

安全理事会

Distr.  
GENERAL

S/1998/374  
6 May 1998  
CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH

秘书长关于塔吉克斯坦局势的报告

一、 导言

1. 本报告是按照 1997 年 11 月 14 日安全理事会第 1138(1997)号决议提出的。报告说明了自 1998 年 2 月 10 日我提出上一次报告(S/1998/113)以来塔吉克斯坦局势的发展以及联合国塔吉克斯坦观察团(联塔观察团)各种活动的最新情况。

二、 主要的发展

2. 在过去三个月里,和平进程遭到暴力行动的干扰,进展缓慢。迈出的一大步是在 1998 年 2 月 12 日任命了塔吉克联合反对派(反对派)的五名成员担任内阁级职位。后来,在 2 月 27 日,反对派副领导人阿克巴·图拉永佐达先生返回塔吉克斯坦,并于 3 月 10 日受任命为第一副总理,主管与独立国家联合体(独联体)的经济关系。4 月 20 日,反对派领导人阿卜杜拉·努里先生向埃莫玛利·拉赫莫诺夫总统提交了出任其余 8 个国家政府级职位的反对派代表的名单。到目前为止,政府尚未提出地区和地方各级将分配给反对派的职位的清单。反对派尚未提名代表充任选举和全民投票事务中央委员会中分配给反对派的 25%的席位。

3. 在杜尚别以东地区,反对派战斗人员的登记工作继续进行,但于 3 月底因严重冲突而中断。在此之前,即 3 月 9 日和 12 日,有人还攻击了科姆索莫拉巴德城内及附近的政府阵地。3 月 17 日和 18 日,法扎巴德的政府阵地遭到攻击,造成人员

伤亡。在政府向联塔观察团提出控诉后,联塔观察团和民族和解委员会调查了这些事件。政府指控一名在科姆索莫拉巴德地区活动的反对派战地指挥官应对这些攻击负责,但未找到可证实这一罪名的真凭实据。反对派一方则抱怨政府有意挑动其人员乱抓滥捕。反对派领导人证实其在该地区的战地指挥官继续招募战斗人员。

4. 3月24日,局势恶化,反对派战斗人员攻击了在科发尼克洪的一个警察小队,打死6名军人。政府调来增援部队,接着交火更加激烈。一支联塔观察团/民族和解委员会的工作队前往该地区以了解情况并稳定局势。但该工作队陷入战火,不得不返回杜尚别。第二天,一反对派团伙发起攻击并打垮了科发尼克洪以东20公里的罗米特附近的一支军队,打死一些人并俘虏了100多人。据政府报告,在这两天中,有多达40人被打死,17人仍然失踪。3月25日,通过我的发言人发表了一项声明,谴责这些攻击,呼吁反对派领导人撤回其人员,并且敦促政府和反对派按照他们在和平协定内所作承诺共同努力,恢复法治。

5. 我的特别代表耶德·梅雷姆先生与政府、反对派、民族和解委员会以及保证国联络小组和各组织密切合作以抑制危机。3月25日实现并保持了停火,只是在3月29日和30日发生了交火事件。3月29日,当着联络小组的面,民族和解委员会协议如下:释放俘虏、部队脱离接触、立即使该地区反对派战斗人员进驻兵营并开展调查以确定责任。同是,反对派释放了16名政府士兵。在联塔观察团首席军事观察员的参与下,进行了艰巨和棘手的又一轮谈判,其后于3月30日有另外73名士兵获释,4月1日又有16人获释。4月5日,双方开始同时将军队撤至3月23日所处阵地。包括民族和解委员会主席努里、副主席阿布杜马吉德·杜斯提耶夫和联塔观察团在内的高级别小组监测了脱离接触的过程。

6. 其后不久,恢复了在科发尼克洪地区登记反对派战斗人员的工作。到目前为止,在所有地区共登记了4335名战斗人员,其中有899名是在马格努尔鲁德以及科发尼克洪地区的三个地点登记的。不过,战斗人员并不长期驻留在集结区;大多数人与其家人住在家里。仅登记了1562件武器,其中只有一些存放在集结区。联

塔观察团已反复向民族和解委员会提及此事,联络小组在 5 月 1 日公布的一项声明中也对此表达了关切。

7. 4 月 29 日,在泰佩-萨马坎蒂和杜尚别,包括首都东部地区,反对派分子与政府军之间发生了激烈的战斗。战斗似乎是由因刑事罪逮捕 3 名反对派成员而引发的。联塔观察团与联络小组密切合作以缓和这一局势。反对派副领导人阿克巴·图拉永佐达在电视讲话中说该武装行动未得到反对派领导层的赞同,并呼吁主管的战地指挥官停火。5 月 1 日,我对敌对行动加剧表示严重关注,指出可能会加速发展,并呼吁政府和反对派共同努力,制止战斗和恢复安宁。5 月 2 日,拉赫莫诺夫总统主持了政府与反对派的会议,会上任命图拉永佐达先生领导一特设委员会以求恢复停火,并将政府军撤回兵营,将反对派战斗人员撤回集结区,由内政部和陆军第 25 营设立联合检查站和巡逻队。第 25 营包括当民族和解委员会开始在杜尚别工作时就驻在那里的 460 名反对派人员。5 月 3 日开始并保持了停火。在本报告提出之日,局势仍然平静,但却紧张。

8. 迟迟不执行大赦法,造成反对派人员不愿前往集结区。迄今为止,民族和解委员会审查了 1 370 件案子,并提交政府采取行动。其中有 399 人已获大赦。进展缓慢的一个原因是如何适用《大赦法》第 4 条有意见分歧;该条规定凡被控犯有恐怖主义、抢劫活动、走私、大规模侵吞公共资金、谋杀、性攻击和涉及麻醉品的罪行者,均不得大赦。

9. 在修改宪法方面没有新的发展。将在排定于 5 月 21 日开始举行的议会下届常会上讨论关于政党和公众结社的法律草案,尽管此事并未列入议程。

10. 尽管 3 月和 4/5 月间的冲突迅速得到抑制,但却加深了双方的互不信任感,从而继续延误和平协定的执行进程并使之复杂化。反对派优先重视如何按 30% 的公式分配权力,而政府则优先考虑执行军事议定书的问题,只要反对派保持其军事能力,就不愿意进而解决权力分配问题和其他政治问题。

11. 为了调解双方互不相让的优先事项,梅雷姆先生及其工作人员劝说双方以

平衡的方式行事,为自己定下具体的中期目标。4月21日,联络小组发表了一份新闻稿,敦促双方在5月31日前完成军事议定书的第一阶段,即,完成反对派战斗人员的登记工作,并使他们进驻集结区,以及任命反对派代表出任其余8个中央政府职位。联络小组还确定4月30日为以下行动的截止日期:政府向民族和解委员会提供迄今为止获得大赦的人员的名单以及未决案件的清单;核准宪法修正案的概念草案;以及组成其25%成员由反对派人员参与的选举事务中央委员会。4月29日,民族和解委员会通过了其自己的详细时间表。该表预期,在7月前,已按照30%的公式任命反对派代表担任所有各级政府中的职位,全面执行了军事议定书,进而取消对某些政党的禁令,成立了选举委员会,起草了宪法修正案以及国外所有难民返回家园。

12. 政府已成立了一个协调冲突后重建项目的单位,由其管理世界银行拨出的1 000万美元信贷。该单位负责处理与执行和平协定有关的当前一般性预算需要,以及卡拉蒂琴谷的特别重建项目,例如修复或重建桥梁和公路、重建社会基础设施(学校、医院等)以及其他战争期间破坏的基础设施。

13. 联塔观察团和联合国各机构及服务机构认真拟订了支助遣散战斗人员的项目。优先事项之一是通过重建在科发尼克洪区、加尔姆区和卡拉蒂琴谷的基础设施等劳力密集型项目创造就业机会。美国国际开发署表示愿意资助此类项目。其他项目包括职业培训以及为重新融入民间生活而提供的起步一揽子服务。正在向那些于1997年11月24日和25日在维也纳捐助者会议上认捐的国家筹资。还应当提及联合国项目事务厅正在执行的方案,以及向租种土地的人提供援助的阿迦汗基金会。

14. 联合国难民事务高级专员办事处继续从土库曼斯坦和吉尔吉斯斯坦遣返难民。截至4月中,从土库曼斯坦遣返了800名塔吉克难民(估计共有3 000名)。从收留约16 000名塔吉克难民的吉尔吉斯斯坦遣返难民的工作也已开始。

### 三、安全

15. 安全局势仍然让人担忧。除上面谈到的事件之外,杜尚别及附近地区仍发生了许多事件,其中虽然不涉及联合国人员,但也表明局势仍然动荡不安。在 3 月和 4 月/5 月间努力结束冲突的过程中,情况仍明显表明,反对派领导人对其战地指挥官只作有限的控制。政府方面也显示有这一问题,虽然不太明显。

16. 在 1 月和 2 月,同独联体集体维持和平部队进行了详细讨论,找出了若干安全援助选择方案。独联体维持和平部队指挥官须就这一问题向上司请示,然后回复联塔观察团。

17. 负责向联合国人员提供安全保护的军队和前反对派成员组成的特别部队组建速度缓慢。国防部长关于建立这支特别部队的正式指示在 4 月 9 日才签署。部队军官的培训在 3 月中旬开始,目前已经完成。教官是由波兰政府向联塔观察团提供的。这支部队仍缺少基本装配,也很难预测何时投入使用。与此同时,我已经发出指示,在无法克服这些困难时,重新考虑其他选择。

18. 在杜尚别无法找到立即可迁入的适合联合国办事处和人员的房舍。联合国办事处和人员集中在市中心附近,这样当局能够更容易地提供安全保护。已经落实了一系列防范措施,减少工作人员面临的风险。仍保持宵禁。

#### 四、人道主义和复原行动

19. 3 月,在日内瓦发起 1998 年向塔吉克提供援助联合呼吁,总额 3 460 万美元,在 1997 年年底结束的“捐助国时刻警惕”的框架内提供援助。

20. 联合国粮食和农业组织、联合国项目事务厅、世界粮食计划署(粮食计划署)和 10 个非政府组织已经开始为春季播种季节向塔吉克斯坦 51 个地区中的一半以上提供农业援助。最近局势动荡在加上暴雨和泥石流,都妨碍了在卡拉蒂琴河谷的活动。向最脆弱的个人和群体提供的一般粮食援助仍在继续。粮食计划署和其他粮食提供者目前正在探讨逐步减少粮食分配,以便开展以工代赈方案,其中包括租地种粮,清理水道,承建公路和住房。项目事务厅、德国技术合作协会和红十字

会和红新月会国际联合会已经改善了供水系统和灌溉系统,尤其是在农村地区。继续向杜尚别提供基本化学药品和零件,支助目前正在进行的预防伤寒的方案。通过清理水道和恢复灌溉水渠,加强了防洪的工作。

21. 世界银行将于 5 月 20 日在巴黎召开协商小组联席会议,从双边捐助国和国际金融机构调集发展资源。

### 五、组织事项

22. 截至 1998 年 4 月,联塔观察团共包括 68 名军事观察员,他们来自奥地利(5 名)、孟加拉国(8 名)、保加利亚(6 名)、丹麦(4 名)、加纳(4 名)、印度尼西亚(4 名)、约旦(6 名)、尼日利亚(4 名)、波兰(11 名)、瑞士(7 名)、乌克兰(3 名)、乌拉圭(6 名)和 110 名文职人员,其中 35 人是国际征聘的。除设在杜尚别的总部之外,联塔观察团还在加尔姆 Kalaikhumb,Khorog,Khujand 和 Kurgan-Tube 设有小队。

23. 联塔观察团的核定人数一直远须达到限度。3 月份,要求部队派遣国增派军事观察员。由于科发尼克洪地区发生战斗,加强人员的行动推迟。在杜尚别以东发生冲突之前,4 月底又联系了部队派遣国。这些冲突已经得到抑制,因此打算继续增派人员,但要看当地事态发展而定。

24. 联塔观察团保持两架直升飞机,以求确保其小队行动和外地工作站供应物质通行无阻。从 2 月底到 3 月 10 日,联塔观察团没有得到直升飞机支助,暂时将各小队召回杜尚别,原因是很难获得直升飞机飞行所必需的批准。这种情况持续了 2 个月。

25. 如同过去一样,联塔观察团同欧洲安全与合作组织办事处在宪法改革和民主化方面密切配合。联塔观察团同独联体维持和平部队在保持停火和安全方面密切联系,并同俄罗斯边防部队在相互关心的问题方面保持接触。

26. 梅雷姆先生仍就是我的特别代表。他订于 5 月底退休,因此我将向安全理事会征询继任代表的问题。博莱斯瓦夫·伊奇多尔奇克准将(波兰)于 1998 年 4 月 14 日结束了首席军事观察员的任务,接替他的是 Tengku Ariffin Bin Tengku

Mohammed 准将(马来西亚)。

## 六、财政方面

27. 大会 1998 年 3 月 31 日第 52/229 号决议拨出共计毛额 15 000 000 美元给联塔观察团,供在 1997 年 7 月 1 日至 1998 年 6 月 30 日期间扩大该观察团,其中包括已根据大会第 1997 年 6 月 13 日第 51/237 号决议的规定拨出的毛额 8 275 700 美元。

28. 1998 年 7 月 1 日至 1999 年 6 月 30 日期间联塔观察团维持费用的概算目前正由大会审议。假定联塔观察团目前核可的兵力和任务持续不变,其 12 个月期间维持费用毛额大约为 22 282 100 美元。因此,如果安全理事会决定把任务期限延长到 1998 年 5 月 15 日之后,观察团的维持费用将局限于上面列出的数额之内。

29. 截至 1998 年 4 月 30 日,联塔观察团自组成以来至 1998 年 5 月 15 日期间特别帐户的未缴分摊费用为 720 万美元,占特派团分摊费用的大约 22%。所有维持和平行动未缴付的分摊费用为 16 亿美元。

## 七、意见

30. 在过去 3 个月内,和平进程的进展十分缓慢,显然在前敌对派别之间建立信任的工作较预期要更加困难,并且需要比雄心勃勃的和平协定时间表更长的时间。因此,目前看来似乎不可能在 1998 年内举行选举。

31. 与此同时,也出现一些其他进展,主要是任命六名反对派代表进入国家政府。3 月和 4 月底/5 月初的危机受到抑制,这表明双方对继续和平进程很感兴趣。有迹象显示,人们越来越多地认识到需要平衡开展工作,照顾到双方的轻重缓急。我完全支持在联络小组框架内就此采取的方针,其中列出了若干当务之急,主要是完成第一阶段的军事议定书和任命反对派代表担任分配给反对派的 8 个政府职位。联络小组成员作出的贡献对于和平进程十分关键。

32. 显然,全面的国际支助对于和平进程的继续仍很必要。联塔观察团和联合

国系统的其他成员以及联络小组都提供了十分急需的推动,在危急期间协助稳定了局势。此外,还需要向塔吉克这一最贫困的国家之一提供财政援助,协助其改革和发展。我希望本月底由世界银行召开的协商小组会议将在这方面产生积极成果。

33. 鉴于以上考虑,我建议安全理事会把联塔观察团的任务期限再延长 6 个月,至 1998 年 11 月 15 日。当然,我将把任何重大的事态发展随时通知安全理事会。

34. 最后,我要向我的特别代表梅雷姆先生表示敬意,他将在为联合国提供长期卓越的服务之后于 5 月底退休;向伊奇多尔奇克准将表示敬意,他最近刚刚返回本国任职;向联塔观察团的所有男女成员表示敬意,他们在非常困难、而且常常危险的情况下开展工作,堪称典范。

- - - - -