

安全理事会

Distr.
GENERAL

S/1999/645
4 June 1999
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

秘书长关于联合国塞拉利昂观察团的
第六次报告

一、 导言

1. 安全理事会 1999 年 3 月 11 日第 1231(1999)号决议第 11 段请我随时向安理会详细通报塞拉利昂局势,并为此于 1999 年 6 月 5 日前向安理会再提交一份报告,就联合国塞拉利昂观察团(联塞观察团)将来的部署和任务的执行提出建议。本报告是根据这项请求提出的。

二、 政治发展

对话进程

2. 自我 1999 年 3 月 4 日的报告(S/1997/237)后,塞拉利昂境内的和平进程有了重大进展,终于在 1999 年 5 月 18 日签订了停火协定(见 S/1999/585,附件),并于 5 月 25 日在洛美开始塞拉利昂政府同革命联合阵线(联阵)的对话。

3. 签订停火协定和开始同联阵会谈,很大部分是塞拉利昂政府提出许多重要倡议所产生的结果。从 3 月初到 3 月中,艾哈迈德·泰詹·卡巴总统访问了该次区域的若干重要国家,包括科特迪瓦、加纳、尼日利亚和多哥,讨论塞拉利昂的局势以及可能提出什么方法并取得西非国家经济共同体(西非经共体)及监测组(西非监测组)的支持。卡巴总统在 3 月 14 日向全国的演说中表示感谢各国的援助,并重申承诺双轨并进,既加强西非监测组,又准备同革命联合阵线(联阵)和武装部队革命委

员会(武革委)会谈。

4. 政府采取主动的同时,次区域和区域外的许多政府和组织进行了大量外交活动,参与的包括西非监测组现任主席多哥总统纳辛贝·埃亚德马、西非监测组的部队派遣国尼日利亚、几内亚、加纳、马里;大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国两国政府、美国总统促进非洲民主特使杰西·杰克逊牧师和我的塞拉利昂问题特别代表弗朗西斯·奥凯洛。

5. 5月25日政府和联阵在洛美开始会谈之前,联阵领袖福迪·桑科下士和塞拉利昂境内14位联阵代表组成的代表团进行了内部协商。联塞观察团应政府的要求,于4月18日将桑科下士从弗里敦载往洛美。随后,联塞观察团又在利比里亚政府的合作与支持以及联合国利比里亚建设和平支助处的协助下,将14位其他联阵代表从塞拉利昂其他地区经蒙罗维亚载往洛美。联塞观察团还利用支持联合国在塞拉利昂进行维持和平有关活动的信托基金,对担任会谈东道国的多哥政府提供若干后勤支助。

6. 虽然桑科下士还在为他叛国罪的定罪和死刑判决上诉,政府特准他暂时出狱进行同叛军的对话。5月29日,政府与联阵代表团就桑科下士的地位达成谅解。政府承诺采取合法步骤,给他绝对的自由赦免,而桑科下士说他的代表团将继续对话。

7. 联阵内部会谈从4月26日谈到5月10日,结果产生一项立场文件,反映联阵/武革委的意见和要求。该立场文件要求,除其他外,对曾于1997年5月,组织塞拉利昂政变的联阵和武革委全体人员总大赦,并要求成立四年过渡政府。过渡政府的主要职能包括起草新宪法;改革国家安全部队和公务员制度;集结所有战斗人员、解除武装、复员、重返社会;设立全国选举委员会。联阵表示随时自行转变为政党。

8. 联阵规定,应部署中立的和平监测组,作为签订和平协定后停火安排的一部分条件。其他的要求包括签订和平协定后14天内所有外国部队和雇佣军撤出

塞拉利昂,并结束塞拉利昂政府和尼日利亚政府的《部队地位协定》。

9. 5月14日,塞拉利昂政府发表对联阵立场文件的答复,强调过渡政府的提议是不符合宪法的。同时政府强调,将要审查关于对所有战斗人员大赦的提议,以便争取永久和平,但是要考虑到对塞拉利昂公民所犯的重大违反人权罪行。政府的声明赞同联阵转变为政党的重要性,并保证政府全力支持这一转变。

10. 为了协助创造有利于政府与联阵顺利会谈的条件,我的特别代表建议在对话期间停止敌对行动。这一提议得到多哥政府的强力支持,结果于5月18日签订了政府和联阵停火的协定(S/1999/585,附件)。根据于5月24日生效的该协定,双方应保持各自阵地,不采取敌对或攻击性行动。其他条款包括:保障人道主义组织安全无阻地接触所有需要援助的人;立即释放战俘和非战斗人员;经安全理事会授权后,部署联合国军事观察员,以观察遵守停火协定的情况。

11. 和平会谈已开始,情况良好,双方都表示坚决致力于推动和平进程,并决心共同努力,解决冲突。对话进程正由一个调解委员会指导,该委员会由多哥外交部长担任主席,西非监测团、非洲统一组织(非统组织)和我的特别代表都参加。在塞拉利昂内部,对话进程因议会和民间团体积极参与而获益不少。民间团体中,世界宗教与和平会议所支持的塞拉利昂宗教间理事会发挥了特别积极的作用。卡巴总统提议,既然双方都赞扬该理事会的作用,该理事会应成为未来和平协定的道义担保人之一。

12. 6月2日,政府和联阵决定请联塞观察团设一个委员会,根据5月18日的停火协定,落实立即释放战俘和非战斗人员。该委员会将由联塞观察团首席军事观察员担任主席,成员包括红十字国际委员会(红十字委员会)、联合国儿童基金会(儿童基金会)、其他联合国机构和非政府组织的代表。

塞拉利昂和利比里亚的关系

13. 继续有关于通过或从利比里亚运军火给塞拉利昂的叛军的指控。4月8日,西非监测组部队指挥官费利克斯·穆亚克佩洛少将宣布西非监测组已证实利比

里亚和布基纳法索政府参与 3 月 14 日和 15 日运送军火给叛军的行动。此一事件和 4 月 20 日的另一指控事件的详情,已提请安全理事会关于塞拉利昂问题的第 1132(1997)号决议所设委员会注意。利比里亚政府已经否认所有指控。

14. 由于塞拉利昂和利比里亚之间的持续紧张,导致关于向叛军供应军火的指控,安全理事会根据第 1231(1999)号决议,请我同马诺河联盟各国和西非经共体的其他成员国协调,考虑在利比里亚/塞拉利昂边界与西非监测组的部队一道部署联合国监测员的可行性和有效性;这样的部署能够改善安全气氛,建立两国之间的信任。因此,我于 4 月 12 日写信给西非经共同体主席和执行秘书,征求他们对于可能沿着边界部署西非监测组部队及其后部署联合国人员的意见。

15. 执行秘书兰萨纳·库亚特 1999 年 4 月 26 日答复说,派遣部队到塞拉利昂西非监测组的国家的参谋长在阿布贾开会讨论了我的信,他们原则上欢迎这个提议。但是,由于边界一带地形崎岖,因此需要适当装备,库亚特先生建议联合国应协助提供必要的后勤设备,包括直升机、通讯和地面运输工具。他请求联合国派遣一个技术工作组同西非监测组讨论部署的方式和需要。5 月 7 日,主管维持和平行动副秘书长贝尔纳·米耶先生请西非经共同体表示将需要多少西非监测组部队及其部署所需时间,并要求一份关于西非监测组后勤需要的详细说明。这项资料一收到就可立即向安全理事会提供。

16. 塞拉利昂和利比里亚之间的关系也有一些积极进展。例如,两国民间团体增加了连系,塞拉利昂宗教间理事会和塞拉利昂全国学生联盟前往利比里亚访问,可资证明。此外,利比里亚参议院的一个代表团 4 月初在弗里敦会见卡巴总统,表达利比里亚政府和人民支持塞拉利昂境内武装冲突的解决。代表团提议马诺河联盟国家的三个议会应在马里的协调下进行合作,帮助结束冲突。

17. 5 月 27 日,马诺河联盟各国议会在蒙罗维亚召开第一次年会。虽然塞拉利昂代表没有出席会议,泰勒总统在向利比里亚、几内亚和马里代表致词时表示,他会尽力确保几内亚和塞拉利昂的和平与安全,因为只有利比里亚邻国有了和平,

利比里亚的和平才能得到保障。

三、军事和安全局势

18. 塞拉利昂的军事和安全局势依然动荡且复杂。新部队指挥官费利克斯·穆亚克佩洛少将从今年 3 月起指挥西非监测组以后发动进攻,在伦吉和弗里敦附近扩大了安全警戒线。结果,西非监测组成功地打通了弗里敦连接该国西部和西北部地区的伦吉、洛科港和堪比亚的公路。此外,还清理弗里敦通过莫亚姆巴至博城的公路干线为向博城和凯内马运送物资开通了陆上路线。西非监测组还在卡巴拉和本布纳保留了阵地。从我上次报告以来,西非监测组的军事能力得到了进一步加强,通信设备和空中资产大量增加。

19. 然而,联阵/武革委继续控制着塞拉利昂的许多地区,特别是北部省和东部省。他们还在西部分地区和南部省有相当大的活动自由,他们能够在那儿切断西非监测组的通信线路并进行袭击。科洛钻石矿地区还在联阵/武革委的控制之下。最近,一个人数众多的叛乱小组前进到凯内马北部约 15 英里的地方,但是对凯内马的两次进攻都被打退。武器装备运往联阵/武革委的报道不断,这表明他们的战斗能力依然很强。此外,他们大大增强了防空能力,这是他们利用外国专门知识的一项成绩。在另一方警戒线后的小股部队,特别是以南北地区和博城—卡巴拉为轴心的周围地区的小股部队,预计将使停火监测工作复杂化。

20. 在停火生效的 5 月 24 日前后,西北地区的叛乱活动大为增加,其中双方相互指责对方违反停火。在奥克拉山北部/洛科港南部地区发现基本由前塞拉利昂共和国军事部队组成的叛乱团体,联阵/武革委的人员在伦萨尔和洛科港北部地区大量集结。这种集结不仅威胁到洛科港/罗格贝里,而且还可能威胁到伦吉,西非监测组已警告说,它会进行大力抵抗。在停火前,联阵/武革委进攻洛科港地区西非监测组的一些阵地,其中包括洛科港本身和奥克拉山,双方都有伤亡。联阵/武革委还袭击未设防的村庄,犯下他们 1 月份撤离弗里敦以来前所未见的重大暴行(见下文第

五节)。弗里敦仍然实行宵禁,但时间减少了,西非监测组继续控制着检查站,以防止叛乱分子的渗透。

建立新的塞拉利昂武装部队

21. 正如 1998 年 10 月 16 日我的联塞观察团第二次进度报告(S/1998/960)详细阐述的那样,塞拉利昂政府加强安全的工作需要建立 5 000 人的新武装部队、改组民防部队和改造塞拉利昂民警部队。

22. 第一批 562 人的部队于 5 月 10 日完成了 3 个月的初步训练,并且尼日利亚政府主动提出在尼日利亚国防学院对 81 名未来的军官进行军官候补生的初级训练、建立塞拉利昂新武装部队的工作得到联合王国政府的大力支持,它既提供培训援助,又提供装备。

重建塞拉利昂警察部队

23. 这些工作的另一个方面涉及塞拉利昂警察部队的重建问题,他们在叛乱分子进攻弗里敦时受到重创,约 200 名警官被打死,许多警察局被摧毁。在捐赠者的援助下,塞拉利昂政府在重建能行使职权的首都警察部队方面取得了很大进展,但是要扭转该国大部分地区警察部队受破坏和警察机构被瓦解的局面还需要大量的外部援助。

24. 我在前几次报告中指出,英联邦警察发展工作队和联塞观察团民警顾问的支持为塞拉利昂警察部队的改革工作作出了重大贡献。1999 年 4 月两名英联邦警察顾问访问了塞拉利昂,以期最后能恢复他们的工作。不久我将在适当时候向安全理事会提出我关于联合国民警顾问在塞拉利昂恢复活动的计划,以便同双边捐赠者合作提供实际援助。

四、解除武装和遣散

25. 自我 1999 年 3 月 4 日的报告(S/1999/237)以来,解除武装、遣散和安置方

案几乎是停滞不前。世界银行和英国国际发展事务部联合工作队 3 月间发现原有的方案假设和指导原则某些已不再适用,方案必须重新调整以反映已改变的政治环境和安全情况。根据它们的建议,旨在接纳现有的前战斗员以及签署新的和平协定之前可能投降的那些人的方案试验阶段业已恢复。然而,随后的任何大型解除武装、遣散和安置活动都需要和平协定的实施以及安全情况的稳定化。这一事项仍由解除武装、遣散和安置问题全国委员会审议之中。

26. 大约有 1300 名前战斗员原先是隆吉解除武装、遣散和安置过程的一部分,但仍然居住在弗里敦极端不良的住房条件下。尽管解除武装、遣散和安置问题全国委员会 4 月 12 日决定把他们迁往隆吉,但由于该地安全情况不良,西非监测组反对这样做。因此,现正计划改善他们现有的居住条件。这一事项也由全国委员会审议。

27. 同时,儿童基金会在其儿童保护网络的架构内,与西非监测组和联塞观察团合作,向联阵/武革委作为总的和平谈判的一部分而释放的儿童提供服务。儿童福利机构已开始在新的解除武装、遣散和安置方案的架构内为未成年士兵拟订战略和政策,联合国开发计划署(开发计划署)也在审查它对解除武装、遣散和安置方案重返社会阶段的参与。联合国系统其他专门机构和人道主义组织已开始构想和审查如何使人道主义援助和重新立足方案挂钩的问题。

五、人权

28. 报告所述期间又发生叛军侵害平民暴行,多数据报发生在马西亚卡和洛科港口等市镇。据目击者说,联阵/武革委侵犯人权的事件包括大量的即决处决、切断手足肢体、劫持和性侵犯以及大规模的毁坏财产。受影响地区的平民还受到严重的人道主义侵犯。

29. 尽管 3 月间报道的粗暴侵犯人权案件数量减少,但从叛军所占领处逃出来的人仍然诉说发生叛军侵犯平民的令人不安的事件,包括对平民的身体和心理虐待

和骚扰。马克尼和科伊纳杜古逃离者报告说,联阵/武革委施加惩罚性的粮食税,限制平民行动,并实行严酷的司法制度。在马西亚卡镇由西非监测组/民防部队重新占领后访问该地的一个联塞观察团工作队听取了受虐待平民的证词,某些人由于被控同情亲政府部队而被害或受伤残。此外,该地区许多男童和少年男子胸前被用剃刀刺上“联阵”等字。

30. 在叛军于5月7日袭击洛科期间,有20多名平民被一伙联阵/武革委份子在曼加尔马村附件即决处决。生还者报道在洛科港口附近至少另两个村庄也发生即决处决,这是在叛军指挥官命令下有计划实施的叛军战略。在马西亚卡地区,联塞观察团工作队观察到许多尸体,并得到可靠报告说有8个身首异处的平民尸体经联阵/武革委撤退时抛弃在路旁。目击者还说,马苏马纳村在马西亚卡和第38里之间发生了联阵/武革委会杀害若干婴儿的事件。

31. 联阵/武革委部队继续他们残伤肢体的行为,仅仅上个月至少就有十几个人受害。曼加尔马村,联阵/武革委据报切断了他们所捕获的两个平民的手臂,命他们步行前往洛科港镇警告西非监测组马里特遣队,说联阵/武革委即将展开攻击。其中一名男性教师被联阵/武革委切断了两个手臂以及双耳和嘴唇,后被送入弗里敦的医院。

32. 过去三个月间据悉有大量平民被联阵/武革委绑架。绑架发生的情形类似,就是当联阵/武革委从一个市镇或村庄撤退时强迫男女老少随行,作为挑夫、可能的新兵或性奴隶。被绑架的人多数还在联阵/武革委劫持之下。马西亚卡附近的马特村村长估计该地区被绑架的人数以千计。洛科港和马西亚卡地区受到访问的人多数都说他们有近亲被绑架。一名男子告诉联塞观察团说,他有15名直系亲属被联阵/武革委绑架。

33. 我驻塞拉利昂特别代表已经向联阵/武革委表达了联合国对据称发生侵犯人权及违背国际人道主义法行为的深切关注。联塞观察团人权干事前往马西亚卡作实况调查后,特别代表同福迪·桑科下士交流了此行的调查结论,并把人权问题备忘

录交给了联阵代表。当时联阵承诺针对这些指控进行内部调查,并请国际社会给予支助。

34. 我的特别代表和其他人对 1 月叛军侵入弗里敦后、西非监测组和民防部队战士据称犯下侵犯人权行为表示关注,此后,西非监测组司令部采取了具体的积极步骤来处理该问题(见 S/1999/237)。4 月,西非监测组部队指挥官发起成立了军民关系委员会,以特别调查对西非监测组和民防部队个别成员侵犯人权行为的指控,并建议上级当局采取适当行动。委员会成员包括:国家民主和人权委员会、律师协会、警察、新闻媒介、民间社会和政府的代表,联塞观察团作为观察员参加。

35. 西非监测组司令部虽然表现出了善意,但仍有一些关于西非监测组、民防部队和民防单位虐待平民的报道。另据报道,来自叛军控制区的被拘留者很有可能被指控为同叛军勾结而受恐吓甚至处死。例如,收到的消息称:在北部省宾蒂镇附近的卡班塔马,最多有 30 个逃亡者被民防部队(卡普拉斯)处决。另有报道称:来自西南部莫亚姆巴区的一名妇女详细说明了民防部队(卡马约斯)据称进攻布拉德福特镇的情况,据信至少有六位平民丧生。4 月,据可靠消息来源称:一男一女在弗里敦中部被关押、拷打了两天。

36. 包括联合国各机构在内的不同来源报称:民防部队继续在南部省和东部省、特别是在博城和凯内马广泛招募儿童入伍。各机构还报告说,人们知道,本来已从民防部队复员的一些儿童后来又重新入伍了。这一问题特别令人关注,尤其考虑到塞拉利昂政府去年向我的儿童与武装冲突问题特别代表承诺:将停止招募 18 岁以下儿童参加塞拉利昂武装部队的做法,并使此类儿童复员。我驻弗里敦的特别代表继续密切监测局势,并把有关问题向政府提出。南部省的政府官员据称采取了行动,禁止民防部队人员招募不足法定年龄的人员入伍。

37. 4 月 27 日,卡巴总统宣布,按法令成立新的塞拉利昂人权委员会,替代国家民主和人权委员会在人权方面发挥的作用。该机构将拥有某种形式的裁决权和相当的

实施权力。联塞观察团已通知该国政府,它同意支助这一倡议,并承诺同联合国人权事务高级专员办事处协作、提供必要的技术援助。

38. 联塞观察团在其技术合作活动的范围内,也继续向塞拉利昂人权委员会提供充分的秘书事务支助;该委员会包括国家民主和人权委员会、全国性非政府组织和联合国各机构。其成员还有:塞拉利昂宗教间理事会和人权观察。该委员会仍然是交流情况和制定战略的重要论坛。在这方面,联塞观察团正在帮助各非政府组织就应发挥的作用及和平进程中的人权问题确定立场。正在加紧努力,确定经费来源,使委员会能够自成一体。

39. 联合国人权事务高级专员玛丽·鲁滨逊女士接受塞拉利昂政府的邀请,将于接近 6 月底的时候访问该国,一个由人权方面知名人士组成的小组将随行。访问的目的在于支助和平进程,鼓励未来在该国增进并保护人权的方案,并提请注意在塞拉利昂的暴行中首当其冲的儿童、妇女和平民的困境。联塞观察团接待这次访问;经它协调塞拉利昂若干民间社会行动者已经在探讨采取各种办法,针对该国短期及长期的人权需求,尽量扩大鲁滨逊夫人访问的影响。

六. 人道主义情况

40. 自从我提出上一次报告以来,已经十分危急的人道主义情况进一步恶化。叛军导致需要援助的人数增加,同时限制援助工作人员加入受影响地区。目前,人道主义机构实际上无法接触的北部和东部各省塞拉利昂人口约占半数,为 260 万人。虽然可接触到地区的国内流离失所者人数基本未变,约为 370 000 人,但是,全国各地还有许多平民在自己住家和村庄内或附近受到战争的直接影响。其中许多人被迫生活在叛军控制之下,被剥夺了获得足够粮食、住房和保健的权利。总而言之,全国还有超过 100 万平民需要某种形式的人道主义援助。

41. 即使在政府管制的地区,尽管取得若干成功,但依然很难接触到平民。譬如,现在可以进入南部省的普杰洪、邦特和博城地区以及东部省凯内马地区的若干

地方。此外,最近西非监测组向前推进,因此,各机构还评估了沿公路从博城前往北部伊莱等少数城镇的需要。然而,由于联阵阻拦弗里敦至博城公路的主要路口,目前依然无法沿公路向东部和南部运输人道主义物品。虽然有些援助品可以空运到博城和凯内马等省会城市,但是,由于无法沿公路运输食品,导致这些地区的库存已经告罄。此外,凯内马周围地区的安全局势依然不明,无法在许多部落采取人道主义措施。

42. 鉴于存在这些困难,现在需要与政府合作,采取紧急措施,探讨运输援助食品的其他方法。目前,粮食机构已租借一艘船将粮食运往尼提港,然后再沿公路运往博城。如果这种办法成功,就可以利用这条路线向受战争影响的民众运送粮食。还要求世界粮食计划署沿弗里敦至博城公路运送粮食,商业运输公司最近重新开放了这条公路,但是在提交本报告时,尚未获得政府批准。同时,这些地区所剩余数量有限的粮食已定为优先物品,将运往治疗和补充营养餐中心以及国内流离失所者营地。

43. 同时,在政府控制地区,包括弗里敦以及南部和东部部分地方,人道主义机构积极向大约 370 000 人提供某种形式的支助。目前,居住在营地中的 120 000 名登记的国内流离失所者接受综合性援助,包括粮食、住房和保健服务。然而,由于弗里敦部分地区 80% 以上的建筑被毁坏,还有数千人居住在其他地方的棚户区内,或住在亲属处。受战争创伤的经济的特点是收入低,而粮食和其他基本用品的价格却很高,从而加剧了他们的痛苦。

44. 为了解决长期缺乏粮食安全的情况,向洛科港、凯内马和博城地区以及西部地区被武装团伙夺走财产的农民分发了急需的种子和农具。联合国继续支助政府努力购买进口大米,并以双边方式获得捐赠国政府提供的粮食。

45. 儿童基金会、世界卫生组织(卫生组织)和非政府医疗组织继续向诊疗所和医院提供基本支助。目前,弗里敦约有 25 所保健中心和八所流动诊所开始作业,南部的博城、普杰洪和邦特地区有 25 个诊疗所开始作业。大规模的扩大免疫方

案在弗里敦、凯纳马和邦特周围地区成功地防止了流行性麻疹,在这些地区共为 65 000 名儿童作了预防接种。

46. 截至 5 月中旬,儿童基金会共登记了 1999 年 1 月以来弗里敦地区失踪的 3 384 名儿童。其中 500 多人已经找到,并已与其家庭团聚。然而,劫持大批儿童的现象依然存在。儿童保护网继续追踪这些事件,并执行各项方案帮助举目无亲的儿童、已遣散的儿童士兵以及有特殊需要的儿童。

47. 最后,大多数国内流离失所者营地中的汽车送水、井中加氯和废物管理等活动减少了霍乱和腹泻等水传播的疾病。向西部、东部和南部城市家庭和营地中的流离失所者供应了塑料布、钉子、木料和厨房用品。然而,这方面的需求很大,需要继续采取措施并提供资源。

48. 虽然人道主义情况很糟糕,但是,人道主义机构欢迎冲突双方最近实行停火并开始对话,认为这是解决长期危机最好的办法。最近的停火协定规定必须让人道主义组织安全并不受阻碍地接触所有需要援助的人员,这是朝着确保在全国各地提供援助而迈出的重要一步。然而,要使战斗人员对人道主义的承诺变为现实,就需要仔细地进行规划,要有诚意,并需要建立信任。如本报告上文所指出,我的特别代表向冲突双方提出关于人道主义进入的建议,详细指出国际人道主义法规定双方有义务为采取人道主义措施提供有利的环境。这项建议是联合国国别小组在联合国人道主义协调员指导下拟订的,是就进入问题与冲突双方开展对话的第一步。为了推动必要的人道主义行动,并确保顺利地提供人道主义援助拯救生命,就必须:

(a) 人道主义进出安排问题必须与和平进程的军事和政治方面具有平等地位,而不是取决于后者。此外,战斗人员尊重需要人道主义援助的平民的权利是以国际法为依据,这项概念是不可谈判的,只能讨论进出的办法;

(b) 鉴于和平进程十分脆弱,而人道主义情况不断恶化,因此,人道主义机构必须立即以独立方式接触冲突双方,以便确立接触到所有需要援助的塞拉利昂人的工作方式。

七、联塞观察团今后的作用

49. 联塞观察团目前的组成是 24 名军事观察员、其中包括 2 名医务人员,以及 29 名国际工作人员和 24 名国家工作人员。这方面包括最近部署的协助观察团扩大任务的 10 名军事观察员。在 6 月期间计划另外部署 16 名观察员,加上必要的支助人员、车辆、通讯和其他必要设备,将把观察团的军事能力恢复到去年 12 月达到的水平。如安全情况许可,我将根据安全理事会 1998 年 7 月 13 日第 1181(1998)号决议的授权,着手部署更多的观察员,最多以 70 人为限,同时增加 15 名医疗人员。考虑到安全因素和必须提高医疗和伤亡人员后送能力以及加强联塞观察团正在发挥的监测和观察作用,需要另外提供一架直升机。

50. 由于联塞观察团要为联阵内部和联阵与政府会谈进行紧密的筹备工作,我的特别代表及其直接的工作人员除了在弗里敦与政府进行密切协商外,还要前往蒙罗维亚和洛美。鉴于和平会谈和有关的活动可能需要联合国高级别的参与,我打算在我特别代表办事处的文职工作人员增加 2 名政治干事。鉴于塞拉利昂境内重大的人权监测和技术合作需要,人权科也必需恢复到以前的 5 人的员额编制水平。在这方面,我预期需要法医专家、因此我将要求捐助国考虑提供这种服务。

51. 因此,恢复到以前编制的联塞观察团的军事部门将在其资源范围内继续监测停火情况。军事部门还将继续与联阵当地指挥官建立、维持和改进联络以期设立联合军事委员会。这些委员会的职能将包括查明和确定当地部队的位置;取得叛军指挥官的书面保证,信守停火和保障联合国人员的安全;普遍建立信任;促进联系和解决争端。还将提供经费将 5 或 6 人的小组部署到隆吉、黑斯廷斯、洛科港和博城,这取决于安全情况。在弗里敦以外的观察员将与西非监测组共同部署,以确保他们的安全。

52. 在达成和平协定的情况下,有些活动可以由扩大留驻的联塞观察团进行,

我对这点考虑了很多。为此目的,我在 5 月底派遣了一个军事评价和规划小组到塞拉利昂去,为观察团可能的扩大制订一项订正行动概念。

53. 我就将来扩大的联塞观察团的规模、任务和结构向安理会提交的详细建议将取决于政府与联阵之间在洛美可能签订的任何和平协定的条款和取决于当地的因素,特别是安全情况。

54. 重新确定联塞观察团任务一个重要因素是西非监测组的未来编制、活动和部署情况。虽然这些情况尚未明朗,我预料西非监测组将作为一种稳定的影响力留在塞拉利昂,同时具备明确的任务,包括确保该国重要地区的安全。

55. 然而,如果要有效部署联合国人员协助执行将来的和平协定,目前我预计联塞观察团本身必须准备确保联合国人员的安全。为此目的,考虑到可能的安全情况和冲突的混乱和不可预测性质,可能有必要部署人员相当的步兵和更多的观察员以及必要的设备和军事后勤支助。经安全理事会核准后,将分阶段部署这些部队,以完成一系列可能的任务。

56. 只有根据将来的和平协定,才能更明确地确定这些任务,但可能包括以下的活动:

- (a) 监测和监督停火;
- (b) 监督、监测和协助前战斗人员的集结、解除武装和复员;
- (c) 向联合国人员、包括军事观察员提供保安;
- (d) 向人道主义活动提供援助;
- (e) 为将来的选举提供规划和后勤支助。

57. 签订和平协定后,我会立即再向安理会提出订正任务和行动概念的详细建议,供其审议。然而,除了上述军事需要外,我还预计大大扩充文职人员,包括从事进行政治、人权和后勤支助职能的人员。此外,不论和平协定最后采取什么方式,取得全国性广播能力将大有益于联塞观察团可能发挥的任何加强的作用。经验已经证明,联合国维持和平特派团使用自己拥有的无线电设施的好处是很明显的。因此,

我呼吁捐助国考虑提供这些设备,并预计联塞观察团的新闻工作人员相应略为增加。

八、财务问题

58. 我曾在上一年的报告(S/1999/237)中指出,大会 1998 年 11 月 20 日第 53/29 号决议拨出 2 200 万美元充作 1999 年 6 月 30 日终了期间联塞观察团的设立和行动经费。对于 1999 年 7 月 1 日开始的下一个 12 个月期间,我在 1999 年 2 月向大会提出的预算(A/53/454/Add.1)中开列了 1 640 万美元的经费,以供将观察团人数维持在安全理事会第 1181(1998)号决议核可的水平。我打算一俟安理会就我在下文第 71 段中所提出的关于延长观察团任务期限的建议采取行动,就要求行政和预算问题咨询委员会核准动用列入预算的经费。

59. 因此,如果安理会决定延长联塞观察团的任务,将观察团的军事能力恢复到 1998 年 12 月所达到的水平,其后并将其维持在恢复后的水平所需的费用可以由大会已经拨出的经费和我所提出的 1999-2000 年财政期间的预算估计数应付。

60. 关于与扩充联塞观察团有关的费用估计数我将在确定有关修订观察团的任务和行动构想的详细建议,提交安理会审议之后,再向大会提出我的概算。

61. 截至 1999 年 3 月 31 日,联塞观察团特别帐户的未缴摊款为 470 万美元。在同一天,所有维持和平行动的未缴摊款共达 16 亿美元。支助联合国维持和平努力的信托基金共收到捐款 280 万美元,核可支出共计 110 万美元。

九、意见和建议

62. 虽然塞拉利昂境内的冲突局势依然无法预测,但令我感到鼓舞的是,在塞拉利昂政府与联阵之间进行对话方面已取得重大进展。这是三年来首次有可能达成政治解决,从而打破自 1991 年以来一直困扰该国的暴力循环。我欢迎该国政府愿意与联阵展开会谈,并呼吁联阵抓住这一机会,表明他们愿意为塞拉利昂的和平

而显示出灵活态度。正如我在当时所公开表示的那样,我尤其欢迎于 5 月 18 日签署了停火协定。这一协定帮助创造了一个有利于和平谈判取得成功的气氛。我重申吁请联阵/武革委、民防部队、西非监测组严格遵守其中各项规定。我要表示感谢所有有关政府,尤其是多哥政府和西非监测组现任主席纳辛贝·埃亚德马总统主持了这些会谈,同时也感谢对这一对话进程提供协助的国家和国际组织。

63. 然而,反叛部队对塞拉利昂平民百姓实施的残杀、残伤肢体和其他侵害人权行为以及在一个世界最贫穷国家大肆广泛破坏财产的行径,令人深恶痛绝。任何想在世人眼里赢得合法性和承认的武装反对派都必须愿意摒弃给非战斗人员造成此种痛苦的做法,并为此类痛苦作出补偿。我呼吁联阵领导人以实际行动证明它真诚致力于和平以及确保其所有战斗人员遵守国际人权标准和人道主义法,包括释放所有被劫持的人。在这方面,我注意到联阵领导人已宣布他们打算调查其部队所实施的侵害行为并邀请国际观察员参与这项调查。我呼吁他们毫不拖延地表明他们有这样做的意愿和能力。

64. 对于塞拉利昂境内侵犯人权行为的程度的关切已日益受到国际注意。我欢迎联合国人权事务高级专员玛丽·鲁滨逊女士打算于 6 月下旬访问塞拉利昂,以评估当地的局势,并争取各方承诺防止发生侵害行为并追究肇事者的责任。此外也令我高兴的是,卡巴总统提议在塞拉利昂设立一个国家人权委员会以及建立一个调查真相与和解机制,作为和平协定的一部分。这些是确认受害者所遭受的痛苦并恢复民族尊严和信心的重要步骤,它们是争取持久和平努力的一部分。各捐助方应尽可能为这些措施提供支助。

65. 在这一方面,我还要赞扬西非监测组部队指挥官费利克斯·穆亚克佩洛少将采取主动,设立了一个军民关系委员会,以调查据称由亲政府部队犯下的侵害人权行为的指控。这些调查正在塞拉利昂社会各阶层代表以及联合国以国际观察员身份的充分参与下进行。

66. 西非监测组按照双轨办法继续开展的支持塞拉利昂政府与人民的努力应

该受到赞扬。尼日利亚、几内亚、加纳和马里等国政府应该获得称赞,因为它们包括加拿大、荷兰、联合王国和美国等捐助国的援助下,坚定地恢复塞拉利昂的安全与稳定而努力。我呼吁国际社会继续为西非监测组提供后勤支助,并且协助重建塞拉利昂武装部队的工作。

67. 此外也迫切需要恢复解除武装、遣散和现有前战斗人员重返社会的进程,并为扩大此类活动奠定基础,作为和平协定的组成部分。我希望塞拉利昂政府将继续为全国方案提供必要的动力,并确保它能有效地鼓励愿意在和平进程这一关键阶段放下武器的所有反叛部队战斗人员。同样重要的是,政府必须同各捐助者密切合作,制订出一项订正的解除武装、遣散和安置计划,并为此订立周密的行动计划和明确的筹资安排,以便连同和平协定一并实施。

68. 迫切需要在推动使前战斗员重返社会的进程的同时,考虑如何将联阵/武革委转变为合法的政党。我还要吁请停止任何征募儿童为士兵的行为,并希望将来的任何和平协定都必须载明当事各方承诺立即遣散儿童兵。解除武装、遣散和安置方案应优先考虑 18 岁以下儿童。

69. 持续不断的有关向叛军输送武器的报导令人感到不安。外界对联阵/武革委提供的任何支助,不论是为了经济利益还是其他战备上的目的,都会使塞拉利昂境内的冲突继续下去。我再次吁请各国严格遵守安全理事会第 1171(1998)号决议禁止对塞拉利昂境内的非政府部队销售或供应军火及有关物资的禁令。

70. 塞拉利昂紧急的人道主义情况更清楚地表明,必须建立机制确保将人道主义援助物品顺利无阻地运送到全国各地,并促进人道主义机构、该国政府同联阵之间的有效协调和合作。迫切需要有关方面协助向需要援助的人运送人道主义援助物品,为此必须保护和尊重人道主义救济工作人员、物品和有关财产。应以在塞拉利昂境内工作的人道主义机构的行为守则为指导方针,进行关于人道主义进出的谈判。人道主义工作者认识到当前局势带来了很大的限制,也从塞拉利昂境内人道主义进出的谈判吸取了经验教训,但是他们对目前的政治气氛感到鼓舞,并吁请国

际社会继续支助人道主义行动。具体来说,促请国际社会继续协助进行对话,以使人道主义援助物品能够顺利无阻地运送到全国各地,做到这一点后,国际社会还须继续支持人道主义援助。

71. 最近政局的发展,包括签署停火协定和展开对话,对联塞观察团的工作产生了重大的影响。观察团在我的特别代表的领导下继续能够有效地协助推动塞拉利昂和平进程是极其重要的。因此我建议根据以上所述,将联塞观察团的任务期限再延长六个月,到 1999 年 12 月 13 日为止。但是我希望早在这段期间结束前我能够再向安理会提出有关为执行和平协定而扩大任务的建议。

72. 我借这个机会,向我的特别代表弗朗西斯·奥凯洛先生、首席军事观察员苏巴什·乔希准将及联塞观察团工作人员和军事观察员表示感谢,感谢他们尽忠职守,作出不懈的努力,促进塞拉利昂的和平进程。

附件

截至 1999 年 6 月 8 日

向联合国塞拉利昂观察团提供人员的情况

	军事观察员	其他 a	共计
中国	2		2
埃及	2		2
印度	2	2	4
肯尼亚	2		2
吉尔吉斯斯坦	1		1
新西兰	2		2
巴勒斯坦	2		2
俄罗斯联邦	3		3
大不列颠及北爱尔兰联合王国	4		4
赞比亚	2		2
共计	22 b	2	24

a 医疗队。

b 包括首席军事观察员。

