

安全理事会

Distr.
GENERAL

S/1998/960
16 October 1998
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

秘书长关于联合国塞拉利昂
观察团的第二次进度报告

一、导言

1. 安全理事会 1998 年 7 月 13 日第 1181(1998)号决议第 19 段请我在该决议通过后 30 天内就联合国塞拉利昂观察团(联塞观察团)的部署情况和执行任务的进度提交一份初次报告,以后每 60 天提交一份报告,并在安全条件允许继续部署时,向安理会通报联塞观察团以后各阶段的部署计划。本报告是根据这项请求提交的,其中阐述了我 1998 年 8 月 12 日关于联塞观察团的第一次进度报告(S/1998/750)以来的事态发展。

二、政治发展

2. 塞拉利昂政府和议会继续采取步骤扩展其权力,改革和加强国家机构,以期提高效率,消除腐败和重叠,并加强安全与稳定。

3. 1998 年 9 月 2 日,艾哈迈德·泰詹·卡巴总统概述了建立新的国家安全系统的计划。这个系统的基础是重建国家武装部队,改革警察部队,合并民防部队。根据这项政策,新的武装部队总兵力将有 5 000 人,置于有效的文职人员管理和宪政控制之下。

4. 另一个突出问题是对革命联合阵线(联阵)领导人福迪·桑科下士的审判。桑科下士从尼日利亚被带回来并被政府拘押之后,联阵于 1998 年 8 月 17 日宣布,如果政府不在七天之内释放桑科下士,就对平民、民防部队和西非国家经济

共同体监测组(西非监测组)发动恐怖运动,并暗示释放以后才可以恢复和平谈判。然而,政府明确表示,桑科下士将接受审判,而且鉴于联阵和军政府过去未能遵守阿比让和科纳克里和平协定的规定,因此不会恢复谈判或和谈。

5. 副总统艾伯特·乔·登比和国防部副部长兼民防部队协调员欣加·诺曼酋长已暂时将办公室迁到东方省的凯内马,以便组织和指挥大规模调动民防部队,开展旨在扫荡仍由叛乱分子控制地区的行动。副总统重申政府决心对前军政府成员实行军事解决办法。诺曼酋长要求所有民防部队成员报到准备作战,证实了副总统的话。

塞拉利昂与利比里亚之间的关系

6. 我 8 月 12 日的报告提到,塞拉利昂与利比里亚之间的关系有了改善。7 月卡巴总统和泰勒总统在阿布贾会晤后,两国关系改善了一段时间,最近,又有了问题,部分原因是塞拉利昂东部继续发生武装冲突。

7. 1998 年 10 月 13 日,卡巴总统将据称利比里亚准备派兵侵入塞拉利昂一事通知我。泰勒总统竭力否认这些指控。联合国军事观察员也没有发现利比里亚军事侵入的任何证据。据报 10 月 16 日两位总统通了电话。将此事说成是一场误会,并表示已予以澄清。据报两位领导人同意经常借电话联系来加强关系。我欢迎这种具有建设性的处理方式。

塞拉利昂问题特别会议的后续行动

8. 1998 年 7 月 30 日在联合国总部举行塞拉利昂问题特别会议之后,塞拉利昂政府成立了一个有十名成员的工作组,负责对特别会议上所作承诺和保证采取后续行动。该工作组于 1998 年 8 月 28 日首次开会,讨论可能采取什么步骤与已同意支持塞拉利昂重建的捐助国和筹资机构接洽。按照特别会议的要求,大不列颠及北爱尔兰联合王国政府已首先采取行动,于 11 月上旬在伦敦举行塞拉利昂问题国际联络小组会议。工作组将事先(可能是 10 月下旬)开会评估取得的进

展。

三、军事和安全局势

叛军的活动

9. 我上次提交报告以来,塞拉利昂安全局势严重动荡不定。7月相对平静,8月下旬和9月有些动荡,叛军进攻骤增,种种暴行再度发生,包括完全摧毁村庄,对许多平民实施酷刑、断肢和处决,其性质和规模不下于4月到6月期间所观察到的情况。对这些令人不安的事态发展,下文提供了更多的细节。

10. 叛军集结在北部规模最大,使叛军活动地区距离该国中心更近。科伊纳杜古地区周围以及坎比亚和卡巴拉附近的活动也加强了。目前叛军在西北部集结,显示也许正在准备对马克尼和洛科港发动大规模进攻。这种行动会切断西非监测组在几内亚、弗里敦和马克尼之间的主要补给线,并为叛军提供靠近首都的立脚点。10月8日,叛乱分子攻击了隆吉和几内亚边界之间道路上洛科港和坎比亚之间的曼盖,但是被赶走了。弗里敦自身的局势仍然安全稳定,整个南方省仍没有叛军活动。

民防部队和西非监测组对凯拉洪区的进攻

11. 1998年10月1日,民防部队在西非监测组的有力支援下,发动进攻,以攻占叛军在凯拉洪区的主要据点,从而遏制叛军在该国其他地方的行动。叛军在北方的活动强度减弱,开始反映出这次进攻的作用。此外还收到科伊纳杜古叛军据点被消灭的报告。国际社会必须向西非监测组继续提供后勤支助,以确保这些行动的效力。

12. 该区域几个国家已保证再派遣大约6000名士兵,以协助已在该国的西非监测组部队,后者估计为10000到12000人。科特迪瓦、冈比亚、几内亚、马里和尼日尔政府表示准备提供特遣队员,声明如果国际社会准备承担运送他们去塞拉利昂的费用就可以部署这些人员。我的特别代表弗朗西斯·奥凯洛先生已经开

始就此事进行讨论,联塞观察团首席军事观察员就特遣队部署和国内维持及其他需要的费用一直在与所涉国家的特遣队指挥官会晤。

观察团的部署

13. 1998年8月底,联塞观察团结束了军事部门部署的第一阶段,共有40名军事观察员,首席军事观察员和一支15个成员的医疗队。除了在弗里敦的特派团总部以外,联塞观察团在五个队部部署了军事观察员,即博城、凯内马和马克尼这三个省会、在隆吉的主要遣散地点和黑斯廷斯飞机场(见地图)。观察员受到各社区的热烈欢迎,已与地方当局以及西非监测组和民防部队人员建立了良好关系。尽管有时出于安全的理由他们的行动受到限制,但是观察员的业务活动至今未受到干扰,人身安全也未受到威胁。

14. 除对军事局势进行密切监测的任务以外,军事观察员在监测国际人道主义法方面发挥了重要作用,对发生的事件进行调查,从而推动人道主义援助。他们还为人道主义人员提供安全咨询,并在他们与西非监测组、民防部队和地方当局之间建立联系。他们还常常接到要求,代表其他联合国机构和非政府组织与西非监测组和民防部队交涉。

15. 依照第1181(1998)号决议第9段,我于1998年8月3日写信给尼日利亚国家元首阿布杜萨拉米·阿布巴卡尔将军,建议按照塞拉利昂政府通过的解除武装和遣散方案,由西非监测组部队负责塞拉利昂境内联合国人员的安全。1998年9月28日阿布巴卡尔将军答复说,西非经共体完全可以接受我信中所载提议,这些提议便成为我们两个组织之间协定的条款。阿布巴卡尔将军在信中确认,西非监测组在塞拉利昂的任务规定包括保护所有联合国人员以及人道主义和援助机构所有工作人员。

四、解除武装、遣散和重返社会

16. 我8月12日的报告指出,预订在2001年6月前分三个阶段完成解除武

装、遣散和重返社会方案,对象为大约 33 000 名前战斗人员,他们中大多数是民防部队成员。第一阶段包括遣散那些被西非监测组俘虏并缴械、后来居住在隆吉的前塞拉利昂共和国军队(塞拉利昂军队)和联阵人员。9月2日开始对他们进行甄别和登记。联塞观察团向隆吉队部增派了军事观察员以协助登记方面的一些工作,包括对候选者进行初步评估。虽然这些活动超出了联塞观察团的监测职责,但必须承担额外工作以查明前战斗人员的身份和资格,因为在西非监测组当初解除武装时,联塞观察团未在现场。这项工作已于9月25日完成,共甄别和登记了2 145人。预计在1998年12月全部完成这些前战斗人员的复员工作。

17. 尽管登记和甄别的进展比较顺利,但执行方案的速度比原定目标慢,因为在执行方案的同时,战事还在继续。鉴于大多数驻扎在隆吉的前塞拉利昂军队的士兵——共组成四个营——被西非监测组重新征召入伍,在方案第一阶段遣散的人数大为减少。不过预计这些目前与西非监测组并肩作战的士兵最终将经历解除武装、遣散和重返社会的过程。此外,虽然在第一阶段预期将遣散5 000名民防部队成员,但迄今并无迹象表明任何民防部队已开始这一过程,尽管在有些地区已开始进行登记。

18. 我上次的报告指出,公众对前塞拉利昂军队的敌视态度仍然令人担心,这有可能打乱重返社会的进程。鉴于总的安全局势继续动荡不安,必须确保社会不会把这些以前的士兵置诸不顾,因为从长远看,他们有可能变成一个破坏稳定的群体。在新闻、传播、旅游及文化部的支持下,现正开展宣传,使公众更能接受前战斗人员。重返社会成功与否也取决于向那些前战斗人员返回的社区提供补助的情况,要避免产生前战斗人员受到优待的印象。

19. 另一个重大挑战是在甄别和登记之后开始执行退伍前概况介绍方案。解除武装、遣散和重返社会问题全国委员会执行秘书处将在隆吉制定初步的退伍前活动方案。这些活动将包括举办关于提高社区认识、改变前战斗人员态度的教育以及重返社会一般情况介绍的各类讲习班。

20. 关于今后的解除武装、遣散和重返社会进程,全国委员会执行秘书处已表示打算在内地开办一个解除武装和遣散中心,以筹备执行方案下一阶段的工作。由全国委员会工作人员、联塞观察团和联合国儿童基金会(儿童基金会)人员组成的小组与西非监测组合作,正在进行勘察访问以找出进行这一作业的合适地点。

五、人权

侵犯人权

21. 从我上次报告以来,再次出现叛军侵犯人权的现象。9月份联塞观察团收到一大批关于毁伤器官、切断四肢、即决处决、绑架和焚烧房屋的报告。例如,该国西北部四个很小的酋长管辖区仅仅在一周内就有20个村庄遭到攻击和破坏。在这些攻击前,9月6日当地主要的人口聚居点卡马卢受到破坏。在这场攻击中,包括儿童在内有40人死亡。现场照片说明许多死者死前受到了各种形式的酷刑和性虐待;有些人似乎被活活烧死。据报道,至少有50人受到绑架。在9月27日科库纳遭到攻击后,有14名肢体伤残者住进医院治疗,这也说明了毁伤器官和切断四肢的事件不断增多。联塞观察团从许多不同地点收到有关其他形式暴行的可靠报告,其中包括把老人或残疾男人关在小屋中放火烧死,在受害者身上刻上“武革委”等口号。

22. 现在难以估计叛军攻击的确切数字和造成的伤亡,这不仅因为许多受攻击地区不能进入,而且因为大批受害者从来没有获得医疗援助,也没有多少可靠的信息说明被叛军抓走的人和叛军控制地区的村民的困境。不过,同以前被抓获和从这些地区逃出的人交谈表明,存在不少轮奸、即决处决和奴役等侵犯人权的现象。联塞观察团人权股的四名成员在未来几个月中将同部署在各省的军事观察员合作,收集和评价叛军控制区内的人权状况。

23. 民防部队不断武装部署未成年男孩和他们在有些地区继续加入民防部队的情况也继续引起关注。儿童基金会执行主任卡罗尔·贝拉米女士10月1日和2

日访问塞拉利昂期间提请大家再次注意这些问题,这大大有助于制止民防部队各单位征募和部署儿童兵的工作。

24. 民防部队许多单位的纪律有很大改进。然而,有报告说民防部队一些人扰乱人道主义用品的运送工作和骚扰平民百姓。此外,农村一些军队密集地区的儿童卖淫现象很普遍,这些报道已得到证实。联塞观察团人权股同儿童基金会一起努力帮助政府和西非监测组解决这个问题。有些报道还表明,西非监测组某些人没有始终如一地确保国际人道主义法各项条款得到充分尊重,比如在战争中保护非战斗人员和妥善处理投降或俘虏的战斗人员的条款。联塞观察团正促使西非监测组领导人提高所有部队的认识,以确保国际人道主义法的所有有关内容都得到充分尊重。如果需要,该观察团人权股随时准备向西非监测组提供技术咨询意见。

叛国罪的审判工作

25. 塞拉利昂目前在两项非军法审判中对约 40 名犯有叛国罪和有关罪行的人提出诉讼。军事法庭于 10 月 12 日休庭并订于下几周继续审判。对联阵领导人福戴·桑科单独的非军法审判已于 1998 年 9 月 24 日开始。鉴于这场审判的气氛高度紧张,检察长几次请联塞观察团人权顾问提供帮助,以确保桑科下士的权利得到尊重。然而,令人关注的是政府至今没有能说服一名塞拉利昂律师为桑科下士辩护。所有被告都可能被判处死刑。已有 16 名平民和 34 名军事法庭的被告被判处死刑。根据塞拉利昂法律,只有平民有权把他们的判决向塞拉利昂上诉法院上诉,最终向最高法院上诉。如果上诉后维持原判,只要国家元首根据国内法决定行使宽大处理,被告仍可能获得赦免。判决上诉的另一条途径是,由于塞拉利昂批准了《公民及政治权利国际盟约第一项任择议定书》,个人可以向联合国人权委员会提出请愿。

26. 联塞观察团和来自国际律师协会的观察员发现,迄今为止非军法团体的审判在按照国际诉讼标准进行。显然,政府基本上保证进行透明和公正的审判。令人关注的问题是,受军事法庭审判的人被剥夺了对裁决和判决进行司法审查的权利。

联塞观察团关心的另一个问题是,从邻国把若干被告遣返到塞拉利昂的方式是否符合适用的国际标准。联塞观察团继续及时和直截了当地向政府表示关心哪些问题。1998年10月15日人权事务高级专员写信给卡巴总统,请他干预宽大处理的过程。

培训行动

27. 联塞观察团人权股也在改进参加塞拉利昂人权工作的各个公共和私人机构间协调和信息交流工作中发挥了重要作用。此外,联塞观察团特别注意提供技术援助,帮助政府履行国际人权条约规定的报告义务,首先从《儿童权力公约》的报告义务开始。联塞观察团还努力便利该国在各省重建能运作的司法体系的工作。

28. 联塞观察团按照其人权任务中机构建设的任务,同该国政府、国家及国际人权非政府组织和国家民主和人权委员会密切合作,已开始几项培训行动。9月份,联塞观察团成功地进行了国家委员会人权监测委员会的培训,协助了第一次非政府组织间人权培训讲习班的工作。联塞观察团人权股也协助11月实施的一项重要的人权监测和培训方案的筹备工作,并作为正在进行的重新培训警察部队方案的一部分提供了人权单元教材。

29. 这些活动的目的在于加强政府代表和民间社会成员监测、报告和促进该国人权的地方能力。继续进行并巩固培训行动的工作特别重要。

六、民警

30. 根据第1181(1998)号决议,联塞观察团迄今共部署了3名民警顾问,另外两名正在征聘中。这些民警顾问在执行其任务时与联塞观察团人权股、英联邦塞拉利昂警务发展工作队密切合作,后者正协助政府培训警察并提供咨询。

31. 为了评估目前局势,联塞观察团顾问走访了各地区警察局总部、分局总部、各部门、法院、警察派出所和岗哨,以协助确定工作方法、后勤和培训需要并查出了一些问题。此外,他们会晤了卡巴总统、最高法院院长、议会各位议员、大使们、西非监测组指挥官、民防部队指挥官以及各非政府组织以讨论他们为协助

塞拉利昂警察部队而开展的活动。联塞观察团向所有有关方面分发了一份载有初步调查结果和建议的报告。

32. 塞拉利昂警察部队的改革是场巨大的挑战。由于反叛战争造成恣意破坏,该国许多派出所被严重破坏或已捣毁,设备也被人故意毁坏。由于在冲突中和冲突后,许多警官被杀或弃职,该国部分地区现在没有警察驻守。此外,多年来很少或根本没有进行培训,这不仅影响到警务工作的技术水平和能力,而且影响到领导工作和战略规划的质量。尽管在过去几年警察部队迅速扩大,但警察的后勤支助不足、缺少设备、薪金无吸引力以及服务条件差。没有车辆和其他交通工具,因而无法确保有效地调集警察防止和调查犯罪。执法系统的全面崩溃更加剧了上述状况。在弗里敦以外的地区,除博城、凯内马和马克尼的地方法院外,几乎没有一个法院在办公,拘留设施的情况很糟糕。

33. 政府已概述了指导改革进程的原则和优先事项,包括依据联塞观察团民警顾问和英联邦工作队的建议而采取的具体步骤。此外,发表了一份警察任务声明,强调必须在尊重人权与执法之间取得平衡,并通过警察部队与社区的协商,照顾到当地关切的问题。8月开始执行改革进程,目前正在讨论1999-2001年三年期计划草案。目前正着重强调制定警察培训倡议,其中一些已获执行。

34. 尽管迄今所取得的进展给人以深刻印象,但资源上的限制严重阻碍了有效而迅速地进行改革。德国和联合王国政府已提供了资金和设备以支助这些努力,但还需要捐助者进一步提供援助。

七、人道主义情况

人道主义危机

35. 塞拉利昂的一些孤立地区,特别是东北部,正在发生严重的人道主义危机。自1998年7月底前军政府份子侵入卡巴拉以来,由于安全可虞、无法预测,人道主义机构一直无法评估需求。在卡巴拉和科伊杜之间直到几内亚边界的乡间地

区,由于不安全和道路与简便机场不够,也无法到达。特别是在西北部在坎比亚以东地区以及在凯拉洪县情况也是这样。

36. 持续的不安全造成更多人流离失所。在本报告所述期间,约 14 000 名塞拉利昂人从南凯内马县流离失所到凯内马镇。在同一时期内,在马辛比接受援助的人从 16 000 人增加到超过 35 000 人。联合国人道主义事务协调股/人道主义事务协调厅估计在 1998 年 2 月西非监测组介入后发生的战斗造成多达 250 000 人流离失所,自我上次报告后增加了约 70 000 人。恐怕有大量国内流离失所者仍未计算在内。

37. 现在在几内亚境内的塞拉利昂难民有 357 000 人,其中估计 217 700 名是自 1998 年 2 月以来到达的。这些难民大部分逃到盖凯杜地区,但是 9 月 28 日叛军攻击靠近几内亚边界的库库纳之后,约 7 700 人最近到达福雷卡里亚。在利比里亚也有 90 000 名塞拉利昂难民,其中 40 000 名是新到达的。另 10 000 名塞拉利昂人在该区域其他国家避难,主要是在科特迪瓦、冈比亚和塞内加尔,该分区域的塞拉利昂难民总数是 457 000 人。为了较准确地确定利比里亚境内难民人数,联合国难民事务高级专员办事处(难民专员办事处)将在 1998 年 11 月进行登记工作。

38. 为了应付在该国东部和北部新出现的国内流离失所者,儿童基金会同非政府组织合作,正在提供高能量饼干来对付营养不良,并支助被转送到治疗供餐中心和补充供餐方案的营养不良的儿童。

联合国机构和非政府组织的活动

39. 世界粮食计划署(粮食计划署)继续提供人道主义粮食援助给在该国可到达地区的脆弱人群、农民和机构。在 8 月和 9 月内,粮食计划署分发了超过 4 641 公吨的各种商品粮,其中超过 76%用于帮助农民生产更多粮食以实现自给自足。在本报告所述期间分发的数量的粮食中超过 22%用于支助逃离战区的脆弱人群以及支助治疗和补充供餐方案。在 1998 年 8 月/9 月,粮食计划署协助约 62 000 名脆弱者,超过 70 000 名农民,12 600 名营养不良者,以及参加以工代赈和训练方案的 6

823 名难民。

40. 但是,粮食援助的供应遇到一些问题,这是由于最近运送的粮食损耗量大到不可接受、实际上损耗都是在港口地区发生。同港口当局和警卫人员的会谈导致改进的建议,现在正密切监测情况。

41. 世界卫生组织(卫生组织)的干预起了关键作用,证实霍乱弧菌 0.1 是急性腹泻拉稀症异常增加的原因,这种病已造成若干人死亡。从 1998 年 7 月 19 日至 9 月 20 日,记录的病例和死亡总数分别为 1 170 和 55。儿童基金会和卫生组织提供了医疗用品来对付该病的爆发,这个流行病现在似乎缓和下来。儿童基金会也通过定期在境内加氯和保护水源来协调预防霍乱的工作。

42. 产妇死亡率是世界最高的,每 100 000 个活产就有 1 800 人,仍然是主要的关切事项。儿童基金会正在以 150 万名儿童和妇女为对象,方法是使更多的外围保健单位恢复活力,以满足对服务日益增加的需求。

43. 在塞拉利昂政府呼吁难民专员办事处协助遣返在邻国的难民之后,难民专员办事处的一个代表团在 9 月 25 日至 27 日访问了塞拉利昂。结果,难民专员办事处在凯内马设立一个新的办事处。一旦安全情况许可将重新开放在博城、塞布韦马和济米的办事处。此外,难民专员办事处已开始协助塞拉利昂难民返回。迄今一共将 11 000 名难民遣返到弗里敦,按政府的要求,从弗里敦优先遣返有技术的专业人员、公务员和学生,因为他们能协助在进行中的重建工作。最后,应当指出的是在 8 月有 10 000 名难民自动从利比里亚返回济米和凯内马,在 9 月底,根据尚未证实的报告,约 20 000 名难民从利比里亚返回济米。

44. 世界卫生组织在 8 月委托一名顾问评估截肢人数增加这个问题的严重性,并且已向政府建议复健措施。

45. 为了帮助更好地规划救济和长期发展干预,联合国人口基金(人口基金)已开始讨论,目的是协助政府进行一项全国人口和健康调查。

八、社会——经济方面

46. 塞拉利昂的北部和东部仍然普遍存在人道主义紧急情况,但南部和西部已取得一定程度的稳定和安全。但是,他们必须应付不断流入的流离失所者以及在军政府造成创伤和破坏之后进行重建的挑战。因此,联合国发展系统在联合国开发计划署(开发计划署)的领导下,在预防性发展的范围内支持缔造和平工作。

47. 为此目的,开发计划署资助三个大规模方案,包括通过预防性发展办法支持重新定居、重建和恢复方案。这项 400 万美元的方案使紧急人道主义援助同恢复促进长期发展的生产性活动联系起来。这个方案的受惠者包括国内流离失所者、返回的难民、前战斗员和收容社区。开发计划署也在资助一个 250 万美元的方案,旨在提高公众对民族和解与和平共处等问题的认识。

九、联合国应采取的进一步行动

48. 我在 1998 年 6 月 9 日关于塞拉利昂局势的第五次报告(S/1998/486, 第 69 段)中指出,在第一阶段之后增加部署联合国军事观察员将视该国的安全局势以及政府解除武装和复员计划的执行进度而定。

49. 自我上次报告以来塞拉利昂安全局势并无显著改善,在该国某些地区可能有所恶化。在过去两个月,北方省的反叛活动包括暴行再次兴起,反叛者的决心、人数或组织毫无减弱的迹象。

50. 主要由于这个原因,政府的解除武装、复员和重返社会方案的执行进度并不如人们的希望。民防部队/西非监测组发动攻势造成战斗加剧,以及随后大规模动员民防部队和重新征召塞拉利昂军人,目前都没有为在解除武装和复员方面取得迅速进展提供最佳条件。

51. 另一方面,如果民防部队/西非监测组攻势导致前军政府成员大规模投降和参加解除武装与复员方案,则可能必须非常迅速地部署联合国观察员。

52. 因此我正在仔细审查局势,并打算在充分考虑安全局势之后才增加部署观察员。不过,如果形势允许,我准备迅速部署观察员。

53. 在军事冲突持续不断并影响安全的背景下,迫切需要政府改进塞拉利昂警

察部队的职能。鉴于在执行现有任务方面已经取得成功，我建议我的特别代表现在在观察团民警部分的协助下，开始为改革和改组塞拉利昂警察部队寻求捐助经费，同时继续同政府密切合作，执行上文第 33 段提到的三年战略计划。

十、意见和结论

54. 塞拉利昂的持续冲突给该国人民带来巨大痛苦。我强烈谴责前军政府成员进行的即决处决、酷刑、残害身体、强奸、抢掠和其他野蛮行为，呼吁他们放下武器投降。我尤其愤慨的是对儿童犯下的丧失人性的恐怖行为，如截断仅六岁的男童和女童的肢体，并支持将犯下这些特别令人发指的罪行的人绳之以法。

55. 反叛者犯下的侵犯人权行为也造成塞拉利昂的人道主义紧急情况，因为这些行为继续造成当地人口普遍离乡背井。虽然联合国人道主义人员和非政府组织做了大量工作援助遭到攻击和流离失所的人，但是仍然需要作为紧急事项做更多的工作，尤其是在提供医疗和外科能力、为截肢者提供具体服务以及为受害者及其家人提供创伤心理治疗这些方面。为此，我再次呼吁捐助者捐款给向塞拉利昂提供人道主义援助的机构间联合呼吁，以满足人民的基本需要。

56. 为了协助塞拉利昂政府在全国恢复和平与安全，西非监测组继续作出承诺具有关键意义，值得欢迎的是正在努力增加部署来自西非经共体各国的部队。鉴于目前的东进攻势和从反叛者手中夺回主动权意义重大，我吁请安全理事会成员和国际社会提供一切可能的技术和后勤支持，以便成功地结束塞拉利昂的冲突。

57. 同时，政府重视加强对重组后的军队的民主控制尤其使我感到鼓舞。同样值得赞扬的是彻底改组了警察部队，其改革遵循了民主社会的标准。在这方面，我要感谢德国和联合王国政府为该国政府的努力提供支持。

58. 该国的长期稳定还将取决于政府通过的解除武装、复员和重返社会方案能否成功地执行。因此，我重申 7 月 30 日在塞拉利昂问题特别会议上发出的呼吁，请捐助者为该国政府执行这一计划提供一切可能的援助。我期待同捐助者密切合作，确保在特别会议上作出的这方面和其他方面的承诺将得到遵守。联合王国为甄别和登记工作提供了设备和后勤支持，并继续向前战斗人员提供食品和紧急医疗援

助和向更广大的隆吉社区供水。我赞扬联合王国在这方面发挥的重要作用。

59. 塞拉利昂政府作出了值得称赞的努力，以确保非军事人员的审判程序符合国际人权标准。不过我必须表示关注的是，最近被军事法庭判处死刑的人根据塞拉利昂法律没有依法上诉的权利。因此，鉴于由此产生的人权问题，我敦促政府至少考虑在有关人权监督机构审查案件之前暂缓执行死刑。我还鼓励政府继续采取一切合理步骤确保被控犯下重罪的人有自己的诉讼代理人。

60. 我要感谢国际律师协会慷慨提供专家担任审判观察员，这些观察员同联塞观察团密切合作。我还鼓励国际社会支持人权培训方案，这些方案将在同联合国人权事务高级专员办事处密切协商的情况下执行，对象是执法人员及法律界和司法部门的成员。

61. 塞拉利昂和利比里亚之间局势的最新事态发展令人深切关注。我敦促塞拉利昂和利比里亚政府继续实行最大的克制，进行对话并执行两国 1998 年 7 月商定的旨在改善两国关系的建立信任措施。这样，两国政府将继续表明它们对分区域和平与安全的承诺及遵守 1973 年的《马诺河联盟宣言》中所载的《互不侵犯条约》和《睦邻条约》。在这方面，如果双方同意，在边界上部署西非监测组部队并在以后加派联合国军事观察员，可能有助于稳定局势和恢复互信。

62. 最后，我要感谢迅速派遣军事观察员供联塞观察团部署的所有会员国。我希望，在适当条件下并在安全状况取得必要的改善之后，能够同样成功地执行第二阶段的部署。

63. 根据第 1181 (1998) 号决议，我将继续密切审查塞拉利昂局势并向安理会报告当地的事态发展以及联塞观察团持续工作情况。我将特别认真地审查旨在结束武装冲突、尽量减少战斗人员和无辜平民的进一步生命损失并在塞拉利昂促进持久和平与民族和解的任何切实可行的建议。

64. 我愿感谢我的特别代表弗朗西斯·奥凯洛先生、首席军事观察员苏巴施·乔希准将以及联塞观察团文职和军事人员，感谢他们依照安全理事会规定的任务所进行的工作。

附件

截至 1998 年 9 月 1 日
向联合国塞拉利昂观察团提供人员的情况

	军事观察员	其他 ^a	共计
中国	3		3
埃及	2		2
印度	6	15	21
肯尼亚	4		4
吉尔吉斯斯坦	1		1
新西兰	2		2
巴基斯坦	5		5
俄罗斯联邦	7		7
大不列颠及北爱尔兰联合王国	7		5
赞比亚	4		4
共计	41 ^b	15	56

^a 医疗队。

^b 包括首席军事观察员。

