



Совет Безопасности

Distr.
GENERAL

S/1999/1260
17 December 1999
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

ДОКЛАД ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МИССИИ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ В БОСНИИ И ГЕРЦЕГОВИНЕ

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Настоящий доклад представляется во исполнение пункта 20 резолюции 1247 (1999) Совета Безопасности от 18 июня 1999 года, в которой Совет, в частности, просил Генерального секретаря каждые три месяца представлять доклад об осуществлении мандата Миссии Организации Объединенных Наций в Боснии и Герцеговине (МООНБГ) в целом. В предыдущем докладе от 17 сентября 1999 года (S/1999/989) был представлен всеобъемлющий обзор вклада Организации Объединенных Наций в выполнение мирного соглашения. Настоящий доклад посвящен рассмотрению положения в областях, в которых в последнее время достигнут прогресс, и дальнейших шагов, которые потребуются для того, чтобы повысить эффективность деятельности МООНБГ по осуществлению ее основного мандата в интересах скорейшего и успешного завершения ее миссии.

2. Миссию возглавляет мой Специальный представитель и Координатор операций Организации Объединенных Наций в Боснии и Герцеговине Жак Пол Клайн (Соединенные Штаты Америки). Утвержденная численность Специальных международных полицейских сил (СМПС), которые по-прежнему возглавляет Комиссар Детлеф Бувит (Германия), составляет 2057 человек. Однако, главным образом вследствие перевода сотрудников СМПС в состав Миссии Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово (МООНВАК), нынешняя численность СМПС составляет 1795 человек (см. приложение).

II. РЕОРГАНИЗАЦИЯ И РЕФОРМА ПОЛИЦИИ

3. В течение отчетного периода активизация усилий в областях регистрации полиции, набора сотрудников из числа меньшинств, выявления параллельных полицейских структур и создания общих институтов, таких, как государственная пограничная служба, начали приносить свои плоды. В ноябре МООНБГ приступила к составлению реестра сотрудников правоохранительных органов. В результате осуществления этого основополагающего

проекта, на что уйдет, как ожидается, по меньшей мере два года, будет создан первый авторитетный, всеобъемлющий и транспарентный реестр всей полиции в Боснии и Герцеговине утвержденной численностью примерно в 20 000 человек. На первом этапе осуществления этого проекта была завершена перерегистрация 2017 полицейских в центре общественной безопасности в Србинье (ранее Фоча) в Республике Сербской и начата перерегистрация полицейских в кантоне Сараево в Федерации. В ходе второго этапа эти полицейские пройдут тестирование, будет проведена проверка их анкетных данных и на основе анализа полученных результатов будет определено, можно ли их оставить на полицейской службе. Эта процедура поможет также выявить параллельные полицейские структуры посредством регистрации и проверки любого прочего персонала, который в настоящее время имеет регулярный и свободный доступ на объекты министерства внутренних дел.

4. Обе недавно созданные полицейские академии, несмотря на ограниченность помещений и нехватку оборудования, начали второй набор курсантов из числа меньшинств. За прошедшие шесть месяцев в академию Республики Сербской были набраны 85 курсантов из числа меньшинств, а в академию Федерации поступили 195 представителей меньшинств. На текущий момент эти академии вполне оформились, началась разработка новых планов набора курсантов на следующий год. Эти события воодушевляют, однако подготовки и набора небольшого числа курсантов со всей очевидностью недостаточно для того, чтобы существенно изменить этнический состав местных полицейских сил в целом. С учетом этого МООНБГ принимает ряд мер, преследующих цель ускорить процесс создания многоэтнических полицейских сил. В частности, ведется работа по поощрению бывших полицейских из числа беженцев к возвращению в Боснию и Герцеговину при содействии Международной организации по миграции, принимаются на службу бывшие полицейские из числа перемещенных лиц, которым оказывается помощь в возвращении в их родные места, организуется обмен сотрудниками полиции между Республикой Сербской и Федерацией.

5. Всеобъемлющие и проводимые на интразивной основе инспекции и проверки полицейских объектов по-прежнему свидетельствуют о наличии серьезных недостатков в предположительно единых полицейских структурах в кантонах Федерации со смешанным этническим составом. В течение сентября и октября МООНБГ были проведены всеобъемлющие инспекции шести полицейских участков в Мостаре. Кроме того, в связи с проведенной многонациональными Силами по стабилизации (СПС) 14 октября инспекцией оружия МООНБГ также получила различные финансовые и кадровые документы, касающиеся боснийской хорватской полиции. Эти инспекции и документы дали дополнительную информацию, подтверждающую наличие параллельных бюджетов и параллельных кадровых структур, необъявленных сотрудников полиции, раздельных баз данных по преступности и недостатков в структуре командования, которые являются серьезными препятствиями для поддержания общественного порядка на профессиональной и демократической основе. К сожалению, политической воли для решения таких существенных вопросов у партнеров по Федерации, особенно у местных боснийских хорватских властей, недостаточно. Для выявления незаконных полицейских структур и обеспечения их ликвидации необходимы постоянное международное присутствие и оказание более сильного давления.

6. В этих целях МООНБГ активизирует использование проверок на интразивной основе, т.е. исчерпывающей инспекции и проверки того или иного отдельного полицейского управления (включая обыск помещений и просмотр документации), и механизмов микропроверки, предполагающей изучение, анализ и сопоставление конкретных аспектов работы по поддержанию общественного порядка в различных полицейских управлениях. Кроме того, МООНБГ начала шире применять метод совместного размещения, позволяющий пристальнее следить за действиями полиции и предоставлять рекомендации и вести профессиональную подготовку без отрыва от работы. Около 500 сотрудников СМПС размещены в настоящее время вместе с сотрудниками

местной полиции в 205 функциональных точках в 51 из 56 основных полицейских участков в Боснии и Герцеговине, в том числе в требующих к себе особого внимания восточных районах Республики Сербской (Србинье, Вишеград и Сребреница). 19 ноября были отданы распоряжения ускорить процесс направления еще 300 наблюдателей СМПС для участия в осуществлении программ совместного размещения и оказания специальных консультативных услуг МООНБГ, в том числе в кантональные подразделения по поддержанию общественного порядка и судебную полицию в трех кантонах. Помимо этого, в течение отчетного периода в министерства внутренних дел обоих образований и министерство внутренних дел кантона 7 были назначены советники по гражданским вопросам. Полномасштабная реализация программы совместного размещения сопряжена с огромными затратами, но, несмотря на это, она представляет собой исключительно важный инструмент для повышения профессионализма полиции и обеспечения фактического выполнения политических обязательств по реорганизации полиции на уровне полицейских участков.

7. Что касается случаев преднамеренного невыполнения отдельными сотрудниками полиции или правительственные должностными лицами своих профессиональных обязанностей, то МООНБГ приступила к разработке более эффективной системы представления информации о невыполнении функций и более активной политики лишения полномочий. В период с 1 сентября по 17 ноября СМПС представили 54 сообщения о невыполнении должностными лицами их обязанностей по инцидентам, связанным с серьезными нарушениями дисциплины или отказом сотрудничать. Особую озабоченность в последнее время вызывает отказ ряда боснийских хорватских полицейских управлений и судебных инстанций выполнять решения Высокого представителя об изъятии из употребления не носящих нейтрального характера и оскорбительных знаков различия в Федерации. В сотрудничестве с Высоким представителем МООНБГ проводит политику целенаправленного давления в целях преодоления политического противодействия со стороны руководителей определенных кантонах. Однако нежелание последних идти на компромисс по столь важным символическим вопросам и вопросам существа еще раз указывает на их внутреннее нежелание признать основополагающие условия существования Федерации.

Общие институты

8. В течение прошедшего квартала мой Специальный представитель уделял особое внимание аспектам мандата МООНБГ, связанным с внесением непосредственного вклада в создание общих институтов для содействия становлению Боснии и Герцеговины как государства. Работа по формированию государственной пограничной службы шла трудно и неоправданно затянулась. После того как 15 ноября в Нью-Йорке была принята Декларация Президиума Боснии и Герцеговины (S/1999/1179, приложение), проект закона о пограничной службе был одобрен Президиумом и в настоящее время направлен на рассмотрение в парламент Боснии и Герцеговины. Однако, принимая во внимание имевшие место в прошлом проволочки и обструкционистскую позицию заинтересованных сторон, которым выгодно нынешнее отсутствие эффективного пограничного контроля, международным организациям в Боснии и Герцеговине необходимо будет занять твердую и единую позицию в деле осуществления этого исключительно важного проекта. В оперативном плане МООНБГ и Управление Высокого представителя продолжали совместную деятельность по подготовке к торжественному провозглашению создания пограничной службы, что должно произойти к 31 декабря. 17 декабря в Австрии завершена подготовка первой многоэтнической группы в составе 30 пограничников, на январь и февраль запланировано проведение дальнейших курсов. Установлено место расположения временного штаба, определена организационная структура, рассматриваются заявления кандидатов на управляемые должности высшего звена и идет подготовка контрактов о найме на службу. Вместе с тем сохраняются серьезные недостатки в области финансирования, в частности не хватает средств на приобретение экипировки и снаряжения.

9. Миссией предпринимаются усилия по созданию в Боснии и Герцеговине многоэтнического контингента гражданской полиции, который будет использоваться для участия в миссиях по поддержанию мира за границей. Мой Специальный представитель поддержал эту идею в целях поощрения международной правосубъектности государства Боснии и Герцеговины и создания для заинтересованных сотрудников-профессионалов стимулов к совместной работе в нейтральной обстановке, с тем чтобы впоследствии они могли поделиться ценным опытом выполнения международных полицейских функций со своими коллегами из состава национальных полицейских сил. МООНБГ рассчитывает, что в 2000 году небольшой полицейский контингент из Боснии и Герцеговины можно будет использовать для участия в одной из миссий Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Эти усилия встретили поддержку со стороны объединенного Президиума.

10. Выполнение арбитражного решения по Брчко открывает уникальную возможность для создания образцового района с новаторской системой управления и последующего распространения этого опыта на другие части Боснии и Герцеговины. Оказывая поддержку Уполномоченному Высокого представителя по району Брчко, МООНБГ продолжает консультировать его по всему кругу вопросов, касающихся осуществления полицейского, судебного и других аспектов арбитражного решения по Брчко. Реорганизацию полицейских сил Брчко планируется завершить в январе 2000 года; в настоящее время в местных полицейских участках совместно несут службу 30 полицейских из состава СМПС. Два судебных эксперта МООНБГ оказали значительную помощь в разработке разделов районного регламента, касающихся вопросов судопроизводства, с тем чтобы помочь обеспечить гарантии независимости и подотчетности правоохранительных органов. Тем не менее по-прежнему существуют трудности политического и финансового характера. Министр внутренних дел Республики Сербской до сих пор не завершил окончательную доработку договоренностей в отношении прав транзита через Брчко и использования судебных помещений для отправления правосудия в новом районе. Необходимо также как можно скорее определиться с источниками финансирования, с тем чтобы заработка плата, льготы и пенсии работников полицейского, судебного и гражданского аппарата соответствовали тем, которые были предусмотрены в арбитражном решении.

III. ОЦЕНКА СОСТОЯНИЯ СУДЕБНОЙ СИСТЕМЫ

11. Миссия уже завершила базовую оценку функционирования большинства учреждений судебной системы в Боснии и Герцеговине. Результаты этой оценки документально и на конкретных примерах подтверждают опасное отсутствие независимости судов, открытое политическое вмешательство и запугивание судебных работников и наличие существенных недостатков в сфере судопроизводства, что в совокупности подрывает доверие общественности к судебным органам и препятствует возвращению меньшинств в свои дома, в которых они жили до войны. МООНБГ сыграла важную роль в повышении эффективности и совершенствовании практики судопроизводства в таких областях, как назначение судей на долго остававшиеся вакантными должности. Судебные эксперты МООНБГ оказали помощь в организации первых послевоенных совещаний представителей судебных органов из разных образований и в завершении производства по некоторым из накопившихся нерассмотренных дел, связанных с имущественными и трудовыми спорами. Кроме того, была оказана существенная поддержка в рассмотрении дел, связанных с терроризмом и коррупцией. Судебные эксперты МООНБГ также участвовали в работе по улучшению этнического состава судов в кантонах с этнически смешанным населением и содействовали переводу юрисдикции судов по мелким правонарушениям на соответствующий уровень. Они также оказывали помощь в разработке различных законов и кодексов по вопросам уголовного судопроизводства, работы судов и судебных и прокурорских служб. Оценка работы судов выявила существенные пробелы в организации защиты свидетелей и отсутствие полицейской охраны в судах. В настоящее время

МООНБГ занимается этим вопросом и формирует судебную полицейскую группу из наблюдателей СМПС и судебных экспертов.

12. Ключом к установлению правопорядка и реализации основных прав человека является создание эффективно действующих и беспристрастных судебных органов. В ближайшее время в Республике Сербской и Федерации будет принято законодательство, на основании которого будут созданы органы надзора для контроля за нынешним процессом назначения судей и последующего перевода этого процесса и процесса формирования стандартов поведения на профессиональную основу. По просьбе Высокого представителя судебные эксперты МООНБГ внесли весомый вклад в разработку этого законодательства. 5 ноября Высокий представитель в письме на имя моего Специального представителя поделился своими надеждами на то, что судебные эксперты Миссии после принятия рассматриваемых законов сыграют ведущую роль в их претворении в жизнь. Это потребует от МООНБГ оказания содействия в разработке методологии проведения аттестации работников судебных органов и в течение года после вступления законодательства в силу – помочи в оценке квалификации и работы примерно 800 нынешних судей и прокуроров. Кроме того, Высокий представитель заявил, что он рекомендовал МООНБГ шире использовать тематические доклады для информирования международного сообщества по требующим внимания вопросам и предлагать возможные решения.

13. МООНБГ ожидает принятия жизненно важного закона о судебных комиссиях в течении ближайших двух месяцев, после чего ей потребуется на короткое время увеличить число своих судебных экспертов, с тем чтобы участвовать в работе судебных комиссий, а также поддержать и расширить подготовку тематических докладов. Следует надеяться, что большая часть основной работы будет выполнена к середине 2000 года и в своем следующем докладе я еще раз оценю проделанную работу. Очевидно также, что конкретная роль, которую Высокий представитель отводит судебному персоналу МООНБГ, потребует, помимо наблюдения за функционированием судебной системы и его оценки, предоставления полномочий консультировать по путям устранения недостатков, в частности в вопросах назначения работников судебных органов. Такие полномочия обеспечат статус Миссии в судебных комиссиях и ее способность активно участвовать в их работе и в общих усилиях по обеспечению правопорядка, которые будут в целом координироваться Высоким представителем.

IV. КООРДИНАЦИЯ В РАМКАХ СИСТЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

14. В моем самом последнем докладе Совету (S/1999/989) подробно показана взаимозависимость работы подразделений, специализированных учреждений и программ системы Организации Объединенных Наций в области поддержки усилий по установлению мира в обществе. В качестве координатора операций Организации Объединенных Наций в Боснии и Герцеговине мой Специальный представитель стремится максимально использовать синергический эффект, получить наибольшую отдачу от все более дефицитных ресурсов и добиться того, чтобы все учреждения могли максимально эффективно сотрудничать в рамках мирного процесса. В течение рассматриваемого периода основное внимание в усилиях по обеспечению координации уделялось, в частности, возвращению беженцев и перемещенных лиц в районы, где они будут в этническом меньшинстве, программам экономического развития и разработке политики и созданию институтов в сфере образования для поддержки многоэтнических общин.

15. За первые десять месяцев 1999 года Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) зарегистрировало возвращение 43 830 беженцев и 32 695 перемещенных внутри страны лиц. Из них 18 604 человека являлись членами этнических меньшинств, возвращающимися в Федерацию, а 9522 человека – членами этнических меньшинств, возвращающихся в Республику Сербскую. В обоих образованиях основными препятствиями на пути реализации программы возвращения УВКБ являлись политическое и административное противодействие на местном уровне и невыполнение законов, регулирующих имущественные права. В этой связи недавно введенные Высоким представителем законы, регулирующие имущественные права, являются заслуживающим одобрения шагом на пути к созданию более благоприятных условий для возвращения. Для оказания помощи в выполнении законов, регулирующих имущественные права, СМПС пересмотрели свои руководящие принципы и процедуры в отношении роли полиции при выселении. Ограниченнное число возвращающихся членов меньшинств также сдерживает результативность программ СМПС по набору полицейских из состава меньшинств, которая зависит от готовности полицейских вернуться на родину и от возможности для них поселиться в своих прежних домах. Совместно с Целевой группой по возвращению и восстановлению предпринимаются дополнительные усилия по координации решения вопросов об обеспечении ресурсами и их использовании для поддержки связанных с возвращением проектов, в том числе строительства жилья для полицейских из состава меньшинств.

16. Всемирный банк, Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Международная организация труда (МОТ) продолжают поддерживать переход к рыночной экономике. В рамках своей рамочной программы "Переход к развитию" ПРООН содействует осуществлению связанных с возвращением беженцев программ реконструкции, которые также включают компонент поддержки благого управления и развития гражданского общества. Всемирный банк приступил к осуществлению проектов по содействию созданию правовой и административной основы приватизации, осуществлению местных инфраструктурных проектов в муниципалитетах и предоставлению оборотного капитала ориентированным на экспорт компаниям. МОТ стремится привлечь оба образования к решению проблем, связанных с трудовыми отношениями, в целях стандартизации законодательства и поиска путей уменьшения безработицы с помощью ее сети агентств по развитию предпринимательства. Во всех этих областях решающее значение для обеспечения поступательного экономического развития и улучшения инвестиционных перспектив имеет создание действенных правоохранительных учреждений.

17. Одна из областей, в которых наблюдается рост противоречий между националистическими группами, связана с политикой в области образования и учебными заведениями. Вместе с Высоким представителем Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) выступила инициатором предложения о выработке стандартной национальной

учебной программы и разработке общего подхода к преподаванию спорных предметов. Мой Специальный представитель активно участвует в пропаганде единой системы образования, имеющей многоэтнический характер и либеральную ориентацию, с тем чтобы противодействовать сильному тяготению к созданию сегрегированных структур и учебных программ. В этой связи МООНБГ недавно оказала помочь миссии ЮНЕСКО в ее работе по изучению возможности создания многоэтнического национального университета.

v. ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ МИССИИ

18. Осуществление мирного процесса является динамичным по своему характеру и должно учитывать меняющиеся обстоятельства на местах и обстановку в более широком контексте. Это особо актуально в Боснии и Герцеговине, где все основные международные партнеры недавно провели оценку прогресса, достигнутого за последние четыре года, определили задачи на будущее и разработали более решительные меры, необходимые для достижения цели обеспечения прочного мира. В последние недели Высокий представитель воспользовался своими полномочиями для отстранения от занимаемой должности 22 местных должностных лиц, неизменно проводящих политику обструкционизма, и провел широкомасштабную реформу законодательства, регулирующего имущественные права, что обеспечит существенное увеличение числа возвращающихся лиц в следующем году. Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе запретила обструкционистской Сербской радикальной партии участвовать в предстоящих муниципальных выборах. Активные действия СПС в Мостаре позволили выявить случаи незаконного вмешательства и наличие незаконных параллельных полицейских структур. Значимость этих действий в долгосрочной перспективе зависит от наличия действенных правоохранительных учреждений.

19. Существенный прогресс был достигнут в реорганизации и реформе полиции, особенно в подготовке полицейских. Вместе с тем такой прогресс будет оставаться поверхностным и неполным, если не будут приняты всесторонние меры по выявлению и искоренению политического вмешательства, коррупции и организованной преступности в местных полицейских силах и судебной системе. В этих целях МООНБГ разработала расширенный и потенциально более эффективный стратегический подход к решению некоторых из этих проблем. Эта целенаправленная концепция операций предусматривает полное взаимодействие СМПС с ключевыми руководящими сотрудниками местной полиции, широкое использование проверок и микропроверок органов полиции, активное применение мер в связи с невыполнением функций и лишением полномочий и совместную деятельность и активное привлечение судебных экспертов МООНБГ, когда это необходимо.

20. Более инициативный и активный подход МООНБГ к выполнению ее мандата станет прямым вызовом националистическим силам и уголовным элементам и вполне может привести к большей угрозе безопасности сотрудников Организации Объединенных Наций. Этот риск усугубляется неизбежной незащищенностью невооруженного персонала, размещенного в отдаленных местах в условиях общей неопределенности в плане безопасности. В этих обстоятельствах мой Специальный представитель испытывает серьезные опасения в связи с осуществлением новой концепции операций и принятием более активных мер при отсутствии возможностей гарантировать долгосрочную охрану, способную предотвратить беспорядки и противодействие. Он также считает, что специальная охрана отдельных сотрудников Организации Объединенных Наций, работающих в местах, где вероятны случаи запугивания и противодействия, может обеспечить уверенность, необходимую для более эффективной деятельности полиции и принятия юридических мер против закрепившихся там политических и уголовных элементов.

21. В этом широком контексте я должен выразить свою озабоченность по поводу увеличения числа инцидентов, затрагивающих безопасность персонала и имущества Организации Объединенных

Наций. Начиная с 1 сентября физическому нападению подверглись 7 сотрудников МООНБГ, в результате преднамеренных действий было повреждено 11 автотранспортных средств Организации Объединенных Наций, включая те пять, которые были повреждены в результате взрыва ручной гранаты возле пункта дислокации СМПС, и было распространено 11 специальных оповещений о небезопасной обстановке/рекомендаций в отношении совершения поездок. Большая часть этих инцидентов имела место в районах, в которых, как известно, в ответ на конкретные действия, предпринятые международным сообществом, активно проявляются оппозиционные настроения и политический экстремизм, включая Зворник, Приедор и Кулу в Республике Сербской.

VI. ЗАМЕЧАНИЯ

22. По прошествии четырехлетнего периода, в течение которого международное сообщество демонстрировало активную приверженность Боснии и Герцеговине и выделяло для нее значительный объем ресурсов, оно в настоящее время проводит анализ того, что было достигнуто и что еще необходимо сделать для обеспечения того, чтобы процесс установления мира стал самодостаточным. Во время своего посещения страны 11–13 октября 1999 года я отметил, что существенный прогресс в области физического восстановления страны еще не сопровождается прогрессом в области политической интеграции, социального примирения и экономического развития. На встречах с руководителями страны я подчеркивал, что им необходимо предпринимать более значительные усилия для активизации деятельности их общих учреждений и безоговорочно выступать в поддержку обеспечения законности и возвращения беженцев и перемещенных лиц.

23. В связи с этим я приветствую декларацию трех членов Объединенного президиума, принятую в Нью-Йорке 15 ноября 1999 года (S/1999/1179, приложение), и новые заверения, данные ими на их брифинге перед членами Совета в тот же день. С учетом сделанных некоторыми членами Объединенного президиума последующих заявлений, которые, как представляется, расходятся с декларацией, принятой в Нью-Йорке, и другими заявлениями Совета, возможно, пожелает активизировать продвижение идеи о том, что народ Боснии и Герцеговины ожидает от своих руководителей всестороннего выполнения ими своих обязанностей и обязательств. Торжественное провозглашение создания государственной пограничной службы и развертывание ее первых подразделений к 31 декабря 1999 года позволят проверить их приверженность своему долгу.

24. МООНБГ предпринимает последовательные усилия, направленные на то, чтобы заложить основы для создания эффективных правоохранительных учреждений в Боснии и Герцеговине. Постепенное снижение высокого уровня преступности в стране и возросшая готовность рядовых полицейских и многих сотрудников судебной системы профессионально выполнять свою работу являются обнадеживающими свидетельствами формирования новых взглядов. Народ Боснии и Герцеговины и международное сообщество должны поддерживать этот процесс, с тем чтобы сломить упорное противодействие экстремистских политических кругов и преступных элементов.

25. В этом контексте разработанная МООНБГ целенаправленная и предусматривающая более активное вмешательство концепция операций способствовала бы упрочению прогресса, оказанию поддержки сотрудникам местных правоохранительных органов в активизации их борьбы с обструкционистскими и преступными элементами и позволила бы Миссии более оперативно и эффективно выполнить свой мандат. Мой Специальный представитель также считает, что, если по соображениям безопасности и доверия МООНБГ потребуется воздержаться от активного выполнения своего мандата, может бытьпущен момент в борьбе с теми, кто выступает против установления правопорядка. В этих условиях создание эффективных правоохранительных учреждений оставалось бы отдаленной целью, а их отсутствие является существенным препятствием для совместных

усилий международного сообщества по установлению прочного мира в Боснии и Герцеговине. Поэтому я поручил моему Специальному представителю изучить различные варианты удовлетворения возможных будущих потребностей МООНБГ в плане безопасности.

26. Миссия также стремится получить необходимые средства и полномочия для содействия созданию профессиональной и независимой судебной системы. Создание органов судебного надзора в каждом образовании обеспечивает международному сообществу уникальную возможность принять участие в процессе проверки профессиональной компетенции и независимости всех судебных работников в Боснии и Герцеговине и установлении стандартов поведения работников судебной системы и будущих назначений. Всестороннее участие судебных экспертов МООНБГ в работе этих органов позволит внести существенный вклад в установление правопорядка в Боснии и Гереговине и, в идеальном плане – после окончания этого процесса, означало бы завершение этой части работы МООНБГ и создало бы условия для ускоренной передачи этих функций местным учреждениям в 2000 году.

Приложение

Состав Специальных международных полицейских сил по состоянию
на 10 декабря 1999 года

Аргентина	34
Австрия	36
Бангладеш	29
Болгария	34
Канада	23
Чили	11
Дания	29
Египет	33
Эстония	5
Фиджи	15
Финляндия	6
Франция	104
Германия	167
Гана	100
Греция	15
Венгрия	38
Исландия	4
Индия	126
Индонезия	30
Ирландия	5
Италия	23
Иордания	117
Кения	7
Литва	2
Малайзия	47
Непал	18
Нидерланды	56
Нигерия	14
Норвегия	21
Пакистан	97
Польша	47
Португалия	16
Румыния	17
Российская Федерация	21
Сенегал	16
Испания	53
Швеция	55
Швейцария	6
Таиланд	6
Тунис	2
Турция	31
Украина	28
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	80
Соединенные Штаты Америки	141
Всего	1 795