



Совет Безопасности

Distr.
GENERAL

S/1997/80
26 January 1997
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

ДОКЛАД ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ ПО СЬЕРРА-ЛЕОНЕ

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с письмом от 17 декабря 1996 года (S/1996/1050), в котором Председатель Совета Безопасности от имени Совета выразил поддержку предложению моего предшественника направить в Сьерра-Леоне Группу по оценке в целях подготовки рекомендаций о том, каким образом Организация Объединенных Наций могла бы оказать содействие в осуществлении Мирного соглашения между правительством Сьерра-Леоне и Объединенным революционным фронтом Сьерра-Леоне, подписанного в Абиджане 30 ноября 1996 года (S/1996/1034, приложение).

2. Группу по оценке, действовавшую под руководством и в рамках общих полномочий моего Специального посланника по Сьерра-Леоне г-на Берхану Динки, возглавлял бригадный генерал Йогеш К. Саксена, заместитель Командующего силами Контрольной миссии Организации Объединенных Наций в Анголе (КМООНА III). Она прибыла в Сьерра-Леоне 22 декабря 1996 года и возвратилась в Нью-Йорк 6 января 1997 года. Во время своего пребывания в этом районе Группа встретила с должностными лицами правительства Сьерра-Леоне как во Фритауне, так и в северных и восточных провинциях, а также с представителями учреждений Организации Объединенных Наций, членами дипломатического сообщества и представителями неправительственных организаций. 27 декабря 1996 года Группу принял президент хаджи д-р Ахмад Теджан Кабба. 2 января мой Специальный посланник и генерал Саксена прибыли в Абиджан, где с ними встретился министр иностранных дел Кот-д'Ивуара г-н Амара Эсси. 3 января они встретились с руководителем Объединенного революционного фронта (ОРФ) капралом Фоде Сейбаной Санко.

3. В настоящем докладе излагаются выводы Группы по оценке и ее рекомендации в отношении той помощи, которую Организация Объединенных Наций могла бы оказать сторонам в деле осуществления Абиджанского соглашения.

II. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ АБИДЖАНСКОГО СОГЛАШЕНИЯ

4. За последний год в Сьерра-Леоне произошел ряд отрядных событий. Проведенные в феврале и марте 1996 года парламентские и президентские выборы привели к инаугурации 29 марта нового правительства. Хотя ОРФ не согласился с этими выборами и их результатами, тем не менее 25 марта представители прежнего правительства и ОРФ заключили соглашение о прекращении огня. Они также договорились о том, что новое правительство и ОРФ должны провести переговоры о всеобъемлющем урегулировании конфликта. Такие переговоры начались всерьез вскоре после этого, и в качестве содействующих сторон на них выступали правительство Кот-д'Ивуара, Организация Объединенных Наций, Организация африканского единства (ОАЕ) и Содружество. Переговоры привели к подписанию 30 ноября Абиджанского соглашения, положившего конец пятилетней гражданской войне.

5. Абиджанское соглашение затрагивает сами корни конфликта, обеспечивая основу для продвижения процесса демократизации и справедливого социально-экономического развития Сьерра-Леоне. В Соглашении стороны заявили о немедленном прекращении вооруженного конфликта и вновь подтвердили свою приверженность соблюдению прекращения огня и свое обязательство приложить все усилия для обеспечения полного осуществления его положений.

6. Политические положения Соглашения предусматривают, в частности, что сразу же после подписания Соглашения ОРФ начнет действовать в качестве политического движения и что будут созданы необходимые условия для того, чтобы он смог зарегистрироваться в качестве политической партии. Они также включают положения об амнистии для членов ОРФ и освобождении всех военнопленных. В Соглашении предусматриваются меры, способствующие укреплению справедливого и представительного политического процесса, включая проведение консультативных совещаний граждан и воссоздание Национальной избирательной комиссии. Кроме того, в нем подчеркивается необходимость обеспечить уважение к правам человека; содействовать внедрению свода профессиональных этических норм и искоренению всех форм nepoтизма и коррупции; укреплять судебные органы и провести переаттестацию сотрудников национальной полиции.

7. Военные положения Соглашения предусматривают разоружение и демобилизацию комбатантов ОРФ; сокращение численности и реорганизации вооруженных сил Республики Сьерра-Леоне (ВРСЛ); вывод частной фирмы безопасности "Игзекьютив ауткамз"; и принятие шагов для обеспечения вывода иностранных войск из страны в соответствии с существующими договорными обязательствами.

8. В соответствии с Абиджанским соглашением Комиссия по упрочению мира (КУМ) провела свою первую сессию во Фритауне 19 декабря 1996 года. Комиссия, в состав которой входят четыре представителя правительства Сьерра-Леоне и четыре представителя ОРФ, представляет собой контрольный орган, задача которого состоит в наблюдении за осуществлением и обеспечении соблюдения всех положений Соглашения. В соответствии с Соглашением Комиссия должна создать Объединенную группу наблюдения и Комитет по демобилизации и расселению демобилизованных в составе представителей правительства Сьерра-Леоне и ОРФ, соответственно, для наблюдения за выводом войск и разоружением комбатантов и для координации размещения в лагерях, разоружения, демобилизации и расселения комбатантов ОРФ.

9. Группа по оценке обсудила со своими собеседниками вопрос о том, какую помощь Организация Объединенных Наций в сотрудничестве с ОАЕ и Содружеством могла бы оказать для содействия осуществлению Абиджанского соглашения. Группа подчеркнула, что сторонам крайне важно соблюдать строгий график осуществления Мирного соглашения, отметив при этом, что его политические положения должны осуществляться одновременно с военными положениями, с тем

/...

чтобы укреплять доверие, необходимое для продолжения мирного процесса. В этой связи Группа представила на рассмотрение Комиссии по упрочению мира проект графика осуществления Соглашения (см. приложение I).

10. Абиджанское соглашение предусматривает, что правительство Кот-д'Ивуара, Организация Объединенных Наций, ОАЕ и Содружество будут выступать в качестве моральных гарантов комплексного и добросовестного осуществления его положений сторонами. После подписания Мирного соглашения президент Сьерра-Леоне и руководитель ОРФ обратились к Организации Объединенных Наций, ОАЕ и Содружеству с письмами, содержащими просьбу к этим организациям об оказании помощи в его осуществлении.

11. 2 января 1997 года я обратился к генеральным секретарям ОАЕ и Содружества с письмами, в которых информировал их о том, что в ответ на просьбу сторон к Организации Объединенных Наций я направил в Сьерра-Леоне Группу по оценке. Я также информировал их о том, что я ознакомлю их с выводами Группы по оценке, с тем чтобы можно было разработать совместную программу действий Организации Объединенных Наций, ОАЕ и Содружества. Тем временем я предложил им поделиться с Организацией Объединенных Наций своими мнениями о том, как они видят роль своих соответствующих организаций в поддержку мирного процесса в Сьерра-Леоне.

12. В этой связи 16 января я встретился с генеральным секретарем ОАЕ г-ном Салимом Ахмедом Салимом. Г-н Салим выразил мнение о том, что международное сообщество должно незамедлительно приступить к оказанию сторонам помощи в осуществлении Абиджанского соглашения и что ведущую роль в этом отношении должна взять на себя Организация Объединенных Наций. Он считал, что помощь ОАЕ мирному процессу должна координироваться Организацией Объединенных Наций.

13. В письме от 10 января 1997 года генеральный секретарь Содружества вождь Эмека Аньяоку информировал меня о том, что в ответ на просьбу сторон он обратился с письмом к восьми членами Группы действий на уровне министров стран Содружества по выполнению Харарской декларации, с тем чтобы подтвердить их заинтересованность в выделении персонала для содействия осуществлению Соглашения под эгидой Организации Объединенных Наций. Ряд стран - членов Содружества указали на то, что любое решение на этот счет будет приниматься с учетом того, какую помощь будет оказывать Организация Объединенных Наций делу осуществления Соглашения.

14. В ходе встречи 27 декабря президент Сьерра-Леоне заверил моего Специального посланника и Группу по оценке в том, что его правительство полностью привержено обеспечению своевременного осуществления Абиджанского соглашения и всестороннему сотрудничеству с Организацией Объединенных Наций в этом деле. Он вновь подтвердил это обязательство в своем письме на мое имя от 16 января 1997 года.

15. 3 января мой Специальный посланник и члены Группы по оценке встретились с руководителем ОРФ капралом Фоде Санко. Капрал Санко заверил Группу в том, что он привержен мирному процессу и приветствует поддержку со стороны Организации Объединенных Наций в сотрудничестве с ОАЕ и Содружеством в деле осуществления Абиджанского соглашения. Однако он заявил, что он не может подробно обсуждать эти вопросы в присутствии моего Специального посланника, в нейтралитете которого он сомневается. Несмотря на всяческие усилия моего Специального посланника и Группы по оценке и вмешательство министра иностранных дел Кот-д'Ивуара, так и не удалось убедить капрала Санко обсудить вопросы осуществления Соглашения до отъезда Группы из Абиджана.

16. В письме на мое имя от 13 января капрал Санко указал на то, что он хотел бы обсудить пути осуществления Абиджанского соглашения, включая развертывание нейтральных международных наблюдателей, с моральными гарантами Соглашения. Он также просил о том, чтобы международное сообщество оказало помощь в осуществлении не только военных положений Соглашения, но и его политических положений, включая вопросы преобразования ОРФ в политическую партию. Однако капрал Санко полагал, что нет необходимости в традиционной операции по поддержанию мира в Сьерра-Леоне, если другие вооруженные группы будут демилитаризованы до того, как ОРФ приступит к разоружению и демобилизации. Таким образом, казалось, что он ставит под сомнение последовательность осуществления некоторых положений Соглашения. Однако во втором письме на мое имя от 17 января капрал Санко подтвердил свою готовность принять нейтральных международных наблюдателей, как это предусмотрено в Соглашении, и в полной мере сотрудничать с ними в их деятельности.

III. НЫНЕШНЕЕ ПОЛОЖЕНИЕ В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ В СЬЕРРА-ЛЕОНЕ

17. За последние пять лет численность Вооруженных сил Республики Сьерра-Леоне (ВСРСЛ) возросла приблизительно с 3000 до примерно 13 000 военнослужащих всех званий. Многие из военнослужащих, набранных в последние годы, не имели возможности пройти формальную военную подготовку. В результате некоторые из военнослужащих армии не всегда проявляют необходимую дисциплинированность. В ходе последнего этапа конфликта бывшее правительство привлекло частную фирму по обеспечению безопасности "Игзекутив ауткамз" для подготовки своих сил безопасности и оказания им содействия в борьбе против ОРФ. Новое правительство сохранило эту фирму. Кроме того, в последние месяцы перед подписанием Абиджанского соглашения верховные вожди организовали сельских охотников, известных как "камайорс", на охрану своих деревень, главным образом от разграбления комбатантами ОРФ и недисциплинированными военнослужащими ВСРСЛ. Согласно оценке правительства, численность "камайорс", которые располагают главным образом легким оружием, составляет приблизительно 2500 человек. Однако были получены сообщения о том, что набор "камайорс" по-прежнему продолжается; в этой связи их фактическое число может несколько превышать нынешние оценки правительства.

18. Хотя точные данные о размере сил ОРФ отсутствуют, согласно оценкам, их численность составляет приблизительно 5000 вооруженных и 5000 невооруженных комбатантов. Силы ОРФ сосредоточены главным образом в восточном и центральном районах страны вокруг Макени, Бо и Кенемы, а также у Кайлахуна и Брэдфорда (см. приложение III). В ходе конфликта силы ОРФ использовали стрелковое оружие, автоматы и реактивные гранатометы, которые, согласно сообщениям, содержались на складах и выдавались комбатантам лишь в период фактических боевых действий.

19. После подписания Абиджанского соглашения 30 ноября 1996 года ВСРСЛ и силам ОРФ было приказано воздерживаться от боевых действий, не покидать пределы своих нынешних мест дислокации и разобрать дорожные заграждения. "Камайорс" также было предложено воздерживаться от враждебных действий по отношению к силам ОРФ. Несмотря на то, что прекращение огня как правило соблюдается, в целом положение в области безопасности в Сьерра-Леоне по-прежнему в определенной мере неустойчиво. После 30 ноября отмечались случаи столкновений между различными силами, когда вооруженные элементы покидали свои базы в поисках продовольствия и медикаментов. Для обеспечения безопасности на районном уровне развернуты национальные полицейские силы, но их эффективность серьезно подрывается нехваткой людей и материально-технических ресурсов.

20. Особую озабоченность в области безопасности в настоящее время вызывает положение в районе Кайлахуна, который в значительной степени контролируется ОРФ и в котором наблюдается определенная напряженность, поскольку перемещенные лица, поддерживаемые "камайорс", настаивают на возвращении в свои дома для уборки своего урожая. Правительство и ОРФ предприняли усилия с целью ослабить напряженность в Кайлахуне и других районах, стараясь найти пути снабжения продовольствием комбатантов и перемещенных лиц. Тем не менее, согласно последним сообщениям, "камайорс" взяли город Кайлахун и вынудили силы ОРФ отойти в сторону Коинду. Согласно этим сообщениям, правительство развернуло для защиты города военнослужащих ВСРСЛ, пока комбатанты ОРФ в этом районе не будут размещены в лагерях и разоружены.

21. Абиджанское соглашение предусматривает не только разоружение и демобилизацию сил ОРФ, но и сокращение численности ВСРСЛ и вывод иностранных сил из страны. Положение в области безопасности в стране по-прежнему будет вызывать беспокойство по мере развития мирного процесса и расселения в своих родных общинах демобилизованных военнослужащих сил ОРФ и ВСРСЛ, а также беженцев и перемещенных лиц. Для того чтобы ослабить напряженность, потребуются предпринять усилия с целью устранения сохраняющейся враждебности между бывшими противниками, а также между гражданскими лицами, которые пострадали в результате нарушения прав человека в ходе конфликта. Кроме того, крайне необходимо будет оказать всем группам помощь в расселении, с тем чтобы те, у кого нет гарантированных средств к существованию, могли найти работу и избегали участия в бандитизме.

22. До подписания Абиджанского соглашения правительство учредило в рамках министерства национальной реконструкции, по вопросам переселения и реабилитации (МНРПР) группу по программе разоружения, демобилизации и реинтеграции. Эта группа отвечает за подготовку и осуществление плана демобилизации и расселения комбатантов ОРФ. В плане МНРПР по разоружению и демобилизации неправительственным организациям рекомендуется создать четыре пункта сбора в Бо, Кенеме, Макени и Майл 38 и обеспечивать их функционирование при содействии учреждений Организации Объединенных Наций. В плане предусматривается, что комбатанты ОРФ будут разоружаться местными силами безопасности под наблюдением и контролем со стороны нейтральных международных наблюдателей, а затем размещаться в лагерях на период до их возвращения к гражданской жизни, интеграции в состав ВСРСЛ и других государственных служб или получения подготовки и другой помощи с целью их расселения.

23. Несмотря на то, что этот план был полностью согласован с соответствующими учреждениями Организации Объединенных Наций и неправительственными организациями, которые будут оказывать содействие в его осуществлении, он еще не обсуждался с ОРФ. Ожидается, что подготовка плана будет завершена после создания Комитета по демобилизации и расселению Комиссии по упрочению мира. Тем не менее до сих пор в достаточной мере не были рассмотрены вопросы об обеспечении безопасности в районах и механизме разоружения комбатантов ОРФ и их возвращения к гражданской жизни.

24. В этой связи правительство сообщило Группе по оценке, что, по его мнению, передача оружия либо ВСРСЛ, либо "камайорс" была бы неприемлемой для ОРФ, как неприемлемой для него была бы и идея поручить каким-то из этих сил обеспечивать безопасность в районах сбора. В этой связи правительство рассмотрело возможность использования для выполнения этих обязанностей Специального отдела по вопросам безопасности (СОБ) национальной полиции. Однако правительство сообщило Группе по оценке, что оно не располагает материально-техническими или финансовыми ресурсами, необходимыми для того, чтобы возложить на СОБ выполнение этой задачи. Кроме того, СОБ не сможет выделить для этого сотрудников, не отвлекая подразделения от их нынешней обязанности по обеспечению безопасности, что приведет к

/...

сокращению его возможностей по поддержанию правопорядка на ежедневной основе. Кроме того, правительство не уверено в том, что СОБ, который принимал участие в конфликте, окажется приемлемым для ОРФ.

25. Полное и своевременное осуществление плана разоружения и демобилизации зависит не только от необходимых решений, принимаемых Комитетом по демобилизации и расселению Комиссии по упрочению мира, но и от предоставления правительствами стран-доноров добровольных средств на цели создания оборудования и обеспечения функционирования пунктов сбора и от удовлетворительного решения вопроса об обеспечении безопасности в этих пунктах. К настоящему моменту правительство Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии выделило на цели разоружения и демобилизации сумму в размере 1,5 млн. долл. США, которой будет достаточно для покрытия расходов по созданию и обеспечению функционирования трех пунктов в течение трехмесячного периода. Согласно предположениям, этих средств хватит для покрытия расходов по демобилизации 3000 комбатантов. В то же время они не предусматривают покрытия расходов на обеспечение безопасности в этих пунктах.

26. Следует напомнить, что в своих письмах от 30 ноября и 9 декабря 1996 года на имя моего предшественника (S/1996/1049, приложения I и II) стороны обратились к Организации Объединенных Наций с просьбой предоставить нейтральных международных наблюдателей за мирным процессом. Однако Группа по оценке пришла к выводу, что для того, чтобы исключить возможность противодействия мирному процессу со стороны недисциплинированных элементов, потребуются также эффективное присутствие в сфере обеспечения безопасности. Такое присутствие могло бы содействовать созданию атмосферы доверия, необходимой для того, чтобы силы ОРФ покинули свои базы, сдали оружие и демобилизовались, чтобы силы ВСРСЛ были отведены и чтобы "камайорс" вернулись в свои деревни к выполнению своих традиционных функций.

27. Однако правительство указало, что в настоящее время оно не располагает средствами для обеспечения надлежащей безопасности в пунктах сбора комбатантов и разоружения. В этой связи после тщательного обсуждения Группа по оценке пришла к выводу, что предлагаемые задачи не могут быть реализованы силами миссии в составе лишь невооруженных военных наблюдателей. Однако Группа считает, что при нынешних условиях в Сьерра-Леоне операция по поддержанию мира, в состав которой помимо военных наблюдателей входило бы также ограниченное число войсковых подразделений, смогла бы оказать сторонам содействие в эффективном осуществлении Абиджанского соглашения. Роль такой миссии и концепция ее операций излагаются в приложении II. Соответствующая смета расходов будет выпущена в ближайшее время в качестве добавления к настоящему докладу.

IV. ГУМАНИТАРНЫЕ АСПЕКТЫ

28. Пятилетний конфликт в Сьерра-Леоне привел к перемещению более 1,6 млн. человек из населения, общая численность которого до войны, по оценкам, составляла 4,5 млн. Из них лишь 210 000 нашли убежище в лагерях для перемещенных лиц. Остальные в поисках безопасности разместились в районных центрах, создавая тем самым огромные сложности для работы социальных служб. Конфликт также привел к разрушению школ, учреждений здравоохранения, систем водоснабжения и транспортной инфраструктуры, главным образом в сельских районах. В экономическом плане в Сьерра-Леоне наблюдается серьезное ухудшение экономических показателей и эрозия и без того слабого производственного потенциала.

29. За последний год условия в затронутых войной районах Сьерра-Леоне постепенно изменились в плане улучшения обстановки безопасности. За последние месяцы по меньшей мере

/...

100 000 перемещенных лиц, в том числе 45 000 лиц, проживавших в лагерях, добровольно вернулись в свои районы первоначального проживания, главным образом в округе Пуджехун в Южной провинции Сьерра-Леоне. Учреждения по оказанию помощи в настоящее время имеют больший доступ к более обширной территории и начинают предоставлять помощь в форме продовольственных и непродовольственных товаров для содействия расселению на общинном уровне. Тем не менее условия небезопасности по-прежнему препятствуют расселению в некоторых районах.

30. Общее число сьерра-леонских беженцев, нашедших убежище в странах субрегиона, составляет примерно 361 000 человек, из которых 232 000 находятся в Гвинее, 123 000 - в Либерии и 6000 - в других странах. По оценкам Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, 289 000 сьерра-леонских беженцев предпочтут вернуться в свою страну, и Управление занимается разработкой программы репатриации для содействия их добровольному возвращению в условиях безопасности и достоинства. Осуществление этой программы будет зависеть от обстановки безопасности и других условий в стране.

31. Для удовлетворения гуманитарных потребностей затронутого войной населения, особенно перемещенных лиц, Департамент по гуманитарным вопросам в марте 1996 года обратился с действующим один год Объединенным призывом оказать помощь Сьерра-Леоне, за которым последовал новый призыв в сентябре 1996 года. Из 57,8 млн. долл. США, запрошенных в призыве, к настоящему времени были получены обязательства на 37,2 млн. долл. США.

32. В апреле 1996 года правительство Сьерра-Леоне создало министерство национальной реконструкции, по вопросам переселения и реабилитации для мониторинга и координации гуманитарной помощи и мер по послевоенному восстановлению. Министерство возглавило разработку национальной программы расселения, восстановления и реконструкции, начало которой было положено на совещании "за круглым столом" в сентябре 1996 года при поддержке правительства Сьерра-Леоне, Программы развития Организации Объединенных Наций и Всемирного банка.

33. Национальная программа расселения, восстановления и реконструкции предназначена для удовлетворения краткосрочных потребностей в плане демобилизации и реинтеграции бывших комбатантов, расселения перемещенных лиц и беженцев и восстановления базовых социальных служб, а также среднесрочного восстановления, необходимого для того, чтобы заложить основы долгосрочного роста и развития. Хотя на этом совещании "за круглым столом" доноры взяли обязательства на сумму приблизительно 232 млн. долл. США, лишь небольшая доля этих обещанных средств была получена к настоящему времени, что, безусловно, ограничивает возможности осуществления этой программы.

34. В настоящее время Всемирный банк завершает подготовку кредита на оказание чрезвычайной помощи в восстановлении и реинтеграции в поддержку правительством Национальной программы расселения, восстановления и реконструкции. Значительная часть этого кредита в 15 млн. долл. США пойдет на финансирование оказываемой на базе общин помощи в расселении бывших комбатантов, перемещенных лиц и беженцев и на восстановление базовых социальных служб и инфраструктуры в затронутых войной районах. Хотя большая часть этого кредита не будет получена в стране до второй половины этого года, ряд субсидий будет предоставлен к концу февраля 1997 года для осуществления экспериментальных проектов в области расселения, помощи ветеранам и институциональной поддержки министерства национальной реконструкции, по вопросам переселения и реабилитации. Европейский союз также будет оказывать помощь в расселении путем финансирования проектов, связанных, в частности, с продовольственной безопасностью, водоснабжением и санитарией и восстановлением инфраструктуры.

35. Что касается расселения бывших комбатантов, то к настоящему времени правительство осуществило проверку примерно 1500 членов ОРФ, которые добровольно демобилизовались. Однако лишь 200 из них были классифицированы как бывшие комбатанты в соответствии с критериями правительства. Подавляющее большинство этих бывших членов ОРФ с тех пор вернулись в свои районы первоначального проживания. Поскольку до настоящего времени демобилизация проводилась лишь на единовременной основе, сейчас не существует действующих официальных программ расселения бывших комбатантов.

V. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ЗАМЕЧАНИЯ

36. За пять лет конфликта в стране на долю народа Сьерра-Леоне выпали большие страдания. Экономика подорвана, административные структуры по-прежнему непрочны. Если не будут своевременно и эффективно удовлетворены потребности тех, кто пострадал от войны, обстановка в стране с точки зрения безопасности может опять ухудшиться. Тем не менее у гражданского населения есть сильное стремление к миру и созданию условий, которые позволили бы им рассчитывать на лучшее будущее. Кроме того, объекты физической инфраструктуры, институты гражданского управления и сфера общественных отношений в Сьерра-Леоне сильно от конфликта не пострадали. Учреждения Организации Объединенных Наций, неправительственные организации и международные финансовые учреждения осуществляют в настоящее время программы, направленные на оказание содействия осуществлению планов расселения и восстановления. Эти усилия имеют существенно важное значение для упрочения мира в Сьерра-Леоне.

37. Достижение прочного мира зависит не только от успешной мобилизации и расселения комбатантов из состава ОРФ. Оно зависит также от создания профессиональной национальной армии. В этой связи в соответствии с Абиджанским соглашением правительство взяло на себя обязательство осуществить сокращение численности и реорганизацию ВСРСЛ и укрепить гражданскую полицию, с тем чтобы она могла эффективно выполнять свои функции. Сокращение численности ВСРСЛ будет делом непростым. Поэтому правительство просило Организацию Объединенных Наций оказать содействие в разработке плана демобилизации и реорганизации ВСРСЛ и наблюдения за отводом в казармы тех подразделений, которые не нужны для выполнения обычных функций, связанных с обеспечением безопасности.

38. В целях создания обстановки доверия, способствующей демобилизации и реинтеграции сил ОРФ, я бы также настоятельно просил правительство рассмотреть вопрос о принятии соответствующих мер по обеспечению возвращения "камайорс" в свои деревни и к выполнению своих традиционных функций. Успех процесса разоружения и демобилизации будет также зависеть от осознания комбатантами того, что после того, как они сложат свое оружие, они будут располагать какими-то средствами к существованию. В связи с этим я обращаюсь к донорам с настоятельным призывом обеспечить скорейшее предоставление помощи, которую они обещали в целях содействия процессу реинтеграции.

39. Успех любой операции по поддержанию мира в первую очередь зависит от явно выраженного согласия сторон и от их приверженности всестороннему сотрудничеству друг с другом и с Организацией Объединенных Наций в деле осуществления добровольно заключенных ими соглашений. Подписав Абиджанское соглашение, стороны в конфликте обязались добиваться урегулирования на основе переговоров. Правительство Сьерра-Леоне подтвердило Группе по оценке свою готовность обеспечить своевременное осуществление Соглашения и оказывать всяческое содействие операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, о которой говорится в приложении II к настоящему докладу. Как уже объяснялось в пунктах 15 и 16 выше, хотя Группе по оценке не удалось получить такие же заверения от ОРФ до ее отъезда из

Абиджана, я получил от капрала Санко два письма от 13 и 17 января, соответственно. В своем втором письме капрал Санко подтвердил свою готовность принять наблюдателей за соблюдением Мирного соглашения, которые предусмотрены в Абиджанском соглашении, и оказывать им всяческое содействие. В свете этого письма мною принимаются меры по доведению до сведения капрала Санко концепции операций, описанной в приложении II к настоящему докладу. Затем, при первой возможности, я представлю Совету соответствующие рекомендации в отношении учреждения операции по поддержанию мира в Сьерра-Леоне.

40. В заключение я хотел бы отдать должное своему Специальному посланнику, правительству Кот-д'Ивуара, Организации африканского единства (ОАЕ) и Содружеству за то содействие, которое они оказали сторонам в достижении урегулирования конфликта в Сьерра-Леоне на основе переговоров. Я хотел бы также выразить свою признательность министру иностранных дел Кот-д'Ивуара за неоценимую помощь и содействие, которые он оказал Группе по оценке во время ее пребывания в Абиджане.

Приложение I

Абиджанское мирное соглашение

Предлагаемый график осуществления

30 ноября 1996 года

Подписание в Абиджане Мирного соглашения

ОРФ начинает действовать в качестве политического движения
(статья 13)

14 декабря 1996 года

Создание Комиссии по упрочению мира (КУМ) (статья 3)

14 декабря 1996 года -
день Д

Создание подкомитетов КУМ (статьи 3, 6 и 11)
- Объединенная группа наблюдения (ОГН)
- Комитет по демобилизации и расселению (КДР)

КУМ завершает разработку графика осуществления

КУМ в консультации с Организацией Объединенных Наций завершает
определение местоположения пунктов сбора

Правительство Сьерра-Леоне информирует ОРФ о мерах, необходимых
для регистрации в качестве политической партии (статья 13)

Правительство Сьерра-Леоне объявляет амнистию членов ОРФ и
определяет меры, необходимые для принятия соответствующего
законодательства (статья 14)

Правительство Сьерра-Леоне определяет меры и сроки, связанные с
созданием должности омбудсмана (статья 16)

КУМ в консультации с Организацией Объединенных Наций завершает
разработку плана разоружения и демобилизации

КУМ и соответствующие учреждения начинают/продолжают работу по
оперативным аспектам плана разоружения и демобилизации, включая
оборудование пунктов сбора и активизацию кампании повышения
уровня информированности

ОРФ регистрируется в качестве политической партии

ОРФ готовит комбатантов к отправке в пункты сбора

/...

День Д

Совет Безопасности санкционирует развертывание операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира для оказания сторонам содействия в осуществлении Абиджанского соглашения

День Д 1

Организация Объединенных Наций создает Целевой фонд для упрочения мира

День Д 7

Начало развертывания передовой штабной группы/группы военных наблюдателей Организации Объединенных Наций

Правительство Сьерра-Леоне принимает законодательство об амнистии и создает должность омбудсмена

День Д 14

Операция Организации Объединенных Наций по поддержанию мира/ОГН завершают разработку совместных рабочих процедур, включая, в частности, процедуры:

- наблюдения/контроля за прекращением огня и информирования о предполагаемых нарушениях и их расследования;
- наблюдения/контроля за разоружением и демобилизацией;
- надзора/контроля за содержанием в казармах и выводом персонала фирмы "Игзекьютив ауткамз"

Организация Объединенных Наций/КУМ и соответствующие учреждения обновляют оперативные планы демобилизации и расселения и связанных с этим мероприятий

КУМ создает дополнительные подкомитеты (статья 3)

- Социально-экономический форум (также статья 27)
- Консультативное совещание граждан
- Многосторонний совет
- Комитет по национальному бюджету и задолженности

День Д 15

Организация Объединенных Наций/ОГН приступают к официальному наблюдению и контролю за прекращением огня

Объединенные группы Организации Объединенных Наций/ОГН приступают к развертыванию в районах сбора, созданных правительством Сьерра-Леоне, с учетом наличия безопасных условий

Содержание в казармах персонала фирмы "Игзекьютив ауткамз" под наблюдением Организации Объединенных Наций/ОГН (статья 12)

Организация Объединенных Наций/КУМ приступают к обсуждению вопроса о возвращении в казармы ВСРСЛ (статья 10)

Правительство Сьерра-Леоне приступает к консультациям с политическими партиями по вопросу о восстановлении Национальной избирательной комиссии (статья 18)

День Д 17

Начало разоружения/сбора в лагерях ОРФ под эгидой правительства Сьерра-Леоне и под наблюдением и контролем со стороны Организации Объединенных Наций/ОГН

День Д 30

Организация Объединенных Наций начинает информационную кампанию с использованием местного радио с уделением основного внимания мирному процессу, в частности разоружению, демобилизации и расселению

Вывод персонала фирмы "Игзеkjютив ауткамз" под наблюдением и контролем со стороны Организации Объединенных Наций/ОГН (статья 12)

Правительство Сьерра-Леоне учреждает Комиссию по правам человека (статья 20)

Созыв первого Консультативного совещания граждан (статья 4)

День Д 60

Начало развертывания военнослужащих Организации Объединенных Наций

День Д 75

Начало разоружения/сбора в лагерях ОРФ под эгидой Организации Объединенных Наций и под наблюдением и контролем со стороны Организации Объединенных Наций/ОГН

День Д 75 -
День Д 240

Правительство Сьерра-Леоне освобождает всех политических заключенных и военнопленных (статья 19)

Правительство Сьерра-Леоне выводит иностранные войска с соответствующими договорными обязательствами (статья 12)

Организация Объединенных Наций/правительство Сьерра-Леоне завершают разработку графика отвода в казармы военнослужащих ВСРСЛ и планов их демобилизации

Расширение Комиссии по национальному единству и примирению (статья 15)

Завершение разоружения/сбора в лагерях ОРФ под наблюдением и контролем со стороны Организации Объединенных Наций

ВСРСЛ приступают к отводу в казармы под контролем и наблюдением со стороны Организации Объединенных Наций (статья 12)

Начало демобилизации излишних военнослужащих ВСРСЛ

День Д 240

Завершение выполнения мандата Организации Объединенных Наций

Приложение II

Концепция операций

1. Если Совет Безопасности, исходя из возможных рекомендаций Генерального секретаря, решит санкционировать операцию на основе выводов Группы по оценке, предусматривается следующая концепция операций. Этот подход основывается на той предпосылке, что стороны привержены мирному процессу и готовы в полной мере сотрудничать друг с другом и с Организацией Объединенных Наций в целях обеспечения его своевременного осуществления.

А. Роль в политической области

2. Организация Объединенных Наций могла бы предоставлять свои добрые услуги в сотрудничестве с ОАЕ и Содружеством с целью содействия осуществлению положений Соглашения по политическим и военным вопросам. С этой целью Организация Объединенных Наций имела бы статус наблюдателя на заседаниях Комиссии по упрочению мира. Она проводила бы регулярные совместные заседания с участием руководителей делегаций обеих сторон в Комиссии по упрочению мира для проведения прямых консультаций с ними в отношении прогресса в осуществлении мирного процесса и предоставления консультаций в отношении мер, которые необходимо принять с целью содействия своевременному осуществлению положений Абиджанского соглашения. Организация Объединенных Наций также проводила бы на регулярной основе консультации с другими моральными гарантами Соглашения.

3. Кроме того, любая операция Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне включала бы группу общественной информации, которая будет обеспечивать широкое распространение на всей территории страны объективной и фактологической информации о мирном процессе, а также о роли Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне. В частности, группа сосредоточила бы свое внимание на предоставлении информации комбатантам, с тем чтобы поощрять их к сдаче оружия и возвращению к гражданской жизни.

4. Как показывает опыт, стороны любого мирного соглашения при выполнении своих обязанностей по его осуществлению часто нуждаются в материально-технической или финансовой поддержке. В этой связи я намерен учредить Целевой фонд для упрочения мира в Сьерра-Леоне. Благодаря этому Организация Объединенных Наций - в случае наличия необходимых средств - могла бы оказать содействие обеим сторонам во многих аспектах мирного процесса, которые имеют исключительно важное значение для его успеха, но ресурсы для которых не выделяются в рамках бюджета, подлежащего распределению. Взносы в Целевой фонд могли бы, в частности, использоваться для поддержки работы Комиссии по упрочению мира, Объединенной группы наблюдения и Комитета по демобилизации и расселению, особенно в плане материально-технических ресурсов, необходимых для выполнения их обязанностей. Добровольные взносы в Фонд могли бы также использоваться для содействия преобразованию ОРФ в политическую партию и для целей гражданских мероприятий в поддержку мирного процесса.

В. Роль в военной области

5. Как отмечалось ранее, правительство Сьерра-Леоне предприняло ряд первоначальных мер по планированию в целях содействия осуществлению договоренностей о разоружении и демобилизации. Эти планы и выделяемые для них ресурсы лишь частично покрывают потребности Мирного соглашения. Тем не менее правительство и ОРФ должны как можно скорее перейти к завершению подготовки и осуществлению этих планов. Участие Организации Объединенных Наций в реализации военных положений Абиджанского соглашения будет планироваться таким образом, чтобы оказывать содействие усилиям сторон. В этой связи первый этап развертывания будет включать размещение военных наблюдателей, которые будут оказывать помощь сторонам в наблюдении и контроле за прекращением огня и разоружением на пунктах сбора, созданных правительством. Второй этап развертывания будет включать размещение войсковых подразделений, в задачу которых будет главным образом входить оборудование тех пунктов сбора, которые правительство не смогло оборудовать на первом этапе, и обеспечение безопасности на них.

6. В этой связи сразу после принятия Советом Безопасности решения об учреждении операции Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне в этой стране будет развернута передовая штабная группа/группа военных наблюдателей. В число первоочередных задач этого персонала будут входить подготовка к созданию штаба сил и - в соответствии с положениями Абиджанского соглашения - разработка в консультации с Объединенной группой наблюдения рабочих процедур для наблюдения и контроля за выполнением договоренности о прекращении огня; расследования предполагаемых нарушений режима прекращения огня; наблюдения и контроля за мерами по разоружению и демобилизации, а также постоянного нахождения в казармах и в дальнейшем вывода из страны персонала фирмы "Игзекьютив ауткамз". В каждом пункте сбора, созданном правительством, будут развернуты группы в составе шести военных наблюдателей каждая в зависимости от потребностей в обеспечении надлежащей безопасности.

7. Организация Объединенных Наций будет также оказывать помощь правительству в разработке плана сокращения численности ВСРСЛ и будет наблюдать за отводом в казармы тех подразделений ВСРСЛ, которые не нужны для выполнения обычных функций по обеспечению безопасности. Кроме того, если это потребуется, военные наблюдатели Организации Объединенных Наций будут осуществлять наблюдение и контроль за выводом иностранных войск из Сьерра-Леоне.

8. Воинские контингенты будут развернуты примерно через 60 дней после развертывания штабной группы/группы военных наблюдателей. До даты их развертывания я проведу тщательный анализ событий на местах и внесу любые изменения в план развертывания, которые могут потребоваться. Этот пересмотр будет основан на способности правительства оборудовать пункты сбора и обеспечить безопасность на них. В этой связи, если правительство в состоянии оборудовать ряд пунктов сбора и обеспечить безопасность на них, общие потребности в военных контингентах Организации Объединенных Наций соответственно уменьшатся. План развертывания также будет скорректирован с учетом более точных данных о количестве комбатантов ОРФ, местах их дислокации, оружии и боеприпасах. В любом случае количество военнослужащих не превысит 720 человек всех званий, включая элементы поддержки.

9. Военнослужащие Организации Объединенных Наций будут выполнять следующие задачи: оказание помощи в оборудовании пунктов сбора и обеспечение безопасности на них и взятие на хранение оружия и боеприпасов, переданных комбатантами ОРФ. Они будут также обеспечивать безопасность перевозки комбатантов ОРФ в пункты сбора. При условии принятия соответствующего решения КУМ военнослужащие Организации Объединенных Наций будут также осуществлять контроль за уничтожением собранного оружия. Кроме того, военнослужащие будут обеспечивать безопасность персонала и имущества Организации Объединенных Наций в местах их развертывания.

/...

10. Военные контингенты будут включать три пехотные роты общей численностью по 100 человек каждая, которые будут развернуты в трех пунктах сбора (300 военнослужащих всех званий). Эти подразделения будут также выполнять задачу по разоружению в максимум трех дополнительных временных пунктах сбора. Во Фритауне будет дислоцирована резервная пехотная рота (100 военнослужащих всех званий). В состав сил будут также входить инженерное (32 военнослужащих всех званий), транспортное (40 военнослужащих всех званий) и медицинское (20 военнослужащих всех званий) подразделения, взвод мотопехоты (40 военнослужащих всех званий), батальонный обслуживающий персонал (139 военнослужащих всех званий) и штабной персонал (49 военнослужащих всех званий).

11. Потребуется в общей сложности 60 военных наблюдателей. Как отмечалось ранее, наблюдатели будут развернуты в группах по шесть человек каждая в трех пунктах сбора для наблюдения и контроля за выполнением договоренностей о разоружении, демобилизации и прекращении огня. Группы по пять наблюдателей каждая будут также развернуты в Бо, Кабале, Кайлахуне, Коиду и Пуджехуне для наблюдения и контроля за выполнением договоренности о прекращении огня. Две мобильные группы в составе пяти наблюдателей каждая будут развернуты во Фритауне.

12. Как указывается в приложении I к настоящему докладу, выполнение военных задач будет завершено в течение восьми месяцев после принятия Советом Безопасности решения санкционировать операцию Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне. Вкратце эти задачи будут включать следующие:

- a) наблюдение и контроль за выполнением договоренностей о прекращении огня и расследование сообщений об их нарушении;
- b) наблюдение и контроль за постоянным нахождением в казармах персонала фирмы "Игзекутив ауткамз" и, впоследствии, его выводом из страны;
- c) наблюдение и контроль за выполнением мер по разоружению и демобилизации комбатантов ОРФ;
- d) оказание помощи в оборудовании пунктов сбора и обеспечении безопасности на них, а также безопасного хранения оружия, переданного от ОРФ;
- e) наблюдение за отводом в казармы тех подразделений ВСРСЛ, которые не нужны для выполнения обычных функций по обеспечению безопасности, и оказание помощи правительству в разработке плана их демобилизации;
- f) если это потребует, наблюдение и контроль за выводом иностранных войск из Сьерра-Леоне;
- g) обеспечение безопасности персонала и имущества Организации Объединенных Наций.

13. Для своевременного выполнения вышеуказанных задач персонал Организации Объединенных Наций должен быть готовым действовать с самого начала осуществления миссии. Однако в связи с тем, что в соответствии с существующими правилами и положениями для найма необходимого гражданского персонала административной поддержки потребуется определенное время, на создание необходимой материально-технической и административной инфраструктуры операции уйдет несколько месяцев. Поэтому первоначальные материально-технические потребности миссии будут удовлетворяться за счет военного подразделения материально-технического обеспечения, которое будет включать компоненты транспорта, снабжения, связи и инженерного обеспечения.

Численность этого военного подразделения будет постепенно сокращаться по мере начала действия гражданского персонала административной поддержки. Общая численность военного компонента миссии в любое время не будет превышать 720 военнослужащих всех званий, как указано в пункте 8 выше.

14. Воздушная поддержка операции с помощью двух вертолетов средней грузоподъемности будет обеспечиваться гражданским подрядчиком. Что касается автотранспортных средств, то из общего парка Организации Объединенных Наций их будет выделено лишь 40; в настоящее время предпринимаются меры к тому, чтобы обеспечить их своевременную доставку. Дополнительные потребности в автотранспортных средствах будут, по мере необходимости, удовлетворяться за счет их аренды или закупки на местах.

С. Организационная структура

15. В случае принятия Советом Безопасности решения об учреждении такой операции ее будет возглавлять Специальный представитель, а ее штаб-квартира будет размещаться во Фритауне. У Специального представителя будет канцелярия, возглавляемая директором и состоящая из небольшого числа сотрудников по политическим вопросам. В состав канцелярии Специального представителя вошли бы также сотрудник по правовым вопросам, сотрудник по правам человека и подразделение общественной информации. Кроме того, в штаб-квартире миссии будет иметься персонал, который оказывал бы содействие в оборудовании и обеспечении функционирования пунктов сбора в сотрудничестве с Координатором-резидентом Организации Объединенных Наций. Военный компонент операции возглавил бы Командующий силами, которому оказывал бы содействие Главный военный наблюдатель. У миссии был бы также административный компонент, возглавляемый Главным административным сотрудником.

16. Специальный представитель, действующий от моего имени, осуществлял бы исполнительную власть в отношении всех аспектов операции, которая осуществлялась бы в соответствии с общим графиком, приводимым в приложении I к настоящему докладу, и была бы завершена в течение восьми месяцев с момента принятия Советом решения о ее санкционировании. Специальный представитель отвечал бы также за координацию всех мероприятий Организации Объединенных Наций, направленных на продвижение мирного процесса в Сьерра-Леоне.

Приложение III
