



# Генеральная Ассамблея Совет Безопасности

Distr.  
GENERAL

A/52/358  
S/1997/719  
17 September 1997  
RUSSIAN  
ORIGINAL: ENGLISH

ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ  
БЕЗОПАСНОСТИ

Пятьдесят вторая сессия

Пункт 43 повестки дня

ПОЛОЖЕНИЕ В АФГАНИСТАНЕ И ЕГО  
ПОСЛЕДСТВИЯ ДЛЯ МЕЖДУНАРОДНОГО  
МИРА И БЕЗОПАСНОСТИ

СОВЕТ

Пятьдесят второй год

## Доклад Генерального секретаря

### I. ВВЕДЕНИЕ

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с пунктом 19 резолюции 51/195 В Генеральной Ассамблеи от 17 декабря 1996 года, в котором Ассамблея просила Генерального секретаря представлять ей в период работы ее пятьдесят первой сессии раз в три месяца доклады о ходе деятельности Специальной миссии Организации Объединенных Наций в Афганистане (СМООНА). Этот доклад, в котором содержится изложение основных событий, происшедших в Афганистане за третьи три месяца, истекшие с момента представления 16 июня 1997 года второго доклада о ходе деятельности Миссии (A/51/929-S/1997/482), является также ответом на просьбу Совета Безопасности регулярно информировать его о положении в Афганистане.

### II. ПОСЛЕДНИЕ СОБЫТИЯ В АФГАНИСТАНЕ

#### Военная обстановка

2. В течение отчетного периода военное противоборство между талибами и "Северным союзом" продолжалось на всех фронтах, причем линии фронта оставались относительно неизменными вплоть до 20 июля, когда командир "Северного союза" Ахмед Шах Масуд предпринял крупное наступление и захватил Чарикар и военно-воздушную базу Баграм к северу от Кабула. Это наступление продолжалось до тех пор, пока силы Масуда не подошли на расстояние 20-25 км к северу от Кабула. Город оказался в пределах зоны обстрела ракетами и артиллерийским огнем. Контратаки талибов и дополнительные военные удары, нанесенные силами Масуда, привели к тому, что

обстановка на местах практически не изменилась. В ходе этих наступательных операций обе стороны использовали танки, тяжелую артиллерию, ракетные установки и авиацию, и общие потери составили 500-1000 бойцов. Большие потери были и среди гражданского населения.

3. В центральном районе имели место отдельные столкновения между талибами и силами "Хезби Вахдат". Примерно 1000 боевиков движения "Талибан", оказавшихся в "котле" в Сорх-Парс между силами Масуда и "Вахдат", сумели вырваться из окружения, бросив все свое тяжелое оружие. На западе происходили бои в районе реки Мургаб в провинции Бадгис, однако линия фронта не претерпела больших изменений. Положение в городе Герат было относительно спокойным. На северо-востоке город Кундуз, захваченный талибами в мае, оставался под их контролем, равно как и значительная остальная часть этой провинции и северная половина провинции Баглан. В начале сентября 1997 года силы, верные командиру Масуду, захватили город Ханабад к востоку от Кундуза и блокировали аэропорт Кундуз, находящийся в руках талибов. В восточном Афганистане силы, противостоящие талибам, прибегли к тактике нанесения коротких ударов, предприняв незначительные наступательные действия в провинциях Лагман, Кунар и Нангархар.

4. Положение в Мазари-Шарифе было спокойным, за исключением перестрелки с использованием стрелкового оружия, происшедшей 21 августа среди войск, номинально находящихся под контролем узбекского лидера генерала Абдула Малика. Спокойствие было быстро восстановлено. Однако положение стало быстро ухудшаться, когда 8 сентября вспыхнули бои в городе Хульм (прежнее название - Ташкуртан) в 50 км к востоку от Мазари. Столкновение началось тогда, когда один из генералов из состава "Северного союза" попытался разоружить одного из местных командиров, который заявил, что он и его войска преданы движению "Талибан". Силы талибов воспользовались этой ситуацией, соединились с мятежным полевым командиром, ненадолго взяли под свой контроль аэропорт Мазари-Шарифа и подошли к предместьям города. Эти события вызвали хаос и грабежи в Мазари. Были также разграблены местные отделения программ и учреждений Организации Объединенных Наций, действующие в этом городе. Никто из 14 международных сотрудников не пострадал. 9 сентября силы "Хезби Вахдат" и силы, верные генералу Малику, вновь захватили аэропорт и отбросили талибов примерно на 40 км к востоку от Мазари. Положение еще более осложнилось, когда 12 сентября генерал Рашид Дустум вернулся из Турции в Мазари якобы для того, чтобы вновь стать командующим афганскими узбеками вместо генерала Малика. По сообщениям, многие из вооруженных подразделений Национально-исламского движения Афганистана (НИДА) заявили о своей верности генералу Дустуму. Общее положение в этом районе остается нестабильным.

#### Политическая обстановка

5. В то время, как между противоборствующими афганскими силами продолжались бои, политическая обстановка в Афганистане в течение рассматриваемого периода оставалась в основном без изменений. Движение "Талибан" со штаб-квартирой в Кандагаре продолжало удерживать в своих руках столицу - город Кабул - и районы страны, заселенные в основном пуштунами, в то время как "Северный союз", в состав которого

входят прежде всего узбеки, таджики и хазарейцы, контролировал свои соответствующие районы из Мазари-Шарифа, Талукана и Бамиана. Фактический раздел страны, в основном по этническому признаку, продолжал оставаться одним из наиболее тревожных аспектов нынешней ситуации.

6. Шесть партий, входящих в "Северный союз", продолжали предпринимать усилия по формированию более сплоченной политической группировки под названием "Объединенный исламский и национальный фронт спасения Афганистана" (ОИНФСА). Новое правительство Фронта, объявленное в середине августа, понесло большую потерю 21 августа, когда в результате авиационной катастрофы в аэропорту Бамиан погиб его новый премьер-министр Абдул Рахим Гафурзай.

7. Отвергая претензии Фронта на то, что он является законным правительством Афганистана, талибы продолжали свои попытки добиться международного признания, направив свои делегации в Японию, Республику Корея, Китай и Таиланд. Отстаивая свою позицию, талибы заявляли, что население, проживающее в районах под их контролем, живет в условиях мира и безопасности. Однако продолжающиеся бои между группировками к северу от Кабула и в других районах привели к увеличению числа перемещенных внутри страны лиц, многие из которых были насильственно изгнаны из своих домов, а в некоторых случаях - подвергнуты аресту просто за то, что они якобы симпатизировали антиталибским силам. Реальность по-прежнему заключается в том, что Афганистан остается в тисках гражданской войны, а его народ по-прежнему лишен какого-либо действенного правительства.

8. В течение рассматриваемого периода не ослабевала иностранная военная поддержка, особенно доставка оружия и боеприпасов обеим сторонам. В ходе июльских и августовских боев к северу от Кабула, по словам свидетелей, в некоторые дни до трех-четырех транспортных самолетов доставляли грузы оружия и боеприпасов в аэропорт Мазари-Шариф. Кроме того, по достоверным сообщениям очевидцев, в течение августа оружие и боеприпасы перевозились в Афганистан конvoями транспорта снабжения. Поставки военных материалов - наряду с горючим и другими средствами материально-технического обеспечения - всем группировкам способствовали лишь продолжению боевых действий и подрывали попытки Организации Объединенных Наций посредническими усилиями положить конец конфликту.

#### Гуманитарная ситуация

9. Гуманитарная ситуация в Афганистане по-прежнему остается серьезной. Как сообщал Международный комитет Красного Креста (МККК) в августе, число прямых жертв конфликта резко возросло с начала года. Например, в результате боев к северу от Кабула оказались перемещенными в общей сложности 200 000 человек. Кроме того, МККК также отметил, что уровень смертности среди раненых в районах к северу от столицы был тревожно высоким: из-за отсутствия надлежащего ухода умирал один из каждых двух-трех человек, получивших ранения. По оценкам совместной миссии Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) и Мировой продовольственной программы (МПП), хотя урожай зерновых в 1997 году, как ожидается, должен на 18 процентов превысить урожай 1996 года, составивший 3,1 млн. метрических тонн, тем не менее, для удовлетворения потребностей примерно 1,75 млн. человек необходима чрезвычайная продовольственная помощь.

10. Анализ проблемы наземных мин показывает, что положение на самом деле хуже, чем предполагалось ранее. Согласно обновленной информации, мины установлены на площади почти 777 кв. км, вместо 550 кв. км согласно предыдущим оценкам. Из этой площади 322 кв. км приходится на жилые, торговые, сельскохозяйственные и другие районы, классифицируемые как "первоочередные" и требующие безотлагательного разминирования. Однако программа

информирования о минной опасности испытывает серьезную нехватку финансовых средств, и для продолжения ее основных мероприятий срочно требуется 4 млн. долл. США.

11. Примерно 50 представителей Организации Объединенных Наций, неправительственных организаций, доноров, МККК и Международной федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца участвовали во Встрече, проходившей 2 июля в Исламабаде, для рассмотрения хода осуществления совместного межучрежденческого призыва 1997 года об оказании помощи Афганистану. По состоянию на 3 сентября общий объем обещанных и произведенных взносов в рамках этого призыва составил 41 млн. долл. США, что равняется 31 проценту от общих потребностей в размере 133 млн. долл. США. Администратор ПРООН г-н Джеймс Спет посетил 2 сентября Кандагар. Он побывал на двух общинных проектах, осуществляемых при поддержке со стороны Организации Объединенных Наций, встретился с представителями учреждений Организации Объединенных Наций в Афганистане и провел беседу с представителями талибов.

12. Что касается гендерных вопросов, то в июне я направил письмо всем членам Административного комитета по координации, обратившись к ним с просьбой о сотрудничестве в осуществлении политики и мероприятий, одобренных Исполнительным комитетом по гуманитарным вопросам в целях содействия присоединению афганских властей к международно-правовым документам по вопросам ликвидации дискриминации в отношении женщин и девочек. Мой Специальный советник по гендерным вопросам г-жа Анджела Кинг провела под своим председательством заседания Специальной межучрежденческой группы по вопросам равенства мужчин и женщин в Афганистане.

13. С разрешения узбекских властей в конце июля из Термеза в северный афганский город Хайратон баржами были доставлены крайне необходимые товары. МПП доставила почти 2000 тонн пшеницы, МККК - 3000 тонн пшеничной муки и Канцелярия Координатора программ гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций, связанных с Афганистаном, - 10 000 литров дизельного топлива. В сентябре гуманитарные операции в Мазари-Шарифе были временно приостановлены из-за усилившихся боев в самом городе и вокруг него.

### III. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СПЕЦИАЛЬНОЙ МИССИИ

14. Несмотря на длительные бои в течение летних месяцев Специальная миссия продолжала поддерживать контакты с противоборствующими сторонами в попытке уговорить их пойти на политический диалог. В ходе встреч с СМООНА как талибы, так и оппозиционный им "Северный союз" говорили о своей приверженности урегулированию путем переговоров. Однако их практические действия резко отличались от тех позиций, о которых они заявляли СМООНА, и указывали на их стремление добиться превосходства над своими противниками путем военных завоеваний. В период с 18 по 27 июня руководитель Миссии г-н Норберт Холль провел консультации по вопросам положения в Афганистане в Ташкенте, Москве, Париже, Бонне и Риме, встретившись с должностными лицами министерств иностранных дел и другими официальными представителями, а также с бывшим королем Захиром Шахом. После его возвращения в СМООНА в начале июля г-н Холль совершил "челночную" поездку для посещения афганских сторон, начав 10 июля с "Северного союза" и закончив 7 августа движением "Талибан". Его цель состояла в том, чтобы изучить возможность проведения на нейтральной почве за пределами региона прямых переговоров с участием одного представителя с каждой стороны под эгидой СМООНА. Идея состояла в том, чтобы с помощью поэтапного подхода добиться вначале договоренности о прекращении огня и обмене пленными, а затем содействовать

более широким переговорам с целью достижения национального примирения и долговременного политического урегулирования.

15. Обе стороны выразили согласие с необходимостью прямых переговоров, и ни одна из них не отвергла предложение СМООНА. Однако настойчивые требования талибов в отношении того, чтобы "Северный союз" осуществил определенные "меры укрепления доверия", в частности освободил всех или часть их пленных, особенно их эмиссаров, которые приехали в Мазари для переговоров, были наотрез отвергнуты генералом Абдулом Маликом из состава "Северного союза". Генерал Малик заявил, что "нелогично" освобождать военнопленных до достижения договоренности о прекращении огня. Он также выступил со своим собственным требованием о демилитаризации Кабула. В ходе второго раунда переговоров "Северный союз", по-видимому, был готов к проведению встречи (предпочтительно в пределах региона, но не в Пакистане) без каких-либо предварительных условий. Однако талибы отказались снять свое требование о предварительном освобождении военнопленных.

16. Параллельно с усилиями г-на Холля по ведению переговоров правительства Исламской Республики Иран и Пакистана продолжали поддерживать свои собственные контакты со сторонами в Афганистане. Правительство Пакистана пыталось наладить внутриафганский диалог под эгидой Организации Объединенных Наций. Пока эти усилия не дали никаких ощутимых результатов.

17. Что касается вопроса о военнопленных, то ряд пленных, с которыми сотрудники СМООНА беседовали в Меймене, столице провинции Фарьяб на северо-западе Афганистана, и в Бамиане, не скрывали того, что они прибыли из различных районов Пакистана, однако не было никакой возможности установить, имеют ли они какие-либо связи с вооруженными силами этой страны.

#### IV. НАЗНАЧЕНИЕ СПЕЦИАЛЬНОГО ПОСЛАНИКА

18. С учетом продолжающегося конфликта и сохраняющейся гуманитарной трагедии в Афганистане, а также тупика в усилиях по вовлечению всех соответствующих сторон в конструктивный и действенный политический диалог, я 29 июля назначил г-на Лахдара Брахими моим Специальным посланником для осуществления краткосрочной миссии в целях проведения консультаций с заинтересованными и соответствующими странами и сторонами, а также с Организацией Исламская конференция и представления

всеобъемлющего обзора миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций в Афганистане. Г-н Брахими начал свою миссию 15 августа. После завершения его миссии я представлю соответствующий доклад Генеральной Ассамблее и Совету Безопасности.

-----