



安全理事会

Distr.
GENERAL

S/1997/643
13 August 1997
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

秘书长关于联合国利比里亚
观察团的第二十四次进度报告

一、导言

1. 本报告是根据安全理事会1997年6月27日第1116(1997)号决议提交的。安全理事会在该决议中将联合国利比里亚观察团(联利观察团)的任务期限延长到1997年9月30日,预期观察团将于该日结束。安理会该决议还请我将利比里亚局势、尤其是选举进程中的事态发展定期通报安理会,并在1997年8月29日前提交一份报告。

2. 本报告说明7月19日利比里亚选举的筹备和进行,联利观察团的撤退进度,以及利比里亚新政府对于联利观察团撤退之后联合国在利比里亚驻在的初步意见。

二、政治方面

3. 1997年7月19日如期举行了总统和议会选举,1997年8月2日新政府就职,因此,利比里亚和平进程在本报告所述期间成功结束。选举进程和民选政府的就职是西非国家经济共同体(西非经共体)利比里亚和平计划下《阿布贾协定》(S/1995/742,附件)订正执行计划中的最后一个项目。

4. 如下文第四节所述,利比里亚独立选举委员会以公平透明的方式,组织进行了选举,同时得到了联利观察团、西非经共体监测组(西非监测组)、欧洲联盟(欧盟)和国际选举制度基金会的协助。这些机构协调努力,将其后勤、通讯和运输资源

以及技术专长汇集一起,支助了选举进程。西非经共同体成员国、非洲统一组织(非统组织)、联合国开发计划署(开发计划署)、各捐助国和利比里亚国务委员会慷慨提供了财政、物质和技术援助。

5. 在报告所述期间成立的西非经共同体和联合国联合选举协调机制极大地协助了选举筹备工作的协调。联合机制与独立选举委员会和关键业务人士定期会晤,确保选举进程不偏离轨道,并确保业务需求得到满足。在报告所述期间访问利比里亚的非统组织各代表团都与联合选举协调机制密切合作。联合国和西非经共同体通过该机制联合证明了选民登记和选举结果。

6. 在选举筹备的最后一周,尼日利亚、科特迪瓦和几内亚的外交部长以及加纳的副外交部长代表西非经共同体利比里亚问题九国委员会访问了利比里亚,以确定投票日的安排情况。各位部长在整个选举过程中都留在利比里亚,我的特别代表在选举期间也同他们保持密切接触并且同前总统吉米·卡特以及非统组织和欧联盟代表团密切协商。

7. 共有13个政党提出总统和议会选举候选人。各政党按照选举日程安排于1997年6月16日开始竞选活动。竞选中没有发生重大的暴力或恐吓事件。利比里亚人民能够自由地选择中意的政党。独立选举委员会调查了向其汇报的几起事件,并确定没有证据表明出现有组织、或是广泛的暴力或恐吓事件。

8. 7月24日宣布了选举的最后结果,全国爱国党得票75.3%,统一党得票9.5%,利比里亚全国联盟党得票4%。联盟和人民联合党各得选票大约2.5%,其它的8个党派各自所得票数不足2%。投票人数大约占登记选民的85%。

9. 查尔斯·冈凯·泰勒先生当选为总统,他领导的全国爱国党赢得参议院26个席位中的21个,众议院64个席位中的49个。统一党为最大的反对党,在两院分别占三席和七席。利比里亚全国联盟党就三个州选举的违规情事和席位分配提出正式申诉,但随后撤回。席位分配方式是政党事先曾商定,且是选举法规定的。迄今,利比亚全国联盟党和统一党都尚未就任议会席位,并且继续质疑席位分配方法。

10. 1997年8月2日,泰勒先生就任利比里亚总统,恩诺克·多哥里阿先生为副总统。总统在就职讲话中强调和解、保护人权、国家统一和迫切需要重建利比里亚被破坏的经济、基础设施和体制。总统感谢西非经共体和西非监测组发挥作用,给利比里亚带来了和平。他还赞扬联合国和广大国际社会作出的贡献。

11. 出席总统就职仪式的有西非经共体现任主席、尼日利亚国家元首萨尼·阿巴查将军、布基纳法索、乍得、科特迪瓦、几内亚、几内亚比绍、马里和尼日尔的国家元首,以及贝宁和多哥的总理、冈比亚副总统、加纳国务委员会主席。阿拉伯利比亚民众国、南非、美利坚合众国和津巴布韦国家元首也派特使参加。非洲统一组织、欧洲联盟以及其它会员国也派遣代表团和代表参加。除我的特别代表之外,代表联合国参加就职仪式的还有作为我的特使前往蒙罗维亚的负责政治事务的助理秘书长易卜拉希马·法尔先生。

12. 联利观察团现已开始从利比里亚撤出人员。作为临时措施以接纳复员战斗人员的衔接活动,已从联合国人道主义援助协调处移交有关机构,目前正将其纳入重新融入社会的方案之中。预计我的特别代表将在1997年9月30日特派团任务结束时离开该国。

13. 8月3日,泰勒总统接见了我的特使和我的利比里亚问题特别代表。总统再次强调必须鼓励和解、保护人权、建立基础广泛、包容各方的政府,并开展全国重建工作。泰勒总统请求联合国协助动员国际社会支助利比里亚的重建工作。他表示希望在9月30日联利观察团任务结束之后联合国继续留驻利比里亚。将与该国政府进一步商讨留驻的细节和方式。预计在联利观察团任务结束之前我将能够向安理会汇报具体的建议。

三、军事方面

14. 自我的上一份报告(S/1997/478)于1997年6月19日提出以来,利比里亚全境继续保持相对的和平与稳定。各政党的竞选活动和投票过程在西非监测组保障的安

全环境中进行。

15. 塞拉里昂的局势仍对利比里亚的稳定构成潜在威胁。塞拉利昂东南部、利比里亚Bo Waterside镇刚过边界地方1997年7月6日和10日爆发激战,造成大批难民流入利比里亚,其中包括被西非监测组解除武装的大约200名的卡马乔尔民兵。战争也使利比里亚平民遭受伤亡,伤亡人员由联利观察团送往蒙罗维亚各医院。在战斗期间,联利观察团在博城的外地办事处迁至辛吉。

16. 联利观察团收缴和核查的武器弹药累积总数,与我的上一份报告提及的总数相比没有增加。但是,据西非监测组报告,自从官方的解除武装行动于2月份结束以来,监测组的包围搜查行动又收缴了大约3 750件各式武器和152 500件弹药。联利观察团正在因新政府和西非监测组讨论正式解除武装期间保管收集到的武器问题。

17. 利观察团现已开始关闭外地办事处,并已开始遣返军事观察员。迄至8月15日,已经遣返93名军事观察员中的59名(见附件)。遣返进程可望于1997年8月19日结束。

四、选举进程

选举进程概览

18. 7月24日,选举结果正式公布以后,我写信给安全理事会主席,叙述和全面评估了选举进程(S/1997/581)。我记得联合国于1997年2月10日发表了关于在利比里亚举行选举的框架的建议;独立选举委员会于4月2日设立;1997年5月21日在尼日利亚阿布贾举行的西非经共同体各国领导人特别首脑会议与利比里亚各正党协商后通过了《特别选举法》。

19. 我同一封信中还指出,尽管初期困难重重,独立选举委员会已成功地登记了75万多名选民,选民登记站为数众多,且遍布全国各地,使利比里亚人有公平而充分的机会进行选民登记。我还指出,各正党在总的来说文明、和平的气氛中进行了激

烈的竞选活动,各政党可自由前往全国各地并开设办事处。

20. 我还提及部署在利比里亚全国13个州的317名中期和短期选举观察员的活动和观察结果。虽然独立选举委员会原计划设立1 864个投票站,但最后共开设了1 761个投票站,联利观察团的观察员视察了其中的1 570个站。短期和中期选举观察员现都已撤离和遣返。

21. 关于投票的情况,我指出,选民投票率很高,没有关于严重事件的报道,据联利观察团观察员评估,所有合格的利比里亚人都获得公平的机会,选举自己合意的政党。我向安理会报告,投票结束后,立即在投票站计票,计票是在各政党代表及国内和国际观察员在场的情况下,以完全透明的方式进行的。

22. 选举结果的列表工作由独立选举委员会在蒙罗维亚进行。这项工作也是在各政党代表及国内和国际观察员在场的情况下进行的,选举结果是根据所投选票公布的。我还在7月24日的信中通知安理会,当天早些时候,我已与西非经共体主席发表联合声明,证明选举过程是可信和透明的,证明选举是自由和公正的。

联合国利比里亚观察团及其它方面给独立选举委员会的援助

23. 虽然组织和进行选举进程是独立选举委员会的职责。但该委员会从西非经共体、西非监测组、联合国、欧洲联盟、美国和国际选举制度基金会获得了大量技术、后勤及组织方面的协助。联利观察团观察并核查了选举进程的各个阶段,从独立选举委员会成立到投票结果的最后列表一直向该委员会提供后勤支助。要求联利观察团要求外地工作人员向独立选举委员会提供比原来设想的更多的协助,因为该委员会在各州的官员和协调员都得依靠联利观察团的运输和通讯设备以及技术咨询和援助。

24. 联利观察团、欧洲委员会、国际选举制度基金会和西非监测组还合力协助独立选举委员会部署投票材料。所提供的援助和选民登记过程中获得了经验,使选举委员会为投票日所作的准备得益匪浅,并使其效率明显提高。投票工作人员从选

民登记期间开始一直留在外地,而投票材料在投票日之前预先运抵该国,并在7月19日上午开始投票前成功及时部署。联利观察团还协助独立选举委员会利用国际海事卫星组织同外地通讯联系。

25. 联利观察团征聘了一名专家、进行我的上一份报告(S/1997/478,第21段)提到的“快速计票”,这种办法在类似的情形中已证明很有用,有助于缓解选举刚结束时的紧张气氛。快速计票根据对投票站的随机抽样进行计算,在投票结束后六小时内就将计算结果通知我的特别代表。我的特别代表将快速计票结果通报了西非经共体主席特使、尼日利亚外交部长汤姆·伊基米酋长和前总统吉米·卡特。其结果与选举委员会4天后公布的最后正式结果一致。

在新闻方面向选举进程提供的支助

26. 联利观察团通过其新闻股开展了公民和选民教育活动,以支助登记和投票进程。联利观察团创办的广播节目在八个正常播音的电台每周播放四次。在兼有调频和短波传输设备的电台,这些节目用两种方式同时播放。这些节目除采访和选举的最新消息外,以短剧方式,完全采用利比里亚演员和联利观察团委托制作的动画系列片中的人物,介绍选举的各种概念。

27. 该动画系列片在新闻股的选民教育活动中起了核心作用,广为传播。据许多选举观察员报告,动画片中关于无记名投票、比例代表制和选民登记的信息往往是唯一流通的选民教育材料。

28. 此外,还印发了解释比例代表制和选民登记的传单以及我的特别代表关于选民登记和投票的重要性的说明。在选举前夕,各报刊登了联利观察团的一项告示,提醒利比里亚人公民有投票的义务,敦促发扬容忍精神和尊重对立的观点。新闻股出版新闻通讯,重点介绍选举进程的不同方面,包括登记过程的后勤安排。其它文章重点介绍联利观察团军事观察员在社区一级的贡献及联利观察团在人权方面的任务。

29. 新闻股和外地选举观察员还与开发计划署和非政府组织--求同组织合作,在全国各地分发大约5 500台不用电池的调频短波收音机,以提高对选举进程的认识。

证 明

30. 正如联利观察团自己的观察员的报告以及其它国际组织和非政府组织的报告所显示,1997年利比里亚的选举符合民主选举的国际标准。我和西非经共体主席于7月24日联合发表声明(参看S/1997/581,附件),证明1997年的选举反映了利比里亚选民的意愿,选举过程自由、公正、可信。我们祝贺利比里亚人民表现出对和平的承诺和建立民选政府的愿望。

五、人权

31. 在本报告所述期间,联利观察团进行了一系列视察评估,以监测农村地区的人权状况。在这些视察活动中,未证实有利比里亚人违反人权的重大事件。

32. 为了执行建立能力的任务和为选举进行准备,联利观察团与卡特中心协作,在6月18日至25日期间,对利比里亚人权中心和利比里亚其他人权组织的代表进行了为时一周的培训。在训练结束时,来自12个组织的60名代表得到了参加训练的证书。利比里亚人权中心和其他全国性组织积极参与观察和监测选举各方面的情况,并对这些活动普遍表示满意。

33. 我在上一次报告中提到联利观察团对一些指控的调查。这些指控说,西非监测组的士兵应对1997年5月10日在大角山州La joy金矿的一次包围搜查行动中一人死亡负责。虽然自称目睹事件的人作证说有埋葬地点存在,但由于该国没有法医病理学家,以致不可能发掘尸体作进一步调查。还接到声称目睹1997年5月18日发生的事件的人的报告。据称在这次事件中,西非监测组士兵在对邦格州的一个据称拥有一支猎枪的人进行审讯时,把他殴打致死。在这个案件中,也由于没有法医病理学家

而不可能作进一步核查。

34. 我在上一次的报告中又提到,我将与新任联合国人权事务高级专员就人权委员会主席的建议进行协商。人权委员会主席建议,联合国秘书处人权中心应向利比里亚新政府提供咨询服务和技术援助,协助该国振兴人权机构。泰勒总统承诺建立全国人权委员会,并在公开讲话和与我的特使及特别代表的私下谈话中,多次强调要保护人权,我对此感到很受鼓舞。我对这种积极态度表示欢迎,期待尽早与新政府,讨论联合国如何能为利比里亚实现这些目标提供最好的援助。

六、人道主义方面

35. 在今年余下的时间里,利比里亚的紧急需要仍会很大。与此同时,联合国各机构、非政府组织和主要捐助者正在调整活动方向,以更好地满足在农业、教育、保健和基础设施的复原方面的长期需要。

36. 联合国难民事务高级专员办事处(难民专员办事处)已更新了利比里亚难民遣返和重新融入社会的行动计划。预计在选举后稳定状况会有所改善,这会促使更多的难民回返。难民专员办事处将继续协助自愿遣返。

37. 据估计,利比里亚境内大约有130 000名塞拉利昂难民。难民专员办事处和世界粮食计划署(粮食计划署)为蒙特塞拉多州(蒙罗维亚)估计约30 000名的塞拉利昂难民和大角山州的大约10 000名难民提供照顾和给养。由于塞拉利昂的局势,难民专员办事处现已停止了对自愿遣返该国的一切援助。

38. 指定用于联合国-人援协调处衔接行动的经费,包括摊派预算的330万美元和美国政府提供的500 000美元都已到位。人援协调处对50个项目提供支助,这些项目估计涉及大约10 000名战斗人员和平民。其他衔接活动则由联合国项目事务厅、开发计划署和欧洲联盟进行。按计划,管理和监测人援协调处项目直到完成的责任已在7月份移交给开发计划署/联合国项目事务厅。由联合国各机构实施的项目将由这些机构自己负责监测和管理。

39. 尽管因缺乏资金或在提供资金方面出现延误以及协调困难而在开始时遇到一些问题,但衔接方案仍在利比里亚的和平进程中起了关键作用。该方案雇用了大约15 000名前战斗人员,包括上文第38段提到战斗人员,从而使他们不致参与选举期间的任何可能破坏安全的活动。衔接项目还协助很多地方恢复了基本服务,例如学校、诊所、农业和公共工程,并协助在农村地区修复了一些道路和桥梁。

七、经济和社会方面

40. 自1997年2月解除武装活动结束以来,联合国各机构已成为在利比里亚巩固和平和准备恢复正常的主要伙伴。开发计划署的活动现在主要集中在两个方面:人口的重新安置和重返社会,以及拟订复原和重建计划。

41. 联合国,通过其秘书处和专门机构及方案署,包括开发计划署、发展支助和管理事务部、国际劳工组织和联合国粮食及农业组织,正在若干旨在恢复政府功能和创造就业的项目方面同利比里亚政府各部密切合作。而且,由于卫生和社会福利部和教育部在国家复原方面至关重要,所以正在向它们增加提供资源,以求完成其各自部门复兴需要的评估。

八、经费方面

42. 大会1997年6月13日第51/3 C号决议拨出毛额20 447 100美元充作联利观察团1997年7月1日至1998年6月30日期间的维持费,每月分摊毛额1 703 925美元(净额1 576 525美元),但须经安全理事会延长联利观察团的任务。根据安全理事会第1116(1997)号决议,已向会员国摊派至1997年9月30日。至联利观察团任务期满时,将向大会提出清理结束和行政结束所需资源。

43. 迄至1997年6月30日,从联利观察团成立时起未缴联利观察团特别帐户的摊款总额约1 610万美元。迄至1997年6月30日,全部维持和平活动的欠缴摊款总额是1 673 000万美元。

44. 自从我提出上次报告后,日本政府又再向关于执行利比里亚问题的《科托努协定》信托基金捐款509 000美元,指定用于选举有关的活动。瑞士政府也捐助50 000瑞士法郎,用于公民教育活动。

九、意见和结论

45. 随着在利比里亚建立民选政府,联利观察团的主要目标已经实现。我向西非经共体和西非监测组表示祝贺,它们成功地与联合国合作,发挥带头作用给利比里亚带来了和平。我也要表示赞赏所有曾通过双边合作或者通过信托基金对选举进程出力的会员国。然而,首先要归功于利比里亚人民,他们在选举进程中表现出对和平的承诺以及在他们的国家建立民选政府的愿望。

46. 根据安全理事会第1116(1997)号决议,联利观察团的任务期限将于9月30日结束。联利观察团人员已开始撤退,这项工作应于9月30日前基本完成,只留下一个小队完成一般的清理和行政结束工作。在与利比里亚政府进一步协商之前,我打算建议设立一个支助建立和平办事处,在9月30日之后接替联利观察团。我深信,这一驻在将能大大帮助新政府进行和解和重建工作,并有助于促进该区域的和平与稳定。在同利比里亚政府协商后,并考虑到西非经共体若干国家政府的意见,我打算不久并在联利观察团任务结束之前再向安全理事会提出报告,就联利观察团之后联合国驻在利比里亚的机构的结构、人员配置和职责作出建议。

47. 最后,我谨对我的特别代表图利亚迈尼·卡洛莫先生和首席军事观察员希克兰达尔·沙米少将,以及联利观察团历任和现任所有文职和军事人员表示感谢,感谢他们同西非经共体和西非监测组密切合作,为利比里亚的和平与民主事业所作的重大贡献。

附件

截至1997年8月15日联利观察团军事部门的组成

	<u>军事观察员</u>	<u>其 他 a</u>	<u>共 计</u>
孟加拉国	2	4	6
中国	3	-	3
捷克共和国	3	-	3
埃及	4	-	4
印度	3	-	3
肯尼亚	5	-	5
马来西亚	-	-	-
尼泊尔	1	-	1
巴基斯坦	9 b	-	9
乌拉圭	-	-	-
共计	<u>30</u> ==	<u>4</u> ==	<u>34</u> ==

a 义务人员。

b 包括首席军事观察员。

