накопленном благодаря деятельности на местах.

Совет Безопасности просит Генерального секретаря подготовить предназначенный для использования в полевых условиях справочник об экологически безопасных способах ликвидации оружия, чтобы государства-члены могли более эффективно ликвидировать оружие, добровольно сданное гражданскими лицами или изъятое у бывших комбатантов. Совет предлагает государствам-членам оказывать содействие в подготовке такого справочника.

Совет Безопасности приветствует рекомендации Группы правительственных экспертов по стрелковому оружию (A/54/258), в том числе созыв международной конференции по проблеме незаконной торговли оружием во всех ее аспектах не позднее 2001 года, отмечая при этом предложение Швейцарии принять у себя эту конференцию. Совет призывает государства-члены принять активное и конструктивное участие в этой конференции и любых подготовительных совещаниях, учитывая рекомендации, содержащиеся в настоящем заявлении, с тем чтобы

обеспечить внесение этой конференцией конструктивного и долгосрочного вклада в сокращение масштабов незаконного оборота оружия».

Приложение II

Определение стрелкового оружия и легких вооружений

1. Стрелковое оружие и легкие вооружения используются всеми видами вооруженных сил, включая силы внутренней безопасности, в частности в целях самозащиты и самообороны, ведения рукопашного или ближнего боя, для стрельбы прямой или не прямой наводкой, а также для стрельбы по танкам или летательным аппаратам со сравнительно небольшого расстояния. Давая широкое определение, можно сказать, что «стрелковое оружие» — это средства, предназначенные для индивидуального обслуживания, а «легкие вооружения» — это средства, предназначенные для группового обслуживания несколькими лицами, составляющими расчет. Хотя стрелковое оружие и легкие вооружения предназначаются для использования вооруженными силами, они обладают уникальными характеристиками, которые имеют также особое значение для ведения иррегулярных боевых действий или для террористической и преступной деятельности. В конкретном плане, если использовать доклад Группы правительственных экспертов по стрелковому оружию от 1997 года (A/52/298, пункт 27), имеется в виду следующее:

а) стрелковое оружие может переноситься одним человеком для личного использования, в то время как легкие вооружения могут переноситься двумя и более лицами, составляющими расчет, либо перевозиться с помощью вьючного животного или автотранспортных средств малой грузоподъемности. Они позволяют проводить операции, условия которых быстро меняются;

б) минометы, гранатометы и реактивные гранатометы или смонтированные на опорном устройстве зенитные пулеметы часто представляют собой основное вооружение легко оснащенных сил, обеспечивая их большой огневой мощью, неизбирательное задействование которой нередко приводит к огромным жертвам среди гражданского населения;

в) их относительно низкая стоимость по сравнению с другими видами обычного оружия делает их доступными для многих субъектов, помимо государства;

г) поскольку многие виды стрелкового оружия не требуют никакого или почти никакого технического обслуживания, они, по сути дела, могут использоваться вечно. Их можно легко прятать, и даже малолетние дети могут использовать их после минимальной подготовки.

2. В докладе Группы правительственных экспертов (A/52/298, приложение, пункт 26)^a содержатся определения следующих категорий стрелкового оружия и легких вооружений, включая боеприпасы и взрывчатые вещества:

а) **стрелковое оружие:**

- револьверы и самозарядные пистолеты;
- винтовки и карабины;
- автоматы;
- штурмовые винтовки;
- легкие пулеметы;

^a <http://www.un.org/Depts/dda/CAB/rep52298.pdf>.

b) **легкие вооружения:**

- тяжелые пулеметы;
- ручные подствольные и станковые гранатометы;
- зенитные пулеметы;
- противотанковые ружья и безоткатные орудия;
- переносные противотанковые ракетные комплексы и комплексы ПТУРС;
- переносные зенитные ракетные комплексы;
- минометы калибра менее 100 мм;

c) **боеприпасы и взрывчатые вещества:**

- патроны (боеприпасы) для стрелкового оружия;
- снаряды и ракеты для легких вооружений;
- противопехотные и противотанковые гранаты;
- наземные мины^b;
- переносные контейнеры с ракетами или снарядами для зенитных и противотанковых комплексов разового пользования;
- взрывчатые вещества.

^b Для целей настоящего доклада, как указывалось выше, наземные мины не учитываются.

Приложение III

Формат справочника

1. На следующих далее страницах излагаются возможные элементы макета предлагаемого справочника Организации Объединенных Наций для использования в полевых условиях. Здесь выбраны только один метод уничтожения стрелкового оружия и легких вооружений — резка, причем только одна ее разновидность — ацетилено-кислородная резка, и только один вид оружия — штурмовые винтовки.

2. Предполагается, что полевой справочник будет придерживаться общего формата настоящего доклада, т.е. в нем будет содержаться общий обзор основных соображений при разработке того или иного плана уничтожения стрелкового оружия и легких вооружений и соответствующих боеприпасов. Отдельные разделы будут посвящены подробному рассмотрению процесса уничтожения оружия и боеприпасов. Кроме того, как предлагалось в разделе I доклада, справочник будет содержать приложения, касающиеся терминологии и информации о доступе к промышленным предприятиям на предмет приобретения оборудования.

A. Резка

Методы

3. Для резки или разделки оружия можно применять несколько методов. Ниже рассматриваются следующие методы:

- a) ацетилено-кислородная резка;
- b) бензино-кислородная резка (в настоящую модель не включена);
- c) плазменная резка (в настоящую модель не включена);
- d) резка гидравлическими ножницами (в настоящую модель не включена).

4. Другие резаки могут работать на смеси пропана и кислорода и на природном газе. Помимо вышеназванных инструментов могут применяться также различные режущие инструменты, начиная от ножовочной пилы и кончая электрическими дисковыми твердосплавными пилами. Поскольку эти методы сводятся к относительно медленным процессам, которые не требуют никаких специальных знаний, они не рассматриваются в настоящем справочнике.

5. Основные характеристики вышеупомянутого режущего оборудования, включая общие правила техники безопасности, излагаются в соответствующих добавлениях (применительно к настоящей модели это добавление II к настоящему приложению). Настоящая информация содержит только общие сведения, и ее не следует использовать в качестве конкретного справочного пособия по технике безопасности и технологии работы с тем или иным режущим устройством.

6. Что касается подробного описания порядка работы и техники безопасности, то следует обращаться к конкретным руководствам по

эксплуатации данной системы. В продаже (в том числе через несколько веб-сайтов в Интернете) находятся многие руководства по технике безопасности на видеокассетах. Все новое оборудование поставляется вместе с руководствами по технике безопасности и по эксплуатации. Кроме того, в большинстве случаев можно получить услуги квалифицированных инструкторов. В тех случаях, когда резку стрелкового оружия и легких вооружений производят новички, следует организовывать курсы по технике безопасности. Если цель заключается в том, чтобы уничтожить оружие или вывести его из строя, можно научить правилам эксплуатации этих систем резки (основным правилам работы и техники безопасности) в течение восьми часов. В таблице ниже приводятся индивидуальные и общие сравнения всех систем. Прежде чем выбрать ту или иную систему, следует проконсультироваться с производителями.

Сравнительные характеристики^a

<i>Характеристики</i>	<i>Ацетилено-кислородная резка</i>	<i>Бензино-кислородная резка</i>	<i>Плазменная резка</i>	<i>Ножницы</i>	<i>Пилы (разных типов)</i>
Скорость на единицу оружия	30–60 сек.	15–30 сек.	15–30 сек.	2–10 сек.	30–90 сек.
Риск	Малый — опасность ожогов и возможность взрыва	Очень малый — опасность ожогов и минимальная возможность взрыва	Только ожоги от резака	Режущее полотно — риск только для пользователя	Режущее полотно — риск только для пользователя
Токсичные испарения (зависят от состава стрелкового оружия и легких вооружений)	Небольшие — слоистые пластики и синтетические материалы, которые горят или пудрингуются	Небольшие, как и при ацетилено-кислородной	Синтетические материалы режутся, а не горят. Меньше, чем при кислородной	Нет	Нет
Капитальные расходы (в долл. США)	200–500	800–1200	2500–5000	10 000–20 000	400–1000
Стоимость эксплуатации на единицу оружия — без учета затрат на рабочую силу	10–20 центов	5–15 центов	5–10 центов	Несколько центов	5–20 центов
Уровень квалификации	Средний	Средний	Средний	Низкий (у пользователя)	Низкий (у пользователя)
Портативность	100–200 кг, с газгольдерами	25–70 кг, с газгольдерами	100–200 кг, без генератора	1500–4500 кг, без генератора	25–75 кг, без генератора
Энергоисточник	Не требуется	Не требуется	Электрический, 220/380/415 вольт	Электрический, 220/380/415 вольт, двух-/трехфазный	Электрический, 110/220 вольт

^a Эти сопоставления являются субъективными, упрощенными и общими и могут применяться не при всех обстоятельствах. Квалификация оператора, типы и состав стрелкового оружия и легких вооружений, организация места и наличие сделанного на заказ/уже использовавшегося оборудования, равно как и вспомогательного оборудования — все это будет оказывать воздействие. Все цены — примерные, указаны в долларах США.

Процесс резки/разделки оружия

7. Независимо от того, какой метод используется для резки оружия, место резки будет примерно одним и тем же. Приводимые здесь примеры (см. добавление I) показывают резку самых распространенных видов стрелкового оружия, с которыми обычно приходится сталкиваться при различных вариантах микроразоружения. Приводится также один пример оружия ближнего боя с пусковой трубой — такие типы оружия уже есть на вооружении или поступают на вооружение многих армий и сил сопротивления.

Подготовка оружия

8. Для того чтобы было легче работать и не нужно было постоянно обращаться к техническим руководствам, оружие, доставленное на площадку для уничтожения, следует рассортировать по категориям (например, все АК-47 и АК-74 должны быть в одной группе, а все НК-G3 и G-36 должны быть в другой группе). Это означает, что после начала резки надо закончить резку одной категории огнестрельного оружия, прежде чем переходить к другой. Поскольку все виды оружия различаются по толщине и составу материалов, последовательная резка одного типа оружия за другим позволит сократить до минимума время на переналадку резаков и механизма подачи топлива, в результате чего будет повышена эффективность и скорость резки.

Техника безопасности при обращении с оружием

9. На данном этапе, если нет сертификатов о завершении всех необходимых процедур, следует проверить оружие и убедиться в том, что во всех единицах огнестрельного оружия нет боеприпасов. Это подразумевает снятие магазинов и взведение оружия согласно соответствующим правилам техники безопасности с целью убедиться в том, что в стволе нет патрона. Магазины и вспомогательное снаряжение, такое, как ружейные ремни, оптические прицелы, штыки и т.д., а также любые извлеченные боеприпасы необходимо собрать в отдельные кучи или сложить в ящики для дальнейшего удаления или уничтожения. До начала резки следует знать, что все рабочие части должны быть направлены вперед и все съемные остовы затворов должны быть на своем месте. На каждой площадке для уничтожения должен быть человек, ответственный за соблюдение всех правил техники безопасности. В некоторых случаях рекомендуется выделять одного человека, ответственного за безопасное обращение с оружием, и одного человека, ответственного за безопасную эксплуатацию режущего оборудования.

Подготовка к утилизации

10. В некоторых случаях, чтобы получить утильсырье или ускорить сам процесс резки, особенно в ситуации, когда применяется система разрезания в двух местах, целесообразно снять деревянные или синтетические материалы с цевья и приклада. Хотя эта процедура обычно не является обязательной и может быть трудоемкой, в тех случаях, когда рабочую силу получить нетрудно и есть возможности для утилизации материалов, безусловно, стоит подумать о ее проведении. Например, на рисунке ниже показан автомат АК-47, являющийся типичным примером стрелкового оружия, которое охватывается любой программой микроразоружения. Два винта (один сверху и один снизу)

крепят деревянный приклад, а находящиеся внутри стальные пружинные зажимы фиксируют деревянное цевье, которое можно снять вручную. Деревянные рукоятки пистолетов также следует снимать. В некоторых случаях, когда операция по съёмке затруднена, можно рассмотреть вопрос о том, чтобы разрезать дисковой пилой приклад около ствольной коробки.

АК–47, Союз Советских Социалистических Республик, 1953 год



Источник: Фотография оружия предоставлена судебным отделом Королевской канадской конной полиции, Оттава

Место резки

11. *Один разрез.* При резке любого оружия необходимо обеспечить нанесение достаточных повреждений патроннику (участок канала ствола, в котором помещается гильза для выстрела патрона), казенной части ствола, включая ударник, затвору или остову затвора и выступам затвора. В идеале эта операция должна привести к полному разрезанию оружия и, насколько это возможно, должна включать нанесение побочных повреждений замку магазина, затворной раме и любой части системы отвода пороховых газов на самозаряжающихся винтовках и пулеметах, действующих за счет отвода пороховых газов. На рисунке выше показано место разреза на АК–47. В добавлении I показано место разреза на различных видах стрелкового оружия в виде диагональной черты для тех случаев, когда используется один разрез для нанесения максимальных повреждений соответствующему типу оружия. Требование разрезать патронник на стволе винтовки имеет большое значение, так как ствол на большинстве видов армейского стрелкового оружия можно заменить, используя такие простые инструменты, как гаечный ключ и тиски. Поэтому ствол, который остался в целости, можно использовать для того, чтобы заменить поврежденный ствол или изготовить примитивное самодельное оружие.

12. *Два разреза.* Разрезание в двух местах можно успешно осуществлять, когда используются ножницы. Поскольку эти инструменты обычно работают с

высокой скоростью — один разрез за несколько секунд, — возможно, не удастся достичь такой же степени точности разрезания, как при использовании различных газовых резаков. В этом случае один разрез поперек или около патронника на стволе сделает ствол непригодным для использования. Второй разрез поперек ствольной коробки около ударно-спускового механизма и около затвора/оста затвора/гильзоотвода сведет к минимуму возможность того, что можно будет набрать достаточное количество запчастей для сборки нового оружия.

Организация резки

13. Для того чтобы операторы газовых резаков делали разрезы в правильных местах, следует принять следующие меры:

- a) следует последовательно переходить от резки/уничтожения одного типа оружия к резке/уничтожению другого типа оружия;
- b) следует подготовить крепежные приспособления для того, чтобы оружие не сдвинулось при резке;
- c) наряду с крепежным приспособлением можно подготовить трафарет для каждого вида оружия, чтобы класть его над или под стрелковым оружием, благодаря чему будет хорошо виден участок разреза;
- d) для того чтобы человек, занимающийся разделкой оружия, мог быстро проверить себя, рядом с ним можно положить образец для каждого вида оружия;
- e) желательно, чтобы время от времени работа проверялась начальником;
- f) в тех случаях, когда используются газовые резаки, стенд с кирпичным или аналогичным покрытием ускоряет процесс нагрева.

Другие виды стрелкового оружия и легких вооружений

14. Легкие вооружения, такие, как минометы и реактивные бронебойные и зенитные вооружения, легче уничтожить сминанием, особенно в тех случаях, когда необходимо уничтожить большое количество такого оружия. Стрелковое оружие, обслуживаемое расчетом, такое, как средние и тяжелые пулеметы, лучше всего выводить из строя/уничтожать двумя разрезами: одним разрезом около патронника и одним разрезом поперек механизма подачи/гильзоотводника и ударника. Независимо от типа уничтожаемого оружия, следует иметь картинку или трафарет, на которых показано, где нужно делать разрез/разрезы. Их может сделать любой квалифицированный оружейник, знакомый с характеристиками данной системы оружия.

Добавление I

Размещение единственного разреза на некоторых видах стрелкового оружия^a

7,62-мм FN (C1) — производится в Канаде



7,62-мм НК G3 11/78 — производится в Германии



^a Все показанное огнестрельное оружие было любезно предоставлено судебным отделом Королевской канадской конной полиции, Оттава.

5,56-мм «Кольт» M16 A1 — производится в США



9-мм «Узи», модель А — производится в Израиле (IMI)



9-мм MP5 KAL — производится в Турции



5,56-мм «Штейр-Манлихер» GES. M.B.H. AUG — производится в Австрии



Добавление II

Ацетилено-кислородная резка

Общие сведения

1. Ацетилено-кислородная резка представляет собой базовый метод термальной резки, который может использоваться на углеродистой стали толщиной до 3–4 дюймов (7,5–10 см). Темпы резки могут достигать примерно 10 дюймов (25 см) в минуту; скорость зависит от толщины материала и геометрии. Резак сжигает металл и любое покрытие, и при этом образуется дым и газы. Когда сжигаются некоторые полимеры и пластмассы, необходимо принимать экологические меры предосторожности, такие, как обеспечение хорошей вентиляции и/или ношение надлежащей фильтровочной маски.

Общие советы по безопасности

2. Общие советы по безопасности включают следующие:

- не допускайте контакта кислорода с маслом, жиром или другими воспламеняющимися веществами;
- используйте надлежащий регулятор для каждого конкретного газа;
- регулятор должны ремонтировать только квалифицированные техники;
- не загрязняйте регуляторы маслом, жиром или другими воспламеняющимися веществами;
- стопорные клапаны останавливают обратный поток газа, но они не являются отсекающим пламени;
- никогда не оставляйте режущую головку без топлива, поскольку это может вызвать обратный удар пламени;
- всегда держите цилиндры в вертикальном положении;
- никогда не стойте перед регулятором или позади регулятора, когда открываете клапан цилиндра;
- не открывайте ацетиленовый клапан больше чем на полтора оборота;
- всегда убеждайтесь в том, что место работы безопасно и свободно от воспламеняющихся веществ;
- никогда не смешивайте различные марки веществ;
- прочищайте шланги до и после пользования;
- всегда носите защитную одежду;
- используйте надлежащую защиту для глаз;
- в случае обратного удара пламени немедленно прекратите подачу кислорода, а затем ацетилена и дайте аппарату возможность остыть;
- всегда работайте в хорошо проветриваемом помещении;
- всегда зажигайте вначале ацетилен;
- кислородные цилиндры должны открываться полностью;

– пользуйтесь утвержденным бойком — никогда не пользуйтесь спичками или зажигалкой для сигарет.

Советы в отношении резки

3. Можно дать много советов в отношении резки, и необходимо запросить рекомендации производителя относительно того, как наиболее эффективно разрезать стрелковое оружие и легкие вооружения.

Стоимость

4. Кислородно-ацетиленовые шланги, клапаны и резаки можно купить за 200–300 долл. США (см. рисунок ниже). В комплект не входят кислородные и ацетиленовые газгольдеры. Их, как правило, можно арендовать, и два средних по объему газгольдера стоят примерно 50 долл. США в год. Дозаправка стоит примерно 50 долл. США для ацетилена и 20 долл. США для кислорода. Двух средних газгольдеров может хватить на 15–20 часов резки. Соотношение кислорода и ацетилена при резке составляет примерно две доли кислорода к одной доле ацетилена. В результате этого кислородный газгольдер необходимо будет менять каждые 10 часов, а ацетиленовый — каждые 20 часов. Таким образом, исходя из расходов на первоначальную закупку и дозаправку оборудования, стоимость разрезания примерно 10 000 единиц огнестрельного оружия может составлять от 00,15 до 00,18 долл. США на единицу огнестрельного оружия. Вышеуказанные цены будут варьироваться от региона к региону и будут зависеть от мастерства оператора и типа уничтожаемого огнестрельного оружия.

Окалина

5. Окалина является побочным продуктом разрезания ацетилено-кислородным резаком и зачастую причиной, по которой иногда пытаются найти альтернативные методы резки. В случае огнестрельного оружия окалина в результате резки лишь помогает обеспечить, чтобы разрезанные куски не были пригодны для восстановления. Следовательно, окалину следует рассматривать как помогающую в уничтожении оружия.

Типичное ацетилено-кислородное оборудование и вспомогательные устройства



Адрес для справок и контактов:

American Welding Society
550 NW LeJeune Road
Miami, FL 33126
Tel: (305) 443-9353
Fax: (305) 443-7559
E-mail: webmaster@aws.org
URL: www.aws.org

Приложение IV

Список правительственных экспертов

Настоящий доклад был подготовлен при помощи группы правительственных экспертов, назначенных с учетом их технического опыта. Их вклад, равно как и вклад членов Программы координации по стрелковому оружию, в максимально возможной степени получил отражение в докладе.

Подполковник Оскар Освальдо Джакомелли
Начальник Отдела по боеголовкам
СИТЕФА
Буэнос-Айрес, Аргентина

Бригадный генерал К.Е. Гайлз
Директор, Отдел производственного обеспечения
Материально-техническое управление Министерства обороны
Претория, Южная Африка

Полковник Серж Жеп
Начальник Бюро вооружений и боеприпасов
Технический отдел
Центральное управление материального обеспечения
Сухопутные войска Франции
Париж, Франция

Полковник Ко Бог-нам
Начальник, Отдел боеприпасов, Бюро материально-технического снабжения
Министерство национальной обороны
Сеул, Республика Корея

Евгений Д. Литовченко
Технический эксперт
Федеральное государственное унитарное предприятие «Базальт»
Российское агентство по боеприпасам
Москва, Российская Федерация

Лун Юань
Профессор
Научно-технический университет НОА
Наньцзин, Китай

Капитан Рикардо Куэльяр Манганди
Специалист по уничтожению оружия и боеприпасов
Командование тыла Вооруженных сил
Сан-Сальвадор, Сальвадор

Джон Ментц
Ответственный за Договор об обычных вооружениях
Управление по вопросам осуществления и соблюдения мер по контролю
над вооружениями
Канцелярия министра обороны
Вашингтон, округ Колумбия,
Соединенные Штаты Америки

Подполковник Йонко Тотевски
Директорат по вопросам международного сотрудничества
Министерство обороны
София, Болгария

Майор А.Е.А. Уилкинсон, кавалер ордена Британской империи
5-й степени, магистр наук, эксперт
ПАКС 4-1 (для передачи)
Министерство обороны
Лондон, Соединенное Королевство Великобритании и Северной
Ирландии

Полковник И.М. Ядума
Штаб
Департамент армейских операций
Лагос, Нигерия

Консультант:

Полковник (в отставке) Дуглас Фрейзер
Директор-исполнитель
Канадский Совет по вопросам международного мира и безопасности
Оттава, Канада
