

安全理事会

Distr.
GENERAL

S/1999/124
8 February 1999
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

秘书长关于塔吉克斯坦局势的临时报告

一、 导言

1. 本报告是按照 1998 年 11 月 12 日安全理事会第 1026(1998)号决议提出的。报告说明了自 1998 年 11 月 3 日我上次报告(S/1998/1029)以来塔吉克斯坦局势的发展以及联合国塔吉克斯坦观察团(联塔观察团)各项活动的最新情况。

二、 主要的发展

2. 本报告所述期间,执行《关于在塔吉克斯坦建立和平和民族和睦的总协定》有些缓慢的进展。我提出上一份报告时,塔吉克议会正在准备举行常会。11 月 13 日,议会通过《政党法》并批准了内阁对塔吉克联合反对派(反对派)代表的任命,而上一届会议否决了这些任命(见 S/1998/754,第 1 段至第 6 段)。议会还批准了《经济、社会、文化权利国际盟约》、《公民及政治权利国际盟约》及《任择议定书》。

3. 1998 年 11 月,埃莫玛利·拉赫莫诺夫总统成立了一个联合工作组,核查关于军事问题的议定书前两个阶段的完成情况。该小组向民族和解委员会(和委会)全体提交了调查结果。基于这份报告,反对派领导人兼和委会主席阿卜杜拉·努里先生于 11 月 23 日向和委会宣布认为议定书前两个阶段尚未完成。如以前的报告(S/1998/374,第 6 段)所述,主要问题是许多反对派战斗人员未留在集结区,登记和储存的武器数量有限。这个问题仍然没有解决。

4. 1998年12月25日,努里先生正式宣布所有反对派战斗人员返回塔吉克斯坦,并关闭其在该国以外的所有基地。12月28日,他进一步保证,反对派将按照《总协定》于1999年年初解散军队,以便为解除对反对派政党的禁令铺平道路。根据军事议定书,不与此规定合作的部队将视为非法,并将以武力解除武装。

5. 1999年1月5日,和委会发表一份正式决议,确认反对派未充分遵守军事议定书,呼吁所有反对派战斗人员返回其集结区并把武器交到指定的存放地点。该决议还呼吁对于反对派战斗人员在集结区之外携带武器实行更严格的控制。该决议发表之前,12月30日,发生了一次严重事件。两个对立集团在杜尚别和委会大楼外交火,5人被打死,6人受伤。努里先生谴责了这两个团伙的行动。同时,他关切反对派战斗人员进入权力机构的速度缓慢,这也造成反对派士兵的纪律问题。

6. 根据议定书第三阶段成立的联合中央审查委员会在继续工作。除各种政府权力机构人员外,迄今在戈尔诺-巴达赫尚已审查225名战斗人员,在科发尼克洪、列宁斯克和杜尚别审查了1084名战斗人员。

7. 按照30%的配额向反对派分配政府职位方面取得了一些进展。11月28日,拉赫莫诺夫总统同意再分配6个副部长级职位给反对派。1月27日,反对派向政府提交了反对派对这些职位的提名名单。国防部长的任命未达成协议。

8. 1997年8月通过的《大赦法》仍未充分实施。

9. 拉赫莫诺夫总统新年伊始在几次公开讲话中宣布,政府打算1999年就修改宪法举行全民投票并举行议会和总统选举,他还呼吁国际社会为此提供财政援助。努里先生已公开表示支持。(拉赫莫诺夫总统五年任期将于1999年11月结束;本届议会将于2000年2月届满。)

10. 根据《总协定》,协助举行选举的首要责任由欧洲安全和合作组织(欧安组织)和联合国承担。欧安组织和联塔观察团正就此事密切联系,正在与政府讨论国际组织可能发挥的作用。为坚持所表明在今年举行全民投票和选举的意向,各方必须早日就宪政改革的问题达成协议。和委会尚未在辩论中取得进展,同意暂时

搁置最有争议的问题：是否在宪法中保留说明该国为“世俗”性质的条款。

11. 议会 11 月会议召开时正值该国紧张局势加剧。1998 年 11 月 3 日,穆罕默德·胡多伊贝尔迪耶夫领导的部队在该国最大和最富庶的省份列宁纳巴德省发动攻势。(胡多伊贝尔迪耶夫先生是前陆军上校,前几次报告曾在提及哈特隆省反政府活动时提到他。他于 1997 年 7 月被逐出该省。)他的部队控制了省会重镇库让德,包括机场和该省南部通往该国其他地方的山口。他们提出了一些要求,包括分享政府权力。

12. 和委会、反对派和保证国联络小组以及一些国际组织发表声明,强烈谴责这次使用武力行动。我在 1998 年 11 月 5 日声明中坚决反对这一行径,呼吁有关方面以和平手段实现其目标,以维护塔吉克斯坦的和平进程。这些情况已随时通知安全理事会。安理会主席在对新闻界发表的声明中表示,安理会对战斗表示关切并重申对塔吉克斯坦和平协定的承诺。

13. 1998 年 11 月 6 日,政府开始反攻,反对派也参加了反攻。到 11 月 10 日,政府已重新控制该省。胡多伊贝尔迪耶夫先生下落不明;据信他已不在国内。据政府称,共有 110 人死亡,几乎半数是平民,另有 600 人受伤。

14. 人们普遍认为军队是从乌兹别克斯坦进入列宁纳巴德省的,这已对两国关系产生了影响。1998 年 11 月 12 日,塔吉克斯坦外交部发表声明,指控乌兹别克斯坦当局帮助胡多伊贝尔迪耶夫先生为进攻作准备。塔吉克议会在 11 月 13 日会议上呼吁国际组织采取措施,“防止未来乌兹别克斯坦对塔吉克斯坦可能进行侵略和干涉”。11 月 13 日,乌兹别克斯坦外交部发表声明坚决否认有任何参与。乌兹别克斯坦以安全为由从杜尚别召回代办,并暂停参加联络小组。不过从那时以来,两国政府都采取步骤改善关系。

安全

15. 塔吉克斯坦境内的安全情况仍然不稳定。犯罪明显地增加、特别是与毒品贩运有关的罪行,还有可能有政治背景的许多暴力事件。1998 年 12 月 17 日,属

于外国非政府组织的一辆汽车在列宁纳巴德省遭武装士兵射击。一名乘客重伤。除了 12 月 30 日在和委会大楼前的交火外,有一些涉及反对派集团的事件。1999 年 1 月 5 日,在戈尔诺·巴达赫尚的达尔瓦扎区有四名农场工人在反对派指挥官的一次攻击中遭杀害。1 月 30 日,八名反对派战斗员在法扎巴德区的一个检查站被政府军人逮捕。据政府称,次日约 300 名反对派战斗员占领在法扎巴德的内政部,严重殴打其工作人员,偷走几件武器,将被捕的八人释放。政府和反对派设立的一个联合委员会正在调查这个事件。

16. 尽管联塔观察团同当局和反对派进行了多次交涉,但在调查 1998 年 7 月 20 日四名联塔观察团人员被害一事未取得进展。三名嫌犯尚未审讯,等待反对派交出物证。联塔观察团继续遵守严格的安全预防措施,包括禁止夜间外出,以及在杜尚别工作。

联合国的活动

17. 联塔观察团继续同和委会密切合作,推动与执行军事议定书和宪政改革有关的事项。它还同和委会以外的政治团体保持联系。联塔观察团继续协调保证国和国际组织联络小组为了便利执行《总协定》所进行的工作。联络小组在 1 月初审查了和平进程,在 1 月 13 日发表一项声明,敦促各方迅速采取行动,执行剩下的重要工作。联络小组最近再度研究举行外交部长级会议的想法(见 S/1998/754,第 17 段和 S/1998/1029,第 8 段)。

18. 联塔观察团同独立国家联合体集体维持和平部队保持联系,同时就共同关切的事项同俄罗斯边境部队保持联系。

19. 世界粮食计划署表示愿意在执行《总协定》的范围内支助与反对派战斗员的复员有关的项目。作为第一步,它同意向那些战斗员提供两个月的粮食供应,并且在其进行中的“以工换粮”方案的框架内拟订一个方案。

20. 在联合国难民事务高级专员办事处(难民专员办事处)的协助下,难民继续从各邻国返回。到 1 月底,已从土库曼斯坦遣返约 3 000 名难民,从吉尔吉斯斯坦共

和国遣返约 1140 人。联合国开发计划署、联合国项目事务厅、联合国儿童基金会、红十字会与红新月会国际联合会和几个非政府组织协助返回者重新融入社会,及加强它们在下列各领域的工作:重建农村学校、保健诊所、供水系统、灌溉系统及其他必要的基本设施,以及供应教育材料、必要医疗用品和净水化学品。1998 年 12 月 16 日在日内瓦为塔吉克斯坦发起一项联合呼吁,呼吁为 1999 年募捐 2 480 万美元,以满足预期的人道主义和重建需要。

21. 联合国国际药物管制规划署已决定在 1999 年拨出 800 万美元,以加强阿富汗周围所谓的禁毒安全区。

三、意见

22. 和平进程有些缓慢进展,要做的事还有很多,关于军事问题的议定书所预见的头两个阶段仍未完成,和委会对宪政问题的长期辩论仍在进行。在目前阶段,订于 1999 年举行的立宪公民投票以及总统和议会选举仍然是未定之天。进展缓慢固有的危险是,在不是和平协议及其权力分享安排的直接当事方的各集团间,以及在等待重新加入塔吉克陆军或复员的反对派战斗员中间,不安情绪日益增长。必须加快执行这个进程。我的特别代表扬·库比什先生及联络小组各成员正在为此目的同各方一起努力工作。

23. 如塔吉克各方和联络小组所承认,和平协定所预见的 12 个月到 18 个月的过渡期间已在 1998 年底结束。联络小组再次开始考虑举行一次外交部长级的会议。这样一个会议,如果准备适当,对支助和平进程确实会有帮助。

24. 我仍然关切塔吉克斯坦境内不稳定的安全情况,以及反对派没有更有效地协助调查 1998 年 7 月联塔观察团四名成员被杀害一事。在当前情况下,联塔观察团继续将其活动限制在杜尚别,并遵守严格的安全预防措施。我将随时通知安全理事会任何重大的发展。