



Совет Безопасности

Distr.
GENERAL

S/1999/20
7 January 1999
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH/FRENCH

СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ О МИССИИ НАБЛЮДАТЕЛЕЙ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ В СЬЕРРА-ЛЕОНЕ

I. ВВЕДЕНИЕ

1. В соответствии с пунктом 19 резолюции 1181 (1998) Совета Безопасности от 13 июля 1998 года я представил свой третий очередной доклад о положении в Сьерра-Леоне 16 декабря 1998 года (S/1998/1176). С учетом всей серьезности событий, происшедших в стране с момента представления указанного доклада, я принял решение представить настоящий доклад, который содержит обновленную информацию и пересмотренные замечания и рекомендации.

II. ВОЕННАЯ ОБСТАНОВКА И СИТУАЦИЯ В ПЛАНЕ БЕЗОПАСНОСТИ

2. 17 декабря 1998 года Группа наблюдателей (ЭКОМОГ) Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) повела наступление на район Каилахун в восточной провинции, который является важным опорным пунктом и базой мятежников. Однако в результате этого наступления ЭКОМОГ добилась лишь ограниченного успеха. Обстановка на юге страны, в том числе во втором крупнейшем городе Бо, оставалась спокойной.

3. Начиная с 18 декабря 1998 года военная обстановка и ситуация в плане безопасности в Сьерра-Леоне стали резко ухудшаться. Крупное наступление мятежников на Коиду в восточной провинции заставило силы ЭКОМОГ отступить, в конечном итоге до Магбураки в центре страны; в ходе отступления они несли тяжелые потери, подвергаясь нападениям из засады.

4. 22 декабря третья группа мятежников в западной области атаковала Уотерлу приблизительно в 20 милях от Фритауна на шоссе, соединяющем столицу с остальной частью страны. Это нападение привело к большому числу жертв среди гражданского населения, мародерству и уничтожению имущества, а также вызвало многотысячные потоки беженцев в направлении Фритауна.

99-00222.R 070199 070199

/...

5. В ответ на эти события 23 декабря 1998 года Миссия наблюдателей Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне (МНООНСЛ) перевезла в Лунги из Макени семь военных наблюдателей Организации Объединенных Наций, которые были развернуты там с августа месяца, а также часть их оборудования. Набранные на местной основе сотрудники Мировой

продовольственной программы (МПП) также были вывезены в тот же день из Макени во Фритаун. Три военных наблюдателя Организации Объединенных Наций, направленные в Дару в связи с наступлением ЭКОМОГ на Каилахун, также были отозваны в Кенему.

6. Во Фритауне продолжала расти напряженность в ожидании возможного нападения мятежников. Лидер мятежников Сэм Бокари выступил с угрозой начать наступление на столицу перед Новым годом, если правительство не выпустит руководителя Объединенного революционного фронта (ОРФ) капрала Фоде Санко, а мятежники, ведущие наступление в сельских районах, заявили, что они "сражаются с ЭКОМОГ и Организацией Объединенных Наций". 24 декабря в качестве меры предосторожности МНООНСЛ приступила к вывозу неосновного гражданского персонала из Фритауна и перевела в Лунги группы военных наблюдателей, развернутых в Бо и Кенеме. Учреждения Организации Объединенных Наций, Международный комитет Красного Креста (МККК) и международные неправительственные организации также приступили к вывозу своего персонала из страны. Правительства стран, имеющих свои дипломатические представительства во Фритауне, начали сокращать состав своих посольств и впоследствии вывезли весь свой персонал. Правительство Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии также направило в страну два самолета для эвакуации из Сьерра-Леоне граждан Великобритании и других стран.

7. 27 декабря 1998 года мятежники захватили Макени, получив в свое распоряжение ряд транспортных средств, что существенно повысило их мобильность и темпы продвижения. Падение Макени устранило одно из важных препятствий, мешавших мятежникам объединить свои силы, и открыло им дорогу для наступления на Фритаун и на аэропорт в Лунги. На следующий день МНООНСЛ перевела почти весь свой персонал из Фритауна в Конакри, оставив лишь небольшую основную группу во главе с моим Специальным представителем по Сьерра-Леоне Франсисом Окело, куда вошли Главный военный наблюдатель бригадный генерал Субхаш Джоши (Индия) и другие старшие сотрудники, а также несколько военных наблюдателей.

8. В последние дни декабря мятежники продвинулись дальше на запад, захватив Лунсар и вступив в бой с силами ЭКОМОГ в Порт-Локо. Они также стали наступать на Уотерлу и Хейстингс. ЭКОМОГ продолжала получать подкрепления, в том числе три новых батальона, уже в первые дни Нового года.

9. 4 января 1999 года президент Кабба посетил с однодневным визитом Бамако для обсуждения вопроса о скорейшем развертывании контингента малийских военнослужащих в качестве подкрепления для ЭКОМОГ в Сьерра-Леоне. Финансирование этих войск осуществляется за счет взноса Нидерландов, а их транспортировка в Лунги организуется с помощью роты материально-технического обеспечения ПАЕ на средства, предоставленные Соединенным Королевством. Аналогичные меры принимаются для перевозки гамбийских военнослужащих. Правительство Соединенного Королевства объявило также о предоставлении дополнительно 1 млн. фунтов правительству и ЭКОМОГ.

10. Рано утром 6 января мятежники, напав на восточные районы города, проникли в центр Фритауна, где захватили тюрьму "Падемба-роуд", освободив сотни заключенных, содержащихся под стражей за правонарушения, совершенные в период правления хунты, а также бывших солдат Вооруженных сил Республики Сьерра-Леоне. Мятежники также подожгли ряд зданий, в том числе здание представительства высокого комиссара Нигерии. К наступлению вечера обстановка в городе была спокойной, при этом мятежники, судя по всему, контролировали центр города в районе Дома правительства. В тот же день МНООНСЛ завершила эвакуацию из Фритауна.

III. ПОЛИТИЧЕСКИЕ СОБЫТИЯ

/...

11. 20 декабря 1998 года президент Либерии Чарльз Тейлор объявил о закрытии границы между Либерией и Сьерра-Леоне и заявил, что он отдал приказ вооруженным силам Либерии (ВСЛ) развернуть вдоль границы свои подразделения. Президент Тейлор сообщил Представителю Генерального секретаря по Либерии г-ну Феликсу Даунз-Томасу, что он получил разведывательные данные о готовящемся нападении на территорию Либерии, которое должно произойти в конце декабря. Президент Тейлор заявил, что, по его мнению, это нападение, которое готовят элементы бывших либерийских противоборствующих группировок, базирующиеся в Зимми на юге Сьерра-Леоне, будет осуществлено в контексте запланированного наступления ЭКОМОГ и Сил гражданской обороны (СГО) Сьерра-Леоне на позиции мятежников в Каилахуне. Президент Тейлор предложил войскам ЭКОМОГ в Либерии совместно с либерийскими военнослужащими осуществлять патрулирование вдоль границы и призвал провести расследование сообщений о запланированном ЭКОМОГ наступлении на мятежников в Сьерра-Леоне.

12. Г-н Даунз-Томас и г-н Окело настоятельно призвали президента Тейлора и президента Каббу напрямую обсудить ситуацию, и предложили, при поступлении соответствующей просьбы, оказать должным образом добрые услуги.

13. 28 декабря мой Специальный представитель принял участие в чрезвычайной встрече на уровне министров Комитета пяти ЭКОВАС по Сьерра-Леоне в Абиджане, которая проходила под председательством министра иностранных дел Того. Членом Комитета, в состав которого входят Гана, Гвинея, Кот-д'Ивуар, Либерия и Нигерия, стало также Того, нынешний Председатель Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС). Представитель Буркина-Фасо, Председатель Организации африканского единства (ОАЕ), также принял участие во встрече вместе с представителями Соединенного Королевства Великобритании и Соединенных Штатов Америки.

14. Согласно принятому членами Комитета заключительному коммюнике, командующий силами ЭКОМОГ и министр иностранных дел Сьерра-Леоне рассказали о той военной поддержке, которую Либерия оказывает действиям мятежников. Министр иностранных дел Либерии отрицал какую бы то ни было причастность его страны к конфликту в Сьерра-Леоне и потребовал провести международное расследование. Правительство Сьерра-Леоне и ЭКОМОГ информировали также участников встречи о присутствии в рядах мятежников наемников, что противоречит международному праву. Впоследствии правительство Либерии опубликовало заявление, в котором выразило разочарование и негодование по поводу выдвигаемых против него обвинений и вновь заявило, что оно не оказывает поддержки мятежникам и потребовало привести конкретные доказательства в подтверждение выдвинутых против него обвинений. Правительство Либерии далее заявило, что нынешнее и бывшее правительства Сьерра-Леоне использовали либерийских наемников, что вело к дестабилизации обстановки в субрегионе.

15. В письме на имя Председателя Совета Безопасности от 6 января 1999 года (S/1999/17, приложение) президент Тейлор вновь заявил о том, что правительство Либерии никоим образом не поддерживает силы Революционного совета вооруженных сил/Объединенного революционного фронта (РСВС/ОРФ) в Сьерра-Леоне и что оно продолжает соблюдать все имеющиеся резолюции и эмбарго Совета. Ссылаясь на отсутствие каких-либо свидетельств и доказательств у сторон, обвиняющих его правительство, президент Тейлор призвал Совет Безопасности расследовать эти обвинения и снова предложил Организации Объединенных Наций создать механизм для обеспечения наблюдения на границе между двумя странами.

16. Комитет, известный теперь как Комитет шести по Сьерра-Леоне, призвал мятежников немедленно прекратить боевые действия, сложить оружие и признать правительство президента

Ахмада Теджана Каббы в качестве законного правительства Сьерра-Леоне, принять участие в диалоге и воспользоваться предложением об амнистии, с которым к ним обратилось правительство. Комитет, среди прочего, настоятельно призвал также международное сообщество дать ясно понять мятежникам, что они никогда не будут признаны в качестве законной власти. В коммюнике, которое было распространено в качестве документа S/1998/1232, содержался также призыв срочно оказать материально-техническую поддержку ЭКОМОГ. В нем выражалась глубокая обеспокоенность по поводу агрессии, жертвой которой стала Сьерра-Леоне, и решительно осуждались действия стран, оказывающих помощь мятежникам. В коммюнике также было осуждено присутствие в Сьерра-Леоне наемников.

17. Комитет шести призвал Председателя ЭКОВАС предпринять инициативы с целью достижения подлинного и реального примирения между главами государств Сьерра-Леоне и Либерии и постановил принять все необходимые меры для возобновления диалога между правительством и мятежниками, предусмотренного в Абиджанских соглашениях и в Конакрийском мирном плане.

18. 7 января 1999 года президент Того, который является действующим председателем ЭКОВАС, обратился с настоятельным призывом к президенту Республики Сьерра-Леоне и руководителю сил мятежников отдать приказ о прекращении боевых действий. В своем заявлении президент Эйадема подчеркнул, что, поскольку силы ЭКОМОГ являются миротворческими силами, их задача в Сьерра-Леоне состоит в том, чтобы помочь сьерра-леонским братьям прекратить эту братоубийственную войну и найти политическое решение возникшего между ними конфликта. Президент Эйадема настоятельно призывал президента Республики Сьерра-Леоне и руководителя сил мятежников отдать своим войскам приказ сложить оружие, что позволило бы создать условия для политического диалога между сьерра-леонскими братьями в целях окончательного урегулирования кризиса.

IV. ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

19. Недавние наступления мятежников на востоке и западе страны сопровождалось убийствами гражданских лиц, разрушением домов и похищениями людей. Мятежники с близкого расстояния вели прицельный огонь по женщинам и детям и самочинно расправлялись с другими мирными жителями.

20. После вывода военных наблюдателей из Макени, Бо и Кенемы у МНООНСЛ возникли сложности со сбором надежной информации о положении в области прав человека в сельских районах, особенно в районах, недавно захваченных мятежниками. Однако нападения мятежников наверняка сопровождалось перемещением населения и, предположительно, убийством мирных жителей.

21. Хотя большинство действий ЭКОМОГ вокруг Фритауна были оправданы с военной точки зрения, МНООНСЛ получила жалобы о нападениях, запугивании и необоснованном задержании главным образом молодых людей. Члены проправительственных СГО были обвинены в том, что 26 декабря во время облавы они самочинно расправились с одним из жителей.

22. 26 декабря ряд видных деятелей организовали в центре города массовый митинг, на котором многие из них выступали с речами исключительно подстрекательского характера и призывали людей расправляться на месте с предполагаемыми мятежниками или их сторонниками. В ходе митинга толпа захватила двух человек и обвинила их в принадлежности к мятежникам. Сотрудники МНООНСЛ стали свидетелями того, как толпа расправилась на месте с этими двумя людьми при

явной поддержке стоящих рядом. Когда позднее была установлена личность этих двух жертв, оказалось, что не было никаких оснований считать их сторонниками мятежников.

23. Сразу после этого инцидента мой Специальный представитель заявил президенту о своей глубокой озабоченности и просил правительство вмешаться, с тем чтобы пресечь аналогичные подстрекательские заявления и акты насилия, после чего министр информации обратился через средства вещания к населению с призывом воздержаться от актов возмездия и передать всех подозреваемых в руки властей. В тот же день каких-либо сообщений о других подобных инцидентах больше не поступало.

V. ГУМАНИТАРНАЯ СИТУАЦИЯ

24. Гуманитарные последствия недавних событий в Сьерра-Леоне вызывают глубокое беспокойство. Сухопутный доступ в глубь страны отрезан, и возможности оказывать гуманитарную помощь резко сузились вследствие перемещения за пределы страны всех экспатриированных сотрудников международных неправительственных организаций и большинства сотрудников учреждений Организации Объединенных Наций и Международного комитета Красного Креста (МККК). Хотя в стране имеются достаточные запасы продовольствия для удовлетворения непосредственных потребностей, доставка за пределы Фритауна в значительной степени более невозможна. В скором времени страна может столкнуться с крупномасштабным гуманитарным кризисом.

25. Наступлению мятежников предшествовало перемещение большого числа гражданских лиц, которые пытались избежать насилия. Согласно оценкам, до нападения на Макени в этом городе было сосредоточено целых 40 000 вынужденных переселенцев. На подступах к Фритауну, а именно в Ватерлоо, под угрозой нападения мятежников из находившегося там лагеря переместилось во Фритаун 12 000 вынужденных переселенцев и либерийских беженцев. Хотя некоторые из них, возможно, теперь вернулись в лагерь, из-за отсутствия доступа гуманитарные учреждения не могут оценить их положение и обеспечить доставку помощи. Кроме того, в результате продолжающегося насилия возникает возможность оттока беженцев в соседние страны.

VI. ФИНАНСОВЫЕ АСПЕКТЫ

26. Как указано в моем докладе от 16 декабря 1998 года, Генеральная Ассамблея в своей резолюции 53/29 от 20 ноября 1998 года ассигновала сумму в размере 9,1 млн. долл. США брутто на период с 14 января по 30 июня 1999 года, что эквивалентно выделению средств по ежемесячной ставке в размере около 1,6 млн. долл. США, которое будет производиться при условии принятия Советом Безопасности решения продлить мандат Миссии наблюдателей на период после 13 января 1999 года.

27. Поэтому, если Совет Безопасности решит продлить мандат МНООНСЛ, как рекомендовано в пункте 37 ниже, расходы на содержание МНООНСЛ в течение периода продления не будут выходить за пределы ежемесячной ставки, утвержденной Генеральной Ассамблеей.

28. По состоянию на 31 декабря 1998 года общий объем невыплаченных начисленных взносов на все миротворческие операции составил 1593,9 млн. долл. США.

29. Что касается целевого фонда для поддержки миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне, то общий объем взносов, полученных на 31 декабря 1998 года, составил 1,8 млн. долл. США, а утвержденные расходы - около 0,1 млн. долл. США.

VII. ЗАМЕЧАНИЯ И РЕКОМЕНДАЦИИ

30. Ситуация в Сьерра-Леоне серьезно ухудшилась. Я сожалею об активизации в последнее время боевых действий и нападений мятежников на Фритаун. Тем не менее международное сообщество не прекратило и не должно прекращать своих усилий в Сьерра-Леоне.

31. Комитет шести ЭКОВАС по Сьерра-Леоне проявил достойные высокой оценки инициативу и решительность. Я одобряю его выводы и настоятельно призываю ЭКОВАС как можно скорее провести встречу на высшем уровне с участием всех заинтересованных стран для рассмотрения путей преодоления нынешней ситуации. На встрече на высшем уровне следует рассмотреть наиболее эффективные пути оказания поддержки законному правительству Сьерра-Леоне со стороны ЭКОВАС, пути достижения политического урегулирования конфликта и меры по удовлетворению гуманитарных потребностей населения Сьерра-Леоне.

32. Однако ЭКОВАС и ЭКОМОГ не должны нести все это бремя в одиночку. Я отдаю должное правительствам Нидерландов, Соединенного Королевства и Соединенных Штатов за предпринимавшиеся ими в прошлом и предпринимаемые сейчас усилия по оказанию необходимой материально-технической поддержки ЭКОМОГ и призываю государства-члены быть готовыми вносить по мере необходимости дальнейший вклад в мирный процесс.

33. Я также приветствую различные усилия, предпринимавшиеся для обеспечения мирного урегулирования конфликта путем диалога, в том числе усилия президента Гамбии и Его Преподобия Джесси Джексона.

34. Военные успехи не могут завоевать мятежникам законного статуса или признания. Ввиду этого я призываю их начать переговоры с правительством по любым законным политическим требованиям и претензиям, имеющимся у них и у их сторонников.

35. Будущее МНООНСЛ вырисовывается сейчас гораздо менее четко, нежели несколько недель назад, а незначительное увеличение численности гражданского персонала, которое предусматривалось в моем докладе от 16 декабря, в нынешней ситуации нецелесообразно.

36. Тем не менее я считаю, что МНООНСЛ может еще многое сделать. Она может способствовать диалогу между правительством и мятежниками, если это потребуется; содействовать возобновлению программы разоружения, демобилизации и реинтеграции в жизнь общества бывших сьерра-леонских комбатантов; продолжать поддерживать инициативы по перестройке национальной армии и реформе национальной полиции в целях создания эффективной системы безопасности; и продолжать следить за ситуацией в области прав человека.

37. В этой связи я рекомендую продлить мандат МНООНСЛ на двухмесячный период, до 13 марта 1999 года. Мандат Миссии, изложенный в резолюции 1181 (1998), следует оставить в основном неизменным, но я намерен сократить число военных наблюдателей, оставив в Конакри небольшую группу, которая вернется в Сьерра-Леоне, когда позволит обстановка, а также необходимый гражданский персонал по обеспечению основной и материально-технической

поддержки под руководством моего Специального представителя. Разумеется, я буду должным образом информировать Совет Безопасности о любых соответствующих событиях в этой связи.

38. Мой Специальный представитель, Главный военный наблюдатель и военный и гражданский персонал МНООНСЛ продолжают добросовестно выполнять свои обязанности во все более опасной и враждебной обстановке. Я глубоко признателен им за проявляемое мужество и профессионализм. Вместе с ними я с нетерпением ожидаю того времени, когда те, кто был переведен, смогут вернуться для завершения своей чрезвычайно важной работы в Сьерра-Леоне.

39. В этой связи я хотел бы выразить признательность правительству Гвинеи за оказанное содействие при переводе персонала МНООНСЛ и других сотрудников Организации Объединенных Наций в Конакри.

Приложение

Миссия наблюдателей Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне:
численность предоставленного персонала, по состоянию на
10 января 1999 года

	Военные наблюдатели	Прочие ^a	Всего
Китай	3		3
Египет	2		2
Индия	6	15	21
Кения	4		4
Кыргызстан	1		1
Новая Зеландия	2		2
Пакистан	5		5
Российская Федерация	7		7
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	7		7
Замбия	4		4
ИТОГО	41^b	15	56

^a Медицинская группа.

^b Включая Главного военного наблюдателя.

M A P
