



秘书长根据第 1143(1997)号  
决议第 4 段提出的报告

一、 导言

1. 安全理事会 1997 年 12 月 4 日第 1143(1997)号决议第 4 段请秘书长根据联合国驻伊拉克人员的观察,并与伊拉克政府协商,在该项决议第 1 段生效后 90 天,向安理会报告伊拉克对按照第 986(1995)号决议第 8(a)段筹款支付的医药、卫生用品、食物、以及民用必需物资与用品是否确保公平分配,并在报告内列入他对收入是否足以使伊拉克有能力出口足够的石油和石油产品以产生第 986(1995)号决议第 1 段所指款额的任何意见。

2. 本报告提供至 1998 年 2 月 15 日为止的资料,说明在伊拉克全境分配人道主义用品的情况,包括联合国机构间人道主义方案在杜胡克、埃尔比勒和苏莱曼尼亚等北部三省的执行情况。此外,报告还提供资料,说明秘书处处理安全理事会 1990 年 8 月 6 日第 661(1990)号决议所设委员会收到的申请书的工作、石油监察员和派去观察石油装罐和转运的联合国独立石油监测员(萨伊波尔特)的活动以及负责核实人道主义物品抵达伊拉克的独立检查代理人(劳氏船级社)的工作。由于第 986(1995)号决议第三阶段所规定的人道主义物品尚未抵达伊拉克,我将根据第 1143(1997)号决议第 4 段的规定,在 180 天期间终了前,在我的报告中报告第三阶段的执行情况。

## 二、出售石油和石油产品

3. 自第三阶段开始以来,监察员共审查和批准了涉及 14 个国家购买者的 34 项合同:阿尔及利亚(1);奥地利(1);法国(2);印度(1);印度尼西亚(1);意大利(3);摩洛哥(1);荷兰(1);俄罗斯联邦(12);西班牙(2);瑞士(1);土耳其(3);联合王国(2);美国(3)。根据这些合同所批准的出口石油总量在这 180 天大约相当于 1.52 亿桶——为第 986(1995)号决议开始执行以来最高数量。按现价计算,预计整个 180 天期间的总收入约为 18.7 亿美元(包括输油管费)。提交的所有合同都使用委员会根据石油监察员建议批准的定价机制。

4. 在第一阶段,伊拉克政府获得授权,在每桶平均价格为 17.99 美元时出口石油。共出口 119 515 720 桶,获 2 149 806 398 美元。在第二阶段,政府获得授权在每桶平均 16.74 美元时出口石油。伊拉克出口了 126 942 341 桶,获 2 124 569 788 美元。在第三阶段的头 63 天,伊拉克获得授权在每桶价格为 12.18 美元时出口石油,售 50 663 476 桶,获 617 130 190 美元。同在第一阶段前半期伊拉克出口 51 611 001 桶相比,在第三阶段每桶价格下降 32%意味着伊拉克要出口共计 84 916 622 桶才能获得相等的收入。在第三阶段的第一季度,截止 1998 年 2 月 27 日,完成 42 次装罐,共 4 610 万桶,估计价值 5.7 亿美元。大约 66%是在土耳其杰伊汉付运。8 次付运共计 1 020 万桶定于第三阶段头 90 天的剩余时间完成,估计价值 1.2 亿美元。由于根据第 1143(1997)号决议恢复出售伊拉克石油有所延误,以及自第 1143(1997)号决议通过以来油价暴跌,如果现价保持不变,在 90 天 10.7 亿美元的收入目标(包括输油管费)中预计将有 3.8 亿美元的差额。

5. 石油监察员继续分别就下列事项向安全理事会委员会提供意见和协助:定价机制,合同的批准和修订,第一季度 10.7 亿美元的收入目标(包括输油管费)的管理以及根据第 986(1995)、1997 年 6 月 7 日第 1111(1997)、1997 年 6 月 4 日第 1129(1997)和第 1143(1997)号决议,涉及出口和监测的其他有关问题。监察员与萨

伊波尔特密切合作,确保对有关石油装置和付运的监督。

6. 在执行第 986(1995)号决议的第三阶段,伊拉克的石油出口进展顺利,联合国石油监察员、萨伊波尔特、土耳其当局、伊拉克国营石油销售组织(石油销售组织)和各国石油购买者进行了圆满的合作。根据监察员和萨伊波尔特的评估,伊拉克能够出口足够数量的石油,达到第三阶段 20 亿美元的收入目标。

7. 根据第 1111(1997)号决议销售石油产生的最后一笔收益已于 1998 年 1 月 2 日存入联合国帐户。共处理了 128 份信用证,石油价值共计 2 124 569 788 美元。1998 年 1 月 15 日至 2 月 20 日期间,巴黎国民银行根据第 1143(1997)号决议保兑了 43 份信用证。销售这批石油收益预计约 5.98 亿美元,但根据原油市场价的变化而变化。

### 三、购买人道主义用品和确认用品抵达

8. 在此期间除了第三阶段的开办业务以外,还在继续处理第一阶段和第二阶段下的申请书,其结果是第一阶段购买人道主义用品的可用资金几乎用完,第二阶段则全部告罄。继续强调改进内部程序,以便利于一个更加顺利和有效率的核批合同的进程。

9. 截至 1998 年 2 月 27 日,联合国秘书处共收到向伊拉克出口人道主义用品的第一阶段申请书 957 份,其中 879 份已送交安全理事会委员会决定,69 份后来撤消,9 份尚未分发。在送交委员会的 879 份申请书中,批准 830 份,拒绝 44 份,搁置 5 份。关于第二阶段,共收到 661 份申请书,其中 558 份已提交委员会,20 份撤消,33 份未分发。在送交委员会的 558 份申请书中,批准 536 份,拒绝 1 份,搁置 21 份。关于第三阶段,共收到申请书 80 份,其中 75 份已送交委员会,2 份撤消,5 份尚未分发。在递交的 73 份申请书中批准 49 份,搁置 1 份,等待“无异议”程序处理 25 份。以货币值计算,送交委员会的第一阶段申请书的美元总值中有 93%以上已获批准,第二阶段为 98%以上。

10. 联合国的独立检查代理人(劳氏船级社)主管核实人道主义用品抵达伊拉克的情况,继续在瓦利德、特雷比尔、扎胡等指定的入境点和在乌姆卡斯尔港执行任务。检查员在履行职务时,得到所有过境点的伊拉克当局的充分合作。

#### 四、联合国伊拉克帐户

11. 截至 1998 年 2 月 20 日,在第一阶段项下已按照第 986(1995)号决议核可或发出 842 份人道主义用品信用证,约计 1 212 863 515 美元,其中包括为三个北方省联合购买粮食和医疗用品的款额。截至 1998 年 2 月 20 日,已根据其信用证条件向发运人道主义物品的供应商支付了 1 343 笔款额,总计 1 060 948 733 美元。

12. 在第二阶段项下,已根据第 1111(1997)号决议核可或发出 346 份人道主义物品信用证,约计 999 938 770 美元,其中包括为三个北方省联合购买物品的款额。截至 1998 年 2 月 20 日,已按其信用证条件向供应商支付 209 笔款额,总计 423 474 195 美元。截至 1998 年 2 月 20 日,没有按第 1143(1997)号决议核可或发出任何信用证。

13. 截至 1998 年 2 月 20 日,巴黎国民银行联合国伊拉克帐户的期末结存为 935 175 964 美元,其中 912 891 986 美元被视为已拨用于已核可和发出的信用证。

14. 安全理事会第 1143(1997)号决议授权伊拉克政府在自 1997 年 12 月 5 日起的又一个 180 天期间内出口石油和石油产品。截至 1998 年 2 月 20 日,根据第 1143(1997)号决议核准的 20 亿美元中有 1.012 亿美元已存入第三阶段帐户。

15. 迄今收到的石油总收入的划拨及相应开支如下:

- (a) 根据第 986(1995)号决议第 8(a)段规定拨给伊拉克政府 21.743 亿美元用于购买人道主义用品。巴黎国民银行代表联合国为支付提供给伊拉克全国的用品而发出的信用证款额达 22.128 亿美元,1.446 亿美元的差额是偿还伊拉克政府为北部伊拉克购买散装物品的款额,这些物品由联合国机构间人道主义方案分发;

- (b) 根据该决议第 8(b)段规定拨出 5.239 亿美元用于购买由联合国机构间人道主义方案在三个北方省分发的人道主义物品。经安全理事会委员会核可的人道主义物品的入帐开支达 3.715 亿美元;
- (c) 根据该决议第 8(c)段规定将 13.127 亿美元直接转入联合国赔偿基金帐下。其中 30%(合 8 280 万美元)由经土耳其的基尔库克-尤穆尔塔勒克输油管费帐户转入基金帐户(见下文(f)小段)。截至 1998 年 2 月 20 日,已拨出总计为 6 790 万美元的款额用作赔偿委员会的业务开支和 7.13 亿美元的款额用于支付“A”类和“C”类索赔的第一和第二期分期付款;
- (d) 根据第 986(1995)号决议第 8(d)段规定拨出 9 080 万美元用作与执行该决议有关的联合国业务和行政开支。所有参与执行该决议的联合国机构的行政费用开支达 6 490 万美元;
- (e) 根据该决议第 8(e)段的规定拨出 3 080 万美元用作联合国特别委员会的业务开支。特别委员会的开支达 2 610 万美元;
- (f) 根据该决议第 8(f)段规定和安全理事会委员会通过的程序拨出 2.759 亿美元用作自伊拉克经由基尔库克-尤穆尔塔勒克输油管通过土耳其出口的石油和石油产品的运输费用。其中的 1.931 亿美元已付给土耳其政府,其余 8 280 万美元——占 30%——已转入联合国赔偿基金帐户;
- (g) 根据第 986(1995)号决议第 8(g)段规定已将 4 100 万美元直接转入根据 1991 年 8 月 15 日第 706(1991)号决议和 1991 年 9 月 19 日第 712(1991)号决议而设的第三者保管帐户,用于支付 1992 年 10 月 2 日第 778(1992)号决议第 6 段所预期的费用。

#### 五、人道主义用品的核可、运抵和分发

16. 截至 1998 年 2 月 15 日,在第一阶段下订约购买的 2 979 650 吨粮食中总共已有 2 727 249 吨运抵伊拉克。第二阶段下已有 1 522 053 吨运抵伊拉克,世界粮

食计划署(粮食计划署)观察员报告,在第一和第二阶段下购买的总计 3 799 777 吨已经分发。1997 年 9 月 16 日,为在第二阶段购买的第一批供应签了合同。迄今还没有第三阶段的供应运抵伊拉克。根据现有数据,批准合同所需的时间已大为缩短,但食品的运抵时间仍然很长。在本报告所述期间,粮食及相关货物迟迟到达受益者手中,而且要么数量不足,要么就没有。

17. 截至 1998 年 2 月 15 日,在第一阶段为医疗部门所作的 2.10 亿美元拨款总额中,价值 2 亿美元的合同已经安全理事会委员会批准。已收到的药品及相关用品价值 147 514 513 美元,占第一阶段拨款的 70.2%。在第二阶段 2.10 亿美元的拨款项下,伊拉克药物和医疗用品国营进口公司(Kimadia)签订了 281 个价值 2.50 亿美元,其中 214 个价值 189 171 427 美元的合同已被核可。还有另外 19 个价值 23 580 318 美元的合同仍暂不处理。

18. 在水和环境卫生部门,第一阶段项下的拨款为 2 400 万美元。在第一阶段下,已收到并核可了 29 个价值 22 894 236 美元的合同。在第二阶段下已收到 24 个价值 20 168 792 美元的合同,其中 23 个价值 19 279 203 美元的合同已被核可,另一份价值 890 589 美元的合同仍然暂不处理。迄今,水管理当局已收到第一阶段下价值 11 917 544 美元的用品,占核可的合同申请的 52%。迄今,第一阶段下订购的液体氯气已有 56%运抵,并已在伊拉克中部和南部 15 个省份分发。估计第一阶段下的氯气供货可望于 1998 年 3 月完成。第二和第三阶段下还没有货物运抵。

19. 在电力部门,第一阶段下已有 105 个价值 36 710 833 美元的合同申请提交给安全理事会委员会,其中 88 个价值 35 593 463 美元的合同申请已被核可。两份价值 117 万美元的装备合同申请仍暂不处理,两份价值 693 585 美元的合同申请仍然待决,还有 12 份价值 430 万美元的合同申请仍然受阻。在第二阶段下已提交了 28 份价值 41 964 268 美元的合同申请,其中 25 份价值 40 356 666 美元的申请已被核可。一份价值 115 万美元的申请仍暂不处理,还提交了 3 份价值约 600 000 美元的电力设备和备件合同申请,这些设备和备件为拜伊吉和杜拉电站所用。已收

到并相应分发了价值 1 130 万美元的材料和设备,占第一阶段下核可的合同申请的 32%。第二和第三阶段下还没有设备运抵。

20. 在农业部门,最初三个阶段下拨款总额达 7 200 万美元。价值占第一和第二阶段 4 800 万美元拨款的 91%的合同已提交给安全理事会委员会。核可比率有相当大的增长,价值占第一和第二阶段拨款额的 87%的合同已被核可。运抵巴格达中央分配点的物品价值达第一和第二阶段拨款总额的 24%,与上一次报告所述期间相比,收货率增长 53%。然而,这些收货不包括第二阶段任何用品。过季收货占总发货的 51%,从而可以将 44%的收货由中央分配点分发给 15 个省分配点。过季发货将储存至下个夏季。中央分配点和省分配点给直接用户发放了诸如拖拉机、地面喷雾器和灌溉泵等若干用品,但大部分小型农具仍由区分配点在各省区一级分发。发放给直接用户分配点的用品分配达收货的 40%,占第一和第二阶段所拨经费的 9.6%。国内收货达 15%,价值占已提交合同价值 64%的农用直升飞机备件预期于 1998 年 3 月运抵。已开始向直接用户发放用品,估计已发放价值 210 000 美元的用品。估计数根据区分配点的现场抽样调查计算,本报告第六部分有进一步的详细说明。所有农民都可用政府贷款购买农业用品。根据安全理事会第 986(1995)号决议,只有经营开垦地的新农民提出贷款要求以购买灌溉泵。所有农业用品都按补贴价卖给农民,只有从供应商那里购买的价格的 5%至 30%。

21. 在教育部门,第一阶段的拨款额为 1 200 万美元。第一阶段下已有 12 个合同提交给安全理事会委员会,其中 8 个价值 10 950 428 美元的合同已被核可,两个合同受阻。第二阶段项下已提交 14 个价值 10 723 633 美元的合同,其中 12 个价值 10 582 437 美元的合同已被核可,一个受阻,一个暂不处理,还有两个正在审理。已运抵的只有第一阶段下订购的价值 2 220 300 美元的用品,正在分发这些用品。联合国儿童基金会(儿童基金会)确认,三个星期内已分发了这些货物中的 50%。

杜胡克、埃尔比勒和苏莱曼尼亚赫人道主义用品的核准、抵达和分配情况

22. 杜胡克、埃尔比勒和苏莱曼尼亚赫三个北部省分配到 4 480 万美元的普通口粮和 130 万美元补充营养餐方案的粮食。至 1998 年 2 月 15 日止,共有 148 785 吨粮食、肥皂和洗衣剂运到粮食计划署管理的莫苏尔和基尔库克的仓库,而总需求量为 117 635 吨物资。共向北部三省 10 300 个口粮代理人分发了 118 239 吨物资。由于 1997 年 12 月分发了以前没有的一些物品,分发的数量超过了规定的数量。粮食计划署继续在新近流离失所者重新登记以获得定期口粮的同时向他们提供一次性紧急口粮。作为重新登记过程的一部分,粮食计划署具体核实国内流离失所者的状况并在计算机数据库上核对他们的口粮登记记录。

23. 粮食计划署/儿童基金会在北部的补充营养餐方案继续协助普通口粮的分发工作。至今为止,粮食计划署共采购了价值 945 万美元的 17 073 吨补充食品。共有 7 571 吨食品已运到了北部三省,其中 2 126.16 吨已经分发。这个数字说明粮食计划署动用了安理会第 986(1995)号决议通过之前粮食计划署紧急行动的食品,这个行动正在逐步取消。采购工作有意交错进行是为了一方面确保该国有充足的库存,但一方面库存量不至于高得产生腐坏现象。1998 年 1 月粮食计划署向计划的 262 000 接受者中约 230 000 人分发了 1 003 吨补充食品。这项方案的选择标准是严格的,预计 1998 年 2 月和 3 月将确定剩余的 45 000 受益者。根据安理会第 986(1995)号决议规定接受补充口粮的人数已达到 241 788 人。至今为止,第一阶段儿童基金会价值 577 149 美元的营养食品已经运到。其中 99% 已经分发。第二阶段分配给营养和儿童保护项目的预算总额为 3 170 000 美元。安全理事会委员会已核准了价值 2 422 833 美元的 11 项申请。第二阶段的物品还没有运到,第三阶段的申请也没有提出。儿童基金会还通过北部的 87 个公共卫生站和 30 个营养康复中心向约 25 000 名营养不良的儿童提供治疗性奶粉。所有的生长监测设备已经运到并已分发给 412 个公共卫生站和 13 个营养康复中心。所有的微量营养元素也已收到,已向 2 000 名贫血儿童、怀孕妇女和哺乳母亲分发。供生长监测和卫生教育活动的教学工具也已运到并已向 13 个公共卫生站和营养康复中心分发。

24. 总价值 11 838 825 美元的药品和有关用品已经运到，占第一阶段分配的 2 880 万美元的 41.1%。杜胡克省已收到分配物品的 98%，埃尔比勒和苏莱曼尼亚赫分别收到 84% 和 83%。北部三省已收到价值 400 万美元的医疗设备，其中 23% 分配给了杜胡克，34% 给了埃尔比勒和 43% 给了苏莱曼尼亚赫。苏莱曼尼亚赫的分发和安装工作已完成了 81%，埃尔比勒完成了 99%，杜胡克完成了 100%。由于北部各省缺少有关专业知识，所收设备的安装和操作工作遇到许多困难。世界卫生组织(卫生组织)工程师协助了所收设备的安装和操作工作。它正在探索是否可能用专门的技师培训当地工作人员。还有，将来购买复杂设备的合同中应包括培训内容。第二阶段已订购了价值 5 633 718 美元的医疗设备、价值 191 030 美元的水质量测量设备和价值 210 828 美元的护理教育用品。对水质量控制和护理教育部门已进行了评价。儿童基金会还分发了疫苗并为 17 488 名儿童进行了接种。

25. 北部省的水和卫生部门第一阶段分配到 2 020 万美元和第二阶段分配到 2 000 万美元。在第一阶段下提出的价值 18 481 537 美元的 31 项申请都得到了安全理事会委员会的核准。在第二阶段下提出的价值 17 458 798 美元的 69 项申请也得到了核准。至今，第一阶段价值 3 863 066 美元的设备已经运到，占分配额的 21%。77 吨氯气、5.5 吨氯片和 90 吨硫酸铝已经收到，已分发给城市、郊区和农村地区的水处理厂。

26. 联合国开发计划署(开发计划署)同秘书处的经济和社会事务部密切合作，继续负责电力部门的工作。第一阶段所有 87 项申请都已提出并得到安全理事会委员会的核准，在分配总额 23 270 000 美元中已达到 23 269 945 美元。第二阶段价值 1 770 万美元的 27 项申请已经提出并得到了核准。现正准备提出第三阶段的申请，其分配额为 2 600 万美元。至今为止，第一阶段价值 145 000 美元的物品已经运到北部的仓库。预计这个部门第二阶段的大多数物品将于 1998 年 9 月和 1999 年期间运到。然而，得尔班迪克汉水坝和多坎水坝的结构状况继续令人关注，这两个大坝向埃尔比勒和苏莱曼尼亚赫供电并向中部和南部供应灌溉水。1998 年 1 月

初进行了全面实地调查,调查结果表明,得尔班迪克汉大坝的紧急安全措施需要 1 500 万美元,多坎水坝的工程需要 200 万美元。

27. 到 1998 年 1 月底为止,北部三省所有的农用物资中有 80% 以上已运到了北部。联合国粮食及农业组织(粮农组织)把大部分夏季物品和一些其他物品在使用季节前放在仓库中,仅分发了物资总量的 35%,其余部分到春夏季月份再分发给农民。迫切需要的农用物资的收到和分发在北部几个省加快了势头。其中特别重要的是及时收到了冬季主要种植季节的关键物品并把它们分发给农民。它们包括小麦种子、灭草剂、杀真菌剂、化肥和喷洒设备。夏季种植季节的物资存在仓库中,准备到春季再分发给农民。此外,牲畜和家禽的疫苗和药品虽然运达时间不定,但数量符合要求,结果,较多牲畜接种了一批牲畜疾病的疫苗。粮农组织作为一个执行机构,同地方当局进行密切协商,广泛参与了许多培训方案的规划和执行工作并促进为农民服务的工作,从而开展以事先选择的接受者为目标的分发运动。涉及的领域包括植物保护、生产、牲畜免疫和家禽繁殖。现正准备为 1998 年 6 月开始的麦收季节开展防菽麻虫害运动。

28. 在教育部门,每个阶段都向儿童基金会分配 1 000 万美元。在第一阶段下提出和核准了价值 9 348 131 美元的 13 项申请。第二阶段下提出和核准了价值 9 153 131 美元的 10 项申请。价值 3 549 285 美元的用品已经运到,占第一阶段合同总价值的 38%,其中 80% 已经分发。已向 981 所学校分发了基本用品,学生和教师的教学包已向 2 015 所小学分发,使 509 191 名儿童受益。每个执行阶段还向联合国教育、科学和文化组织(教科文组织)分配 500 万美元,该组织在第一阶段下向安全理事会委员会提出了价值 3 466 961 美元的 15 项申请,在第二阶段下提出价值 3 086 638 美元的 6 项申请,都得到了核准。价值 3 549 385 美元的材料已分发到仓库,占该阶段合同总价值的 50% 以上,它们正用于 62 000 张课桌的制作和 98 所学校的修复工作。教科文组织不久将用儿童基金会提供的材料再制作 25 000 张课桌。至今已有 12 500 张加上 9 400 张课桌在制作中,并正在深入计划第一阶段价值 235 万

美元的修复约 83 所学校的工程。 预计工程在冬季过后开始。 在第二阶段另向卫生组织分配了 300 000 美元,该组织在卫生教育方面提出了价值 120 828 美元的 18 项合同,都得到了核准。

29. 在三个阶段下,共向重新安置部门分配了 2 900 万美元。 不过,有近 50 万流离失所的人需要重新安置,因而需求量大大超过现有资源。 在第一阶段和第二阶段,建成了 3 100 所住房、70 条农村公路、133 个有教师住房的小学、3 所中学、27 个保健中心、20 个污水处理项目。 19 个供水项目和 20 个灌溉渠项目,还将提供其他基础设施和社区服务。 至 1998 年 1 月底,已完成了六个污水处理和公路的项目,另外 65 个正在深入施工之中,预定几个月内完工。 还有 48 个项目正在签订合同中,77 个项目正处在投标过程的不同阶段。 在同地方当局密切协商下,第三阶段的外地调查和规划工作已接近完成。

30. 联合国项目事务厅(项目厅)从项目协调员 1997 年 11 月一到任就迅速行动,构思和展开在北部 3 个省的人道主义扫雷活动。 这 3 个省都在招聘国际和本国的业务和支助工作人员并设立办事处。 埃尔比勒省的舒曼和苏莱曼尼亚赫省的迈丹设立了两个扫雷小队的行动基地。 方案所需的大部分设备,包括地雷探测器和支助车辆,已经订购,并且不是已运到,就是在运输途中。 项目厅分包的国际扫雷专家已完成国家扫雷人员和医辅人员的招聘工作,他们正在密集培训中。 预计不久将开始实际扫雷行动。 还向地雷受害者提供了支助。 埃尔比勒省和苏莱曼尼亚赫省有两个假肢车间提供假肢和康复服务,它们过去因缺少主要资源而关闭,现在人道主义扫雷方案支持下已重新全面开工。 杜胡克省的第三个车间已开始整修和工作人员的培训。

31. 应指出的是,埃尔比勒省和苏莱曼尼亚赫省大规模的军事活动已于 1997 年 11 月下旬结束。 本报告期间联合国人员和设施没有遭到任何攻击,人道主义方案没有受到任何干扰。 苏莱曼尼亚赫也持续向埃尔比勒供电,没有中断。

## 六、观察机制与活动

32. 在根据第 986(1995)号决议第 11 段和根据第 1111(1997)号决议第 3 段提交安全理事会的报告(分别为 S/1997/419 和 S/1997/685)中,我描述了在粮食部门和保健部门的联合国观察员分别进行三级观察的过程。在根据第 986(1995)号决议第 3 段提交安全理事会的报告(S/1997/935)中,我详细解释了作为观察过程中的一项普遍特色的跟踪机制,并介绍了技术援助的双重性质,以及在联合国负责实施方案的北方各省中进行抽查的情况。

33. 在第一阶段下所有部门的物品源源不断地到达,这已扩大了地域观察股所覆盖的范围,该股已开始在水和卫生、电力和农业部门中进行观察。地域观察股的管理人员正与多学科观察股协商,审查地域观察股在观察这些部门中的作用以及部署各小组的战略。联合国各机构和计划署继续在各自的部门中观察物品的到达情况,从入境点一直跟踪到最终用户。观察的重点仍放在粮食部门和医疗部门,这两个部门占每个阶段总分配量的 85%。

34. 在粮食部门,联合国观察员继续通过访问各省的仓库、筒仓和磨粉厂全面跟踪分配情况。粮食计划署的观察员定期访问该国的所有仓库、筒仓和磨粉厂,总共视察仓库 770 次、筒仓 835 次、磨粉厂 3 227 次。粮食计划署还继续更新在仓库、筒仓和磨粉厂收集的资料。观察员还在各个省份对粮食代理人进行了 58 994 次抽查,并对所有省份的受益者进行了 77 860 次抽查。

35. 在粮食计划署管理粮仓和分配过程的北方省份中,观察重点仍放在受益者和粮食代理人。自根据安理会第 986(1995)号决议开始进行粮食分配以来,粮食计划署已访问了几乎所有负责一般性分配的粮食代理人,而且对其中许多代理人的访问高达三至四次。对补充营养餐方案也已采用特别观察程序。为评估这些方案对营养不良儿童、孕妇和哺乳母亲的影响,粮食计划署和儿童基金会与地方保健主管建立联系。初级保健人员用标准指标监测各受援者的营养状况,并定期向联合国提供最新资料。观察员在每月向补充营养餐项目的所有其他受援者提供分配之前核查分配的名单是否准确,并在访问受益者时了解他们是否有其他粮食来源。在进行

分配之后,粮食计划署的观察员确保受益者获得适当数量和质量的粮食,并调查对粮食代理人提出的任何指控。这些观察员每月平均访问接受补充粮食供应的所有家庭中的 15%和分配营养供应品的所有粮食代理人中的 75%。

36. 在保健部门中,卫生组织派遣观察员监测被选作与多学科观察股合作进行跟踪之用的医疗用品及设备的到达和分配情况。在第二阶段的物品中,医院设备和备件的比例比第一阶段订购的要高。因此,这些项目的观察将包括核查已安装的设备,并观察为了使这些设备能够运作所必须安装的相关项目/系统,如空调、供水、卫生和供电等。保健部门的所有观察员都报告说,保健设施的情况十分糟糕,在一些地区,提供给医院的供水和卫生基础设施处于崩溃边缘。在北方各省,卫生组织小组在向保健设施分配医药之前和之后进行观察。随着第三阶段的开始,正在详细审查观察过程,以便精简有关公平性、有效性和充分性的观察任务。目前还努力尽量收集关于保健基础设施状况的资料。预计这将使卫生组织和多学科观察股能够更好地评估业务的效率和效力,以及为重建工作定出优先顺序的标准。

37. 在供水和卫生部门,液化氯气的利用和分配情况得到监测,并将资料输入到由儿童基金会开发的资料库系统中,该系统提供关于进入该国这个部门所有物品的一般概况。它对于观察员来说是一项必要的工具,因为它每日提供关于已选定进行观察的物品的最新资料。根据有关物品的规格,该资料库提供关于在各省仓库和项目所在地的储存地点的资料,以及运送到该省仓库的日期、发送到项目所在地的日期和安装日期。在供水和卫生部门中,儿童基金会已观察了运到各省仓库的 100%用品,以及分配到项目所在地的 80%物品。儿童基金会还观察了所有运送到项目所在地的液化氯气。部门观察员和地域观察员已分别对中部和南部的项目所在地进行 401 次和 12 次访问,其中包括水厂和污水处理厂、污水排放站和仓库。关于液化氯气,儿童基金会已彻底观察了所有进入该国装满氯气的储气罐和所有运出该国的空罐。

38. 在供电部门,观察进程仍包括在设备安装之前访问发电站、配电站、输电

站及其他选定的设施。开发计划署已在中部和南部的 25 个地点进行 63 次观察。这些观察包括检察所收到物品的数量,以及是否符合有关文件。所有进入该国的物品均要证明属实,并根据劳埃德船级社的运货文件确认它们的规格。开发计划署观察员确认劳埃德船级社在文件上的印章,并根据有关分配计划和安全理事会委员会的核准核对物品。地域观察股已开始在该部门进行观察,并已进行五次访问。

39. 在农业部门,粮农组织和地域观察股分别在伊拉克中部和南部共进行 143 次和 5 次观察。粮农组织跟踪所有进口品从提出合同到分配至各省分配站的情况,并且不断核查所有 43 个中央和各省分配站。各省各区域的分配则是对 275 个区域分配站进行抽查。具有双重用途的项目从进入该国到最终用户的应用均根据一个单独的监测系统加以跟踪。目前总共进行八次观察,从中央分配站到区域分配站跟踪 2 550 个地面喷洒装置的到达和分配情况。

40. 在教育部门,教科文组织的观察员访问了在巴格达、巴士拉和摩苏尔经选择的若干学校,并在这些学校进行执行前的研究。在杜胡克、埃尔比勒和苏莱曼尼亚等北方三省,儿童基金会进行了 150 次观察,期间评估了分配给每个学生的用品情况。

41. 多学科观察股已发展出跟踪大量备件的独特办法,这些备件占进入该国物品的相当数量。由于无法跟踪所有部门的所有种类和全部数量的备件,因此,必须采用将重点放在价值最高的关键配件的标准,有选择地在储存和使用一级观察这些备件,对具有双重用途的项目正是采用这种办法。在报告所述期间,多学科观察员已采用该办法跟踪所有部门的备件。

42. 地域观察员报告说,最终用户面临着因不断拖延以及整批配给物品中缺少一些项目和一些项目的数量减少而造成的困难。这使受益者在与观察员面谈时表示十分沮丧。受益者还对其他基本需求提出报怨,如医疗用品、供电、供水、衣物和学童的课本等。一些受益者认为他们的生活品质没有得到任何改善,而且对于向观察员提出的问题作出答复失去兴趣。正如我在补充报告中所述,需要对观察和汇

报进行审查,目前正在进行这项工作。因此,地域观察股正与多学科观察股协商,对最终用户的面谈表格进行审查。

43. 在 1998 年 2 月下半期间,人员配备和观察活动减少,这是因为当时的事态发展引起对工作人员安全的关切。然而,粮食计划署国家观察员继续在各省对粮食代理人和家庭进行抽查。已采取适当行动确保本报告所述期间没有观察到的分配物资能够在恢复正常活动后得到观察。在本报告所述期间撤离的所有工作人员将在 2 月底返回工作岗位。

## 七、有关有效性、公平性和充足性的调查结果

### A. 粮食/营养

#### 有效性

44. 粮食计划署报告说,在中部和南部的 15 个省份,将粮食从入境点运到省仓库的分发过程平均需要 3 至 5 天。比以前的效率有所改善。联合国观察员报告说,在分发环节各级的处理过程中,损耗均在 2% 以下,在可以接受的范围内。不过,迄今为止,由于方案执行的延误,在本报告所述期间,所有粮食供应行动都未完成。1997 年 11 月,完全没有供应干豆和洗涤剂,而油、茶、盐和肥皂都减少供应。在 1997 年 12 月,没有根据安理会第 986(1995)号决议的规定供应肥皂,而供应的干豆、菜油、茶和洗涤剂数量减少。1998 年 1 月,受益者收到的茶、洗涤剂数量减少,特别不满的是婴儿配方奶大大减少。在北部,1997 年 12 月和 1998 年 1 月,粮食的提供首次按时分发。

45. 由于货物到达时间延迟,并且没有协调,分发程序各环节都存在效率低的问题。当供应物品延迟送达,数量不足或下落不明时,那些没有能力在市场购买额外粮食来因应情况的受益者就要受苦。如果发生迟误,为了使粮食能够维持整个月而实行的个人配给制度就会崩溃。因此,接受者要减少食量或出售家中物品以购买

粮食。最易受伤害的最终用户,例如老年人和失业者报告说,他们往往要依靠远亲或其他形式的救济来应付粮食供应的缺口。由于每个月运进伊拉克的商品的数量较需求量低,使仓库不能有效地规划分发时间。在分发过程中,供应线经常中断,分发周期往往要延续到下一个个月。由于分发迟误,配给工作者和受益者往往不得不支出额外费用多跑几趟去领取所有粮食。政府会偿还配给工作者前往仓库领取粮食的交通费。配给工作者经常向观察员抱怨因供应延误使 they 要支付额外的交通费用。同样地,由于小麦供应经常中断,一些面粉厂往往要在分发周期中停产。面粉厂的管理者也继续抱怨说,由于电力供应不稳定和缺乏备件,他们不得不增加工作日以及设施之间的运输来达到每月的指标。

46. 在杜胡克、伊尔比勒和苏莱曼尼亚等北方三省,恶劣的冬季气候使最北部的地区未能按时分发粮食。粮食计划署曾希望在冬季开始之前先累积两个月的粮食供应以防止迟误。不过,由于当时粮食供应运输不稳定,这一想法未能实现。

### 公平性

47. 在整个报告所述期间,粮食计划署观察员确定 99.5%的人口每个月能够公平获得当时能有的粮食配额。这一估计是根据粮食计划署每个月抽样调查 640 户家庭而得出的。这一点由该署经常检查区域仓库的库存量,见到每个省收到适当的粮食分配加以证实。此外,地域观察员在粮食分配代理人一级进行抽样调查,访问了 1 650 个受益者,结果也显示登记的收益者获得公平的配给。在北方各省,补充供餐方案向 262 000 名特别困苦的目标人口提供补充援助,这些人是粮食计划署、儿童基金会和地方当局根据包括标准健康指标和家庭粮食保障在内的准则挑选出的。

48. 联合国观察员接获有关不满婴儿配方奶的分配情况的申诉。个人配额在 1998 年 1 月之前仍然保持不变,数量为 2.8 公斤,但其后由于仓库库存的婴儿配方奶短缺,配给量减少了 33%。据贸易部表示,根据分配计划二,进口需求量是按 190

629 名婴儿估计的,但是,由于 1997 年 5 月改变了应享配额权利,撤销了婴儿领取成人口粮的备选办法,因此,至 1997 年 12 月,需要婴儿配方奶的实际人口为 416 451 人。对登记记录进行分析可以明显看到,婴儿的实际数目没有显著增加,因此,在 1998 年 1 月和 2 月,分配的减少是因为早先 1997 年 5 月分配政策改变后作出的采购决定所造成的。粮食计划署注意到伊拉克当局曾承认低估了实际需求。各省的配给由贸易部统一决定,但各省的仓库没有按婴儿年龄开列详细的资料。此外,在本报告所述期间,供应者运送的两种配方奶数量不同。因此,婴儿配方奶不得不按供应量分配,配给工作者和父母往往只好通过当地的交换和买卖活动为有关儿童取得适当的婴儿配方奶。

49. 最近,若干联合国观察小组曾报告有一些仓库出现物品日益拥塞的现象,尤其是米、糖和菜油。据地域观察员说,这个问题是因运送不稳定而产生的。目前一些商品的存量为每月需求量的三倍多。一些国家库存物品不得不搬到别处以便腾出位置来存储根据第 986(1995)号决议提供的物品。其他根据该决议提供的物品被暂时存放在筒仓内。将仔细监测这些库存物品和物品的搬动情况,以防物品变坏或受到其他损失。据报卫生部已呼吁国际捐助者向医院提供面粉,因为医院已用光面粉并且没有储备。医院向病人和驻院医生提供的膳食主要依靠粮食计划署和非政府组织所提供的粮食援助。前此伊拉克政府坚持从外部来源根据第 986(1995)号决议来满足这些需求,但鉴于目前的情况,联合国建议将这些需求列入人道主义方案范围内。

### 充足性

50. 对北方的补充供餐方案作出的早期评估显示,已初步取得积极的成果。一个以 3 万名孕妇和授乳中的母亲为对象的项目向这些受益者提供每月的口粮,她们并得到疫苗注射、产前检查和关于安全生产和母乳喂养的教育。迄今已有 80% 的母亲和儿童获得适当的免疫,52% 的妇女以母乳喂婴。另一个重要方案向营养不

良的儿童和 5 名直系亲属提供补充粮食。初步数据也显示情况有所改善;粮食计划署在杜胡克和伊尔比勒的初级保健中心调查了 163 名儿童,注意到其中有 68%在两个月内体重平均增加了 0.35 公斤。

51. 在北方各省,7 571 吨食物已送交补充营养方案。一些要由特别供应者生产的商品(例如加添营养的保加利亚麦)的运送受到延误。粮食计划署已以本身库存的小米来替代这种商品。

## B. 保健

### 有效性

52. 卫生组织报告说, Kimadia 和贸易部力图改善订约承办程序,要求供应商保证在合同确定后的两至三个星期内,向联合国秘书处提交合同申请。否则合同将视为无效。经过安全理事会委员会核准之后,供应商必须在三个月之内交运全部物品,并确保运达的物品占总数的 30% 以上。卫生组织预期这些加快核准和运送程序的努力能使运达率大幅度提高。

53. 运输工具不够的问题,仍然在分配环节的各个部分给药品和医疗用品的分配造成拖延;从格巴达的中央仓库向该国各地仓库运送物品平均需要五至六个星期。有些药品和疫苗需要冷冻运输,在这种情况下,问题更加严重,因为这往往是拯救生命的药品,例如胰岛素制剂和免疫血清。由于没能很好地协调运到的用品,使有效分发受到进一步影响,例如尿袋没有导管,注射药品没有一次性针头,静脉注射用药品没有静脉注射用溶液。尽管一般来说,保存记录的情况还算令人满意,但分配医疗用品的效率却没有提高。

54. 保健设施与卫生部的省级仓库之间沟通和反馈不良是造成这种情况的部分原因,结果不是拖延分配,就是提供的用品不能使用。凡仓库得到有效管理的地方,预定的分配工作都已经完成。应当指出的是,卫生部已向各省派出了评估小组,以取得更准确的数据,供起草分配计划用。在辅助用品运达和分配方面似乎没有任何改善。结果,在本报告所述期间,手术操作受到不利影响。保健设施内沟通

不良的情况意味着人道主义用品没有得到利用,因为医务人员根本不知道有这些用品。一些设施很难向门诊病人分发药品,因为他们缺乏足够的适当类型和大小的分药瓶。卫生组织指出,在分配过程中遇到的管理方面的问题只能通过密切监督、培训和支助来解决。联合国观察机制在质量保证方面继续调查拖延问题。例如,它最近就质问 1997 年 11 月运送的急需的静脉注射溶液为什么到 1998 年 2 月中才分发。

55. 应指出,分配计划二和三中所列的所有医疗用品的累积价值超过 20 亿美元。但是,两个计划的部门分配额合计只有 4.2 亿美元,分配计划中所列的某些药品、医院用品、备件和新设备无法购买。分配计划二和三中所列的药品项目几乎完全相同。卫生部需要确定轻重缓急,防止订单重复,促进合理利用有限的资源。显然,第 986(1995)号决议规定的某些消耗品至今仍未使用,因为辅助设备失修。根据卫生部对 55 000 件以上医疗设备进行的调查,大约 50%的设备不是陈旧过时就是根本无法修理。

56. 卫生组织认为,从格巴达中央仓库向北方三省杜胡克、埃尔比勒和苏莱曼尼亚运送物品继续及时完成。卫生组织正与地方卫生当局密切合作,以改善药品的管理和利用情况。卫生组织小组就地提供资料和咨询意见,目前正在拟定一个更为全面的小组训练方案,预计很快就可以开始执行。

### 公平性

57. 卫生组织已开始研究 Kimadia 的分配计划,以评估在分配用品过程中如何确保公平的问题。它还协助 Kimadia 把分配规划工作电脑化,以便协助根据需要,向各级卫生设施公平分配资源。卫生部宣布了向私营部门分配用品的新办法,自 1998 年 1 月 1 日起生效。私营药房将得到同样的用品,无论人口密度如何;公立诊所收到的药品是私营药房的五倍;健康保险诊所收到的药品是四倍。除非诊所中有适当合格的医生,否则不向诊所提供特殊药品。需要确定这一行动所产生的影响。卫生组织报告说,1998 年 1 月分配给 2 269 个药房的药品的价值为 5

053 040 美元。联合国观察员报告说,1997 年 11 月和 12 月停止向私营部门供应用品,但随后又在 1998 年 1 月恢复供应。截至 1998 年 2 月 11 日,供应私营部门的仓库仍未从 Kimadia 收到根据安理会第 986 (1995) 决议的规定,这个月应分配的用品。结果,向二级和三级设施分配用品的工作也随之受到拖延。

### 充足性

58. 尽管已经运送了各种各样用品,但迄今为止收到的数量仍不够,不论是分配计划的目的、还是根据基本保健的需要、或整个部门的需要来衡量都是如此。在大多数情况下,到目前为止运送的物品只占所需数量的 20%。由于没有优先次序,以及迄今为止运达的人道主义用品数量较少,因此很难对整个局势进行评估。不被视为是必需药品的药品分配有了很明显的增加。虽然保健专业人员声称,有一些物品,例如实验室特殊用品有 5 年的供应量,但很难评估其他商品的数量是否充分,因为已有几年没有开这些药品的处方或使用这些药品了。此外,保健工作者还报告说,由于缺乏静脉注射液体和基本药品,儿童死亡率明显提高了。慢性病患者仍然最多只能领取一个月的药量,癌症患者的治疗经常被拖延,因为运达的药品没有好好协调,而且数量也不够。保健工作者被迫重复使用一次性静脉注射设备,这种做法传播传染病的危险非常大。大部分医院只做急诊手术,结果使得不到治疗的急性病人发展成慢性病。此外,缺少抗生素使儿童成为残障儿童。对现有数量很少的药品进行配给延长了病痛的时间,抵消了疗效。1997 年 12 月,住院人数开始明显增加,但在最后一个季度里,手术次数却大幅度减少了。此外,只运来了 39 辆救护车,其中 9 辆分配给北方的杜胡克、埃尔比勒和苏莱曼尼亚省。在所有 18 个省份里,严重缺乏能正常工作的救护车已经在紧急情况下造成了原本可以防止的死亡,特别是在农村地区。

59. 对运送和分配给北方各省的药品进行的分析显示,共包括 10 个类别的药品,可以应付人民的最基本需要。保健服务的治疗和预防职能有了实际改善,这一点可从门诊病人、手术和实验室检验数量增加中看出来。尽管如此,某些医院

报告说,在冬季的几个里,医院的正常运转受到严重影响,缺乏暖气、缺少供暖燃料,毯子和过冬用的其他用品。

### C. 供水与卫生

#### 有效性

60. 阶段一和阶段二预算拨款总额只有 25%到达伊拉克中部和南部。预计,这两个阶段中的其余供应物资在 1998 年 6 月之前不会抵达。观察员证实物资分配十分有效,但因缺少资金和训练有素的技术人员,设备的安装出现拖延。阶段一订购的液化氯气有 56%已经抵达,并在中部和南部的 15 个省份有效分发。氯气得到有效利用,但因水管网络严重破损,没有达到最佳应用效果,所以在饮水消毒之后,并没有能够防止其再污染。在北方各省,阶段一订购的物资中有 21%已经抵达,其中包括氯气和硫酸铝土。不过,在城市地区供水主要部件抵达之后,实施率可望增加。这些产品因规格独特,投入使用的准备阶段较长。儿童基金会在 307 个农村供水项目中,共设计了 132 项;聘用当地非政府组织和承包商进行的建筑工程已经开始。70 个水泵站的建筑工程投标书已经发出,预计工程将在 1998 年 3 月初开始。

#### 公平性

61. 运到中部和南部的物资是根据《分配计划》分发的。在儿童基金会 1996 年 8 月多元指数组普查的结果,分配工作优先在伊拉克南部进行,因为在那里供水和卫生状况比该国其他地方差得多。

#### 充足性

62. 这一部门的情况继续恶化。卫生部的数据表明, 伤寒病例从 1996 年的 15 238 件降到 1997 年的 14 459 件。优质硫酸铝土已经运达,目前正加强净水过程,并防止铝剂量泵进一步恶化,这种恶化是由于过去使用劣质硫酸铝土所造成的。因为水管网络的恶化,很难评价供水质量的改进情况,供水网络有许多破损、漏水和

断电情况,造成供水网络没有水压。根据供水和卫生部门以往的支出水平(每年 1 亿美元用于预防保养),以及由儿童基金会和非政府组织—美国援外社编制的项目工地所需用品清单,估计需要 6 亿美元用来把目前的供水和卫生部门恢复到可以接受的水平。因此,预计目前需求经费总额中只有 4%由分配计划三提供。在北部各省,预计阶段三需要增拨 5 400 万美元,以改善城市、半城市和农村/耕作社区的公共卫生和个人卫生条件。预计分配计划三将只能提供这一部门目前需求的 37%。

63. 伊拉克供水和污水收集系统的需求各不相同。关于供水系统,基础设施情况恶化,出现漏水、水压不足和污染情况。关于污水收集系统。缺乏维修保养,造成堵塞和退化。应付措施也各不相同;供水系统急需修复,但目前仍能运行。但是对于卫生系统,需要着重于 10 个污水处理厂,因为这些处理厂大部分时间无法运转,或是运转情况很糟。儿童基金会认为,伊拉克政府把根据第 986(1995) 号决议分配给这一部门的大部分资源投放到更优先需要的供水系统。不过,预计分配计划三只能提供目前所需经费总额的一小部分,所以我在补充报告中提出建议,要求大幅度增加供水系统的功效。

64. 阶段一和阶段二在中部和南部仍未到位的物资积累财政价值为 34 550 368 美元,占这一部门核可实施的价值的 75%。在北方各省份,仍未到位的物资价值为 30 144 952 美元,占阶段一和阶段二核可的合同价值的 88%。规格的确定和寻找独特物资的来源给这一部门的工作带来拖延。许多物资没有现成的标准型号,因此需要较长的制造时间,造成不可避免的拖延。

#### D. 电力

##### 有效性

65. 分配计划一至三在有限程度上解决了电力部门增加发电量和增加输电线路的燃眉之急。输电网络中有许多消费者未经适当的扩大规划便联接上网,因此输电网络的状况可以认为急需援助,但增加发电量的需求却更加紧迫,因为输电网络目前

能够输送所发的电力。

66. 各项物资在中央仓库清点之后便立即送往目的地。用于修复输电线路的物资和其他普通物资(如电线和变压器)都是按照伊拉克输电总局编制的分配计划分发的。开发计划署认为,分配情况看来反映了电力部门最紧迫的需求。不过,因缺少由伊拉克当局提供的足够信息,无法对按第 986(1995)号决议提供的进口品的使用情况进行技术评价,以便评估优先顺序和战略。对于目前已经抵达的物资,因物资抵达缺少协调,妨碍了工作效率,打乱了发电场维修保养既定计划。有时,输电网电线路电线已经运达,但因补充物资(如电线接头)还未获得核可而无法使用。

67. 在埃尔比勒和苏莱曼尼亚等北方省份,发电依赖两座水电站,这两座水电站的发电能力因水源不足、灌溉需求以及水坝和发电机组情况而受到限制,本报告前文对此已有说明。在达胡克省,电力分配取决于中部和南部的发电情况。

### 公平性

68. 在中部和南部 15 个省份,配电网所需物资已分配给 4 个电力分配地区:巴格达占 30%;中部占 30%;北部占 20%;南部占 20%。虽然北方三省面临共同的困难,但每个省份的问题各不相同:达胡克省大量配电站被完全摧毁;埃尔比勒省则没有发电能力,65%的主要输电线路已不能输电;苏莱曼尼亚省目前正努力向大块地区提供电力,但两座发电厂的供电网络效率不高,发电设备需要更换。在第 986(1995)号决议下提供的资源的公平分配是按人口确定的。因此,苏莱曼尼亚省得到分配总额的 44%,埃尔比勒省得到 33%,在此之外还转给苏莱曼尼亚省 1%用作发电费,达胡克省得到 23%。

### 充足性

69. 分配计划一至三拨出 1.76 亿美元用于采购 23 座发电厂的基本人道主义维修保养所需的设备和零件,其中包括苏莱曼尼亚省的两座水电站,及其有关的电力输送和分配系统。在用于 15 个省份的 7 410 万美元总额中,价值 6 220 万美元的物资

已经核可,但在阶段一和阶段二期间仍未抵达。33 项合同下总值 1 130 万美元的物资已经抵达。在阶段一和阶段二核可的进口品已经安装和利用,得到物资的发电厂的发电量可望小有增加。不过,经联合国观察员证实的伊拉克政府的技术评价表明地方发电量的增加会被其他发电站和电力分配系统零件的恶化总体情况所抵消。因此,尽管第 986(1995)号决议提供了进口品,但预计 1998 年的发电量和分配量仍继续恶化,只不过恶化速度会减慢。

70. 在分配计划一和二期间拨给北方三省的 3 840 万美元总额中,价值 3 750 万美元的物资在阶段一和二期间已经核可。在阶段一期间,申请物资中的 3.3%已经运到指定仓库,分发计划目前正在制订中。其余物资订于 1998 年中期抵达。虽然伊拉克政府和地方当局对这些物资的运输时间过长颇有微词,但时间较长并非没有道理,因为物品规格复杂,而且这些不符合现代安全和技术标准并已经停产多年的物品很难找到供应商。在实施规划过程中,明显看出应订正战略,放弃零敲打的办法,采取总体一致的方针。这一新方针是按照先前对输电网络和发电厂需求进行的技术评价作出,在制订分配计划二和三的设备清单时已明显反映出来。最近几年应用的紧急解决办法造成电压调整问题,因保护系统和设施不足,给发电厂和输电网造成较大损害。其中一个结果是,配电变压器在这三个省都迅速恶化,每个星期需要多达 100 万美元的设备才能制止供电系统的恶化。新的战略将全面考虑到地方电力当局的技术能力,防止新安装的设备承受无法接受的风险。如我补充报告中所说明,开发计划署/经社事务部目前正紧急进行一项技术评价工作,以协助有关当局制订切实可行的实施战略。关于德本迪汗和杜坎水坝,联合国正采取一切可能的安全措施以防止结构崩溃。专家们已经完成安全检查,伊拉克当局已经审议了专家报告。在基本必要的补救工作完成之前,需要立即落实报告中提出的具体建议,以尽量减少德本迪汗水坝垮掉的危险。应指出,两个水坝的发电厂状况都很差。已经找到了基本备件的来源,投标书已经收到。目前正采购这些部件。两个发电厂在最近都将接受原供应商的详细技术评价,以确定最有效率和最有效益的方法,将其发电能力恢复到

可以接受的可靠水平。

## E. 农业

### 切实性

71. 第二阶段合同的用品至今尚未运交。已运交的用品的数额达 1 160 万美元,占第一和第二阶段拨款的 24%。与前一个报告所述期间比较,运交率增加了 53%。运交的数量包括有 100 部拖拉机、850 个大型农地喷洒器、1 700 个小型农地喷洒器和 1 315 个农用灌溉抽水机,总值 490 万美元。运交的零件的价值为 110 万美元,包括有小型农用灌溉抽水机、大型农场拖拉机和联合收割机的零件。已总共运交 666.5 吨价值为 480 万美元的农用化学品和 190 万美元的牲口保健用品。

72. 因运输和装卸设备不足和冷藏链无法运作,在 15 个省份出现分配的困难。过季运交占已运交用品总值的 51%,将储存到明年夏季。若干大型农场投入像拖拉机和 1 000 升和 400 升地面喷洒器已从中央和省的分配站发放给最后用户,县分配站则发放大部分零件、小型农场和牲口保健投入。已发放到最后用户储存站的投入总值达 570 万美元,达本季度内应运交数额的 80%。已运交的牲口保健用品有一半已在县配给站供发放给最后用户使用,其余将在二月底配出。已开始将投入发放给最后用户,其现值为 210 000 美元。由于本季度的大部分投入目前已运到发放给最后用户的储存点,预期下个月的发放率会大量增加。在三个北方省份,领取和分配农业用品的势头已经加快。不仅冬季主要种植季节的关键投入及时抵达,而且有足够的疫苗用于注射牛只和山、绵羊,防止感染各种疾病。

### 公平性

73. 目前,在中部和南部 15 个省份总共 675 万公顷的可耕地中,约有三百万公顷是在种植当中。最后用户是指小农(小于 1.5 公顷)、中农(5 至 25 公顷)和大农(250 公顷以下)。在估计总数为 300 000 的农民当中,70%以上为小农。占总分配值

30%的若干项目是小农和中/大农都需要的,其余 33%分配给前者,66%分配给后者。农业部已根据若干准则定出其投入的分配计划。农业部门的目标是最大程度地进行种植,以期增加对国内市场的供应和向农村小农提供生计。分配的依据是作物的种类、播种面积的扩大和每个省份据以配得所交运投入的配额的牲口数。第一个购买选择的根据是大农的生产力系数,对小农的投入发放则是先到先得。许多小生产者没有什麼土地或知识去利用得到津贴的投入,以增加产量。而能够有效利用投入的农民则依其经验和技能得到每公顷 600 至 2 000 公斤不等的产量。有若干项目已交到最后用户手上,供他们在这个冬季使用,其中包括:100 个 400 升农地喷洒器和牲口保健用品。目前各项投入的分配和发放均按分配计划进行。

#### 足够程度

74. 如不增加国内的农业生产,使达到能够提供所需营养水平的程度,则只有大约 10%的需要可以得到满足。在 60 000 部拖拉机和联合收割机当中,估计有 20%需要更换,费用为 3.5 亿美元。第一和第二阶段分配的 1 100 万美元只占这些需要总数的 3%。维修拖拉机和联合收割机的零件所需估计费用总额达 3 500 万美元。第一和第二阶段 550 万美元的拨款可支付这些需要的 20%。为保护作物,估计视气候、种植面积、受害程度和使用方法等数项变数而定,第一和第二阶段的农用化学品将可处理 25 万到 50 万公顷可耕地的虫害。这将使估计为 2 760 000 公顷每年播种主要谷物和蔬菜作物的土地的 18%得到保护。每一季度需要 1 500 万美元用于检修空中喷洒器的零件,使 30 架直升机的农业机队保持全能运作。第一阶段 350 万美元的拨款只够维修六架喷洒直升机。此外,第一和第二阶段的拨款满足了 10%的地面喷洒和灌溉设备需要。

75. 重要的是要了解牲口治疗这一次级部门的破坏程度。牲口的繁殖并没有得到有效的兽医照管。人工受精计划因兽医诊所冷冻储藏设施不足已经停顿,还有一部分原因是繁殖中心的私有化。私营的兽医诊所虽然很多,却无法承担伊拉克兽

医局的功能。举例来说,目前羔羊、绵羊和山羊患有肠毒血症的超过任何时期。购买有关的疫苗可以让兽医局解决这个大问题。虽然总的来说估计要 8 000 万美元才能满足这个次级部门的需要,但联合国对于伊拉克政府提供了多少资源,不是资料很少就是没有资料;因此,第一和第二阶段 600 万美元的拨款至少可以满足总共需要的 7%。我在提供给安全理事会的补充报告(S/1998/90)中指出了需要注意的领域,并提出了设定了目标的一系列针对项目。执行这些项目将大大加强满足未得到满足的需要,增加国内的生产,从而以农业产量填补粮食储存。

76. 第一和第二阶段 4 800 万美元的拨款中共有 3 640 万美元还有待提供,包括 2 420 万美元的机械化投入、800 万美元的农用化学品和 420 万美元牲口保健用品。还有更多的小农和大农将可因另外增加 75%的投入而在这些投入得到分配后受益。投入的分配将按照对目前已在该国的投入所用的同样标准。增加运交量将不需增加观察员,因为分配站的地点维持不变。在 1998 年 4 月至 6 月作物收割时就能进行第一次影响评价。

## F. 教育

### 切实性

77. 在第一和第二阶段,价值 16 220 915 美元的用品,占这两个阶段合同总值的 88%,尚未在中部和南部分配。因此,难于评估方案迄今取得的效能。除外,= 运送用品时未加协调也使教育部无法开始制作 30 704 张课桌,因为尽管原料已经送达,但配套部件还没送到。不过,儿童基金会和教科文组织观察员证实中部和南部所有 15 个省仓库分类帐都已建成。他们也证实学校重建所需物品的分配正继续进行,但由于缺乏适当运输设备,教育部的工作遭到一些延误。在北方省份,初步调查显示,自人道主义方案开始实施以来,入学率增加了 17%。不过,在本报告所述期间,由于敌对状态和严冬情况,使得无法进出某些地点,用品的分配被推迟了。

## 公平性

78. 学校重建所需材料的分配优先给予伊拉克中部和南部迫切需要重建和援助的学校。在分配完成之后,将对重建之前和之后学校的情况进行比较研究。在北部杜胡克、埃尔比勒和苏莱曼尼亚等省,儿童基金会正集中力量于小学部门,现在已经大约收到第一阶段订购的物品的 38%;国际观察员报道,分配是公平的。

## 足够程度

79. 教育部估计,中部和南部在第一和第二阶段拨款 2 400 万美元将只足够这一部门所需最迫切经费的 14%。事实上,据估计,总共需要约 1.7 亿美元,用于紧急重建学前、小学和中学各级 7 550 所学校的基础设施,用于供应 400 万学生的基本用品及提供教室物品。在第一和第二阶段,迄今订购的少量材料将仅使 2 250 所学校受益。而且,需要 150 万张书桌,但在第一阶段将仅提供 50 954 张书桌,其中仅送达 6 750 张。以 1 200 万美元的拨款,第三阶段分配计划将只提供已查明的眼前需要的 7%。儿童基金会和教科文组织估计,北部埃尔比勒和苏莱曼尼亚两省需要约 2 570 万美元,用于教员培训、提供培训材料、提供教学用品和印刷材料。以 270 万美元拨供第一和第二阶段 117 所小学的重建和建造所需,据估计,教科文组织将只满足这一地区需要的 8%。关于学校家具,通过制作总共约 100 000 多张课桌,教科文组织将满足全部小学和中学学生的 43% 的需要。

80. 在第一和第二阶段,价值 1 620 万美元的用品,占这两个阶段合同总值的 88%,尚未送达中部和南部。在北部三个省份,价值 1 500 万美元的用品,占这两个阶段合同总值的 80%,还尚待送达。第一和第二阶段所预期的大部分物品是整修埃尔比勒和苏莱曼尼亚的印刷设施以及提供一部印刷机和这两个地点的操作投入。这些项目的价值总计 750 万美元,即第一和第二阶段拨款的 40.1%。需要进行调查和说明整修的详尽需要及提供印刷机推迟了订单的提出和经费的承诺。

## 八、意见和建议

81. 根据第 1143(1997)号决议第 7 段,我于 1998 年 2 月 1 日向安理会提出了补充报告(S/1998/90),内附关于改善人道主义方案执行及需要更多资源满足伊拉克人民的优先人道主义需要的建议。我欢迎安全理事会 1998 年 2 月 20 日通过第 1153(1998)号决议,支持我报告内的建议,包括在 180 日期间增拨不超过 52.56 亿美元的方案经费。

82. 应记得伊拉克政府曾指出,在 180 日期间,其作业能力的限制可能使其石油出口值最高达 40 亿美元。该政府表示准备按照第 1153(1998)号决议第 12 段请一个专家组协助伊拉克政府确定其出口石油和石油产品的确切能力。正在作出安排让该专家组在 1998 年 3 月 10 日左右抵达伊拉克,我将在该专家组的调查结果最后定稿后立即向安理会提出报告。

83. 我也欢迎第 661(1990)号决议所设安全理事会委员会如在其 1998 年 1 月 30 日向安理会提交的报告(S/1998/92)所示,决定改进及澄清其工作程序。通过安理会和安全理事会委员会作出的决定,加上我在秘书处内已采取的行动(见 S/1998/90,第 52 至 53 段),我相信核可向伊拉克人民提供人道主义用品的申请以及运送人道主义用品的程序将会获得更迅速的处理。

84. 2 月 23 日,我在巴格达同伊拉克共和国副总统 Taha Yasin Ramadan 先生就整个方案和第 1153(1998)号决议的执行情况进行了详细的讨论。在场的还有外交部长 Mohammed Said Al-Sahaf 先生,石油部长 Amer Rashid 中将与伊拉克常驻联合国代表 Nizar Hamdoon 先生。会议是在诚恳、积极和富建设性的气氛下进行的,外交部长在 1998 年 2 月 25 日给我的信中重申其政府“致力于”同秘书长及其助手“进行有效和有诚意的合作”以期“加快执行”人道主义方案。

85. 3 月 2 日,我请外交部长尽早到纽约就该方案,特别是就安全理事会第 1153(1998)号决议的执行展开讨论。我欢迎外长的迅速和积极回应。讨论定于 3

月 9 日星期一开始。

86. 我希望安理会第 1153(1998)号决议将加强伊拉克政府与联合国的合作,使伊拉克人民全体获得利益。

附件一

截至 1998 年 2 月 15 日粮食商品抵达、分配和  
 库存额和实施的配给率

商 品	抵达伊拉克的 累积数额	截至 1998 年 2 月 14 日在各省 分配的数额	现有库存	配给率	
				伊拉克政府 (公斤)	第 986(1995) 号决议 (公斤)
小麦	2 646 769	2 423 122	223 647	7.00	9.00
大米	606 457	497 967	108 490	1.25	2.50
植物性酥油	243 896	192 655	51 242		1.00
豆子	198 396	171 350	27 046	0.75	1.00
盐	23 939	21 971	1 968	0.50	0.15
婴儿配方	9 546	9 144	402	0.10	2.70
糖	457 939	362 107	95 832	1.80	2.00
茶叶	23 505	22 298	1 207		0.15
肥皂	52 731	41 238	11 493	0.15	0.25
清洁剂	62 697	57 927	4 770	0.25	0.35
共计	4 325 875	3 799 778	526 097		

在报告所述期间实施的配给率见附件二。

附件二

1997年11月至1998年2月每月分配的各种粮食

清洁剂—350克

肥皂—250克

婴儿配方—2.7公斤

盐—150克

茶叶—150克

糖—2公斤

酥油—1公斤

豆子—1公斤

大米—2.5公斤

小麦—9公斤

1997年11月

1997年12月

1998年1月 1998年2月

附件三

截至 1998 年 2 月 15 日收到的医疗商品

(百万美元)

价值(美元)	药品	实验室用品			
实验室试剂和诊断用品	种类		牙医用品	医疗用品	疫苗

附件四

1997年11月16日至1998年2月15日期间各部门观察情况

机 构	部 门 观 察						
	粮 食	医 药	农 业	电 气	环境、水 和卫生	教 育	共 计
地域观察股	3 445	268	5	5	12	-	3 735
儿童基金会	-	-	-	-	401	150**	551
卫生组织	-	1 027	-	-	-	-	1 027
粮食规划署*	58 994	-	-	-	-	-	58 994
粮农组织	-	-	143	-	-	-	143
教科文组织	-	-	-	-	-	7	7
经社部	-	-	-	63	-	-	63
共计	62 439	1 295	148	68	413	157	64 520

\* 包括国家助理人员的 57 465 次观察。

\*\* 在北部各省。

附件五

1997年11月16日至1998年2月15日期间国际观察员观察情况

省份	粮食部门观察		医疗部门观察		各部门观察共计		
	地域观察股	粮食计划署	地域观察股	卫生组织	地域	部门	两者
Ninewa	170	97	14	45	184	142	326
Tameem	321	79	17	43	338	122	460
Baghdad	544	350	39	95	583	445	1 028
Salah Al-Din	251	70	15	34	266	104	370
Diyala	161	97	27	94	188	191	379
Anbar	153	68	10	38	163	106	269
Babylon	271	165	17	48	288	213	501
Karbala	187	77	10	4	197	81	278
Najaf	190	89	18	43	208	132	340
Qadissiya	155	54	13	27	168	81	249
Muthanna	115	48	9	16	124	64	188
Basrah	227	103	13	35	240	138	378
Missan	153	40	9	21	162	61	223
Thi-Qar	145	62	9	13	154	75	229
Wassit	156	83	23	29	179	112	291
南部/中部各省小计	3 199	1 482	243	585	3 442	2 067	5 509
Dohuk	57	8	6	131	63	139	202
Erbil	91	39	8	208	99	247	346
Suleimaniya	98	0	11	103	109	103	212
北部各省小计	246	47	25	442	271	489	760
伊拉克总计	3 445	1 529	268	1 027	3 713	2 556	6 269

附件六

1997年11月16日至1998年2月15日期间粮食商品观察情况报告

省份	筒仓			工厂			仓库			粮食代理商			人口			地 观察
	现有数目	观察数目		现有数目	观察数目		现有数目	观察数目		现有数目	观察数目		现有数目	观察数目		
		地域 观察股	粮食 计划署		地域 观察股	粮食 计划署		地域 观察股	粮食 计划署		地域 观察股	粮食 计划署		地域 观察股	粮食 计划署	
Ninewa	2	3	22	4	22	41	1	3	11	5 779	91	6	2 035 683	51	17	
Tameem	1	1	13	5	5	51	1	3	13	1 567	62	0	752 016	250	2	
Baghdad	3	6	39	30	52	241	4	11	52	14 598	172	0	5 485 587	303	18	
Salah Al-Din	1	2	13	4	7	42	1	2	13	1 676	79	0	791 903	161	2	
Diyala	1	2	13	8	16	69	1	3	13	2 334	76	0	1 071 444	64	2	
Anbar	1	2	13	4	8	40	1	3	13	2 037	53	0	1 049 918	87	2	
Babylon	1	2	13	16	22	127	1	3	13	2 579	74	4	1 175 026	170	8	
Karbala	1	2	13	4	8	49	1	2	13	1 317	73	0	615 934	102	2	
Najaf	1	2	13	4	8	49	1	2	13	1 246	68	4	760 797	110	10	
Qadissiya	1	2	13	2	4	26	1	3	13	1 214	39	1	746 224	107	1	
Muthanna	1	1	11	2	5	22	1	3	11	791	36	0	445 920	70	4	
Basrah	1	2	10	9	18	78	1	4	10	5 568	60	1	1 610 629	143	4	
Missan	1	2	10	2	4	20	1	3	10	1 228	61	0	653 172	83	0	
Thi-Qar	2	4	20	4	8	32	1	5	10	2 096	28	0	1 231 332	100	0	
Wassit	2	4	26	3	6	37	1	4	13	1 834	77	3	774 628	65	4	
南部/中部小计	20	37	242	101	193	924	18	54	221	45 864	1 049	19	19 200 213	1 866	76	3
Dohuk	-	-	-	-	-	-	2	0	-	NA	20	4	642 340	37	4	
Erbil	-	-	-	-	-	-	2	0	-	NA	20	17	997 896	71	22	
Suleimaniya	-	-	-	-	-	-	2	0	-	NA	25	0	1 291 919	73	0	
北部小计	-	-	-	-	-	-	6	0	-	NA	65	21	2 932 155	181	26	
总计	20	37	242	101	193	924	24	54	221	45 864	1 114	40	22 132 368	2 047	102	3

附件七

1997年11月16日至1998年2月15日期间医疗商品观察情况报告

省份	仓库			医院			保健中心			专设中心			私营药房/诊所			地 观察
	现有数目	观察数目		现有数目	观察数目		现有数目	观察数目		现有数目	观察数目		现有数目	观察数目		
		地域 观察股	卫生 组织		地域 观察股	卫生 组织		地域 观察股	卫生 组织		地域 观察股	卫生 组织		地域 观察股	卫生 组织	
Ninewa	2	8	2	13	3	4	112	0	36	3	0	0	238	3	3	
Tameem	1	2	5	4	13	4	56	0	25	3	0	0	111	2	9	
Baghdad	3	11	25	16	28	38	110	0	24	16	0	3	1 458	0	5	
Salah Al-Din	1	6	2	6	8	5	70	0	21	2	0	1	97	1	5	
Diyala	1	7	7	8	14	10	57	1	53	2	0	1	103	5	23	
Anbar	1	3	11	10	7	8	112	0	19	1	0	0	111	0	0	
Babylon	1	6	2	8	10	3	63	0	35	6	0	1	148	1	7	
Karbala	1	2	2	5	7	2	23	0	0	4	1	0	74	0	0	
Najaf	1	5	3	5	10	5	37	0	25	2	1	0	96	2	10	
Qadissiya	1	5	3	6	7	5	45	0	16	1	0	0	62	1	3	
Muthanna	1	4	2	4	3	6	24	0	7	0	0	1	44	2	0	
Basrah	1	6	2	10	7	2	67	0	21	3	0	5	142	0	5	
Missan	1	4	1	7	5	3	27	0	5	0	0	0	50	0	12	
Thi-Qar	2	4	1	6	5	2	63	0	10	0	0	0	72	0	0	
Wassit	2	5	2	5	15	5	32	0	15	2	1	5	67	2	2	
南部/中部小计	20	78	70	113	142	102	898	1	312	45	3	17	2 873	19	84	
Dohuk	1	1	5	6	4	16	73	1	110	NA	0	0	NA	0	0	
Erbil	1	1	5	12	5	45	109	1	155	NA	0	3	NA	1	0	
Suleimaniya	1	3	5	11	8	14	225	0	83	NA	0	1	NA	0	0	
北部小计	3	5	15	29	17	75	407	2	348	NA	0	4	NA	1	0	
总计	23	83	85	142	159	177	1 305	3	660	45	3	21	2 873	20	84	

附件八

1998年2月15日为止第一阶段申请处理情况  
 (百万美元)

部门	分配	收到的申请		分发的申请		核可的申请		暂不处理的申请		待决/处理中的	
		数目	价值	数目	价值	数目	价值	数目	价值	数目	价值
粮食 <sup>a</sup>	902.45	186	934.18	186	934.18	161	925.06	1	9.13	-	-
药品 <sup>a</sup>	210.00	547	222.68	544	220.07	488	220.07	-	-	3	-
水/环境卫生	24.00	29	22.89	29	22.89	29	22.89	-	-	-	-
电气	36.00	107	37.40	105	36.71	88	35.59	2	1.12	2	-
农业	24.00	62	23.15	61	22.76	54	22.36	2	0.40	1	-
教育	12.00	12	10.95	12	10.95	8	10.95	-	-	-	-
共计	1 208.45	943	1 251.25	937	1 247.56	828	1 236.92	5	10.65	6	-
13% <sup>b</sup>											
粮食 <sup>c</sup>	3.56	8	3.56	8	3.56	8	3.56	-	-	-	-
药品 <sup>c</sup>	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
健康	10.10	132	9.78	132	9.78	132	9.78	-	-	-	-
水/环境卫生	20.20	31	20.13	31	20.13	31	20.13	-	-	-	-
电气	23.27	87	23.27	87	23.27	87	23.27	-	-	-	-
农业	20.15	7	20.15	7	20.15	7	20.15	-	-	-	-
教育	15.15	28	14.95	28	14.95	28	14.95	-	-	-	-
营养	5.00	10	4.95	10	4.95	10	4.95	-	-	-	-
安置	12.00	1	12.00	1	12.00	1	12.00	-	-	-	-
排雷	2.50	8	2.50	8	2.50	8	2.50	-	-	-	-
流行病调查	0.30	1	0.30	1	0.30	1	0.30	-	-	-	-
共计	112.23	313	111.59	313	111.59	313	111.59	0	0.00	0	-
第一阶段 共计	1 320.68	1 256	1 362.84	1 250	1 359.15	1 141	1 348.51	5	10.65	6	-

- <sup>a</sup> 包括在 53% 和 13% 两个帐户下联合采购的价值。  
<sup>b</sup> 包括申请和现金组成部分的价值。  
<sup>c</sup> 仅列出联合国机构在 13% 帐户下的采购(非联合采购)。

附件九

1998年2月15日为止第二阶段申请处理情况  
 (百万美元)

部门	分配	收到的申请		分发的申请		核可的申请		暂不处理的申请		待决/处理中的	
		数目	价值	数目	价值	数目	价值	数目	价值	数目	价值
粮食 <sup>a</sup>	904.11	218	925.25	210	912.63	192	909.02	4	2.19	10	
药品 <sup>a</sup>	209.75	264	225.38	251	217.64	214	189.17	19	23.58	24	
水/环境卫生	24.17	24	20.17	24	20.17	23	19.28	1	0.89	-	
电气	36.00	34	44.70	28	41.96	25	40.36	1	1.15	8	
农业	24.00	34	21.12	33	21.01	28	19.37	4	1.01	2	
教育	12.00	16	11.27	14	10.72	12	10.58	1	0.14	2	
共计	1 210.03	590	1 247.89	560	1 224.13	494	1 187.78	30	28.96	46	
13% <sup>b</sup>											
粮食 <sup>c</sup>	1.89	4	1.89	4	1.89	4	1.89	-	-	-	
药品 <sup>c</sup>	0.25	-	0.25	-	0.25	-	0.25	-	-	-	
健康	10.00	75	9.98	75	9.98	75	9.98	-	-	-	
水/环境卫生	20.00	69	19.85	69	19.85	65	18.17	-	-	4	
电气	19.30	27	18.97	27	18.97	27	18.97	-	-	-	
农业	26.00	4	26.00	4	26.00	4	26.00	-	-	-	
教育	15.30	34	14.87	34	14.87	34	14.87	-	-	-	
营养	8.90	18	8.55	18	8.55	18	8.55	-	-	-	
安置	6.00	1	5.14	1	5.14	1	5.14	-	-	-	
排雷	2.00	2	0.45	2	0.45	2	0.45	-	-	-	
储备金	1.00	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
共计	110.64	234	105.95	234	105.95	230	104.27	0	0.00	4	
第二阶段 共计	1 320.67	824	1 353.84	794	1 330.08	724	1 292.05	30	28.96	50	

- <sup>a</sup> 包括在 53% 和 13% 两个帐户下联合采购的价值。  
<sup>b</sup> 包括申请和现金组成部分的价值。  
<sup>c</sup> 仅列出联合国机构在 13% 帐户下的采购(非联合采购)。

附件十

1998年2月15日为止第三阶段申请书处理情况  
 (百万美元)

部门	分配	收到的申请		分发的申请		核可的申请		暂不处理的申请		待决/处理中的	
		数目	价值	数目	价值	数目	价值	数目	价值	数目	价值
粮食 a	904.34	40	363.79	33	296.05	23	131.59	-	-	16	2
药品 a	199.72	1	0.77	1	0.77	-	-	-	-	1	-
水/环境卫生	24.17	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
电气	35.50	1	0.25	-	-	-	-	-	-	1	-
农业	24.00	1	6.22	1	6.22	-	-	-	-	1	-
教育	12.00	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
共计	1 199.73	43	371.03	35	303.04	23	131.59	0	0.00	19	2
13% b											
粮食 c	1.67	-	1.38	-	1.38	-	1.38	-	-	-	-
药品 c	0.28	-	0.10	-	0.10	-	-	-	-	-	-
健康	10.00	-	0.98	-	0.98	-	0.98	-	-	-	-
水/环境卫生	20.00	-	4.28	-	4.28	-	4.28	-	-	-	-
电气	26.00	-	3.36	-	3.36	-	3.36	-	-	-	-
农业	26.00	-	0.75	-	0.75	-	0.75	-	-	-	-
教育	15.00	-	2.18	-	2.18	-	2.18	-	-	-	-
营养	10.00	12	6.94	12	6.94	-	6.94	-	-	-	-
安置	11.00	-	9.54	-	9.54	-	9.54	-	-	-	-
排雷	1.00	-	0.83	-	0.83	-	0.83	-	-	-	-
共计	120.95	12	30.34	12	30.34	0	30.24	0	0.00	0	-
第三阶段 共计	1 320.68	55	401.37	47	333.38	23	161.83	0	0.00	19	2

- a 包括在 53%和 13%两个帐户下联合采购的价值。  
 b 包括申请和现金组成部分的价值。  
 c 仅列出联合国机构在 13%帐户下的采购(非联合采购)。

附件十一

1998年2月15日为止所有阶段全部申请处理情况  
 (百万美元)

部门	分配	收到的申请		分发的申请		核可的申请		暂不处理的申请		待决/处理
		数目	价值	数目	价值	数目	价值	数目	价值	数目
粮食 <sup>a</sup>	2 710.90	444	2 223.22	429	2 142.86	376	1 965.67	5	11.32	26
药品 <sup>a</sup>	619.47	812	448.83	796	438.48	702	409.24	19	23.58	28
水/环境卫生	72.34	53	43.06	53	43.06	52	42.17	1	0.89	0
电气	107.50	142	82.35	133	78.67	113	75.95	3	2.27	11
农业	72.00	97	50.49	95	49.99	82	41.73	6	1.41	4
教育	36.00	28	22.22	26	21.67	20	21.53	1	0.14	2
<b>共计</b>	<b>3 618.21</b>	<b>1 576</b>	<b>2 870.17</b>	<b>1 532</b>	<b>2 774.73</b>	<b>1 345</b>	<b>2 556.29</b>	<b>35</b>	<b>39.61</b>	<b>71</b>
13% <sup>b</sup>										
粮食 <sup>c</sup>	7.12	12	6.83	12	6.83	12	6.83	0	0.00	0
药品 <sup>c</sup>	0.53	0	0.53	0	0.53	0	0.25	0	0.00	0
健康	30.10	207	20.74	207	20.74	207	20.74	0	0.00	0
水/环境卫生	60.20	100	44.26	100	44.26	96	42.58	0	0.00	4
电气	68.57	114	45.60	114	45.60	114	45.60	0	0.00	0
农业	72.15	11	46.90	11	46.90	11	46.90	0	0.00	0
教育	45.45	62	32.00	62	32.00	62	32.00	0	0.00	0
营养	23.90	40	20.44	40	20.44	28	20.44	0	0.00	0
安置	29.00	2	26.68	2	26.68	2	26.68	0	0.00	0
排雷	5.50	10	3.78	10	3.78	10	3.78	0	0.00	0
流行病调查	0.30	1	0.30	1	0.30	1	0.30	0	0.00	0
储备金	1.00	0	0.00	0	0.00	0	0.00	0	0.00	0
<b>共计</b>	<b>343.82</b>	<b>559</b>	<b>247.88</b>	<b>559</b>	<b>247.88</b>	<b>543</b>	<b>246.10</b>	<b>0</b>	<b>0.00</b>	<b>4</b>
<b>所有阶段 共计</b>	<b>3 962.03</b>	<b>2 135</b>	<b>3 118.05</b>	<b>2 091</b>	<b>3 022.61</b>	<b>1 888</b>	<b>2 802.39</b>	<b>35</b>	<b>39.61</b>	<b>75</b>

<sup>a</sup> 包括在 53% 和 13% 两个帐户下联合采购的价值。

<sup>b</sup> 包括申请和现金组成部分的价值。

<sup>c</sup> 仅列出联合国机构在 13% 帐户下的采购(非联合采购)。

-----