



安全理事会

Distr.: General
5 June 1998
Chinese
Original: English

秘书长根据第 1143(1997)号决议第 4 段提出的报告

一. 引言

1. 安全理事会 1997 年 12 月 4 日第 1143(1997)号决议第 4 段请秘书长根据联合国驻伊拉克人员的观察,并与伊拉克政府协商,在 180 天期间终了前,向它报告伊拉克对按照 1995 年 4 月 14 日第 986(1995)号决议第 8(a)段筹款支付的医药、卫生用品、食物以及民用必需物资与用品是否确保公平分配,并在报告内列入他对收入是否足以支付伊拉克的人道主义需要以及伊拉克有无能力出口足够的石油和石油产品以产生第 986(1995)号决议第 1 段所指款额的任何意见。我已于 1998 年 3 月 4 日提交了按照第 1143(1997)号决议第 4 段规定必须提交安理会的我的 90 天报告(S/1998/194 和 Corr. 1)。

2. 本报告提供自 1998 年 5 月 15 日为止的资料,说明在伊拉克全境分配人道主义用品的情况,包括联合国机构间人道主义方案在杜胡克、埃尔比勒和苏莱曼尼亚等北部三省的执行情况。继续根据第 986(1995)号、1111(1997)号和第 1143(1997)号决议(分别为第一、第二和第三阶段)进行输入的运送和分配,本报告说明自我上次报告以来方案执行情况的发展并且审查了整个方案的影响。按照第 1153(1998)号决议第 5 段的规定伊拉克政府于 1998 年 5 月 27 日提出了扩大分配计划。我于 1998 年 5 月 29 日核可了扩大分配计划,新的 180 天期间从 1998 年 5 月 30 日东部标准时间 0 时 1 分开始。

二. 出售石油和石油产品

3. 根据第 986(1995)号决议销售石油的最后一笔收益已于 1997 年 6 月 27 日存入联合国伊拉克帐户。第一阶段共处理了 125 份信用证,石油价值达 2 149 806 396 美元。

4. 根据第 1111(1997)号决议销售石油的最后一笔收入已于 1998 年 1 月 2 日存入联合国伊拉克帐户。第二阶段共处理了 128 份信用证,石油价值达 2 124 569 788 美元。



5. 巴黎国民银行根据第 1143(1997)号决议保兑了 1998 年 1 月 15 日和 5 月 15 日之间的 180 份信用证。销售这批石油的收益预计约 2 117 000 000 美元,但根据原油市场价格的变化而有所差异。截至 1998 年 5 月 15 日,联合国伊拉克帐户在第三阶段所收到的出售石油的收入为 1 298 196 628 美元。
6. 在第三阶段期间,伊拉克的石油出口进展顺利,石油监察员、独立的检查机构(萨伊波尔特)、伊拉克国营石油销售组织和各国的石油购买者合作无间。由于出售石油延迟恢复,以及价格严重下跌,第一个 90 天期间的收入目标 10.7 亿美元(包括油管费)预计将短缺 4 亿美元,从而影响到人道主义用品的供应,因此,安全理事会在其 1998 年 3 月 25 日第 1158(1998)号决议决定允许进口原产于伊拉克的石油,以期在第三阶段的第二个 90 天期间足以产生共计不超过 14 亿美元的款额。
7. 在第三阶段,监察员共审查了涉及以下 18 个国家购买者的 53 项合同:阿尔及利亚(1)、奥地利(2)、保加利亚(1)、中国(2)、法国(4)、印度(2)、印度尼西亚(1)、意大利(3)、摩洛哥(1)、荷兰(1)、俄罗斯联邦(18)、斯洛伐克(1)、西班牙(4)、瑞士(1)、土耳其(3)、大不列颠及北爱尔兰联合王国(4)、美利坚合众国(3)和乌克兰(1)。共批准了 52 项合同,伊拉克国营石油销售组织取消了一项合同,因为购买者无法提出所有的证明文件。根据这些合同核准出口的石油总量在 180 天期间内大约为 1.841 亿桶,这是根据第 986(1995)号决议设立的方案最高的销售额。提出的所有合同都采用委员会根据监察员的建议核可的定价机制。
8. 在第一个 90 天期间,运油 48 次,共计 5 360 万桶总值 6.45 亿美元。在第二个 90 天期间,运油 80 次,共计 9 920 万桶,估计价值 11.4 亿美元。第二季度(至 1998 年 5 月 15 日为止)还可以运油 27 次。为每一次出油开出的信用证均由监察员根据是否符合核可的合同的条款和条件并与当事各方协商的情况下加以审查和确认。约有 57%的石油是由土耳其杰伊汉运出的。以当前的价格计算,整个第三阶段的收入总额估计约 21.5 亿美元(包括油管费)。
9. 监察员继续根据第 986(1995)号、1143(1997)号和 1158(1998)号决议的规定,向安全理事会第 661(1990)号决议所设委员会就定价机制、合同的核可以及修订、90 天的收入目标 10.7 亿美元(包括油管费)的管理以及有关出口和监测等其他问题,提供建议。
10. 监察员和独立检查机构(萨伊波尔特)部署监测石油装运和转运,他们密切合作确保对有关石油装置和运油情况进行有效监视。监察员于 1998 年 3 月陪同根据第 1153(1998)号决议第 12 段设立的专家小组访问了伊拉克,以期与伊拉克政府协商确定伊拉克有无能力出口足够的石油和石油产品以产生第 1153(1998)号决议第 2 段所指的总款额 52.56 亿美元。
11. 根据安全理事会所设委员会的程序(S/1996/636)第 2 段的规定,已经授权由 45 个国家提名的 268 个各国的石油购买者可以与监察员直接联络。

12. 根据委员会的程序第 14 段规定，监察员继续每星期向委员会提交报告，说明他们所审议的有关原产于伊拉克的石油的销售合同的情况，包括批准出口的石油的累积数量和大约价值。到目前为止，已经向委员会提交了 73 份这种报告。

三. 购买人道主义用品和确认用品抵达

13. 在第三阶段期间，核可、运送和在边界的认证方面的速度显著地加快了，因为所有各方对于根据第 986(1995) 号决议设想的方案的程序更有经验，并且因为伊拉克方案办事处按照秘书长的指示(S/1998/90, 第 53 至 56 段)采取了各项措施。此外，由于安全理事会所设委员会就其本身的工作程序作出了若干决定，因此取得了显著的改善。正如以前第一阶段和第二阶段所发生的情况一样，按照委员会的程序及根据伊拉克政府的请求，申请书应该根据秘书处收到的顺序来处理，因此首先提出的大宗食品合同当然获得优先的处理。因此，在第三阶段早期大量的食品合同已经用尽了所有的资金，因此特别是医疗用品合同直到该阶段的后期仍然没有资金。这个问题最初由于石油销售方面的拖延，后来由于在该阶段期间世界石油价格严重下跌，造成可用资金短缺而更为严重，这就是说委员会在第三阶段核可的合同申请书在联合国伊拉克帐户获得足够的资金之前无法履行。在本阶段有些时候，伊拉克政府特别请求对具体的申请书优先拨出资金，所有这些请求都获得核可。

14. 关于第三阶段，截至 1998 年 5 月 15 日申请书的现况载于附件一中。使用美元数额作为计算基础，安全理事会所设委员会在本阶段的核可率继续维持在提交给它的所有申请书约 95% 的水平。

15. 正如 1998 年 3 月 9 日所宣告的，可供第一阶段和第二阶段采购人道主义用品使用的石油收入已经用尽；因此，那些阶段可视为已经完成。截至 1998 年 5 月 15 日有关那两个阶段的申请书情况的数据载于附件一中。^{*}

16. 联合国独立检查机构(劳埃德船级社)继续检查人道主义用品抵达伊拉克的情况。在过去 180 天期间，他们已经收到所有三个阶段核可的物品，这些物品包括分配计划的每一个部门。劳氏船级社扩大信息技术系统确保了物品的抵达通过伊拉克四个入境点和纽约联合国总部之间每日数据联系获得通知。每个入境点的场地的形态和所处理的货运量大大不同。目前特雷比尔场地的运作接近其工作能力或达到其全部工作能力，而地理上最接近特雷比尔的瓦利德场地还有能力接受大量增加的人道主义物品获得认证。将采取各种手段，同伊拉克政府和联合国各机构和方案协商，减少货运量的明显差距，以便避免不必要的拖延。

^{*} 1998 年 5 月 15 日的数据有点低估了第三阶段处理的数量。因技术理由，很多合同在 1998 年 5 月 18 日那个星期提交委员会，大部分后来获得批准。

四. 联合国伊拉克帐户

17. 安全理事会第 1143(1997) 号决议授权伊拉克政府在自 1997 年 12 月 5 日起的又一个 180 天期间内出口石油和石油产品。截至 1998 年 5 月 15 日, 根据该决议核准的 20 亿美元中有 12.982 亿美元已存入第三阶段帐户。使第 986(1995) 号决议规定设想的方案自设立以来的石油销售总款额达到 55.726 亿美元。

18. 迄今收到的石油总收入的划拨及相应开支如下:

(a) 根据第 986(1995) 号决议第 8(a) 段规定拨给伊拉克政府 27.722 亿美元用于购买人道主义用品。此外, 滋生利息共计 5 850 万美元, 同时共计 2.249 亿美元供伊拉克政府为北部三省大批购买用品, 由联合国机构间人道主义方案负责分发。按照第 986(1995) 号决议共有 864 份人道主义用品信用证, 共计约 1 247 595 359 美元在 1998 年 5 月 15 日截止的第一阶段获得核可或发出。并且截至 1998 年 5 月 15 日已经支付供应商根据信用证的条件运送人道主义物品计 1 619 笔, 共计 1 136 527 071 美元。根据 1997 年 6 月 4 日第 1111(1997) 号决议, 第二阶段核可或发出共 482 份信用证计 1 158 371 822 美元。截至 1998 年 5 月 15 日, 已支付供应商根据其信用证的条件运送人道主义物品共 628 笔, 共计 766 133 952 美元。按照第 1143(1997) 号决议, 第三阶段核可或发出共 90 份信用证。截至 1998 年 5 月 15 日, 已支付供应商根据其信用证的条件运送人道主义物品共 15 笔, 共计 52 745 613 美元;

(b) 根据该决议第 8(b) 段规定拨出 6.795 亿美元用于购买由联合国机构间人道主义方案在北部三省分发的人道主义用品。经安全理事会所设委员会核可的人道主义物品的入帐开支达 4.204 亿美元;

(c) 根据该决议第 8(c) 段规定将 16.716 亿美元直接转入联合国赔偿基金帐下。截至 1998 年 5 月 15 日, 已拨出总计为 6 780 万美元的款额用作赔偿委员会的业务开支和 12.108 亿美元的款额用于支付 “A” 类和 “C” 类索赔的第一和第二期分期付款;

(d) 根据第 986(1995) 号决议第 8(d) 段规定拨出 1.158 亿美元用作与执行该决议有关的联合国业务和行政开支。所有参与执行该决议的联合国机构的行政费用开支达 8 060 万美元;

(e) 根据该决议第 8(e) 段的规定拨出 3 930 万美元用作联合国特别委员会的业务开支。特别委员会的开支达 3 190 万美元;

(f) 根据该决议第 8(f) 段规定和安全理事会所设委员会通过的程序拨出 2.419 亿美元用作自伊拉克经由基尔库克-尤穆尔塔勒克输油管通过土耳其出口的石油和石油产品的运输费用。其中的 2.414 亿美元已付给土耳其政府;

(g) 根据第 986(1995)号决议第 8(g)段规定已将 5 230 万美元直接转入根据 1991 年 8 月 15 日第 706(1991)号决议和 1991 年 9 月 19 日第 712(1991)号决议而设的第三者保管帐户, 用于支付 1992 年 10 月 2 日第 778(1992)号决议第 6 段所预期的费用。

19. 上文第 18(a)段所提到的利息伊拉克已经按照第 986(1995)号决议规定的程序用来采购额外的人道主义用品。截至 1998 年 5 月 15 日已经拨出 5 840 万美元用于采购额外的人道主义用品。

五. 人道主义用品的核准抵达和分发

20. 从第一到第三阶段, 共拨了 27 亿美元给粮食和营养部门。从第一到第三阶段, 粮食部门的分发机制没有改变。至 1998 年 5 月 15 日, 累计共有 5 458 391 吨粮食和相关类食品抵达伊拉克, 占已核准合同总量的 68.8%。在第一阶段, 共有 2 764 907 吨抵达, 占合同总量 2 797 650 吨的 98.83%。第一阶段最后四个合同的运输正在进行, 贸易部已经修改了抵达日期, 预期将在 1998 年 9 月到货。第二阶段已有 2 271 133 吨抵达, 占合同总量 2 641 775 吨的 85.97%。第三阶段已有 419 674 吨抵达, 占合同总量 2 484 620 吨的 16.89%。第三阶段的商品于 1998 年 3 月开始抵达。在安全情况紧急的 2 月期间, 口粮的分发特别加速, 所有口粮代理人都在 1998 年 2 月 26 日前收到商品。

21. 至 1998 年 5 月 15 日, 属于第一阶段的 76% 药物与医疗用品和属于第二阶段的 25% 药物与医疗用品已经抵达伊拉克; 两阶段的拨款都是 2.1 亿美元。第三阶段拨款为 2 亿美元, 其中 72 588 379 美元已经核准, 占 36.29%。实际交付的速度没有改变, 上次的 180 日报告中所报告的是 42%, 本次报告期间增至 76%。1997 年 1 月至 3 月所签合同的交付期, 平均约为八个月。但属于第二阶段所签商品合同, 1998 年 1 月至 3 月已经收到货, 交付期缩短到 3 个半月。交付期的大为缩短应归功于批准程序加速, 以及在合同中列入了交付的时间限制。

22. 在水和环境卫生部门, 在伊拉克中部和南部 15 个省的第一阶段拨款为 2 400 万美元, 第二和第三阶段拨款为 2 417 万美元。到 1998 年 5 月 15 日, 三阶段总拨款的 31.6% 物品已抵达伊拉克, 价值 22 850 726 美元。安全理事会委员会已批准第一阶段的 22 894 235 美元合同。已批准属于第二阶段的 20 169 792 美元合同以及第三阶段的 16 100 517 美元合同。属于第一阶段的 19 413 084 美元物品已经交付, 占总额 81%, 属于第二阶段的 3 437 642 美元的物品已经抵达, 只拨款总额的 14.2% 预期第一阶段和第二阶段订购的大多数商品将在 1998 年年底前交付。至 1998 年 5 月 15 日, 属于第三阶段的物品都还没有抵达。

23. 电力部门第一阶段的拨款为 3 600 万美元, 其中 3 620 万美元的申请已经得到安全理事会委员会核准; 价值 430 万美元的 12 项申请受阻。核准合同的订货中, 已经收到价值 1 590 万美元的设备。预定用于四个火力发电厂的收到设备收

到后都已分交各厂。输电网所需的电缆和变压器已经抵达，并分发给巴格达、伊拉克中部、北部、南部的四个配电总站。据工业部称，第一阶段的其余设备预期在 1998 年 9 月抵达。第二阶段的电力部门拨款为 3 600 万美元，为此 4 330 万美元的 28 项申请已经获得安全理事会委员会的核准，而提出的总额是 4 490 万美元。第二阶段的申请没有一项受阻。第二阶段价值 110 万美元的货物已经抵达。第三阶段电力部门又拨款 3 550 万美元。到 1998 年 5 月 15 日，已向委员会提出价值 2 450 万美元的申请项目，其中 1 360 万美元已获核准。价值 630 万美元的 6 项申请仍在审核中。价值 460 万美元的 3 项申请暂不处理，价值 720 万美元的 9 项申请正在处理过程中。到 1998 年 5 月 15 日，第三阶段的货物都还没有抵达。预期第一和第二阶段所订购的物品大多数将在 1998 年内抵达。关于发电厂和输电网的方案，已经开始执行。

24. 农业部门第一至第三阶段的拨款共 1.4415 亿美元。与第二阶段相比，农业部门的申请和核准率大为提高。从第一到第三阶段，共向安全理事会委员会提出价值 6 460 万美元的申请，目前 83% 已获得核准。第一阶段的申请超过拨款数，并为未核准的合同又提出了替代的合同。在第二阶段，供应商的竞标使动物卫生用品的购价降低了 30%。经委员会核准，以节余的款(约 70 万美元)增购 76 辆拖拉机和动物卫生用品。第一阶段的交付几乎已经完成。第二阶段第一批已经交付，其余 47% 预期在今后数月中完成。第三期阶段的申请已在 1998 年 1 月至 4 月提请核准，其中 56% 已获核准拨款，但尚未抵达。第一阶段所交付的 79% 已经分运到各省，其中 22% 已经发给最终使用者，方案得到执行。

25. 在教育部门，每一阶段获得拨款 1 200 万美元，用于伊拉克中部和南部的 15 个省。到 1998 年 5 月 15 日，属于三个阶段总拨款的 26% 已抵达伊拉克，物品价值为 9 366 329 美元。安全理事会委员会核准了第一阶段的 10 950 428 美元合同，并核准了第二阶段的 10 682 424 美元以及第三阶段的 7 552 569 美元。至今有第一阶段价值 5 735 454 美元即占 47.8% 拨款的物品已经交付给教育部。应指出有些第一阶段的申请被长期搁置，第二阶段也有类似困难。第二阶段有价值 3 630 875 美元即占 30.3% 拨款的物品已经交付。预期属于第一和第二阶段订购的物品大多数将在 1998 年年底交付。委员会已批准大多数第三阶段的申请，但尚未执行，因无法提供资金。第三阶段所订购的物品都尚未交付。

在杜胡克、埃尔比勒和苏莱曼尼亚赫人道主义用品的核准、抵达和分发

26. 伊拉克政府为杜胡克、埃尔比勒、苏莱曼尼亚赫北部三省购买的物品继续运到位于莫苏尔和基尔库克的世界粮食计划署(粮食计划署)的转运仓库。粮食计划署 1998 年 5 月 15 日前表示，共有 622 359 吨用品抵达，占所需总量的 97%。北方各省只收到 50% 的必要的干豆，因为运到该国已经迟了。还有若干地区未能满足在 1998 年 2 月的需要。

27. 粮食计划署利用营养拨款购买的补充粮食，于 1998 年 1 月陆续抵达。从第一阶段到第三阶段，共有 2 000 万美元拨给粮食计划署和联合国儿童基金会(儿童基金会)，以应付营养不足者的需要，特别是北部各省五岁以下营养不良儿童、孕妇和哺乳母亲、病人和社会收容所的人、国内流离失所者等类人。到 1998 年 5 月 15 日，累计已经到达第一阶段的 5 835 吨、第二阶段的 11 176 吨，第三阶段的 2 305 吨。这些货品于 1998 年 1 月抵达是经过特别计划的，正赶上粮食计划署为易受伤害人群所购买的储粮用完的时候。营养方案的受益人约有 22.5 万，每月需粮 1 750 吨。平均每月分发给 261 444 名受益人 1 589 吨营养粮。受益人数经常有变动，因为有人加入方案，有人被剔除。

28. 第一阶段的分发计划为北部三省拨出 2 880 万美元的药物和医疗用品。到 1998 年 5 月 15 日，价值 16 540 000 美元的药物和医疗用品已交付到北部各省，占第一阶段所拨经费的 57.43%。第二阶段拨了 2 900 万美元，北部三省收到约 323 746 美元，即拨款的 1.1%。第一阶段内所收到的医疗设备价值为 8 769 235 美元，即拨款的 84.3%。约 69.73%已经分发，在必要时并由世界卫生组织(卫生组织)专家装置；专家们并提供必要的培训。为水质控制和护理教育，已经收到分别相当于 3%和 6%的用品。由于交付需要时间，预期抵达的速度会加快。经常进行观察，每星期平均观察 91 个保健设施，既检查用品的使用情况，也对负责给药的工作人员提供支援；大多数工作人员是医疗助理人员，在药品管理上没有经验。已经为三省的 630 名工作人员开办了一项培训方案。

29. 在护理教育方面，卫生组织派出一位护理专家，并经分析情况后，办了许多关于护理培训的方式与内容的讲习班。找到了适当的培训材料，正在印刷。还在搜寻其他培训材料和学习材料。六个护理学校中的三个即将完成其复健计划，开始实施。为控制水质，卫生组织已派出一名环境卫生工程师，长期研究水质的控制。拟订了一个关于以细菌方法和化学方法检测水质的方法与程序的方案，第二阶段为这方案所订购的一部分设备已经到达，包括三辆汽车，将有助于后勤工作。已在下一阶段提出经费，改善对水质标本的收集，并恢复实验设施。每星期都向北部各省运送物资。经卫生组织提出要求，即由中央仓库发出物品。卫生组织和仓库工作人员正在检查储存，并检查将所收到的用品在保健设施分发的情况。

30. 在第一阶段，向北部三省的水部门和环境卫生部门拨款共 2 020 万美元。到 1998 年 5 月 15 日，提交安全理事会委员会的价值 18 481 537 美元的全部合同，都获得核准。为第二阶段已经提出价值 18 946 618 美元的申请并获得核准。为第三阶段提出的价值 14 205 653 美元的申请也都获得核准。至今第一阶段合同中的用品已抵达 53.06%，并已分发了 38.29%。第二阶段的设备已到达 4%，已分发 2.33%。至今尚没有第三阶段的用品到达。

31. 电力部门方案的执行，属于联合国开发计划署(开发计划署)的责任，执行机构是秘书处经济和社会事务部。开发计划署和经社部负责同地方当局合作评估电

力部门的需要, 优先采购所有备件和电力设备, 协助地方电力当局执行项目, 观察执行程序以确保公平分配, 并评估执行是否充分, 效率是否良好, 以及影响如何。第一阶段共拨款 2 327 万美元(包括从提供热水的燃料经费拨过来的 1 010 万美元), 其中价值 2 060 万美元的申请已经获得安全理事会委员会的核准。第二阶段价值 1 760 万美元设备的申请已经核准。第三阶段拨款为 2 600 万美元, 已经提出其中价值 2 460 万美元的申请并获得核准。属于第一阶段共值 270 万美元的物品已经交付给北部三省的开发计划署/经济和社会事务部仓库。虽然有些设备已经安装, 但是例行的维修程序推迟了进度, 未能全部安装。预期第一阶段其余物品的大多数将在 1998 年 9 月前抵达, 预期第二阶段设备将在 1999 年第一季抵达。1998 年 4 月以来, 开发计划署/经济和社会事务部和伊拉克方案办公室的联合工作队经常开会审查并协助北部三省电力部门的执行进展。

32. 农业部门最初三个阶段的目标是对北部三省提供高优先的基本投入, 以期克服限制国内粮食生产的一些主要原因, 并因应小农的基本需要。第一阶段的物品已经在 1997 年 6 月交付, 使得冬季的投入可以及时进行, 而夏季的投入则储存过冬后使用, 目前正与第二阶段的夏季投入一同分发。联合国粮食和农业组织(粮农组织)为第三阶段投入办理的投标在继续进行。分发工作是同地方当局的技术部门和农民协会联合做计划, 进行面向全体的分发。执行活动包括谷类和蔬菜生产、植物保护、动物卫生、灌溉、农业机械化。在谷类和蔬菜生产次部门的工作目标是提供肥料和改良种子以期恢复生产力。第一阶段拨款 2 015 万美元的 88% 已经交付, 56% 已分发给最终用户。第二阶段拨款 2 600 万美元的 41% 已经交付, 正在按照季节性需要分发。在 1997-1998 冬季期间, 48 554 个农民收到种子和肥料, 协助他们耕种 43 547 公顷的可耕地。1998 年夏季分发了蔬菜和豆类种子与肥料给 30 988 个农民, 使用土地 4 000 公顷。第二阶段的农业总拨款中分配了 50% 给植物保护次部门。植物病虫害防治的宣传在 1997-1998 年冬季和 1998 年夏的农作季进行, 目标是 4 000 个小村的 8 万农民, 25 万公顷土地面积。工作还包括养蜂次部门, 希望增加农村收入, 利用生产蜂蜜改进食物质量。分发的投入包括生产工具与设备以及保护蜂巢的化学品。在动物卫生次部门, 工作包括家畜病防治、恢复中小型家禽农场以及增加家庭畜养家禽。第一阶段拨款的所有动物疫苗、兽医药品和大多数兽医设备和家禽饲料都已经交付。全部动物疫苗和杀寄生虫药都已使用于 90% 家畜家禽的防疫和治疗, 病类包括羊的肠毒血症、牛瘟、牛黑腿病、羊瘟、口蹄疫、内外寄生虫等。第二阶段的交付仍在继续, 现在正在按照需要将这一批投入与第一阶段投入一同分发。

33. 第一阶段有 1 515 万美元拨给教育部门。至 1998 年 5 月 15 日, 已向安全理事会委员会提出价值 12 748 131 美元的合同申请, 并获得核准。第二阶段已提出价值 12 953 131 美元的申请, 其中 12 243 131 美元获得核准, 都是儿童基金会提出的; 联合国教育、科学及文化组织没有提出申请。属于第三阶段的申请为 10 429 838 美元, 其中 6 629 838 美元已经核准。至今第一阶段合同物品已有

50.1%抵达, 34.8%已经分发。第二阶段的拨款物品有1%已经抵达。第三阶段的物品至今尚未抵达。

34. 扫雷方案开始时很慢、很困难, 现在却大有进展。北部三省第一阶段扫雷队和医疗人员的征聘、培训、部署都已完成。在埃尔比勒的舒曼和苏莱曼尼亚赫的迈丹已设了实地培训行动基地。属于第一阶段的92%设备已经抵达。第二阶段的培训和征聘也已开始。至1998年5月15日, 该阶段22%的设备已经抵达。提供了材料、设备、建筑翻修和工作费用, 以协助在埃尔比勒和苏莱曼尼亚赫原已关闭的义肢车间恢复生产。一位国际顾问评估了设立一个雷区与地雷受害者数据库的所需款项。正在规划进行全区域的调查, 建立更准确、最新的全面数据库, 包括雷区地图和受害者数据。

35. 重新安置善后部门的第一阶段全部合同都已经提交给安全理事会委员会并获得核准, 而第二阶段提出了85%合同, 第三阶段提出了100%合同, 也都核准。第一阶段的32万美元用品, 即拨款的9%, 已经抵达伊拉克, 还没有分发给最终使用人。第二和第三阶段的物品尚未抵达, 但第二阶段价值83万美元的物品正在运输中。目前许多项目是由联合国人类住区中心(人类住区中心)执行, 包括家庭住房、水与环境卫生系统、保健中心、小学、乡村道路、桥梁和灌溉渠。

六. 观察机制与活动

36. 我在按照安全理事会第986(1995)号决议第11段和第1111(1997)号决议第3段的规定提交的报告(分别为S/1997/419和S/1997/685)中简要说明了联合国的粮食和卫生部门三级观察进程。我在按照安全理事会第986(1995)号决议第3段的规定提交的报告(S/1995/935)中详细说明了追查机制——观察进程的特征, 并且说明了技术援助的双重性质以及联合国在负责执行该方案的北部各省进行抽查的情况。

37. 联合国人员在本报告所述期间的部分时间, 由于伊拉克在1998年2月的安全局势紧张而实施燃料全面配给, 因此观察活动限于日间进行。在这个期间, 地域观察组负责对巴格达及其附近各省的仪器设施、仪器和面粉代理人顾客展开观察。

38. 也在这个期间, 粮食计划署的国际观察员继续在各省观察, 巴士拉、迈桑、尼尼韦和萨拉赫丁四省除外。至于上述四省, 贸易部已批准粮食计划署伊拉克籍高级工作人员收集有关设施的统计资料, 然后由国际观察员核实。粮农组织的观察活动受到限制, 儿童基金会的活动也遭受阻碍, 到了北部三省, 即巴士拉、迈桑和济加尔三省无法进行观察活动的程度。2月19日至26日联合国人员基于安全原因而迁移他处, 因此, 国际观察人员暂停观察活动。3月2日恢复正常观察活动, 所有观察队都采取所需措施, 以期弥补上述观察工作的空白。粮农组织和儿童基金会加紧在从前无法展开工作的省份进行活动。卫生组织继续集中在能够

在同日完成工作的省份展开观察，并且以巴格达的仓库和医疗设施为观察重点。地域观察股在其后的两周内加紧其活动，以便查明暂停观察的一周内的情况以及该期间内没有前往的周围各省的情况。这方面包括对所有食品设施进行观察和与 154 家食品和面粉代理商展开访谈。联合国观察员报告，用品分发不受干扰，在观察活动受到限制和暂停期间并无违规行为。

39. 我在上次提交安全理事会的报告(S/1998/194)说明，地域观察股的作用已予扩大，包括自来水和卫生、电力和农业部门在内，该股的管理人员与多学科观察股协商，以便审查它在这方面发挥的作用。鉴于分配计划即将加强，因此需要扩大观察机制，已为该股制订了新观察战略，其中包括由联合国部门机构提供培训，并联合执行观察活动。这样可使地域观察股利用其观察力量，同时对所有省份进行观察，就选定的货物的状况向部门机构提供伊拉克的进一步资料。对更多部门进行观察将使一般观察进程更多采用跨部门和分析办法；除当前的观察活动外，对更多问题进行了深入调查，并在特别报告中分析了所得结果。除了正常观察活动外，又以特定任务为焦点，例如筹划和执行试验项目和与多学科观察股和部门机构协商，以便草拟背景文件。这些改变使三级观察机制得以实现最大程度的协调和避免不必要重复。

40. 1998 年 2 月和 3 月期间，地域观察股收集 1997 年伊拉克中部和南部 15 省的用户登记统计资料。除了向有权领取口粮的人民更清楚说明改变情况外，这些资料将使该股能够对食品部门进行比较观察。可以把登记数字与现有贮存数量、估计需要量和每一分配周期的实际分配量比较。这样将使观察工作集中在可能出现的差异上，没有作出更大努力，以免要每月一再前往所有设施查访。该股也在 1998 年 3 月对基本静脉注射液进行全面观察，作为其分析工作的一部分。这项观察工作包括简易追查活动在内，还涉及收集估计需要量、缓冲储存、质量控制、交货日期和最后用户使用速度等资料。又审查了分配情况和标准。关于提交合同和核准的数据将予以合并，以便勾画出全面情况。这种全面综合观察办法将增进观察进程本身的效率，并且可使对根据第 986(1995)号决议提供商品的实效、适度和公平等方面作出较明确的判断和分析。

41. 此外，最后确定了为期三个月的观察计划，使联合国所有观察活动都与部门机构协商后才按照计划拟订和较有效地进行协调。

42. 在本报告所述期间粮食计划署观察员进行了 11 320 次观察活动。粮食计划署的国际观察员还参加了 1998 年 3 月卫生部和儿童基金会办理的营养状况调查。这项调查的目的在于评估五岁以下儿童和两岁以下儿童的母亲的营养状况。粮食计划署观察员前往这项调查所涉的 90% 医疗设施，以便观察所用的方法是否前后一贯。粮食计划署的培训课程以提高国际和伊拉克观察员的技巧和使数据收集符合标准，增进准确度。同时，还定期对观察员和数据输入人员的工作质量进行抽查。

43. 至 1998 年 4 月 30 日为止, 卫生组织观察队在伊拉克中部和南部 15 省共进行了 919 次观察活动, 平均每月 230 次。进行每次观察活动时对挑选追查的项目展开了实际核查和根据有关文件的核查。1998 年 2 月卫生组织修改观察程序, 并采用了旨在力求提高这个方案的分析评价实效和准确度的方法。分析观察结果后继续与有关医疗当局举行会议, 讨论有关储存管理、分配和后勤问题等矫正措施。卫生组织也设法找出办法, 以求消弭妨碍伊拉克药物和医疗用品国营进口公司 (Kimadia) 从中央仓库分销商品的瓶颈。

44. 至于供水和卫生部门, 儿童基金会前往 15 省各项目所在地观察 742 次。观察员去水厂和污水处理厂、污水排放站、压缩厂、升压站和仓库, 查看运送、分配和利用液化氯气、备件和设备的情况。观察员具报, 自来水当局收到的氯气已在仓库和项目所在地全数查看。观察员又查访了中部和南部 500 个地点的 70%, 这 500 个地点都收到其他商品。儿童基金会观察员每天监测液化氯气的分配和利用情况, 并将有关细节输入数据库, 以期反映进入伊拉克的所有此类商品的一般状况。

45. 电力部门由于执行水平较低, 观察活动仍为安装前查访这个方案内指定收到各种商品的设施, 即发电厂、配电站和输电站、仓库和一些选定的执行场址。开发计划署和经济和社会事务部已经确定观察这个方案在北部三省的执行状况的所需标准和方法。这种制度旨在确保采用适当措施来追踪各种物品。进行安装前查访, 以期核实请求的商品符合需要和适当无误。展开安装后查访, 以求确保安装的设备符合原定目标, 在电力网络中可靠地运作。联合国和伊拉克政府在纽约和巴格达讨论了按照第 1153(1998) 号决议第 11 段的规定调查伊拉克电力部门的问题。伊拉克政府说明, 中央规划处充分注意到电力部门的问题, 并且指出, 在 15 省进行这种研究是不必要的。因此, 到今天为止, 我还是无法履行安全理事会第 1153(1998) 号决议所载的要求, 即就伊拉克的电力部门和所需物品的情况向安理会提出报告。但是, 扩大配电计划各款说明了伊拉克政府的目标和如何实现预计增加发电量/产出(680 兆瓦)的要求。该国政府强调, 将会进行实际采购, 以求满足那时最迫切的需要。关于杜胡克、埃尔比勒和苏莱曼尼亚等北部三省的情况已进行研究, 将同该国政府审查所获结果。

46. 至于农业部门, 粮农组织在本报告所述期间进行了 225 次观察活动, 观察范围包括巴格达和 15 省省会的所有储藏设施, 并且对各地区 30% 的仓库进行了观察。观察机制按照记录追查了所有运交的用品, 并且实际点算。追查备件时抽查农业部门内极端重要的较昂贵备件; 鉴于数量庞大和所涉备件种类繁多, 追查每一个备件是不可能的。共访问了最后用户 826 人, 这是粮农组织对巴格达、卡尔巴拉、迈桑和尼尼韦四省指标进行快速评估调查的一部分。

47. 在教育部门, 儿童基金会和教科文组织的观察员全面观察了运交教育部四个中央仓库的所有商品。儿童基金会观察员在巴格达的仓库和学校进行了 24 次观察。教科文组织则在仓库、学校和改造中心观察 60 次。

七. 关于有效性、公平性和充足性的调查结果

A. 粮食/营养

有效性

48. 对粮食部门的方所作分析显示, 执行工作的有效性有所增加。执行指标显示, 核可合同的时间已经缩减。据贸易部提供的数字, 这项缩减从第一阶段合同的 68 天减到第二阶段合同的 26 天。同样的, 关于伊拉克的分发系统, 从独立检查人员得到的运达数字显示, 货品从入境点到省的仓库所需时间也已经缩减, 到目前为止, 面粉是数量和吨位上都最大的货品, 其运交大约需要三、四天。在运达乌姆盖斯尔总数达 2 613 595 吨的小麦当中, 约 50 万吨是以铁路运输。联合国观察员注意到在整个分发环节的所有各点, 搬运和处理的损耗仍在 2% 的可接受限度内。粮食的加速运达使得有更完整的配给篮得到分发 (见附件三)。据指出, 粮食和面粉人员的登录工作一般令人满意。

49. 尽管粮食部门的效力增加了, 但是货品供应的不定继续造成物品供应的遗漏、拖延和减少。从方案开始进行以来, 分发数量受到最大拖延和减少的是豆类和婴儿配方奶。因此, 仓库中存放着足够一个以上的循环周期使用的某些货品, 但却缺少其他的物品。这继续使得很难在粮食分发环节的每一层次作出有效的规划。仓库无法有效规划其分发时间表, 粮食工作者继续需要往返仓库一次以上才能完成其分发工作。食品供应的不定造成的最大的困难继续由最穷的受益人承担, 他们当中许多人没有能力在市场买粮食补充他们的配给, 他们说他们打算靠配给维持 30 的生活。仓库的货品短缺有时是靠政府的存货来补充, 三月份的婴儿配方奶和四月份的大米就是如此。

50. 在三月的头一个星期, 地域观察员访问了 15 个省的 20 个贮粮仓, 并报告说由于经常断电和缺少零件, 其中两个经历了延误。但是, 那些中断并未影响到交运到碾磨厂的时间。观察员们还访问了中部和南部 81% 的碾磨厂, 并报告说有 33% 经历了类似的机械和电力供应问题。此外, 27% 的碾磨厂的面粉生产遭到六天的延误。10% 报告说这些延误导致面粉的分发推迟了三至四天。零件缺乏即意味着许多现有的零件必须改在当地生产、修改或改用二手零件, 所有这些的使用期都不长, 会减少碾磨厂的能力。巴比伦的两家碾磨厂因为这些机械问题, 必须无限期关闭。

51. 地域观察股继续收到有关婴儿配方奶品质的指责。由于婴儿配方奶的存货不足, 各仓库被迫均等分发所需数量的六个月以下婴儿用 1 号配方奶和六个月以上婴儿用 2 号配方奶, 而无法顾及每一年龄群的婴儿有多少。

52. 地域观察股对配给登记统计的分析显示, 在 12 个月当中, 15 个省的登记成年人口增加了 511 140 个受益人。相对年平均增加率为 2.8%。在米桑的增加数最高 (5.4%), 迪亚拉最低 (1.68%)。平均月增加率为 0.25%。这些百分比也

反映了从粮篮组成物品的月需求增加率得出的年平均增加率。1997 年 6 月至 12 月期间，登记要求配给的婴儿人口每月平均增加率为 10.8%。这个高增加率部分反映了贸易部的一项决定，即从 1997 年 5 月起，强制对所有一岁以下儿童配给婴儿配方奶。在这项行政改变造成的初步增加后，现在的趋势已和人口的自然增加一样。

公平性

53. 联合国观察员从入境港追踪到省仓库的结果证实，国内港的现有存货已公平分发给人口。粮食计划署用来确定这点的方法是依据每月对每省随机挑选的平均 640 户住户的访问，在最终用户一级进行现场检查。联合国观察员们未报告有异常现象。继续密切注意登记形态的任何特殊改变和行政命令的影响。1998 年 5 月 14 日，联合国人权事务协调员办公室获悉从达胡克、伊尔比勒和苏莱曼尼亚三个北方省移居中部和南部 15 个省新住所的伊拉克公民在完成既定的登记手续并证明他们在新地点至少居住六个月后，今后将合于收到配给。

54. 由于 1998 年 3 月以前粮食计划署在三个北方省的仓库数量不足的供应并没有象中部和南部的 15 个省一样得到国家储备的补充，地域观察员注意到因延迟运达而特别短缺的一些区不公平或不完全分发某些货品的情况。粮食计划署的分发是按区进行，一些领取配给的人仍未收到他们应当得到的全部豆类。

充足性

55. 在报告所述期间，由于国内存货短缺，只有 1998 年 3 月份粮篮内放有除婴儿配方奶之外的全部货品配给，而配方奶的短缺则由伊拉克政府独立购得的存货补充。在 1997 年 12 月和 1998 年 4 月，虽然粮篮得到了政府补充，但分发的配给量有所减少。从 1998 年 3 月起，伊拉克政府向三个北方省提供了国家存货，以补充粮篮的供应短缺。以前，三个北方省分发的配给减少，引起很大的关切。

56. 观察员们对住户的现场调查显示，在受到调查的一半以上住户中，视货品而定，其配给平均维持 20 天。从配给篮中提供的货品市场价格的变动可以看出对住户和营养需求的影响。当配给足量发给时，这些价格就下降。领取配给的人继续抱怨粮篮物品不足，要求增加所提供的数量和增加动物性蛋白质象成人肉类和奶类等。但是，一般都对配给篮内的货品质量表示满意。国际观察员们接获了关于报告所述期间的头三个月所提供的一种品牌的肥皂引起皮肤问题的申诉。但是从 1998 年 3 月以后即不再接到这种报告。

57. 在 1998 年 3 月 16 日至 18 日小儿麻痹症全国免疫接种日期间卫生部、儿童基金会和粮食计划署对 15 804 个儿童进行的营养状况调查的初步结果显示，从 1997 年 3 月的上次调查以来，五岁以下儿童的营养状况仍保持不变。最近收集的数据显示，约有 27% 的儿童长期营养不良，9% 严重营养不良，24% 体重不足。1997 年的调查显示，27.5% 的儿童长期营养不良，8.9% 严重营养不良，24.7%

体重不足。应加指出，这些结果是从接受免疫接种儿童的数据推断得出的，其中大部分都在一岁以下。

58. 最近的调查结果更加表明了水与卫生对一般人口的营养状况的重要性。在相应改善影响到营养的有关领域之前，无法预期营养状况会有显著改善。一个令人关切的领域是已经取代了母乳喂养的婴儿配方奶的分发状况。用于冲调婴儿配方奶的供水往往未经卫生处理，这些供水取自水井、溪流和水坝，被发现会造成腹泻病——造成儿童营养不良的最重要原因之一。1996 年 8 月的儿童基金会多指标组合调查已经证实了这点，调查显示有 50% 的农家从未经卫生处理的来源取水。这些调查的结果显示有必要对营养问题采取多部门性做法，并须加强人道主义方案以减少食物摄入的集中，同时如果要防止人口营养状况的进一步恶化，须将有限的资源分散到需要得到紧急注意的其他部门。

59. 1997 年 11 月和 12 月，区域保健和社会福利当局在儿童基金会的支助下，在北方三省进行了抽样住户调查。每省共有 30 个组合，每个组合包括了 25 户住户。这个调查评价了 2 328 名五岁以下儿童的营养状况。调查结果显示这一年龄群的营养状况仍旧严重。受访的 30.3% 的儿童长期营养不良，3.1% 严重营养不良，15.9% 体重不足。

60. 粮食计划署和儿童基金会在三个北方省执行的营养方案从 1998 年 1 月起开始分发货品。目前正执行两个方案，一个针对五岁以下儿童，一个针对怀孕和哺乳妇女。虽然要充分评价这些方案的影响还为时过早，已经纳入这个保健系统的人数显示了这些方案的潜力。1998 年 4 月，粮食计划署在 15 个省开始与伊拉克红新月会一起执行针对五岁以下营养不良儿童的一项方案。这个项目重复了在北方省份执行的项目，它有赖于国际捐助界的捐助。

B. 保健

有效性

61. 对第二阶段保健部门 2 096 个项目的分析显示，从提交之日起，合同平均在 11 天之内获得批准。对第三阶段 62 个项目进行的类似研究显示，这一数字已减少到 7 天。在第二阶段交货方面的耽搁也大幅度减少。在第一阶段，1997 年 1 月订约的商品平均交货时间为 265 天，而 1997 年 4 月订约的商品平均交货时间为 207 天。在第二阶段，1998 年 1 月交运的物品从合同签字之日起平均在 101 天之内抵达目的地。直至 1998 年 4 月底，此种延迟都处于同一水平。通过改进订约程序，包括给供应商规定时限，合同批准的速度加快了。在第二阶段货物的批数大幅度降低，对于迄今收到的项目而言，每项合同平均发货两批。但是质量控制中心实验室却面临困难：实验动物和生物试剂短缺，供应商没有提供参照物品和关于测试和分析程序的指示。实验室还缺少尚有待批准的专用设备，并缺少充分数量经过训练的工作人员。正在努力加快所需设备的批准。在第三阶段，尽管设

备缺乏，质量控制测试所需时间仍保持稳定。根据卫生组织的评估，除了最初分发静脉注射液之外，此种情况并没有影响到用品的分发。正在作出进一步的努力，以加速质量控制测试。

62. 虽然卫生部取消了关于通过质量控制的用品在分发之前必须获得一个每周药品委员会的批准这项规定，但是在分发工作中仍然存在瓶颈。这些问题的原因是后勤工作差，缺乏适当的仓储，管理工具不足以及缺少工作人员支助和培训。1998 年 5 月，联合国对 10% 的保健设施(包括 114 个保健中心和 47 所医院)的调查显示，在过去三个月中，药品和医疗用品的数量持续增加。但是由于中心仓库、各省和保健设施之间缺少通讯设施，分配工作继续受阻。迄今为止，卫生组织已经同一些中心仓库建立了电子联系，并计划在可行之处同各省建立类似的联系，以便利到货信息的传递。预计这将使商品的分配合理化。

63. 对第三阶段的订货进行的分析显示，一般性医疗设备和一次性用品的订货比前几个阶段减少，注意力更多地放在细胞毒素药品和放射科用品上。普通药品则无显著变化。在目前情况下卫生部很难按轻重缓急实施药品采购；卫生部面临若干两难处境，包括缺乏使人们能够选用替代药品的缓冲储备。卫生组织努力为卫生部设立一个数据库，以便对第一阶段和第二阶段的情况进行累积分析，从而使采购决策有比较坚实的基础。卫生组织继续强调，虽然在目前情况下可动用的资金有限，卫生部难以在基本药品和必需药品之间作出选择，但是人们应当作出这方面的尝试。

64. 为了确定治疗癌症、慢性病和传染病所需药品的数量和范围，Kimadia 使用了卫生部统计司、方案管理人和各省卫生部的资料。但是此项工作已证明效果不佳，其原因是诊断能力差，缺乏对数据收集系统的支持，病例没有充分报告(部分原因是，蓬勃发展的私营保健部门不再向卫生部报告任何传染病数据)，以及所提出的需要和现有资金这两者之间配合不当。

65. 作为获取更可靠的分配统计数据的努力的一部分，地域观察股进行了特别观察，确定了三种静脉注射液的平均分配时间。估计该国境内的每个分配周期为 43 天。从开始根据方案分配用品到 1998 年 2 月，共有 7 个这样的周期。每个周期的平均时间包括质量控制程序(平均为 17 天)，以及在各级分配环节向各省最终用户运输和分配物品所需的时间(平均 26 天)。申请一种基本静脉注射液的合同批准时间为 10 天。合同批准之后将产品实际运送到该国，其中包括生产时间，又需要 88 天。同样的观察确定，三种静脉注射液的紧急储备低于预计收到的总数。

66. 在北方三省，就大多数药品而言，现在已很少有实行配给的报道，不过某些具体药品仍然短缺。但是在中部和南部 15 省，由于在特定的时间药品的数量和品种有限，所以药品配给的作法仍广泛存在。医院和保健中心的门诊病人每天从该设施现有药品中获得一定的配额。一旦配额用完，不论需要情况如何均需等到

第二天才继续发药。通过慢性病配给卡制度，可以确保慢性病获得充分的药品供应。一般而言，分配制度并没有恢复到 1990 年之前的供求状态。分配仍然以运到的用品数额为基础，并按照使用周期情况决定。仓库既无法获得物品运抵该国的预先通知，也无法从保健设施获得关于其药品消耗和现有储备情况的反馈资料。所有这些困难均妨碍了配药情况的改善。此外，无人注意培训需要，也无法获得新的医学知识或药品资料。正在制定纠正这种情况的机制。卫生组织观察员已开始向受访问的仓库和保健设施提供至少同其跟踪的药品存货情况有关的资料。在今后适当时候，省级仓库和保健实施将获得关于预计到货日期的资料。

67. 目前 5% 至 10% 的缓冲储备的目标是应付紧急情况，并有助于确保获得必需物品。但是由于公共保健部门的通讯能力有限，Kimadia 缺乏现代库存管理和数据处理工具，缓冲储备的作用受到影响。此外，由于到货日期不确定，缓冲储备在增加，但是个别物品的储备水平却继续变化不定。虽然在已消耗物品的补充品到货时，缓冲储备最终有助于满足需要，不过卫生组织指出，在拖延四到五个月才到货的情况下，解决采购周期的唯一切合实际的办法是进一步增加储备。

公平性

68. 每一项物品收到后，卫生部就采用各种参数向各省发出分配计划。对于一般用途物品，人口的加权数最高。但是某些物品则按地区需要情况分配，例如治疗癌症药品或心脏外科、矫形外科和特别护理部门的用品。联合国观察员在任何时间均未发现各省或同一类型保健设施之间存在任何差别。但是边远地区保健中心的情况除外，这些地方的保健中心经常遇到重大的通讯问题。这些中心接受或收到用品的时间不定，由于运输手段极其缺乏，在分配上经常落后于其他地区一个月。此外，由于这些中心没有医生，所以收不到在发生紧急情况，例如交通事故时，所需的特殊药品和用品。

69. 靠近交通繁忙的道路的保健中心遇到的情况与此类似，因为这些中心处理大量的紧急情况，所以它们面临更严重的短缺问题。由于缺乏救护车服务，这些中心经常是唯一的急救来源。它们根据标准清单收到用品，而分配用品时并没有将这些中心处理紧急情况考虑在内。最近对保健设施的调查显示，在前五种紧急情况中，交通事故排在第三位。卫生组织已经向卫生部提出必须适当提供用品和训练的问题，但是看来目前对有关条例进行任何改变尚不大可能。

70. 虽然 5 月份的调查显示慢性病的看病次数增加了 25%，但是慢性病的药品供应情况一般来说大大好于普通药品的供应情况。治疗某些疾病的药品数量令人满意，但是另外一些药品的数量则不那么令人满意。根据每名病人每天需要 20 国际单位计算，第一阶段和第二阶段订购的胰岛素的数量只能满足全年需要的 76%；第二阶段所订购的低血糖药片大约满足非胰岛素成瘾糖尿病患者每年需要的 25%；第一和第二阶段订购的五种抗癫痫药品满足年需求量的大约 9% 至 87%，按处方习惯而定。

71. 关于传染病，对药品供应是否充分而进行的初步评估没有得出结论。根据所报告的病例数，第一和第二阶段进口的专门治疗伤寒的氯霉素的数量可以满足需求量的 250% 以上，但是应当铭记，几乎可以肯定这种病例没有充分报告。1998 年 3 月以来，联合国观察员报告说此种药品短缺。但是在核查之后发现，4 月份刚刚运到的所有氯霉素都尚未分配。此种病例报告不足的一个原因是，人们只报告经专门实验室化验证实后的病例。另一方面，由于普遍缺乏各种类型的试剂，限制了公共卫生部门定期化验的能力。私人诊所不报告任何病例和活动。

72. 自从 1997 年 8 月首次向私营部门药房分配药品以来，普通药品是根据人口密度和药房数量而确定的配额分配的。该配额或份额是根据物品供应情况每月分配。卫生部和伊拉克药剂师工会的官员说零售价格得到控制，可以证明这一点的是，在 1997 年一个月中，在 2 650 家药房中有 400 多家药房因药价过高而被吊销执照。1998 年 1 月，分配标准同药房数量相联系。这导致分配给巴格达的药品比例增加。迄今为止，巴格达的私人药房收到了所供应药品的 32.9%，而其服务人口约占伊拉克人口的 29%，而现在这些药房收到的药品增加到 40%。卫生部认识到这一点，将对分配标准进行审查。

73. 按照 Kimadia 分配计划计算，在第一阶段，迄今向私营部门分配了价值 1 400 万美元的药品，在第二阶段向私营部门分配了大约 300 万美元的药品。平均而言，卖给私营部门的价格为采购成本的 18%，卖给民众的药品的价格为实际价格的 25%。1998 年 1 月，卫生部试图使价格合理化，对通过私营部门分配的产品进行的抽样调查显示，价格增加幅度在 128% 和 3 400% 之间。这种极端的涨价反映的情况是，以前价格是根据 1990 年之前的官方汇率，相应得到出的低价格是行不通的，因为这种价格常常低于流通的最小票面数额(25 伊拉克第纳尔)。最近的调查显示并不存在很大的不满，只有 5% 的药剂师准备对涨价表示不满。应当指出，在公共诊所和医疗保险诊所中药品的价格只是象征性的，远远低于其实际市场价值。但是对于某些物品，例如某些非常昂贵的注射抗生素，政府的政策是，在能够提供当地生产的代用品(免费或以微不足道的价格提供)时，劝阻人们不适当当地使用这种进口抗生素，并确保这种抗生素只能通过医院提供。向私营部门出售药品获得的收入被用来给工作人员发放奖金，或用于医院和其他保健设施的紧急维修。

74. 1997 年 8 月首次向私营部门分配的药品包括 9 个品种。1998 年 3 月分配的药品中包括 147 个品种。1997 年 10 月至 12 月，向私营药房提供药品中断了三个月，因为现有的数量只提供给公共诊所和医疗保险诊所。1998 年 4 月底对巴格达 5 个城区的 126 家(10%)私营药房进行了抽样调查，以评估该私营部门的情况。调查显示 90% 的药房收到了 3 月份的药品配额。大约 50% 的药房拒绝接受一种或数种药品，多数原因是这些药房或者有充分的库存(通过审查其记录而证实)，或者该地区的医生并不经常开这种药品的处方。最重要的发现是公营部门的短缺

和私营部门的短缺之间的相互关系。经调查的 95% 的药房对第 986(1995) 号决议规定提供的药品保持了适当的记录。

充足性

75. 观察员报告说, 迄今为止多数药品供应数量不足, 以致病人们或者没有处方药品, 或者更糟糕的是, 只获得所建议的部分治疗。药品配给的作法继续在 15 个省各地实行, 尤其是在保健中心和医院的门诊部。但是住院病人和急诊服务不实行药物配给。这表明出现了积极的转变。1998 年 1 月对 4 个省的 8 所医院抗生素供应情况进行的分析表明, 平均而言, 只有 20% 的病人获得处方开列的抗生素。对 1998 年 1 月至 3 月期间进行的类似分析显示, 医院静脉注射液的平均充足水平为 26%, 保健中心抗生素的充分水平为 15%。但是到 4 月底, 观察报告显示情况已有改善。

76. 流入伊拉克的药品和医疗用品的数量增加所产生的影响是多方面的。1997 年下半年的化验次数和住院人数高于该年上半年。同样, 5 月的调查显示, 同 1997 年同期相比, 住院治疗 and 外科治疗的人数分别增加了 13.8% 和 28.4%。另一方面, 各种数量的外科用品和设备继续运送到医院, 但是现有的种类有限, 这对需要各种可靠支持系统的外科手术来说是一种限制因素。从 1993 年以来, 平均每月的外科手术数量并无显著改变, 只是在 1997 年第一季度稍有下降, 其原因是由于预计将执行第 986(1995) 号决议, 流入的国际援助减少了。5 月的调查证实了这一点, 这项调查显示, 同一时期的重大外科手术的数量并没有增加。1997 年进行的 52 382 件外科手术大多数是急诊, 经常性工作推迟了, 同 1996 年相比无重大变化。看来公营部门外科用品的短缺促使一些病人寻求私营部门的治疗, 尽管费用较高。卫生组织的评估是, 外科手术能力的实际提高将取决于显著增加对保健部门的支持。不过 5 月的调查发现, 北部三省保健中心的就诊人数增加了 114%; 在伊拉克中部和南部 15 个省, 同 1997 年同期相比增加了 11%。在医疗卫生领域, 就诊人数增加一般表示满意程度提高。5 月的调查显示, 受访者的 50% 根据医嘱获得了充分的治疗, 而 1997 年 11 月获得充分治疗的比例为 39%。没有得到处方药品而离开保健设施的病人百分比从 28% 降低到 15%。平均而言, 74% 的病病人的感觉是, 在过去 3 个月中药品供应增加了。但是这些设施的医生说, 平均而言, 在他们必须为 10 种最常见的疾病开出的处方药品中, 只能获得其中的 34%。

77. 1997 年 11 月 2 日至 12 日期间, 在同卫生部协商的情况下, 卫生组织对《谅解备忘录》规定提供的药品和医疗用品的供应情况进行了调查。调查范围包括 8 个省份(中部 5 个, 北部 3 个)的 54 个保健设施。在调查时人们估计, 第一阶段运抵该国的物品已经分配了大约 30%。

78. 1998 年 4 月又进行了一次目标类似的调查。卫生组织同地域观察股和多学科观察股商定了一项联合方案, 在同卫生部协商之后, 进行了范围包括所有省份的

调查。共访问了 165 所保健设施，其中包括 47 所医院，配备医生的保健中心 69 所，及 49 个公共诊所和医疗保险诊所。这些设施是随机挑选的，包括农村地区和城市地区。每一处设施的医务人员都回答了一个问题单，其中提供的数据除其他外包括：病人就诊情况，药品供应和提供的服务，以及水电供应情况的细节。另外在每一个单位还同 10 名门诊病人进行了面谈。

79. 现在药品和用品到货的频率不断提高。这种情况很可能将继续下去，因为改进了合同安排，规定了交货时限。但是在具有局限性的资源环境中，不大可能满足基本药品和用品的需要，尤其是因为在目前的安排下，在用品的批准和提供之间总是存在 4 至 5 个月的间隔。该制度的信息基础脆弱，缺乏后勤、行政、组织和通讯支持能力。采购和分配这两方面都是提供基本药品的关键，在使采购和分配合理化并为其规定优先次序的任务中存在严重的困难。

80. 在杜胡克、伊尔比勒和苏莱曼尼亚这几个北方省份已不再经常实行药品配给。不过，在不能提供必需药品的所有品种或数量的同时，其他物品却有积压。非政府组织向保健设施直接分配药品的工作仍然没有得到地方当局的协调，不过地方当局正在鼓励非政府组织只提供所需药品。至于专科治疗，许多病人被转到巴格达，这是该国拥有广泛的专科服务的唯一中心。一些医院已经动用了最大的储存能力，现在对所需要的物品已具有选择性。许多保健设施储存了某些物品，常见原因是它们直接从其他来源获得捐助。卫生组织鼓励这些设施将其多余物品运往仓库，并只订购所需的物品。人们注意到药品消耗过度的问题，就诊人数随着药品到货的情况而变化。为了减轻这一问题，卫生组织鼓励当局采用药品卡，作为控制药品处方和使用的手段。这项措施将在下一季度执行。尽管如此，许多单一药品和医疗用品仍然短缺。

C. 供水与卫生

有效性

81. 儿童基金会报告说，所有运给供水当局的设备已经全无损坏，运到各仓库。然而，有三份订单价值超过 30 万美元的项目，包括电动机和漂白粉，没有按照政府与其承包商所商定的规格运交。伊拉克政府正在同联合国就这件事采取后续行动。

82. 到 1998 年 5 月 15 日为止，总值 19 414 063 美元的 22 份供应品合同已根据阶段一运到伊拉克。平均来说，这些合同在提出后安全理事会委员会需要 57 天来批准，而委员会批准后这些供应品需要 175 天运抵伊拉克。在阶段二，可注意到批准程序的时间有显著减少：平均来说，合同提出后委员会批准的时间为 23 天。现在尚无法估计阶段二时在批准到供应品运交之间的时间，因为迄今只有 8% 的已批准合同物品运抵伊拉克。

83. 迄今在这三个阶段下已订购供应品只有 29.6% 运交伊拉克, 其中 12.3% 运到中部和南部 15 个省的供水项目场址; 尚无阶段三的供应品运到。根据阶段二订购的其余供应品预计将在 1998 年 11 月底以前运到; 阶段三的供应品不预期能在 1999 年 3 月以前运到。供应品的分配和装置率各省互不相同。例如, 在 Tameem 和 Salah al Deen 两省, 运到的供应品中只有 18% 分发到不同的项目场址, 而在 Wasit 和 Thi-qar 两省, 运到供应品中几乎 90% 均已分发。平均来说, 这 15 个省份, 包括巴格达市在内, 运到当地仓库的供应品中已有 58% 分发到各项目场址。

84. 供水当局在阶段一所订购的 2 750 吨液态氯气中, 迄今已有 2 082 吨, 即 76%, 已经运到, 其中已用掉 630 吨。供水和污水总机构所订购的整批 1 250 吨供应品已经运到, 并根据分配计划在 137 天中分发到 15 个省份, 平均每批货 9 天。巴格达供水和污水当局所订购的其余 1 570 吨供应品中, 自从 1997 年 9 月第一批运货后, 迄今只有 830 吨, 即 55% 运到。

85. 巴格达供水和污水当局的氯气使用率高于供水和污水总机构的使用率; 前者已经将运到的氯气用完一半, 而后的使用率只有 20%。大部分原因在于供应大约 550 万居民(占人口 29%) 的巴格达供水网的技术特征。这个供水网直接从河流中取水, 使用氯气的目的既是处理水质, 也是用来清洗供水网本身。其主要水厂为 350 万居民服务, 使用一种预先氯化的系统, 使得氯气使用率增加 50%, 但是节省了设计上不能用这种方法作业的水厂所需的维修费。氯气的消耗情况各省互不相同。在运交给 Kerbala 省的 69 个氯气筒中, 已经用掉 49 个(71%)。在巴比伦省, 运到的 96 个筒中, 迄今只使用了 7 筒(7%)。这种差异部分可以归在因于存在或者缺乏别种供应品。例如, 在巴比伦的各处理厂从儿童基金会的经常方案以及从通过约旦的一些仍然被利用的输入来源而取得氯气供应品。然而, Kerbala 省则使用的全部是前述供应品。

86. 供水网的条件非常差, 时常发生破损和漏水, 尤其是在伊拉克南部, 可以造成已消毒水源的污染。从而减低了供水服务的效率。

87. 为了评价这个方案对所生产水的质量和数量的影响而拟订了各种评估指数。根据卫生部和卫生组织所提供的数字, 儿童基金会正在对每一省和巴格达市供水的污染程度进行凝结剂和消毒剂(氯气和硫化铝)运到前后之间的每月比较。到目前为止, 评估结果表明, 巴格达市生产水的污染程度有大量下降(5 个月内从 8% 降到 3%), 这种下降情况可联系到巴格达供水和污水当局高度使用氯气的情况。下降最大的是在 Thi-qar 省, 该省在 1997 年 10 月到 1998 年 2 月之间污染情况下降 40%: 这看起来也是联系到在 Thi-qar 省的氯气高水平分发情况。然而, 这些水质的结果应该被当作是表明趋势而不是绝对的结果, 因为正如水处理网的其他方面情况一样, 监测事务面临着各式各样业务困难, 从而不利地影响到比较结果的可靠性。

88. 儿童基金会的观察员和工程师们报告说，在已经装置好水泵的一些水处理厂内，生产的水量增加 10%到 30%。然而，提供一项全国性的评估为时尚早，因为本方案的实施水平仍然非常低。

89. 存在着各种障碍限制了迄今运到的供应品所产生的影响程度，包括用人问题、资源方面的限制以及供水网本身的技术问题。由于海湾战争时损失大量熟练的外国劳动力，战后又有进一步的损失，所以合格工作人员严重缺乏。虽然巴格达保留了许多较合格的工作人员，但各供水当局普遍缺乏所需各式各样的技术专门知识、装置设备所需的专门工具、以及各省供水和污水管理局足够的现金经费。政府曾报告，它已采取措施向萨拉赫丁省提供完成设备装置所必需的财务支助，因为供水和污水总机构是自筹经费的。从前已报告过，大多数水泵尚未在各供水处理厂装置好，这是因为实施能力有限。在阶段一，各供水当局估计，巴格达供水和污水当局需要 5 亿伊拉克第纳尔以确保有效地装置所订购的供应品，而供水和污水总机构则需要 6 亿 5 千万伊拉克第纳尔。目前各供水当局看起来是在其 1990 年计算的不到 10%的情况下操作的。

90. 供水网本身也有因住户使用家庭水泵将水打进水槽而造成维持供水网水压困难所引起的各种系统性问题，从而造成负的压力，使漂流的污水能够倒灌污染。供水网存在着各式各样的破损，大的破损通常可以找出，但三级小漏水则非常难于找出位置。存在着许多地面上的破裂情况，也是造成供水系统倒灌污染的一个原因。在巴格达，目前由于这些破损所造成的损失占产量的 50%；未经批准的接通供水网又占掉另外 10%的损失。有系统的修理和有计划的保养在迄今运到的供应品数量有限情况下是不可能的。

公平性

91. 总的来说，运到各省和巴格达市的商品也按照分配计划分发。有几个项目被分发到不是在原先分配计划内的项目场址；但是，各有关供水当局均已按照《谅解备忘录》的规定将情况通知儿童基金会。这些改变直接联系到交货方面的迟延。一些在 18 个月前指定的供水项目场址已经从别的来源收到了急需的设备。

92. 在分配计划内为阶段一到三所列的需求主要是根据儿童基金会及其实施伙伴澳大利亚援外社对伊拉克中部和南部 15 个省以及巴格达市的所有 1 700 个供水和卫生项目场址所从事的调查结果。儿童基金会和援外社在 1997 年从事的供水和卫生范围调查提供了关于农村和城市地区每一省、县和县以下地区的详细资料，例如供水所服务的人口总数、每天立方米供应量以及每天人均每升用水量。这项调查还确定了各项目所需的设备并订出优先次序，根据重要性归类，将结果输入儿童基金会编制的一个数据库。

充足性

93. 对这 15 个省份，儿童基金会估计，为了将现有的供水和卫生部门恢复到可接受的业务水平将需要最少 5 亿美元。结果，阶段一至三只照顾到立即总需要的

12%。首要的目标是提高现有各水厂所生产的水的质量。初步的分析表示，巴格达市和几个省由于使用诸如硫化铝等凝结剂和有效的使用氯气消毒而改善了水的处理，因此已经达到这项目标。

94. 由于迄今所运到的设备和备件的安装率很低，所以要评估各供水项目场址的生产业绩改善情况为时尚早。然而，在已经装置好水泵的水处理厂，已经有报告说生产量增加约 10%。

95. 第三个目标是将水的分配改善 8%，但由于 90 公里的水管和水管材料最近才运到，尚未分发到各省，所以这项目标尚无法实现。

96. 分配计划还想要将污水处理系统改善 7%，方法是提供 47 辆污水槽车和 12 辆冲水车；由于污水槽车尚未运交各供水当局所以这项目标尚未充分实现。尽管如此，对迄今已经运交巴格达供水和污水当局的冲水车辆所产生的影响进行一项迅速评估表明，供水网的堵塞问题在巴格达下降 20%。这些车辆每星期整天使用。巴格达污水管理局获得两部车辆，巴格达 9 个市区每个市区获得一部，但萨达姆市除外，它获得两部车辆，因为它拥有人口最多，面对最大的污水问题。虽然在排除污水管的堵塞方面预计可取得进一步的改善，但巴格达供水和污水当局打算根据增订的分配计划采购更多的车辆来排除所有的污水管道堵塞。然而，应该指出，这只会排除居民区内下水道再堵塞。急需整修污水处理系统以防止目前普遍出现的将未处理过的污水倒进河流中的作法。

97. 在阶段一至三下提供的输入物质并未终止供水网的通盘恶化情况。终端用户不见得一定会经验到在项目场址一级所报告的水质和水量的改善情况，这主要是因为存在着许许多多破损和漏水情况。此外，经常发生的断电使得设备不能发挥最佳的功能。然而，儿童基金会估计，增订的分配计划拟议将 2 亿美元的拨款集中在供水网的保养方面，从而将阻止这个部门的进一步恶化。

D. 电力

有效性

98. 在第一至三阶段中，分配计划在有限程度上解决了电力部门关于防止发电和输电线路进一步恶化的即刻需要，并且在一定程度上解决了分配网络问题。分配网络应得到最紧急的援助，因为有许多消费者未经适当的扩大规划便联接上网。不过，增加发电量的需求却更加紧迫，因为分配网络在运作方面虽然略有困难，仍能分配所发的电力。

99. 在伊拉克中部和南部的 15 个省份，运抵的备件、设备和物资占第一阶段拨款额的 42% 以及占第二阶段拨款额仅 2%。送达速度缓慢往往与下列因素有关：用品制造从计划至完成费时不可避免的冗长；同供应间和制造商有许多技术问题须作最后决定。一俟商品运抵中央仓库，验收后立即送至目的地。修理分配线路

的用品和其他一般材料，例如电缆和变压器，按照电力分配总局所拟的计划分配。这些分配通常是因应紧急情况需要。截止目前，用品抵达缺少协调，打乱了发电厂的既定保养计划。一些用品已交货，诸如分配网络电缆等，但象电缆接头等补充用品仍未获安全理事会核可，以致一些用品迄今仍无法使用。同样的，热力发电厂的锅炉管已抵达供所需要的压缩管遭到阻挠。倘无压缩器，锅炉管难于确保高效率使用，因为热力系统的压力无法增加。

100. 在第一阶段中，购买所需用品以防四个热力发电站进一步恶化，并且维持分配网络。在热力发电厂，由于安置了一些有关设备，例如空气加热组件、控制系统的空气压缩机、自动控制机制备件、火焰扫描器以及处理水质的化学剂，发电厂停止发电的次数减少，使发电厂发电的时间略增(2 至 3%)，从而使总百分比增为 40%至 45%。但这仍远低于 80%或以上的正常预期标准。预料发电量不会增加。自动控制系统和保护设备使工厂运作更安全。住宅区包括分共服务设施装置约 300 台低伏瓦的变压器及有关保护设备，使变压器超负荷和烧毁的情况减少，此外，它部分减轻了低电压对消费者造成的问题，并且改善电力供应的素质。

101. 在杜胡克、埃尔比勒和苏莱曼尼亚赫的三个北部省份，计划旨在改进分配和输电网络，并且使杜坎和德本迪汗水坝的两个水力发电厂恢复，这两个发电厂是北部的唯一发电来源。由于迄今抵达的用品仅占第一阶段拨款的 3%，所以无法详尽评价到目前为止的执行效力。补的上一个报告(S/1998/194)说明了自第 986(1995)号决议开始执行以来，所遭遇的各种困难，加上第 31 段所指出的为确保联合国作出更有效的因应，一个联合工作队正在处理北部三省与电力部门执行有关的问题。

102. 迄今为止，已使用送达设备的 30%左右，主要是将失效的分配变压器更新，其他用品，例如变压器油，将在下一年秋季既定保养中使用。不过关于在杜胡克的电力变压油，所需油量的抵达意味着该省目前有能力处理尼尼韦省提供的全部电力。如在伊拉克中部和南部 15 省的情况一样，用品延期抵达关系到制造商的生产计划、技术性问题的澄清以及运输方面的困难。同样的，由于补充物品未抵达，执行方面出现一些延宕。在可能的范围内，电力局使用现有库存的补充物品，着手安置新设备。不过，正在紧急采购所需的用品；用品一旦送达，将考虑用于必要的服务和农村地区。

103. 一个顾问公司调查杜坎和德本迪汗水坝的结构完整性，以便确定所需的修理工作。其后，计算了德本迪汗水坝的安全水位，而有关当局批准开放溢洪道，以便将水位降至可接受的最高限度，政府技术专家也评价该水坝的情况，并且得出结论：该水坝的完整性并没有即时的危险。

104. 第二个顾问公司目前正在紧急调查杜坎的发电站所需的修理。预期工程顾问将于下个月着手修理德本迪汗水坝发电系统。在埃尔比勒省，预期在 1998 年 9 月将完成四个柴油发电站的安装工作，为医院和抽水站提供紧急性备用发电。此外，在 1998 年 9 月和 10 月期间，预期另有 14 个电力变压器会运抵。

公平性

105. 根据阶段一至三中的分配计划，所配给的设备和用品将用于 15 个省份的整个电力系统。分配物资的 80% 用于发电和输电系统，其余 20% 用于分配系统。发电商品在阶段一所指定的四个工厂使用。分配网络的用品按人口（巴格达 30%；伊拉克中部 30%；伊拉克北部 20%；伊拉克南部 20%）、网络的复杂性和需要的紧迫分配给四个电力分配局。应当指出，由于所涉物资数量甚少，电力分配总局打算使用这些用品来应付紧急情况需要，而不是作任何系统性使用。

106. 在第一和第三阶段中，拨给电力部门的基金总数，三个北部省按人均分配（杜胡克 23%，埃尔比勒 33% 和苏莱曼尼亚赫 44%），而埃尔比勒将其配额的 1% 转给苏莱曼尼亚赫，以补偿一般费用，所订购的设备也按此一比例分配。

充足性

107. 在第一至第三阶段中，拨款 176 百万美元为伊拉克所有 23 个发电厂的电力部门采购设备，包括在苏莱曼尼亚赫的两个水力发电厂及其有关输电和分配系统，截至 1998 年 5 月 15 日，核可从 104.6 百万美元中将价值 90.6 百万美元的用品用于伊拉克中部和南部 15 个省。在第一和第二阶段中，47 个合同的商品已运抵，总值为 15.9 百万美元。联合国观察员估计这些用品的安置和使用将减低发电系统的恶化速度，减少发电厂停止发电次数以及改善安全幅度，那些已收到用品的发电站预料产出会略增。目前暂停采购或在前两阶段中安全理事会曾阻挠的设备的再申请和核可预计仍会使产出进一步提高。可是在过去一年，电力短缺达到 1 600 兆瓦，预期仍徘徊在此一水平或者上升。虽然消费者的需求不断增加，发电日益恶化。因此，任何发电量的少量增加都会因年需求量增加而变得不重要。预料 1998 年电力仍会断供，而夏季的天气，包括周围气温，会使发电站的效率降低，断供的情况将会加剧。需要更多的拨款以应付发电的最迫切需要。根据加强的分配计划，已为增加 460 兆瓦发电量编列预算。关于电力分配，应当指出虽然将为 15 个省份提供 300 台变压器，工业部估计有 8 000 台变压器急需更新。

E. 农业

切实性

108. 安全理事会委员会为农业部门合同的核可率已大有增加，即从提交到核可平均不到 30 日，包括提供委员会规定对诸如农地喷洒器和灌溉抽水机的具体项目固定作出技术性说明所需要的时间。在第二阶段期间，各项用品推迟运交，而大多数合同是在 1997 年 10 月和 11 月签订的。第一个第三阶段合同早在 1998 年 1 月便已签订，以使第一项合同能在 1998 年 3 月获核可。在申请书获核可后，装运时间为两个月至四个月，包括出具信用证所需要的时间。因此还是不能及时在该阶段开始的夏季和冬季期间采购农业投入。结果便在下一阶段的耕作季节使用

各种季节性用品。与为 1997-1998 年冬季喷洒季采购的农用化学品相比，第一阶段的农地喷洒器是迟延运交的。由于限定的装运时间，1997 年 11 月核可的第一阶段航空喷雾直升机部件曾暂停交货，于 1998 年 4 月第一周运交。作为这些双用项目的执行机构，粮农组织便监测了其立即放行的情况。这使六架停飞的直升机能在同一个月的第三周通过适航测验。自此以后，这些飞机便参与航空喷雾工作，在巴士拉、米桑、尼尼微和济加尔这几个省喷洒大小麦以防菽麻纤维虫和喷洒枣椰树以防 Dubas 和 Humeirra 虫。在喷洒季终了时所喷洒范围估计将为 150 000 公顷。

109. 粮农组织的迅速评价调查在巴格达、卡尔巴拉、米桑和尼尼微这四个指标省份就第 986(1995) 号决议规定在农业部门提供的用品对 583 名直接受益者和 243 名非受益者的抽样人口的影响进行。连同对通过观测追踪办法详细核对的数据进行分析，该项调查指出了根据第 986(1995) 号决议提供的用品的效率。所分配的投入即使与全盘的需要相比是很少的；但是最后也使受益农民的生产力有所增加。共有 95% 的抽样受益者指出投入具有正面的影响，71% 指出产量有增加、7% 指出耕作面积有增加、56% 指出产品质量有提高和 75% 指出利润收益有增加。各种作物是以农用化学品来喷洒的。共有 43% 的抽样受益者喷洒大小麦、21% 喷洒蔬菜、16% 喷洒水果和 20% 喷洒豆科植物、马铃薯和洋葱。部件使 11.8% 受益的被采访者能修理联合收割机、10.8% 修理拖拉机和 4.3% 修理灌溉抽水机。这些部件和农业机器的使用使伊拉克中南部整个 15 个省份的耕作地增加了 11 000 公顷，喷洒的作物增加了 44 526 公顷和以抽水机灌溉的可耕地增加了 104 905 公顷。

110. 1997 年 10 月至 12 月，共有 1 315 台灌溉抽水机分四批运交伊拉克。在收到最后一批抽水机后的八天内便开始予以分发。对各该省份分发了共 1 300 台抽水机，其中 90% 已交给最后用户以供装置，这些抽水机现已在使用。

111. 农民目前有几个可供选择的购买农业投入的办法。国营商店有第 986(1995) 号决议规定提供的好的补助投入及政府核可的其他来源的用品。通过这些批发商店销售的所有兽医药品都必须经过质量管理测验。但是，应当指出的是，也有许多私营市场在提供当地出产的农业用品和经政府允许的和通过不受管制的边界贸易进口的项目。通过这些不同渠道所取得用品的质量、健全性和价格大有不同。国家供应的项目有同样的价格，通常为其购买价格的 10% 至 30%。私营市场的项目的价格和质量则有极大差别。粮农组织最近对第 986(1995) 号决议规定提供的项目的补贴价格与类似市场的项目作出的比较显示质量差的项目通常比国家用品较贵。迅速评价调查的 81% 的受调查者认为，第 986(1995) 号决议规定提供的投入的价格比市场上销售的项目便宜，而 12% 的人指出价廉而质量又差的拖拉机和联合收割机部件可以在市场上买得到。投入的质量是令人满意的，91% 的受益者指出农用化学品和动物卫生用品的质量是好的。私人部门的局限性是应当受

到确认的。批发商店只限于销售不同质量的工业用品和兽医药品，而私人部门有无提供动物卫生诊所或医院方面的服务则不得而知。

112. 在粮农组织指出第 986(1995)号决议规定的动物卫生产品的价格与可在市场上买到这些产品的价格差不多后，农业部变更将价格降低以免使农民选择采购质量差的市场产品。

113. 联合国观察员没有察觉到兽医用品的分配效率并没有提高。虽然，粮农组织已协助整顿巴格达的各个冷藏设施；但是，国家兽医委员会指出，在缺乏适当冷藏运输的情况下，向伊拉克中南部 15 各省份进行的分配工作继续使用 200 个冰箱。在所有 15 个省的动物医院中，只有迪亚拉的冷藏设施能充分运作。虽然农民必须在省兽医管理局能在对动物进行免疫之前要提供冰箱和进行运输；但是，仍令人十分怀疑的是在这分配阶段是否有任何有效的冷链。因此，疫苗的效力很可能在使用前有所减轻。在第三阶段和加强的分配计划下，政府作出的响应是分派大量资金以供购置发电机、冷藏设备、电压稳定器、冷藏室部件和冷藏运输设备。这将使分配冷链得到重建，以重建整个 15 个省份的冷藏量。

114. 同样地，在诊断服务方面没有明显的改进。大农通常将拥有经验和资源以确定其牲畜得到的是那一种疾病；但是，许多小农，即使不是大多数小农却得不到这种诊断服务。迄今仍很难评估兽医产品的采购如何与实际的需要配合起来。这个问题因缺乏关于牲畜数量的准确基线数据而更为复杂。在缺乏任何官方普查数据的情况下，估计数为 650 万只(粮农组织)至 1 050 万只(国家兽医委员会)。这个问题因季节性牲畜移动和放牧方式的改变而进一步复杂化，特别是伊拉克中部农民在达胡克、埃尔比勒和苏莱曼尼亚这三个北部省份减少进行夏季放牧。这种靠不住的做法势必使对用品的公平分配和足够程度的问题进行的任何评价的可靠性受到限制。为响应农民的要求，在作出安全的结论之前也有需要对有时效的做法进行的综合性调查。

115. 同时也应当考虑到的是第 986(1995)号决议规定的农业投入是依赖于许多其他成分的综合性粮食生产链的一部分。为使产量达到所打算达到的指标，每个生产过程的阶段都需要及时提供好的投入和支助。由于第一阶段和第三阶段的现有资金有限，因此，如果不可能的话也是很难将具体的结果归因于第 986(1995)号决议规定的过程的一部分；但是，在长期间内结果也可能只是指示数据而已。

116. 在达胡克、埃尔比勒和苏莱曼尼亚这三个北部省份内共有 1 102 776 只绵羊、15 230 只山羊和 406 333 只牛，这是总牲畜数量的 90%，这是因进行免疫和寄生虫治疗运动才能得到的结果。这些疾病包括肠毒血症、绵羊和山羊痘、牛瘟、黑胫病和食物和口腔疾病免疫、内寄生虫灌药和对外寄生虫进行治疗药浴。所分配的浓缩动物蛋白鼓励使 77 个小型家禽厂得以恢复，每年产量共为 50 万只适合于烤焙的小鸡。这对市场上所能供应的家禽产品有显著的影响。对兽医诊所

和药房分配了动物保健药物和用品，这大有助于使对整个三省牲畜部门提供的兽医服务的效率有所提高。

117. 在灌溉分部门，在第一分派阶段内收到了共 940 台灌溉抽水机和 26 公尺长的灌溉水管。这些项目已分配给最后用户，灌溉面积共为 2 500 公顷。在第二个分派阶段，除了为表面水井灌溉基础设施和管井灌溉基础设施的维修和恢复提供基本投入外，也设立了紧急灌溉基础设施维修单位，并已在各省份开始运作。

118. 在农业机械分部门，在第一个分派阶段收到了和分配了值 1 130 560 美元的拖拉机和联合收割机部件。经修理和重新装配的拖拉机和联合收割机使土地整理和收割工作的面积分别增加了 200 000 公顷和 150 000 公顷。

公平性

119. 为使第 986(1995)号决议规定在伊拉克中南部 15 个省份提供的资源与耕作和牲畜生产种类相配，初步的观察认为分配工作是公平的，而在大多数情况下也是有实效的。农业部分派的第一阶段的投入反映出作物和旱作物/灌溉土地的分配情况，以及 15 个省份的农业机器和牲畜的相对密度。在达胡克、埃尔比勒和苏莱曼尼亚这三个北部省份，农业机器部件、灌溉抽水机和农地喷洒器是根据各省现有机器的库存来分派的。在中部和南部的 15 个省份，三分之二的拖拉机部件是分派给拖拉机数量最多的五个省。生产小麦最多的迪亚拉、尼尼微、萨拉、塔米姆和瓦西特各省将得到 1 000 升和 400 升农地喷洒器以及供大小麦联合收割机使用的部件。迪亚拉、纳杰夫和卡迪西亚这三大产稻省分派到 96% 的稻米联合收割机部件。小的 100 升和 16 升背包式喷雾器是根据农民的分布情况分派的，各省则将得到储存量的 4 至 10%。米桑、卡迪西亚、萨拉、济加尔和瓦西特这五个灌溉量最多的省份分派到 54% 的灌溉抽水机。农用化学品是根据种植面积分派的；而动物保健疫苗和牲畜药物则根据每省的估计牲畜数量予以分派。

120. 粮农组织观察员对所有中央和省储存设施进行例行检查。各地理和多学科观察股也进行各种不同的追踪和分析活动。粮农组织对所有省仓库的全面检查和随机选择的 30% 国营县商店证实实际分配工作是在分派给 15 个省份后进行的。

121. 在北部三个省份，粮农组织报告说它使该区域所有农民公平得到它在方案下提供的农业投入。在该整个区域进行了动物疾病控制活动和植物流行病和害虫扫除运动，并提供免费的服务。为促进公平分配，便对诸如灌溉抽水机和水管、农业机器部件、控制非流行病使用的杀虫剂和药物、种子和肥料这些投入征收名义价格。所得资金使用来支助进行有利于小农的投资。预算是按人口分派给各省的，同时也对个别省份的具体需要提供有关的相等投入。在没有足够数量来满足全部的需要的情情况下，为进行平分派使用抽签办法来分派大多数的投入。种子和肥料的分配工作是以流动分配队来进行的，以使边缘山区的贫农得到分配，否则他们只能得到有限的分配。

足够程度

122. 根据第 986(1995)号决议供应的农业投入大体上是不足够的。但是,对 583 名受惠人和 243 名非受益者的抽样人口进行的迅速评价调查显示 40.3%的抽样受益者得到背包喷雾器、6.7%得到联合收割机、7%得到拖拉机和 1%得到灌溉抽水机,而 40%这得到大小不同的喷洒器。大多数被采访者对根据第 986(1995)号决议提供的投入表示满意;但是,他们指出在数量上还是不够满足他们的需要。在抽样人口中的共 81%受益者认为所收到的农业投入只满足其不到 50%的需要,56%受益者则指出足够程度低于 25%。

123. 在北部三个省份,由于该部门的需要过多,第一阶段和第二阶段的夏季农业投入的重叠也大大不足够,这是由于即使该三个阶段的结合分配也远远不能满足为应付该部门的问题所需采取的措施。不足够的投入将继续是普遍促进农业生产的一个主要局限因素。但是,在前几个阶段下供应的投入的累积影响以及在该加强方案下进行的活动和分派工作将大有助于该三个北部省份的内部粮食生产,进而大有助于提高该区域的粮食安全。

F. 教育

有效性

124. 在伊拉克中部和南部 15 个省份的教育部门中,从合同提出到核可的时间已大大缩减,从安全理事会主席发出核可信到送交用品的时间也大大缩减。对建筑材料的申请提出较早,这证明对修复学校基础设施的重视,有些建筑材料现已几乎全部运抵。

125. 为代胡克、埃尔比勒和苏莱曼尼亚这三个北方省份核可和运送用品的时间也已缩减。教科文组织指出,补充用品未运抵的主要原因是供应商的交货情况不同。用于使用一名国际顾问,更加重视跟踪,1998 年三月第一个星期内,商品开始迅速运抵。教科文组织预期到 1998 年 5 月底,第一阶段的执行率可达 50%。迄今已收到第二阶段 1%的用品。

126. 然而,政府供应商履约情况的其他方面存在严重缺陷。商品包装不良,导致损坏率高达 6%,特别是便池和荧光灯管等陶瓷和玻璃器皿。其他用品,尤其是供水和卫生配件不符合规格。尽管政府要求改善陶瓷设备和电视机的包装,但是迄今没有改善。然而,供应商表示愿意对损坏的商品作赔偿。

127. 申请合同时协调不良,核可发生拖延,因此补充用品未抵达,也使教育部门受到影响。这种情况拖延了学校家具的生产,因为没有及时订购足够的电焊条。由于暂停供应印刷机配件,700 万本教科书的印制也被耽搁。因此,1998 至 1999 学年初期,可能无法分配课桌和教科书。在过去七年中,分配给学生的全部教科书中,大约 70%是以前用过的。

128. 教育部采用的分配系统遇到了一系列困难。仓库登记情况很糟糕，因为没有帐簿，而且第二阶段中禁止供应计算机，而这些计算机是计划用于登记用品和计算机教育的。铲车严重短缺，手工操作不当，造成了不必要的损坏。用于从巴格达向各省仓库运输用品的卡车也严重短缺。教育部将依靠在第三阶段订购的 40 辆卡车运抵后，有效地分配第一至第三阶段的用品。

129. 虽然迄今已有价值 930 万美元的教育用品运抵伊拉克中部和南部 15 个省份，但是，由于这些后勤方面的困难，只有价值 430 万美元的用品分配到各省。已向《谅解备忘录》所指定可获得用品的 15 个省中 2 250 所学校分配了职业教具和教学用具。然而，对于学校的基础设施用品，执行率很低，因为教育当局缺乏资金购买沙子、灰泥和电气配件等物品。教育部要求在当地筹资为修复学校的项目提供资金的呼吁有何影响，目前还不清楚。

130. 在杜胡克、埃尔比勒和苏莱曼尼亚北方三省，第一阶段的目标是生产 38 000 张课桌，教科文组织已完成生产 18 000 张课桌，并分配了其中 14 000 张课桌。教科文组织还被指定利用第一阶段中教科文组织所供应的材料制作 25 000 张课桌。迄今，已完成 7 000 张课桌，已向北方三省的学校分配了 6 200 张课桌。在第一阶段中为制作课桌订购的所有材料现在均已运抵，预期第二阶段制作课桌所需的同类材料将在 1998 年 6 月运抵。大约 90% 修复学校的工作将接近完成。在 90 所学校中，81 所学校的工程将会开展。迄今，42% 重建的学校已经完工。教科文组织分配第一阶段学生、教室和娱乐材料的工作已全部完成，并在所有 2 019 所小学中向学生提供了 1998-1999 学年的用品。50 多万名小学生以及 27 000 名中学生获得了学习用品。在本报告所述期间，印刷机已运抵埃尔比勒和苏莱曼尼亚供安装，这些机器将用于每年生产 450 万本教科书。该项目的经费是由行动所有三个阶段提供的，费用总额包括消耗品为 920 万美元。该项目完成后，印刷厂将获得足够的用品和消耗品供生产将近 1 500 万本教科书。最近已开始翻修校舍，目前代胡克的 14 所学校、埃尔比勒的 19 所学校和苏莱曼尼亚的 21 所学校正在修缮之中。此外，还在修复 37 所学校的供水和卫生设施。分配学习用品后，学年初的小学入学人数初步有大幅度增加。目前正在进行一项学校的全面调查，以提供比较具体的资料。

公平性

131. 学校用品是根据人口和学校密度的综合情况分配的，详细的分配计划反映出这些因素。这自然对城市和半城市地区比较有利，因为这些地区学生人数较多，学校基础设施的密度也较高。儿童基金会指出，分配的优先对象是迫切需要黑板、课桌、教具和卫生设备的学校。然而，运输方面存在困难，分配的物品大都在巴格达市内或周围地区。教育部在收到在第三阶段已核可的 40 两卡车之后，这种不平衡现象应该得到解决。作为一项临时措施，教育部为此目的租用了卡车，但是，因资金有限，运输能力不足。

充足性

132. 迄今为止，第一至第三阶段拨给的 3 600 万美元用品中，只有 20.7% 运抵伊拉克，而且仅分配了其中的 50%。在第三阶段下核可的用品尚未抵达。教育部指出，若要制止伊拉克学校破败的状况进一步恶化，共需投入 1.3 亿美元。因此，这三个阶段之下的拨款总额只能满足当前 27% 的需要。第一和第二阶段不同地区的支出不平衡，因此实际拨款为 2 170 万美元。然而，联合国观察员在执行前视察若干学校时详细证实了学校基础设施不同的破败程度，但是，迄今尚未能进行综合调查来确定这个问题的范围。现定于下一个学年初开展这项调查。

133. 教育部指出，学校用品运抵后，入学率并未增加。虽然这种说法未经核证，但也可能反映出运送物品的速度虽已加快，但有效的执行仍处于初期阶段。

G. 定居

有效性

134. 为更有针对性地满足农村和城市地区民众的需要开展了一系列调查，提高了定居方案的有效性。这些调查表明在定居方面存在广泛的需求，重点是城市和半城市地区，因为目前高达 70% 的人口居住在这些地区。这些地区对修复基础设施和服务设施的需求显然很大。此外，根据以往各阶段执行期间得到的经验，采用比较有系统和节约的方式继续对定居活动提供支助。在每项综合定居项目的开办、确定和执行阶段都不断发展并推动社区参与的部分。

135. 近几年来，外部支助机构和当地社区执行定居方案时作出的人道主义努力主要以直接需要的实物为重点，例如应急住所。因此，联合国人类住区中心(生境)已确定并开展了补充性人道主义恢复活动，促进供水、卫生以及建造保健和教育设施等生产性活动。

136. 现已确定发展经济网络是改善方案全面效能的另一种方式。生境通过分保给当地承包商执行项目的执行办法，在需求最大的社区中创造了大量就业机会。这对刺激各省的经济产生了影响。

公平性

137. 该方案主要以人口中最容易受伤害的部分为重点。生境活动以四大类民众为对象：缺乏基本基础设施和服务的最容易受伤害的城镇民众；旧的案例，其中包括 1970 和 1980 年代北方各省从村庄中移居至集体城镇但现在愿意返回村庄的人员；希望留居在集体城镇但需要有更好机会享受基础设施和服务的人员；以及无法返回原地的人的新的案例。生境设计的计划公平地处理了这些不同群体人员的需求，但以调查所确定的优先地区为重点。

充足性

138. 大约有 500 000 人需要得到援助，以便在原籍地或新的地点长期定居。据估计，大约还有 300 000 人继续住在集体城镇并需要得到援助。最后，估计城镇中最容易受伤害的大约 500 000 人没有机会享受必要的基础设施和基本服务。

139. 在第一至第三阶段之下提供的资源只能援助 50 000 个家庭，还不到最需要得到援助家庭的 20%。城市人口的基本需求应给予全面考虑，目前第三阶段在供水和卫生部门已开始这样做。

140. 据估计，代胡克、埃尔比勒和苏莱曼尼亚北方三省农村地区定居方面共需资金 2.1 亿美元。按细目划分，其中包括 7 000 万美元用于农村定居，8 500 万美元用于恢复村庄和增长中心的基础设施和服务，5 500 万美元用于向国内流离失所者提供基础设施方面的援助。此外，城镇地区的基础设施工程需要更多资金。估计仅三个大城市和规模最大的集体城镇的供水和卫生活动所需经费就会高达 2 亿美元。此外其他城市定居活动的工作范围还有待于进行调查。

H. 识雷和扫雷

有效性

141. 从申请合同到核可的时间之间基本上不存在问题，也没有发生无故拖延。同样，该地区从核可合同到设备抵达的时间也令人满意。然而，从设备抵达该地区到送交设备却发生严重拖延。这是各种原因造成的，目前在巴格达部署联合国项目事务厅一名全职国际工作人员，管理设备和人员的流通，正在处理这一问题。

公平性

142. 各行动领域是依照与地方当局共同拟订的标准和优先事项确定的。伤亡率较高的雷场为最高优先，其次是已确定将开展建筑工程和(或)定居的布雷区、布雷的农田和牧场以及妨碍日常生活的其他布雷地区，例如布雷的供水点和公路。在第一阶段中，该方案为代胡克、埃尔比勒和苏莱曼尼亚北方三省各提供一个工作队。在后来两个阶段中，该方案查明地雷集中在埃尔比勒和苏莱曼尼亚两省，因此将仅对这些地区增派工作队。高度优先雷场若不能立即扫雷，将优先划界，还将对这些地区开展密集型识雷运动。

充足性

143. 鉴于扫雷行动处于初期阶段，项目厅的扫雷行动方案还没有在北方三省中产生广泛影响。然而，最近的地雷事故统计数据表明与地雷有关的事故已经下降。毫无疑问，其主要原因是过去 12 个月期间向大多数民众开展的识雷运动十分成功。项目厅的扫雷、调查、划界、援助受害者和发展数据库的综合方案将促进民众返回原先居住的村庄。

八. 意见和建议

144. 我高兴地看到，自赞成我的补充报告(S/1998/90)中所提的意见和建议的安全理事会第 1153(1998)号决议通过以来，安全理事会所设委员会和伊拉克方案办公室采取措施进一步加强其积极的成效，在加速处理和批准申请方面取得了重大进展。委员会和伊拉克方案办公室正在根据我向秘书处发出的指示和我在报告的第 53 至 58 段中对委员会提出的建议，审议如何进一步改进整个进程。

145. 我赞成安全理事会所设委员会根据我的建议，决定甚至在联合国伊拉克帐户的资金尚未到位之前就审议和批准申请，但有一项谅解，即秘书处只有在证实帐户里有足够资金之后才能发放批准书。但是，令人遗憾的是，委员会更快的批准率被油价暴跌所抵销，因此，有时候批准了 200 多份申请，但是由于资金不足而不能发放批准书。

146. 应当指出，由于第三阶段处理和批准的时间缩短以及伊拉克政府与供应商之间的合同安排有所改善，运抵伊拉克的人道主义用品的范围和数量普遍增加。不过，用品的抵达仍然无法预料，影响最大的是粮食和卫生部门。我感到关注的是，在第三阶段期间，只向接受者交付过一次一整篮子(1998 年 3 月)。必须进一步改进伊拉克政府与联合国及其机构和计划署之间的协调，以确保按照我在报告的第 53(b)段所述，以相对的优先顺序来提交和处理申请，并向安全理事会委员会提供相关的资料。

147. 卫生部、儿童基金会和粮食计划署于 1998 年 3 月所作的调查发现，自它们于 1997 年 4 月份的调查以来，5 岁以下儿童的营养状况没有明显改变，我对此表示严重关注。但是，我也注意到，最近的调查还表明，人道主义方案的执行至少阻止了婴儿营养状况的进一步恶化。

148. 将扩大的分配计划中的有目标的喂养方案(S/1998/446)扩大到伊拉克中部和南部的 15 个省，是伊拉克首次尝试在第 986(1995)号决议范围内，利用有适当重点的方案，解决儿童营养不良的严重问题，对此应当欢迎。此外，伊拉克政府还积极响应我的请求，在卫生部门增拨 800 万美元，用于针对孕妇和哺乳母亲的喂养方案，这也将促进儿童的健康。联合国观察员将监测如何有效地执行这些方案。扩大分配计划中设想改进粮食、卫生、饮水和清洁等其他方面也会增加营养安全。

149. 联合国观察员报告说，北部三省的药品供应已有明显改善，因此药品配给已经停止。这一发展情况以及卫生组织鼓励更合理地开药方的努力十分值得欢迎。在伊拉克中部和南部 15 个省，现在医药和医疗用品运抵更为频繁，但不同种类的药品供应仍有差距。应该注意到，急诊病人特别多的保健中心并没有都适当配备医务人员或得到适当的药品供应。我希望联合国观察机制在评估保健部门采购方面的工作将使卫生部能够确保在采购工作中适当优先注意基本医疗用品

的采购。在饮水和卫生领域，虽然我的报告中概要列出广泛的问题，但由于利用了根据第 986(1995)号决议提供的用品，经水处理厂处理的水的质量已开始有所改进，至少在巴格达和其他某些省份是如此。联合国观察员将继续向伊拉克有关当局提供其在该领域的调查结果，因为这对于人民健康和营养状况影响重大，以期加强所进行的所有重建工作的作用。多数投入都能得到有效利用，从而提高了全国的粮食生产。我对此表示欢迎。联合国观察员将继续评估这帮助加强粮食安全的情况，尤其最需要粮食的人的情况。

150. 根据第 1153(1998)号决议第 1 段，新的 180 天时期从 1998 年 5 月 30 日东部标准时间零时 1 分开始。考虑到安理会同意需要大幅度增加该方案核准的人道主义投入，至关重要的是应确保上文提及的积极发展的势头不仅得到保持，而且得到进一步加快。因此，为了确保获取执行扩大分配计划(S/1998/446)所需的石油收入，安全理事会必须尽早就我 1998 年 4 月 15 日提出的关于伊拉克达到收入的指标所需石油备件和设备的建议(S/1998/330 和 Corr. 1)采取行动。

151. 1998 年 5 月 29 日我核准扩大分配计划之后，在 1998 年 5 月 30 日至 6 月 1 日，装运了五批石油，总价值估计为 6 000 万美元。因技术原因，装运不能在上述日期之前进行。装运的合同是 1998 年 5 月 29 日以前签署并核准的，因预计由此产生的收入将用于在第三阶段购买人道主义物品。因此，我打算将装运石油所获资金拨给第三阶段使用，以提供核准这些合同时所预见的收入，同时避免不必要地中断人道主义物品的供应。

152. 我借此机会感谢联合国系统参与在复杂、往往困难的条件下执行方案的所有工作人员的尽心尽职精神。我也对伊拉克政府继续合作表示感谢。

附件一

截至 1998 年 5 月 15 日的申请情况

(累积总数)

	第一阶段	第二阶段	第三阶段
秘书处收到申请数	957 ^a	611 ^b	512 ^c
提交安全理事会委员会的申请数	879	537	422 ^d
批准	835	536	371 ^e
拒绝	44	1	—
搁置	—	—	19

^a 包括后来取消的 78 项申请。^b 包括后来取消的 74 项申请。^c 包括后来取消的 8 项申请, 82 项尚未分发。^d 包括等待“无异议”最后期限的 32 项申请。^e 尚无供所有核准申请使用的资金。

附件二

截至 1998 年 5 月 15 日粮食运抵、分配和库存情况

(累积:第一、第二和第三阶段)

(吨)

商品	累积运抵伊拉克的数量	各省分配数量	库存数量	1998 年 5 月按照 第 986 (1995) 号决议
				分配所需数量
小麦	3 497 797	3 110 179	387 618	229 966
米	713 414	626 095	87 319	34 495
植物油	258 181	249 901	8 280	14 373
豆	207 188	208 352 ^a	-1 164 ^b	3 449
碘盐	30 283	27 463	2 820	0
婴儿配方奶	13 389	12 982	407	878
糖	539 072	492 657	46 415	45 993
茶	34 294	31 013	3 281	2 300
香皂	64 587	57 639	6 948	5 749
洗衣剂	100 186	81 389	18 797	8 049
共计	5 458 391	4 897 672	650 719	345 251

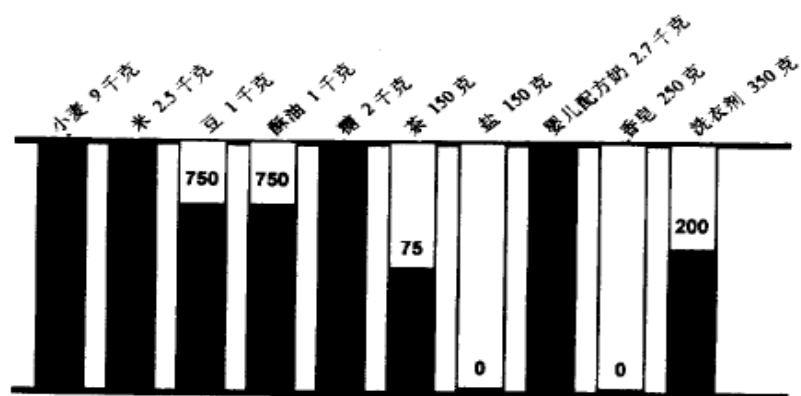
^a 包括 7 985.01 吨白豆, 因质量问题未获认证, 但同时已向各省分配。

^b 由于将未经证实的物品分配给两个省, 库存数量呈现人为的赤字。

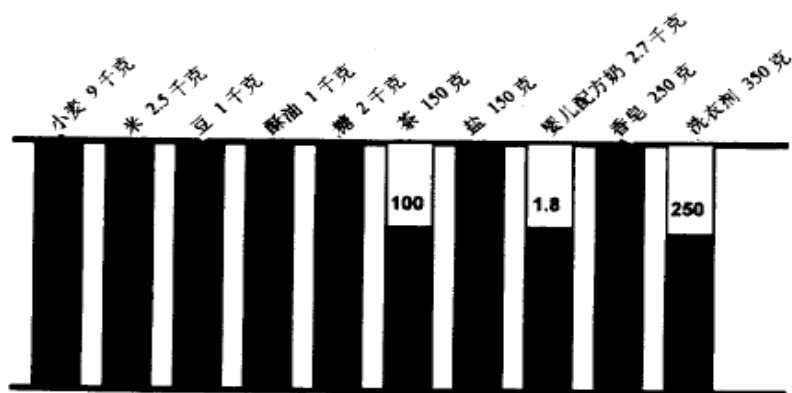
附件三

粮食篮子分配情况

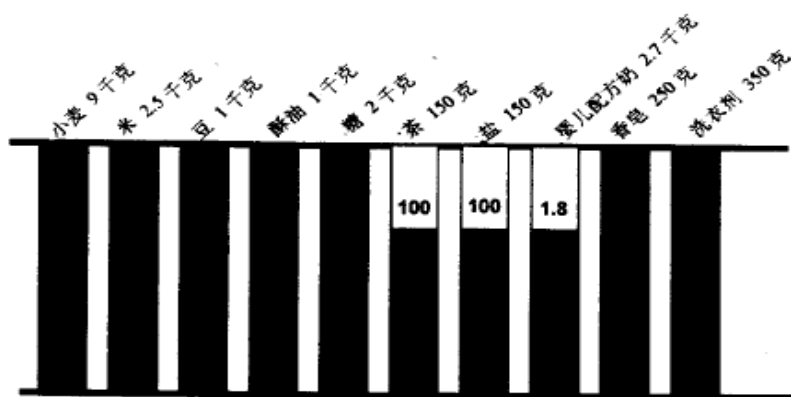
A. 1997 年 12 月至 1998 年 2 月 (中部/南部)



1997 年 12 月

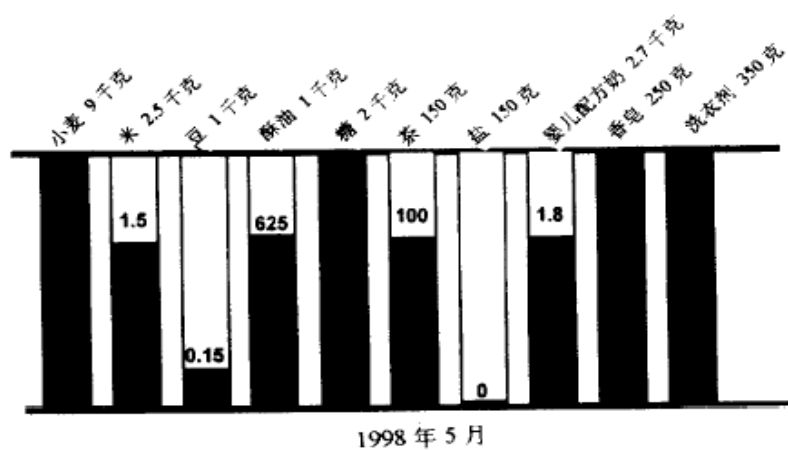
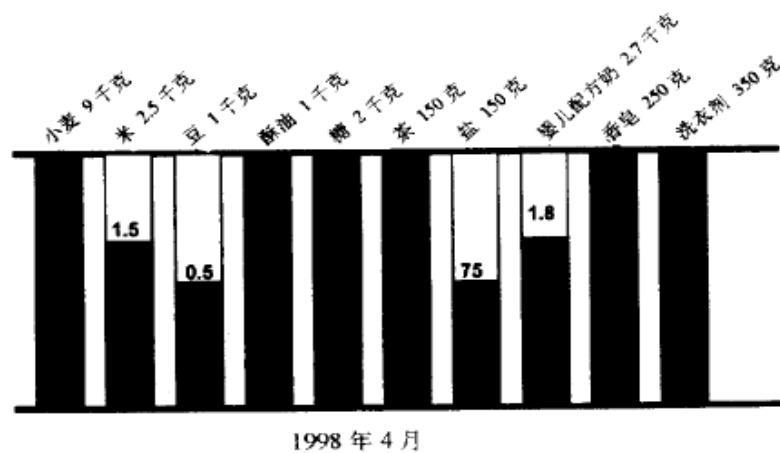
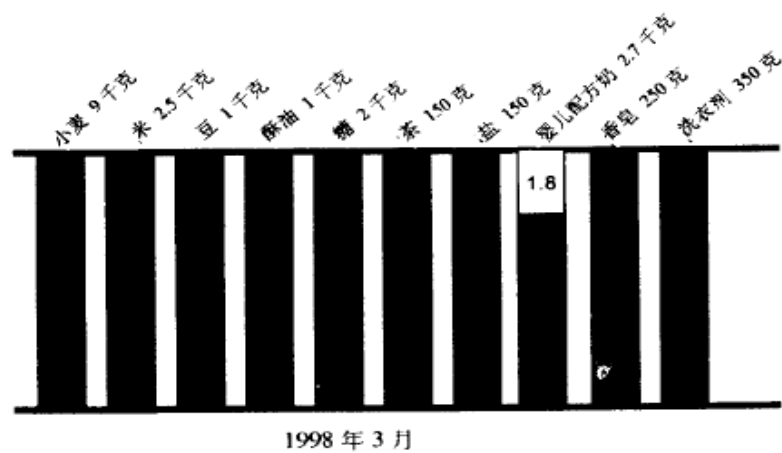


1998 年 1 月



1998 年 2 月

B. 1998 年 3 月至 5 月 (中部/南部)



附件四

1997 年 12 月 5 日至 1998 年 5 月 15 日期间各部门观察覆盖面

机构	部门观察						总计
	粮食	保健	农业	电	饮水和 环境卫生	教育	
粮农组织	—	—	132	—	—	—	132
开发计划署/经社部	—	—	—	95	—	—	95
教科文组织	—	—	—	—	—	60	60
儿童基金会	—	162	—	—	786	116	1 064
粮食计划署 [*]	100 320	—	—	—	—	—	100 320
卫生组织	—	2 223	—	—	—	—	2 223
地域观察股	3 307	475	67	10	19	—	3 878
共计	103 627	2 860	199	105	805	176	107 772

* 包括粮食计划署国家观察员的 97 923 次观察。

附件五

部门调拨和运抵

(美元)

A. 第一和第二阶段

第一阶段						
部门	预算分配			运抵该国价值		
	15 个省	北部三省	全国	15 个省	北部三省	全国共计
粮食	783 480 000	122 530 000	906 010 000	766 081 074	120 899 552	886 980 626
营养品	—	5 000 000	5 000 000	—	4 591 430	4 591 430
药品	181 200 000	28 800 000	210 000 000	113 265 000	16 540 000	129 805 000
卫生	—	10 400 000	10 400 000	—	9 698 234	9 698 234
饮水和环境卫生	24 000 000	20 200 000	44 200 000	19 413 084	10 717 469	30 130 553
电	36 000 000	23 270 000	59 270 000	15 900 000	2 700 000	18 600 000
农业	24 000 000	20 150 000	44 150 000	20 005 356	17 737 000	37 742 356
教育	12 000 000	15 150 000	27 150 000	5 735 454	7 590 525	13 325 979
重新安置	—	12 000 000	12 000 000	—	7 900 000*	7 900 000
排雷	—	2 500 000	2 500 000	—	2 300 000*	2 300 000
共计	1 060 680 000	260 000 000	1 320 680 000	940 399 968	200 674 210	1 141 074 178

第二阶段						
部门	预算分配			运抵该国价值		
	15 个省	北部三省	全国	15 个省	北部三省	全国共计
粮食	783 470 000	122 530 000	906 000 000	642 358 812	89 132 077	731 490 889
营养品	—	10 000 000	10 000 000	—	6 476 665	6 476 665
药品	181 000 000	29 000 000	210 000 000	6 406 379	95 000	6 501 379
卫生	—	10 000 000	10 000 000	—	8 813 233	8 813 233
饮水和环境卫生	24 170 000	20 000 000	44 170 000	3 437 642	774 597	4 212 239
电	36 000 000	19 300 000	55 300 000	1 100 000	—	1 100 000
农业	24 000 000	26 000 000	50 000 000	12 832 726	10 586 000	23 418 726
教育	12 000 000	15 300 000	27 300 000	3 630 875	165 576	3 796 451
重新安置	—	6 000 000	6 000 000	—	4 940 000*	4 940 000
排雷	—	2 670 000	2 670 000	—	600 000*	600 000
共计	1 060 640 000	260 800 000	1 321 440 000	669 766 434	121 583 148	791 349 582

* 包括现金部分价值。

B. 第三阶段

第三阶段						
部门	预算分配			运抵该国价值		
	15 个省	北部三省	全国	15 个省	北部三省	全国共计
粮食	783 480 000	122 530 000	906 010 000	72 118 433	1 374 958	73 493 391
营养品	—	10 000 000	10 000 000	—	1 500 000	1 500 000
药品	180 000 000	20 000 000	200 000 000	—	—	—
卫生	—	10 000 000	10 000 000	—	6 755 505	6 755 505
饮水和环境卫生	24 170 000	20 000 000	44 170 000	—	—	—
电	35 500 000	26 000 000	61 500 000	—	—	—
农业	24 000 000	26 000 000	50 000 000	—	—	—
教育	12 000 000	15 000 000	27 000 000	—	—	—
重新安置	—	11 000 000	11 000 000	—	600 000*	600 000
排雷	—	1 000 000	1 000 000	—	829 000*	829 000
共计	1 059 150 000	261 530 000	1 320 680 000	72 118 433	11 059 463	83 177 896

* 包括现金部分价值。

附件六

截至 1998 年 5 月 15 日第一、第二和第三阶段部门执行情况
汇总表

A. 粮食

大宗采购过程*								
阶段		全国分配	提交 661 委员会		661 委员会批准		运抵该国	
		美元	价值(美元)	分配 %	价值(美元)	分配 %	价值(美元)	分配 %
第一阶段	粮食	870 010 000	945 717 098	108.70	945 717 098	108.70	885 923 382	101.83
	设备	36 000 000	20 164 754	56.01	20 164 754	56.01	11 006 257	30.57
第二阶段	粮食	870 000 000	873 207 686	100.37	873 207 686	100.37	722 414 620**	83.04
	设备	36 000 000	34 909 877	96.97	34 909 877	96.97	7 418 580	20.61
第三阶段	粮食	870 010 000	925 653 086	106.40	815 442 182	93.73	93 698 400	10.77
	设备	36 000 000	28 958 954	80.44	25 347 040	70.41	—	0.00
共计		2 718 020 000	2 828 611 455	104.00	2 714 788 637	100.00	1 720 461 239	63.00
分配过程***								
阶段		分配	运抵各省		交付最终用户和(或)贮存供交付			
		价值(美元)	价值(美元)	分配 %	价值(美元)	分配 %		
15 省								
第一阶段	食品	747 480 000		763 974 989	102.21		763 974 989	102.21
	设备	36 000 000		2 106 085	5.85		2 106 085	5.85
第二阶段	食品	747 470 000		641 918 562	85.88		641 918 562	85.88
	设备	36 000 000		440 250	1.22		440 250	1.22
第三阶段	食品	747 480 000		72 118 433	9.65		72 118 433	9.65
	设备	36 000 000		—	0.00		—	0.00
中南部共计	食品	2 242 430 000		1 478 011 984	65.91		1 478 011 984	65.91
	设备	108 000 000		2 546 335	2.36		2 546 335	2.36
北部 3 省								
第一阶段	食品	122 530 000		120 899 552	98.67		120 899 552	98.67
第二阶段	食品	122 530 000		89 132 077	72.74		89 132 077	72.74
第三阶段	食品	122 530 000		1 374 958	1.12		1 374 958	1.12
北部共计	食品	367 590 000		211 406 587	57.51		211 406 587	57.51
全国								
总计		2 718 020 000		1 691 964 906	62.25		1 691 964 906	62.25

* 表示全国分配、申请和运抵价值。

** 总数不包括等待解决价值差异的合同。

*** 表示省级运抵和分配价值。

B. 营养品

阶段	分配计划预算					设备、材料和用品执行价值					
	分配	提交 661 委员会		661 委员会批准		运抵该国		运抵各省		交付用户	
	美元	价值(美元)	分配 %	价值(美元)	分配 %	价值(美元)	分配 %	价值(美元)	分配 %	价值(美元)	分配 %
北部 3 省											
第一阶段	5 000 000	4 817 429	96.35	4 817 429	96.35	4 591 430	91.83	4 591 430	68.17	4 340 682	86.81
第二阶段	10 000 000	8 332 833	83.33	8 332 833	83.33	6 476 665	64.77	6 476 665	64.77	1 975 322	19.75
第三阶段	10 000 000	6 915 638	69.16	6 915 638	69.16	1 500 000	15.00	1 500 000	0.00	20 000	0.20
北部共计	25 000 000	20 065 900	80.26	20 065 900	80.26	12 568 095	50.27	12 568 095	50.27	6 336 004	25.34

C. 保健(药品和用品)

大宗采购过程*							
阶段	全国分配	提交 661 委员会		661 委员会批准		运抵该国**	
	美元	价值(美元)	分配 %	价值(美元)	分配 %	价值(美元)	分配 %
第一阶段	210 000 000	223 359 419	106.36	223 359 419	106.36	159 534 000	75.97
第二阶段	210 000 000	217 353 837	103.50	212 347 176	101.12	52 650 000	25.07
第三阶段	200 000 000	96 675 396	48.34	72 588 379	36.29	—	0.00
共计	620 000 000	537 388 652	87.00	508 294 974	82.00	212 184 000	34.00
分配过程**							
阶段	分配	运抵各省		交付最终用户和(或)贮存供交付			
	价值(美元)	价值(美元)	分配 %	价值(美元)	分配 %	价值(美元)	分配 %
15 省							
第一阶段	181 200 000		113 265 000	62.51		113 265 000	62.51
第二阶段	181 000 000		6 406 379	3.54		6 406 379	3.54
第三阶段	180 000 000		—	0.00		—	0.00
中南部共计	542 200 000		119 671 379	22.07		119 671 379	22.07
北部 3 省							
第一阶段	28 800 000		16 540 000	57.43		16 540 000	57.43
第二阶段	29 000 000		95 000	0.33		95 000	0.33
第三阶段	20 000 000		—	0.00		—	0.00
北部共计	77 800 000		16 635 000	21.38		16 635 000	21.38
全国							
总计	620 000 000		136 306 379	21.98		136 306 379	21.98

* 表示全国分配、申请和运抵价值。

** 表示塞马迪亚库存物品价值。

*** 表示省级运抵和分配价值。

D. 保健(其他部分)

阶段	分配计划预算					设备、材料和用品执行价值					
	分配	提交 661 委员会		661 委员会批准		运抵该国		运抵各省*		交付用户	
	美元	价值(美元)	分配 %	价值(美元)	分配 %	价值(美元)	分配 %	价值(美元)	分配 %	价值(美元)	分配 %
北部 3 省											
第一阶段	10 400 000	9 698 234	93.25	9 698 234	93.25	9 698 234	93.25	8 769 235	84.32	7 252 085	69.73
第二阶段	10 000 000	8 819 296	88.19	8 813 233	88.13	8 813 233	88.13	223 098	2.23	157 849	1.58
第三阶段	10 000 000	6 935 863	69.36	6 755 505	67.56	6 755 505	67.56	—	0.00	—	0.00
北部共计	30 400 000	25 453 393	83.73	25 266 972	83.12	25 266 972	83.12	8 992 333	29.58	7 409 934	24.37

* 交付卫生部/卫生组织仓库。

表中数字涉及所有卫生组织方案，加上儿童基金会保健方案为北部各省的拨款（额外），包括药品和医院用品以外的保健部分(53%)。

E. 饮水和环境卫生

阶段	分配计划预算					设备、材料和用品执行价值					
	分配	提交 661 委员会		661 委员会批准		运抵该国		运抵各省		交付用户	
	美元	价值(美元)	分配 %	价值(美元)	分配 %	价值(美元)	分配 %	价值(美元)	分配 %	价值(美元)	分配 %
中部/南部 15 省											
第一阶段	24 000 000	22 894 235	95.39	22 894 235	95.39	19 413 084	80.89	15 478 300	64.49	8 904 282	37.10
第二阶段	24 170 000	20 169 792	83.45	20 169 792	83.45	3 437 642	14.22	—	0.00	—	0.00
第三阶段	24 170 000	17 218 304	71.24	16 100 517	66.61	—	0.00	—	0.00	—	0.00
中部/南部共计	72 340 000	60 282 331	83.33	59 164 544	81.79	22 850 726	31.59	15 478 300	21.40	8 904 282	12.31
北部 3 省											
第一阶段	20 200 000	18 481 537	91.49	18 481 537	91.49	10 717 469	53.06	10 717 469	53.06	7 734 394	38.29
第二阶段	20 000 000	18 946 618	94.73	18 946 618	94.73	774 597	3.87	774 597	3.87	466 442	2.33
第三阶段	20 000 000	14 205 653	71.03	14 205 653	71.03	—	0.00	—	0.00	—	0.00
北部共计	60 200 000	51 633 808	85.77	51 633 808	85.77	11 492 066	19.09	11 492 066	19.09	8 200 836	13.62
全国											
总计	132 540 000	111 916 139	84.44	110 798 352	83.60	34 342 792	25.91	26 970 366	20.35	17 105 118	12.91

F. 电

阶段	分配计划预算					设备、材料和用品执行价值					
	分配	提交 661 委员会		661 委员会批准		运抵该国		运抵各省*		交付用户	
	美元	价值(美元)	分配 %	价值(美元)	分配 %	价值(美元)	分配 %	价值(美元)	分配 %	价值(美元)	分配 %
中部/南部 15 省											
第一阶段	36 000 000	37 340 980	103.72	36 223 610	100.62	15 900 000	44.17	15 000 000	41.67	7 000 000	19.44
第二阶段	36 000 000	43 492 130	120.81	43 335 828	120.38	1 100 000	3.06	200 000	0.56	—	0.00
第三阶段	35 500 000	24 534 326	69.11	13 598 305	38.31	—	0.00	—	0.00	—	0.00
中部/南部共计	107 500 000	105 367 436	98.02	93 157 743	86.66	17 000 000	15.81	15 200 000	14.14	7 000 000	6.51
北部 3 省											
第一阶段	23 270 000	20 600 000	88.53	20 620 000	88.61	2 700 000	11.60	2 700 000	11.60	760 000	3.27
第二阶段	19 300 000	17 600 000	91.19	17 670 000	91.55	—	0.00	—	0.00	—	0.00
第三阶段	26 000 000	24 600 000	94.62	24 600 000	94.62	—	0.00	—	0.00	—	0.00
北部共计	68 570 000	62 800 000	91.59	62 890 000	91.72	2 700 000	3.94	2 700 000	3.94	760 000	1.11
全国											
总计	176 070 000	168 167 436	95.51	156 047 743	88.63	19 700 000	11.19	17 900 000	10.17	7 760 000	4.41

G. 农业

阶段	分配计划预算					设备、材料和用品执行价值					
	分配	提交 661 委员会		661 委员会批准		运抵该国		运抵各省*		交付用户	
	美元	价值(美元)	分配 %	价值(美元)	分配 %	价值(美元)	分配 %	价值(美元)	分配 %	价值(美元)	分配 %
中部/南部 15 省											
第一阶段	24 000 000	22 758 882	94.83	22 355 438	93.15	20 005 356	83.36	15 882 131	66.18	7 572 225	31.55
第二阶段	24 000 000	21 616 663	90.07	21 386 963	89.11	12 832 726	53.47	12 832 726	53.47	—	0.00
第三阶段	24 000 000	20 260 914	84.42	15 931 162	66.38	—	0.00	—	0.00	—	0.00
中部/南部共计	72 000 000	64 636 459	89.77	59 673 563	82.88	32 838 082	45.61	28 714 857	39.88	7 572 225	10.52
北部 3 省											
第一阶段	20 150 000	20 150 000	100.00	20 150 000	100.00	17 737 000	88.02	17 737 000	88.02	11 363 000	56.39
第二阶段	26 000 000	26 000 000	100.00	26 000 000	100.00	10 586 000	40.72	10 586 000	40.72	1 930 000	7.42
第三阶段	26 000 000	26 000 000	100.00	26 000 000	100.00	—	0.00	—	0.00	—	0.00
北部共计	72 150 000	72 150 000	100.00	72 150 000	100.00	28 323 000	39.26	28 323 000	39.26	13 293 000	18.42
全国											
总计	144 150 000	136 786 459	94.89	131 823 563	91.45	61 161 082	42.43	57 037 857	39.57	20 865 225	18.42

H. 教育

阶段	分配计划预算					设备、材料和用品执行价值						
	分配	提交 661 委员会		661 委员会批准		运抵该国		运抵各省*		交付用户		
	美元	价值(美元)	分配 %	价值(美元)	分配 %	价值(美元)	分配 %	价值(美元)	分配 %	价值(美元)	分配 %	
中部/南部 15 省												
第一阶段	12 000 000	10 950 428	91.25	10 950 428	91.25	5 735 454	47.80	4 274 295	35.62	28 290	0.24	
第二阶段	12 000 000	10 823 620	90.20	10 682 424	89.02	3 630 875	30.26	50 787	0.42	—	0.00	
第三阶段	12 000 000	9 401 450	78.35	7 552 569	62.94	—	0.00	—	0.00	—	0.00	
中部/南部共计	36 000 000	31 175 498	86.60	29 185 421	81.07	9 366 329	26.02	4 325 082	12.01	28 290	0.08	
北部 3 省												
第一阶段	15 150 000	12 748 131	84.15	12 748 131	84.15	7 590 525	50.10	7 590 525	50.10	5 271 410	34.79	
第二阶段	15 300 000	12 953 131	84.66	12 243 131	80.02	165 576	1.08	165 576	1.08	—	0.00	
第三阶段	15 000 000	10 429 838	69.53	6 629 838	44.20	—	0.00	—	0.00	—	0.00	
北部共计	45 450 000	36 131 100	79.50	31 621 100	69.57	7 756 101	17.07	7 756 101	17.07	5 271 410	11.60	
全国												
总计	81 450 000	67 306 598	82.64	60 806 521	74.66	17 122 430	21.02	12 081 183	14.83	5 299 700	6.51	

I. 安置康复

阶段	分配计划预算					设备、材料和用品执行价值						
	分配	提交 661 委员会*		661 委员会批准*		运抵该国		运抵各省**		交付用户		
	美元	价值(美元)	分配 %	价值(美元)	分配 %	价值(美元)	分配 %	价值(美元)	分配 %	价值(美元)	分配 %	
北部 3 省												
第一阶段	12 000 000	12 000 000	100.00	12 000 000	100.00	250 000	2.08	7 900 000	68.17	6 840 000	57.00	
第二阶段	6 000 000	5 140 000	85.67	5 140 000	85.67	—	0.00	4 940 000	82.33	830 000	13.83	
第三阶段	11 000 000	11 000 000	100.00	11 000 000	100.00	—	0.00	600 000	0.00	—	0.00	
北部共计	29 000 000	28 140 000	97.03	28 140 000	97.03	250 000	0.86	13 440 000	46.34	7 670 000	26.45	

* 数额包括现金部分。

** 对第一阶段，此数额反映现金部分 7 380 000 美元和用品 70 000 美元；对第二第三阶段，这些数额只反映现金部分。

J. 扫雷

阶段	分配计划预算					设备、材料和用品执行价值					
	分配	提交 661 委员会		661 委员会批准		运抵该国 [*]		运抵各省 [*]		交付用户 [*]	
	美元	价值(美元)	分配 %	价值(美元)	分配 %	价值(美元)	分配 %	价值(美元)	分配 %	价值(美元)	分配 %
北部 3 省											
第一阶段	2 500 000	1 000 000	40.00	1 000 000	40.00	2 300 000	92.00	2 300 000	92.00	2 300 000	92.00
第二阶段	2 670 000	450 000	16.85	450 000	16.85	600 000	22.47	600 000	22.47	600 000	22.47
第三阶段	1 000 000	130 000	13.00	—	0.00	829 000	82.90	829 000	82.90	829 000	82.90
北部共计	6 170 000	1 580 000	25.61	1 450 000	23.50	3 729 000	60.44	3 729 000	60.44	3 729 000	60.44

^{*} 价值包括现金部分如下：第一阶段：1 496 285 美元；第二阶段：2 068 345 美元。

附件七

截至 1998 年 5 月 15 日从 13% 账户向 53% 账户大宗采购货物
交付偿还款额

阶段	部门	报告期间	偿还日期	偿还款额(美元)
第一阶段	粮食	1997 年 4 月/5 月	1997 年 7 月 16 日	14 539 097
		1997 年 4 月/6 月	1997年8月16日	26 724 307
		1997 年 7 月	1997年8月29日	14 142 854
		1997 年 8 月	1997年9月18日	18 075 275
		1997 年 9 月	1997 年 10 月 27 日	19 907 936
		1997 年 10 月	1997 年 12 月 1 日	15 169 603
		1997 年 11 月	1997 年 12 月 23 日	7 227 105
		1997 年 12 月	1998 年 2 月 6 日	2 358 046
		1998 年 1 月	1998 年 2 月 27 日	413 755
		第一阶段总数 粮食		
第一阶段	药品	1997 年 5 月至 7 月	1997 年 11 月 19 日	230 614
		1997 年 8 月	1997年11月19日	643 503
		1997 年 9 月	1997年12月23日	972 103
		1997 年 10 月	1998 年 1 月 20 日	1 842 923
		1997 年 11 月	1998 年 3 月 31 日	1 876 572
		1997 年 12 月	1998 年 3 月 31 日	2 724 618
		1998 年 1 月	1998 年 4 月 30 日	2 633 440
		第一阶段总数 药品		
第二阶段	粮食	1997 年 11 月	1997 年 12 月 23 日	5 724 129
		1997 年 12 月	1998年2月6日	21 401 127
		1998 年 1 月	1998年2月27日	21 185 127
		1998 年 2 月	1998 年 3 月 17 日	6 628 833
		1998 年 2 月	1998 年 3 月 19 日	9 282 655
		1998 年 3 月	1998 年 4 月 23 日	7 080 879
		1998 年 3 月	1998 年 4 月 27 日	10 211 031
		第二阶段总数 粮食		
第二阶段	药品	(无)		
第三阶段	粮食	1998 年 3 月	1998 年 4 月 23 日	182 202
第三阶段总数 粮食			182 202	
第三阶段	药品	(无)		
第一、第二和第三阶段粮食偿还总额				200 253 963
第一、第二和第三阶段药品偿还总额				10 923 773
第一、第二和第三阶段偿还总额				211 177 736