

安 全 理 事 会

Distr.
GENERAL

S/1999/202
24 February 1999
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

秘书长关于联合国安哥拉观察团(联安观察团)的报告

一、 导言

1. 本报告是依照 1 月 21 日安全理事会主席声明(S/PRST/1999/3)中的要求提交的,安理会在该声明中,除其他外,要求我就联合国多部门人员的继续驻留与安哥拉政府协商,并就此事向安理会提出报告。报告谈及自 1999 年 1 月 17 日我上次报告(S/1999/49)以来至 1999 年 2 月 23 日的事态发展情况。

二、 政治方面的发展情况

2. 安哥拉的政局仍然严峻,在该国的若干地区激烈战斗仍继续进行。安哥拉政府和若纳斯·萨文比先生领导的争取安哥拉彻底独立联盟(安盟)之间仍存在着深刻的敌意和怀疑。

3. 1999 年 1 月 27 日,安哥拉国民大会通过了若干决议,其中的一个决议指责国际社会“自满、默认和偏袒”和便利萨文比先生重新武装和备战。国民大会还重申联合国安哥拉观察团(联安观察团)的任务应该结束。国民大会在另一项决议中宣布萨文比先生为战犯和国际恐怖主义分子,要求对他和他的同伙进行逮捕和起诉,并强调必须“彻底击溃萨文比先生为首的颠覆活动”。这些决议是一致通过的,出席会议的安盟代表投了赞成票。

4. 2 月 18 日,安哥拉国家检查长称,将指控萨文比先生犯有战争罪,对他的起

诉程序将很快开始。

5. 1月29日,安哥拉总统何塞·爱德瓦多·多斯桑托斯先生任命了一个新内阁,并暂时恢复总理和武装部队总司令的职权。总统在此场合发言指出,此项措施将使政府能更有效地应付反对安盟的战事和安哥拉紧迫的社会经济局势。在新政府就职典礼上,总统称安哥拉不得不通过战争实现和平。新政府中包括国防、内政和外交三位新部长。

6. 安哥拉人民解放运动(人运)秘书长洛伦索先生于2月8日称,自1995年以来一直推迟的第二轮总统选举,由于战事再起要再度推迟进行。后来在2月18日,安哥拉政府和1998年9月在罗安达成立的安盟新生委员会(新生安盟)在罗安达举行联席会议,审查《罗安达议定书》(S/1994/1441,附件)的执行情况。双方同意《罗安达议定书》中要求举行的总统选举将予取消。

7. 新生安盟于1999年1月11日至14日在罗安达举行大会,选举马努瓦科拉先生为新主席。大会重申对《卢萨卡议定书》的承诺。并宣称新生安盟有意协助执行其中的所有规定。新当选的主席要求联合国重新制订对安哥拉的政策。2月2日,国民大会撤消了因所谓与萨文比勾结于1月上半月被逮捕的五名安盟代表的资格。从而取消了他们的豁免权。据报道称,不让这些代表的家属和他们的律师探视,家人为他们送食物时也遇到困难。一些安盟的代表还表示在联安观察团预期撤离安哥拉后,对他们的生命表示担心。

8. 2月3日,安盟政治委员会常设委员会在拜伦多发表声明,表示对三个观察国(葡萄牙、俄罗斯联邦和美利坚合众国)对安哥拉目前局势的评估持有严重分歧意见。安盟将目前的危机归咎于政府,他称特别是由于多斯桑托斯总统公开向安盟宣战。安盟领导人还称,它主张在一个“新的现实的纲领”的基础上举行对话和协商。

9. 2月4日,安哥拉新任国防部长帕哈马先生警告据称向萨文比集团提供物质和后勤支助的各邻国说,安哥拉保留进行还击和紧追不舍的权利。政府举出了七

个非洲国家据称与萨文比有联系。其中之一的赞比亚公开否认这些指责,要求国际组织核查安哥拉的声称。赞比亚常驻联合国代表在 2 月 18 日给安全理事会主席的信(S/1999/182)中已将该国政府就此事项的立场通知安全理事会。

10. 也是在 2 月 3 日,继续竭力与所有有关方面保持联系的我的特别代表伊萨·迪亚洛先生接到安盟秘书长加托先生的电话,他控诉企图使他的组织“不能活动”,并以 1 月 21 日安全理事会主席的声明为例。他还控诉说人道主义援助没有送达安盟控制区的人民。

11. 2 月 18 日萨文比先生在给我的信中,除其他外,声称战争是安哥拉政府的唯一和专有的责任。他在信中说,安盟领导人所坚执的立场是,联合国安哥拉观察团“应继续其原来的计划,这是双方和解的有用见证和促进力量”。萨文比先生还称,目前的冲突不可能用军事手段解决。

12. 2 月 18 日,我的特别代表向安全理事会简报了安哥拉局势和他就联合国将来驻留安哥拉问题同安哥拉当局磋商的情况。2 月 22 日,安哥拉领土行政当局副总理 Higino Carneiro 将军根据“Arria 办法”向安全理事会成员作了简报。

三、军事局势

13. 政府与安盟部队间的战斗显著升级。安盟于 1999 年 1 月 26 日在扎伊尔省发动了一次突然袭击并于 1 月 26 日占据姆班萨刚果,威胁到西海岸的梭约油田。据报安盟部队推进到通博科,与安哥拉武装部队(安武部队)爆发了激烈战斗。自那以后,据报政府已加强梭约和通博科周围地区的军力,并于 1999 年 2 月 12 日夺回姆班萨刚果。但某些报告指出,安盟夺取了尤吉省的马奎拉·德·棕波镇。

14. 在中央高地,据报安武部队大有斩获。它于 1999 年 1 月 30 日左右夺取卡塔博拉和恩哈里亚(安度罗东 30 公里),以及安度罗周围的若干其他地区,这显然是为了孤立安盟的此一据点。据报安盟部队爆破了两座通往安度罗道路上的重要桥梁,以阻止政府的攻势。安盟部队曾一度夺取契坦博,从而自南方威胁到库托镇。

库托本身似乎甚稳,安武部队的航班和少数的公路车队从万博定期抵达这里。据报在万博附近又再次发生战斗,在 Vila Nova、Bela Vista 和 Chipipa 附近发生炮战。现在,这些地区的前线似乎都已稳定下来。安盟部队持续控制万博的南、北地区。但万博-卡-拉洛比托间的公路仍然可以通车。

15. 安盟部队继续间歇性地炮轰马兰杰镇,并于 1999 年 1 月 30 日左右夺取了马兰杰镇西南约 50 公里的卡班达水电站。马兰杰镇内曾发生大数量的平民伤亡,因镇内涌入了近十万名国内流离失所者。政府的消息来源报导称,安武部队已夺取卡干达拉并正在向加勒博进军。两地都在马兰杰省境内。与刚果民主共和国边境接壤的安德拉达和东多(隆达诺特省)内卢赞巴钻石矿附近,以及北部的惠拉省,局势日益紧张。2 月 9 日,安明宣称其部队已夺取了该国东北部两个钻石矿,并杀死 19 名外国人。国内盛传谣言,称双方都引进了大批外国部队。据报刚果部队同安武部队一同接受训练后证实已经进驻卢班戈和马塔拉地区。但,其他外国部队的进驻尚未得到具体证实。

四、联合国人员的安全

16. 1999 年 2 月 1 日在万博发生的一次悲惨事件中,安哥拉国家警察的两名分子将联安观察团纳米比亚特遣队的一名成员刺成重伤。已与在万博和罗安达的当地安哥拉国家警察和政府当局大力交涉,罪犯已被逮捕。安哥拉当局已答应对该事件进行彻底调查,并对罪犯采取适当行动。2 月 3 日在万博发生的另一次事件中,安哥拉国家警察分子据说喝醉后向万博的纳米比亚特遣队营地发射两发子弹,其中一发落在纳米比亚士兵正在睡觉的房屋地板上。

17. 在纳米比亚军事工作队通过公路从万博迁到卢班戈途中,发生两起地雷事件。1999 年 2 月 6 日,特遣队的一辆拖拉机在 Tchindjinje 小机场附近引爆了一枚反坦克地雷,幸好无人受伤。2 月 9 日,当纳米比亚车队在离基伦吉什镇 16 公里处,一辆装甲运兵车碰到一枚反坦克地雷,并受到严重损坏。结果,联合国的一名士兵

受轻伤。

18. 经广泛谈判后,联合国调查小组在安盟的一名人员陪同下,于 1999 年 1 月 25 日到达 UN 806A 航班坠毁的现场,该机于 1 月 2 日坠毁。现场位于万博市东北部 20 英里处。由于很难通过公路到达现场,该小组在此地只停留一个多小时。据小组的初步意见,该机似乎在主要机体开始破裂时试图紧急降落并失控。另外,飞机似乎着火并在碰撞后继续燃烧。驾驶仓内的声音和飞行资料记录器已从飞机上被人取走,因此找不到。飞机的一些零件散落在方圆 300 米处。落在附近山上的飞机尾部布满弹孔。乘客和机组人员不可能有人生还,因为载有乘客和机组人员的部分完全被毁。几乎未找到任何遗骸。

19. 为再次前往在维拉诺瓦附近的第一架飞机的坠毁现场所作的努力迄今未获成功,因为该地区很不安全。虽然联安观察团在万博办事处已迁到罗安达,联安观察团继续与政府和安哥拉武装部队当局保持密切联系,以期安排第二次前往该地。联合国将在实地和总部继续坚持前往这两个现场,以进行必要的调查,为此,敦促双方进行全面合作。

五、人权方面

20. 在马来热、威热和扎伊尔三省的敌对行动升级,在万博和比耶两省继续发生战斗,这使人权局势进一步急剧恶化。平民百姓在战斗中首当其冲。1999 年 1 月 4 日至 8 日期间,安盟公然违反各项日内瓦公约,不分青红皂白地炮轰马来热镇,杀害至少几十人,还使许多人受伤。在光天化日之下炮轰三个繁忙的市场和住宅区,造成了最严重的平民生命损失,这显然是企图恐吓人民。此外,非战斗人员或受伤士兵的命运仍然不明,特别是双方尚未准许探视战俘。

21. 令人严重关切的是,去年虐待罗马天主教堂人员的事件有所增加,教堂财产和人员成为骚扰、虐待和杀害或企图杀害的对象。据报道,Albino Sawaku 神父和两名传教士于 1999 年 1 月初在万博被据称属于安盟的六名身份不明的男人枪

杀。后来,又当着众人的面用大砍刀将神父的尸体肢解。新教徒教堂也未逃脱虐待的命运,特别是受政府人员的虐待,在南宽扎和东威热的教堂就是例证,因这些教堂被视为更同情安盟。

22. 在目前的战争气氛下,言论自由受到压制。1999 年 1 月,本格拉一家私营广播电台的两名记者,因为转播一篇引述安盟的报道而被警察任意拘留和审讯,但后来未经起诉获释。此类事件使公众不敢参加该广播电台的“听众来电”节目,该节目曾有批评行政当局的内容。

23. 尽管发生武装冲突,安哥拉政府继续欢迎与联安观察团在能力建设方面进行合作,以便加强法治。罗安达的维西纳监狱严重超员突出了一个长期存在的问题,即安哥拉司法系统缺乏资源,因此监狱条件低于最起码的国际标准。在维西纳的 1 000 多名被拘留者被关押在只能容纳 500 人的建筑内。其中几乎 90%的人正在等待审讯。联安观察团与安哥拉政府合作,提出了解决这些问题的一些项目。

六、人道主义局势

24. 没有迹象表明安哥拉的人道主义局势已经改善。相反,所有迹象都表明今后几个月内易受害民众的状况将进一步恶化。这一局势已具毁灭性,相当于安哥拉在 1993 和 1994 年战斗期间出现的人道主义灾难。

25. 冲突的结果造成 2 月份平民人口进一步流离失所,经证实的国内流离失所者总人数已超过 55 万人。此外,根据难民专员办事处的报告,最近有 19 000 名安哥拉难民为躲避威热和扎伊尔各省的战斗,抵达刚果民主共和国。战争的直接后果还包括特别是幼儿营养不良人数增加,以及骇人听闻的卫生和健康条件可能使流行病蔓延的危险大增。据报告,安哥拉的某些地区爆发了结核病。由于很多难民营和国内流离失所者赖以栖身的其他地点人满为患,局势已经急剧恶化。

26. 联合国各机构和规划署尽管面对不断恶化的安全局势,仍在 1999 年 1 月中旬恢复在多数省会的空中作业。已补充粮食和药品库存以应付可能出现的供应

紧张。然而,由于整个局势仍不安全,一些地方保安部队常来骚扰,包括没收设备,人道主义机构派驻多数省会的人员仍在紧缩。从而严重妨碍了正常的人道主义行动,特别是粮食的分配和与卫生有关的项目。目前,只有紧急项目还在执行。在目前情况下和在可预见的将来,运送救济物品的费用将大幅增加,因为几乎所有救济物品都须空运。

27. 国内战斗不息和国际人员撤离各省已使联合国安哥拉排雷行动方案严重受损。与此同时,也在尽力协助安哥拉建立国家排雷能力和促进防雷宣传,使方案继续得到执行。

28. 人道主义机构在安哥拉的行动能力大受影响,因为它们在包括安盟控制地区和民众遭受灾难的其他冲突地区的进出受到限制。据猜测,这些群体的需求可能超过了人道主义机构已经可以进出地区的群体的需求。在目前情况下,不受限制地接触受灾民众、进行独立评估和监督以及确保人道主义事务人员的安全和保障等人道主义原则并未得到遵守。为了实现这些目标,各当事方必须明确承诺遵守国际人道主义法的各项规定。

29. 我在前一份报告(S/1999/49)中提到,在目前情况下,各人道主义组织必须向安哥拉增派人员、建立牢固的通信网络和增加安全措施。考虑到日益需要在极其困难的条件下开展人道主义活动,我谨再一次呼吁各捐助方慷慨地向 1999 年联合国安哥拉问题机构间联合呼吁全面和紧急提供资金。一些机构已经审查了它们在 1999 年所需提供的经费,1999 年 3 月份将在日内瓦举行一次会议,与捐助方一起审查呼吁。

七、联安观察团的削减及其清理结束阶段

30. 联合国人员和设备的搬迁进展顺利,总的来说是按照现有计划进行,尽管联安观察团可用的空运资产短缺。到 2 月 23 日,联合国所有队部和区域总部皆已迁往罗安达。

31. 自踏入 1999 年以来,联安观察团的军事观察员和民警观察员共有 325 人

已遣送回国。至于各建制部队,纳米比亚特遣队已于 2 月 22 日回国;葡萄牙通信部队预期将于 1999 年 2 月底离开安哥拉。俄罗斯直升机部队预定在联安观察团的任务期限届满之后不久离开。

32. 起先打算从联安观察团现有的步兵部队中抽调至多 200 人组成安全分遣队,暂时留在罗安达,在联安观察团的任务期限于 2 月 26 日届满后的结束阶段保护联合国的财产。但在进一步研究之后,估计将需要多达 260 名士兵才能够提供可靠的保护。秘书处正在继续与有关的部队派遣国协商,同时也在研究其他办法在结束阶段保护联安观察团的安全。他也深信安哥拉政府会按照《特派团地位协定》,继续保证安哥拉境内联合国人员的安全。

33. 联安观察团及其前身前后在安哥拉的驻留时间几达 10 年,其技术性清理结束工作对本组织来说是一项重大挑战。这项任务可能需时 6 个多月才能够完成,需要在安哥拉留驻大量的行政、后勤等人员 and 一个小医疗单位。此外,还需要在任务结束后留下大约 40 名参谋人员和 12 名警务人员来协助清理结束工作,所需时间约为 2 至 3 个月。余下的军事人员、警务人员和文职人员大多数会在 1999 年 3 月底之前回国。

八、意见

34. 安全理事会在 1 月 21 日的主席声明(S/PRST/1999/3)中表示它赞成联合国继续派驻多学科人员在安哥拉,我因此指示我的特别代表紧急同安哥拉政府进行协商。后来,该国政府通过 1999 年 1 月 27 日的一份普通照会,告诉我的特别代表说,照其看法,联合国继续派驻多学科人员在安哥拉是不必要的。在该函内,该国政府表示意见认为,联合国应该通过其专门机构在联合国开发计划署协调下继续其活动。

35. 尽管如此,并依照 1 月 21 日的主席声明,我于 2 月 1 日写信给多斯桑托斯总统,征取他本人关于这件事的意见,以便转达给安理会。迪亚洛先生在 1999 年 2

月 9 日会见总统时递交了这封信。多斯桑托斯总统于 2 月 11 日回函(S/1999/166)中表示,其政府将就有关人道主义援助、人权及其他涉及安哥拉人民利益的事项而继续同联合国各机构和方案的代表相商。至于联安观察团,政府认为保持联安观察团驻留的条件已不复存在。多斯桑托斯总统在信中还强调,其政府不反对任命一名秘书长代表,他可以在纽约同安哥拉政府保持接触,以监测该国局势的演变。

36. 我打算就联合国进一步驻留的方式继续同安哥拉政府协商,并在适当时将协商结果告诉安全理事会。

37. 最后,我要对我的特别代表、部队指挥官和联安观察团所有军事、警务和文职人员,以及人道主义工作人员和非政府组织的代表表示赞扬,他们在安哥拉普遍的危险情况下本着无畏和献身的精神执行他们的任务。他们及为联安观察团前身服务的同僚们能够并应该为他们努力帮助安哥拉人最后实现持久和平与民族和解而感到骄傲。这些目标应该继续指导着联合国将来在该国的驻留。

附 件

截至 1999 年 2 月 20 日为止
向联合国安哥拉观察团提供的人员

国家	军事观察员	民警观察员	参谋人员 ^a	部队	共计
阿根廷	-	2	-	-	2
孟加拉国	2	1	-	-	3
巴西	-	2	2	-	4
保加利亚	1	1	-	-	2
刚果	1	-	-	-	1
埃及	2	4	-	-	6
法国	1	-	-	-	1
冈比亚	-	1	-	-	1
加纳	3	2	-	-	5
几内亚比绍	2	4	-	-	6
匈牙利	1	1	-	-	2
印度	5	2	3	138	148
约旦	1	2	-	-	3
肯尼亚	1	-	-	-	1
马来西亚	1	4	-	-	5
马里	-	1	-	-	1
纳米比亚	-	-	-	131	131
新西兰	-	-	-	-	-
尼日利亚	2	3	-	-	5
挪威	1	-	-	-	1

国家	军事观察员	民警观察员	参谋人员 ^a	部队	共计
巴基斯坦	3	-	1 ^b	-	4
波兰	2	-	-	-	2
葡萄牙	1	7	3	40	51
罗马尼亚	-	-	-	138	138
俄罗斯联邦	3	-	-	99	99
塞内加尔	2	-	-	-	2
斯洛伐克	3	-	-	-	3
西班牙	-	2	-	-	2
瑞典	-	3	-	-	3
乌克兰	-	1	-	-	1
坦桑尼亚联合共和国	-	-	-	-	-
乌拉圭	2	6	1	-	9
赞比亚	1	2	4	-	7
津巴布韦	-	3	2	-	5
共计	38	54	16	546	654

^a 包括宪兵。

^b 排雷学校一名军事专家。

联安观察团

到 1999 年 2 月 20 日的部署情况