

安全理事会

Distr.
GENERAL

S/1998/1029
3 November 1998
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

秘书长关于塔吉克斯坦局势的报告

一、导言

1. 本报告是根据安全理事会 1998 年 5 月 14 日第 1167(1998)号决议提出的。该决议将联合国塔吉克斯坦观察团(联塔观察团)的任务期限延至 1998 年 11 月 15 日。报告阐明了自我 1998 年 8 月 13 日临时报告(S/1998/754 和 Add.1)以来塔吉克斯坦境内局势发展和联塔观察团各项活动的最新情况。

二、主要事态发展

2. 在和平进程相当停滞数周后,又爆发了一场危机。9 月 22 日,塔吉克联合反对派(反对派)知名成员和民族和解委员会(和委会)资深委员奥塔孔·拉蒂菲先生,在杜尚别他的公寓外被一名身份不明的枪手杀害。同日,我发表声明,谴责对和平进程的积极支持者拉蒂菲先生的谋杀。次日,塔吉克斯坦政府发表声明,指责反对派违反《关于在塔吉克斯坦建立和平和民族和睦的总协定》,并指控反对派成员参与犯罪活动。反对派领导人坚决驳斥这些指控,并于 9 月 25 日中止了在和委会和政府内的各项活动,提出恢复活动的条件是:逮捕暗杀拉蒂菲先生的人以及政府采取具体步骤改善反对派成员的安全。

3. 埃莫与利·拉赫莫诺夫总统于 9 月 26 日与和委会主席阿卜杜拉·努里会晤,9 月 28 日再度会晤,第二次会晤时反对派其他领导人在场。在第二次会晤后,两位领导人发表十点声明,简述双方为解决危机和加速执行《总协定》而同意采取的各项措施。声明特别指出,双方打算:改善和委会和政府内反对派代表的安全; 设

立政府/反对派联合委员会,监测对拉蒂菲先生谋杀案的调查;通过吸收反对派代表,加速政府的改革;建立联合机动工作队,以打击犯罪和确保军队遵纪守法;加快《军事议定书》头两个阶段的实施;执行《大赦法》的各项规定;通过大众传媒促进和平与和解;总统与和委会定期开会;改善对和委会的后勤支助;举办公众和政治人士参与的讨论会和会议,讨论《总协定》的执行情况。9月29日,反对派恢复了在和委会和政府内的活动。

4. 在危机的整个过程中,我的特别代表杰克·库比斯先生和联络小组成员为控制局势尽了最大努力。

5. 自那时以来,政府和反对派开始采取联合声明中提到的步骤。拉赫莫诺夫总统与努里先生定期会晤。拉赫莫诺夫总统下令重新核查《军事议定书》的执行情况。设立了一个联合委员会,负责监测政府对拉蒂菲先生被杀事件的调查。对反对派代表的保安措施,已通过派遣警卫和增拨有关经费而得到加强。10月1日,政府和反对派联合呼吁无党派团体在10月7日前缴出武器,回归平民生活。10月11日,政府在反对派支持下,着手对杜尚别以东地区的两个武装团体采取军事行动。据报,这两个团体下属的许多战斗员被杀死;但其领导人仍在逃。这项行动仍在进行。

6. 9月23日至26日,反对派在阿富汗的最后157名战斗员返回。依照《军事议定书》,车队由独立国家联合体(独联体)集体维持和平部队护送。联塔观察团监测了车队从尼耶尼匹亚尼到杜尚别的动向,但出于安全原因,没有陪伴车队前往塔吉卡巴德的目的地。联塔观察团为这些战斗员提供了寝具和30天的食品供应。

7. 应指出,在获得自愿捐助前,为支助集结区提供的经费有限,最多可维持两个月。联塔观察团提供了共计355吨食品和5916项寝具,包括垫子、被单、枕头和盥洗用品,现已终止对集结区的支助。

8. 保证国和国际组织联络小组(阿富汗、伊朗伊斯兰共和国、哈萨克斯坦、

吉尔吉斯斯坦、巴基斯坦、俄罗斯联邦、土库曼斯坦、乌兹别克斯坦、欧洲安全与合作组织和伊斯兰会议组织),继续对这一进程提供宝贵支持。提议的联络小组外交部长会议已暂时搁置。

三、《总协定》的执行情况

9. 7月30日新确定的最后期限(见S/1998/754,第15段)已过去。在提出本报告时,和平协定实质性条款的执行情况如下。

军事问题

10. 《军事议定书》第一和第二阶段(登记、收缴武器和宣誓)已接近尾声。对该进程的重新核查正在进行。同时,为评价反对派人员是否适合继续服兵役而设立的联合中央审查委员会(议定书第三阶段),已开始工作。

11. 10月7日,政府和反对派根据《军事议定书》的规定,开始对无党派武装团体采取联合行动。

12. 在权力结构的改革方面,没有任何举措。

政治问题

13. 在执行《大赦法》方面,没有任何进展。

14. 反对派已提出中央选举委员会候选人。在修改选举法方面,未采取任何行动。

15. 10月8日,政府宣布任命佐基尔·瓦日罗夫为副总理。至此,除国防部长一职外,根据30%配额任命反对派成员出任内阁级职务的工作已基本完成。10月26日,拉赫莫诺夫总统致函努里先生,确认已将政府的19个高级职位分配给反对派。在地区一级分配职位方面,没有任何举动。

16. 在反对派根据《军事议定书》宣布解散其武装部队前,对反对派下属各政党的禁令尚未解除。

法律问题

17. 对于同宪政发展及改革有关的一系列问题,进行了广泛讨论,但尚未产生任何明确提案。修正的《政党法》将由议会在定于 11 月中召开的下届会议上审议。

难民的返回

18. 难民已全部从阿富汗返回。从独联体各国遣返难民的工作,在联合国难民事务高级专员办事处(难民专员办事处)援助下继续进行。

四、 人道主义活动

19. 该国部分地区的安全状况继续对人道主义和其他援助产生不利影响,特别是在卡拉特金山谷,联合国在那里的活动仍处于暂停状态。1998 年塔吉克斯坦联合呼吁得到的资金只占所要求资金总数的 30%。我向大会提交的关于紧急援助促进塔吉克斯坦的和平、正常状态和复兴的报告(A/53/316)着重说明了该国的总的形势。

20. 10 月 17 日和 18 日,联合国项目事务厅与参与这一部门的联合国其他机构一道,对卡拉特金山谷的人道主义需要进行了评估。与去年相比,情况有些恶化,尽管还不是那么严重。

21. 由联合国开发计划署供资并由联合国项目事务厅执行的复兴、重建和发展方案,正通过与美国国际开发署、欧洲共同体人道主义办事处和难民专员办事处的共同供资安排,来实施新的次级项目。

22. 在世界银行和国际货币基金组织高级代表团访问期间,塔吉克政府和反对派重申他们支持该国的经济改革方案。在 9 月 21 日至 29 日期间,阿加汗对塔吉克斯坦进行了一次正式访问。阿加汗基金为塔吉克人民、特别是戈尔诺-巴达赫尚区域的人民提供了大量的人道主义援助。

五、 安全

23. 该国的安全状况仍然很不稳定。犯罪活动猖獗,经常发生暴力事件。8月17日,发生了对联塔观察团来说最为严重的事件,该团的一名安全官被发现遭人枪击,死在其杜尚别公寓中。政府进行了调查,联合国对此案的某些方面又做了进一步的调查。10月底,联合国的一个小组访问了杜尚别,以与政府调查人员进行协商。

24. 8月18日,我的特别代表接到塔吉克当局发出的警告,声称有一个叛乱团伙在杜尚别进行活动,目的是破坏该国的稳定,包括有可能进行劫持人质的活动。根据这个警告,并作为一项预防措施,我批准把联合国系统非必要的国际征聘工作人员暂时迁到塔什干。他们当中很多是军事观察员,随后已遣返回其本国。留在塔什干的少数人员最近已返回杜尚别。

25. 除了拉蒂菲先生被谋杀之外,带有政治动机的犯罪活动数量也有所增加。8月27日,图尔孙扎德市长和其他四人被枪击身亡。政府认为这次事件是那些想破坏该国政治和社会稳定、扰乱该国和平进程的势力所干的。仅在两个星期之前,位于图尔孙扎德和杜尚别之间的沙赫里塔区的主席也遭枪击身亡。

26. 10月12日,胡扬德当局因胡扬德副市长和其他几人被绑架,拘留了38人,其中15人是政府军人。在被拘留的人中,有一人是内政部一个单位的副指挥官。

27. 10月15日晚,杜尚别发生了三次爆炸事件。第一次爆炸发生在和委会大楼的院子里,另外两次发生在该市的住宅区。10月29日,在和委会军事小组委员会主席在杜尚别的住宅外面又有一个爆炸装置爆炸。没有人员伤亡,也没有人声称对这些行动负责。

28. 在调查7月发生的4名联塔观察团人员被杀事件方面,取得了一些进展。9月1日,反对派交出了三名嫌疑犯,他们被带到杜尚别,以便做进一步的调查。在调查过程中,反对派在科姆索莫拉巴德地区的一名战地指挥官被指控教唆谋杀。政府和反对派正在讨论如何和应在何处对他进行讯问。我的特别代表向塔吉克双方强调,必须迅速完成调查,把那些应对此罪行负责的人绳之以法。

六、 组织事项

29. 由于安全原因,同时因对联塔观察团人员谋杀事件的调查尚未完成,因此,联塔观察团的现场活动仍未恢复。显然,目前这种状况可能会持续一段时间,因此,决定暂时削减联塔观察团的军事部分,削减 36 名军事观察员。这项决定已在 9 月下半月执行。

30. 截至 1998 年 10 月,联塔观察团共有 170 名文职人员,其中 54 名是国际聘用人员,33 名军事观察员(来自下列国家:奥地利(3 人)、孟加拉国(3 人)、保加利亚(3 人)、丹麦(2 人)、加纳(2 人)、印度尼西亚(2 人)、约旦(3 人)、尼泊尔(2 人)、尼日利亚(2 人)、波兰(3 人)、捷克共和国(2 人)、乌克兰(3 人)、瑞士(1 人)和乌拉圭(2 人))。另外还有 2 名民警,分别来自奥地利和波兰。由于安全顾虑,瑞士政府决定从联塔观察团中撤出。它的三人医疗队将由来自孟加拉国的人员接替。东古·阿里芬·宾·穆罕默德准将继续担任首席军事观察员。

31. 军事观察员的总人数是根据《军事议定书》第一和第二个阶段中的最大需要而确定的。整个进程的这一部分已接近尾声。考虑到因安全状况造成的种种限制,军事部分的兵力将保持为 30 人。将对此事继续进行审查,以根据事态发展做进一步的调整。

32. 联塔观察团继续就宪法改革和民主化事项与欧洲安全与合作组织密切合作。它与独联体集体维持和平部队在维持停火和安全问题上保持密切接触,并就相互关心的事项与俄罗斯边境部队保持联系。

七、 财政方面

33. 大会在 1998 年 6 月 26 日第 52/229 B 号决议中拨出毛额 8 015 120 美元,充作联塔观察团 1998 年 7 月 1 日至 10 月 31 日期间的维持费用。大会目前正在审议根据 1998 年 7 月 1 日至 1999 年 6 月 30 日期间概算增拨联塔观察团 1998 年 10 月 31 日以后的维持费用问题(A/52/772/Add.2)。根据第五委员会的建议,维持联塔

观察团从 1998 年 7 月 1 日开始 12 个月期间的费用估计为毛额 2000 万美元。因此,如果安全理事会决定把联塔观察团的任务期限延长到 1998 年 11 月 15 日之后,维持联塔观察团的费用将以上述数额为限。

34. 截至 10 月 15 日,联塔观察团特别帐户的未缴摊款从该观察团成立至 1998 年 10 月 31 日为止达 920 万美元,相当于摊款总额的 22%左右。所有维持和平行动的未缴摊款共达 18 亿美元。

八、意见

35. 在相当停滞一段时间后,9 月底的危机导致政治进程再次活跃起来。尽管还有一些缺陷,例如控制反对派战斗人员的武器问题,但是双方都在逐步做工作,争取宣布军事问题议定书所述的第一阶段和第二阶段完成。应指出的是,反对派必须在第二阶段宣布解散其武装部队,这将为解除对反对派各政党活动的禁令,打开大门。任命反对派人员担任政府职务方面,已取得一些新进展。

36. 5 月,议会决定修改关于政党的法案,以便把反对派最大的组成部分伊斯兰复兴党排除在外,这造成了严重危机,威胁到和平协定基础的稳固。这场危机最终被克服,希望议会能在 11 月中旬召开的下一届会议上建设性地审议关于政党的订正法案,同时考虑到调解委员会商定的模式。议会 5 月份的决定,是根据宪法关于塔吉克斯坦是非宗教国家的规定。对这项规定及其含义的辩论尚在继续,但最近已有迹象显示,双方可能准备以妥协精神解决这个问题,这可以大加鼓励。

37. 这并不是说和平协定中所规定的所有问题,其解决几乎都没有巨大困难。举行选举和成立新的国家政府标志着过渡时期的结束,但在这之前,还有许多工作要做。我深信,这个进程继续需要积极的国际支助,才能获得理想的结果,特别是通过联塔观察团和联络小组提供的支助。因此,我建议把联塔观察团的任务期限再延长 6 个月,到 1999 年 5 月 15 日为止。

38. 塔吉克斯坦的安全局势动荡不定,依然是联塔观察团和联合国其他机构和方案开展工作的极大障碍。我理解有关当局已努力加强国际人员的保护工作,但

我对 7 月 4 名联塔观察团成员遇害的所有有关事实的调查工作迄无较大的进展,深为关切。我已请我的特别代表继续敦促有关当局和反对派为解决这个案件进行有效合作。如果对围绕这一犯罪行为的各种情况,特别是犯罪动机,没有弄清楚,并且没有采取适当行动,联合国人员的行动就必须十二分谨慎,即使这样做会妨碍他们履行职责也无可奈何。

39. 最后,我要感谢我的特别代表库比什先生和在联塔观察团服务的男女工作人员,他们坚决执行艰难的任务和勇于面对不断遇到的危险。我还要感谢向观察团提供人员的国家,它们对这项艰难任务完全理解和支持。
