



Совет Безопасности

Distr.
GENERAL

S/1996/362
21 May 1996
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

СЕМНАДЦАТЫЙ ОЧЕРЕДНОЙ ДОКЛАД ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ О МИССИИ НАБЛЮДАТЕЛЕЙ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ В ЛИБЕРИИ

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 1041 (1996) Совета Безопасности от 29 января 1996 года, в которой Совет продлил мандат Миссии наблюдателей Организации Объединенных Наций в Либерии (МНООНЛ) до 31 мая 1996 года. Настоящий доклад содержит обновленную информацию о событиях в Либерии, которые произошли после представления моего доклада от 1 апреля 1996 года (S/1996/232), и рекомендации, касающиеся будущей роли МНООНЛ в Либерии.

II. ПОЛИТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ

2. Сбои в развитии мирного процесса в Либерии, которые, как описывается в моем предыдущем докладе, продолжались в течение всех первых месяцев этого года, достигли своего апогея 6 апреля, когда в Монровии начались бои. В моем письме Председателю Совета Безопасности от 22 апреля (S/1996/312) я рассказал о последовавших вслед за этим повальных грабежах и полном отсутствии правопорядка. Несмотря на одно короткое затишье, бои после 6 апреля продолжались, и это создало серьезную угрозу абуджийскому мирному процессу.

Генезис кризиса

3. Хотя непосредственной причиной вооруженных столкновений была попытка ареста генерала Рузвельта Джонсона - лидера одного крыла Объединенного освободительного движения Либерии за демократию (УЛИМО-Д), корни конфликта уходят гораздо глубже. Столкновения между сторонниками Алхаджи Кромы и генерала Джонсона в УЛИМО и между Национально-патриотическим фронтом Либерии (НПФЛ) и Либерийским советом мира (ЛСМ) привели в последнее время к разногласиям между членами Государственного совета. По мере прибытия большого числа бойцов в Монровию, якобы для защиты своих лидеров, ситуация в плане безопасности в городе стала ухудшаться. В то же время создавалось впечатление, что Государственный совет решил самоутвердиться, используя способы, противоречащие духу Абуджийского соглашения, вопреки, как говорят, рекомендациям некоторых его членов. Он принял протоколы, согласно которым переходное

правительство называлось бы "правительством Либерии", а Государственный совет - "коллективным президентством". Г-н Тейлор и Алхаджи Крома начали называть свои силы "правительственными силами", подтянув их в середине марта в опорные районы УЛИМО-Д Каката и Табменберг под предлогом помощи Группе наблюдателей Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОМОГ) в обеспечении безопасности в этих районах. Эти события вызвали опасения, что некоторые либерийские лидеры пытаются обойти временные договоренности и процедуры, предусмотренные в Абуджийском соглашении.

4. Именно в такой нестабильной обстановке 23 марта после столкновений между соперничающими группами в рамках УЛИМО-Д переходное правительство издало ордер на арест генерала Рузвельта Джонсона, обвинив его в убийстве человека, труп которого был обнаружен на территории, являющейся его собственностью. Генерал Джонсон отказался сдаться властям, и 6 апреля подразделение быстрого реагирования национальной полиции при поддержке формирований НПФЛ и возглавляемого генералом Алхаджи Кромой крыла УЛИМО (УЛИМО-К) предприняло попытку арестовать его с применением силы. Они были атакованы силами генерала Джонсона при поддержке бойцов Вооруженных сил Либерии (ВСЛ) и ЛСМ.

5. Подробная информация о боевых действиях содержится в разделе III и приложении I настоящему докладу.

Встреча Экономического сообщества западноафриканских государств

6. Комитет девяти ЭКОВАС встретился в Аккре 7 мая для изучения путей достижения прекращения боевых действий и возобновления мирного процесса. Члены Госсовета Тейлор и Крома не явились на заседание, и оба заявили, что Председатель Государственного совета будет представлять переходное правительство. Члены Госсовета Болей, Квиах и Тамба Тейлор, а также генерал Рузвельт Джонсон и ряд министерских назначенцев от НПФЛ приняли участие во встрече. Генеральный секретарь Организации африканского единства (ОАЕ) г-н Салим Ахмед Салим, мой Специальный посланник г-н Джеймс О.К. Джона и мой Специальный представитель г-н Антони Ньякьи также участвовали в этой встрече. Тем временем Алхаджи Крома отправился в Абуджу и другие западноафриканские столицы для консультаций с правительствами стран - членов ЭКОВАС относительно ситуации в Либерии.

7. Министры иностранных дел ЭКОВАС приняли документ под названием "Механизм возврата Либерии к Абуджийскому соглашению", в котором они подтвердили, что Соглашение является единственной основой мира в Либерии, и согласовали ряд условий, которые должны быть выполнены либерийскими группировками. Эти условия включают восстановление режима прекращения огня; вывод бойцов и развертывание ЭКОМОГ в Монровии; вывод вооружений из города и восстановление статуса Монровии как безопасного района; гарантия свободы передвижения мирным жителям; возвращение вооружений, захваченных у ЭКОМОГ, а также транспортных средств и другого имущества, похищенного у МНООНЛ, учреждений Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций; возобновление работы Комитета по нарушениям прекращения огня. ЭКОВАС постановило отложить встречу на высшем уровне до начала августа, указав, что его дальнейшее участие в урегулировании в Либерии будет тогда рассмотрено вновь с учетом продвижения на пути к выполнению этих условий.

8. ЭКОВАС постановило также, что недавно принятые Государственным советом протоколы, провозглашающие переходное правительство "правительством Либерии", а Государственный совет - его "коллективным президентством", противоречат духу Абуджийского соглашения. ЭКОВАС подчеркнуло, что переходное правительство должно быть представительным, и ясно дало понять, что оно не будет признавать никакое правительство, которое придет к власти с помощью силы. В

/...

соответствии с условиями ЭКОВАС генерал Джонсон будет восстановлен в должности министра и бойцам, сосредоточенным в Барклиевском учебном центре, будет гарантирован безопасный проход в согласованные районы за пределами Монровии.

9. На встрече ЭКОВАС речь шла также о потребностях ЭКОМОГ в ресурсах. Некоторые страны заявили о готовности предоставить дополнительные войска, если будут выделены финансовые ресурсы. Они подчеркнули, что такие ресурсы должны предоставляться контингенту в целом без каких-либо условий и должны расходоваться не только на материально-техническое обеспечение, но и на компенсацию денежных выплат военнослужащим. Многие министры иностранных дел, однако, выразили сомнение, что будут получены значительные ресурсы, принимая во внимание прошлый опыт мобилизации средств для ЭКОМОГ.

10. Министры иностранных дел ЭКОВАС приветствовали инициативу правительства Соединенных Штатов Америки по созданию Международной контактной группы по Либерии (МКГЛ). Эта Контактная группа, которая провела первое заседание 26 апреля в Женеве, объединяет главные правительства-доноры, Организацию Объединенных Наций, ЭКОВАС, ОАЕ и международные учреждения, занимающиеся проблемами Либерии. Во время этой встречи МКГЛ определила три проблемы, имеющие решающее значение для мира в Либерии: восстановление безопасности в Монровии; укрепление ЭКОМОГ; стимулирование возврата группировок к абуджийскому мирному процессу.

11. Члены Государственного совета приветствовали рекомендации министров иностранных дел стран - членов ЭКОВАС и заявили, что они будут им следовать. Генерал Джонсон также согласился с поставленными ЭКОВАС условиями и сообщил, что он планирует возвратиться в Либерию. Несмотря на это, боевые действия продолжаются.

Визит Специального посланника Генерального секретаря в Либерию

12. 18 апреля мой Специальный посланник прибыл в Монровию с целью оценки перспектив мирного процесса и роли, которую могла бы в этом отношении сыграть Организация Объединенных Наций. Находясь в Монровии, он встретился с Председателем Государственного совета, представителями ЭКОВАС и ЭКОМОГ, политическими и общественными лидерами и руководителями группировок. 5 мая он отправился в Аккру, где встретился с Председателем ЭКОВАС, министром иностранных дел Нигерии, генералом Джонсоном и другими лидерами. Он участвовал также в заседании Комитета девяти ЭКОВАС 7 и 8 мая.

13. Основное внимание в ходе дискуссий при участии моего Специального посланника уделялось сохранению силы Абуджийского соглашения в свете последних событий, роли Государственного совета, перспективам проведения выборов и восстановления мира в Либерии и проблемам ЭКОМОГ в осуществлении своих функций в Либерии. По возвращении в Нью-Йорк мой Специальный посланник информировал меня, а также Совет Безопасности об итогах поездки. В частности, он особо подчеркнул необходимость восстановления статуса Монровии как безопасного района и деятельности Государственного совета в соответствии с духом Абуджийского соглашения. Он также выразил мнение, что восстановление мира и стабильности в Либерии будет трудным процессом, учитывая глубокое недоверие группировок друг к другу.

III. ВОЕННЫЕ АСПЕКТЫ

Характер и последствия боевых действий

14. В течение первой недели после возобновления боев 6 апреля в Монровии наблюдалось полное отсутствие правопорядка. Бойцы из всех группировок, проникнув в деловой район города, систематически грабили магазины, служебные помещения и склады Организации Объединенных Наций. Группировки подтянули подкрепления из отдаленных районов. Бойцы из всех группировок врывались без всякого повода в дома, поджигали здания, похищали машины Организации Объединенных Наций и частных граждан и разоружали военнослужащих ЭКОМОГ на контрольно-пропускных пунктах. ВСЛ и УЛИМО-Д взяли штурмом тюрьму и освободили генерала Чарльза Джулу и других заключенных, которые были причастны к попытке переворота с целью свержения переходного правительства в сентябре 1994 года. В результате нападения на аэропорт, совершенного, видимо, бойцами УЛИМА-Д, двое военнослужащих ЭКОМОГ были убиты и были повреждены два коммерческих самолета, а также три вертолета ЭКОМОГ, предоставленных Соединенными Штатами.

15. Бойцы быстро продвинулись в направлении мыса Мамба в Монровии, где находятся МНООНЛ, посольство Соединенных Штатов и многие учреждения Организации Объединенных Наций, вероятно, с целью найти генерала Джонсона, который якобы скрывался в этом районе. Только 10 апреля ЭКОМОГ смогла обеспечить в какой-то степени безопасность служебных помещений МНООНЛ. Однако 11 апреля штаб-квартира МНООНЛ и другие здания Организации Объединенных Наций на мысе Мамба были силой захвачены и разграблены бойцами обеих сторон, которые вынудили девять военных наблюдателей и гражданских сотрудников, а также солдат ЭКОМОГ, обеспечивавших там безопасность, искать убежища в посольстве Соединенных Штатов. Несмотря на обещания Алхаджи Кромы и г-на Тейлора прекратить грабежи, они продолжались с прежней силой. Все международные сотрудники Организации Объединенных Наций, оказавшиеся отрезанными от внешнего мира в своих домах и служебных помещениях, также смогли добраться в посольство Соединенных Штатов, откуда они были эвакуированы в соседние страны, а местный персонал Организации Объединенных Наций был перевезен в безопасные места в другие части города. Была создана временная штаб-квартира МНООНЛ в комплексе Организации Объединенных Наций в Ривервью, где мой Специальный представитель, 19 гражданских сотрудников и 5 военнослужащих, включая Главного военного наблюдателя, создали оперативный штаб.

16. Многие бойцы, участвовавшие в боевых действиях в Монровии, были младше 18 лет и, как представляется, действовали при отсутствии организационных структур или контроля со стороны своих командиров. Некоторые из них явно находились под влиянием наркотиков и алкоголя. В ходе боев они слонялись по улицам неорганизованными группами, запугивали мирных жителей и иногда устраивали между собой разборки по поводу добычи. Группировки использовали самое разнообразное оружие, включая ручные гранатометы, зенитные орудия, минометы и тяжелые пулеметы. Однако складывалось впечатление, что никакая конкретная военная тактика не применялась, особенно в первые дни боевых действий. Зачастую стрельба была неточной, что давало незначительные тактические преимущества и вело к беспорядочному причинению ущерба самым различным объектам. Реактивные гранаты использовались не по назначению, в основном лишь для того, чтобы способствовать грабежам. Время от времени мирные жители попадали в перестрелки. На протяжении всех боевых действий Барклиевский учебный центр находился в неплотном окружении бойцов противоборствующих группировок и подвергался обстрелам со стороны сил НПФЛ и УЛИМО-К. Хотя Учебный центр оказался в самой гуще боевых действий, есть основания полагать, что большинство смертных случаев в казармах явилось следствием болезней, а не огня противника.

17. В ходе боев, продолжавшихся в течение второй недели кризиса, группировки начали устанавливать над некоторыми районами города свой контроль, который они в основном сохраняют. НПФЛ установил контроль над восточным и центральным секторами Монровии, а также над аэропортом. УЛИМО-К контролирует сектор от Бушрод Айленда до реки По и далее,

/...

а УЛИМО-Д, ЛСМ и ВСЛ контролируют казармы Барклиевского учебного центра, некоторые части центральной Монровии и восточные пригороды (см. приложение III). Однако следует отметить, что взаимное расположение позиций группировок изменяется каждодневно в результате постоянных рейдов бойцов и ведения боевых действий в городских условиях. Хотя боевые действия продолжаются, представляется, что стороны зашли в тупик и ни одна из них не в состоянии полностью взять город под свой контроль.

18. Бои идут не только в Монровии: продолжаются бои и между двумя группировками УЛИМО в Табменберге. 28 апреля силы УЛИМО-Д напали на войска ЭКОМОГ в Синдже, в результате чего один солдат погиб и один был тяжело ранен. ЭКОМОГ не смогла установить причину этого нападения. Поступали также сообщения о перестрелках между силами НПФЛ и ЛСМ в графствах Гранд Басса, Синое, Гранд Гедех и Мэриленд. Согласно сообщениям, НПФЛ смог вытеснить силы ЛСМ из города Бьюкенена, однако ЭКОМОГ сохраняет контроль над этим городом (см. приложение IV).

Дислокация МНООНЛ

19. До начала боевых действий в Монровии военный персонал МНООНЛ дислоцировался в Монровии, Бьюкенене, Какате и Суэне (см. приложение IV). После начала боев 88 из 93 военных наблюдателей Миссии были переведены во Фритаун и Дакар при содействии правительства Соединенных Штатов Америки. 13 апреля военные наблюдатели, находившиеся в местных отделениях в Какате и Суэне, были переведены под сопровождением ЭКОМОГ в Монровию. 14 апреля наблюдатели, находившиеся в Бьюкенене, вернулись в Монровию морем на борту корабля ЭКОМОГ. К настоящему времени большинство из этих военных наблюдателей уже репатриировано. Однако 10 человек остаются на всякий случай во Фритауне и вернутся в Монровию, как только позволит обстановка. Пять военных наблюдателей (включая Главного военного наблюдателя) по-прежнему находятся в Монровии для оказания поддержки политическим усилиям, направленным на мирное урегулирование кризиса. Их задачи включают наблюдение за военной обстановкой, патрулирование города (насколько это позволяют условия безопасности), созыв заседаний Комитета по нарушениям прекращения огня, который действует под председательством МНООНЛ, и предоставление эскорта охранников для представителей группировок, участвующих в консультациях в целях урегулирования кризиса.

Дислокация Группы наблюдателей ЭКОВАС

20. ЭКОМОГ не смогла остановить боевые действия, вспыхнувшие 6 апреля. По ее мнению, боевые действия являются вопросом, который должны урегулировать сами группировки, а она не могла вмешаться ввиду ограниченности своей численности и ресурсов, а также из-за характера своего мандата как сил по поддержанию мира. Учитывая эти ограничения, ЭКОМОГ также была не в состоянии обеспечить защиту персонала и собственности Организации Объединенных Наций. Однако после того, как ЭКОМОГ получила подкрепления из прилегающих районов, она выделила охранное подразделение для комплекса Ривервью и для моего Специального представителя, а также для группы посредников и некоторых представителей группировок, участвующих в консультациях в целях прекращения кризиса.

21. Хотя ЭКОМОГ смогла предотвратить прибытие подкреплений УЛИМО-Д в Монровию с запада через реку По, она не смогла остановить массовые перемещения бойцов в центр города из других районов и обратно. В соответствии с договоренностями о прекращении огня, которые вступили в силу 19 апреля, ЭКОМОГ стала развертывать свои войска в центральной части

Монровии, когда начался вывод бойцов из города, и она стала создавать контрольно-пропускные пункты и приступила к патрулированию. Однако бойцы группировок по-прежнему пользовались свободой передвижения, и когда 29 апреля было нарушено прекращение огня, войска ЭКОМОГ были отведены в конкретно установленные места, так чтобы их численность служила достаточной гарантией от совершения нападений со стороны группировок. В настоящее время ЭКОМОГ дислоцируется в районе Бушрод Айленд и обеспечивает свое присутствие в телекоммуникационном центре, на двух мостах, ведущих в направлении севера, и в аэропорту. ЭКОМОГ также поддерживает свое присутствие в морском порту и вокруг комплекса Ривервью.

22. За пределами Монровии ЭКОМОГ сохраняет свое присутствие в Бьюкенене и Какате. Однако с тем чтобы обеспечить подкрепления для Монровии, ЭКОМОГ была полностью выведена из Гбарнги, Бо, Тьенне и Синдже и сократила свою численность в Бьюкенене и Какате.

23. После возобновления боевых действий ЭКОМОГ понесла ряд потерь. Члены Группы рисковали своей жизнью и, когда возможно, пытались предотвратить начало боевых действий и обеспечить безопасность персонала Организации Объединенных Наций. Хотя имеются сообщения о том, что отдельные солдаты ЭКОМОГ, возможно, принимали участие в грабежах и, возможно, передавали оружие бойцам, такие действия не имели систематического характера и они не являются следствием преднамеренной политики. Если такие действия имели место, то, возможно, они свидетельствуют о хронической нехватке ресурсов, которую испытывают эти войска на всех уровнях вплоть до рядовых, от которых ожидается, что они должны действовать во враждебной обстановке, не имея надлежащего снаряжения и в некоторых случаях не получая денежного довольствия в течение многих недель.

IV. АСПЕКТЫ БЕЗОПАСНОСТИ

24. В условиях продолжающихся боевых действий обстановка в Монровии с точки зрения безопасности по-прежнему является опасной и непредсказуемой. В течение первых дней кризиса сотрудники Организации Объединенных Наций были в серьезной опасности, их изгоняли силой из своих домов и служебных помещений, подвергали ограблениям и надругательствам, когда они пытались укрыться в безопасных местах, а их автомобили угоняли. Некоторые местные сотрудники Организации Объединенных Наций проявили исключительную храбрость, оказывая помощь международным сотрудникам Организации Объединенных Наций в поиске безопасного укрытия. К настоящему времени весь неосновной персонал МНООНЛ и учреждений Организации Объединенных Наций уже переведен в соседние страны или репатрирован. Как отмечалось выше, в настоящее время ЭКОМОГ обеспечивает безопасность персонала Организации Объединенных Наций. Однако ввиду хронической нехватки личного состава и трудностей материально-технического характера Группа не может гарантировать его безопасность на постоянной основе.

25. Самыми опасными районами Монровии по-прежнему являются центр города и восточные пригороды. С точки зрения безопасности обстановка в порту, который не подвергался нападениям в ходе боевых действий, также остается напряженной. Склады Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций в порту несколько раз подвергались ограблению, и бойцы продолжают появляться в этом районе. Кроме того, в порт направились тысячи мирных граждан, с тем чтобы попытаться попасть на суда, покидающие страну, в результате чего обстановка в этом районе исключительно взрывоопасная. Недавно ЭКОМОГ увеличила численность дислоцированного там личного состава, с тем чтобы взять обстановку под контроль.

26. Хотя персонал Организации Объединенных Наций и международные сотрудники сами по себе не были объектами нападений, по-прежнему существует большая опасность того, что их

имущество, особенно автомобили, будет украдено. Кроме того, есть опасность того, что персонал Организации Объединенных Наций может оказаться в центре перестрелки между противоборствующими силами и что отчаявшиеся бойцы могут вновь прибегнуть к захвату заложников, как это произошло в Барклиевском учебном центре. Учитывая постоянно сохраняющуюся угрозу для безопасности персонала Организации Объединенных Наций и общую неспокойную обстановку в Монровии, передвижение персонала по-прежнему ограничивается.

27. МНООНЛ и сотрудник Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности ежедневно делают обзор событий в Монровии, с тем чтобы обеспечить быструю и безопасную эвакуацию персонала Организации Объединенных Наций в соседние страны, если произойдет дальнейшее ухудшение обстановки с точки зрения безопасности. Поскольку аэропорт, который был разрушен в ходе боевых действий, по-прежнему закрыт, остаются только два пути для эвакуации персонала из Монровии: либо по реке Святого Павла, либо по дороге в морской порт. Оба маршрута связаны с определенной опасностью, поэтому ситуация анализируется ежедневно.

Разграбление имущества Организации Объединенных Наций

28. Как отмечалось выше, МНООНЛ и все учреждения Организации Объединенных Наций после 6 апреля систематически подвергались разграблению, осуществлявшемуся бойцами всех группировок. Бойцы полностью "очистили" все служебные помещения Организации Объединенных Наций, повредили здания и разграбили склады Организации Объединенных Наций. Было захвачено примерно 80 процентов автомобилей МНООНЛ, многие из которых были уничтожены. Большое число предметов снаряжения и экипировки с эмблемами Организации Объединенных Наций было украдено бойцами, которые взяли за правило носить голубые береты и другие предметы экипировки с эмблемами Организации Объединенных Наций. Были украдены все принадлежавшие МНООНЛ телефонные аппараты, компьютеры, фотокопировальные машины, аппаратура связи и предметы общего назначения, включая предметы, предназначенные для демобилизации. В настоящее время МНООНЛ осуществляет оценку стоимости похищенного имущества. Для восстановления материально-технической базы Миссии потребуется по крайней мере три месяца.

29. Мой Специальный представитель обратился к руководителям группировок с настоятельным призывом обеспечить возврат автомобилей и имущества, украденного у МНООНЛ, учреждений Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций. Руководители группировок заявили, что изъятие добычи у бойцов будет весьма трудным делом. Тем не менее после того, как МНООНЛ получила информацию о том, что часть имущества Организации Объединенных Наций погружена на суда, отправляющиеся в некоторые порты Западной Африки, она обратилась к соответствующим правительствам с просьбой оказать содействие Организации Объединенных Наций в возвращении этого имущества. Впоследствии часть имущества, в основном небольшие предметы, которые можно продать, была возвращена. Однако маловероятно, что удастся вернуть значительное количество имущества.

V. ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

30. Из-за наличия серьезных угроз МНООНЛ не смогла активно расследовать многие сообщения о нарушениях прав человека, совершенных в ходе боевых действий, включая изнасилования, похищения, преднамеренные убийства отдельных лиц и насильственный призыв на военную службу. МНООНЛ подтвердила сообщения о двух случаях, когда были обезглавлены бойцы, головы которых были выставлены напоказ на улицах Монровии. Еще не удалось установить общее число убитых среди гражданского населения, однако, согласно сообщениям, было убито определенное число мирных граждан, многие из которых погибли, попав в перестрелку.

/...

31. Многие гражданские руководители были вынуждены покинуть Монровию или искать убежища на базе ЭКОМОГ, в том числе Председатель Государственного совета Уилтон Санкавуло, член Госсовета Тамба Тейлор, министр обороны генерал Хезекиа Боуэн и бывший председатель временного правительства национального единства г-н Амос Соьер. Как только позволят условия безопасности, МНООНЛ проведет расследование сообщений о нарушениях прав человека, совершенных в ходе боевых действий.

VI. ГУМАНИТАРНАЯ ПОМОЩЬ

32. Создается впечатление, что успехи, которые были достигнуты в течение последних месяцев в области оказания гуманитарной помощи нуждающимся, полностью сведены на нет боевыми действиями последнего времени. За последние шесть недель более половины из 1,3 млн. жителей Монровии стали перемещенными лицами. Многие тысячи людей покинули страну; при этом, стремясь обеспечить свою безопасность, они подчас рисковали своей жизнью. В то же время оказание помощи осложняется постоянным отсутствием безопасности, систематическим разграблением имущества и эвакуацией большинства международного персонала, занимающегося оказанием помощи. Несмотря на эти условия, Координатор гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций и другой основной персонал остались в Монровии, чтобы оценить потребности в гуманитарной помощи и организовать доставку гуманитарных грузов и оказание помощи. Мировая продовольственная программа (МПП), Программа развития Организации Объединенных Наций, Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) также сохранили свой основной персонал в Монровии.

33. В результате усилий по выявлению последствий боев для положения населения было установлено, что в нескольких местах сосредоточено большое число перемещенных людей, в том числе около 20 000 человек собралось в районе Грэйстоун около посольства Соединенных Штатов. Нехватка продовольствия и лекарств, а также антисанитария в этих убежищах создают опасность инфекционных болезней. Больницы еще продолжают функционировать, но в них не хватает медицинского персонала, ощущается острая нехватка материальных средств, и их безопасность постоянно находится под угрозой. МПП в настоящее время осуществляет адресную программу по обеспечению питания, которая охватит 570 000 человек. Она начала доставку продовольствия в рамках чрезвычайной помощи в ключевые пункты, включая 3 основные больницы Монровии и 31 убежище, в которых размещается примерно 175 000 человек, перемещенных внутри данной страны.

34. В середине апреля сотрудники некоторых международных неправительственных организаций и персонал из стран-доноров стали возвращаться в Монровию, и в настоящее время они тесно сотрудничают с ЮНИСЕФ, ВОЗ и министерством здравоохранения, пытаясь удовлетворить чрезвычайные потребности в области здравоохранения, водоснабжения и санитарии, а также сдерживать распространение инфекционных болезней. Эти учреждения оказывали также чрезвычайную медицинскую помощь нуждающимся лицам в Барклиевском учебном центре.

35. Информация о гуманитарных условиях за пределами Монровии чрезвычайно ограниченная. До начала боевых действий международные гуманитарные организации и организации, занимающиеся вопросами развития, брали на себя оказание большинства услуг для гражданского населения. Предполагается, что прекращение этой деятельности, вызванное переводом персонала и разграблением материальных средств, транспортных средств и имущества, отрицательно сказалось на довольно успешных усилиях по восстановлению самообеспечения в некоторых частях страны.

Однако несколько неправительственных организаций возобновили доставку гуманитарных грузов из-за границы в те районы, где в них есть необходимость.

36. Власти Либерии, учреждения Организации Объединенных Наций и неправительственные организации договорились разработать трехмесячный многовариантный план оказания гуманитарных услуг, который будет основой при обращении с призывом поддержать эту деятельность. Однако среди тех, кто занимается оказанием помощи, имеется однозначное понимание того, что полномасштабные операции невозможно возобновить в условиях отсутствия твердых гарантий безопасности со стороны соответствующих группировок.

Положение либерийских беженцев

37. Начало боев перечеркнуло перспективы скорой репатриации более чем 750 000 беженцев, многие из которых живут в изгнании на протяжении более шести лет. Более того, ухудшение условий безопасности в Монровии, которая считалась ранее безопасным местом, вынуждает тысячи новых либерийцев искать убежище в соседних странах. К сожалению, видимо, лишь немногие страны данного субрегиона готовы принять дополнительное число беженцев. Судно "Балк Челенджер", на котором находилось почти 2000 либерийцев, было вынуждено оставаться в открытом море на протяжении более одной недели из-за того, что ни одна страна региона не разрешала ему пришвартоваться. Согласно поступающим сообщениям, на этом судне, возможно, находились некоторые вооруженные бойцы, а также беженцы *bona fide*. В конце концов правительство Ганы согласилось принять этих беженцев. УВКБ призвало страны субрегиона проводить свою традиционную открытую политику предоставления убежища и принять у себя либерийцев, ищущих убежище.

38. Усилия УВКБ по содействию обеспечению самообеспеченности 123 000 беженцев из Сьерра-Леоне, живущих в Либерии, были в значительной степени подорваны боями. Значительное число беженцев из Сьерра-Леоне, оказавшихся в безвыходном положении в Монровии, выразило сильное желание вернуться на родину. УВКБ окажет помощь в этом деле, как только для этого будут созданы достаточно безопасные условия. Среди будущих репатриантов имеется 75 одиноких несовершеннолетних, которые живут в убежище, подвергшемся разграблению и захваченном бойцами в середине апреля.

VII. ФИНАНСОВЫЕ АСПЕКТЫ

39. Предложенные мною сметы расходов на финансирование МНООНЛ, охватывающие периоды с 1 июня 1996 года по 30 июня 1997 года (A/50/650/Add.2 и 3), в настоящее время представлены Генеральной Ассамблее для рассмотрения. Согласно оценкам, расходы на содержание МНООНЛ при ее нынешней санкционированной численности составят 1 603 500 долл. США брутто в течение июня 1996 года, 3 553 700 долл. США брутто в течение июля 1996 года и 2 187 400 долл. США брутто в месяц начиная с 1 августа 1996 года.

40. Поэтому, если Совет Безопасности решит продлить мандат МНООНЛ при ее сокращенной численности, как рекомендуется в пункте 49 ниже, расходы на содержание Миссии наблюдателей в течение дополнительного периода надо будет скорректировать с учетом помесечных сумм, указанных выше. В этой связи я намерен в ближайшее время представить пересмотренную смету расходов Генеральной Ассамблее для рассмотрения.

41. По состоянию на 9 мая 1996 года невыплаченные начисленные взносы, предназначенные для специального счета МНООНЛ, составили с момента учреждения Миссии 11,9 млн. долл. США.

/...

Общая сумма непоступивших начисленных взносов на все миротворческие операции составила на 9 мая 1996 года 1716 млн. долл. США.

42. После представления моего предыдущего доклада (S/1996/232) никаких добровольных взносов в целевой фонд для Либерии не поступало.

VIII. ЗАМЕЧАНИЯ

43. За последние шесть недель лидеры группировок ясно показали, что игнорируют устремления либерийского народа к миру. Они продемонстрировали вопиющее неуважение к Организации Объединенных Наций, ЭКОВАС и международному сообществу и вынудили большую часть международного персонала переместиться в другие страны.

44. Гражданская война в Либерии занимает ЭКОВАС вот уже более шести лет. Западноафриканские государства, которые сами испытывают финансовые трудности, затратили миллионы долларов, посредничали при заключении бесчисленных мирных соглашений и пожертвовали жизнями своих юношей, пытаясь принести в Либерию мир. Военные действия порой выплескивались за границы страны, сказываясь на стабильности соседей Либерии. Кроме того, государства ЭКОВАС, где в течение ряда лет находятся либерийские беженцы, сталкиваются с перспективой появления у их берегов еще тысяч людей, ищущих убежища.

45. На своем недавнем совещании в Аккре министры иностранных дел стран ЭКОВАС подтвердили, что единственной основой для мира в Либерии является Абуджийское соглашение, и договорились о ряде мер, необходимых для возобновления его осуществления. ЭКОВАС предупредило лидеров группировок, что если они не выполнят этих мер, то на своей следующей встрече на высшем уровне, намеченной на начало августа 1996 года, оно пересмотрит вопрос о своей деятельности в Либерии. Вывод ЭКОМОГ из Либерии мог бы стать катастрофическим не только для страны, но и для субрегиона в целом.

46. Если ЭКОВАС будет вынуждено принять решение об уходе из Либерии и выводе ЭКОМОГ, то у МНООНЛ не останется иного выбора, как сделать то же самое. Поэтому я решительно призываю лидеров либерийских группировок внимательно подумать о широкомасштабных последствиях, которые будут иметь их действия на протяжении следующих двух месяцев, и с учетом этого немедленно выполнить меры, согласованные ЭКОВАС в Аккре.

47. В течение месяцев, предшествовавших нынешнему кризису, голос гражданского общества Либерии неоднократно заглушался, причем были даже случаи задержания журналистов за критику действий некоторых членов переходного правительства. На своем совещании 7 мая в Аккре министры иностранных дел стран ЭКОВАС согласились в том, что переходное правительство должно быть общепредставительным и что Государственный совет должен возобновить свою работу в соответствии с Абуджийским соглашением. Все члены Совета, представляющие различные слои либерийского общества, должны иметь голос в процессе принятия решений. Необходимо также найти пути и средства к тому, чтобы позволить гражданскому обществу занять принадлежащее ему по праву место в мирном процессе. В этой связи я просил своего Специального представителя побуждать самых разных гражданских лидеров к более широкому вкладу в политический процесс и продолжать настаивать на том, чтобы переходное правительство восстановило атмосферу, необходимую для благополучного протекания демократического процесса и возобновления работы средств массовой информации.

48. В отсутствие функционирующих институтов для организации избирательного процесса и ввиду сохраняющейся нестабильности проведение выборов в августе 1996 года, как это предусмотрено Абуджийским соглашением, является крайне маловероятным. Будущее избирательного процесса, по крайней мере такого, который мог бы быть поддержан международным сообществом, будет зависеть от восстановления элементарных условий мира и безопасности и от возобновления реализации Абуджийского соглашения.

49. В своей резолюции 1020 (1995) Совет Безопасности поручил МНООНЛ помогать в осуществлении Абуджийского соглашения, особенно в процессе разоружения и демобилизации. Однако в нынешней небезопасной и нестабильной обстановке, сложившейся в Монровии и на всей территории Либерии, МНООНЛ мало что может сделать для решения этих задач. В то же время, оказывая свои добрые услуги, МНООНЛ по-прежнему играет важную роль в поддержке усилий ЭКОВОГ, призванных содействовать возобновлению мирного процесса. В консультации с ЭКОМОГ она может также содействовать принятию мер укрепления доверия, с тем чтобы создать условия, благоприятствующие возврату к Абуджийскому соглашению. В связи с этим я рекомендую Совету Безопасности продлить мандат МНООНЛ на три месяца - до 31 августа. В течение этого периода численность МНООНЛ, составляющая сейчас 25 человек гражданского и военного персонала, оставалась бы приблизительно на своем нынешнем уровне, учитывая возможную необходимость ее небольшого увеличения или сокращения в зависимости от развития складывающейся на месте ситуации в плане безопасности.

50. После встречи ЭКОВОГ на высшем уровне я представляю Совету Безопасности рекомендации о той роли (если таковая будет), которую МНООНЛ сможет играть после 31 августа. Очевидно, что эти рекомендации будут зависеть от решений, которые примет ЭКОВОГ в отношении его собственной роли в Либерии. Они будут также зависеть от выполнения лидерами группировок конкретных мер, необходимых для восстановления в Монровии и других местах элементарного правопорядка. Эти меры должны начаться со строгого соблюдения прекращения огня, вывода боевиков из Монровии, размещения ЭКОМОГ на территории города и восстановления его статуса безопасного убежища. Когда будут достигнуты эти исходные цели, следует принять меры к тому, чтобы обеспечить начало под эгидой ЭКОВОГ и Организации Объединенных Наций переговоров, преследующих цель разрешения тех вопросов, которые не полностью улажены в Абуджийском соглашении, и выработки всеобъемлющего плана реализации. Критическим фактором, определяющим продолжение деятельности международного сообщества в Либерии, будет, несомненно, готовность лидеров группировок включиться в подлинные переговоры и идти на взаимные уступки. Лидерам группировок следует внимательно подумать над уроками Сомали в этом отношении.

51. Необходимо будет также заняться решением вопросов, связанных с безопасностью персонала МНООНЛ и гуманитарных учреждений в Либерии, а также с возвращением разграбленного имущества. Международное сообщество едва ли будет готово вновь подключиться к осуществлению мирного процесса в Либерии до тех пор, пока эти вопросы не будут полностью выяснены и пока группировки не предоставят достаточные гарантии неприкосновенности и безопасности ни в чем не повинного гражданского населения, а также персонала Организации Объединенных Наций и другого международного персонала.

52. Что касается МНООНЛ, то, как известно, на момент ее учреждения прямо признавалось, что необходимо будет, чтобы ЭКОМОГ обеспечила безопасность невооруженных военных наблюдателей Организации Объединенных Наций, с тем чтобы они могли выполнить поставленные перед ними задачи. Однако по хорошо известным причинам ЭКОМОГ не смогла ни обеспечить уровень безопасности, необходимый для того, чтобы персонал МНООНЛ мог работать в Либерии, ни полностью выполнить свои собственные обязанности в качестве миротворческих сил. Ярким

подтверждением этого явились события последних нескольких недель. В связи с этим в предстоящие недели необходимо будет уделить пристальное внимание нахождению путей и средств обеспечения эффективного преодоления этих трудностей.

53. Присутствие МНООНЛ в Либерии явилось первым случаем развертывания миссии Организации Объединенных Наций по поддержанию мира параллельно с миссией региональной организации, в данном случае - организации субрегиональной. Я с самого начала подчеркивал, что предполагаемая роль, отводившаяся МНООНЛ в Либерии, была определена исходя из предположения о том, что ЭКОМОГ сможет выполнить широкий круг поставленных перед ней задач. К сожалению, ЭКОМОГ так и не получила ни персонал ни ресурсы, необходимые ей для того, чтобы она могла эффективно выполнять свои обязанности. Было бы нереалистично думать, что такая новаторская модель деятельности по поддержанию мира сможет быть успешно применена в Либерии, особенно в нынешних условиях, если ЭКОМОГ не будут предоставлены достаточные финансовые средства из надежных источников и если ее силы не будут укреплены и структурно организованы таким образом, который позволил бы им выполнять свои задачи в качестве профессиональных миротворческих сил.

54. Я выражаю признательность ЭКОВАС и ОАЕ за их неустанные усилия по содействию возобновлению мирного процесса. Я хотел бы также поблагодарить моего Специального представителя и персонал МНООНЛ за их постоянные усилия по содействию мирному урегулированию кризиса в весьма сложных условиях.

Приложение I

Подробная информация о боях в Монровии в период с 6 по 29 апреля 1996 года

1. Бои, начавшиеся 6 апреля 1996 года, быстро приобрели ожесточенный характер и распространились на центральную часть Монровии. Тысячи мирных граждан, включая персонал Организации Объединенных Наций и других международных организаций, оказались в ловушке в результате перестрелок. С помощью правительства Соединенных Штатов из города было эвакуировано более 2300 человек. МНООНЛ и учреждения Организации Объединенных Наций были вынуждены перевести в соседние страны значительное число своих сотрудников. Силы НПФЛ/УЛИМО-К захватили многие районы города, а большинство объединенных сил УЛИМО-Д, ЛСМ и ВСЛ отступило к казармам Барклиевского учебного центра ВСЛ в центре города, согнав туда под дулом винтовок сотни мирных граждан, включая иностранцев. Сотни других мирных граждан добровольно бежали в эти казармы в поисках убежища от враждебно настроенных бойцов. Утверждается, что условия в этих казармах ужасные, и мирные граждане, видимо, используются в качестве "живого щита", чтобы оградить казармы от нападений НПФЛ/УЛИМО-К. Около 50 солдат ЭКОМОГ также удерживаются в качестве заложников.
2. Союз УЛИМО-Д/ЛСМ/ВСЛ называют объединенными "силами кран", но следует отметить, что, хотя большинство этих группировок состоит в основном из членов этнической группы кран, туда входит и ряд других этнических групп. На протяжении всего того времени, когда велись боевые действия, г-н Тэйлор и Алхаджи Крома отказывались вести с ними прямые переговоры, продолжая называть своих бойцов "правительственными силами", а силы УЛИМО-Д, ЛСМ и ВСЛ - уголовными элементами. Со своей стороны, некоторые представители союза УЛИМО-Д/ЛСМ/ВСЛ занимали позицию, согласно которой переходное правительство прекратило свое существование после начала боев в Монровии и никто не должен претендовать на то, что он выступает от его имени, до тех пор, пока вопрос об управлении страной не будет рассмотрен на заседании ЭКОВАС на высшем уровне. Эти противоречащие друг другу взгляды не позволяли вести переговоры о прекращении огня.
3. Когда начались боевые действия, МНООНЛ и ЭКОВАС, а также послы Гвинеи, Нигерии, Соединенных Штатов и Сьерра-Леоне образовали группу, чтобы предпринять интенсивные посреднические усилия, нацеленные на установление прекращения огня и возобновление мирного процесса. 11 апреля 1996 года Председатель ЭКОВАС - Президент Ганы Ролингс направил в Либерию делегацию высокого уровня, возглавляемую его советником по национальной безопасности капитаном Коджо Цикатой. Действуя вместе с группой посредников, делегация ЭКОВАС достигла договоренности с г-ном Тейлором и Алхаджи Кромой относительно условий прекращения огня, развертывания ЭКОМОГ в Монровии и вокруг Барклиевского учебного центра, разоружения бойцов, сосредоточенных в казармах, доставки гуманитарных грузов тем находящимся там людям, которые в них нуждаются, и относительно ухода бойцов из города. Было решено, что после осуществления этих мер будут рассматриваться вопросы, касающиеся генерала Джонсона (этот вопрос по-прежнему вызывал большую озабоченность у г-на Тейлора и Алхаджи Кромой), а также путей и средств возобновления мирного процесса. В соответствии с достигнутой договоренностью Комитет по нарушениям прекращения огня, возглавляемый МНООНЛ, немедленно вновь приступил к своим обязанностям в целях наблюдения за прекращением огня.
4. Эти меры привели к тому, что временно прекратились обстрелы Барклиевского учебного центра силами НПФЛ/УЛИМО-К, благодаря чему группа посредников смогла организовать 18 апреля встречу с представителями УЛИМО-Д, ЛСМ и ВСЛ, а также с гражданскими лицами, оказавшимися в казармах. Командиры из Учебного центра согласились на условия прекращения

/...

огня, которые вступили в силу 19 апреля, а также на освобождение заложников, удерживаемых в казармах. Вскоре после этого примерно 226 иностранных граждан и ряд либерийцев были освобождены. Когда начался вывод бойцов, ЭКОМОГ приступила к развертыванию своих сил в городе. Однако вопреки договоренности силы НПФЛ оставались в восточной части города, а силы УЛИМО-Д оставались за пределами казарм Учебного центра.

5. Пока предпринимались усилия по решению оставшихся вопросов, прекращение огня в основном соблюдалось. Группа посредников призвала генерала Джонсона покинуть Либерию, по крайней мере временно, чтобы уменьшить напряженность. В конце концов 3 мая он уехал из Монровии в Аккру, получив приглашение Председателя ЭКОВАС, с тем чтобы принять участие в заседании ЭКОВАС на высшем уровне, намеченном на 8 мая. Тем временем г-н Тейлор и Алхаджи Крома настаивали на том, чтобы государственные учреждения возобновили свою работу и чтобы Государственный совет начал свою работу в Доме правительства, который был заблокирован силами ЭКОМОГ в качестве меры предосторожности. Группа посредников и Командующий силами ЭКОМОГ сообщили им, что это могло бы спровоцировать нападение из Барклиевского учебного центра, поскольку Дом правительства может быть обстрелян из казарм. Прекращение огня было нарушено 29 апреля, когда заседание Государственного совета, на котором присутствовали Председатель Санкавуло и члены Госсовета Тейлор и Крома, было прервано после того, как возобновились бои между силами УЛИМО-Д и НПФЛ/УЛИМО-К около Дома правительства.

6. Той же ночью интенсивность столкновений резко возросла и произошли бои, входящие в число самых сильных после начала гражданской войны в декабре 1989 года. Вскоре боевые действия охватили всю центральную часть Монровии, поскольку бойцы которые ранее были отведены на окраины, стали возвращаться назад в массовом порядке, в результате чего ЭКОМОГ была вынуждена покинуть центр города.

Приложение II

Состав военного компонента Миссии наблюдателей Организации
Объединенных Наций в Либерии

	<u>На 5 апреля 1996 года</u>	<u>На 15 мая 1996 года</u>	
	<u>Наблюдатели</u>	<u>Монровия</u>	<u>Резерв во Фритауне</u>
Бангладеш	15	-	3
Китай	7	-	-
Чешская Республика	6	-	-
Египет	11	3	-
Гвинея - Бисау	3	-	-
Индия	9	2	2
Иордания	8	-	-
Кения	11	-	1
Малайзия	9	-	2
Пакистан	8	-	2
Уругвай	<u>6</u>	<u>-</u>	<u>-</u>
Всего	<u>93</u>	<u>5</u>	<u>10</u>

Приложение III

Map

Приложение IV

Map
