



安全理事会

Distr.
GENERAL

S/1998/113
10 February 1998
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

秘书长关于塔吉克斯坦局势的进度报告

一、导言

1. 本报告是按照 1997 年 11 月 14 日安全理事会第 1138(1997)号决议的要求提出的,说明自 1997 年 11 月 5 日我提出报告(S/1997/859)以来,塔吉克斯坦的局势发展以及联合国塔吉克斯坦观察团(联塔观察团)各种活动的最新情况。

二、维也纳会议

2. 如《关于在塔吉克斯坦建立和平与民族和睦的总协定(A/52/219-S/1997/510,附件一》所设想,联合国已举办了一次支持塔吉克斯坦和平与和解的国际捐助者会议。奥地利政府于 1997 年 11 月 24 日和 25 日在维也纳主办该次会议。45 个国家、15 个联合国机构、规划署和基金和 17 个其他国际组织、金融机构和非政府组织的代表团参加了会议。塔吉克斯坦代表团由埃莫玛利·拉赫莫诺夫总统率领,其中包括塔吉克联合反对派(反对派)的领导人阿卜杜拉·努里先生和反对派的其他成员。会议的目的是筹募约 6 500 万美元的款额,用于与执行塔吉克人各项协定直接相关的活动,即政治和解和民主化、前战斗员的复员和重新融入社会以及权力结构的改革、难民及国内流离失所者的遣返和重新融入社会、以及受影响最严重社区的复原和发展。会议认捐总额为 9 600 万美元,其中许多是捐给过渡期间以后的人道主义和复原援助方案。约 3 900 万美元的认捐与会议的目标特别相关。

三、安全方面的问题

3. 与会者大力支持塔吉克斯坦的和平进程,但塔吉克斯坦境内目前的人质事件(见下文)使会议蒙上一层阴影。许多代表团强调,对于正在执行它们保证给予支持的活动的国际人员,必须确保其充分安全。迄今为止,联合国开发计划署(开发计划署)所设立的信托基金仅收到认捐额的千分之一。

4. 上述人质事件情况如下:1997年11月18日,两名法国救济工作人员在杜尚别家里被一个由里茨冯·索迪洛夫率领的团伙劫持,该团伙曾干出1997年2月的劫持人质事件。该团伙要求释放因参与2月事件而被当局扣押的里茨冯·索迪洛夫的兄弟巴克里姆。后来其中一名人质从杜尚别被扣押的大楼内逃出;另一名人质和劫持者于11月30日与保安人员交火时被杀。在保安部队随后的行动中,里茨冯·索迪洛夫被杀,团伙的几个成员被逮捕。据当局称,两名人质最初被扣押在反对派战地指挥官控制的地区科法尔尼洪附近的一个村庄。该团伙还劫持了若干名塔吉克人质。据当局称,其中三名已获释,另有六名被杀,其余人质下落不明。

5. 特别在杜尚别地区和杜尚别与科姆索莫拉巴德之间地区,总的安全局面岌岌可危。犯罪活动频仍,平民在政府和反对派检查站被骚扰的报道不计其数。除了1998年1月6日警察与反对派人员在杜尚别以东发生冲突之外,政府与反对派仍然维持战火。反对派三名成员因公然携带武器而被逮捕,另一名战斗员被发现死亡。反对派人员为了报复,在杜尚别劫持了五名人质,其中一名是副市长。后来,以人质换回被逮捕的反对派人员。联塔观察团促请当事方自我克制,保证管束其人员。

6. 人质事件突出表明国际人员在杜尚别易受攻击。为人道主义救济方案服务的国际人员逾百分之七十已迁往塔吉克斯坦北部地区和其他国家;几个非政府组织已暂时停止它们的活动。联塔观察团从黄昏到黎明实施宵禁,并且维持其他若干安全防备办法。按照我的特别代表兼指定负责塔吉克斯坦境内联合国人员安全的官员耶德·梅雷姆先生的建议,我同意将联合国办公室和特别是联合国人员在杜尚

别的私人住所集中于少数警卫森严的房地。这样虽然未能完全排除所有风险--这是根本做不到的--但我认为,这一步骤连同其他措施,大有助于加强联合国人员的安全,使他们能够履行其职责。

7. 联合国已要求塔吉克当局协助确定适当的房地,并作好准备供联合国人员进驻。在办公房地方面虽已取得一些进展,但迄今为止私人宿舍的问题尚未解决,而国际人员在私人信住所最易遭受攻击。独立国家联合体集体维持和平部队(独联体维和部队)已宣布,他们愿意为守卫杜尚别联合国房地作出安排。这是为了按照其任务规定,协助确保联塔观察团、欧安组织及其他国际组织人员的安全。联塔观察团正与独联体维和部队作出详细安排。

8. 为设立一支联合安全部队,正在进行有用的筹备工作,该部队的任务是主要在杜尚别与科姆索莫拉巴德之间地区,为联合国人员提供安全,包括武装护送。但设立这支部队的总统令直到2月2日才颁布,因此部队尚未开始执行任务。

9. 在这些情况下,加强联塔观察团的工作已被推迟。迄今为止,已向塔吉克斯坦增派17名军事观察员(共59人)和14名国际工作人员(共31人)。同样,支助和平与和解的联合国方案的执行受到拖延,在杜尚别管理的其他联合国援助方案也不得不削减。

四、《总协定》的执行情况

10. 民族和解委员会关于《执行总协定》的工作进展非常缓慢。1998年1月15日,反对派暂停参加民族和解委员会以抗议它所称的政府方面缺乏政治意愿,除其他外还特别提到迟迟不执行下列工作:将反对派成员纳入政府、从阿富汗北部地区遣返反对派武装人员和实施《大赦法》,以及对民族和解委员会的工作支持不够。政府答复说,反对派没有提交待出任政府职位的所有候选人名单;也没有对所有武装人员进行登记、解除武装和集结;以及未能有效地控制其杜尚别以东的武装队伍。在我的特别代表、保证国联系小组成员和国际组织的干预下,反对派于1月23日重返民族和解委员会。在同一天,拉赫莫洛夫总统同意根据努里先生的建

议,任命反对派第二把手阿克巴·图拉永佐达为第一副总理。双方还商定政府将加快实施《大赦法》,反对派将释放其余的战俘,双方还将拆除公路上的非法检查站。

11. 自那时以来,反对派已释放了 67 名战俘,尽管对其总数仍有分歧。在政府方面,检察长宣布已撤销对包括四名反对派领导人在内的反对派人员的刑事起诉。在《大赦法》对某些罪行的适用方面仍存在意见分歧。

12. 仍在继续激烈讨论政府高级职位的分配问题。反对派提交了候选人名单,但似乎只就其中一些人达成协议。关于图拉永佐达先生的任命,总统同意在图拉永佐达返回塔吉克斯坦时予以正式任命。然而,图拉永佐达先生却说他在总统发布关于他的任命的法令之前,不会返回塔吉克斯坦。

修订法律和宪法

13. 在联塔观察团提供的一名专家协助下,民族和解委员会法律小组委员会拟订了一份载有宪法修正案备选方案的概念文件。11 月 27 日,欧安组织主办了《关于宪法》的第二次圆桌讨论会。

14. 民族和解委员会拟订了关于政党和公众结社的法律草案,并已提交议会审查。已计划就这一问题举行一次圆桌讨论会,出席者包括民族和解委员会成员和现已登记的政治组织的代表。议会将在 1998 年 6 月下次常会上审议这两项法律。

15. 选举和全民投票事务中央委员会尚未设立,反对派将提供该委员会 25% 的成员。由于这个原因及安全原因,到目前为止,尚不能确定联合国和欧安组织商定派出的两组织选举评估联合特派团的访问日期。应指出关于修改宪法的全民投票应先于议会举行。

反对派战斗人员的登记

16. 在联塔观察团监督下,塔吉克斯坦境内十个集结地区有八个地区继续进行

反对派战斗人员的登记。迄今已登记了大约 3 500 名战斗人员。在科姆索莫拉巴德和 Magmurud 尚未开始登记,主要是由于反对派内部存在争议。民族和解委员会/联塔观察团联合小组视察了反对派战斗人员将集结的地点。Kofarnikhon、Jirgatal、科姆索莫拉巴德、Vanj 和 Khorog 的集结地点似乎可以启用。其他地区的设施需要修缮。联合国向反对派人员援助食物、寝具和某些其他用品。联塔观察团计划在 Tajikabad、Vanj 和科姆索莫拉巴德增派小组,以监测并支持集结进程。

17. 目前仍在讨论从阿富汗遣返反对派人员事宜。12 月 2 日,俄罗斯联邦大使通知联系小组,已商定将通过下喷赤河过境点遣返这些人员。为了促进这项工作,经联塔观察团提议,于 12 月 25 日设立了混合军事工作组。工作组由独联体维和部队、俄罗斯边防部队。塔吉克边防部队、民族和解委员会和联塔观察团的代表组成。然而,政府不愿意在塔吉克斯坦境内的反对派人员集结完毕并对其进行妥善指挥和管制之前,让反对派人员从阿富汗进入该国。同时,据报告,反对派有些人员已经越过边界,有人以难民身份入境。俄罗斯边防部队在卡莱洪布地带曾几次发射迫击炮和自动武器阻吓这些人员不要越境。11 月 28 日,反对派两名战斗人员试图在该地带企图过境时丧生,另外两人被俄罗斯边防部队逮捕。

难民

18. 从阿富汗北部遣返塔吉克难民的工作于 11 月 15 日完成。在乌兹别克斯坦政府协助下,共计 3 158 名难民从 Sakhi 难民营返回。1998 年 1 月 13 日开始从独联体其他国家遣返塔吉克难民,该日有 70 名难民离开土库曼斯坦。民族和解委员会设立了一个特别委员会,以调查返回的难民、尤其是在吉萨尔和 Khatlon 地区所面临的社会经济状况。

人道主义和复原活动

19. 各人道主义组织已开始执行冬季救济方案。1997 年 11 月发生劫持人质事件后,药品、煤炭、粮食和住所建材的分配以及重建和能力建设受到耽搁。联合国三个机构(粮食计划署、联合国项目事务厅和粮农组织)以及十个非政府组织在该国 51 个区的 40 个区内,对农业部门开展了各种技术援助活动,主要对象是个体农户。不久将发起 1998 年联合国机构间联合呼吁。

五、意见

20. 从我在三个月前向安全理事会提出上次报告以来,《执行关于在塔吉克斯坦建立和平与民族和睦的总协定》的工作依然进展缓慢。令人遗憾的是,大量精力耗费于危机管理,安全理事会通过第 1138(1997)号决议以及维也纳捐助者会议大力支持和平进程所产生的势头尚未能转变成实际成果。

21. 当事双方的注意力依然集中在分配给反对派的政府高级职位问题上,这个问题已经困扰它们数月。人们理解这是一个困难的进程,需要两个阵营内部以及相互间达成一种审慎的平衡,但是,现在是解决这个问题的时候了。

22. 我希望在本次任务期限的剩余时间内,在反对派战斗人员重返社会以及修订宪法和制定新的法律等方面能开展具体工作并取得明确进展。我还鼓励民族和解委员会依照《总修订》的设想,立刻在各种政治力量之间、包括没有派代表参加民族和解委员会的政治力量在内,开展广泛对话。其目的是为全体公民参与该国的政治生活创造公平的机会,并尽快为举行自由公平选举创造条件。

23. 对联合国而言,其人员的安全依然是令人担忧的主要问题。塔吉克斯坦境内的安全状况很不稳定,在可预见的未来可能依然如此。因此,联合国必须尽可能减少其人员所面临的危险;否则就无法《执行总协定》所交付的重要任务。我在本报告中列述了在这方面需要采取的简单而切实可行的步骤,联合国采取这些步骤必须依赖塔吉克当局的合作和协助。我相信他们了解此事的重要性并将给予最高优先的地位。

S/1998/113

Chinese

Page 7

- - - - -