



Совет Безопасности

Distr.
GENERAL

S/1995/943
10 November 1995
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

ДОКЛАД ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ О РЕЗЕРВНЫХ СОГЛАШЕНИЯХ, КАСАЮЩИХСЯ ОПЕРАЦИЙ ПО ПОДДЕРЖАНИЮ МИРА

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Настоящий доклад представляется во исполнение просьбы Совета Безопасности о том, чтобы я представлял не реже одного раза в год доклады о прогрессе, достигнутом в области заключения резервных соглашений с государствами-членами в отношении их возможного вклада в операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира (S/PRST/1994/22). В нем охватываются события, происшедшие со времени представления моего предыдущего доклада по этому вопросу 30 июня 1994 года (S/1994/777).

II. КОНЦЕПЦИЯ

2. Целью любого резервного соглашения является обеспечение наличия точной информации о контингентах и других ресурсах на определенном уровне готовности, которые то или иное государство-член может предоставить в том случае, если оно согласится внести вклад в операцию по поддержанию мира. Такая информация содействует усилиям Организации по установлению потребностей в войсках и имуществе для новых или уже проводимых операций, а также по планированию и финансированию их развертывания. Кроме того, она позволяет участвующим правительствам лучше планировать и финансировать возможный вклад в ту или иную операцию по поддержанию мира, готовить и обучать свой персонал и, в случае необходимости, договариваться о предоставлении имущества. Резервные соглашения применяются только к операциям по поддержанию мира; операции по принуждению не входят в их сферу действия.

3. Резервные соглашения основываются на установившемся принципе, согласно которому вклады в операции по поддержанию мира являются добровольными. Из этого следует, что резервное соглашение не означает автоматического обязательства участвующего государства-члена вносить вклад. Следовательно, нельзя и предполагать, что все ресурсы будут действительно выделены тогда, когда поступит соответствующая просьба. Ключевым элементом системы резервных соглашений является обмен детальной

информацией для облегчения планирования и подготовки как для участвующих государств-членов, так и для Организации Объединенных Наций. Информация, предоставленная Секретариату, хранится в базе данных и имеет конфиденциальный характер.

4. В соответствии с резервным соглашением государство-член выделяет определенные ресурсы для возможного использования в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. В число таких ресурсов могут входить военные подразделения, отдельный гражданский и военный персонал (например, полиция, военные наблюдатели), специальные услуги, имущество и другие ресурсы. Государство-член предоставляет Организации Объединенных Наций на ежегодной основе информацию об этих ресурсах, их состоянии готовности и их снаряжении, а также о том, сколько примерно времени необходимо для их подготовки к развертыванию. Эти подробные данные должны подтверждаться в письменном виде.

5. Эти ресурсы остаются в своей стране до их использования, сроки которого, как правило, обговариваются между Секретариатом и соответствующим государством-членом. Обычный период развертывания составляет шесть месяцев для военных подразделений и один год для отдельных лиц. После согласованного срока службы военное подразделение может быть заменено другим подразделением и возвратиться в свою страну, где продолжает находиться в резерве.

6. Ответственность за подготовку резервного персонала лежит на государствах-членах. Для оказания правительствам помощи в этом вопросе Секретариат подготовил учебные пособия, охватывающие общие аспекты операций по поддержанию мира, и создал группы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в подготовке персонала в составе опытных миротворцев, предоставляемых государствами-членами.

7. Для облегчения процесса планирования и подготовки Секретариат определил стандартные компоненты или "строительные блоки", из которых могут строиться операции различных типов. Эти "строительные блоки" разбиваются на мелкие базовые элементы, тем самым содействуя широкому участию государств-членов на уровнях, соизмеримых с их возможностями. Стандартные компоненты включают в себя подразделения тылового обеспечения штабов, пехотные батальоны, гражданскую полицию, подразделения связи, авиацию, инженерное обеспечение, медико-санитарную службу, подразделения комплексного тылового обеспечения, транспорт, техническое обслуживание и ремонт, снабжение, управление воинскими перевозками, продовольственную службу и службу организации питания. Хотя большинство подразделений обычно комплектуются за счет военнослужащих, это не является обязательным требованием.

8. Эти стандартные компоненты перечислены в таблицах, касающихся штатного расписания и табеля имущества, которые предоставлены государствам-членам. В этих таблицах даются установки в отношении задач, организации, размеров и имущества, включая количество автотранспортных средств, подразделений таких типов, которые обычно развертываются в ходе операций по поддержанию мира. Таблицы, выпущенные впервые в 1994 году, также послужили основой для пересмотра системы возмещения за принадлежащее контингентам имущество, по которой проходят широкие консультации между Секретариатом и странами, предоставляющими войска. Результаты этих консультаций будут в должное время отражены в последующих вариантах таблиц.

III. НЫНЕШНИЙ СТАТУС

9. С момента возникновения резервных соглашений в 1993 году сотрудники группы Секретариата по резервным соглашениям посетили 57 стран. Кроме того, Секретариат поддерживает контакты с правительствами еще 80 стран. Проведенные до настоящего времени

/...

обсуждения считались полезными и содействовали лучшему взаимному пониманию процесса предоставления войск и имущества для операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

10. Значительный прогресс достигнут в прошедшем году. В своем предыдущем докладе я сообщил о том, что 21 государство-член заявило о своей готовности предоставить резервные ресурсы общей численностью около 30 000 человек, которые, в принципе, могли бы быть задействованы в рамках операций по поддержанию мира. По состоянию на 31 октября 1995 года об этом заявили 47 государств-членов, а общая численность ресурсов составляет примерно 55 000 человек: Австралия, Аргентина, Бангладеш, Беларусь, Бельгия, Болгария, Венгрия, Гана, Гватемала, Германия, Дания, Египет, Замбия, Зимбабве, Индия, Индонезия, Иордания, Испания, Италия, Канада, Кения, Малайзия, Мьянма, Нидерланды, Нигерия, Новая Зеландия, Норвегия, Объединенная Республика Танзания, Пакистан, Польша, Португалия, Республика Корея, Румыния, Сенегал, Сирийская Арабская Республика, Словения, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Судан, Турция, Украина, Уругвай, Финляндия, Франция, Чад, Чешская Республика и Шри-Ланка. Из этих 47 государств-членов примерно 30 представили информацию о конкретных ресурсах. Два государства-члена - Дания и Иордания - оформили свои резервные соглашения через меморандум о взаимопонимании.

11. Ресурсы, о которых идет речь, указаны в приложении к настоящему документу. В число 55 000 человек входят различные по своему составу элементы - от пехотных батальонов до отдельных военных наблюдателей - и весь круг компонентов, указанных в штатном расписании и таблице имущества. Основную часть ресурсов составляют пехотные войска; требуется изыскать дополнительные ресурсы, с тем чтобы подкрепить такое количество пехоты необходимым материально-техническим обеспечением, особенно в таких областях, как связь, комплексное тыловое обеспечение, транспорт, медико-санитарные службы, инженерное обеспечение, разминирование и транспортная авиация общего назначения. К тому же ресурсы, полностью укомплектованные имуществом и средствами материально-технического обеспечения, выделены в основном группой западноевропейских и других государств. Поэтому Секретариат будет продолжать свои обсуждения с целью обеспечения по возможности самого широкого участия государств-членов, а также надлежащего сочетания войск и поддерживающих подразделений.

IV. ИНФОРМАЦИЯ И ПЛАНИРОВАНИЕ

12. В настоящее время Секретариат ведет работу в целях усовершенствования и расширения своей базы данных за счет подробной информации, которая будет представлена участвующими правительствами. Такая информация позволит Секретариату заранее определять в деталях потребности миротворческих сил и отдельных подразделений при планировании указаний в отношении морских/воздушных перевозок и устарении любых проблем с недокомплектом в том, что касается состава и имущества миротворческих подразделений. Очевидно, это еще больше ускорит процесс планирования и развертывания. Например, предоставленная правительствами информация оказалась полезной при планировании Контрольной миссии Организации Объединенных Наций в Анголе III (КМООНА III) и Миссии Организации Объединенных Наций в Гаити.

13. Детальная информация, требующаяся для этих целей, охватывает время реагирования для каждого отдельного подразделения, любые политические или материальные предпосылки, период автономности, уровень наличия имущества, вероятный порт отправления, общую поверхность/объем/вес, количество автотранспортных средств, количество контейнеров, а также данные об особо крупных или тяжелых предметах и об опасных грузах (например, боеприпасах)

и любые конкретные указания по обращению с имуществом. На сегодняшний день 15 правительств представили Секретариату эти данные.

14. Такая информация может также помочь решить проблему подразделений, не имеющих надлежащего имущества. В принципе подразделения должны быть полностью оснащены в соответствии с руководящими указаниями, содержащимися в штатном расписании и табеле имущества. Однако не для всех стран, предоставляющих войска, это может оказаться достижимой целью. Поэтому важно предоставлять информацию об уровне и состоянии имущества тогда, когда заключается резервное соглашение. Это позволит Секретариату выявлять любые пробелы и заранее искать варианты их заполнения. В этой связи я хотел бы повторить высказывавшееся раньше (S/26450, пункт 17, и S/1995/1, пункт 45) предложение о том, чтобы заключались партнерские договоренности между правительствами, которым требуется имущество, и правительствами, которые готовы его предоставить. Резервные соглашения служат достижением налаживания таких партнерских договоренностей. В этой связи я хотел бы также упомянуть, что Секретариат поддерживает контакты с правительствами африканских стран и Организацией африканского единства в рамках предпринимаемых в настоящее время государствами-членами усилий по повышению степени готовности к предотвращению конфликтов и проведению операций по поддержанию мира на этом континенте.

15. Детальная информация в равной степени полезна в области материально-технического обеспечения. В принципе войска должны прибывать в район проведения миссии с достаточными запасами материальных средств для самостоятельных действий в течение 60 дней, пока Организация Объединенных Наций не создаст необходимую систему тылового обеспечения. Однако в действительности для этого требуется гораздо больше времени - иногда до четырех месяцев. Этот пробел можно вполне ликвидировать за счет использования структуры тылового обеспечения вооруженных сил. Например, в случае с КМООНА III подразделение тылового обеспечения, выделенное Соединенным Королевством, оказывало полезную поддержку на уровне третьего эшелона в течение трех месяцев в самом начале Миссии, позволив ей за это время найти гражданских подрядчиков для его замены. Детальная информация о возможностях таких подразделений была бы полезной при подготовке к начальным этапам операции.

V. ВРЕМЯ РЕАГИРОВАНИЯ

16. Я несколько раз обращал внимание на проблему чересчур длительного периода времени между принятием Советом Безопасности решения о начале операции и прибытием войск и имущества в район проведения миссии. В этой связи Совет Безопасности выразил свое мнение (S/PRST/1995/9) о том, что первостепенное значение в расширении возможностей для быстрого развертывания должно иметь дальнейшее укрепление действующих резервных соглашений. Одним из ключевых элементов в этом отношении является время реагирования, определяемое как период времени, проходящей с момента подачи просьбы о выделении ресурсов до момента готовности этих ресурсов к воздушной/морской переброске в район проведения миссии. Время реагирования включает в себя время, которое требуется правительствам для принятия внутреннего политического решения, выполнения административных процедур и обеспечения военной подготовки.

17. Первоначально правительствам были указаны следующие предпочтительные сроки реагирования: 7 дней для отдельных лиц, 14 дней для элементов, участвующих на этапе приема, и 30 дней для других подразделений. Однако полученные на сегодняшний день отклики правительств указывают на то, что немногие из них способны соблюдать такие сроки. Например, было установлено, что имеются существенные различия во времени реагирования для различных

категорий персонала, например, регулярной профессиональной армии, резервистов и/или призывников, причем для последних обычно требуются более длительные периоды подготовки.

18. Вот почему Секретариат начал регистрировать время реагирования в соответствии с объявленными индивидуальными возможностями государств-членов. Время реагирования, указанное для подтвержденных резервных ресурсов, варьируется от 7 до свыше 90 дней, причем многим правительствам нужно больше 60 дней для подготовки к развертыванию. Эта информация в принципе позволит Секретариату обращаться ко всем потенциальным странам, предоставляющим войска, поскольку подразделения с более длительным временем реагирования могут планироваться для использования на более поздних этапах операции по поддержанию мира.

19. Еще одним важным фактором быстрого развертывания является время, необходимое для развертывания ресурсов, когда они уже находятся в состоянии готовности, на местах. Это зависит от своевременного наличия самолетов или судов, а также от политических факторов. Время развертывания может быть резко сокращено, если государства-члены, располагающие соответствующим потенциалом, будут выделять ресурсы для морских/воздушных перевозок.

VI. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ЗАМЕЧАНИЯ

20. Система резервных соглашений оказалась наиболее полезной с точки зрения ее способности ускорять планирование. Предоставленная информация облегчила процесс выявления возможных стран, предоставляющих войска, и планирования развертывания войск и имущества. Еще одним шагом вперед стала разработка стандартов, содержащихся в штатном расписании и таблице имущества, которые помогли добиться определенной степени стандартизации.

21. Хотя, разумеется, нельзя говорить об отсутствии желания выделять войска и имущество для операций по поддержанию мира, Организация Объединенных Наций пока еще весьма далека от приобретения потенциала быстрого реагирования. В этой связи я приветствую недавние инициативы государств-членов по решению этого вопроса либо индивидуально, либо в сотрудничестве с другими государствами-членами. Со своей стороны, Секретариат будет продолжать свой диалог с правительствами с целью расширения географической базы имеющихся ресурсов и получения информации, необходимой для облегчения и ускорения организации, планирования и развертывания операций по поддержанию мира.
