

安全理事会

Distr.
GENERAL

S/1999/1003
23 September 1999
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

秘书长关于联合国塞拉利昂观察团
的第八次报告

一、 导言

1. 安全理事会 1999 年 8 月 20 日第 1260(1999)号决议第 4 段核准暂时扩大联合国塞拉利昂观察团(联塞观察团),加上必要的设备和行政及医疗支助,以执行 1999 年 7 月 30 日秘书长提交安全理事会的第七次报告(S/1999/836)第 38 段规定的任务。

2. 安全理事会还请秘书长尽快向安理会再提出一份报告,其中就该国可能需要的扩大的联合国维持和平存在的任务规定和结构提出建议。本报告就是应此请求提出的。

二、 政治发展

《洛美和平协定》的执行情况

3. 自我向安全理事会提出第七次报告(S/1999/836)以来,塞拉利昂政府和塞拉利昂革命联合阵线(联阵)都重申致力于和平进程。哈吉·艾哈迈德·泰詹·卡巴总统同联阵领导人福迪·桑科下士保持着密切接触。他还同武装部队革命委员会(武革委)领导人约翰尼·保罗·科罗马建立了接触。卡巴总统敦请两位领导人都回到弗里敦。

4. 7 月 28 日,应大不列颠及北爱尔兰联合王国政府邀请,塞拉利昂问题国际联络小组在伦敦开会。与会者有:卡巴总统和 23 个国家及包括联合国在内的各国

际组织的代表。会议为和平进程带来了有力的政治支持以及提供财政、人道和后勤支助的承诺,包括援助西非经济共同体(西非经共体)军事观察组(西非观察组)及解除武装、复员和重返社会方案。会议还吁请国际社会向西非观察组大量提供急需的后勤支助和其它支助,使之能够执行其任务规定。

5. 8月7日,按照《和平协定》规定所设联合执行委员会在弗里敦举行第一次会议,多哥外交部长约瑟夫·科库·科菲戈代表西非经共体主席纳辛贝埃亚德马总统主持会议。联合执行委员会欢迎为执行该协定所采取的重大步骤,包括消除法律方面的障碍、使联阵能参与治理塞拉利昂;提出担任内阁职位和其它职位的所有提名人选;联塞观察团和西非观察组就按照《和平协定》进行合作相互磋商。联合执行委员会还吁请国际社会向西非观察组大量提供后勤支助。

6. 我的特别代表弗朗西斯·奥凯洛按照为塞拉利昂制定战略框架的决定,同联合国有关机构密切合作、安排了必要的方式。已成立指导委员会,以便作出有政府及其国际和国内合作伙伴参加的、连贯和全面的回应。

和平进程所面临的重大挑战

7. 自签订《和平协定》以来,发生了一些事件,危及到联塞观察团和西非观察组人员的安全,暴露了联阵同武革委之间严重的裂痕。其中包括:武革委的一群支持者在弗里敦以东约70公里处的奥克拉山拘留联塞观察团和西非观察组的人员;还是这群人拘留联阵高级领导人;联阵在布埃杜附近短暂地扣留了联塞观察团的一架直升飞机;以及在马克尼拘留一位非政府组织成员。这些事件突出说明,在叛军团体内指挥控制的效力方面、以及当地一些团体致力于和平进程方面,存在问题。科罗马先生后来就和平协定提出一系列指责,进一步显示了联阵同武革委之间现有的问题。所有有关各方必须处理这些问题,因为它们可能危及到塞拉利昂的和平进程。

8. 解除武装、复员和重返社会方案迟迟不能启动,这依然令人关注。此外,桑科先生和科罗马先生依然不在塞拉利昂,且亦未能负起执行《和平协定》方面的责任,这使得塞拉利昂人民忧虑重重。为推动和平进程起见,这两位人士现应在民族团结政府就职,并鼓励其支持者参与解除武装、复员和重返社会方案,并表明自己一贯致力于和平进程。我的特别代表已在洛美、阿比让和蒙罗维亚同两人分别会晤,他们重申致力于和平进程,保证继续协作。他们还承诺回弗里敦。时至今日,他们依然身处域外。

三、军事和安全局势

9. 在本报告所述期间,尽管普遍实行停火,但塞拉利昂的安全局势依然相当紧张,还发生了一些叛乱部队争抢粮食的小事件。安全环境不稳定,主要是由于联阵与武革委的关系引起的。后者的一些支持者、特别是以奥克拉山为据点的那一大帮人认为在《洛美和平协定》谈判期间,他们受到排斥。

10. 在1999年8月4日至10日期间,前往奥克拉山监督释放被武革委一伙人扣押的非战斗平民的联塞观察团的一批军事和文职人员被扣为人质,同时被扣押的还有西非观察组的陪同人员。由于卡巴总统、区域领导人和联塞观察团坚持不懈的努力,所有人都被释放,而且没有受到任何伤害。但在被扣押期间,他们的个人财产被一抢而光,而且受到了口头上的侮辱。8月30日,联塞观察团的军事观察员运送联阵的一些高级指挥官、包括丹尼斯·明格旅长和米科·拉明旅长回弗里敦。途中,他们在奥克拉山附近被武革委绑架。联塞观察团人员被扣留的时间比较短,在把他们的个人物品洗劫一空之后就把他们放了。在此期间,联阵领导人在该组织在塞拉利昂东部凯拉洪据点附近的布埃杜扣押了联塞观察团的一架直升飞机,这架直升飞机是被派到此地接科罗马先生的家人回弗里敦的。第二天早上,直升飞机和机组人员被允许离开,他们没有受到伤害,也没有发生任何意外。该区域的几名领导人,特别是利比里亚的查尔斯·泰勒总统,在解决上述事件中起了关键作用。

11. 与此同时,由于联塞观察团的巡逻和粮食援助运输车,包括由塞拉利昂宗教间委员会组织的运输车队,位于奥克拉山的小组大量减少了抢夺粮食的活动,结果使运输车队可以继续平安地前往隆萨和马克尼。

12. 根据《洛美和平协定》成立的联合监测委员会定期在联塞观察团总部举行会议。虽然最初由于联阵代表的缺席而无法工作,但自那时以来,委员会已开始非常有效地运作。联阵和武革委的一些代表参与其工作,协助监测和改善安全局势,使战斗人员了解《和平协定》的条款。尽管如此,联阵仍未参加省和区域一级的停火委员会,这些委员会因此仍未开始运作。武革委在奥克拉山的代表最近参加了委员会的会议,结果使弗里敦附近的安全局势有了明显改善。

13. 释放战俘和非战斗人员委员会由联塞观察团担任主席,该委员会也定期举行会议。塞拉利昂政府、西非观察组和民防部队向联塞观察团保证,他们已释放了所有被他们扣押的战俘。尽管如此,仍期待着联阵和武革委充分遵守规定。有人认为,叛乱分子仍扣押着数千名平民,包括在叛乱分子 1999 年 1 月侵入弗里敦之后,报告失踪的至少 3 000 名儿童。我呼吁联阵和武革委释放被他们扣押的所有人。

14. 截至 9 月 21 日,在塞拉利昂总共部署了 105 名联合国军事观察员和 2 名医务人员。安全理事会第 1260(1999)号决议核准部署 210 名观察员和 35 名医务人员,预计余下的那部分人可在 10 月中旬之前部署完毕(见附件)。

四、 人权

15. 在实施《洛美和平协定》的人权和有关条款方面取得了一些进展。联塞观察团协助塞拉利昂人权委员会监测其实施情况,定期出版一份关于这个问题的公报,并广为分发。

16. 尽管如此,《和平协定》中规定的人权机构和机制仍未建立。目前正在就拟议成立的真相与和解委员会的性质进行激烈辩论。在这方面,联塞观察团协助联合国人权事务高级专员办事处进行协商工作。办事处建议采取很多初步措施,各有

关方面正在对此进行审议。联塞观察团还协助人权事务高级专员的特别顾问视察塞拉利昂,就拟议设立的人权委员会的问题,视察各国家机构。该国政府目前正在考虑高级专员关于这个问题的意见。

17. 联塞观察团与联合国人道主义援助协调股以及其他机构密切合作,以确保广泛分发与拟定和实施回返方案有关的人权资料。联塞观察团还将协助有关机构,以促进尊重联合国关于国内流离失所者回返问题的各项原则。

18. 国家民主和人权委员会、宗教和谐理事会和争取善政运动正在全国开展大规模雄心勃勃的运动,宣传介绍和平协定中的人权方面。但是,大部分方案在联阵和武革委控制下的地区则宣传得很不够。联塞观察团还与人道主义团体合作,促进在全国更全面和及时地宣传《协定》中的人权和人道主义条款、特别是关于获得以及提供人道主义援助问题的条款。

保护儿童

19. 1999年8月30日至9月3日,我的儿童和武装冲突问题特别代表奥拉拉·奥图诺在儿童基金会的支助下,视察了塞拉利昂,目的是亲自评估儿童的现状,探讨对他们的需要做出更好的响应的办法。

20. 在视察结束时,奥图诺先生概述了一个旨在确保战争结束后的复兴以及儿童福祉的行动议程。除其他外,该议程建议:在解除武装、复员和重返社会的进程中,特别关注娃娃兵;确保能够探视并立即释放被叛乱部队绑架的儿童;为新的国家部队提供人权、儿童权利和人道主义标准方面的培训;在国家复兴和重建的努力中,优先重视儿童、特别是那些肢体残缺、遭受性虐待、受到严重创伤和流离失所的儿童的需要,以及他们在基本教育和医疗方面的需要。

21. 奥图诺先生欢迎塞拉利昂政府和民防部队做出的新的承诺:即武装部队不征募18岁以下的儿童;联阵领导人现在也做出了同样的承诺。他呼吁该国政治领导人表现出他们对和平的承诺,大胆采取具体措施,执行《洛美和平协定》,并呼吁

联阵和武革委完全承认他们在战争期间犯下的暴行,其中很多暴行是针对儿童和妇女的。

22. 儿童的困境是塞拉利昂目前面临的最紧迫的挑战。联合国、特别是儿童基金会将继续协助该国政府在这方面进行努力。我呼吁国际社会努力确保提供充分和可持续的资源,以解决在和平进程及其以后各阶段中的儿童的需要问题。

五、 人道主义方面

23. 自当事各方同意让人道主义援助在该国各地不受阻碍地通行以来已三个月了,但在联阵/武革委控制下的该国东部和北部地区的 260 多万塞拉利昂人的大部分需要仍得不到满足。在 6 月 3 日发表了关于准入的声明之后,人道主义社团才得以进行评估,并在以前无法进入并由叛军控制的地区内的几个重镇开展了有限的人道主义行动并发放了粮食。由此显见,儿童和成人严重营养不良。在影响最大的地区,儿童和哺乳母亲营养不良的发生率已达到冲突爆发以来的最高水平。疟疾、呼吸道感染以及与营养有关的疾病到处流行。据报,还有人得了霍乱。南部和东南部各省的严重营养不良现象也持续存在。随着雨季的继续,预计情况只能更糟。为此,援助机构已加强了粮食、药品、农业、保护儿童、饮水和环境卫生诸方面的活动。

24. 前塞拉利昂军队人员与联阵之间的磨擦造成该国一些地区不甚安全,从而危害到人道主义活动以及进一步扩大活动的计划。特别是奥克拉山的局势对人道主义活动产生了重大影响。各人道主义机构和民间社会团体采取了某些例外措施以期解决这些关切,并建立对和平进程的信心。在人道主义界的支持下,塞拉利昂宗教间委员会向奥克拉山、隆萨和马克尼的前战斗人员提供了一次性的口粮。与此同时,还向在隆萨和马克尼两地 12 万以上的平民提供了人道主义援助。在大多数地区,这种并行分发粮食的作法很成功,减少了前战斗人员把平民当成索粮目标事件的发生。因此,我敦促捐助界支持继续向前战斗人员提供援助,使其过渡到平

民生涯,这不仅表明国际社会对和平进程的承诺,而且也可避免将给予平民的粮食转作他用。然而,尽管向不服现役的战斗人员提供复员前的援助有助于减少紧张局势,但提供援助只是问题的一个方面。在建立安全的环境之前,仍不可能向民众提供足够的紧急援助,更不用说推进重建活动了。

25. 与此同时,由于越来越多的塞拉利昂以前“封闭”地区已准许进入,预计人道主义援助需要将增至三倍。目前的机构间联合呼吁要求捐助者提供 2 200 万美元,这一呼吁并不过份,但只收到所要求数额的 27%。11 月将提出新的联合呼吁,我希望捐助者慷慨解囊以满足这一巨大的人道主义需要。

26. 目前有 100 多万国内流离失所者,在邻国还有约 50 万的难民,他们的回返工作尚待展开。联合国难民事务高级专员办事处(难民专员办事处)迄今仍无法进入塞拉利昂的许多原籍地区,因此,无法评估条件是否有助于国内流离失所者和难民的回返。目前,难民专员办事处正与有关国家政府协商,起草大规模自愿遣返难民的计划。

六、解除武装和复员

27. 塞拉利昂政府与世界银行、联合王国及联塞观察团密切合作,于 8 月底之前,拟定了一项协助塞拉利昂境内估计为数 45 000 名士兵解除武装、复员和重返社会的行动方案。

28. 塞拉利昂政府将通过解除武装、复员和重返社会全国委员会、并与西非观察组、联塞观察团和联合国各机构密切合作,实施解除武装和复员的进程。按照目前的设想,每位前战斗人员将分两次收到以当地货币支付的过渡时期保障津贴。该方案的费用经临时估算约为 4 000 万美元,将由世界银行设立的多边捐助信托基金供资。到目前为止,该信托基金已收到约 1 900 万美元,其中联合王国捐助 1 000 万,世界银行 900 万。

29. 按照该方案,战斗人员先由其指挥官带至一接待中心,估计共设 27 个。在那里将其武器和弹药上缴、登记并销毁。该方案还设想在全国设立 10 个复员工

作中心。

30. 战斗人员的估计人数是根据西非观察组和联塞观察团的评估得出的。这种数字肯定是不精确的,因为士兵的人数可能时时在变化。家庭成员和随营者往往被包括在总人数之中,而战地指挥官又往往缺乏保持精确计算的指挥和控制机制。鉴于这些解释,估计联阵的兵力约 15 000 人,与民防部队兵力大致相同。武革委由约 6 000 人组成,规模比列名 7 000 人的塞拉利昂武装部队略小一些。据认为,有约 2 000 名士兵属于各准军事集团。儿童基金会估计所有战斗人员中约 12%是儿童。

31. 根据该方案,联塞观察团将核查携带武器抵达接待中心的士兵的资格。然后,由西非观察组在联合国的监督下,收集和登记武器,并就地(这是更可取的行动方针)或在指定地点拆毁或销毁这些武器。这些被解除了武装的士兵在登记并发放通行身份证件后,再被带至复员中心。儿童基金会将会为娃娃兵作出特别安排。

32. 在复员进程的初级阶段,这些被解除了武装的士兵将收到基本必需品并参加退伍前概况讲习班,也使他们作好重返平民生活的准备。在返回其家园之前,他们将收到第一笔过渡时期保障津贴。预计这一进程至少需要 90 天。但我认为应采取一切可能的行动大大缩短这一时期。

33. 实施工作将分阶段进行,按照目前的设想,首先从在隆吉的营地开始,该营地已投入使用,有 667 名战斗人员。预计 9 月底将开放在洛科港 I 和 II、达鲁和凯内马的营地。至于按计划马克尼和马布拉卡开设的营地,正等待联阵/武革委的许可。据设想,在其后 30 天内,将开设在凯拉洪、科因杜、莫物巴和博城/普杰洪等地的中心。

34. 各中心的保安最初将由西非观察组提供,由联合国军事观察员监测。据设想,每个接待中心至少应有 3 名联合国军事观察员,而每个复员中心至少应有 10 名。西非观察组的任务是为解除武装进程提供安全保障,预计将向每个中心部署足够的兵力。西非观察组和联合国还将监测把塞拉利昂武装部队人员限制在军营以

及把武器存在军械库的情况。解除武装、复员和重返社会的进程虽然性质紧迫,但可能将遵循一种灵活和分阶段的办法,而这将取决于现场的情况、当事各方的合作情况以及提供安全保障的维和人员的情况。

七、 今后联合国在塞拉利昂的作用

西非观察组与联合国之间的合作

35. 塞拉利昂冲突后的军事和安全问题,适用《洛美和平协定》(S/1999/777,附件)第四部分,即第十三至第二十条。这些条款规定了西非观察组以及联塞观察团有待核准的新任务;建立由联塞观察团和西非观察组组成的中立维持和平部队,以解除联阵、民防部队、武革委、塞拉利昂军队和其他准军事团体的武装;然后使其复员和重返社会;以及改组和训练塞拉利昂武装部队。

36. 《和平协定》的意图是,中立的维持和平部队应由西非观察组和联塞观察团组成。有鉴于此,我于1999年8月13日致函尼日利亚的奥卢塞贡·奥巴桑乔总统,提议两个组织在实施该协定时分工。奥巴桑乔总统于8月19日复函。他通知我,因和平已逐渐恢复,他打算自8月起每月撤出2 000名尼日利亚部队,到1999年12月为止。塞拉利昂境内约12 000名西非观察组部队,绝大多数是尼日利亚人。不过,奥巴桑乔总统也同意我关于部署联合国维持和平部队的提议,其中包括一些尼日利亚部队和西非经共体其他国家部队。

37. 8月25日,西非经共体在洛美通过了西非观察组的新任务,除其他外规定军事观察组执行下列任务:

- (a) 维持塞拉利昂境内的和平与安全;
- (b) 向联塞观察团和从事解除武装、复员和重返社会方案的人员提供保护;
- (c) 在该国全境向联塞观察团军事观察员、人权监测员、人道主义援助工作者

以及解除武装、复员和重返社会方案工作人员提供保安;

- (d) 与联塞观察团一起解除联阵、民防部队、武革委、塞拉利昂前武装部队和准军事团体的武装;
- (e) 进行警戒和搜查行动,以收缴隐藏的武器;
- (f) 执行保护和护送重要人物、包括政府官员、联合国官员和参与人道主义救济活动的非政府组织人员的任务;
- (g) 在所有解除武装中心和武器收缴点部署部队,以加强解除武装工作,并向集结的复员战斗人员提供保安;
- (h) 为安置难民和分发人道主义救济物资建立安全走廊和安全区;
- (i) 为在解除武装和复员过程中收缴的武器弹药提供保安;
- (j) 协助销毁收缴的武器弹药;并
- (k) 进行安全巡逻,包括保卫治安要地。

38. 尼日利亚部队的撤离工作于 8 月 31 日开始,但随即于奥巴桑乔与卡巴总统会晤后暂停。尼日利亚政府已表示,撤离工作于 10 月恢复。不过,看来西非观察组即便减少在塞拉利昂境内的部队人数,仍可以并打算继续为目前驻扎的地区特别是在弗里敦和隆吉四周提供保安,并至少启动和进行解除武装和复员的初始阶段。为了能有效地进行这项工作,西非观察组已拟订并向可能提供捐款的国家分发了一份所需主要后勤物资清单。

39. 所需主要物资包括 4 架直升机和 100 多辆汽车,包括卡车、四轮驱动汽车和救护车,以及零件和配件、机油和润滑油;通讯设备,包括基地站、700 架手持无线电和 20 座卫星电话;以及所需的工程物资。

40. 在与尼日利亚官员进一步会晤期间,他们阐明了在塞拉利昂境内的计划。因此,看来应以此为基础,部署强劲的联合国维持和平部队,以确保《和平协定》的实施。为了最大程度地利用西非观察组获得的经验,联合国部队的大部分由目前参

加西非观察组的政府提供显然是一大优势。这样还可以节省大笔运输费和安置费,或许更重要的是,这将确保立即向联合国提供熟悉当地情况的部队。显然,从西非观察组到联合国的交接阶段,必须确保有效的协调。

联合国部队行动构想

41. 联合国部队的主要目的是协助政府开展其所有前战斗人员解除武装和复员方案,以帮助创造顺利落实和平进程所需的信任和稳定条件。联合国部队的任务不包括确保弗里敦和伦迪机场的治安,也不包括向政府提供保护。这些关键任务,以及防范不愿参加和平进程的不受管束分子的行动,仍将由西非观察组负责。

42. 预计联合国部队将在塞拉利昂全境部署。为此需要各方按照《洛美和平协定》第十五条的规定坚定保证行动自由和给予合作。

43. 与此同时,鉴于塞拉利昂治安局势动荡不安,和平进程还很脆弱,联合国部队应拥有较大规模和能力,应按照强有力的行动规则行动。

44. 因此,我设想该部队担负以下任务:

- (a) 协助塞拉利昂政府实施解除武装、复员和重返社会计划;
- (b) 为此目的,在塞拉利昂全境关键地点,包括解除武装/接待中心和复员中心派遣人员;
- (c) 确保联合国人员的安全和行动自由;
- (d) 通过 1999 年 5 月 18 日停火协定中规定的结构,监测遵守停火协定的情况;
- (e) 鼓励当事各方设立建立信任的机制,支助这些机制的运作;
- (f) 便利人道主义援助的提供;
- (g) 支助联合国民事人员,包括秘书长特别代表及其工作人员、人权官员和民

政人员的工作；

(h) 按照要求支助根据塞拉利昂目前宪法举行的选举。

45. 为实现这些目标,联合国部队应由六个步兵营组成,还要有必要的专门支助部队,包括后勤、通讯、工程、空运和其他运输部队。该部队应有足够的直升飞机和装甲运兵车。现有的医疗部队应进一步扩大规模。部队结构中还应包括一支直升飞机快速反应分队,能够对和平进程实施工作或联合国人员安全受到的明显威胁作出反应。有必要把军事观察员目前核可的 210 名扩大到 260 名。

46. 每个步兵营的兵力约为 750 人,专门支助部队每队应有大约 250 人。迅速反应分队另需 200 人,因此军事人员总数大约为 6 000 人。此外,有必要相应增加民政管理人员人数,以支助部队行动。每个营将能够维持一个解除武装和复员中心以及两三个接待中心的安全。应尽快开始部署兵力。

47. 我打算要求西非经共体国家,特别是目前向西非观察组提供部队的国家向联合国部队提供大部分部队。这些部队如尚未作为西非观察组的一部分驻在塞拉利昂,可相当迅速地调至该国。这样就能在联合国专门支助部队部署后,立即向这些部队提供必要的后勤支助,并根据对西非观察组现有后勤资源的评价结果决定其兵力。区域外会员国提供的部队应尽快征调,最好是空运,并加上其装备,其中应有装甲运兵车。

48. 鉴于预计在塞拉利昂开展任务很复杂,又需要有效的指挥和控制,计划其中一个部队派遣国应提供部队核心总部,包括部队指挥官及其参谋人员。还计划在总部同西非观察组建立联合行动中心,如有必要,在外地下属级别也建立此中心。

49. 尽管如此,部队总数将按当地情况及和平进程,特别是解除武装、复员和重返社会方案取得的进展,进行定期审查。随着和平进程的开展,该国整个安全局势改善,我将建议安全理事会减少兵力,可能减少一个、甚至两个营。

50. 在这一进程中,安全问题仍必需是最重要的问题。即便按提议部署相当规模的联合国部队,也不会完全替代迄今为止西非观察组如此干练地执行的职能。上

述联合国部队行动构想取决于西非观察组仍然留驻塞拉利昂。相反地,如果按照奥巴桑乔总统所宣布的,撤出尼日利亚军队,就需要重估塞拉利昂在解除武装、复员和重返社会等敏感阶段的安全局势。如果出现这些情况,我可能要再向安全理事会提出进一步提议,以解决联合国部队担负更多任务的问题,还可能增加兵力,以承担西非观察组在目前兵力下行使的职能。如果西非观察组完全撤出,将需要更强的联合国部队,约需 10 个步兵营。应急规划应考虑到这一可能性。

51. 特派团实质性民事部分行动和组成构想仍与我的第七次报告(S/1999/836)所述相同。我还打算向塞拉利昂重新部署至多六名警察顾问,同这方面的国际努力,特别是英联邦所作的努力协调。联合国顾问将按照安全理事会 1998 年 7 月 13 日第 1181(1998)号决议的规定,就警察工作、培训、再装备和招聘,尤其就在民主社会需要尊重国际接受的民警工作标准一事向塞拉利昂政府和地方警察提供咨询,就塞拉利昂警察部队的改革和重组规划提供咨询,并监测这方面的进展。

52. 随着塞拉利昂逐渐摆脱内战,它应发展一个可信可靠的机制,确保本国安全,减少对外部援助的依赖。不过,在目前,塞拉利昂武装部队按照《洛美协定》的规定进行重建和培训,以及培训警察,都需要国际社会的基本支助和援助。我呼吁捐助者为此提供必要捐助。

八、 财政方面

53. 如 1999 年 8 月 11 日我给安全理事会的前次报告增编(S/1999/836/Add.1)所述,在大会审议我提出的联塞观察团 1999-2000 年财政期间概算之前,我已得到行政和预算问题咨询委员会的同意,委员会同意动用 550 万美元,作为特派团 1999 年 7 月 1 日至 10 月 31 日的维持费用。

54. 按照安全理事会核可扩大联塞观察团的第 1260(1999)号决议,我请咨询委员会增加 630 万美元的承付款项授权,用于特派团部署更多的军人、民事人员和装备的当即需求。

55. 上文提到的我提议联合国在塞拉利昂部署维持和平部队,其费用估算不久

将在本报告增编中提交给安全理事会。

56. 截至 1999 年 8 月 31 日,联塞观察团特别帐户未付摊款为 450 万美元。截至该日期,所有维持和平行动未付分摊费用总额为 19.659 亿美元。为支助联合国有关维持和平的工作向信托基金提供的捐助为 210 万美元,核可支出为 110 万美元。

九、意见和建议

57. 《洛美和平协定》的签署为塞拉利昂人民修补长期冲突造成的一些损失和使国家重回和平与繁荣的道路提供了一次机会。为了实现这一目标,他们必须全国一致作出重大努力,但是,也需要获得这方面的重大国际援助。所需作出的努力大都要长期不懈的坚持,需要政府和捐助者在今后很多年承担责任。

58. 然而,眼下塞拉利昂迫切需要的是安全。没有安全保障,就不能执行让大约 45 000 名前战斗人员,其中多数是儿童,解除武装和复员的方案,从而不能消除对国家稳定的威胁。没有安全保障,就不能鼓起各当事方的信心,他们需要有这样的信心来执行和平协定中与政治和人权有关的条款及确保在全国各地提供人道主义援助。

59. 为了恢复和维持信心,必须采取一些紧急步骤。其中之一就是请福迪·桑科先生立即返回,根据和平协定的规定,他现在应当在塞拉利昂政府中担任要职。桑科先生及包括科罗马先生在内的高级助理对他们签署的《协定》的承诺是《协定》能够有效执行的关键因素。为此,我吁请他们不负塞拉利昂人民的期望,毫不拖延地立即返回弗里敦,参加和平进程。

60. 国际社会也必须为世界银行为支持解除武装、复员和重返社会进程设立的多边捐助基金提供捐款。尽管已捐出 1 900 万美元,但是还需要有更多的捐款,为复员和重返社会的长期进程提供资金。

61. 在近期内,联合国能够发挥的作用就是按照上文的建议,迅速部署强大的部队,加强塞拉利昂的安全。根据《洛美和平协定》要求部署的这支部队是为了增

援西非经共同体监测组在过去两年半中所作的努力并希望能够将西非经共同体国家提供的大批部队编入其中。

62. 为此,我建议安全理事会按照上文第 41 至 52 段规定的任务,授权部署联合国部队,这支部队将与联塞观察团的军事观察员和文职部分一起被称为联合国塞拉利昂特派团(联塞特派团)。该项行动将由我的特别代表领导,他将得到少将军衔的部队指挥官的协助。

63. 来自西非经共同体国家的很多军官和人员加入新的联合国部队,这重点说明国际社会应为西非经共同体和西非经共同体监测组在塞拉利昂作出的牺牲和取得的成就向它们表示感谢。我重申我本人对在监测组服务的所有人员作出的宝贵贡献向他们表示敬意,并呼吁西非经共同体成员国将其部队留在塞拉利昂。这些部队的存在对和平进程取得成功仍然是不可或缺的。同样,我也再次强烈呼吁捐助国向西非经共同体或直接向其部队派遣国慷慨捐款,以确保它们拥有执行其重大任务所需的手段。

64. 综上所述,国际社会显然无法无限期地在塞拉利昂保持重要的军事存在。为此,我敦请塞拉利昂政府加速建立和训练本国的警察和武装部队,没有它们的存在,就不可能实现国家的长期稳定、民族和解和重建。

65. 我谨向我的特别代表弗朗西斯·奥凯洛先生、首席军事观察员苏巴什·乔希准将及联塞观察团的全体军事和文职人员表示感谢,感谢他们往往在十分困难和危险的条件下取得了重大的成果。

附件

联合国塞拉利昂观察团:截至 1999 年 9 月 21 日的派遣情况

	军事观察员	其他 a	共计
孟加拉国	2		2
玻利维亚	4		4
中国	3		3
埃及	5		5
法国	1		1
冈比亚	2		2
印度	6b	2	8
约旦	5		5
肯尼亚	11		11
吉尔吉斯斯坦	1		1
马来西亚	5		5
尼泊尔	6		6
新西兰	2		2
挪威	5		5
巴基斯坦	5		5
俄罗斯联邦	8		8
斯洛伐克	2		2
坦桑尼亚联合共和国	12		12
联合王国	15		15
赞比亚	5		5
共计	105b	2	107

a 医疗队。

b 包括首席观察员。
