

安 全 理 事 会

Distr.
GENERAL

S/1999/20
7 January 1999
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH/FRENCH

秘书长关于联合国塞拉利昂观察团的特别报告

一、 导言

1. 根据安理会 1998 年 7 月 13 日第 1181(1998)号决议第 19 段,我于 1998 年 12 月 16 日提出了关于塞拉利昂形势的第三次进度报告(S/1998/1176)。鉴于自那时起该国严重的事态发展,我决定提出本报告,其中载有最新的资料及订正的意见和建议。

二、 军事和安全发展

2. 1998 年 12 月 17 日,西非经济共同体监测组(西非监测组)对东方省凯拉洪县这个重要的叛军基地和供应点展开的攻击。但是西非监测组的攻击只取得有限的进展。该国南部包括第二大城市博城仍平静。

3. 从 1998 年 12 月 18 日起,塞拉利昂的军事和安全局势发生了剧烈不利的变化。叛军对东方省科伊杜的强烈攻击使西非监测组不得不撤退,最后一直退到该国中部的马格布拉卡,沿途受到伏击伤亡惨重。

4. 12 月 22 日,在西部地区的第三组叛军攻击滑铁卢——在连接首都同该国其余地方的路上距弗里敦约 20 英里。这次攻击造成平民伤亡惨重、打劫和财物的破坏,并且使几千人逃向弗里敦。

5. 由于这些事态发展,联合国塞拉利昂观察团(联塞观察团)于 1998 年 12 月

23 日将自 8 月起部署在马克尼的七名联合国军事观察员连同他们的一些装备撤到隆吉。世界粮食计划署(粮食计划署)本国工作人员也在同一天从马克尼迁到弗里敦。由于西非监测组对凯拉洪的进攻而被派往达鲁的三名联合国军事观察员也撤到凯内马。

6. 在弗里敦因预期叛军可能攻击,紧张继续上升。一名叛军领袖萨姆·博克卡里埃威胁要在新年前后对首都发动攻击,除非政府释放革命联合阵线(联阵)领袖福迪·桑科下士。在乡间进逼的叛军宣布他们在同“西非监测组和联合国作战”。12 月 24 日,联塞观察团作为预防措施开始将非必要的文职人员从弗里敦迁走,并且将部署在博城和凯内马的军事观察组撤到隆吉。联合国各机构、红十字国际委员会(红十字委员会)和国际非政府组织也开始将其人员撤出该国。在弗里敦派驻外交人员的各国政府开始减少它们的大使馆人员,最后撤走全部人员。大不列颠及北爱尔兰联合王国政府也派了两架飞机从塞拉利昂撤出英国人及其他国家的国民。

7. 1998 年 12 月 27 日,马克尼被叛军攻陷,叛军在镇里掳获一些车辆,大大提高了机动力和行动速度。马克尼的陷落为叛军除去一个重大障碍,使其部队能够会师,并且能够攻打弗里敦和在隆吉的机场。第二天联塞观察团将其大部分人员从弗里敦撤到科纳克里,留下一个小核心组,由我的塞拉利昂问题特别代表弗朗西斯·奥凯洛领导,成员包括首席军事观察员苏巴什·乔希陆军准将(印度)和其他高级人员以及几名军事观察员。

8. 在 12 月最后几天,叛军进一步向西推进,进入隆萨,在洛科港同西非监测组交战,攻打滑铁卢和黑斯廷斯。西非监测组继续引进更多援军,包括在新年期间引进三个新的营。

9. 1999 年 1 月 4 日,卡巴总统走访巴马科一天,讨论及早部署一支马里特遣部队以加强在塞拉利昂的西非监测组。部队目前是由荷兰提供的捐款供资,他们前往隆吉的交通工具目前是通过 PAE 后勤供应公司安排,由大不列颠及北爱尔兰联

合王国提供资金。目前还拟定了一个载运冈比亚部队的类似安排。联合王国政府也已宣布再提供一百万英镑给塞拉利昂政府和西非监测组。

10. 1月6日零晨时分,叛军从城东进击,直抵弗里敦市中心,他们开启了帕得姆巴路监狱,释放了数百名军人政权统治期间犯罪被拘的犯人以及塞拉利昂共和国军中部队以前的士兵。叛军也放火烧了几栋楼房,包括尼日利亚使馆。当天夜里,市区平静,叛军显然控制了政府大楼周围的市中心。同一天,联塞观察团已全部撤离弗里敦。

三、政治发展

11. 1998年12月20日,利比里亚总统查尔斯·泰勒宣布关闭利比里亚与塞拉利昂边界,并表示,已命令利比里亚武装部队(利武装部队)人员在边界部署。泰勒总统通知秘书长驻利比里亚代表费利克斯·唐斯-托马斯,他已接到关于12月下旬即将对利比里亚领土发动攻击的情报。泰勒总统说,他认为这一攻击将由驻扎在塞拉利昂南部济米的利比里亚前交战各派发动,这一攻击将在西非监测组和塞拉利昂民防部队按计划对凯拉洪的叛军发动的攻势期间发生。泰勒总统提议,驻利比里亚的西非监测组部队应与利比里亚人员联合对边界地区进行巡逻,并呼吁调查西非监测组计划对塞拉利昂叛军发动攻击的报道。

12. 唐斯-托马斯先生和奥凯洛先生敦促泰勒总统与卡巴总统直接讨论这一情况,并表示,如受到请求,将相应地进行斡旋。

13. 12月28日,我的特别代表出席了在阿比让举行的西非经共同体塞拉利昂问题五国委员会部长级特别会议。会议由多哥外交部长主持。委员会由科特迪瓦、加纳、几内亚、利比里亚和尼日利亚组成,扩充后包括西非经济共同体(西非经共同体)现任主席多哥。非洲统一组织(非统组织)主席布基纳法索的一名代表也出席了会议。出席会议的还有联合王国和美利坚合众国代表。

14. 根据委员会发表的最后公报,西非监测组部队指挥官和塞拉利昂外交部长

都指责利比里亚向叛军提供军事支助。利比里亚外交部长否认利比里亚卷入塞拉利昂事态,并要求进行国际调查。塞拉利昂政府和西非监测组还向会议通报,有雇佣军违反国际法,与叛军一起作战。利比里亚政府后来发表声明,对该国受到的指控表示失望和气愤,并重申它没有向叛军提供支助,要求提供这些指控的具体证据。利比里亚政府还申明,塞拉利昂现政府和前政府雇用利比里亚籍雇佣军,使该分区域陷入动荡。

15. 泰勒总统在 1999 年 1 月 6 日给安全理事会主席的信(S/1999/17,附件)中重申,利比里亚政府绝对没有支持塞拉利昂的武装部队革命委员会/革命联合阵线(武革委/联阵)部队,它仍遵守现有的一切安理会决议和禁运。泰勒总统指出,那些指控利比里亚政府的人无法提出证据,他呼吁安全理事会调查那些指控,并再次提议联合国设立一个机制来监测两国之间的边界。

16. 委员会现在称为塞拉利昂问题六国委员会。它呼吁叛军立即停止战斗,放下武器,承认艾哈迈德·泰詹·卡巴总统的政府为塞拉利昂合法政府,参加对话,并接受政府提出的大赦。委员会除其他外还敦促国际社会明白无误地让叛军知道,他们永远不会被承认为合法政府。已作为 S/1998/1232 号文件分发的公报,要求迅速向西非监测组提供后勤支助。公报表示严重关切对塞拉利昂发动的侵略,强烈谴责向叛军提供支助的各国的活动。公报谴责塞拉利昂境内的雇佣军。

17. 六国委员会要求西非经共体主席主动采取行动,促使塞拉利昂和利比里亚两国元首真正和解并决心根据阿比让和科纳克里和平协定的规定,采取一切必要措施,使政府与叛军重新建立对话。

18. 1999 年 1 月 7 日,多哥总统,西非经共体现任主席紧急呼吁塞拉利昂共和国总统和叛军领导人下令停火。纳辛贝·埃亚德马总统在公报内强调指出西非经共体监测组部队是和平部队,他们在塞拉利昂的任务是帮助塞拉利昂兄弟们消弥这一场兄弟自相残杀的战争,为他们之间的冲突寻求一个政治解决办法。埃亚德马总统立即请塞拉利昂共和国总统和叛军领袖下令他们的部队放下武器,以便塞拉利昂

兄弟之间开始进行政治对话,切实解决这场危机。

四、人权方面

19. 最近叛军在东部和西部发动的攻击使平民遭到杀害,房屋遭到毁损,人员遭到绑架。蓄意从近距离射击妇女和儿童,其他平民被即决处决。

20. 在军事观察员撤离马克尼、博城和凯内马后,联塞观察团很难收集关于农村地区、特别是最近被叛军侵占的地区人权情况的资料。但是,叛军的攻击肯定已造成人民流离失所,恐怕还造成平民被杀害。

21. 虽然西非监测组在弗里敦周围的许多活动在军事上是有道理的,但联塞观察团已受到投诉,主要是指称年轻男子遭到攻击、骚扰和不必要的拘留。亲政府的民防部队被控 12 月 26 日在搜查一座房屋时即决处决一人。

22. 12 月 26 日,一些知名人士在市中心组织大型集会,并发表讲话。许多言论极具煽动性,号召人们自行执法,处理据称的叛军和叛军同情者。在集会期间,人群中一些人抓住两个人,指控他们是叛乱分子。联塞观察团人员亲眼目睹这两个人被人群中的一些人杀害,旁观者显然是支持的。后来查明这两个受害者的身份,没有任何迹象表明他们同情叛军。

23. 事件发生后,我的特别代表立即向该国总统表示严重关切,并请政府干预,阻止类似的煽动性言论和暴力行为。新闻部长后来发表广播讲话,呼吁人们不要进行报复性攻击,并将所有嫌犯交给当局。该日没有再发生这类事件的报道。

五、人道主义情况

24. 塞拉利昂最近的事态发展所产生的人道主义影响令人十分不安。通往内地的陆路通道已被切断。由于国际非政府组织所有外籍工作人员和联合国机构及红十字委员会的大多数工作人员已迁出该国,提供人道主义援助的能力锐减。虽然该国现有粮食库存足以应付近期需要,但已不可能向远离弗里敦的地区运送。该国很快便可能面临严重的人道主义危机。

25. 叛军进攻之前,众多平民逃离家园,以避战乱。在马克尼遭进攻之前,集中在该城的国内流离失所者估计多达 40 000 人。在距弗里敦较近的滑铁卢,叛军进攻导致 12 000 名国内流离失所者和在该城一个难民营居住的利比里亚难民逃往弗里敦。虽然一些人现在也许已返回难民营,但是人道主义机构无法前往难民营评估状况或分发援助物资。持续的暴力行动也增加了难民流入邻国的可能性。

六、财政方面

26. 如我于 1998 年 12 月 16 日提出的报告所述,大会 1998 年 11 月 20 日第 53/29 号决议拨出毛额 910 万美元,充作 1999 年 1 月 14 日至 6 月 30 日期间联塞观察团的行动经费,相当于每月毛额约 160 万美元,但须经安全理事会决定将观察团的任务期限延至 1999 年 1 月 13 日以后。

27. 因此,如果安理会决定按照下文第 37 段的建议延长联塞观察团的任务期限,延长期内维持联塞观察团的费用将不超过大会核准的每月用款数额。

28. 截至 1998 年 12 月 31 日,对所有维持和平行动的未缴摊款总额为 15.939 亿美元。

29. 截至 1998 年 12 月 31 日,支助持联合国在塞拉利昂维持和平方面活动的信托基金收到自愿捐款共计 180 万美元,核准开支共计约 10 万美元。

七、意见和建议

30. 塞拉利昂局势遭到严重挫折。我对最近敌对行动的加剧以及叛军对弗里敦的攻击感到痛惜。然而,国际社会未抛弃也不应抛弃塞拉利昂。

31. 西非经共体塞拉利昂问题六国委员会表现出的主动精神和决心值得赞扬。我赞同该委员会的结论并敦促西非经共体尽快举行所有有关国家参与的首脑级会议,审议处理当前局势的办法。这个首脑会议应审议如何才能最好地继续支持塞拉利昂合法政府、如何实现政治解决这场冲突以及如何缓解塞拉利昂人民的人道主

义需要。

32. 然而,西非经共体和西非监测组不应独自肩挑重担。我赞赏荷兰、联合王国和美国三国政府过去和继续进行的努力以确保向西非监测组提供必要的后勤支助,我鼓励各会员国准备在需要时对和平进程作出进一步贡献。

33. 我也欢迎为争取通过对话和平解决这场冲突所作出的种种努力,包括冈比亚总统和杰西·杰克逊牧师的努力。

34. 军事上的胜利并不能为叛军赢得合法性或承认。因此,我呼吁他们开始与政府讨论其合法的政治要求以及他们或他们的支持者可能有的冤情。

35. 现在,联塞观察团的前景看来比几个星期前要黯淡得多,在日前的情况下,我在 12 月 16 日的报告所提出的适度增加文职人员的设想已无法实现。

36. 不过我相信联塞观察团能做的事很多。该团可根据需要促进政府和叛军之间的讨论;协助重新执行解除前塞拉利昂战斗员的武装,使之复员并重返社会的方案;继续支持改组国家军队和改革国家警察的倡议以便建立有效的安全体系;并继续监测人权状况。

37. 因此,我建议将联塞观察团的任务期限延长两个月,至 1999 年 3 月 13 日为止。尽管第 1181(1998)号决议确定的该团任务规定将基本不变,但我打算减少军事观察员的人数,在科纳克里保留少量人员,一旦条件允许,他们将返回塞拉利昂,并保留必要的文职实务性和后勤支助人员,由我的特别代表领导。我当然会向安全理事会正式报道这方面的有关发展。

38. 我的特别代表,首席军事观察员以及联塞观察团的军事和文职工作人员在一个日益充满危险和敌意的环境下继续尽忠职守。我高度赞扬他们的勇气和专业精神。我同他们一起期待着迁离的人员能够返回塞拉利昂完成其重要任务的时机。

39. 在这方面,我要感谢几内亚政府在将联塞观察团和其他联合国工作人员迁往科纳克里期间所提供的合作。

附 件

截至 1999 年 1 月 10 日
向联合国塞拉利昂观察团提供人员的情况

	军事观察员	其 他*	共 计
中国	3		3
埃及	2		2
印度	6	15	21
肯尼亚	4		4
吉尔吉斯斯坦	1		1
新西兰	2		2
巴基斯坦	5		5
俄罗斯	7		7
联合王国	7		7
赞比亚	4		4
共 计	41**	15	56

* 医疗队。

** 包括首席军事观察员。

