



大会
安全理事会

Distr.
GENERAL

A/52/358
S/1997/719
17 September 1997
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

大会
第五十二届会议
议程项目43
阿富汗局势及其对国际和平
与安全的影响

安全理事会
第五十二年

秘书长的报告

一、导 言

1. 本报告依照大会1996年12月17日第51/195 B号决议第19段提交,其中大会请秘书长每三个月就联合国阿富汗特派团(联阿特派团)工作的进展情况向大会第五十一届会议提出报告。本报告所述期间为1997年6月16日提出第二次进度报告(A/51/929-S/1997/482)之后的第三个三个月期间。本报告也是根据安全理事会关于定期报告阿富汗情况的要求提出的。

二、阿富汗近期事态发展

军事形势

2. 在本报告所述期间,塔利班与北方联盟继续全面展开军事对抗,前线相对平静,直到7月20日,北方联盟司令艾哈迈德·沙阿·马苏德发起大规模进攻,夺取了喀布尔以北的恰里卡尔和巴格拉姆空军基地。在这次进攻中,马苏德部队一直挺进到

喀布尔以北20至25公里的地区内。喀布尔市就在火箭和大炮的射程内。塔利班的反击和马苏德部队的再次武装攻击都未能使战场发生重大变化。在这些攻击中,双方都动用了坦克、重炮、火箭并进行空中轰炸,士兵伤亡人数共达500至1 000名,平民也伤亡无数。

3. 在中部地区,塔利班与团结党部队发生一些零星战斗。在索尔赫-帕斯被马苏德部队与团结党部队夹攻的约1 000名塔利班部队丢下重武器,终于步行逃了出来。在西部巴德吉斯省的穆尔加布河地区发生战斗,但是前线阵地基本没变。赫拉特市相对平静。在东北部,5月份被塔利班夺取的昆都士仍在其控制之下,该省其余大部分地区和巴格兰省北半部也在其控制之下。1997年9月初,效忠马苏德司令的部队夺取了昆都士以东的汗阿巴德市,并包围了被塔利班占领的昆都士机场。在阿富汗东部,反塔利班部队采用了打了就跑的战术,在拉格曼、库纳尔和楠格哈尔省发动小规模攻击。

4. 马扎尔-谢拉夫保持平静,不过8月21日,在名义上属于乌兹别克族领导人阿卜杜勒·马利克将军控制的部队之间发生小型武器交火事件。后很愉恢复平静。但是,当9月8日在马扎尔以东约50公里的胡勒姆市(原称塔什库干)发生战斗后,形势急转直下。开始对抗是因为北方联盟的一名将军试图解除一名宣布自己及其部队效忠塔利班的地方指挥官的武装。塔利班部队利用这一局势,联合反叛的野战指挥官在短时间内控制了马扎尔-谢拉夫机场并挺进到城市外围。这些事态发展使马扎尔陷入混乱和发生抢劫。联合国各计划署和机构在该市运作的地方办事处也被抢劫一空。14名国际工作人员无人受伤。9月9日,团结党部队和效忠马利克将军的部队重新夺回机场,将塔利班置赶到马扎尔以东约40公里的地方。9月12日流亡土耳其的拉希德·杜萨图姆将军返回马扎尔,显然是要从马利克将军那里收回他作为阿富汗乌兹别克族司令的地位,使局势变得更加复杂。据报道,阿富汗伊斯兰民族运动的武装部队很多都表示效忠杜萨图姆将军。该地区的整个局势仍然极具爆炸性。

政治形势

5. 虽然阿富汗对立各派之间的战斗在继续,但在本报告所述期间阿富汗的政治形势仍然基本没变。塔利班派从其设在坎大哈的总部继续控制首都喀布尔和该国主要由普什图人居住的地区。主要由乌兹别克人、塔吉克人和哈扎拉人组成的北方联盟从马扎里沙里夫、塔卢坎和巴米扬控制各自的地区。阿富汗主要按种族的事实上分裂仍然是局势令人不安的一个方面。

6. 组成的北方联盟的六个党派继续努力建立更加统一的政治组织,其名称为“阿富汗伊斯兰民族救亡联合阵线(民族联合阵线)”。该阵线于8月中旬宣布成立的新政府在8月21日遭受挫折,因为新总理阿卜杜勒·拉希姆·加福扎伊该日在巴米扬机场机坠人亡。

7. 该阵线自称为阿富汗合法政府。塔利班拒绝承认,并继续派出代表团前往日本、大韩民国、中国和泰国,努力争取国际承认。为了支持其立场,塔利班指出,居住在其控制区的人民生活于和平与安全之中。然而,喀布尔以北和其他地方继续发生派别战斗,导致国内流离失所者人数增加,其中许多人被强行赶出家园,一些人仅因涉嫌同情反塔利班力量而被捕。现实情况仍然是,阿富汗陷于内战僵局之中,其人民没有一个有效的政府。

8. 在本报告所述期间,外国军事支援仍然有增无减,尤其是向双方重新供应武器弹药。在7月和8月喀布尔以北发生战斗期间,据目击者说,有时多达三到四架运输机在马扎里沙里夫机场卸下武器弹药。此外,据可靠的目击者报告,在8月期间卡车车队运送武器弹药进入阿富汗。向所有派别提供战争物资以及燃料和其他后勤支援只会延长战斗,破坏联合国为结束冲突所进行的调停努力。

人道主义情况

9. 阿富汗人道主义情况仍然严重。8月,红十字国际委员会报告说,自年初以

来,冲突直接受害者人数剧增。例如,喀布尔以北的战斗共造成20万人流离失所。此外,红十字委员会还指出,在首都以北地区伤员死亡率高得惊人,每二至三个伤员中就有一人由于缺乏适当医治而死亡。联合国粮食及农业组织和世界粮食计划署的一个联合特派团估计,虽然预计1997年谷物收成比1996年310万吨高18%,但仍然需要提供紧急粮食援助,以满足约175万人的需求。

10. 对地雷问题的调查表明,情况比原先所想的更糟。新的资料表明,将近777平方公里的土地受地雷影响,而不是原先估计的550平方公里。这其中有322平方公里处于居住区、商业区。农业区和其他被列为“高度优先”的地区,需要紧急排雷。然而,地雷行动方案严重缺乏资金,紧急需要400万美元维持其基本活动。

11. 7月2日,联合国、非政府组织、捐助者、红十字委员会和红十字与红新月联会的约50名代表参加了在伊斯兰堡举行的一次会议,审查1997年援助阿富汗机构间联合呼吁实施情况。截至9月3日,响应呼吁的认捐和捐款总额为4 100万美元,占所需总额1.33亿美元的31%。9月2日,联合国开发计划署署长詹姆斯·斯佩思先生访问了坎大哈。他访问了两个得到联合国支助的以社区为基础的项目,会见了联合国驻阿富汗各机构的代表,并与塔利班代表举行了会议。

12. 关于性别问题,我于6月份写信给行政协调委员会所有成员,请他们合作执行人道主义事务执行委员会通过的各项政策和措施,以促使阿富汗当局遵守关于消除对妇女和女孩的歧视的国际法律文书。我的性别问题特别顾问安吉拉·金女士主持了阿富汗性别问题特设机构间小组会议。

13. 经乌兹别克当局允许,在7月底用驳船将必需物品从铁尔梅兹运到阿富汗北部城市海拉顿。粮食计划署运入将近2 000吨小麦,红十字委员会运入3 000吨麦粉,联合国向阿富汗提供人道主义援助协调办事处运入1万公升柴油。9月,由于马扎里沙里夫市内及周围的战斗增加,在该市的人道主义行动暂停。

三、 特派团的活动

14. 尽管夏季期间敌对行动持续不断,特派团继续与交战各方联系,促使它们进行政治对话。在与联阿特派团的会谈中,塔利班及其反对派北方联盟均声称致力于通过谈判达成解决办法,然而,它们的行为违背向联阿特派团声明的立场,并表明它们希望通过军事征服压倒敌方。特派团团长诺伯特·霍尔先生于6月18日至27日在塔什干、莫斯科、巴黎、波恩和罗马,就阿富汗局势与外交部和其他官员以及与前国王赫尔曼·沙佩尔举行磋商。霍尔先生于7月初返回联阿特派团后,在阿富汗各方之间进行穿梭活动,首先在7月10日与北方联盟会谈,最后于8月7日与塔利班会谈。其目的在于探讨是否可能由联阿特派团斡旋,各方派一名代表在该区域之外一个中立地点举行直接谈判。这个想法是要开始采取分步骤办法,首先就停火和交换俘虏达成协议,然后促成广泛的会谈,争取民族和解和持久的政治解决办法。

15. 双方同意需要直接会谈,它们均未拒绝联阿特派团的提议。然而,塔利班坚持要北方联盟采取一些“建立信任措施”,尤其要释放一些或所有俘虏,特别是他们派往马扎尔进行谈判的使者。但北方联盟阿卜杜勒·马利克将军断然拒绝接受该要求。马利克将军指出,在安排停火之前释放战俘是“不合逻辑”的。他也提出自己的要求,希望喀布尔非军事化。在第二轮会谈中,北方联盟似乎愿意无先决条件地举行会谈(最好在该区域内,但巴基斯坦除外)。然而,塔利班拒绝放弃预先释放战俘的要求。

16. 在霍尔先生进行谈判努力的同时,伊朗和巴基斯坦的政府继续分别在阿富汗与各方接触。巴基斯坦政府试图促成由联合国主持进行阿富汗内部的对话。这项努力迄今尚未取得具体结果。

17. 关于俘虏问题,联阿特派团在阿富汗西北部法里亚布省省府迈马纳和巴米扬省走访了一些俘虏,这些俘虏坦率地承认,他们来自巴基斯坦各地区。不过,无法确定他们是否与巴基斯坦军方有任何关系。

四、任命特使

18. 鉴于阿富汗境内继续发生冲突和人类惨剧,而且,促使有关各方进行有建设性和可行的政治对话的努力陷入僵局,因此,我于7月29日任命拉赫达尔·卜拉希米先生作为我的特使,执行短期任务,与有关各国和各方以及伊斯兰会议组织磋商,并提交一份关于联合国在阿富汗建立和平活动的全面审查报告。卜拉希米先生于8月15日开始执行任务。在他完成任务后,我将再次向大会和安全理事会提出相关报告。

- - - - -