

安 全 理 事 会

Distr.
GENERAL

S/1998/750
12 August 1998
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

秘书长关于联合国塞拉利昂观察团的
第一次进度报告

一、 导言

1. 安全理事会 1998 年 7 月 13 日第 1181(1998)号决议第 19 段,请我在该决议通过后 30 天内就联合国塞拉利昂观察团(联塞观察团)的部署情况和执行任务的进度提交一份初次报告,以后每 60 天提交一份报告,并在安全条件允许接续部署时向安理会通报联塞观察团以后各阶段的部署计划。本报告是根据这项请求提交的,其中阐述了自我 1998 年 6 月 9 日关于塞拉利昂局势的第五次报告(S/1998/486)以来的事态发展。

2. 本报告也是根据 1998 年 4 月 17 日第 1162(1998)号决议第 10 段和 1998 年 6 月 5 日第 1171(1998)号决议第 8 段提交的。

二、 塞拉利昂局势

塞拉利昂政府的活动

3. 自我的上次报告以来,塞拉利昂政府继续巩固其权力,并改进其组织和运作,包括在议会广泛辩论后通过了 1998 年剩余时间的预算。8 月 7 日,卡巴总统视察了博城、凯内马和马克尼等省会。在 52 个最高酋长中,约 45 个已返回该国南部各自的辖区。

4. 塞拉利昂与利比里亚间的关系已有较大改善。6 月 22 日至 23 日,由克库
98-23336 (c) 120898 120898

马·克坡托参议员率领的利比里亚代表团访问了弗里敦,带去了泰勒总统给卡巴总统的特函,事关如何促进几内亚、利比里亚和塞拉利昂等马诺河联盟国家间的和平。该代表团还否认利比里亚政府正在支持武装部队革命委员会(武革委)和革命联合阵线(联阵)余部的指控,并对有报道说利比里亚一些持不同政见者正计划利用塞拉利昂作为攻击利比里亚的基地表示担忧。在会见结束时,卡巴总统发表声明,重申他致力于分区域和平与安全,并呼吁严格遵守《马诺河联盟协定》现载的《互不侵略条约》和《睦邻条约》。

5. 1998年7月1日,在我访问阿比让期间,我和尼日利亚总统阿布杜萨拉姆·阿布巴卡尔将军一起召集利比里亚和塞拉利昂国家元首泰勒总统和卡巴总统开会。两国元首在该次会议上就改善两国关系的一系列建立信任措施达成了协议。两国总统强烈谴责叛军继续在塞拉利昂活动并在那里犯下滔天罪行,双方还商定正式互访。会议结束时发表的公报已作为 S/1998/629 号文件印发。

6. 1998年7月20日,卡巴总统应泰勒总统的书面邀请,对蒙罗维亚进行一天的访问,出席利比里亚民族和解会议。两国总统开会,美国总统驻非洲特使杰西·杰克逊教士在座。泰勒总统和卡巴总统在会后发表的联合公报中,再度谴责塞拉利昂境内的战斗人员的一切暴行和侵犯平民人权的行为,谴责叛军继续在该国活动。他们重申致力于互不侵犯领土完整,并承诺继续为分区域的和平与安全而合作。两位领导人再次呼吁联合国和西非经共同体在利比里亚/塞拉利昂边界部署观察员部队,并商定协调边防活动。泰勒总统接受卡巴总统关于访问塞拉利昂的邀请,访问日期尚待宣布。

7. 后来,在蒙罗维亚有许多报道称,塞拉利昂政府参与阴谋推翻利比里亚政府,塞拉利昂政府予以否认。

8. 1998年7月25日,尼日利亚政府将革命联合阵线(联阵)领导人福迪·桑科下士交由塞拉利昂政府在弗里敦看管。塞拉利昂政府现已将桑科下士拘留,并发表一项公开声明,呼吁其仍在战斗的支持者在 1998年8月8日前向西非监测组、

我的特别代表或任何宗教组织投降。这项政府声明呼吁结束战斗,敦促塞拉利昂人将精力转向消灭贫穷、疾病和文盲现象。桑科下士与塞拉利昂新闻部长在电视上露面时,呼吁联阵余部停止对塞拉利昂人民的暴行,向联合国观察员或西非国家经济共同体军事观察组投降。后来于 8 月 3 日发表的一项政府声明,重申 8 月 8 日为大赦的最后期限。政府的呼吁没有获得任何明显的响应。

9. 在我负责儿童与武装冲突问题的特别代表奥拉拉·奥图诺先生于 5 月访问塞拉利昂之后,政府已开始特别重视,并欢迎联合国机构作出努力,促进儿童福利、权利和保护并处理因“青年危机”和极高的人口增长率所造成的各种问题。7 月,副总统艾伯特·乔·登比公布了儿童基金会 1998 年的报告:各国取得的进展;财政、发展和经济规划部长詹姆斯·乔纳先生于世界人口日发表广播讲话,强调政府打算恢复和重建所有受战争影响的地区,使经济增长率超过人口增长率,并减少贫穷。

西非国家经济共同体军事观察组的活动以及塞拉利昂的军事和安全局势

10. 自 6 月底以来,塞拉利昂的军事和安全局势已有改善,前军政府成员犯下暴行的报道明显减少。尽管雨季已到,西非监测组部队仍继续保持对凯拉洪地区的压力,该地区是前军政府在该国东部残余的据点。与此同时,西非监测组在科伊杜,也位于塞拉利昂东部的阵地在过去几个星期内频频遭受迫击炮的攻击。东北部地区的局势仍然动荡不定,难以预料,反叛份子夺取并短期占领卡巴拉一事就是明证。

11. 弗里敦的安全局势大体尚好。但是,1998 年 7 月 18 日,在弗里敦发生了西非监测组与据称是强盗的 15 人团伙之间为时约一小时的枪战。这些人于当日全部就擒,没有发生流血事件。

12. 在农村地区,前军政府份子集聚在凯拉洪和科伊杜附近的人数较多,而较小的团伙则在塞拉利昂北部和中部地区活动。有时这些团伙骚扰西非监测组部队、平民百姓,并犯下暴行、毁坏财产,但其规模比 6 月事件要小得多。据信,西非

监测组的进攻,包括空袭,使反叛份子伤亡惨重,打散成小股,从而减少了他们的活动。据报,反叛份子缺少食品和弹药,这增加了他们为获得补给而攻击西非监测组车队和孤立的定居点的风险。除上述事件外,该国南部地区和西部弗里敦周围地区局势平静。

13. 1998 年 7 月 27 日,军政府的支持者显然在塞拉利昂东北地区本杜古攻击西非监测组部队并夺取武器和弹药后,又攻击了西非监测组在卡巴拉镇的部队。这次攻击经过周密协调,先佯装投降,然后从三面夹击。反叛份子成功地夺取了该镇,并暂时驱走西非监测组的防守人员。约在同时,反叛份子在卡巴拉以南约 10 公里处攻击一辆民用公共汽车,打死了 7 名乘客。

14. 7 月 31 日,西非监测组的部队大举攻回卡巴拉,反叛部队撤退。反叛份子破坏了大量财产,包括捣毁了约 200 幢房屋,洗劫了该镇并勒索民众的钱财。他们还威胁说,如遭反击,将把民众当成人肉盾牌。未收到关于毁伤肢体的报道。

15. 在过去几个星期,西非监测组在塞拉利昂东南部凯内马地区征召了新的部队,以加强在凯拉洪附近的兵力。由于新部署了由三个营组成的一个旅,使西非监测组能够进行更积极的巡逻,有时还与塞拉利昂民防部队共同巡逻。西非监测组还将 2 500 名前塞拉利昂共和国武装部队人员重新征召入伍,约三个营。他们与西非监测组自己的部队一道协助保护补给线,有时还承担战斗任务。由于美国的双边捐助,向西非监测组提供的后勤援助有助于提高其作战能力。西非监测组还撤回疲劳不堪的部队,以期加以轮换。然而,在战场上部署有约 1 万名士兵的西非监测组仍然铺得太开,需要更多的大量后勤支助,以便遏制反叛份子并在该国东部和北部地区维持秩序。

16. 尽管民防部队名义上由西非监测组指挥和控制,但仍不断收到报道说,一些民防部队成员在其驻区以外的地方有违纪或犯罪行为。由于高级指挥官的干预,在一些地方西非监测组和民防部队之间形成的紧张关系似乎已成功地得到化解。一些民防部队成员还被指控侵犯人权或犯下罪行,包括抢劫、没收车辆和扰乱治安

等,不过显然由于政府和西非监测组的干预,自 5 月底以来,关于即决处决和拷打犯人的指控大幅度减少。民防部队已承诺停止招募和接纳儿童兵的作法,儿童兵在民防部队中占很高的比例并被送上战场。

三、联合国的活动

部署联塞观察团

17. 遵照安全理事会关于设立联塞观察团的第 1181(1998)号决议,我于 1998 年 7 月 16 日致函安理会主席,通告他向特派团派遣观察员的国家名单(见 S/1998/673 和 S/1998/674),以及任命苏巴斯·乔希准将(印度)为首席军事观察员。根据第 1181(1998)号决议第 9 段的规定,我利用卡巴总统出席 1998 年 7 月 30 日在总部举行的塞拉利昂问题特别会议的机会,向他提出《特派团地位协定》的条款。正如我在 1998 年 8 月 3 日给安全理事会主席的信(S/1998/714)中所述,塞拉利昂外交部长萨马·班亚先生立即复信,表明该国政府接受该协定。我在 8 月 3 日的信中还提到,根据在特别会议上向与会者分发的塞拉利昂政府的前战斗人解除武装、复员和重返社会方案,我致函西非经共体主席,建议作出安排由西非监测组负责塞拉利昂境内联合国人员的安全。

18. 依照第 1181(1998)号决议,根据第 1162(1998)号决议自 1998 年 5 月以来在塞拉利昂部署的 8 名军事联络人员现已被重新任命为联合国军事观察员。目前正在部署其他 32 名军官、包括第一阶段部署的那些军官。这些军官来自中国、埃及、印度、肯尼亚、吉尔吉斯斯坦、新西兰、巴基斯坦、俄罗斯联邦、大不列颠及北爱尔兰联合王国和赞比亚。截至 1998 年 8 月 10 日,在塞拉利昂总共部署了 26 名军官。今后几天还将部署更多的军官(见附件)。预计医务小组将于 8 月 20 日抵达该国。

19. 正如我 6 月 9 日的报告和上面第 17 段所述政府计划中所指出的,根据第 1181(1998)号决议提出的任务规定,军事观察员的一项优先任务是,监测已经被西

非监测组解除武装并集中在该国安全地区、主要是隆吉地区的前战斗人员的复员遣散工作。此外,为了继续监测和报告军事和安全情况,已经在博城和马克尼部署了两名观察员,该两地设有西非监测组的旅总部。

20. 首席军事观察员和他的工作人员将继续驻扎在弗里敦,一个观察员小组将负责首都附近的地区、包括黑斯廷斯。在安全情况允许而且政府执行其解除武装和遣散复员计划取得进展时,弗里敦以外地区最大的一个小组将部署在隆吉,其他较小的小组将部署在西非监测组设有旅总部的博城、凯内马和马克尼。计划在适当的时候与西非监测组的部队共同进行进一步的部署,以把该国北部、南部和中部地区的一些地点包括在内、其中包括松布亚、苏利马、齐米、乔鲁和卡巴拉。最终,随着在该国发生战斗的地方恢复秩序以及开始后续阶段的部署,预计联合国观察员将与西非监测组部队一道部署到凯拉洪和科伊杜。

21. 正如我在 6 月 9 日的报告(S/1998/486 第 78 - 79 段)中告诉安理会的,我已与泰勒总统讨论了联合国军事观察员与西非监测组部队最终共同部署到利比里亚与塞拉利昂边界地区的可能性。泰勒总统与卡巴总统分别于 1998 年 7 月 1 日在阿布贾和 1998 年 7 月 20 日在蒙罗维亚举行了会议,会后发表的公报都重申了这项建议。我的特别代表将在适当时候,从弗里敦派出一个观察员小组,研究这种部署的可行性,届时我将向安理会报告。

22. 根据第 1162(1998)号决议,一名民警顾问,副专员马里查·迪托伊特(纳米比亚),已于 7 月部署到塞拉利昂。继通过第 1181(1998)号决议之后,还将尽快部署另外 4 名顾问。他们的作用是协助塞拉利昂政府和人民恢复对警察部队的信任——警察部队由于支持军政府而受到公众普遍的轻蔑,并就训练和重新装备方面的需要向政府提供意见。联合国民警将与英联邦国家应政府要求而部署的警察顾问小组密切合作。

23. 自抵达以来,副专员迪托伊特已经与政府和对口人员建立了密切关系,对首都内外的塞拉利昂警察局进行了深入的访问。他还与英联邦警察顾问进行了会

谈,讨论英联邦与联合国在各自履行任务规定时进行合作的问题。

塞拉利昂问题特别会议

24. 如我 1998 年 6 月 9 日的报告所述(S/1998/486,第 64 段),1998 年 7 月 30 日,我在总部召集了一次高级别会议,动员提供援助,以协助解除武装、复员和重返社会计划,为西非监测组提供后勤支援,协助满足眼前的人道主义需求,并协助塞拉利昂的重建和恢复。这次会议之前,曾于 6 月 24 日举行了一次组织会议。

25. 卡巴总统在财政、发展和经济规划部长詹姆斯·乔纳先生和外交部长萨马·班亚先生的陪同下在会上发了言,提出了他关于民族和解和重建的计划,包括改进国内安全和政府关于塞拉利昂前战斗人员解除武装、复员和重返社会的计划。出席会议的有约 55 个国家的代表,包括冈比亚、几内亚和利比里亚外交部长、联合王国外交大臣、中国外交部副部长、加纳外交部副部长、美国主管非洲事务助理国务卿和主管人口、难民和移徙事务助理国务卿。其他与会者包括非洲统一组织秘书长、英联邦秘书长和西非经共体执行秘书。联合国各专门机构及有关部厅也派代表出席了会议。西非监测组部队指挥官蒙莫西·谢尔彼迪将军在会议上介绍了西非监测组的需求。

26. 与会者同意需要设立一个国际联系小组、负责动员和协调对塞拉利昂的进一步支助。我目前在作为安全理事会文件分发的一封信中更加详细地向安全理事会主席直接汇报会议情况。

四、解除武装和复员

27. 1998 年 8 月 11 日,塞拉利昂政府在给安理会主席的一封信(S/1998/741)中通报了塞拉利昂政府通过的关于前战斗人员解除武装、复员和重返社会方案。该方案详述了政府为执行各项规定建立的体制结构、财政管理安排、执行时间表、联塞观察团和西非监测组的作用以及前战斗人员重新纳入社会的问题。解除武装的工作将由西非监测组负责执行,由联塞观察团根据第 1181(1998)号决议规

定的任务监测解除武装进程。

28. 我 6 月 9 日的报告(S/1998/486, 第 53-62 段)载述了政府的解除武装复员和重返社会计划的要点。这项工作的目标是巩固国家的安全,其途径是在 1998 年 7 月至 2001 年 6 月期间分三个阶段,将估计总数 33 000 名的前战斗人员(8 000 名塞拉利昂军队士兵和联阵人员以及 25 000 名民防部队人员)解除武装、复员和重返社会,估计费用为 3 360 万美元,其中第一阶段需要 1 730 万美元。预计第一阶段的工作将包括被解除武装、目前受拘留的前塞拉利昂军队和联阵人员以及估计为 5 000 名的民防部队战斗人员的复员。各方的前儿童战斗人员在心理社会方面的重返社会将得到特别重视。

29. 该方案将在解除武装、复员和重返社会问题全国委员会的指导下予以执行。该委员会由卡巴总统任主席,由政府代表、西非监测组代表、捐助者代表和我的特别代表(代表联合国系统)组成。该委员会通过一个执行秘书处开展工作。执行秘书处与政府其他部门、捐助者和非政府组织合作,负责全盘方案规划和执行,并以具有透明度和负责的方式管理方案,同时监测和评价进展情况。

30. 政府正式通过方案后,全国委员会已开始工作,并已任命了执行秘书处成员。执行秘书处还将得到一名技术顾问的协助。1998 年 7 月 16 日,代表全国委员会的一个小组,其成员包括内政部长、新闻部长、国家安全事务顾问和我的特别代表,访问了隆吉营地。在此处,4 000 多名被解除武装的前塞拉利昂共和国军队官兵目前由西非监测组拘留,等待复员和重返社会。这次访问的目的是向被解除武装的人员和当地社区解释解除武装、复员和重返社会进程。计划今后将对其他地点进行类似的访问。

31. 塞拉利昂军队因参与 1979 年 5 月的非法军事政变和随后的军政府统治,现已被彻底解体,名誉扫地。虽然目前正在考虑重建一支塞拉利昂武装部队,但认为不太可能收编前塞拉利昂军队中的许多人。在隆吉受拘留的人员似乎受到善待,很有纪律,并愿意接受复员和重返社会培训。他们也意识到公众对他们抱有强烈

敌意,没有人试图逃离。最近,前塞拉利昂军队的一些人员被重新编入西非监测组部队,以协助军事行动。

32. 重返社会进程引起关注的一个方面是公众对前塞拉利昂军队人员的敌视态度。人们普遍憎恨军政府及其支持者的残暴行为,以致与军政府有关的任何人的人身安全都受到威胁。如我先前的报告所指出,自 2 月份收复弗里敦以来,全国各地发生了一些报复杀人事件。我的特别代表将协助政府积极开展提高认识和教育运动,使公众能更好地接受前军人重新溶入社会。这项工作也可以得到捐助者的支持。

五、人权

军政府统治期间及其后的虐待行为

33. 我的塞拉利昂问题特别代表的人权顾问继续收集军政府统治期间及其后所发生的暴行的情况。虽然其中有些情况尚待认真调查,但有确凿的证据表明曾经发生有计划、有步骤地对平民广泛施行多种形式的侵犯人权行为,包括强奸。在几个星期中,前军政府的一些分子继续炮轰科伊杜和达鲁等居民区,并把平民当作其军事行动的人肉盾牌。有许多人遭到任意处决,其中包括妇女和儿童,有时尸体还遭肢解。

34. 虽然自 6 月底以来肢解尸体的事件似乎已经锐减,令人担心的是,自 1998 年 3 月以来遭到攻击的人中约有 600 名幸存并寻求治疗,但至少有此四倍的人死亡或失踪。遭到这些攻击的受害人目前陆续在就医途中。

35. 对塞拉利昂 150 个部落中的九个部落进行的一次调查表明,自 2 月份以来约有 700 名平民的死亡与战事有关,其中包括 4 月下旬在伊芬(Yifin)村被杀的 200 人。自 2 月份以来,这些部落中约有 1 600 人因战事受伤,其中有 30%为儿童。在科伊杜,一个可靠的消息来源说,继 6 月中旬该地区发生战斗之后掩埋的尸体有 663 具。死者中有很很大一部分是妇女和儿童。与此同时,144 位最高酋长中约有 44 位

在这一期间被杀,这说明有人蓄意将他们作为攻击的目标。

36. 据估计,叛军扣押了数千名平民,包括妇女和儿童。他们被用来作为搬运人员和人肉盾牌,并被迫从事性行为。此外,据报在北方继续发生绑架事件。据信,联阵/武革委中的许多战斗人员自己就是在儿童时期被绑架的,并曾经历过残酷的入伙仪式。

37. 叛军往往摧毁他们攻击的村庄的财产和房屋。尽管没有确切的数字,但有迹象表明,他们所蹂躏过的所有地区都受到了大规模的破坏。对上述九个部落所作的调查显示,有 1 619 所房屋被毁。在对另外三个部落进行调查时发现,有 600 所房屋被毁。在 7 月 12 日一天之内,马辛比附近的一个村庄中约有 40 栋房屋被毁。如上文所述,在 7 月底,叛军还捣毁了卡巴拉地区的房产。

38. 自 2 月份以来,叛军的恐怖行径及其军事活动已导致至少 350 000 人无家可归,其中约 250 000 人目前在几内亚和利比里亚,其余在塞拉利昂境内流离失所。如下文详述的那样,长期的叛乱不仅使他们无法回返,而且还给大批流离失所的人们造成严重的人道主义问题。

审判叛国罪及审判工作

39. 国家正在普通法院起诉 58 人,其被控的各种罪名中包括叛国罪、谋杀罪和纵火罪。另外还有两项审判定于近期开始。所有被告如被判有罪,可能面临死刑。这些审判是在公众普遍愤怒并要求迅速伸张正义的背景下进行的。

40. 由塞拉利昂军官组成的司法小组在一名西非监测组军官担任军事法官的领导下,已开始对 38 名士兵进行军法审判。政府很快解决了联塞观察团先前就程序问题提出的一些关切。该观察团正在继续监测军法审判和普通法院的审理过程。联塞观察团还正继续劝说政府建立一个对军法判决进行司法上诉的渠道。

41. 政府承认,塞拉利昂的司法制度完全不健全。在弗里敦以外,法院完全不起作用,而传统的法院体系已经崩溃。需要提供长期的支持,以按照塞拉利昂的独

特法律传统,恢复司法制度。

42. 塞拉利昂目前有六所囚禁人犯的监狱,但也有一批数目不详的其他设施关押着犯人,其中包括军营。民事设施中的多数被押人是依照政府在恢复执政不久后于 1998 年 3 月实施的紧急权力法关押的。许多设施人满为患,卫生条件差,此外食物和医疗状况也不良。约有 2 000 名犯人被关押在弗里敦。

43. 根据定期收到的可靠报告,民防部队内部纪律涣散。在全国各地,他们被控骚扰当地居民和敲诈勒索。还有报告说,在 7 月份的第三个星期,马格布拉卡附近举行了新成员入伙仪式,其中包括年龄在 15 至 17 岁之间的儿童。西非监测组设立了一个控诉程序,以便对有关西非监测组部队骚扰当地居民的任何指控进行调查。

44. 联塞观察团已开始进行有关人权技术合作需求的评估,并且已经指明了各种普遍需要,其中许多应迫切地解决。有一项需要是,政府官员、传统领导人、警官、民间教育的教师、律师、记者和非政府组织人员应接受人权方面的教育。此外还需要向政府和国家民主与人权委员会提供技术支助,以促进将人权原则运用于国家政策和实践之中。联合国军事观察员也将接受与其任务有关的国家人道主义法各方面的培训。

六、人道主义状况

45. 塞拉利昂的人道主义状况继续令人关注,特别是对向塞拉利昂提供人道主义援助的机构间呼吁的反应不大。迄今为止仅收到所要求的 2 050 万美元捐助的 5%。在敌对行动动向不明和有计划、有步骤地侵犯人权的环境中,塞拉利昂境内的人道主义机构组织继续面临如何运送救济援助物品的根本问题。权衡平民需要援助的权利和必不可少的行动安全需要不断审查和修改联合国和非政府组织在塞拉利昂工作的人道主义机构的行动守则和议定书,以便反映当前的状况。

46. 尽管辩论仍在进行,但是人道主义援助继续对数十万受战争折磨的塞拉利

昂人凄惨的健康和营养状况产生重大的影响。从我的上一份报告以来最重大的人道主义活动有,解决塞拉利昂中北部马辛比的严重人道主义危机,大批返回者从利比里亚自愿返回塞拉利昂和难民专员办事处遣返塞拉利昂和利比里亚的难民。设在弗里敦的联合国人道主义援助协调股(联合国人援协调股)估计,从 1998 年 2 月西非监测组干预以来,国内流离失所者人数已增加到 166 000 人。最近叛乱部队和西非监测组在卡巴拉的冲突造成更多人流离失所。

47. 非政府组织反饥饿行动组织在马辛比对五岁以下儿童进行的快速营养评估表明,全面营养不良的比率达 39%。由于 7 月份马辛比地区局势不稳,人道主义组织被迫中止行动并撤离马克尼。然而,美国援外社成功地分发了援助物品有 16 000 多人受益。国内流离失所者继续以每天 50 至 100 人的速度流向马辛比。

48. 儿童基金会同卫生部合作,对马辛比和科努区西部的医疗系统提供支助,供应该地所需的药品和基本医疗设备。马辛比和科努区两地发病率的最新数据表明,曾在该地区猖獗的麻疹由于卫生部和儿童基金会的疫苗接种活动而得到了控制。

49. 在目前雨季的住房和其他部门活动的协调方面,马辛比仍是人道主义工作的重点。非政府组织全世界关心协会最近同意支持住房活动,同时儿童基金会和反饥饿行动组织愿意在供水和卫生问题上合作。美国援外社分发粮食和儿童基金会、非政府组织和政府的保健活动产生了重大影响,帮助降低了马辛比及其附近地区的死亡率,死亡人数从 6 月份的 899 人减少到 7 月份的 29 人。

50. 政府、难民专员办事处和粮食计划署赴塞拉利昂南部普杰洪地区的联合特派团证实,有大批返回者从利比里亚返回,估计每天有 90 人左右越境返回。返回者最迫切的需要是粮食、保健和住房;粮食计划署和非政府组织在某种程度上满足了这些需要。

51. 难民专员办事处继续向弗里敦遣返塞拉利昂难民。已帮助主要来自几内亚和冈比亚的共约 7 500 名塞拉利昂人返回家园。还有,8 月份计划让 3 000 名塞

拉利昂人从几内亚乘飞机返回家园。难民专员办事处还从塞拉利昂遣返了约 440 名利比里亚难民。

52. 现已建立了联合国——人道主义援助协调股数据库,其中详细列出了 166 000 多名流离失所者的状况,这是西非监测组 1998 年 2 月干预以来流离失所的人数。然而,这个数字仅代表该国国内流离失所者总人数的一部分。难民专员办事处估计,在同一时期,有 250 000 多名塞拉利昂人在邻国避难。

53. 在 7 月 27 日发生攻击的几天之前派到卡巴拉的特派团估计,约有 18 000 名平民在该镇居住,其中有大批来自科努区的国内流离失所者。未经证实的报道说,由于敌对行动,大多数平民都流散到卡巴拉北部和西北部的村庄中。据报道,大批平民在卡巴拉被劫持,这是联阵过去的行径。还有,所有的报道都表明,在短短的占领期间,所有人道主义的救济品、医疗用品和后勤物资都遭到抢劫或破坏。现在局势平静了,人道主义机构正在评估破坏情况,并作出努力,满足平民的需要。

七、意见和结论

54. 塞拉利昂政府和人民热烈欢迎安全理事会建立联塞观察团和扩大其职能的决定。政府与联塞观察团很快签订了《特派团地位协定》,这也十分有助于为我们在该国的活动打下坚实基础。塞拉利昂政府采用前战斗人员解除武装、遣散和重返社会的全面方案,明确界定了西非监测组和联合国的作用,这已为联塞观察团未来的努力定调。

55. 部署联塞观察团 70 名军事观察员及其设备的第一阶段工作也正在积极进行中。我感谢部队提供国迅速提供这些人员。

56. 我在 6 月 9 日的报告(第 69 段)中,列举了决定今后部署军事观察员的三项准则:安全局势、政府解除武装和复员计划的执行进度以及必要的后勤装备和资源的供应情况。如我当时所述,我正十分密切审查所有三项准则,并会不断告知安理会一切有关动态,同时筹备下阶段的部署。不过,我感到鼓舞的是,西非监测组已在

改善农村地区、尤其是塞拉利昂东部的安全局势方面取得进展。我再度吁请捐助者向西非监测组后勤需要提供捐助。

57. 在这方面,我对于 1998 年 7 月 30 日在联合国总部举行的塞拉利昂问题特别会议取得成功感到满意,并期待着与即将成立的国际联络小组密切合作,以协调对塞拉利昂的更多支持。同时,我再次吁请捐助者向塞拉利昂提供人道主义援助的机构间呼吁提供捐助,以协助塞拉利昂人满足最基本和紧迫的需求。

58. 自 6 月底以来,前军政府分子违反人权现象急剧减少,这是令人欢迎的。但我仍十分关切该国一些无辜平民的困境,他们可能仍遭受叛乱部队的蹂躏,或有可能在今后遭受攻击。尽管西非监测组正努力恢复全国的治安,我仍相信,应竭尽全力终止叛乱分子造成的威胁。

59. 为此,我认为,由政府通过的、并将在西非监测组和联塞观察团协助下执行的解除武装、复员和重返社会计划,最有希望在最近的将来巩固国家稳定和加强政府在整个塞拉利昂领土上的权威。因此,我重申 7 月 30 日在特别会议上提出的请求,希望所有捐助者尽可能援助政府执行该计划。我欢迎政府和民防部队承诺不向 18 岁以下的儿童招兵,或送他们去作战,并敦促他们尽快履行承诺,遣散任何现役儿童。

60. 政府在人权领域的发展技术能力的作法值得支持。我的特别代表办事处评估技术合作需要的结果表明存在培训需求,我鼓励捐助者协助政府满足这些需求。

61. 根据第 1181(1998)号决议的规定,我会继续密切审查塞拉利昂的局势,并向安理会汇报该国的局势发展和联塞观察团取得的进展。

62. 我愿感谢我的特别代表弗朗西斯·奥凯洛先生、首席军事观察员苏巴施·乔希准将以及联塞观察团文职和军事人员,感谢他们继续作出努力,依照安全理事会规定的任务,部署驻塞拉利昂观察团。

附 件

截至 1998 年 8 月 10 日
向联合国驻塞拉利昂观察团提供人员的情况

国 家	现已部署的人数
中国	3
埃及	-
印度	5
肯尼亚	2
吉尔吉斯斯坦	-
新西兰	2
巴基斯坦	5
俄罗斯	5
联合王国	2
赞比亚	2
	26*

* 除首席军事观察员(印度)外。

S/1998/750

Chinese

Page 16