

安 全 理 事 会

Distr.
GENERAL

S/1998/1176
16 December 1998
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

秘书长关于联合国塞拉利昂
观察团的第三次进度报告

一、导言

1. 安全理事会 1998 年 7 月 13 日第 1181(1998)号决议第 19 段请我在该决议通过后 30 天内就联合国塞拉利昂观察团(联塞观察团)的部署情况和执行任务的进度提交一份初次报告,以后每 60 天提交一份报告,并在安全条件允许继续部署时,向安理会通报联塞观察团以后各阶段的部署计划。本报告是根据这项请求提交的,其中阐述了我 1998 年 10 月 16 日关于联塞观察团的第二次进度报告(S/1998/960)以来的事态发展。本报告也是根据安全理事会 1998 年 6 月 5 日第 1171(1998)号决议第 8 段提交的。

二、政治状况

2. 我提交第二份进度报告以来,塞拉利昂政府继续努力巩固其地位,恢复该国的稳定并改善与邻国的关系。该国政府开始实行加强公务员体制,和打击腐败的计划。在区域和国际舞台上,塞拉利昂也日益活跃。

3. 1998 年 10 月 30 日,该国政府在联合国开发计划署(开发计划署)支助下,组织了开展全国范围的协商活动,旨在加强政府各部、其他国家机构以及民间社会管理发展进程的能力。预期协商活动将于 12 月 14 日结束,届时将就包括民族和解在内的主要政策问题通过一项全国协商一致意见。

4. 政府还对 1997 年 5 月武装部队革命委员会(武革委)非法政变的军队支

持者和平民支持者采取诉讼程序。1998年10月19日,一个军事法庭对34名裁定犯下叛国罪的军官判处死刑,其中24名执行枪决。尽管联合国人权事务高级专员和包括我本人在内的一些人士呼吁暂缓执行并给予上诉权,但还是执行了死刑。1998年10月23日,弗里敦高等法院裁定革命联合阵线(联阵)领导人福迪·桑科下士犯下叛国罪及相关罪行,判处绞刑。审判期间,桑科下士没有法律代表。在联塞观察团协助下,政府努力使其获得法律代表,他现在已选择了法律顾问以进行上诉。

5. 1998年10月30日和31日在阿布贾举行首脑会议之后,西非国家经济共同体(西非经共体)国家元首和政府首脑议定,在加强西非经共体监测小组(西非监测组)的同时,开展各项努力进行对话,以求在塞拉利昂实现持久和平及民族和解。国家元首和政府首脑还感谢加纳、几内亚和尼日利亚向塞拉利昂西非监测组派遣部队,鼓励贝宁、科特迪瓦、冈比亚、马里和尼日尔尽快部署已承诺派遣的部队,并呼吁国际社会提供必要的后勤支助。这些增派的部队目前仍未到达。

6. 1998年12月7日,安全理事会制裁委员会主席、瑞典常驻代表汉斯·达尔格伦大使抵达弗里敦,进行为期4天的评估工作。达尔格伦大使会见了卡巴总统、西非监测组部队指挥官蒂莫西·舍尔皮蒂少将、西非监测组特遣队指挥官阿布·阿赫马杜准将以及联合国和国际社会其他人士。在他访问前线地区期间,地方当局向达尔格伦大使提出请求,请联合国通过建立缓冲区、部署联合国军事观察员和协助西非监测组在边境巡逻,以此帮助控制与利比里亚的边界。达尔格伦大使还访问了蒙罗维亚。

7. 卡巴总统12月9日访问冈比亚之后,据报接受了冈比亚总统进行调解以期与叛乱分子达成和平协定的提议。

塞拉利昂问题特别会议的后续行动

8. 按照1998年7月30日在联合国总部举行的塞拉利昂问题特别会议的要求,大不列颠及北爱尔兰联合王国政府于11月5日在伦敦举行了塞拉利昂捐助者

国际联络小组会议。会议目标是加强对塞拉利昂恢复和平、民主和人权的努力的国际支助,鼓励对西非监测组进一步提供援助,并对联合国塞拉利昂信托基金捐款,努力使捐助者给予的符合西非监测组的具体需要,鼓励塞拉利昂政府在前战斗人员解除武装、遣散和安置方案之外发展政治对话和民族和解,并鼓励参与该方案。

9. 这次伦敦会议由外交和联邦事务大臣托尼·劳埃德先生宣布开幕。财政、发展和经济规划部长詹姆斯·乔纳先生代表塞拉利昂政府、西非经共体执行秘书兰萨纳·库亚特先生和我的塞拉利昂问题特别代表弗朗西斯·奥凯洛先生出席了会议。会议强烈支持 10 月 31 日西非经共体首脑会议议定的双轨(军事和外交)办法,藉此在努力加强西非监测组的同时,还要开展实现持久和平及民族和解的对话。

10. 会议议定了塞拉利昂政府、西非经共体和西非监测组以及国际社会将采取的一系列步骤。具体而言,塞拉利昂政府将实施在塞拉利昂恢复和平与稳定的上述双轨办法。部队派遣国将继续努力加强西非监测组,以便在 1998 年年底之前完成增派部队的部署。国际社会这方面将借助财政和其他援助,包括通过向支持联合国在塞拉利昂与维持和平有关的行动信托基金捐款以及双边捐款,努力帮助西非监测组留在塞拉利昂,并扩大此项行动。

11. 业已初步决定,国际联络小组下一次会议将于 1999 年 1 月在纽约举行。在塞拉利昂,财政部长主持的一个政府工作组正继续对捐助者的承诺和认捐采取后续行动。工作组成员中还包括联塞观察团和捐助者代表。

塞拉利昂同邻国的关系

12. 1998 年 11 月 12 日,应几内亚总统兰萨纳·孔戴的邀请,塞拉利昂总统艾哈迈德·泰詹·卡巴和利比里亚总统查尔斯·泰勒参加了马诺河联盟在科纳克里举行的一次首脑特别会议。参加首脑会议的还有总统促进非洲民主和人权特使杰西·杰克逊牧师、我的塞拉利昂问题特别代表和利比里亚问题特别代表费利克

斯·唐斯·托马斯先生。

13. 在会后发表的一项公报中,三位国家元首宣布决定恢复马诺河联盟的活力。他们还表示决心确保严格遵守 1986 年利比里亚、塞拉利昂和几内亚签署并经这三个会员国批准的《不侵犯和安全合作协定》。三位国家元首同意协同努力恢复塞拉利昂和平,并维持该分区域的稳定。

14. 首脑会议后,杰克逊牧师在弗里敦会晤卡巴总统时,强调谈判比对抗好,并呼吁通过谈判解决塞拉利昂冲突。12 月 9 日,由国家安全部长率领的利比里亚代表团结束了对塞拉利昂为期两天的访问。利比里亚政府随后宣布,卡巴总统同意泰勒总统关于在联合边界巡逻方面进行合作的请求。

观察团与安全状况有关的活动

15. 政府重申尽快结束正在发生的反叛战争的承诺,并表示愿意处理反叛分子表示不满的任何问题,但以反叛分子首先停止战斗,放下武器,并向西非监测组或联塞观察团投诚为条件。政府官员还讨论了可能提议允许被认为是叛军两个派系领导人的 5 名人士安全离境前往所选择的一个非邻国。这 5 人是武革委的约翰尼·保罗·科罗马和穆萨、联阵的萨姆·博克里、丹尼斯·明戈和埃尔德雷德·克林斯。

16. 在此背景下,联塞观察团同该国政府和西非监测组密切合作,注视穆萨及其若干支持者可能准备向联塞观察团投诚的迹象。虽然有人怀疑报道的这种提议可能是一种假象,但联塞观察团还是作了临时准备,如果能在适当安全情况下作出安排,即接受反叛分子个人或团体的投诚。联塞观察团还同穆萨进行联系,争取释放 1998 年 11 月 17 日在马克尼附近被武革委人员绑架的天主教士马里奥·格拉神父。

17. 自从联塞观察团设立以来,我的特别代表定期同各驻地机构、基金会和规划署协商,并每周召开联合国协调会议,讨论各组织在各自职权范围内处理的问题。此外,联合安全委员会每周召开会议,以交流和评价关于当地局势的资料。联

塞观察团还积极同民间社会代表密切接触,包括同当地非政府组织建立良好的工作关系,并参与民间活动,例如讨论会和讲习班。

三. 军事和安全局势

叛军的活动

18. 根据联塞观察团收到的关于叛军军力、组织和活动的情报,似乎叛军组成了 6 个营级编队,每一编队约有 300 名作战人员。其中两个编队主要由武革委人员组成,驻扎在北部。另外 4 个编队视为联阵的部队,包括一些武革委人员,部署在凯拉洪周围。据认为武革委部队从凯拉洪地区获得武器弹药供应。

19. 在该国北部,尤其是在西北部,叛军袭击平民的事件持续不断,最近更变本加厉。在 1998 年 12 月头几天里,大批叛军向南面和西面挺进,对从弗里敦到几内亚边界的公路附近包括曼盖、隆萨和马西亚卡在内的若干地点发动经过协调、划周全的进攻,在平民中造成重大伤亡和财产损毁,使数以千计的人逃离,前往首都和附近地区避难。相信这支叛军部队由穆萨指挥。

20. 关于这次进攻动机的猜测很多。就在发动进攻时,穆萨已公开提议向联塞观察团投诚。发生这些暴行的背景是北部武革委残部与东部联阵之间似乎已出现分裂。西非监测组和民防部队为截断从凯拉洪向北部叛军的武器弹药供应进行了大量工作。

21. 在东北部,自 7 月份进攻卡巴拉以来,叛军集结和协调兵力的能力似乎已受到一定程度的削弱。由于原塞拉利昂共和国武装部队士兵重新整编的各营和西非监测组的联合努力,叛军在科伊纳杜古地区的集结已被打破,从而减少了对马克尼和科伊拉-隆萨公路的威胁。叛军多次企图控制蕴藏大量钻石矿的科伊杜地区,但都没有取得成功。然而,局势尚无法预测,该地区仍然面临叛军袭击的危险。

22. 在东南部,叛军在 1998 年 10 月和 11 月发动的进攻似乎旨在包围凯内马,通过控制连接达鲁与乔鲁和济米的公路,切断该地与弗里敦和利比里亚边界的交通。如果叛军未能达到其目的,其中一些人可能愿意同政府进行谈判。为此,联塞

观察团同西非监测组和驻扎凯内马的民防部队密切合作,随时做好准备。

23. 该国南部和西南部、包括弗里敦在内仍然保持平静,但在 12 月叛军进攻连接马西亚卡和罗格贝里的公路之后,在首都曾出现紧张局势。

民防部队/西非监测组/塞拉利昂军队

24. 在北部,西非监测组日益愿意在丛林中同叛军交战,同时主要来自塞拉利昂南部的民防部队也已开始在北部行动。这些事态发展以及重新收编原塞拉利昂军队士兵参加与西非监测组一起作战的情况,似乎打击了东北部叛军的力量。如上文所述,亲政府部队一个重要目标是切断凯拉洪地区主要叛军据点与该国北部叛军部队之间的弹药供应线。在东南部,民防部队在西非监测组的支援下,在击退叛军在达鲁-乔鲁-济米公路沿线的进攻之后,现已相当有效地控制了凯内马以南地区。

25. 然而,在北部和东部的民防部队因严重缺乏弹药、通讯设施、粮食、运输工具和药品而受牵制。除后勤供应短缺以外,西非监测组与民防部队之间有时也缺乏协调。11 月 15 日,西非监测组曾进行空袭,以驱散准备进攻乔鲁的叛军。据报道,这次空袭给在附近集结的一支民防部队造成伤亡。这突出说明两支部队之间必须改进协调。

26. 西非监测组虽然为安排部署增援部队并为其筹资进行了各种努力,但就人力而言,仍然战线过长,需要紧急后勤支援。尽管如此,有迹象表明,西非监测组正在集中其资源,以支援进军凯拉洪地区的行动。鉴于雨季已经结束,西非监测组显然准备开展更加有力的行动。该国政府继续全面承诺尽早结束战争。

观察团的部署状况

27. 自我提交第二次进度报告以来,联塞观察团的军事部署状况没有变化。观察员共 40 名,除首席军事观察员苏巴什·乔希将军(印度)外,还有由 15 人组成的医疗队(见附件)。驻隆吉、黑斯廷斯、马克尼、博城和凯内马的观察员继续与地方政府当局、西非监测组和民防部队保持密切联系,通过接触和定期巡逻来收集资料,

并随时向我的特别代表全面通报各种事态发展。联塞观察团观察员还在外地提供人道主义法方面的咨询意见,为联合国其他机构、非政府组织和其他人道主义机构提供安全方面的咨询,协助他们根据需与西非监测组和民防部队进行联系。

28. 鉴于据报穆萨表示愿意投降以及西非监测组在东部的活动增加,尽管北方的局势持续动荡不安,但联塞观察团已经拟定了在卡巴拉、坎比亚、科伊杜和凯拉洪部署小队的应急计划,以便能对叛乱分子投降的意愿做出迅速反应。联塞观察团观察员留驻这些局势紧张地区对鼓励和协助人道主义活动、监测人权状况也非常重要。因此,在条件许可的情况下,就可以在安全理事会第 1181(1998)号决议核准的范围内迅速部署较多观察员。

29. 除了定期到军事观察员小组所在地查访,医疗队的一些成员在执行正常任务之外,还在当地医学院进行义务教学,为当地医院和诊所、特别是治疗截肢者的医院提供咨询。毫无疑问,这些接触和服务得到了公众的赞赏。

建立塞拉利昂新军

30. 塞拉利昂政府继续拟定重建武装部队的计划。这支部队将由文职人员管理并由政府进行全面民主控制。自 1998 年 10 月份以来,联合王国安全部门联合特派团对塞拉利昂进行了两次视察,以评估政府建立和训练新的武装部队的计划,并对联合王国提供援助的前景作出估计。政府还请联塞观察团协助这项工作,国防参谋长马克斯韦尔·科比准将目前正在全国进行宣传巡视,以筹备进行新的招募工作。

四、解除武装、遣散和安置

31. 我在上一次报告中提到,该国政府的前战斗人员解除武装、遣散和安置方案的第一阶段是:遣散被西非监测组俘虏并缴械、后来安置在隆吉营地内的前塞拉利昂军队和联阵人员。迄今为止,在隆吉登记的前战斗人员共 2 973 人。自 10 月

以来,已经开展了一些退伍前概况介绍活动,但真正的安置进程、特别是诸如职业培训方案将在为此目的筹措的资金到位后才能开始。

32. 继 52 名儿童在马克尼登记之后,1998 年 11 月 21 日,另有 33 名在弗里敦附近的拉卡进行了登记,主要是来自联阵的前童子兵。12 月 3 日,另一批 94 名儿童在博城进行了登记,主要是来自联阵。一俟安全状况改善后,还将有 70 名联阵和民防部队的前童子兵在洛科港登记。登记工作结束后,马上改为提供社会服务,指导这些孩子们重返社会。联合国儿童基金会(儿童基金会)积极参与这项工作,以确保在解除武装和重返社会期间,这些儿童得到妥善待遇。

33. 我的儿童和武装冲突问题特别代表奥拉拉·奥图诺先生在 1998 年 5 月份对塞拉利昂进行了访问,解除武装、遣散和安置问题全国委员会执行委员会作出承诺,后来又同意确保民防部队不接受 18 岁以下的人,并将给予合作,对已经加入他们的部队的儿童进行登记。他们还同意请西非监测组把那些被拘留的儿童交给儿童基金会、联塞观察团或社会福利部。

34. 自 10 月初以来开始推动关于这一问题的全国宣传方案,广播和电视进行了全面报道,还进行了一次全国性的以“联合起来争取和平”为主题的艺术竞赛。隆吉的前战斗人员还在该地区进行社区福利工作,并受到热烈欢迎。与退伍前概括介绍会一样,这也是专为便利前战斗人员在隆吉地区被接纳而进行的。

35. 全国委员会由卡巴总统担任主席。该委员会正继续开展各项活动,其秘书处运转正常。委员会目前还另外在马布拉卡和盖里洪确定了两个解除武装、遣散和安置营地,并正在为这些营地的开幕进行筹备工作。但是,由于战火仍未减弱,因此方案的速度还是跟不上原定目标。正准备另外收编 830 名前塞拉利昂军队的士兵,把他们编为第五营,与西非监测组并肩作战。至于在隆吉收编的另外四个营的前塞拉利昂军队的人员,打算一俟战争结束,其中大部分士兵将开始解除武装、遣散和安置进程。在安全区遣散民防部队士兵方面没有任何进展。民防部队人员除了在几个地点进行登记外,没有任何迹象表明民防部队准备开始解除武装、遣散和

安置进程,因为他们仍在进行战斗。

五. 人权

与冲突有关的践踏人权和侵犯人权的情况

36. 自我提出上次报告以来的时期内,叛乱分子对平民进行广泛袭击。对平民进行袭击并用各种方式进行虐待是他们惯用的伎俩:例如对男子、妇女和儿童进行截肢、肢解、实际或试图砍头、活活烧死、毁坏房屋、绑架和抢劫。10 月底发生一个典型事件,在东北部阿利卡利亚镇以外大约 10 英里处的一座房屋中,五个农民被叛乱分子活活烧死。11 月初,北部伊芬镇在叛乱分子一次袭击中再次遭到劫持,大约 50 名青年被绑架。

37. 1998 年 9 月和 10 月期间,因截肢和断肢进医院的案例达到 5 月和 6 月期间的数目,该国西部两所医院中就有 71 人入院,其他地区的人数无法核查。入院人数可能远远低于平民的实际死伤人数。11 月期间,虽然据报道发生暴行的数目有所减少,但是,实际和试图砍头的报道数目有增加。特别是 10 月底以来,叛乱分子表示,发动这些袭击是针对判处福戴·桑科下士死刑而进行报复。

38. 自我提出上次报告以来,有人对民防部队某些分队的行为提出进一步控诉。联塞观察团调查并证实的一个事件涉及民防部队在洛科港附件的罗梅尼杀死四名已被捕的叛乱嫌疑犯。联塞观察团向塞拉利昂政府表示,愿意协助训练民防部队重要人员了解适用于其活动的人权和人道主义法规定。还有人报告西非监测组某些人员的不当行为,包括非法拘留。我的特别代表同监测组部队指挥官商讨了这一事项。

39. 自我提出上次报告以来,经常有人报告派遣儿童进入作战环境,尽管有迹象表明西非监测组若干指挥官不允许低龄战斗人员在他们手下执勤。然而,11 月 25 日,政府重申其承诺,即不征聘并遣散 18 岁以下的战斗人员。

叛国罪审判

40. 由于军事法庭的诉讼程序没有上诉程序,被第一军事法庭判处死刑的 34 名军事人员大多根据《公民及政治权利国际盟约任择议定书》规定,向联合国人权事务委员会提出申诉,请求得到补救。尽管委员会正式要求在其审议这些申诉书之前,延缓执行死刑,但是,1998 年 10 月 19 日,24 名军官被行刑队枪决。11 月 4 日,人权事务委员会通过一项措辞强烈的决定,要求塞拉利昂依照《国际盟约》第 40 条规定提交一份报告。应委员会要求,我在 1998 年 11 月 16 日致卡巴总统的信中提请他注意该项决定。我在同一封信中呼吁卡巴总统在用尽申诉程序之后,立即充分考虑宽恕处理被判死刑的人员。

41. 对集团叛国罪的两项单独审判分别于 1998 年 10 月 21 日和 11 月 5 日结束,判处其他 26 名平民死刑,但有上诉权。被判处徒刑者中包括前塞拉利昂国家首脑约瑟夫·莫莫。所有被判罪者都对判决提出了上诉。

技术合作

42. 联塞观察团在其资源范围内继续就有关保护人权和基本权利的事项向政府和民间社会提供咨询和协助。其中包括指导政府如何履行《儿童权利公约》以及《公民及政治权利国际盟约》规定的报告义务。譬如,联塞观察团促成向政府捐献法律书籍,供法律专业人员使用,并为塞拉利昂新闻媒体主办了关于司法报道的讨论会。人权部门还向联合国驻塞拉利昂的各机构提供其他形式的咨询意见。

43. 继续向全国民主和人权委员会、塞拉利昂警察部队和民间社会、包括各非政府组织、以及联塞观察团军事观察员提供人权方面的技术援助和训练支助。1998 年 11 月期间,联塞观察团促成了塞拉利昂有史以来规模最大的人权监测和报告技能训练方案,来自全国各地的 70 名人员接受了训练。目前这些受训者将在全国仿效举办同类训练。自我提出上次报告以来,其他训练活动包括协助执行宗教领袖人权训练项目,该项目主要由世界宗教与和平会议执行,由联合国人权事务高级专员办事处提供部分资金。

44. 为了提供范围广泛的与人权有关的服务,联塞观察团在 1999 年援助塞拉

利昂人道主义联合呼吁之下,争取为下列四个人权项目筹资:提高对叛乱分子活动的监测能力,加强对警察和各大人道主义组织进行人权训练,进一步加强民间社会的人权监测能力。与政府和其他有关方面密切协商并即将完成的其他项目提案涉及为司法、法律专业和监狱工作人员提供人权训练并满足其对资源的需求。

45. 1998 年 11 月 24 日,塞拉利昂政府重申管制新闻媒体报道有关冲突问题方式的条例。这些条例是依照 1998 年 3 月实施的紧急状态规定订立的;条例内容可能不符合适用的国际人权法规定。12 月 9 日,政府逮捕了三名新闻记者,指控他们违反这些条例。联塞观察团正在监测这一情势。

六、民警

46. 联塞观察团五名民警顾问现已全部部署,在改革和改组过程中他们正同英联邦部署的顾问以及塞拉利昂政府和警察部队密切合作。

47. 维持治安工作在军政府执政期间和此后不久遇到重大挫折。许多警官同军政府勾结,其他警官被杀或被迫逃亡,造成该国许多地方没有警察服务。政府恢复之后,警察和公众之间的恶劣关系迫使政府全面改组警察部队。虽然维持治安工作现已恢复正常,但是许多警察局仍无法运作,必须重建。由于反叛分子的活动和(或)缺少资金重建房舍,该国某些地区的维持治安工作尚未恢复。民防部队在它们控制的某些地区建立了自己的警察部队,它们在塞拉利昂警察部队之外独立行动。

48. 在全国恢复维持治安工作还需要重新培训警官,资金短缺妨碍了培训过程。提供最低限度的财务援助将使人们得以进行有限的培训方案。为此,联塞观察团民警协助制订一项分散训练方案,编写训练教材和进行复习训练。

49. 在介绍了政府政策说明、警察任务说明和战略发展计划(1998 年至 2001 年)之后,民警在英联邦的配合下同塞拉利昂警察部队详细讨论了改组过程、尊重人权的重要性、在民主社会中警察的作用和行为纪律守则。在同有关各方协商之后,并在联合王国国际开发部提供财务支持的情况下,在一些警区进行了试验项目,

以改善通讯和装备,并根据当地的需要和社区参与情况采取有成效和有效率的维持治安行动。

50. 作为改善塞拉利昂警察部队工作效果的努力的一部分,在人力资源管理、人事管理、财务和后勤问责制度、业务和犯罪管理各部门开始进行改组,以便精简和改组各部门,确保仔细挑选和适当训练警官,指挥警官的领导官员具有高度负责精神,并且向警官提供财务和后勤支持,从而提供可为人们接受的服务。

七、人道主义情况

51. 自我提交第二次进度报告以来,人道主义机构设法维持向逃避该国北部和东部岌岌可危局势的人口提供救济援助。大多数流离失所者集中在该国中部马克尼和科伊杜之间的一系列安置点、东部的凯内马和弗里敦。东部的战斗限制了同凯内马周围人口联系的渠道,在本报告所述期间将近结束时东北部发生的敌对行动阻碍了进入该地区和进入马克尼的陆路通道。主干道网络沿线日益岌岌可危的局势对继续保持道路畅通和交运援助物品而言不是好的预兆。

52. 在本报告所述期间,平民人口流离失所的情况继续发生。到 11 月中旬,联合国人道主义援助协调股估计,自 1998 年 2 月以来有 308 695 人流离失所,自我提交上次报告以来国内流离失所者增加了 58 000 人。从 11 月中旬起持续至今的敌对行动又迫使大约 6 000 人离乡背井。随着战斗延续到最适合开展军事行动的旱季,人道主义机构担心在流离失所人员增加的同时进入渠道将继续受到限制。

53. 为了进一步确保救济行动不偏不倚并争取进入渠道,塞拉利昂人道主义机构 11 月 19 日至 23 日集中举办讲习班,修订人道主义机构行为守则。联塞观察团人权部门也参加了该订正守则的拟订工作,其目的是加强以自我节制和协调方式提供人道主义援助,并确保冲突各方承认和遵守人道主义原则的不偏不倚和不可侵犯性。

54. 尽管总体环境不利并存在后勤困难,人道主义机构仍然能够避免潜在的

人道主义灾难,做法是提供以马辛比、坎比亚、凯内马和弗里敦受影响最严重的战争受害者为对象的广泛的救济方案。

55. 由于向大多数安全区易受伤害的农民提供一揽子农业援助,预计将获得丰收。所有机构都在讨论 1999 年粮食援助方案,预计这些方案将保持 1998 年的水平。

56. 西非监测组迟迟不向粮食援助机构发放运输许可,这种情况继续妨碍向易受伤害群体运输人道主义粮食援助。在一些安全检查站,对援助工作人员的骚扰、虐待和恐吓行为有所增加。联塞观察团向西非监测组提出,发生了西非监测组工作人员强征援助车辆的事件,包括在马辛比强征世界粮食计划署(粮食计划署)的一辆卡车。对弗里敦港口类似局势的干预导致情况显著改善。粮食计划署执行主任凯瑟琳·贝尔蒂尼女士将于 1998 年 12 月 12 日访问塞拉利昂,以评估该国的粮食安全问题和需要粮食计划署提供援助的情况。

57. 儿童基金会在弗里敦、博城、凯内马、马克尼、坎比亚、洛科港和卡巴拉开展了大规模的免疫接种运动,受益人数估计达 110 万,约占塞拉利昂人口的 25%。儿童基金会和联合国人口基金(人口基金)正在支持保健和卫生部设法降低产妇死亡率。目前平均每 10 万个活产就有 1800 个产妇死亡。人口基金的一名顾问正在该国审查人口基金已计划的活动的各方面、以及联合国有关机构与卫生部之间的协调问题。

58. 世界卫生组织(卫生组织)的一名顾问正在与卫生部合作,以防止今后爆发霍乱。卫生组织还提供药品和用品,以期进一步加强该部应付公共保健问题的能力。因此,我上次的报告第 41 段提及的爆发霍乱的情况,现已得到控制。自 10 月以来,没有任何死亡的报道。

59. 1998 年 11 月 14 日,卡巴总统为即将来临的全国免疫日开展了活动。该免疫日将针对小儿麻痹症。卫生组织和儿童基金会与其他机构一起,向消灭小儿麻痹症运动提供了财政和技术支助。第一轮免疫活动将于 12 月 19 日进行,第二轮将于

明年 2 月 2 日进行。卫生组织也已采取步骤,防止脑膜炎的爆发。

60. 联合国难民事务高级专员办事处(难民专员办事处)继续为学生和职业公务员返回塞拉利昂提供便利。10 月和 11 月期间,难民专员办事处已安排约 1660 名塞拉利昂人从几内亚返回。难民专员办事处与该政府和其他方面密切协商,继续为返回者和国内流离失所者制订重新融入社会政策。

61. 联合国各机构与政府、国家非政府组织、国际非政府组织及捐助者协商,完成了 1999 年关于塞拉利昂的机构间联合呼吁,金额为 2800 万美元。呼吁所涉的 29 个项目,从挽救生命的近期需要,到旨在创造有利环境,促进和平与可持续社会及经济发展的中长期项目不等。该呼吁是人道主义事务协调厅 12 月 3 日在日内瓦公布的,将于 1998 年 12 月 17 日发起。

八. 经济和社会方面

62. 1998 年 11 月 23 日,欧洲联盟与塞拉利昂政府签署一项协定,同意提供 1.115 亿欧洲货币单位(1.2488 亿美元),以帮助其重建经济。这笔资金将分五年内支付,用来支持恢复基础设施,发展社会及公共部门并推行健全的施政。这项援助包括风险资本 800 万欧洲货币单位(892 万美元),由欧洲投资银行提供,用于电力供应、采矿和私营部门的投资项目。

63. 11 月 27 日,政府向议会提出了 1999 财政年度预算和政策说明。预算的重点是,继续恢复基本基础设施,重建陷入混乱的机构,并推行稳定和经济改革政策。议会正在对该预算进行辩论。

64. 国际货币基金组织执行局根据塞拉利昂冲突后紧急援助政策,核可该国政府关于提供援助的请求,援助额约为 1500 万美元。

65. 根据政府提供的数据,令人鼓舞的迹象显示,经济产出稳步恢复。这反映在国内总产值实际增长 0.7%,而去年同期的增长率是负 22%。制造、服务和建筑部门活动增加,说明消费者和投资者的信心已恢复。另一方面,由于持续的不安全,特别是在东部和北部,采矿业和农业产出仍不景气。

66. 经济情况普遍较差,是汇率持续受到压力的一个原因。1998 年对外储备总额已减至 1.8 个月的进口量,而 1997 年同期为 5.7 个月的进口量。因此,对美元的汇率,本已从 1998 年 1 月的 2 340 利昂,坚挺至 3 月的 1 630 利昂,而 11 月却贬值至 1 850 利昂。捐助者支助的增加,特别是国际金融机构、欧洲联盟和联合王国国际开发部支助的增加,预计会减轻对汇率的压力。政府的经济管理政策,已有助于抑制通货膨胀并恢复私营部门的信心。因此,到 1998 年 12 月,通货膨胀率已降至 12.5%。

九. 财政方面

67. 大会 1998 年 11 月 20 日第 53/29 号决议拨出毛额 2 200 万美元充作 1998 年 7 月 13 日至 1999 年 6 月 30 日期间观察团的设立和行动经费。这笔经费包括拨给 1999 年 1 月 14 日至 6 月 30 日期间的毛额 910 万美元,相当于每月毛额 160 万美元左右,但须经安全理事会决定将观察团的任务期限延至 1999 年 1 月 13 日以后。

68. 如果安理会决定按照下面第 76 段的规定延长观察团的任务期限,则预计 1998-1999 年财政期间因按下面第 78 和第 79 段的建议适度增加文职人员而需增加的大约毛额 60 万美元的所需经费估计数将由大会已经提供的资源支付。

69. 截至 1998 年 11 月 30 日,对所有维持和平行动的未缴摊款总额为 16.422 亿美元。

70. 我根据安理会主席 1998 年 2 月 26 日的声明(S/PRST/1998/5),于 1998 年 3 月 26 日设立了支持联合国在塞拉利昂与维持和平有关的活动信托基金。截至 1998 年 12 月 11 日,给信托基金的自愿捐款共计 179 万美元:大不列颠及北爱尔兰联合王国政府捐款 83 万美元,日本政府捐款 96 万美元。此外,荷兰王国政府已向基金认捐 100 万美元。

十、意见和建议

71. 尽管塞拉利昂政府在巩固政权方面取得了进展，但是我深感不安的是，反叛者在北部持续攻击平民和随之产生暴行和绑架事件。我谴责这些严重侵犯和践踏人权及国际人道主义法的行为，再次呼吁联阵和武革委停止攻击他们手无寸铁的同胞并放下武器投降。

72. 在 1998 年 10 月 31 日西非经共体首脑会议和 11 月 5 日国际联络小组伦敦会议之后详细讨论解决冲突的双轨方式是值得欢迎的新情况，联塞观察团将同塞拉利昂政府一起遵行这种办法。西非监测组、民防部队和塞拉利昂共和国军队重新征召人员为保护塞拉利昂政府和人民免遭反叛者的攻击已作出了很大贡献，应继续这样做。同时，我呼吁塞拉利昂政府寻求各种方式鼓励反叛者放下武器投降，以避免更多的流血事件。

73. 上文第 4 段所述的全国协商进程中已有明显事例说明，塞拉利昂人民愿意同反叛者和解，但条件是反叛者接受政府的领导、放下武器投降。联塞观察团在可接受的安全条件下将继续向政府提供促成受降事宜的服务。联塞观察团还准备同政府一起根据国际公认的标准确保投降者得到人道的待遇和任何因所犯罪行受到刑事检控的反叛者得到公正审判。

74. 1998 年 11 月 12 日马诺河联盟首脑特别会议的成果使我特别感到鼓舞。卡巴总统、泰勒总统和孔特总统在会上商定继续加强马诺河联盟和改善他们的相互关系。这种分区域方式对加强三国稳定和安全的意义怎么强调也不过分。我期待着三国政府采取新的步骤，以防止武装团伙利用它们的领土企图破坏稳定和利用它们的领土非法转运武器弹药，尤其是防止其中违反联合国决议的行为。我准备通过我的塞拉利昂特别代表和利比里亚代表协助编写和实施分区域方式的可行战略。

75. 塞拉利昂旱季的开始为西非监测组、民防部队和塞拉利昂共和国军队重新征召人员采取更有效的行动提供了条件。为了保持分化反叛部队的压力，协助政府的军队需要继续获得充足的后勤支助。在此，我要感谢已支持联合国在塞拉

利昂与维持和平有关的活动信托基金捐款的国家，同时鼓励其他国家作出类似的捐赠或考虑向西非监测组或个别的西非经共体国家提供必要的双边援助。

76. 正当塞拉利昂政府和人民努力恢复军政府 1997 年 5 月非法篡夺的政权和消除随之产生的一切邪恶后果之时，联塞观察团已向他们证明了它的重要性。特别是在农村部署联合国军事观察员这件事向塞拉利昂政府和人民表明了更广泛的国际社会对恢复该国在合法政府领导下的秩序与和平的承诺。联塞观察团还为农村的人道主义行动提供了重要的支助。因此，我建议安全理事会把联合国塞拉利昂观察团的任务期限再延长 6 个月，到 1999 年 7 月 13 日为止。

77. 由于该国部分地区不安全和政府推迟实施解除武装、复员和安置方案，现阶段进一步部署第 1181(1998)号决议授权的联合国军事观察员的条件还不成熟。不过，鉴于叛军战士有可能因东部和北部对他们采取的军事行动而开始投降并且政府愿意在上述条件下受降，联塞观察团继续随时准备按照需要迅速增加军事观察员。我将把这方面的任何发展情况和我决定采取的任何对应行动向安全理事会全面通报。

78. 但是,为了满足塞拉利昂目前日益增多的需求并能帮助其政府和人民努力实现局势的正常化，我打算适度增加联塞观察团的文职人员。特别是反叛者侵犯塞拉利昂人民人权的大批事件要处理和众多的人权任务要完成，这都突出了加强人权部门力量的需要。除了现在该国工作的 5 名人权干事之外，要在各省部署另外的 5 名人权干事，这会大大有助于塞拉利昂政府在该国保护人权和基本自由方面保持和改善它的承诺。我还敦促各会员国考虑向联塞观察团在塞拉利昂的人权活动提供双边捐助。

79. 联塞观察团也可以帮助塞拉利昂政府按照双轨方式同反叛者进行更充分的对话。为此，我打算增加 3 名新闻干事，以发展无线电方案和其他宣传活动，目的是同农村的反叛者联系，说服他们投降并从总体上实现全国和解的目标。增加的新闻干事还能帮助解释联塞观察团和国际社会的作用。同时，在我的特别代

表办公室增加 1 名政治干事，以帮助特别代表协调这些活动。

80. 恢复塞拉利昂的稳定是一个长期和艰巨的进程，它继续需要军事援助和其他各种援助。特别是塞拉利昂政府需要各种援助来建立文职人员控制的新的专业化武装部队和卓有成效及士气高昂的警察部队。所有塞拉利昂人作出通过对话和全国和解实现和平的承诺也至关重要。联合国通过联塞观察团准备在这个进程中发挥它的作用。

81. 最后，我要感谢我的特别代表弗朗西斯·奥凯洛先生、首席军事观察员苏巴斯·乔希准将和联塞观察团的全体军事和文职人员所做的工作。我还要感谢塞拉利昂政府、西非监测组和塞拉利昂民间社会与联合国的持续合作。

附件

截至 1998 年 12 月 10 日
向联合国塞拉利昂观察团提供人员的情况

	军事观察员	其 他 ^a	共 计
中国	3		3
埃及	2		2
印度	6	15	21
肯尼亚	4		4
吉尔吉斯斯坦	1		1
新西兰	2		2
巴基斯坦	5		5
俄罗斯联邦	7		7
大不列颠及北爱尔兰联合王国	7		7
赞比亚	4		4
共 计	41 ^b	15	56

^a 医疗队。

^b 包括首席军事观察员。