



安全理事会

Distr.
GENERAL

S/1997/859
5 November 1997
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

秘书长关于塔吉克斯坦局势的报告

一、导言

1. 本报告是按照1997年9月12日安全理事会第1128(1997)号决议的要求提出的,说明自1997年9月4日我提出上一份报告(S/1997/686)以来,塔吉克斯坦的局势发展以及联合国塔吉克斯坦观察团(联塔观察团)各种活动的最新情况。

二、《和平总协定》的执行情况

2. 自从我上一份报告提出以来,《关于在塔吉克斯坦建立和平与民族和睦的总协定》(A/52/219-S/1997/510,附件一)的执行有所进展。塔吉克联合反对派(反对派)领导人兼民族和解委员会主席阿卜杜拉·努里先生于1997年9月11日抵达杜尚别。9月15日,民族和解委员会在杜尚别召开第一次会议。第一步是分别设立关于政治、法律、军事和难民问题的四个小组委员会。根据1994年停火协定(S/1994/1102,附件一)成立的联合委员会,已成为军事问题小组委员会下面的一个工作组;难民问题联合委员会成了难民问题小组委员会下面的工作组。另外,民族和解委员会成立了一个实施《大赦法》工作组。和民族和解委员会一样,其小组委员会和专家工作组由政府 and 反对派派遣人数相同的代表组成。

3. 9月25日,民族和解委员会通过了其工作方案和执行《总协定》的时间表。这一时间表主要安排头三个月的工作,目标很高;但很明显,这一时间表将不得不延长。然而,在若干领域取得了进展。与此同时,政府和反对派领导人继续努力,加强对该国和平协定的支持。值得注意的是,10月31日和11月1日,一个联合高级代表团对反对派控制的塔维尔达拉和卡拉特金峡谷进行了视察。这个代表团由总理阿拉兹·阿齐莫夫先生、民族和解委员会主席努里和副主席阿布杜马吉德·多斯蒂耶夫先生率领;与反对派指挥官进行了会谈,并视察了经济情况。结果,政府许诺对这些地区的复兴提供进一步支助。

4. 联塔观察团支持民族和解委员会的工作;我的特别代表耶德·梅雷姆先生与埃莫玛利·拉赫莫诺夫总统和努里先生保持连续的对话,并继续协调由各保证国和组织组成的联络小组的工作。联塔观察团及联合国其它机构为民族和解委员会工作的起动提供了技术和财政援助,而联合国开发计划署(开发计划署)则捐助了设备、家具和用品。联塔观察团在遵守人权和民主化等领域,与塔吉克斯坦境内的欧洲安全和合作组织(欧安组织)密切合作。

5. 联塔观察团的军事部门与独立国家联合体(独联体)维持和平部队保持密切的工作关系。这些部队的任务期限已经延长至1997年年底,给予该部队更多权力与有关各方协调,支持塔吉克人各项协定的执行。应当注意,其任务也包括帮助确保联塔观察团、欧安组织和其它国际组织的人员的安全。

6. 在我前一份报告中,我提到拉赫莫诺夫总统和努里先生曾请求联合国协助安排一次可能的捐助者会议。塔吉克斯坦国际和平与和解捐助者会议现在订于11月24日和25日在维也纳召开。其重点是与执行塔吉克人各项协定直接相关的活动,即;政治和解与民主化;前战斗员的复员和重新融入社会以及权力结构的改革;难民及国内流离失所者的遣返和重新融入社会;以及受影响最严重社区的复原和发展。现在正寻求一笔总计6 500万美元的经费。我感激奥地利政府慷慨表示愿意支助和接待这一会议。

政治问题

7. 这一领域的工作集中在将政府高级职位的30%分配给反对派成员。不出所料,这项工作证明是一项复杂困难的工作,需要在双方之间以及每一阵营内部的不同利益之间取得微妙的平衡。关于这一问题仍在继续激烈讨论。

8. 政治问题小组委员会负责确保根据《相互宽恕法》释放战俘。9月17日和10月19日,反对派在联塔观察团及独联体维和部队的协助下,在塔维尔达拉分别释放了两批战俘,共计119人。这一数字大大高于反对派以前释放的人数。

法律问题

9. 法律问题小组委员会的工作重点是实施《大赦法》释放囚犯,并拟订《宪法》的修正案和增补案。在实施《大赦法》方面,迄今已提交700多宗案件供审查。500多宗已经得到处理,赦免建议也已递交政府当局。结果,政府同意释放161名被关押者,其中78人(58人是反对派支持者,20名是其他人员)于10月20日在联塔观察团的协助下获得释放。

10. 法律问题小组委员会还就《宪法》修正和增补问题于10月8日组织了一个圆桌讨论会,与会者有政府官员、法律专家、联塔观察团、欧安组织以及国际红十字委员会(红十字委员会)的代表。

军事问题

11. 对塔吉克斯坦境内的反对派战斗员进行登记的工作已经开始。在塔维尔达拉和加尔姆,已登记了1 000多名战斗员。联塔观察团通过其驻在卡莱洪布和加尔姆的小组监测这一工作。当地反对派指挥官起初对军事观察员施加的限制,在联塔观察团强烈抗议后已经取消。

12. 关于从阿富汗遣返反对派战斗员的问题,反对派在9月底请求优先遣返其在

阿富汗东北部的大约260名战斗员。反对派提议允许他们从卡莱洪布进入塔吉克斯坦,理由是由于阿富汗境内局势变迁,这些战斗员到商定的入境地点伊什卡希姆和下喷赤河去太困难、也太危险。经过一些讨论之后,这一点在原则上得到同意,将由军事问题小组委员会的成员和联塔观察团对这些战斗员及其武器进行登记。但由于种种原因,包括在安全方面没有得到足够的保证,这项工作尚未进行。

13. 9月26日,民族和解委员会全体会议向那些不清楚忠于谁的武装部队发出呼吁,敦促他们在11月16日之前宣布是忠于政府还是忠于反对派。过了这一日期将被视为非法,并被强行解除武装。

难民问题

14. 难民问题小组委员会大部分时间用来遣返阿富汗北部的塔吉克难民。尽管Qonduz地区一再突发激烈的战斗,该地区难民营有组织的遣返工作仍于10月18日完成。自从7月份这一行动开始以来,约有6 700人已返回塔吉克斯坦。9月26日,民族和解委员会呼吁所有塔吉克斯坦公民、地方政府当局以及公私企业的老板尽可能协助返回的难民。返回者得到了很好的安置。

15. 尤其让人担心的是大约6 000名难民在9月底/10月初在马扎尔沙里夫附近的萨基难民营周围地区受困于阿富汗派系之间的战斗。在战斗中至少两名难民被打死,多达40人受伤。尽管一再呼吁停火,以便安全遣返难民,但没有任何效果。在战斗平息之后,联合国难民事务高级专员办事处(难民专员办事处)在乌兹别克和塔吉克当局的协助下,才能够于10月24日开始通过乌兹别克斯坦向塔吉克斯坦遣返难民。预计这一工作将于12月完成。这将结束从阿富汗遣返塔吉克难民的工作。

三、安全

16. 塔吉克斯坦大部分地区的局势相对平静,但在该国中部,包括杜尚别及其邻区,暴力严重。最重大的事件包括联塔观察团记录到的16次炸弹爆炸、若干人被杀,

以及晚间在杜尚别有零星射击。联塔观察团获悉,目前各种武装集团共拘留20个人质。

17. 9月初,总统卫队在里茨冯·索迪洛夫的指挥下,在科法尔尼洪和列宁斯基地区对武装集团采取军事行动。该次行动于10月19日停止,理由是会冒与这些地区的反对派人员发生冲突的极大风险。9月26日,总统卫队与内政部特种部队交火,造成3人死亡,数人受伤。10月16日,总统卫队营房遭到一大集群的袭击,造成14人死亡、18人受伤,3名袭击者也被杀。当局称该次袭击是快速反应前旅指挥官马哈茂德·胡多伊别尔迪耶夫上校的追随者所为。

18. 10月下半月,武装集团与政府部队在与乌兹别克斯坦毗连边界附近的图尔孙扎德/沙赫里诺地区发生武装冲突。政府官员怀疑胡多伊别尔迪耶夫上校的支持者应对这些袭击负责。在本报告所述期间,塔吉克斯坦和乌兹别克斯坦政府密切联系以求控制局势。

19. 除了10月23日在杜尚别附近发生的一次短暂交火并迅速得到控制的事件之外,政府与反对派仍然有效维持停火。

联合安全部队

20. 鉴于暴力事件仍然很多,联合国驻塔吉克斯坦人员的安全,尤其是如果扩大其任务的话,仍然是一个极其令人关切的问题。我于10月17日已告知安全理事会(S/1997/808),拉赫莫诺夫总统和努里先生现已同意组建一支联合安全部队,其任务是主要在被认为是最危险的杜尚别至科姆索莫拉巴德之间地区,为联合国人员和运输工具提供安全,包括武装护送。

21. 这支部队包含两个步兵连,将依总统命令正式成立,并于本月底开始执行任务。联塔观察团将通过长期派驻该部队的军事观察员同该部队进行联络。它已制订交战规则、标准行动程序和一项训练方案。还需要联塔观察团以通讯设备、口粮和燃料支援该部队。目的是建立一支有效的、遵守纪律的部队,在重新整合和现代化

过程中为其他部队树立榜样。

四、组织事项

22. 目前,联塔观察团有44名军事观察员,来自奥地利(5名)、孟加拉国(7名)、保加利亚(6名)、丹麦(4名)、约旦(5名)、波兰(3名)、瑞士(5名)、乌克兰(3名)和乌拉圭(6名);另有67名文职人员,其中27人为国际征聘。联塔观察团除在杜尚的总部外,在庫齐安德、霍罗格、卡拉伊昆、加尔姆和库尔干秋别保持有小组队部。梅雷姆先生继续担任我的特别代表和特派团团长。博莱斯瓦夫·伊齐多尔奇克准将(波兰)继续担任首席军事观察员。

财务方面

23. 大会1997年6月13日第51/237号决议,根据平均兵力45名军事观察员及其现有职责,核拨毛额8 275 700美元充作联塔观察团的维持费。我在1997年9月11日提交安全理事会上次报告(S/1997/686/Add.1)中指出,联塔观察团扩增75名军事观察员,辅以48名国际文职工作人员和87名当地征聘文职人员,最初六个月期间所需费用估计为1 480万美元。这项概算现已订正,以包括支援联合安全部队和配置75名军事观察员、2名民警、46名国际工作人员及100名当地征聘工作人员,费用降低到1 370万美元。本报告附件载有按主要支出类别开列的所需经费订正估计数,以供参考。截至1997年10月31日,自观察团成立到1997年11月15日,联塔观察团特别帐户未缴摊款为2 283 915美元,占观察团摊款总额的10%。所有维持和平行动的未缴摊款共计16亿美元。

五、人道主义活动和复原活动

24. 过去两个月期间,人道主义组织的努力重点放在制订冬季救济方案上,诸如分发粮食、煤和鞋,以及协助从阿富汗北部返回者,目前约有6 700人。人道主义组

织的工作集中于哈特隆省,大多数难民都是返回这个地区,因为在杜尚别以东,行动仍有困难,由开发计划署资助,并由联合国项目事务厅执行的复原,重建和发展方案,重新在卡拉特金山谷设立起来,现已将其活动扩大到该区各地。联合国机构已更新了提请捐助者注意塔吉克斯坦紧急人道主义需要的计划,将其期限延至1997年12月底,并列出主要在供水和卫生、教育和保健部门的欠缺。

六、意见

25. 在报告所述期间发生的主要事态是在杜尚别召开民族和解委员会会议,并在若干方面取得进展:交换战俘和被拘留者、登记塔吉克斯坦境内的反对派战斗员,以及从阿富汗遣返难民。我感到鼓舞的是,尽管返回的难民给饱经内战和经济动乱摧残的社会增加了负担,但他们没有受到敌视。

26. 政府和反对派双方都认真努力履行协定规定的义务。它们在民族和解委员会的代表也实事求是地进行合作。毫不奇怪,和平协定的执行进度落后于协定本身所设想的雄心勃勃的时间表或后来民族和解委员会通过的时间表。但应仍有可能在1998年期间完成这一进程。

27. 政府与反对派之间的停火得到稳固维持,但该国中部的暴力事件仍然很多。因此,在可预见的将来,联合国人员的安全仍是一个极其令人关注的问题。组建一支政府--反对派联合保护部队,是解决这个问题的切实办法。独联体决定授权其驻塔吉克斯坦维持和平部队应要求为联合国提供安全,是一项极受欢迎的额外保证。无须强调,我将密切注视事态原的发展,并采取必要的行动,确保在塔吉克斯坦工作的联合国人员的安全。

28. 在和平协定的执行方面,国际社会的支持是极其重要的。在这方面,保证国和保证组织联络小组可以在政治上作出宝贵的贡献。关于物资援助,我希望,11月24日和25日在维也纳举行的会议能帮助筹集急需的资源,我已向可能的捐助者发出了与会邀请。联塔观察团仍待得到所需的能力,以便作出期望它作出的实质性贡献。

因此,我建议安全理事会按照我于9月提出的建议(S/1997/686),扩大联塔观察团的任务。

29. 最后,我要热烈赞扬我的特别代表梅雷姆先生做出了出色的贡献,表现了卓越的领导能力,赞扬首席军事观察员伊齐多尔奇克准将和联塔观察团的成员,他们尽力完成艰难而危险的任务,堪为典范。我并在此表示感谢联合国在塔吉克境内工作的机构和计划署人员给予我的特别代表的合作与支持。

附 件

最初六个月期间的订正费用估计数

(以千美元计)

类 别	费用估计数
1. 军事人员费用	1 074
2. 文职人员费用	2 784
3. 房地/膳宿	175
4. 基础结构维修	-
5. 运输业务	2 537
6. 空中业务	2 142
7. 海上业务	-
8. 通信	867
9. 其他设备	710
10. 用品和事务	165
11. 与选举有关的用品和事务	-
12. 新闻方案	89
13. 训练方案	-
14. 排雷方案	-
15. 解除武装和遣散方案/集结地区的支助和支援联合安全部队	2 751
16. 空运和水陆运输	2
17. 工作人员薪金税	404
共 计	13 700 =====

- - - - -

