



Совет Безопасности

Distr.
GENERAL

S/1999/361*
1 April 1999
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

ОЧЕРЕДНОЙ ДОКЛАД ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ О РЕЗЕРВНЫХ СОГЛАШЕНИЯХ, КАСАЮЩИХСЯ ОПЕРАЦИЙ ПО ПОДДЕРЖАНИЮ МИРА

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Настоящий доклад представляется во исполнение просьбы Совета Безопасности о том, чтобы ему не реже одного раза в год представлялся доклад о прогрессе в отношении заключения с государствами-членами резервных соглашений, касающихся их возможного вклада в операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира (S/PRST/1994/22). В нем охватываются события, произошедшие с момента представления моего предыдущего доклада по этому вопросу 24 декабря 1997 года (S/1997/1009).

II. КОНЦЕПЦИЯ

2. Концепция резервных соглашений, касающихся операций по поддержанию мира, остается той же, что подробно описана в моих предыдущих докладах. Цель резервных соглашений состоит в обеспечении четкого представления о силах и средствах того или иного государства-члена, которые будут поддерживаться на согласованном уровне готовности и которые это государство сможет предоставить, если оно согласится внести вклад в конкретную операцию по поддержанию мира. Такие ресурсы могут включать в себя воинские подразделения, отдельных гражданских и военных специалистов, специальные услуги, оборудование и другие средства. Ключевым элементом системы резервных соглашений является обмен подробной информацией, облегчающий как участвующим государствам-членам, так и Организации Объединенных Наций процесс планирования и подготовки. Информация, предоставленная Секретариату, хранится в закрытой базе данных.

* Переиздан по техническим причинам.

III. НЫНЕШНЕЙ СТАТУС

3. Как уже сообщалось ранее, по состоянию на 1 декабря 1997 года 67 государств-членов заявили о своей готовности предоставить через систему резервных соглашений людские ресурсы общей численностью около 88 000 человек, которые могли бы в принципе быть задействованы. На момент подготовки настоящего доклада 81 государство-член, на 14 больше, чем было зарегистрировано в прошлом году, заявило о такой готовности, в результате чего общая численность персонала, который может быть предоставлен государствами-членами для участия в миротворческой операции, возросла до 104 000 человек.

4. В число этих 81 участвующего государства-члена входят:

Австралия, Австрия, Алжир, Аргентина, Бангладеш, Беларусь, Бельгия, Бенин, Болгария, Боливия, Ботсвана, Бразилия, Буркина-Фасо, Венгрия, Гамбия, Гана, Гватемала, Германия, Греция, Грузия, Дания, Египет, Замбия, Зимбабве, Индия, Индонезия, Иордания, Ирландия, Испания, Италия, Казахстан, Канада, Кения, Китай, Кот-д'Ивуар, Кыргызстан, Латвия, Литва, Мадагаскар, Малайзия, Мали, Монголия, Мьянма, Намибия, Непал, Нигер, Нигерия, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Объединенная Республика Танзания, Пакистан, Польша, Португалия, Республика Корея, Республика Молдова, Российская Федерация, Румыния, Сенегал, Сингапур, Сирийская Арабская Республика, Словакия, Словения, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Судан, Таиланд, Того, Тунис, Турция, Узбекистан, Украина, Уругвай, Финляндия, Франция, Хорватия, Чад, Чешская Республика, Швеция, Шри-Ланка и Эстония.

Из этих государств-членов Алжир, Бенин, Буркина-Фасо, Гамбия, Кот-д'Ивуар, Латвия, Мадагаскар, Мали, Монголия, Намибия, Нигер, Таиланд, Того и Хорватия присоединились к системе резервных соглашений после представления моего предыдущего доклада.

5. Из этих 81 государства-члена 61 к настоящему моменту представило информацию о конкретных ресурсах, которые они готовы предоставить.

6. За период с момента представления моего предыдущего доклада следующие восемь государств-членов официально оформили свой вклад в систему резервных соглашений, подписав с Организацией Объединенных Наций меморандум о взаимопонимании относительно резервных соглашений: Германия, Ирландия, Кыргызстан, Литва, Нигерия, Нидерланды, Румыния и Финляндия. Таким образом, общее число государств-членов, подписавших меморандум о взаимопонимании, достигло 21.

7. Данные об этих ресурсах отражены в таблице 1, содержащейся в приложении к настоящему докладу. В общий объем этих ресурсов, составляющий около 104 000 человек, входят как группы, так и отдельные лица, а по численности и возможностям вклады государств варьируются - от пехотных батальонов до отдельных специалистов-медиков и наблюдателей за проведением выборов; при этом охвачен весь диапазон компонентов, предусмотренных для задействования в многоаспектных операциях по поддержанию мира. Однако, поскольку основную часть ресурсов составляют пехотные подразделения, по-прежнему сохраняется необходимость в дополнительных ресурсах, которые могли бы обеспечить маневренным подразделениям необходимую материально-техническую поддержку. Это касается в первую очередь таких областей, как стратегические морские/воздушные перевозки, связь, комплексное тыловое обеспечение, транспорт, медицинское обслуживание, инженерное обеспечение, разминирование и услуги транспортной авиации общего назначения, т.е. того, что многократно повышает эффективность сил, участвующих в

/...

миротворческой операции. Разбивка по функциям в рамках каждой категории ресурсов приведена в содержащейся в приложении таблице 2. В этой связи Секретариат неустанно призывает государства-члены, которые располагают такими ресурсами, включать их в состав объявляемого ими вноса. Хотя такие дополнительные ресурсы уже были объявлены в прошлом году, сохраняется необходимость включения в систему большего числа гражданских полицейских. К государствам-членам обращен призыв увеличить долю полицейских в составе заявленных ими контингентов.

8. Разбивка вышеуказанных ресурсов по времени их реагирования дана на содержащемся в приложении рисунке 1. Около 43 процентов подтвержденных резервных ресурсов могут быть готовы к развертыванию из мест их обычной дислокации в течение 30 дней или раньше; 16 процентов - в течение 30-60 дней; 5 процентов - в течение 60-90 дней, а в отношении оставшихся 36 процентов время реагирования составляет более 90 дней или вообще не указано. К государствам-членам, ресурсы которых входят в эту последнюю группу, в отношении которой время реагирования не указано, обращен настоятельный призыв определить для своих ресурсов реально возможное время реагирования.

9. Многое еще предстоит сделать как для более широкого вовлечения государств-членов в систему резервных соглашений, так и для расширения возможностей в плане обеспечения доступности и использования ресурсов, заявленных ими.

10. К системе резервных соглашений было привлечено особое внимание в ходе учебного семинара по выработке стратегии участия африканских стран в миротворческих операциях, который был проведен 26 мая 1998 года, и в ходе состоявшегося в июне 1998 года визита группы по пропаганде резервных соглашений в шесть государств-членов, расположенных на юге Африки. И наконец, было уделено особое внимание необходимости проводить брифинги для постоянных представительств африканских государств-членов. Эта работа принесла положительный результат: за период с момента представления предыдущего очередного доклада к системе присоединились еще 10 африканских государств-членов, в результате чего общее число африканских стран, участвующих в системе резервных соглашений, достигло 22. В настоящее время Секретариат изучает возможность направления в первой половине текущего года группы по пропаганде резервных соглашений в страны региона Западной Африки.

IV. ИНФОРМАЦИЯ, ПЛАНИРОВАНИЕ И ПРИНАДЛЕЖАЩЕЕ КОНТИНГЕНТАМ ИМУЩЕСТВО

11. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 50/222 от 11 апреля 1996 года санкционировала введение новой процедуры определения размера компенсации, выплачиваемой государствам-членам за принадлежащее контингентам имущество. Эта процедура требует, чтобы меморандум о взаимопонимании относительно взносов был согласован и подписан до того, как контингент или ресурсы будут развернуты в районе действия миссии. Такое требование, а также время, необходимое для поиска и аренды транспортных средств в целях обеспечения доставки ресурсов в район действия миссии, могут затянуть процесс быстрого развертывания. Государства-члены, уже объявившие о своих взносах в систему резервных соглашений, могут пожелать заблаговременно обменяться данными, необходимыми для заполнения форм, содержащихся в приложениях А, В и С к меморандуму о взаимопонимании относительно принадлежащего контингентам имущества (А/51/967). Это можно сделать в рамках системы резервных соглашений. Данные, включаемые в меморандум о взаимопонимании, могут быть использованы на ранних этапах планирования процесса поддержки; их можно затем скорректировать во время окончательного оформления меморандума о взаимопонимании, когда государство-член подтвердит свою готовность принять

участие в конкретной операции. Это в значительной мере способствовало бы упорядочению всего процесса.

12. Для облегчения подготовки предварительного варианта меморандума о взаимопонимании относительно взносов была введена новая форма - листок данных для целей планирования. В эту форму необходимо в соответствии с Руководством по политике и процедурам в отношении компенсации за принадлежащее контингентам имущество участвующих в миссиях по поддержанию мира стран, предоставляющих войска, и контроля за ними включать информацию о возможностях, организации и передислокации подразделений, а также подробные данные о степени их автономности и перечень основного имущества. Введение листка данных для целей планирования привело к упрощению меморандума о взаимопонимании относительно резервных соглашений, который в настоящее время содержит лишь одно приложение, представляющее собой краткое описание ресурсов с указанием времени реагирования. Это, в свою очередь, облегчило процесс подписания меморандума о взаимопонимании относительно резервных соглашений между Организацией Объединенных Наций и соответствующим правительством. Предполагается, что государства-члены, готовые предоставить ресурсы в сроки до 60 дней, будут заполнять листок данных для целей планирования.

13. Учитывая проблемы, возникшие в результате сокращения численности групп по резервным соглашениям (с шести офицеров и одного сержанта - по состоянию на декабрь 1997 года - до двух офицеров - по состоянию на сегодняшний день), в настоящее время невозможно в полной мере реализовать потенциал системы резервных соглашений. Мы должны расширить базу данных путем включения в нее дополнительной подробной информации, взятой из нового листка данных для целей планирования, с целью ускорить процесс планирования и развертывания подразделений. Это будет способствовать тому, что подразделения будут прибывать в район действия миссии полностью оснащенными, имея достаточный запас продовольствия, позволяющий им действовать автономно в течение периода до 60 дней.

14. Информация, включаемая в листок данных для целей планирования, может также способствовать решению проблемы тех подразделений, которые выделяются государствами, но не оснащены всем тем имуществом, которое необходимо для участия в миротворческой операции. В этой связи, учитывая очень ограниченные возможности Секретариата в плане содержания такого имущества, необходимо вновь подчеркнуть идею партнерства. Соглашения между правительствами, которые могут предоставить контингент, не обладающий необходимым имуществом, и правительствами, готовыми предоставить такое имущество, должны охватывать и включать в себя смежные аспекты (такие, как обучение и техническое обслуживание); они могли бы затем включаться в качестве отдельного раздела в резервное соглашение после присоединения к системе. Новая процедура определения размера компенсации, выплачиваемой за принадлежащее контингентам имущество, позволяет государствам-членам выступать инициаторами оказания поддержки контингентам из другой страны при условии возмещения Организацией Объединенных Наций расходов, связанных с этой поддержкой на заранее оговоренных условиях и по заранее установленным ставкам.

15. Следует отметить, что внесенная в базу данных информация, предоставленная в рамках резервных соглашений, оказалась очень полезной при планировании развертывания и последующем развертывании миротворческих операций в Гаити, Анголе, Восточной Славонии, Баранье и Западном Среме (Временная администрация Организации Объединенных Наций для Восточной Славонии, Бараньи и Западного Срема), Гватемале, Центральноафриканской Республике, Западной Сахаре, бывшей югославской Республике Македонии (Силы превентивного развертывания Организации Объединенных Наций), Сьерра-Леоне и Грузии. Эти данные широко использовались

сотрудниками департамента, занимающимися вопросами планирования, и способствовали совершенствованию процесса планирования и сокращению сроков развертывания.

V. ВРЕМЯ РЕАГИРОВАНИЯ

16. Поскольку время реагирования является одним из ключевых элементов обеспечения быстрого развертывания, прилагаются особые усилия к тому, чтобы побудить государства-члены пересмотреть сроки, в которые они готовы выделить обещанные ими ресурсы. А тех из них, которые вообще не представили информации о времени реагирования, просят указать его. Цель состоит в том, чтобы обеспечить большую сбалансированность ресурсов во временных пределах 0-60 дней. Время реагирования определяется как период времени с момента получения постоянным представителем соответствующего государства-члена официальной просьбы Генерального секретаря о предоставлении ресурсов до того момента, как эти ресурсы будут готовы к погрузке в заранее установленных пунктах для их последующей переброски в район действия миссии. Таким образом, это включает в себя время, требуемое правительствам для того, чтобы получить внутрисполитическую санкцию, выполнить административные процедуры, а также обеспечить подготовку воинских контингентов, полицейского персонала или отдельных лиц.

VI. ЗАМЕЧАНИЯ

17. Система резервных соглашений подтвердила свою способность ускорить планирование благодаря заблаговременному выявлению стран, которые могут предоставить воинские контингенты, и снабжению тех, кто должен заниматься планированием процесса развертывания войск и имущества, своевременной, точной и достоверной информацией. Система начала также демонстрировать свою полезность как инструмент, позволяющий сократить время, необходимое для окончательного оформления меморандума о взаимопонимании относительно предоставления персонала, имущества и услуг в целях поддержки миротворческих операций. Это достигнуто благодаря возможности заблаговременно провести, используя листок данных для целей планирования, обмен необходимой информацией. Работа в этой области будет продолжена в той мере, в какой это позволит объем людских ресурсов.

18. Секретариат продолжал также изучать возможность заключения соглашений о создании быстро развертываемого штаба миссий. Несмотря на то, что в последнее время были приняты бюджетные решения, позволяющие обеспечить лишь частичную укомплектованность кадрами, Секретариат убежден в том, что такой штаб мог бы сыграть ценную роль в обеспечении быстрого и эффективного реагирования на возникающие кризисные ситуации.

19. Хотя Организация Объединенных Наций пока еще не обладает подлинным потенциалом быстрого реагирования, резервные соглашения ознаменовали собой шаг вперед в этом направлении. В этой связи я вновь приветствую усилия, прилагаемые государствами-членами в целях повышения степени готовности ресурсов, которые они пообещали выделить для участия в миротворческих операциях.

20. Я хотел бы также призвать все государства-члены участвовать в деятельности системы, независимо от размера того вклада, который они могут внести. Общая цель состоит в том, чтобы добиться более широкого участия в резервных соглашениях. Я буду и впредь побуждать государства-члены к тому, чтобы они предоставляли большее число гражданских полицейских и больший объем средств поддержки, прежде всего в таких областях, как стратегические морские/воздушные перевозки, связь, комплексное тыловое обеспечение, медицинское

обслуживание, инженерное обеспечение, разминирование, наземный транспорт и услуги транспортной авиации общего назначения. Это должно способствовать укреплению системы, которая использовалась и будет использоваться для планирования операций по поддержанию мира, а также обеспечению более сбалансированного географического представительства среди участников будущих операций по поддержанию мира.

ПРИЛОЖЕНИЕ

Статистические данные в отношении резервных соглашений, касающихся операций по поддержанию мира

Таблица 1 - Людские ресурсы с разбивкой по категориям и времени реагирования

Категория подразделений	0-30 дней		31-60 дней		61-90 дней		90 дней и более		Итого
	В наличии	Развернуто	В наличии	Развернуто	В наличии	Развернуто	В наличии	Развернуто	
Оперативные	24 120	5 658	6 927	2 140	4 300	680	12 259	2 059	58 143
Вспомогательные	10 234	1 162	7 136	194	270	0	22 408	592	41 996
Другие	2 483	714	227	88	0	0	489	162	4 163
Всего	36 837	7 534	14 290	2 422	4 570	680	35 156	2 813	104 302

Таблица 2 - Категории подразделений с разбивкой по функциям

Оперативные	Вспомогательные	Другие
ПВО	Авиационное обслуживание	Гражданская полиция
Артиллерия	Связь	Гражданские специалисты и специалисты-медики
Пехота	Инженерное обеспечение	Медицинский персонал (подразделения)
ВМС	Продовольственное снабжение и питание	Военные наблюдатели
	Штабная поддержка	Штабные офицеры
	Медицинское обслуживание	Прочее
	МТО	Не указанные в перечне
	Техническое обслуживание	
	Управление движением	
	ВМС, вспомогательное обслуживание	
	Снабжение	
	Наземный транспорт	