



Distr.  
GENERAL

S/1998/103  
5 February 1998  
CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH

## 秘书长关于塞拉利昂局势的第三次报告

### 一、 导言

1. 本报告是根据 1997 年 10 月 8 日第 1132(1997)号决议第 16 段和 1997 年 11 月 14 日的主席声明(S/PRST/1997/52)提出的。报告中叙述自我 1997 年 12 月 5 日提交第二次报告(S/1997/958)以来塞拉利昂的情况发展。

### 二、 安全理事会第 1132(1997)号决议的执行情况

#### 派遣一个技术调查队

2. 安全理事会主席在 1997 年 12 月 16 日的信(S/1997/980)中通知我,安理会成员表示赞成执行我在前次报告中所提出的两项建议,即派遣一个技术调查队前往塞拉利昂并重新开设驻塞拉利昂的一个小型联络处。

3. 在 1998 年 1 月 10 日至 17 日期间由我派往塞拉利昂的特使弗朗西斯·奥凯洛先生率领的一个技术调查队访问了科纳克里、蒙罗维亚和弗里敦。这次访问的目的是评估塞拉利昂政治、军事和安全情况;与军政府讨论执行 1997 年 10 月 23 日在科纳克里签署的和平协定的问题;与西非国家经济共同体(西非经共体)商议西非监测组迄今为执行《科纳克里协定》所列军事任务而进行规划工作;审查该分区域的各种设施和基础设施,包括机场、海港、医疗设施、工程建设以及现有设备、用品和服务的情况和可靠性,因为如果安全理事会决定部署军事人员,联合国军事人员可能需要利用这些设施、设备和服务。

4. 调查队访问期间在科纳克里三次会见了艾哈迈德·泰扬·卡巴赫总统及其内阁成员。卡巴赫总统及其内阁成员对我前次报告所载建议表示欢迎。调查队还会见了几内亚外交部长和几内亚政府其他官员。调查队得到几内亚政府的全面合作,在几内亚官员的协助下还视察了科纳克里机场、海港和医疗设施。

5. 1998年1月17日,卡巴赫总统在科纳克里发表的一项声明中对我的特使为确保执行《科纳克里协定》所作的努力表示欢迎,并对技术调查队访问弗里敦表示欢迎。他特别强调必须在塞拉利昂早日部署西非监测组部队和联合国军事观察员。1月24日,奥凯洛先生在塞拉利昂隆吉会见了艾伯特·登比副总统,同他就和平计划各个方面问题举行了广泛讨论。我的特使在与塞拉利昂和平进程有关各方举行协商的过程中,还与塞拉利昂民间社会代表以及设在科纳克里的各个组织的代表举行了会谈,以便使他们了解联合国为帮助执行《科纳克里协定》所作的努力。

6. 在蒙罗维亚,调查队成员会见了西非监测组司令部的指挥官,与他们讨论了为执行《科纳克里协定》制订的行动概念,包括拟订关于西非监测组在塞拉利昂境内、在其现有基地以外部署部队的计划,并讨论了关于塞拉利昂战斗人员解除武装和遣散的行动构想。

7. 在与西非监测组部队指挥官和其他高级官员讨论过程中,调查队成员发现,现已为确定西非监测组部队后勤和装备需要进行了一些努力,并已开始一些初步规划工作。1998年1月24日,我的特使收到关于西非监测组部署的纲要计划和西非监测组行动概念,但在联合国能够拟订自己的综合计划之前,仍然还有许多工作需要做,因为根据《科纳克里协定》,联合国的计划必须以西非监测组的行动概念为基础。

8. 在弗里敦,调查队会见了武装部队革命委员会和革命联合阵线的政治领导人和军事领导人,与他们举行了一系列一般性讨论和技术性讨论。调查队还访问了市中心的联合国大楼。供可能进行的维持和平行动使用的、过去存放在联合国仓库的车辆和一些其他设备已遭抢劫,但包括我的特使的办公室在内的联合国各办公

室仍然由当地工作人员保养,保持可使用的状态。

9. 调查队对弗里敦各地点进行了必要的实地技术视察,包括视察海港、直升飞机场和机场基础设施、仓库和储存设施以及办公场所和住宿地点。虽然上述许多设施已遭抢劫,受到损坏而且失修,但调查队认为,经过一定的修复,在联合国进行部署时,这些设施将可供使用。

### 安全情况

10. 技术调查队发现,尽管军政府似乎已控制弗里敦,农村的安全情况仍然相当变化不定,使联合国小组无法前往首都之外地区。在与各位面谈者的交谈中,调查队获悉该国东部和南部仍存在军事活动,尤其在博城和凯内马附近地区。一个称作民防单位的组织正对军政府部队采取游击队式的密集行动。民防单位显然包括卡马约和由该国北部和中部的传统乡村猎人组成的类似团体。该组织声称已控制塞拉利昂所有主要公路。

11. 在 1998 年 1 月 9 日发表的一份声明中,民防单位表明,只有当军政府坚定承诺要遵守《科纳克里协定》的规定,在塞拉利昂各地迅速部署西非监测组,并解除所有战斗人员、包括革命联合阵线(联阵)和塞拉利昂共和国军队(塞军)的武装,民防单位才会为实施该协定进行合作。技术调查队在科纳克里会见了民防单位的代表,这些代表以安全考虑为理由,拒绝就民防单位部队的规模、武装或分布情况向调查队提供任何细节。该部队是由卡巴赫总统政府的副国防部长欣加·诺曼酋长率领。

12. 根据了解农村状况的各方消息来源提供的情报,位于南部的博城城内及周边地区的状况十分紧张。食品情况尤为令人关切,因为该城平民所依靠的食品储量正在减少。据报对使用通往博城公路的平民发动的攻击已造成伤亡。同时,该国其它地区的战斗也已升级。

### 技术调查队与军政府的会谈

13. 在与武装部队革命委员会主席约翰尼·保罗·科罗马先生及其他军事和政治领袖会谈时,我的特使重申联合国对全面和及时实施《科纳克里协定》和安全理事会第 1132(1997)号决议的承诺,并重申需严格遵守在 1998 年 4 月 22 日恢复宪政的时间表。科罗马先生及军政府的其他成员声称,他们认为有三项问题阻碍《科纳克里协定》的实施,这些问题为:

- (a) 需立即释放军政府副主席兼联阵领袖福迪·桑科下士,目前他在尼日利亚;
- (b) 需让塞军免于解除武装;
- (c) 需处理“尼日利亚特遣队在西非监测组中发挥主导作用”的问题。

14. 在重申军政府对实施《科纳克里协定》的正式承诺时,科罗马先生强调需具体和及时地采取行动,在该协定所规定的六个月时限里实现其目标。他提出一些提议,声称这些提议旨在处理上述三项问题,以及协定未详细处理的其他悬而未决事项。军政府认为,这些提议需要设立下列四个委员会:

- (a) 协调和普通目的委员会;
- (b) 解除武装、复员和重返社会委员会
- (c) 协调人道主义援助委员会;
- (d) 成立具有广泛基础的民族团结政府委员会。

科罗马先生提议,除军政府外,这些委员会成员会酌情包括西非经共体五国委员会、西非监测组、国际和国家非政府组织以及联合国的代表。

15. 军政府还断言,《科纳克里协定》所载的建立信任措施没有得到执行,包括西非经共体五国委员会部长级评估小组原订于 1997 年 11 月 20 日进行的评估访问和提供人道主义援助。军政府表示愿意按照协定的规定,与西非经共体对话,解决它认为正阻碍实施该协定的一些问题,因此,军政府欢迎技术调查队的到来和重新开设联络处的提议。它表示也欢迎部署联合国军事观察员。

16. 军政府还向调查队提出强烈抗议,因为它认为西非监测组过渡使用武力,使得弗里敦和塞拉利昂其他地点遭受海上和空中的轰炸。它还抱怨,西非监测组部

队过分严厉实施西非经共体和联合国的制裁,对平民造成有害影响。

17. 技术调查队向军政府提交一份详细的问题清单,涉及军政府原本应制订的计划,以解除其战斗人员的武装,并让他们复员;并涉及军政府本身可采取的建立信任措施,以表明其对实施协定的承诺。在答复这些问题时,军政府重申其对《科纳克里协定》的承诺,并援引塞拉利昂政府同联军于 1996 年 11 月 30 日签署的《阿比让和平协定》(S/1996/1034,附件)的许多规定,以及《科纳克里协定》的规定。军政府在答复中还忆及科罗马先生所提出的一些建议,这些建议载于上文第 13 至第 15 段中。军政府对调查队提出的技术问题所作答复于 1998 年 1 月 20 日收到,今后在讨论联合国如何根据将由西非监测组最后确定的综合行动构想(见下文第 36 段)发挥作用的问题时将考虑到这些答复。

18. 技术调查队向军政府要求更多的资料,了解关于它已扩建在马布拉卡的简便机场的报告,以及军政府违反安全理事会第 1132(1997)号决议实施的禁运,在该机场接收武器的报告。据报运送的这些武器包括地对空导弹和其他物资,据称是通过出售在塞拉利昂开采的钻石支付费用。军政府已否认这些报告,而调查队又无法加以证实。在弗里敦停留期间及离开之后,调查队不断得到关于利用出售钻石非法购买军火的报告。军政府成员还违反安理会第 1132(1997)号决议规定的旅行禁令,到该国之外旅行。

#### 依照第 1132(1997)号决议采取的其他行动

19. 1998 年 1 月 8 日,西非经共体主席、尼日利亚国家元首萨尼·阿巴查将军写信给我,通报了 1997 年 12 月 19 日在阿布贾举行的西非经共体塞拉利昂问题五国委员会第七次外交部长会议的结果。

20. 部长们注意到存在一些违反西非经共体和联合国对塞拉利昂军政府所实施制裁的行为。这些违反行为具体涉及对非法政府成员及其家属实行的武器禁运和旅行限制。因此,部长们吁请所有国家,特别是西非经共体成员国严格执行这些制裁措施。他们还要求为军政府成员、其家属及限制旅行名单所列的所有其他人

提供庇护的国家,将这些人遣返塞拉利昂。

21. 部长们获悉,非法政府正在把马布拉卡的一个小型机场改建成一个设备齐全的机场,用以非法进口武器和其它物资,违反制裁措施。部长们责成西非监测组确保该小型机场不被使用。阿巴查将军在他的信中指出,《科纳克里协定》的推迟执行完全是由于军政府不合作并且继续持顽固态度,他还谴责他们拖延时间。此外,他说,军政府继续无缘无故地袭击西非监测组维持和平人员。

22. 阿巴查将军表示,西非经共体和联合国必须立即执行该协定,同时要求我帮助加速向塞拉利昂派驻一个联合国军事观察团,并吁请国际社会援助西非监测组在塞拉利昂的行动。

23. 自我上次提出报告以来,一些国家已依照第 1132(1997)号决议第 13 段向我提出报告,说明了它们已采取何种步骤来执行该决议第 5 和第 6 段中有关安理会对塞拉利昂所实施制裁的规定。这些国家是:澳大利亚、奥地利、巴西、埃塞俄比亚、法国、加纳、希腊、伊朗伊斯兰共和国、意大利、列支敦士登、卢森堡(代表欧洲联盟)、挪威、葡萄牙、大韩民国、俄罗斯联邦、斯洛伐克、瑞士、泰国、土耳其、乌克兰、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国。

24. 1998 年 1 月 15 日,联合王国塞拉利昂问题特别代表约翰·弗林先生访问联合国总部,出席了英国政府召开的一次捐助者和其他有关方面特别会议。会议的目的是讨论国际社会可采取何种其他步骤来支持西非经共体促进执行《科纳克里协定》的努力。

25. 各方就以下若干方面达成了结论:西非监测组最后确立一个综合行动构想以及确定其后勤和设备方面的需求;设立一个信托基金来协助西非监测组;在安全理事会授权情况下部署联合国军事人员;以及塞拉利昂境内的严重人道主义状况。

### 三、人道主义状况

26. 塞拉利昂境内的人道主义状况继续恶化。由于没有新的食物救济供应,

城市地区的商品粮日益稀少而昂贵。这主要是由于该国的供应因 1997 年 5 月 25 日政变而在总体上减少,此外还由于燃料短缺,导致运输费用增加,从而直接影响到食物价格。在弗里敦,自政变以来,主要食品——大米——的价格翻了三番,使人们受到严重的影响。当局意图人为压低大米价格的努力没能成功,因为批发商一味屯积库存,只愿意卖给矿区更具吸引力的消费市场或在黑市中进行交易。平民百姓的购买力在政变后下降,使业已岌岌可危的局势更为恶化。

27. 在南部和东部省份的农村地区,局势尤为严重。在那里,1997 年 12 月间卡马乔尔人与武装部队革命委员会/革命联合阵线(现称人民军)之间冲突加剧,导致食物分发工作也受到影响。稻米丰收虽带来了好处,但却由于劫掠而化为乌有。此外,武装分子在农村地区对平民强征“食物税”事件增多,致使农民隐藏其收获,而不冒险将所收获的粮食运往市场。在博城和凯内马两个城镇,这种情况尤其严重,运进这些地方的粮食数量极少。因此,平民百姓完全依靠现有的粮食供应为生。

28. 塞拉利昂境内现有的食物救济品几乎已全部用尽,因为自政变以来,没有任何食物救济品运入塞拉利昂。食物救济品分发工作几乎已因此而停止,影响到脆弱群体供餐方案的受益人、医院等机构以及目前人数估计达 150 000 的国内流离失所者。在弗里敦的 5 500 名利比里亚难民尤其易受影响,因为他们缺乏塞拉利昂人所具备的家庭支助结构。

29. 虽然人道主义机构继续经由几内亚边境运送为数不多的医疗和其他非粮食用品,但这些行动不足以满足日渐崩溃的初级保健系统不断增多的需求。需要提供大量的用品以及后勤与人力方面支助,以进行一场亟需的儿童免疫运动。

30. 西非经共体目前已将西非监测组视察塞拉利昂与几内亚边界人道主义物品运输的任务委托给几内亚军队。然而,几内亚政府也要求西非经共体派视察员监督几内亚部队执行这项任务。西非经共体已请联合国协助提供派遣视察员所需的经费,而且联合国机构已表示它们将依照费用分担的原则提供资金。

31. 考虑到安全理事会和其他方面所表示的关切,联合国的一个机构间评估

团将于 2 月初奉派前往塞拉利昂,从技术上分析人道主义状况,包括制裁的人道主义影响,并探讨人道主义机构在援助脆弱群体方面所遇到的困难。

#### 四、意见

32. 尽管军政府宣称继续保持执行《科纳克里协定》的承诺,然而塞拉利昂局势深为令人关注,需要国际社会的紧急注意。特别是,为了执行《科纳克里协定》,按照协定中所订时间表恢复宪政秩序,必须制订必要的部署、裁军和遣散计划。因此,现阶段时机尚未成熟,不能够向安全理事会提出完整的行动构想,也不能估计联合国可能军事留驻塞拉利昂的部队规模和结构。

33. 我的特使随时准备协助为克服执行《科纳克里协定》所遇障碍而进行的努力。在这方面,我欢迎提议在纽约召开的五国委员会部长级会议,会议将提供十分需要的动力,来推进对话过程,以及《科纳克里协定》的充分及时执行。

34. 我还打算重新设立联合国驻塞拉利昂联络处,最初设一名政治干事、一名军事顾问和一名人道主义事务干事,由我的特使提供指导,并设必要的支助人员,包括一名警卫。到了适当时候,联络处还可扩大,增设人权和资料干事。联络处的工作人员将同塞拉利昂的军政府和民间社会成员保持联系。特使及其工作人员还将促进就执行协定所涉各不同方面与军政府和与西非经共体和西非监测组之间进行的会谈。我要借此机会感谢联合国开发计划署驻弗里敦负责人和派驻该地的所有联合国工作人员在经常是困难的条件下坚定职守。

35. 我请安全理事会考虑部署一个小型的军事联络组,组员不超过 10 人,加上必要的支助人员,来评价和报告塞拉利昂境内的军事情况,与西非监测组协调,并与驻在西非监测组部署区和首都,并在条件许可下与部署在该国其他地区的联合国其他机构相协调。我将寻求所有各方提供必要的安全保障。我认为,在我的特使的职权下设立军事联络组表明了安理会和国际社会对执行《科纳克里协定》的承诺,是一个重要的建立信任措施。我建议应由维持和平行动摊款支付有关该军事联络组的费用;我打算在适当的时候向大会提出此项建议。

36. 我的特使和工作人员将保持他们同西非监测组司令部和军政府之间建立的联系,以期协助最后订定在塞拉利昂全境部署的综合行动构想以及塞拉利昂战斗员的解除武装、遣散和重新融入民间社会。联合国的计划将根据这一构想和技术调查队在访问期间收集的实际数据来完成。

37. 联合国将与国际社会共同努力提供西非经共体努力执行《科纳克里协定》所需要的后勤、技术和财政支助。我呼吁各会员国准备在这方面提供慷慨援助。

38. 我注意到西非经共体塞拉利昂问题五国委员会外交部长于 1997 年 12 月 19 日吁请所有国家,特别是西非经共体成员国严格遵守制裁。不断的关于违反安全理事会武器禁运的报告十分令人关切,这种违反行为将严重阻碍和平进程。

39. 西非经共体塞拉利昂问题五国委员会主席,尼日利亚外交部长汤姆·伊基米酋长所进行的不断努力值得赞扬和支助。另外还要特别感谢几内亚政府为了发起等待已久的塞拉利昂跨国界人道主义行动进行的准备,以及它对我的特使和技术调查队访问期间提供的支持和援助。

40. 同时,我很关切由于对塞拉利昂的严格制裁以及该国包括博城附近地区的敌对行动使得平民陷入的困境。机构间人道主义评估团将于 2 月初访问塞拉利昂,分析人道主义情况以及制裁对平民造成的影响,他们的报告将促使跨国界人道主义救济行动的早日开始,以便减轻无辜平民遭受的困苦。我要向在苦难中克制的塞拉利昂人民致敬,并向他们保证,联合国在同西非经共体密切合作下将继续尽一切努力来促进塞拉利昂宪法秩序的恢复。

41. 我将在今后数周内随时向安全理事会通报联合国的进一步活动和塞拉利昂的其他发展情况。

-----

S/1998/103

Chinese

Page 10