

安 全 理 事 会

Distr.
GENERAL

S/1998/772
18 August 1998
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

1998 年 8 月 17 日

秘书长给安全理事会主席的信

鉴于联合国继续在支助塞拉利昂政府努力恢复全国和平与稳定方面发挥关键作用,我写信通知你我于 1998 年 7 月 30 日在纽约召开的塞拉利昂问题特别会议的情况。

该会议是在与塞拉利昂政府(其代表团团长是艾哈迈德·泰詹·卡巴总统)和西非国家经济共同体(西非经共体)密切协商下组织的。出席会议的有 55 个国家的代表,包括西非经共体、欧洲联盟和安全理事会的代表、非洲统一组织(非统组织)和英联邦的秘书长、西非经共体执行秘书以及欧洲委员会、布雷顿森林机构和联合国有关部厅、计划署和机构的代表。一些在塞拉利昂执行援助方案的非政府组织的代表作为观察员出席了会议。

会议的目的是使国际社会关注塞拉利昂局势和该国政府为在全国范围内解决冲突、恢复安全和有效管理并执行重建与恢复方案而提出的各项倡议。优先考虑的问题如下:政府关于前战斗人员解除武装、复员和重返社会的方案及政府缔造和平的倡议;西非经济共同体监测组(西非监测组)在重建基本安全方面的作用;为帮助西非监测组满足其人力和后勤需要必须采取的行动;人道主义状况和难民;国际社会在动员和协调向塞拉利昂提供援助方面应采取的进一步措施。

我在开幕词中指出,卡巴总统政府已经采取了一些步骤,以消除军政府 9 个月暴政造成的影响,设法奠定民族和解的持久基础。需要克服许多障碍,特别会议将确保塞拉利昂政府和国际社会同心协力地解决所面临的问题。卡巴总统说,特别会

议是声援塞拉利昂人民的行动,目前,武装部队革命委员会(武革委)军政府和革命联合阵线(联阵)的余孽继续在对平民施暴。尽管叛军的暴行令人发指,塞拉利昂政府最近仍对他们实行两周的大赦。卡巴总统简述了塞拉利昂的紧急需要,包括:资助政府的解除武装和复员方案、向西非监测组提供后勤支助、遣返难民、紧急人道主义援助和为恢复有形基础设施提供资源。尼日利亚常驻联合国代表(代表西非经共体主席)、非统组织秘书长和英联邦秘书长也在开幕式上发了言。

和平与安全

塞拉利昂外交部长萨马·巴尼亚先生阐述了政治与安全方面的最新事态发展。弗里敦和省会、县城,凯拉洪、科诺和卡巴拉除外,已恢复正常。议会正在发挥职能,而且已经任命多党内阁。现正按合法程序审判非法军政府成员及其同谋,并有国际监测员在场。我的特别代表在会上简单介绍了联合国塞拉利昂观察团(联塞观察团)的作用及其部署情况。继这些发言之后,16 个会员国以及欧洲联盟和欧洲委员会的代表作了一般性发言。

西非监测组部队指挥官蒂莫西·谢尔彼迪少将概述了西非监测组在恢复塞拉利昂合法政府和基本安全方面的作用,指出现在全国 80% 的地区没有叛军活动。他感谢美利坚合众国向西非监测组提供的后勤援助以及大不列颠及北爱尔兰联合王国在会上作出的认捐。他呼吁进一步提供援助,以满足他向有关捐助者散发的文件中列明的西非监测组部队的需要。他指出,目前在塞拉利昂有大约 10 000 名西非监测组部队,主要来自尼日利亚和几内亚,还需要 5 000 人以使部队能够有效地履行任务。一些西非经共体成员国准备提供更多的部队,但因财政限制无法部署或维持这些部队。他呼吁捐助者提供援助以克服这些问题。

塞拉利昂财政和经济发展部长詹姆斯·乔纳先生概述了政府关于约 33 000 名前战斗人员解除武装、复员和重返社会的计划。该计划是与各主要捐助者密切协商拟定的。他呼吁向该方案提供资助。该方案将持续三年,费用约 3 360 万美元。第一阶段的工作已开始进行,将已经向西非监测组投降的 5 000 名前军队和联阵人

员遣散复员。我的儿童与武装冲突问题特别代表指出,塞拉利昂政府面临的最紧迫挑战之一是“青年危机”,包括儿童兵。他建议将塞拉利昂作为试点,由国际社会给予一致的政治关注并提供资源,以满足受武装冲突影响的儿童和妇女的需要。联合国儿童基金会执行主任也指出,使大约 4 000 名儿童兵重返社会的重要工作需要密集地长期承诺提供资源。

促进复苏

主管人道主义事务副秘书长向会议简单介绍了该国继续面临的巨大人道主义需要,由于叛乱活动持续不断,人道主义组织进入该国的一些地区仍然受到限制。流离失所和安全问题也限制了农民的耕作活动,预计会发生严重的粮食短缺。他敦促捐助者向 1998 年人道主义援助机构间联合呼吁提供资金,联合呼吁需要捐助 2 020 万美元,但是仅收到 100 万美元。难民事务高级专员指出,塞拉利昂的难民危机是 1998 年非洲最大的难民危机。从今年开始以来,有 209 000 名塞拉利昂难民逃向几内亚,这样在几内亚的难民共达 401 000 人,有 57 000 人逃向利比里亚,使在利比里亚的难民共达 184 000 人。现在塞拉利昂难民的总数达 595 000 人。她号召捐助者向联合国难民事务高级专员办事处发出的为塞拉利昂难民筹款 720 万美元的呼吁捐款,现已收到 300 万美元。

乔纳先生也向会议简单介绍了塞拉利昂政府缔造和平的工作并强调必须振兴经济、实施创造就业计划,特别是青年就业计划,和加强司法系统。主管政治事务的副秘书长指出,政府的重建和复兴方案旨在解决冲突的根本原因和巩固和平,不能让这个方案因为缺少资源而夭折。

结论和后续行动

主管政治事务副秘书长以会议主席的身份总结了与会者讨论的要点。他指出,特别会议受到了大家的欢迎,被认为是一项及时的主动行动,出席人数多和许多国家政府从国内派出部长和代表团参加会议反映了各国的关心程度。大家热烈欢迎

1998 年 3 月 10 日卡巴总统及其政府复职并赞扬从那时以来采取的恢复安全、重建宪法秩序和开始和解、重建和复兴进程等措施。

大家强烈谴责武革委/联阵残余分子的继续抵抗,特别是他们骇人听闻的暴行,并呼吁他们放下武器向政府投降。大家都欢迎卡巴总统和泰勒总统 7 月 1 日在阿布贾和 7 月 20 日在蒙罗维亚的会晤,并敦促两位领导人继续努力改善两国的关系和增强区域的安全。大家强调必须制止武器非法流入塞拉利昂,各邻国必须停止对叛乱分子直接间接的支持。

大家认为,塞拉利昂政府必须实施促进民族和解的政策,同时一定要把那些犯有残害平民的罪行和暴行的人绳之以法。所有被告都必须在充分尊重适当法律程序的情况下受到公正审判。在这方面,大家欢迎该国政府邀请联合国和人权团体监测审判。

在恢复合法政府和该国许多地区的基本安全方面,大家赞扬西非经共体的成就和西非监测组的努力。重新建立安全条件是首要的优先事项,并且迫切需要向西非监测组提供技术援助,使它能够满足人力和后勤的需要。大家敦促没有向驻塞拉利昂的西非监测组提供部队的西非经共同体国家迅速这样做。大家大力支持联合国塞拉利昂观察团(联塞观察团)的部署,并强调西非监测组和联塞观察团需要良好的协调和合作。几个国家表示它们愿意向联塞观察团提供军事观察员和警察顾问。

大家欢迎该国政府关于解除武装、复员和重返社会的方案,认为这是保证持久和平的关键因素,并强调必须向该方案提供充足的资源,特别重要的是旨在满足受冲突影响的青年和妇女需要的方案。大批难民的人道主义状况和困境依然是令人严重关注的问题,迫切需要捐助者提供援助。

大家感谢向难民提供庇护的国家,特别是几内亚和利比里亚。最后,一般认为,尽管塞拉利昂面临巨大的政治、军事、人道主义和社会挑战,但是它们并不是不可战胜的。现在迫切需要联合国、其他国际组织、非政府组织和私营部门作出充分协调的国际反应。

令人鼓舞的是,已有几个国家和组织表示愿意支持该国的复兴和重建工作,有的国家和组织已重新开始实施 1997 年 5 月军事政变后中止的双边援助方案。

在会议结束时,与会者对建立国际联系小组表示支持,以便动员和协调对塞拉利昂的进一步支助。他们指出,不久的将来有关会员国应进行讨论,考虑联系小组的组成和行动方式。

科菲·安南(签名)

- - - - -