联合国 S

安全理事会

Distr.
GENERAL

S/1996/813
1 October 1996
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

秘书长关于联合国海地支助团的报告

一、导言

1. 安全理事会1996年6月28日第1063(1996)决议决定建立联合国海地支助团(联海支助团),到1996年11月30日为止,以协助海地政府使警察专业化和维持安全与稳定的环境,以利于目前建立和训练一支有效的国家警察部队的工作取得成功,并支持我的特别代表发挥作用,协调联合国系统促进海地建立体制、民族和解和经济复兴的各项活动。安全理事会在该决议第8段请我在1996年9月30日之前就决议执行情况提交报告。本报告就是根据该段的规定提交的。

2. 本报告还载列我关于联合国海地特派团的行动与人数的各项建议。这些建议考虑到最近的事态发展已导致该国安全情况严重恶化的事实,并反映了联海支助团军事人员和民警的评估意见。此外,这些建议还以我的特别代表恩里克·特尔·霍斯特同勒纳·普雷瓦尔总统的政府不断进行的协商为基础。最后,这些建议还考虑到"海地问题秘书长之友"小组的意见。该小组包括阿根廷、加拿大、智利、法国、美利坚合众国和委内瑞拉。该小组的支持仍然十分重要。

二、政治和安全情况

3. 勒内·普雷瓦尔总统和罗尼·斯马斯总理的政府已采取步骤,纠正海地所面临的一些紧迫的经济和社会问题。在增加国家收入和道路维修方面已取得明显进

展。政府已同多边贷款机构达成协议，并向国会提交了经济改革一揽子方案。由于在国会对这个问题缺乏共识，而且议员必须在困难的条件下工作，因此，最终确定这项法律方面出现了长时间的延误。没有以经济改革为条件的国际援助，政府靠厉行节约和财政紧缩保持其偿付能力。结果公共部门一些雇员，包括海地国家警察成员，没有能够定期领取薪金。这导致一些警察旷工，士气低落。

4. 虽然政府明确承诺作出必要变革以改善所有公民的生活，但在若干方面有迹象表明进展是不够的。许多部委缺乏合格工作人员和制度化记忆，资源极其有限，房舍不足。结果海地无法充分利用所提供的大量国际援助。考虑到公众对社会服务和改善基础设施的需求继续增加，上述事实尤其不幸。这些没有得到满足的愿望是导致失望的原因。人们在示威游行和设置路障时经常表达这种失望。

5. 去年普通犯罪日益引人关注。这包括过去在海地罕见的一些犯罪形式，例如为图财谋利的绑架和更多地使用火器。另外还有迹象表明，贩毒和走私也在增加。由于海地国家警察很弱，司法部门执法无力，海地人继续采用私刑，自行维持秩序。无法无天行为也导致海地国家警察滥用权力和侵犯人权，因为海地国家警察正在面对犯罪份子日益复杂的挑战，尽力满足对其与日俱增的要求和期望。

6. 在国会通过《宪法》修正案之前，总统于1995年1月发布法令，解散海地武装部队。约7 000名原来的士兵被编入新的民警部队，但多数士兵复员，并接受6个月的职业培训。职业培训方案是由国际移徙组织（移徙组织）管理、由美国国际开发署供资的。这些士兵中约5 000人掌握了可以谋生的技术，每月领取薪金，但20%以下的人没有能够在处于萧条的海地经济中找到职位。此外，他们的武器并没有全部收缴。

7. 应该记得，我在1995年7月21日的报告（S/1995/614，第62段）中指出，使原来的士兵重新融入民间社会的努力对于建立和平至关重要。我还呼吁各会员国为这项关键工作进一步提供资金。

8. 复员士兵的一些组织已呼吁政府提供补偿，包括养恤金和偿还存款。这些

组织去年曾举行示威。由于没有得到官方答复，他们越来越好斗。其中一些组织最终威胁使用暴力。虽然人们长期怀疑一些罪行是前海地武装部队士兵所为，但肯定是他们所为的第一个暴力行为是6月21日袭击维亚莱警察局的事件。7月12日，托马西克斯警察局也遭到攻击。在两个事件中都有复员士兵被捕，其武器和弹药被收缴。7月19日，一个称为被无故开除的军人联盟的士兵组织领导人安德烈·阿尔芒被击毙，另一名复员士兵因与这起谋杀案有关而被拘留。阿尔芒最近曾公开说，前海地武装部队一些成员阴谋颠复政府。8月17日，19个人，包括15名原士兵，因涉嫌阴谋推翻政府而被捕。其中一人是上校，他在事实政府统治期间曾发挥突出的作用。除了这一名前上校以外，其他被拘留的人在全国发展动员组织的办公室开会。该组织的两个成员也被拘留。

9. 这些人被捕两天之后，约有30人袭击了关押被拘留者的太子港警察局。当天晚上，在都会地区发生了若干其他事件，包括有人开枪射击国会和前总统阿里斯蒂德家附近。8月20日下午，全国发展动员组织两名成员在拥挤的城市街道上被谋杀。自此以来，较小的暴力行为继续发生。8月19日和25日，在加油站发现了手榴弹；8月22日，国家电视台总部遭到袭击；8月25日晚上，Petit Goâve的两名民警的家庭遭到枪击。袭击者留下的条子表明，前士兵正在向联合国和美国部队挑战，更多的暴力会接踵而至。8月底，所谓复员军人请愿委员会威胁说，如果在7天内不满足士兵的财政要求，不释放被监禁的同伙，他们就要采取行动。随后，他们寻求同政府进行对话。政府已刚刚宣布正在采取步骤解决士兵所关注的财政问题。

10. 9月13日，总统安全股首领及其副手因受调查停职之后，约40名美国保安人员通过双边协议被派到海地临时协助政府使总统安全股专业化。联海支助团增加了其派驻总统府的人员，并与美国保安人员协调其活动。

11. 虽然暴力事件很多，并且似乎在增加，但这些暴力事件似乎是若干相对较小但武装良好的团体所为。这些组织并没有协调其活动，也没有得到公众支持。虽然这些组织没有能力对政府构成严重威胁，但事件发生的形式已在海地人中间造成不

安，并且是对海地国家警察士气的另一打击。

12. 政府由于全力对付安全威胁，因此没有重点解决紧迫的社会和经济问题，没有促进海地社会的和解，而这两方面工作是未来稳定的条件。然而，斯马斯总理在9月2日发表的一份公开声明中呼吁原士兵不要受人操纵，不要参与暴力，并呼吁所有海地人支持法制，保卫国家的民主。他还报告说，政府正在同国际社会合作，对士兵的情况作出反应，海地国家警察的后勤能力将得到加强，并且已指示司法系统加速调查最近的罪行。大家对这项声明的反应很好。一些非政府组织和政党公开支持总理的说法。

三、联海支助团的部署和行动

13. 安理会成员不妨回顾，安全理事会第1063(1996)决议决定将联海支助团部队和民警的编制分别限制在600名和300名，同时铭记我在前一份报告(见S/1996/416，第36段)中保证，只要局势许可，我将密切注意裁减特派团编制的进一步机会，为此，安理会要求我就进一步裁减的前景向其提出报告。安全理事会在同一份决议的执行部分第6段中请各国向联合国及其会员国根据联合国有关决议而采取的行动提供适当支助，以执行对联海支助团的任务规定。加拿大和美利坚合众国政府响应安理会的请求，自行承担费用，提供了资助向海地政府提供援助的另700名军事人员所需的资源。

14. 1996年7月期间，在联海特派团的任务到期以及因裁减由联合国提供资金的军事部分而必须进行重新部署之后，对部队作了调整。海地角和太子港的两个军事营地被关闭，另一个重新组织，以容纳从重新部署在首都的巴基斯坦特遣队。孟加拉国的特遣队已于7月16日遣返。部队总部的工作人员人数已减少或已重新调整。结果是，联海支助团的军事部分现只部署在太子港。在9月15日时，其编制为600人。此外，在任务地区大约还有672名由自愿捐款资助的人员(见附件)。军事部分的指挥官是戴格尔准将(加拿大)。

15. 按照惯例,与海地政府进行了谈判,以确保联海支助团享有充分的行动和通讯自由以及执行其任务所需的其他权利。这些谈判已经成功结束,7月4日海地总理通知联合国,1995年3月15日为联海特派团签订的部队地位协定将略作修改后应用于联海支助团及其成员。

16. 如上所述,因联海特派团军事部分的裁减,必须将剩余的部队集中部署在太子港(见所附地图)太子港作为海地的经济、政治和社会活动中心,对维持一个安全和稳定的环境是至关重要的。因此,在太子港部署强大的军事力量,对有效遏止企图颠复局势的人是至关重要的。考虑到这一点并鉴于目前事态的发展,联海支助团大大增加了巡逻的次数以显示其存在,从而有效地缩短了在大都会地区应付危急局面所需的反应时间。联海支助团装有雷达和探照灯的直升机所作的飞行与地面巡逻队相互协调,以便增强效果,尤其是在晚间。

17. 联海支助团向在安全方面面临各种挑战的海地国家警察定期提供支持和后援。联海支助团还继续确保民族宫、总统车队和前总统公馆的安全。为了尽可能将最多的部队成员派往地面巡逻队,已将需要保护的关键设施的数目降到最低限度。结果是,联合国军事人员已不再部署在港口或机场,这些地方现已改由国家警察提供保护。不过联海支助团将继续将其在首都总部和两个军事营地的部署保持在同等水平,以确保它们得到保护。

18. 联海支助团军事部分还为海地国家警察的专业化提供协助,在首都更加困难的地区进行民警/国家警察/军事联合巡逻。此外,它还协助国家警察训练一个快速反应的战术反应小组,以搜查和没收武器。联海支助团军事部分还在收集资料、组织和规划领域向国家警察提供进一步支助。最近几周,它增加了向国家警察和民警提供的后援。举例说,联海支助团的军事部队在国会大楼遭到枪击后,在此设立了岗哨(见上文第9段)。

19. 国家警察由于普遍缺少装备、训练和组织,因此在太子港以外地区作出适当反应的能力受到了限制。因此,当部署在更边远地区的国家警察和民兵队伍需要

援助时，联海支助团必须能够在全国范围迅速作出反应。为了简化所分配的责任，已将该国的9个省分成两个区—北部反应区和南部反应区。在此情况下，必须分给特派团两架中型直升机。

20. 联海支助团民警部分在9月15日时的编制是271人，民警部分在罗贝尔·皮热尔上校(法国)的指挥下，继续部署在海地全国的19个地点，它们在这些地点通过在职训练和加强指挥和管理结构，力求使国家警察专业化。民警人员陪同国家警察的警官开展日常的警察活动并向每个警察局提供更加正规的训练。在271名民警人员中，有223人被派往各别的警察分局，有40人充当技术顾问、教员和咨询人员，派往一些专业单位，例如特别调查组、监察长办公室和拟定的国家警察行动中心。留下的8名民警人员组成了联海支助团总部的高级警察指挥部。

21. 派往警察分局一级的223名民警警官主要参与现场训练国家警察人员。他们陪同国家警察的警官进行日常巡逻、在进行刑事调查、逮捕、审问嫌疑犯和对付犯人时，监督国家警察的行为和程序。他们还在联海支助团总部训练股的监督下，参与评估国家警察警官的业绩并继续在分遣队一级进行讲课。最近才产生的这一方法确保了全国各地的培训都能协调一致。已为训练确定了20个科目，有些课程到1996年底将全部完成。今后的课程还将教授新增加的科目。

22. 民警警官还担任警察学院的教师，尤其是，他们还承担传授迫切需要的技术的责任，例如向47名国警察的警官传授专业性干预技术。最后一组15名国家警察的警官预定在9月16日开始这一课程。要人的安全是由经民警培训的100名国家警察的警官提供的，另有25名警官正在受训。

23. 为了尽快弥补国家警察指挥结构存在的差距，民警培训了43名警察分局局长并预定另开两次训练课程，分别在9月份(有23名警官参加)和10月份(另有30名警官参加)。另一差距存在于中间一级的便衣警察的指挥结构，为了弥补这一差距，民警为官兵中最资深的警员开设了训练课程，称为“特工人员3”和特工人员4”。学习分成每30人一组，大约有170名前特工人员接受了警官训练并将为141名“特工人

员4”举办为期15天的分局局长合格候选人课程，他们将分成50人一班。

24. 计划在北部、东部和中部地区培训120名控制群众队的警官，并为40人一组的警官另设3个为期四周的课程。民警为分到特别调查组的33名侦探提供在职培训。其中21名将分到全国各地的当地分遣队，在首都顶替他们的人也将受到民警的培训。目前正在研究是否有可能在省一级设立培训中心。

四、海地国家警察

25. 到1996年2月底拥有6 000名成员的海地国家警察已全部部署在174个地点。这支年轻的部队在这个困难和关键的阶段具有三个基本的不足：缺乏经验、装备不足和缺乏领导。这支部队几乎是从无到有，成立不到两年时间，正面临的设备精良的犯罪分子的严重挑战，其中一些犯罪分子是具有政治动机的。这支部队仍然装备不足。许多警察局没有电、抽水马桶和水等基本设施。其中一些警察局试图在没有电话、无线电和车辆的情况下向社区提供服务。许多中级警官的职位仍然出现空缺，已经部署的警官只接受了几个星期的培训，缺乏领导经验。这些问题加在一起给年轻的警官执行其职责的能力增加了严重的负担，并对他们的士气产生了不利的影响。联海支助团的民警成员定期监测海地国家警察在全国的岗哨，他们报告说这些官缺乏动力，表现在长期开小差，甚至弃职出走。这个问题非常普遍，有些派出所根本没有运作。的确是民警的存在才使某些派出所有可能发挥职能，通过与海地国家警察共同使用其车辆和通讯工具来缓解缺乏资源的问题。

26. 海地国家警察总监办公室起草了一份警察体制发展的计划，其中在很大程度上包括了那些在联海特派团任务期间发挥职能的工作组的工作和建议。海地国家警察和联海支助团领导人共同努力将这一计划变为具体的目标，任命了负责执行计划的人员并制定了执行期限。普雷瓦尔总统在与海地国家警察重要官员、联海支助团、海地文职特派团和双边捐助者定期举行的会议上一直监测这项工作的进展。为了确保他的计划能够有效执行，海地国家警察总监皮埃尔·德尼赛成立了一个“支

助和后续小组”，其中包括所有参与培训、管理和使海地国家警察专业化的人员--即加拿大、法国、美利坚合众国和民警的代表。尽管在这一领域取得的进展仍然有限，但已注意到在其他一些领域的进展，例如建立了电脑化的发薪制度。一个新成立的海岸警卫队和消防队现已开始运作。一些海地国家警察的地方分队已经与当地的居民建立了建设性的关系。例如，在海地角，成立了一个社区关系股，海地国家警察警官就警察在社会中的作用到学校讲课。今年春季，海地国家警察的新的纪律守则已广泛分发。以这种方式和其他方式，海地国家警察的领导人明确地表示决心保护人权并加强警察内部的道德标准。这项承诺还得到了海地文职特派团对警察进行人权培训的促进。

27. 尽管取得了一些进展，并建立了应有助于巩固海地国家警察的机制，但要做的事还很多。重要的决定，例如任命中级和高级警官，仍然被延误，从而有时造成该国的领导真空。许多官兵的职能没有得到足够的指导--正如所预见的，这种情况已经造成不遵守纪律和过分使用暴力的问题。在接受分局局长培训的43名警官中，大部分在毕业时没有部署，因为当时发现这些人中大多数是前海地武装部队成员，他们在资格考试时成绩优良。海地国家警察领导人担心群众反对，决定等待至具有平民背景的分局局长完成其培训之时，从而改进军人/平民的比例。在三个月之后，仍然有待于必须作出这些重要的任命，约70个职位仍然空缺。在许多地点，民警不得不承担管理职责。

28. 另一个必须采取的关键步骤是在太子港总部成立指挥中心，以及在九个省一级的总部成立同样的中心。虽然去年2月也作出了成立省一级行动情报中心的决定，但仍有待于任命所需人员，并选择地点。造成拖延的一个原因是国家电话当局未能在海地国家警察总部安装必要的电话线。与此同时，民警提出将其自己的行动中心作为培训海地国家警察将在全国各行动中心工作的人员的基地。

29. 总的来说，海地国家警察的体制发展受到严重拖延。从财政上说，海地国家警察也未能躲过影响到整个公共部门的预算紧张情况。由于在国会核准一揽子经济

计划前，政府仍然缺少现金，财政部无法向司法部提供足够的资金。结果，警官们在一个至两个月后才能得到工资。一般来说，记录的管理是不充分的，关于体制的基本资料也没有集中化或系统化。在这个犯罪日益增多的国家--其中一些是新型或复杂型犯罪，问题特别大的领域是海地国家警察缺乏刑事侦察的能力。该国大部分地区根本没有任何侦探。专门进行刑事侦察的一个单位--刑侦队--规模很小，专门调查数量有限的似乎出于政治动机的谋杀案。

30. 尽管海地国家警察收到了联海支助团和双边捐助者提供的大量装备，但这支部队显然仍然装备不足。许多警官只有一套制服，也许就是为什么他们有时身着便装上班的原因之一。身着便装携带武器的人参与维持治安职能已经造成混乱和民众的恐惧，并有可能引起滥用职权。

31. 联海支助团继续在后勤领域发挥领导作用，已起草了一份现有资源和需要的清单。这份清单经过定期更新，表明在所有领域明显的欠缺情况：运输、基础设施和通讯设备。

32. 捐助给海地国家警察的大多数装备目前都无法使用，因为这些装备曾经使用不当或维修不善。确保责任制和保养的制度仍然不够完善。联海支助团已开始在其设在海地角安什和莱凯的车间修理海地国家警察的车辆，并最终将把这些资源移交给海地国家警察。还缺乏确保适当保养电子通讯设备的制度，捐助的装备现在都需要大修。

33. 大家应记得，在回应安全理事会第975(1995)号决议时，我设立了一 个自愿基金，以协助在海地建立一个健全的警察部队。自那时起，在我所有关于海地问题的报告中，我一直向各会员国呼吁立即并严肃考虑向该基金捐款的问题。到现在为止，该基金从日本、大韩民国和卢森堡收到了共计3 250 000美元。这些资源已用来提供车辆、通讯设备和其他装备，并在海地全境的25个以上的警察局进行翻修。该国174个警察局中有许多都迫切需要翻修。我谨感谢那些慷慨地为该信托基金捐款的政府。然而，这些资源很快就将耗尽。在这方面，应当指出，海地国家警察总监在普

雷瓦尔总统同意下要求国际社会协助雇用400名警察顾问，为海地国家警察官员提供18个月的技术咨询和专门知识。

34. 欧谢尔·路斯·约瑟夫监察长及其23名工作人员承担着确保遵守基本道德、专业和人权标准的任务，正在努力调查日益增多的案件。在极其困难的条件下，他们已完成了共计200多个案件中的35个案件的调查。该办公室在海地国家警察内发挥着重要的职能，是确保社会建立在法治基础之上的关键保证。应指出对海地国家警察所犯错误的指控进行及时和深入的调查将有助于大大提高公众对该机构的信心。同样，犯罪案件也应理所当然地交付有法定资格的法官裁定。在这方面，监察长正在进行全系统的业绩调查(将在10月15日结束)，目的是开除那些被认为不称职的警官。6名民警成员继续派往监察长办公室。

五、司法与监狱制度

35. 法院系统是海地国家警察在司法行政方面的伙伴，法院在海地大多数地区仍然无法正常运转，根据海地民法制度，预审法官与检察官(政府特派员)在刑事调查方面共同发挥重大的作用。被拘押在监狱里的囚犯约80%等待审判。因此，监狱严重过度拥挤。海地文职特派团与美援署和开发计划署共同努力以期改善监狱的情况。多年来，在许多管辖区陪审审判并没有经常举行，虽然在7月和8月有某种程度的改善。7月无罪释放两名被控于1993年10谋杀前任司法部长居伊·马拉里的男子，使民众特别注意到司法部门需要基本的全面改革。

36. 总理认识到司法改革的重要性，每个月与司法部官员、开发计划署、海地文职特派团、联海支助团和捐助者举行协调会议。会议审查了32点行动计划的执行情况并且作出必要的调整。到目前为止，进展十分缓慢，远远落后于公安部门的发展。8月底，司法部在国会提出了一项有关司法改革的法案。其中除其他事项外，规定设立一个专家委员会来协助人员不足的司法部以及有国会和行政部门共同指派的评价委员会，来处理司法人员的地位、培训和更换。虽然审议这项法案有助于就司

法改革的敏感问题达成协商一致的意见，但是也有可能进一步延误建立对法院制度的信任所需作出的决定以及满足对司法日益增长的需求。

37. 任命路易·罗伊博士担任人权监察官是一个正面的发展。公民保护局一旦展开作业，应能发挥重大的监测功能，确保负责保护海地人权的人员，尽到他们的责任。

38. 国际社会为司法改革提供了相当大量的资源。由加拿大提供援助正在翻修法院；美援署和海地文职特派团正在与加拿大专家共同努力改进检察官办公室的行政程序；法国为司法部提供了若干名专家；美援署随时准备为培训和其他活动提供经费。这些资源为海地监督司法改革努力的官员提供了一个重要机会。

六、发展活动

39. 安全理事会第1063(1996)号决议支持我的特别代表发挥作用，协调联合国系统促进海地建立体制、民族和解和经济复兴的各项活动。安理会还强调海地政府必须同国际金融机构尽速议定必要步骤以便能够提供更多的财政支助。

40. 过去3个月海地政府的发展努力集中在以下几个方面：鼓励国会通过二个有关结构调整方案的关键法律--公务员改革和公营企业现代化；维持吸引私人投资所必要的宏观经济平衡；重新调动外来资金支助的公共投资以改善海地基础设施和提供急需的国内需求刺激。

41. 财政方面的努力取得了一些积极的成果。由于改善收税的办法并且逃税有所减少，因此，税收继续增加。因为在结构调整方案通过之前，外来的资金尚未支付，因此，目前的财政支出低于预算拨款。较高的税收和财政支出低于计划，使得第三季度的财政不平衡逐渐缩小。这种趋势结合若干其他因素，导致古德略有升值。促成这种改善的是通货膨胀的速度稍为减缓(自1996年7月为止，年通货膨胀率为17%)；由于海外海地人和外国人的游客人数有所增长，使得外汇有所增加；由于双边或多边捐助者支助公共投资，造成外汇流入，使得古德升值。

42. 经济仍然只有些微增长。公共投资增加--超过90%是外来资金--和私人营造业复兴，刺激了需求。但是，需求增加几乎被财政赤字缩小和其他因素所产生的需求减少所抵销。最近的暴力事件虽然没有影响到公共投资方案，但是很可能吓跑私人投资者。

43. 自我上次报告以来，多边和双边机构及捐助者的优先次序、作法和承诺只有很少的改变。今后几年仍然有大量的优惠信贷和赠款供应--大多数供作技术援助。但是，吸收能力仍然是一个问题。为了解决这一个障碍，总理在6月3日召集方案以外来资金资助的各部部长，以及关键的多边和双边行动者，开发计划署驻地代表，举行会议。会议确认了三个主要问题：几乎所有的各部在适当的级别都缺乏胜任的人员，能够加速执行外来捐助的项目；政府部门以及捐助者部门的官僚体系障碍延误甚至阻碍了项目的执行；捐助者在某些部门缺乏协调导致有关部长过分化费时间，并且使得各部的工作人员常常必须在不同的捐助者提出的相同项目之中进行分析和选择，因而使得他们工作过重。

44. 1996年7月16日开发计划署驻地代表在给总理的信中，提出一项处理最后两个问题的提议。当记得，在1995年我任命开发计划署驻地代表担任副特别代表的职务，从而第一次把维持和平任务与发展活动结合起来。这项安排顺利运作，因为它已经在特派团和驻海地各个机构和方案之间建立了有机的联系。安全理事会主席欢迎我的决定，使维持和平任务与发展活动取得协调，并且表示希望“这项协调能够促进海地所有有关方面更密切地合作，并使国际支持重建海地经济的努力更加有效”（见1995年4月24日，S/PRST/1995/20）。

45. 7月29日我的特别代表请总理、规划和对外合作部长、经济和财政部长、多边金融机构、主要双边捐助者以及联合国系统在海地工作的各个机构举行一次会议，以便说明支助团的广泛任务并且推动关于如何执行其新的任务以及上述信件中提出的提案的后续工作的讨论。

46. 会议产生了一项机制，各部长将邀请他的部门的主要捐助者共同分析项目

的现状，并且查明推动其执行的各种措施。这种定期的会议也将使得部长能够就海地政府各个部门的主要政策方向向捐助者汇报，并且说明新的倡议。再者，捐助者将能够利用这种机会提出新的项目设想，从而减少可能的重复以及各部部长所花费的时间。8月22日社会事务部担任利用这种方式的第一次部门会议的东道主，已经为负责保健、公共工程、交通和通信、农业和环境等部，制定了一项会议日历。

47. 南南合作正在取得动力。在过去三个月，有来自玻利维亚、智利、古巴和墨西哥的技术援助和训练特派团。在今后几个月内，还有许多其他拉丁美洲和加勒比国家已经计划派遣同样性质的特派团。还有越来越多的贸易代表团（其中包括委内瑞拉和加勒比旅游组织）最近已经访问了海地并且达成增进商业关系的各项协议。希望海地能够逐渐变成对加勒比和拉丁美洲的贸易商和可能的投资者具有吸引力。

48. 在我的前一次报告中，我鼓励海地人之间对他们的国家的前途形成一个共同的看法。其目的，除其他事项外，就是为了改善国际支助的框架。在我的特别代表的倡议下，来自不同部门（商业、教会、社区组织、政府非营利组织、大学）不同专业（经济学家、法学家、社会和政治科学家、历史学家、建筑师、医师、工程师）以及不同政治派别的29个海地领导人和专家举行了一次会议，共同规划海地关键性的长期目标和政策。这项讨论会是在开发计划署和两个当地的非政府组织的赞助下举行的。讨论的综合结果不久将出版。这项讨论会构成旨在促进全国对话和根据相当大程度的协商一致意见拟订国内议程的进程的第一步，这对今后几年制订国际支助的框架是不可或缺。在特别代表的全面协调下，联合国系统各机构将继续促进拟订这种共同见解并且参与社会和经济领域新的部门工作组。采取这种方式联合国将能够长期参与促进海地的发展，连续目前过渡时期的承诺。

七、意见和建议

49. 从各种迹象看来，很明显的，海地的安全情况在最近几个星期恶化了。在太

子港发生的攻击和射击事件反映似乎一些前海地武装部队人员和极右派组织成员参与的颠覆活动增加了。在全国各地也举行了若干群众示威，无法排除的是地方设立的“保安队”可能加强活动，因此进一步危及公共安全并破坏该国的稳定。

50. 到目前为止，海地国家警察尚未达到足以控制和打败颠覆团体所造成的威胁所需要的经验和自信的地步。因此，很明显，依然是在海地人数最多和设备最精良的安全部队的联海支助团军事部门，是海地当局有没有能力控制威胁民主的各种势力所造成破坏稳定的危险的一项关键因素。

51. 海地政府屡次显示决心致力于一支尊重人权的民警部队，作为法制的有力体制性担保者。海地国家警察领导阶层，以及其许多人员，目前在非常困难的情况及在预期日增和再度出现的安全威胁的双重压力下勤奋工作。1996年间，已有九名警察被杀死，动摇了警察和老百姓的信心。

52. 很可能，最近这一阵暴力事件的目的是考验海地国家警察、政府和国际社会的决心。如果海地国家警察要想达成必要的的专业水平和效能，就必须加倍努力及必须迅速作出关键决定并加以执行。权威和决策需要分散下放。在这方面，我要重申呼吁各会员国政府慷慨捐助海地国家警察信托基金，在今后几个月将必须应海地政府就技术顾问方案提出的请求作出响应。

53. 最近的事态发展提醒我们必须采取进一步措施，防止进一步两极化对安全和稳定环境所造成的危险并确保海地社会的和解。我满意地指出，国际移徙组织(移徙组织)、美援署和联海支助团的一个联合工作组已经拟订了一个计划，以满足复员军人的一些合法要求。一旦实施，这一计划应该有助于促进海地人口的这一群体再度融入公民社会。随着政府的经济政策几乎确立了，现在已经到了更多增长和发展的阶段。在我的特别代表及其副手的协调下，已经设立了一个机制，改善在社会经济领域的各种项目的执行。希望这些措施将助长投资者的信心。

54. 正如我过去指出，赞同我1994年7月的建议，意味着安全理事会使国际社会承担支助海地的长期方案的义务。我认为，在1996年11月以后将继续需要国际社会

的驻留和援助，帮助海地政府建立一支专业化、管理良好和设备精良的民警，并确保稳定环境将海地巩固，民主将生根，经济和社会发展将使人民的生活情况获得明显的改善。

55. 正如上文第13段指出，安理会请我就进一步减少特派团的人数的前景向其提出报告。当然，我应该继续警觉减少特派团的人数和费用的机会，同时，我必须建议联海支助团目前军事和民警人数应该暂时保持不变。目前的部队人数，加上其他由志愿捐助提供经费的人员，我认为是执行特派团任务所需的最低人数，我深信，在目前情况下，任何进一步裁减，将削减联海支助团的行动和训练能力，并使其任务遭受危险。

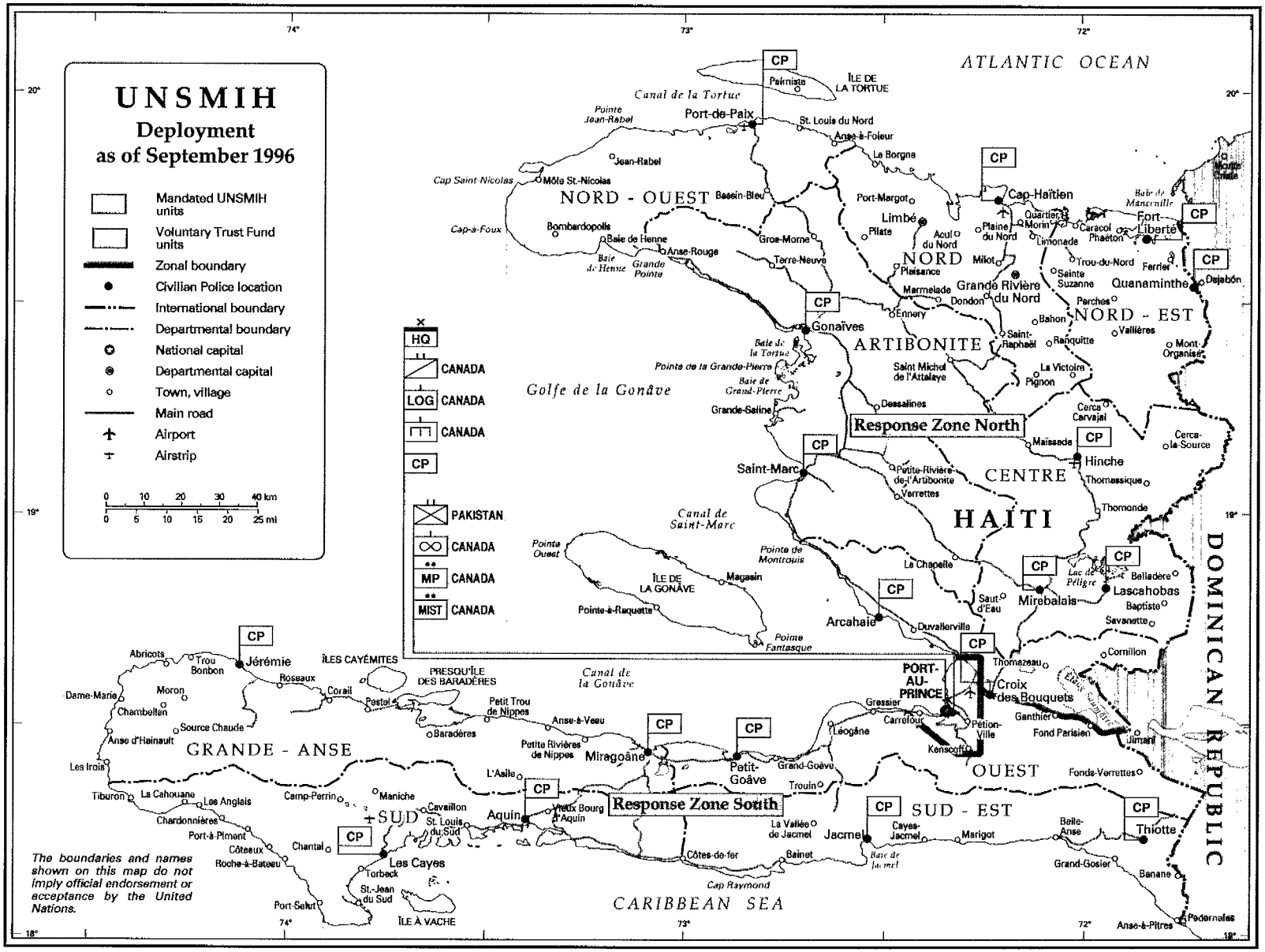
56. 最后，我要赞扬我的特别代表、军事和民警部门指挥官、以及国际和当地文职人员在支助海地民主所作出的杰出努力。

附件

1996年9月15日

联海支助团军事和民警部门的组成和人数

国 籍	军 事			民 警
	行动	总部	志愿捐助	
阿尔及利亚				12
孟加拉国		8		
加拿大	515	38	172	98
吉布提				19
法国				91
马里				39
巴基斯坦	25	13	500	
俄罗斯联邦				5
多哥				7
特立尼达和多巴哥		1		
共 计	540	60	672	271
总 计	600		672	271



Map No. 3954 UNITED NATIONS
September 1996

Department of Public Information
Cartographic Section