安全理事会

Distr.
GENERAL

S/1999/836
30 July 1999
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

联合国秘书长关于联合国塞拉利昂
观察团的第七次报告

一、 导言

1. 在 1999 年 6 月 4 日我向安全理事会所作的关于联合国塞拉利昂观察团(联塞观察团)的第六次报告中,我表示如果塞拉利昂政府与反叛分子的代表在洛美谈判成功,我打算再向安理会提出关于扩大联塞观察团在塞拉利昂的存在并且修订其任务和行动概念的建议(S/1999/645)。安全理事会在其 1999 年 6 月 11 日的第 1245(1999)号决议的第 4 段中注意到我的打算,并强调了最终的任何进一步部署都应当考虑到安全状况。

2. 经过数周的谈判,塞拉利昂政府和塞拉利昂革命联合阵线(联阵)于 1999 年 7 月 7 日在洛美签署了一项和平协定(见/1999/777)。本临时报告将阐述《协定》的主要条款并提出加强联塞观察团所应立即采取的措施的建议。这些措施将使联合国得以为实施进程提供初步支持。在与当事各方讨论后,我准备就联合国的全面活动,包括在该国部署联合国维和存在的授权和结构向安全理事会提出补充的建议。

二、 和平进程现状

3. 如我 1999 年 6 月 4 日的报告所述,塞拉利昂政府和联阵于 1999 年 5 月 25 日在多哥的洛美开始举行和平谈判,由多哥总统辛贝·埃亚德马以西非国家经济共

同体(西非经共同体)主席的身份担任东道主,并从中调停。对话进程得到了一个由联合国、非洲统一组织(非统组织)、西非经共同体和英联邦组成的调停委员会的支持,多哥外交部长约瑟夫·科菲戈在我的特别代表弗朗西斯·奥凯洛的协助下,担任该委员会主席。谈判由于得到了若干国际和国内的观察员的积极参与和支持而获益不少,其中包括贝宁、布基纳法索、科特迪瓦、加纳、几内亚、利比里亚、阿拉伯利比亚民众国、马里、尼日利亚、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国等国政府、西非经共同体、非统组织和人道主义社团,包括联合国驻塞拉利昂的人道主义事务协调员等。塞拉利昂的民间团体的代表也提供了支持。

4. 哈吉·艾哈迈德·泰詹·卡巴总统代表塞拉利昂政府、福迪·桑科下士代表塞拉利昂革命联合阵线签署了《洛美和平协定》,参加签字的还有:埃亚德马总统、布基纳法索总统孔波雷、利比里亚总统泰勒、尼日利亚总统奥巴桑乔、以及加纳、科特迪瓦、西非经共同体、非统组织、英联邦和联合国的高级别代表。

5. 《和平协定》签署后,我随即于1999年7月8日访问了弗里敦,并有机会代表联合国就《协定》的有效执行以及塞拉利昂恢复持久和平表达了希望。在我最近访问非洲期间,以及1999年7月12日至14日非统组织举行首脑会议期间,我有机会和区域领导人就和平进程以及协助塞拉利昂人民实现持久解决该国冲突的方法和途径等问题举行了广泛的讨论。我已于1999年7月27日向安全理事会非正式磋商会介绍了这些讨论的情况。

《洛美和平协定》中的主要规定

6. 《协定》规定了永久停止敌对行动,在省县两级由停火监测委员会进行监测,在国家一级设立联合监测委员会进行监测。关于治国,除其他外,作了以下规定:使联阵转为政党,并接受其出任公职;通过对联阵代表的内阁任命建立基础广泛的民族团结政府;设立巩固和平委员会监督《和平协定》的执行;设立战略资源管理、国家重建和发展委员会,由联阵领导人福迪·桑科下士以塞拉利昂副总统的身份担任主席;设立一个长老和宗教领袖理事会,调解因对《协定》的不同解释而产

生的争端。

7. 《协定》还规定如下:赦免福迪·萨伊巴纳·桑科先生并对 1991 年 3 月直至《协定》之时战斗人员所犯任何罪行全部给予大赦;审查塞拉利昂现行《宪法》;根据《宪法》精神,在全国选举委员会指导下举行选举。我指出我的特别代表签署了《协定》,附带一条明确的但书,指出联合国了解,《协定》第九条关于大赦和赦免的规定将不适用于灭绝种族罪、危害人类罪、战争罪行以及其他严重违背国际人道主义法的行为。

8. 关于冲突后的军事和安全问题,《协定》作了以下规定:修改西非经共同体监测组(西非监测组)的任务授权;联塞观察团的新任务;集结、解除武装、复员和重返社会;塞拉利昂武装部队的改组和培训以及撤出雇佣军。

9. 关于人道主义、人权和社会经济问题,《协定》规定释放所有与冲突有关的囚犯和被绑架者;重新安置难民和流离失所者;保障和促进人权,包括建立一个人权委员会和一个真相与和解委员会;人道主义组织安全而不受阻碍进入全国各地;保护人道主义物资和人员的安全;战后重建和对战争受害者的援助。

10. 联合执行委员会应定期审查《协定》的执行情况,委员会由以下方面组成:巩固和平委员会成员、西非经共同体塞拉利昂问题七国委员会成员以及多哥共和国政府、联合国、非洲统一组织以及英联邦等《协定》的道义担保人。联合执行委员会由西非经共同体担任主席,至少每三个月举行一次会议。第一次会议计划在西非经共同体塞拉利昂问题七国委员会举行部长级会议期间,于 1999 年 8 月 9 日在弗里顿举行。

11. 各方根据《规定》要求西非经共同体修改西非经共同体监测组的任务授权,使任务授权包括四个领域:维持和平、塞拉利昂国家安全、保护西非经共同体监测组、对解除武装、复员和重返社会者提供保护。政府要求西非经共同体至少增加两个部队派遣国。还将要求安全理事会提供援助,支持西非监测组。

12. 与此同时,应紧密配合全国武装部队的建立和部署,制订西非监测组分阶

段撤退的时间表。然而,《协定》还提及“由联塞观察团和西非监测组织组成的维持和平部队”(第十六条)。各方还要求安全理事会修正联塞观察团的任务授权,使其有能力承担《协定》所规定的各种任务。

解除武装、复员和重返社会

13. 协定第十六条呼吁自 1999 年 7 月 7 日起,在 6 周之内开始集结,解除武装、复员和重返社会进程。1999 年 1 月弗里敦遭到入侵之后,世界银行和联合国国际开发署建议,起先的解除武装、复员和重返社会方案只适用于目前的前战斗人员,而且方案的第二阶段将取决于是否签订一项和平协定和随后是否订正该方案。解除武装、复员和重返社会方案第一阶段已经于 7 月 14 日完成,弗里敦 1 408 名前士兵已解除武装复员。

14. 在签署和平协定之前,国际开发署代表和世界银行代表在洛美与各代表团会晤,向他们介绍了解除武装、复员和重返社会订正方案的要点,该方案的责任是满足大约 33 000 至 40 000 名战斗人员的需求。联合国认捐 1 000 万美元,世界银行也认捐 910 万美元,供解除武装、复员和重返社会方案活动所用,该方案预计需要总额为 33 000 万至 45 000 万美元。

15. 此外,世界银行还为此目的设立了一个多边捐助信托基金,呼吁各方捐助。解除武装、复员和重返社会全国委员会目前正在审议一项提议,其中计划设立大约 10 个复员点,负责各战斗部队目前部署的主要地区。

16. 显然,一个有效的解除武装、复员和重返社会方案将对塞拉利昂和平进程的成败起到关键作用,这是因为小型武器广为流散,前塞拉利昂军、民防部队和塞拉利昂革命联合阵线等战斗部队性质结构参差不齐,外部干预势力大量存在,以及有大量武器供应等。和平协定规定,目前的塞拉利昂军应限制在其营房内,其武器弹药应由中立的维持和平部队不断监测(参见上文第 12 段),在解除武装和复员过程中,联塞观察团应派人在所有解除武装和复员点监测这一进程,向所有前战斗人员提供安全保障。

人权

17. 《洛美和平协定》中有三条涉及人权领域,其中包括充分保护和推动“塞拉利昂法律系统所承认、并见于联合国和非统组织各项人权宣言和原则之中的基本公民和政治自由”(第十四条)。其他两条分别涉及自 1999 年 7 月 7 日起最迟 90 天内成立独立的准司法性全国人权委员会,和真相与和解委员会。

18. 人权委员会是加强目前塞拉利昂人民控告违反人权案件的受理机制。真相与和解委员会将具体调查自 1991 年发生武装冲突以来违反人权的案件。其目的是提供一个场所,让受害者和施害者都能讲述实情,并协助真正地解决问题和实现和解。委员会还将建议采取措施,使人权受到侵犯的人得到康复。

19. 真相与和解委员会将由塞拉利昂社会各届人士组成,有国际社会的人员参加并提供技术支助,预计将在工作开始后 12 个月内向政府提交报告。

20. 联合国人权事务高级专员玛利·罗宾逊夫人于 1999 年 6 月 24 日至 25 日访问了塞拉利昂,陪同她前往的还有一个高级代表团。高级专员在 1999 年 6 月 25 日的一项声明中指出,塞拉利昂需要受到国际上迫切的注意才能摆脱其最近经历的令人发指的人权遭到蹂躏的历史。在同一项声明中,她说,在短期内可以采取的措施为:提供国际援助以记录侵犯人权的行为,作为建立责任制的第一步;增加国内人权监测员的数目;同塞拉利昂政府和民间社会合作以建立该国的“人权基础结构”。高级专员与塞拉利昂政府、全国民主和人权委员会、民间社会代表和我的特别代表一道通过了《人权宣言》,其中宣布并重申了立即着手并持之以恒地推动和保护人权的广泛承诺,如武装部队不得征用 18 岁以下的儿童。这项宣言保证联合国将向塞拉利昂人权机构提供适当支助,并保证提供其他方面的技术援助。

保护儿童

21. 协定还谈到塞拉利昂儿童容易遭到伤害,他们在整个战争期间经受了超乎

寻常的苦难,规模史无前列,因此需要得到特别关照,确保他们在巩固和平期间享有的保护和福利。协定承认儿童有权享受特别照顾,他们固有的生命、生存和发展权利应得到保护。

三、政治、军事和安全局势

22. 政府已采取措施,包括在将《协定》提交议会批准时卡巴总统亲自向议会演说,以及新闻部根据《协定》的几种地方语文译本展开认知运动,以确保《协定》在塞拉利昂国内得到接受。在国际上,卡巴总统主动前往科纳里克向兰萨纳总统介绍在洛美发生的事和《协定》的内容。他继续在7月12日至14日在阿尔及尔举行的非统组织首脑会议上争取支持,桑科先生也出席了这次会议。

23. 7月15日,塞拉利昂议会,一致批准了这项和平协定。7月20日和21日它通过了《执行协定》所需的立法。这项立法为联阵转变成政党,资深的联阵成员出任公职,及成立由桑科先生领导的战略资源、全国重建和发展管理委员会铺平了道路。桑科先生则表示,待住宿和安全安排好,愿意前往弗里敦。

24. 自5月24日停火协定生效以来塞拉利昂的军事和安全局势已有很大改观,自签署《协定》以来大体上保持了平静。虽然发生了一些大都并不严重的违反停火事件,包括叛军袭击村庄的报告,但是公开的敌对行动事件已大大减少。西非监测组、民防部队和联阵及前武装部队革命委员会(武革委)的部队基本上留在其控制地区范围内。

25. 联阵和武革委继续控制北部和东部各省大部分地区。在该国西部地区,它们的部队集中在从弗里敦起,在DccraHills、洛科港和坎比亚之间的主要公路以西地区。经由坎比亚到几内亚的道路也由联阵和武革委人员控制,但是他们向联塞观察团保证将准许交通畅通无阻。

26. 在签署《协定》之前,民防部队与联阵-武革委小组在该国北部、中部和东部地区发生了一些军事对抗,但是自7月7日以来就没有重大战斗的报告。但是,双方继续在各自控制地区进行部队调动。西非监测组仍牢固地控制着弗里敦半岛

和首都以东的一个安全带,包括通往隆吉和博/卡纳马的主要公路以及北方省的本布纳和卡巴拉。

27. 西非监测组继续面对基本货物和用品的短缺。西非监测组当前需要的物品包括办公室设备、各种车辆(卡车、救护车、罐车)、发电机、通讯设备、直升机、制服、医疗用品及其他必需品。西非监测组秘书长已要求我提请安全理事会和国际社会注意需要提供后勤及其他必要的支助,以按照《协定》的设想部署更多的西非监测组部队。此种支助的细节待定。

28. 西非监测组已建立了一个报告违反停火事件的指控的系统,而且同各方分享所有有关的资料。在可能情况下,已派军事观察员前往可进入地区核查这些指控。西非监测组军事观察员也在可进入地区积极协助当地各方间的会谈,成功地调解了一些争端。

四、人道主义方面

29. 在《协定》签署之后,联阵、政府和援助界之间进行了从未有过的合作,多年来第一次在该国各地顺利开展人道主义援助工作。尽管最初有过拖延,在反叛分子控制的 Mekenì、Kailahun、Baedu、Rokupr 和 Lunsar 地区已完成或正在进行人道主义评价任务。在最近可进入的政府控制地区诸如伊莱、洛科港、达鲁、卡巴拉、松戈和 Rogberi-Masiaka 走廊,对平民的需要也作了评价。这些评价表明严重缺乏基本的维持生活的物资,诸如粮食和药品,并因此引起营养不良,同时,痢疾、霍乱、麻疹和脑膜炎流行。

30. 随着全国各地人道主义进出安排的增加那些需要援助的人数——目前限于 500 000——预料将变成三倍。在政府控制地区的需要也增加了。陆路的不畅通继续拖延将粮食运送到卡纳马和博等地区。加上雨季开始,上个月婴儿严重营养不良的个案几乎加倍。显然当人道主义机构能进出该国更多地区时,它们对足够的工作人员和后勤支助的需要也将大量增加。

31. 作为国际社会对《协定》的承诺的第一个确凿迹象,迅速在全国各地提供

人道主义援助是巩固和平的一个关键方面。目前,1999 年的机构间联合呼吁——要求筹措 2 790 万美元用于塞拉利昂的人道主义方案——只获得所需资金的 26%。大家希望捐助者将慷慨地捐助,以满足在塞拉利昂的人道主义需要。

32. 和平协定还可能结束迫使约 470 000 名塞拉利昂人流亡的情况。在未来几个月里,难民专员办事处将制订一项战略来遣返难民,并增强其监测可能的自发返回以及在返回地区的安全、社会-经济和人道主义状况的能力。这些活动将同其他救援机构及和平协定的各方密切协作进行。

五、联合国塞拉利昂观察团的未来作用

33. 协定的签署要求联塞观察团与西非监测组密切协作,执行大为扩大的新任务。在此关键时期,西非监测组在塞拉利昂的驻留仍然是不可或缺的。显而易见,除了重要的解除武装和复员的工作之外,洛美和平协定的执行还需要在全国有相当数量的维和人员存在,加上部署增派的联合国军事观察员,彼此起到相互支持的作用。

34. 根据和平协定,西非监测组的任务规定需由西非经共体与联合国并酌情与双方协商后加以修改。其中需要详细讨论的问题有:联合国与西非经共体之间的分工、在全国(包括叛军控制地区)提供可靠的安全、所需的中立维和部队的适当编制和组成、部队在全国各地的部署以及后勤支助的安排。

35. 一旦这些进行中的协商对西非监测组和联合国彼此的工作、人员和任务规定达成谅解,我就能向安全理事会就联塞观察团的新的任务规定和行动构想提出全盘建议。但在过渡期间必须行动迅速,以便向当事双方和西非监测组提供最大支助和维持和平进程的势头。我认为,当前提供这类支助的切实办法是向塞拉利昂增派联合国军事观察员,同时提供必要的装备和行政支助。根据对下述任务的评估,需要将联塞观察团军事观察员人数增至 210 名。但应清楚了解,单凭这些观察员的存在和行动不足以确保协定的执行。因此必须在全国部署大量维和人员。我还要

提议加强联塞观察团,增加政治、民事和人权领域的文职人员,使其能够承担协议规定的添加责任。对这些要求的详细阐述见下。

36. 为支助扩大后的观察团有效运作,必需提供所需的行政和后勤支助服务。为此,应适当增加行政和技术人员以及资源。增加的军事人员和文职人员以及所需后勤支助的估计费用将在短期内作为本报告的增编提交安理会。

军事方面

37. 我在 1999 年 6 月 4 日报告(S/1999/645)第 49 段中曾经指出,为使联塞观察团恢复到核准的 70 名军事观察员的编制,目前正在部署新增的军事观察员。联塞观察团的现有编制约为 50 名军事观察员。

38. 扩大后的联塞观察团军事观察员部分的任务预见如下:

(a) 加强和扩大停火协定生效以来联塞观察团在农村与联阵部队已经建立的联系;

(b) 在安全条件许可的情况下,将联塞观察团的停火监测活动扩大到更广的地区;

(c) 加强和协助停火监测委员会以及根据和平协定设立的中央联合监测委员会以便帮助维持停火;

(d) 监测国内军事和安全局势,并将情况报告我的特别代表;

(e) 在足够安全的地区协助和监测战斗人员解除武装和复员;

(f) 与人道主义组织密切合作,交流关于安全状况的信息,以确保人道主义援助能尽可能广泛地提供给需要的人;

(g) 视需要与查访全国的人权官员密切合作;

(h) 与西非监测组密切联系与协作;

(i) 协助编制部署协定设想的中立维和部队的计划。

39. 增加的军事观察员将逐步部署到塞拉利昂。目前的设想是联塞观察团军事观察员加强弗里敦的总部,并初步部署位于隆吉、黑斯廷斯、洛科港和博的部队

驻地。这些军事观察员暂时在西非监测组提供的安全下活动。此外,对扩大后的联塞观察团还必须保证加强后勤支助。一项关键的需求是增加第二线医疗能力,以便提供基本保健和紧急救助。这项能力需要多至 35 名军事(或民间)医务人员。另外,扩大后的联塞观察团具备航空能力也极为重要,以便能全天提供医疗后送和在白天进行监测和观察。

政治事务和民事

40. 塞拉利昂政府和塞拉利昂革命联合阵线(联阵)签署的洛美和平协定有许多请求国际社会尤其是联合国参与实施其中各项规定的要求。这需要大幅加强联塞观察团的作用,因此需要增加其人力和行政资源。

41. 鉴于秘书长特别代表在和平进程中发挥的作用以及扩大后的联塞观察团增加了协助执行和平协定的责任,特别代表的职等理应提升。因此,预期秘书长特别代表办公室将加以扩大,增设一名副特别代表和增加负责协调、新闻和法律事务的其他工作人员。

42. 计划中的联塞观察团政治事务办事处最多包括 8 名官员,负责与当事各方、政府各部长和议会、联合国各方案、非政府组织以及塞拉利昂政府各省和地区代表联络。政治事务办事处还将协助秘书长特别代表拟订和落实塞拉利昂战略框架(见下文第 44 段)。

43. 需要设立一个民事部门,这是因为联塞观察团需要参加负责实施和监测协定的各个组织机构,协助让塞拉利昂革命联合阵线、塞拉利昂和民防部队成员分阶段重新纳入民间社会。民事部门由十名民官员组成,将在弗里敦、三个省会和卡巴拉、凯拉洪、坎比来和科杜等主要城镇维持九个外地办事处。各办事处还将与政府各省和地区代表进行联络。此外,民事部分还将就经济重建和投资事项与政府有关机构进行联系。它还将监测在和平协定第七条所涉赔偿问题上遵守国际法的情况。还计划成立一个联合执行委员会的小型秘书处,监测各个关切领域,即人权、难民和流离失所者、选举以及教育和保健等领域。

44. 和平协定的顺利执行还需要政府及其国际和国内伙伴作出协调和全面的响应。在与联合国系统内所有有关伙伴进行协商之后,我决定为塞拉利昂制订一个包括政治、援助和人权的战略框架方针。通过这一框架,将制订一项相辅相成的全面政治战略和援助方案。制订和实施工作预计主要是着重外地一级,由我的特别代表负责,并与国内和国际伙伴密切协商。6月14日至19日,联合国一个小型特派团访问了塞拉利昂,帮助开始制订这一框架。作为第一步,在弗里敦成立了一个指导小组,由我的特别代表主持,并有联合国有关实体的代表参加。在常务副秘书长的指导下将在总部促成战略框架的建立和执行。

45. 随着和平协定的签署,为在八年内战之后促使舆论了解情况,关键是增加新闻传播工作。联塞观察团目前的新闻能力应加以扩大,增设三个国际工作人员和适当数量的地方工作人员。负责的职能包括以当地语编制无线电节目,在塞拉利昂广播局电台和其他现有的无线电电台播出。还要求联合国无线电节目在地方播出。还应考虑将为塞拉利昂观众制作影象节目,宣传解除武装、复原和重返社会进程,并就协定影响到民众的问题进行实况转播。

人权

46. 人权组成部分将继续在联塞观察团今后行动中发挥关键作用,并将加强其对塞拉利昂各地的监测和报告活动。这项重要任务包括范围广泛的人权问题,涵盖妇女和儿童的权利以及经济和社会权利。妇女在冲突期间人权遭到侵犯的情况尤其是人权官员工作的重点。

47. 为支持协定中的有关人权条款,必须扩大人权组成部分,使其能够在该国所有地区工作,其中包括以前由联阵控制的地区,以便收集证词,记录侵犯事例以及让证人和幸存者有机会控诉暴行。彻底调查事实对真相与和解委员会的有效运作及巩固塞拉利昂境内和平的其他努力都极其重要。为使严重侵犯人权和人道主义法者负起适当责任,安全理事会不妨审议处理此项问题的各种措施,包括按照人权事务高级专员对塞拉利昂政府的建议适时设立一个调查委员会。该委员会将调查

和评价所有各方自 1991 年冲突以来侵犯人权和人道主义法的行径。与此同时,也应增加技术合作,确保司法系统在全国恢复运作,并将人权培训延伸至联阵公职人员。增加的这些职责将需大幅扩大联塞观察团人权部分的目前编制,以协助当事各方执行协定中的人权规定。

48. 目前计划在主要省市中心和城镇加派人权官员,以便全面监测、事实调查和记录分析塞拉利昂全境所有当事方尊重人权和遵守国际人道主义法的情形。他们与军事观察员共同部署也就保证了在解除武装、遣散和恢复正常生活进程中对人权问题和儿童的保障给予适当注意。

49. 联塞观察团在联合国人权事务高级专员办事处的支助下进行的人权技术合作方案将针对以下部门:(a) 人权培训和技能发展;(b) 促进法治;(c) 对人权机构、真相与和解委员会和民间社会提供支助和建立其能力;(d) 促进儿童权利;(e) 将对性别权利的注意纳入主流。执行这些活动将须国际社会慷慨解囊。

50. 为使其得以发挥扩大的作用,提议立即扩充目前的人权组成部分,增加 10 名国际人权官员,包括 2 名保护儿童官员。

保护儿童

51. 考虑到儿童战斗员在其复员和恢复正常生活期间的特殊需要,在解除武装和遣散及完成这两项工作之后的期间都直接需要特别关注保护儿童权利的问题。儿童基金会在与我的儿童与武装冲突问题特别代表密切协调下,在保护儿童和幼年兵的解除武装、遣散和恢复正常生活方面发挥着领导作用。此外,还有许多其他迫切需要,其中包括支助肢体受残和遭到性剥削的儿童以及恢复初级保健和返校复学。有关机构需要调动更多的人力物力来支助这些活动。联塞观察团将增加一名儿童保护顾问,以确保全面处理这些问题,并在国家和国际二级给予适当注意。

六、意见和建议

52. 塞拉利昂政府与革命联合阵线签署洛美和平协定对塞拉利昂而言是迈进

了一大步,这为塞拉利昂人民提供了一个终止冲突的独特机会。这场冲突使他们蒙受了无可言喻的痛苦,也令国际社会深感不安。幸而双方灵活变通达成了这一协定。这也归功于国际社会,特别是西非经共体,他们带头将双方聚在一起,促成了和平协定的缔结。

53. 另外,也应特别感谢西非监测组。西非监测组的部队,而特别是提供部队人员的尼日利亚、加纳、几内亚和马里政府不畏艰难牺牲,它们显示的坚定勇气尤其值得赞扬。西非监测组可以而且应该对其取得的成就感到骄傲。我吁请国际社会继续大力支助这支区域部队,使它能维持在塞拉利昂极为重要的存在。西非监测组的主要需求列于上文第 27 段。

54. 就象其他和平协定一样,洛美和平协定也有许多妥协之外。因此据以达成这一和平的一些条件,特别是关于大赦的规定,同终止犯错而又不受惩罚的文化的目标是难以调和的。这个目标启发了联合国卢旺达法庭和前南斯拉夫法庭和国际刑事法庭的成立。因此,我指示我的特别代表,在签署和平协定时提出一项保留,明确说明,对联合国而言,特赦不可包括国际种族灭绝罪、反人类罪、战争罪及其他严重侵犯国际人道主义法的行为。但与此同时,也应让塞拉利昂政府和人民有机会实现它们希望终止这场漫长和残酷的冲突的唯一美梦。在我 1999 年 7 月 8 日短暂停留塞拉利昂期间,我目睹了断垣残壁、痛苦哀号的景象,这种惨状尤其显示在受到倒行逆施、令人发指的暴行的受害者的脸上。我借此机会鼓励所有塞拉利昂人民抓住此一和平的机会,全力支持这项协定,谋求调解、展望未来,为前途奋斗。

55. 根据各方所言,面前的挑战是令人胆怯,其中包括解除战斗人员的武装和遣散、使他们重新纳入社会、在目前由叛军占据的领土上恢复国家权力、必须在全国因应人道主义需要、遣返难民、建立体制和消弭内战造成的重创。双方及其支持者以及战场上所有指挥官和战士严格遵守该协定的规定是必不可少的要求。联合国将一如既往以不偏不倚的态度履行职责,并吁请双方与联塞观察团和西非监测组全面合作。

56. 国际社会和联合国对援助塞拉利昂和确保此一进程的势头,尤其是在和平协定签署之后的当前关键时刻进行这些工作负有重要责任。因此,我建议安全理事会作为当前第一项措施,按照上文第 33 至第 51 段的要求,核准暂时扩大联合国塞拉利昂观察团(联塞观察团)。如本报告所述,我希望尽快再向安全理事会提交另一份关于塞拉利昂局势的报告,其中将包括该国可能需要的经扩大的联合国维持和平存在的任务规定和结构。

57. 我借这个机会向我的特别代表弗朗西斯·奥凯洛、首席军事观察员苏巴什·乔希准将及联塞观察团工作人员和军事观察员表示感激,感谢他们不懈的努力,尽忠职守,使困难的谈判进程达到成功的结束,从而使塞拉利昂的和平进程继续前进。