联合国 S

安全理事会

Distr.
GENERAL

S/1996/171
6 March 1996
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

秘书长关于联合国安哥拉核查团(第三期联安核查团)的报告

一、导言

1. 本报告是按照安全理事会1996年2月8日第1045(1996)号决议第21段提出的。安理会在该决议中除论及其他事项外,请我在1996年3月7日之前提出报告,说明安哥拉政府和争取安哥拉彻底独立全国联盟(安盟)在实现它们议定的目标和时间表上取得的进展,并将当地情况的发展随时充分通报安理会。本报告论述我上次于1996年1月31日提交报告(S/1996/75)以来的事态发展。

二、政治方面

2. 在本报告所述期间,几位外国领导人访问了安哥拉,强调他们严重关注执行《卢萨卡议定书》(见S/1994/1441,附件)的进展缓慢。由于这些接触,并由于我的特别代表阿利翁·布隆丹·贝耶先生和三个观察国(葡萄牙、俄罗斯联邦和美利坚合众国)代表的努力,在达成1996年1月政府和安盟议定的时间表所订的目标方面已经有了一些进展。

3. 上个月的积极发展包括违反停火的次数减少,敌对宣传进一步减少,又释放一些经红十字国际委员会(红十字委员会)登记的俘虏(政府释放了其扣押的全部353

96-05389 (c) 060396 060396 070396

名这样的俘虏，安盟迄今已释放139名），政府部队已撤出一些前沿阵地，快速反应警察部队继续进驻营区，现已进驻计划的10个营区中的3个。然而，许多其他条款仍然没有得到按期执行，尤其是关于安盟部队进驻营区的关键条款。这一进程的延误已影响到执行《卢萨卡议定书》的其他重要规定，包括将国家行政扩大到全国的规定。

4. 负责监测《卢萨卡议定书》执行情况的主要机构联合委员会在我的特别代表的主持下继续定期举行会议。委员会最近设立的在代表团团长一级监测执行进程的后续行动机制每天运作，是说服双方信守承诺的一个有效工具。我的特别代表和三个观察国向安哥拉政府和安盟提交了一份执行《卢萨卡议定书》的订正时间表。1996年2月19日安盟领导人若纳斯·萨文比先生和一个政府高级代表团在拜伦多举行会谈之后，联合委员会于1996年2月28日核可了时间表。本文件详细叙述了双方和联合国安哥拉核查团（第三期联安核查团）在3月份必须执行的各项任务，并打算大大加快整个和平进程。

5. 1996年3月1日，若泽·爱德华多·多斯桑托斯总统和萨文比先生在加蓬利伯维尔举行了第四次会晤。关于军事问题，萨文比先生承诺在1996年6月之前完成安盟部队进驻营区。双方同意在6月之前开始选择安盟部队编入安哥拉武装部队，并完成组建统一武装部队的工作。双方还同意在6月或7月之前建立团结和民族和解政府，萨文比先生将担任副总统。萨文比先生向多斯桑托斯总统提交了一份名单，其中列出提议担任政府和行政部门为安盟保留的职务的官员。双方商定，经充分协商后，本届国民议会的期限将予以延长，此外多斯桑托斯总统不久将宣布赦免安哥拉冲突导致的各种罪行。

6. 在设立一个独立的联合国广播电台方面尚未取得进展。安全理事会已多次人就此问题发表意见。我敦促安哥拉政府不再拖延地解决这个重要问题。

三、军事方面

A. 遵守停火情况

7. 在本报告所述期间，军事情况基本上维持平静，仅发生几次小冲突，主要在北隆达和南隆达、本格拉和威拉数省。在隆达省内，报告的大多数违反行为都与争夺钻石生产区的争端有关；在南部地区，许多冲突是因政府部队或安盟部队人员盗牛所引起。到二月底，破坏停火行为大大减少。由双方和第三期联安核查团高级军事代表组成的预防武装冲突小组在调查和管制破坏停火行为方面发挥了有效的作用。第三期联安核查团还鼓励安哥拉武装部队和安盟双方战地指挥官进行会晤，在地方一级建立信任。

8. 安盟对第三期联安核查团和其他国际组织人员的行动所作的限制已经取消。然而，2月6日，在宽多库班戈省，一些身份不明者袭击了孟加拉国工兵队，幸亏无人伤亡；2月18日，第三期联安核查团一名工作人员和与联合国订约的一定南非排雷公司“MECHEM”的文职人员遭安盟短时间拘留。

B. 完成安哥拉武装部队的组建

9. 政府和安盟继续就该问题积极进行谈判，预期到1996年6月可解决。进一步推迟解决该问题可能对设营进程产生不良影响，因为安盟部队许多人员、尤其是军官对自己的前途没有把握。同时，政府已向第三期联安核查团表示，它计划在安盟进驻营区的人数达到20 000人时，就立即开始将安盟的人员编入安哥拉武装部队。

C. 设营进程

10. 安盟部队入营对于能否顺利地执行《卢萨卡议定书》具有至关重要的作用，必须本着诚意迅速完成这项任务。通过安全理事会第1045(1996)号决议后，头四个集结区的入营速度加快，但是，自2月最后一周以来，这一速度又大大减缓。截至3

月1日，已对安盟部队16 699名人员作了登记，向联合国交出武器13 728件。同时，第三期联安核查团已完成建造另外四个营区，可容纳约20 000名士兵。

11. 虽然第三期联安核查团作了广泛的准备工作，但是，数千名士兵迅速涌入头四个营区，在食品供应、医疗援助和运输方面造成了问题。然而，目前营地内的情势平静，联合国与安盟指挥官合作，已在处理这些后勤问题。但是，对第三期联安核查团而言，设营进程在后勤方面仍然是一项重大挑战，带来了许多难以预料的困难。例如，在下一阶段，安盟将需要援助，以便将其人员和装备从目前的阵地运到营区；这需要第三期联安核查团提供更多空运和车辆方面的支助。

12. 设营进程的其他方面仍然令人严重关注。81名人员被带到维拉诺瓦营区后离营出走，向安哥拉国家警察投诚，宣称他们是被迫为入营而受征募的。驻万博省的第三期联安核查团小组的报告证实，有些地区确实发生这种做法。在金贝莱(北部地区)，联安核查团发现一些青少年被拘留在安盟监狱内；调查后发现，当地一名指挥官接到上司命令，要他为入营目的而“征募”青少年。第三期联安核查团还观察到，抵达营区的安盟部队一些人员低于或超过通常服役的年龄。核查团还感到关注的是，30至40%已收缴的个人武器非常破旧或不能使用。第三期联安核查团正在积极调查这些事项，因为它们直接影响到整个进程的可信度。

13. 联合国及其各机构和非政府组织在营区工作的人员继续向在附近入营的士兵的眷属和邻近的其他易受伤害群体提供人道主义援助，包括医疗服务。在最近完成的其他四个营区也部署了联合国各机构和国际非政府组织的代表。

14. 安哥拉武装部队撤回距离最近的兵营是《卢萨卡协定》的另一项重要因素，关于这一点，政府指出，它将从完成安盟部队入营的所有地区撤出其部队。

D. 排雷和公路的修复

15. 随着全国军事局势的改善，联合国已能够加速公路的修复和排雷活动。第三期联安核查团与联合国人道主义援助协调股中央排雷行动办事处和安哥拉排除爆

炸装置研究所密切合作，培训了130多名安哥拉排雷专家。这些课程的毕业生将重新编入排雷旅，在第三期联安核查团的指导下受雇于安哥拉排除爆炸装置研究所。专业性的国际非政府组织也训练安哥拉人员成为防雷教员、排雷人员和督导员，以支助公路修复方案和其他人道主义活动--主要在比耶、本格拉、万博、马兰热和宽多·库班哥省。

16. 与此同时，非政府组织和第三期联安核查团也在设营地区、桥梁和一些公路入口处周围进行活性地雷的核查工作。MECHEM 现已核查了682公里和排清了647公里的公路。截止3月1日，第三期联安核查团工程队已在安哥拉各地架造和(或)重建了10座桥梁。

E. 第三期联安核查团的编制和部署

17. 截止3月1日，第三期联安核查团的军事和警察人员编制共6 539人。由于设立了两支机动核查队以监督安盟部队的驻营和安哥拉武装部队撤至兵营的情况，第三期联安核查团现共有56支观察员小队，其中33支包括民警观察员。预计各有200人的赞比亚和乌克兰两个连，以及葡萄牙的后勤增援部队将按计划于3月份投入行动。

四、警察和人权方面

18. 第三期联安核查团民警部分(民警)的活动是继续重点监督安哥拉国家警察保持中立的立场、普遍的法治状况、人民的自由流通和向观察团人权股提供援助的情况。民警还负责核查和监督快速反应警察到目前为止在罗安达、万博和威热市的驻营情况。截止3月1日，在申报的2 444名快速反应警察的全体人员中，已有2 295名进驻营区。安哥拉政府表示将视安盟部队进驻营区的进展情况准备在其他几个地方为快速反应警察安排营区。政府还同意让最近部署在北隆达省的220名快速反应警察返回罗安达。不过它表示驻扎在卡宾达的快速反应警察部队因负责当地主要石油装置的安全工作，为其设营的事项将推迟进行。由于全国很多地区住宿设施短缺，必

须援助快速反应警察，向其提供临时住所。作为一项权宜措施，我打算向他们提供从联合国布林迪西后勤基地调拨的帐蓬。

19. 民警部分还密切监督安哥拉国家警察向居住在罗安达的安盟领导人提供安全的活动。双方还须作为一项优先事项制定一项全面的安全计划。安盟必须不再拖延地立即将它希望指定培训为警卫的人员通知政府并提供其需要得到特别安全保护的成员的名单。

20. 政府表示，安盟部队的复员工作完成后，就开始解除平民的武装，这是《卢萨卡议定书》的另一项重要条款。在此方面，第三期联安核查团向安哥拉政府提供了全面的建议。鉴于全国的法治状况正在恶化之中，我敦促安哥拉政府尽快开始解除武装的进程。

21. 第三期联安核查团小队基地继续报告安哥拉很多地方发生了多次侵犯基本人权的事件。联合国人权事务人员和民警负责监督这一局势并对政府和安盟以及个人提出的申诉进行调查。第三期联安核查团还最后确定了一项行动计划，为此将设立一个特别自愿信托基金，以促进人权方面的教育。为执行这一项计划，第三期联安核查团于2月27日在本格拉省为执法官员举办了一次研讨会。与此同时，欧洲联盟也同意向第三期联安核查团的一个项目提供支助，该项目是为培训参与人权方面教育的安哥拉国民而与联合国秘书处人权事务中心合作制定的。

五、人道主义方面

22. 在紧张局势缓和之后，人道主义援助活动包括陆上运输队和救济飞行在1月和2月恢复正常。世界粮食计划署(粮食计划署)80%的救济物资都能够通过陆路运送。人道主义运输队首次能够由万博通过比耶省的孟古前往安杜洛。开放这条路线将便利接触附近的营区和附近需要救援的人民。由于第三期联安核查团、联合国各机构和非政府组织的共同努力，预期马兰热-索里莫-卢埃纳公路不久也将开放，让救济组织能够援救安哥拉东部需要救济的人民。

23. 但是，由于公路状况不佳、地雷污染和保安不足问题，通往许多城镇的交通仍然受到限制。在安哥拉东部和中部由于发生了零星的治安事件，以致救济活动暂时中断。据报安哥拉北部粮食短缺，于是各救济机构在该区域展开了人道主义活动。一年来，在威热省提供保健援助的非政府组织已经从2个增加到10个；但是当事双方设置了许多检查站仍然阻碍了该区的救济工作。

24. 联合国继续鼓励地方官员积极参加各种人道主义活动，鼓励人民和货物自由流通。2月13日，全国人道主义协调组的成员在社会援助部长率领下，出席了省的协调组在威热市举行的会议；会后该部长前往安盟控制的内加吉城与安盟副主席讨论具体措施，以促进民族和解和人民的行动自由。在威拉省，经过联合国各机构、非政府组织和第三期联安核查团努力促进政府和安盟之间的工作关系，省当局已同安盟的地方官员进行了首次会晤。会晤结果，双方现正派出联合评价团到该省易受破坏的地区，其后将派出运输队运送救援物资。

25. 虽然营养状况一般已有改善，救济机构继续在威拉、北克万扎和威热三省新近接触的地区发现了营养不良区。政府官员和安盟官员都尽可能一道进行紧急干预，以解决此种问题。

26. 在农业方面，在去年11月发放了种子和工具之后曾预测会有好收成，但是结果不然。降雨量不足使主要是沿岸地区和万博省内许多地区严重欠收。人道主义机构已建议在受灾地区继续发放救济粮。

27. 联合国人道主义援助协调股与联合国各机构和非政府组织密切合作，正在编写1996年援助安哥拉最新呼吁书的最后草稿。这个呼吁书提出在1996年期间对紧急援助、排雷、以及为前战斗人员设营、复员和重返社会等所需的资源。

六、经济和社会方面

28. 1996年2月9日，政府核可了在联合国开发计划署的协助下制订的两个项目，以支持复员进程。其一将通过向安哥拉前军事人员重返社会和恢复工作协会提供技

术援助来向复员的(包括残疾和未成年的)士兵及其家属和社区提供支助,以及为前战斗人员设置咨询和介绍所。另一个项目是在国际劳工组织(劳工组织)的技术援助下制定的,它将为复员人员提供职业培训和在职培训。

29. 自从1995年9月25至26日在布鲁塞尔举行圆桌会议之后,安哥拉政府在开发计划署的支助下已制订了一个协调机制,以期能够有效地执行社区重建和民族和解方案。按照这个方案,捐助方将向规划部和省规划办事处提供技术支助和能力建设支助。与此同时,已确定为九省迅速设立负责执行这个方案的技术单位。为了开始执行这个方案,各省长和捐助界计划不久在罗安达举行会议。此外,政府已请开发计划署开始审查经济管理领域现有项目,并制订一项包含了所有外部援助方案的综合方案。为此,开发计划署一个特派团于2月20日抵达安哥拉。这将有助于创造条件,使国际货币基金组织支持的稳定方案能够通过。希望此一行动使经济管理能力建设方案最迟能够在1996年6月制定。

七、意见

30. 第三期联安核查团的任务期限延长了三个月,安全理事会籍此发出的信号很明确,即在安理会准备继续支助安哥拉和平进程的同时,政府和安盟必须实现它们的承诺,毫不拖延地执行《卢萨卡议定书》。

31. 自安全理事会第1045(1996)号决议通过以来,双方朝着正确的方向采取了一些步骤。其中最重要的事件是,3月1日多斯桑托斯总统与萨文比先生在利伯维尔举行了期待已久的第四次会谈。这些高级会谈在促进民族和解和推动和平进程稳步发展方面具有重要作用。它们还为在国内各级继续进行对话树立了榜样。

32. 政府履行了一些承诺,应当得到赞扬。但安盟使16 000多名士兵进驻营区是向前迈出的一大步,尽管仍有明显的不足之处。但安全理事会第976(1995)号决议为第三期联安核查团确定的任务期限已经过了中期。双方完成《卢萨卡议定书》中提出的各项未解任务的时间已经不多了。最近几天,安盟部队进驻营区的进度大为

减缓。强迫招募、带到营区的武器、设备和弹药的质量和数量低于标准的情况使人们怀疑安盟对待这项进程的诚意。安盟只有根据新的时间表、迅速有序地完成部队进驻营区的工作，才有可能排除这些怀疑。不这样做就等于是在考验国际社会的耐心和善意。同样重要的事情还有，安哥拉武装部队真正撤回兵营并结束快速反应警察进驻营区的工作。

33. 与此同时，迅速结束关于所有悬而未决的军事事项的会谈对加快和平进程至关重要。政府必须切实加强使安盟人员融入安哥拉武装部队、行政及政府机构的筹备工作。只有通过释放被安盟扣押的所有犯人、使人们能不受限制地在安哥拉境内自由流通、发起全国范围的解除平民武装的运动、使安盟变为一个政党、以及切实有效的实施《卢萨卡议定书》的其他方面，才有可能使双方之间的信任得到加强。

34. 安哥拉的人道主义危机远远没有结束。正如我在前几次报告中所强调的，仍然需要大规模的紧急援助。我愿借此机会，再次对捐助团体对减轻安哥拉人民痛苦的各项方案所给予的慷慨大方的捐助表示感谢。与此同时，社会经济复兴和重建任务尚未开始。此外，所有这些努力的成功将取决于实现真正的和平和民族和解。这个目标只有通过政府和安盟充分履行根据《卢萨卡议定书》所承担的义务才能实现。

附 件

第三期联安核查团--
军事和民警人员
(1996年3月1日)

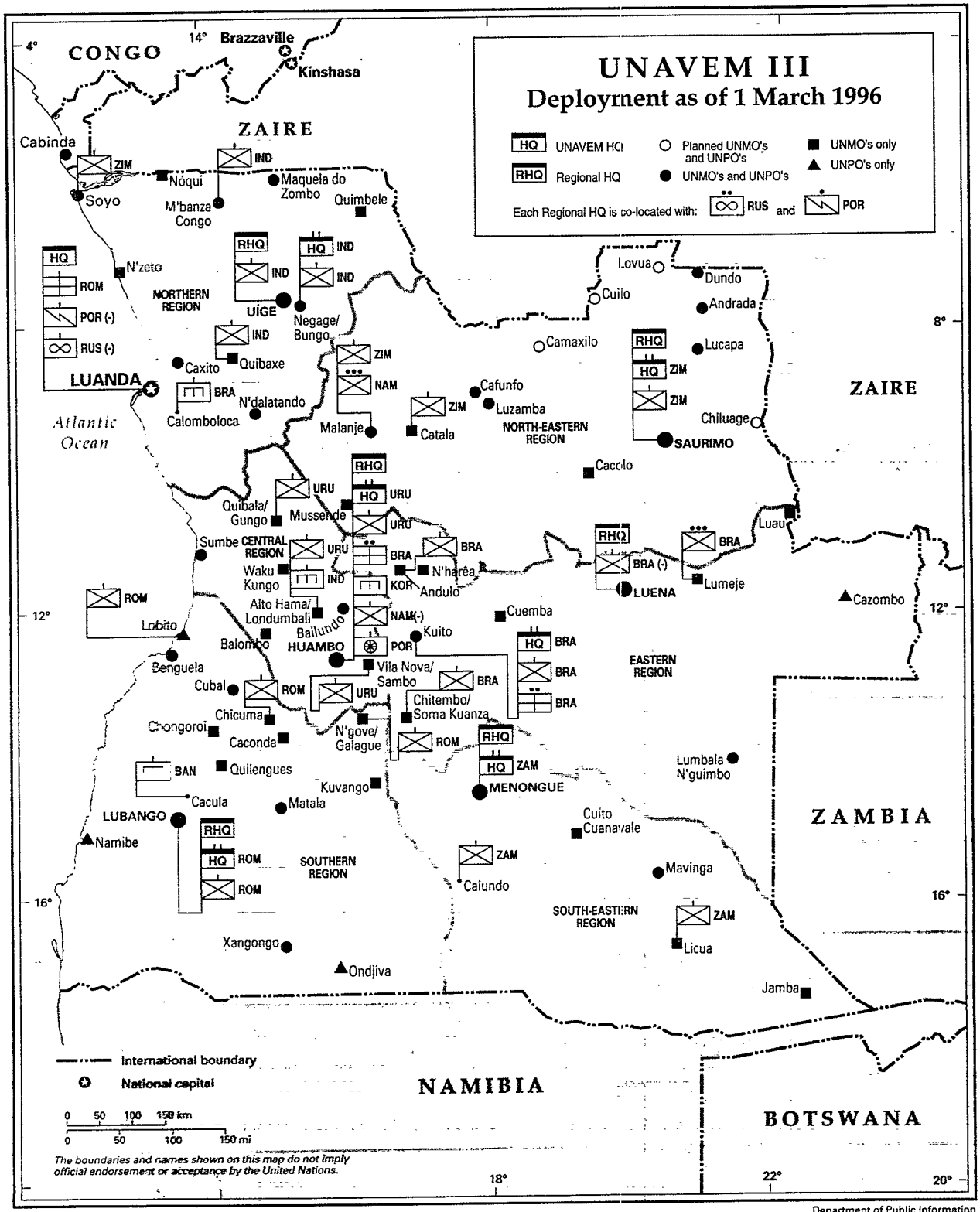
国 家	军事观察员	民警人员	参谋人员	部队人员	总数
阿尔及利亚	8	-	-	-	8
孟加拉国	10	21	21	200	252
巴西	20	09	38	867	934a
保加利亚	9	15	-	-	24
刚果	8	-	-	-	8
埃及	10	15	-	-	25
斐济	-	10	-	-	10
法国	8	-	12b	-	20
几内亚比绍	20	-	-	-	20
匈牙利	10	8	-	-	18
印度	20	13	49	1 014	1 096
意大利	-	-	4b	-	4
约旦	20	21	-	-	41
肯尼亚	10	-	-	-	10
马来西亚	20	20	-	-	40
马里	10	15	-	-	25
纳米比亚	-	-	-	200	200
荷兰	16	8	8b	-	32
新西兰	6	-	9b	-	15
尼日利亚	21	20	-	-	41

附件(续)

国　家	军　事 观察员	民警 人员	参谋 人员	部队 人员	总数
挪威	5	-	-	-	5
巴基斯坦	5	-	7[b]	-	12
波兰	5	-	-	-	5
葡萄牙	9	11	20	241	281
大韩民国	-	-	26	859	885
罗马尼亚	13	-	-	160	173
俄罗斯联邦	-	3	-	-	3
塞内加尔	10	-	-	-	10
斯洛伐克	5	-	-	-	5
瑞典	-	-	6	198	204
乌克兰	20	10	-	-	30
大不列颠及北爱尔兰联合王国	5	-	-	9	14
坦桑尼亚联合共和国	-	-	2	-	2
乌拉圭	10	12	42	800	864
赞比亚	19	15	12	295	341
津巴布韦	23	22	45	800	890
共计	355	248	301	5 643	6 547

[a] 特遣部队正在进行大规模轮换。

[b] 第三期联安核查团排雷学校的军事专家。



Map No. 3881 Rev. 9 UNITED NATIONS
March 1996

Department of Public Information
Cartographic Section