



Совет Безопасности

Distr.
GENERAL

S/1995/881
23 October 1995
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

ТРИНАДЦАТЫЙ ОЧЕРЕДНОЙ ДОКЛАД ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ О МИССИИ НАБЛЮДАТЕЛЕЙ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ В ЛИБЕРИИ

І. ВВЕДЕНИЕ

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 1014 (1995) Совета Безопасности от 15 сентября 1995 года, которая продлила мандат Миссии наблюдателей Организации Объединенных Наций в Либерии (МНООНЛ) до 31 января 1996 года. В этой резолюции Совет Безопасности приветствовал недавнее Абуджийское соглашение, которое было подписано либерийскими сторонами (S/1995/742, приложение), создание нового Государственного совета, восстановление всеобщего прекращения огня, начало разъединения сил и согласование новых сроков и графика осуществления всех других аспектов Соглашения. Совет также просил меня представить к концу октября 1995 года рекомендации в отношении новой концепции операций МНООНЛ, которая должна касаться, среди прочего, мер по укреплению связей между МНООНЛ и Группой наблюдателей (ЭКОМОГ) Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС), аспектов разоружения и демобилизации, а также ресурсов, которые потребуются МНООНЛ для эффективного выполнения своих задач.

2. В резолюции 1014 (1995) Совет Безопасности приветствовал мое намерение направить в Либерию миссию для консультаций с либерийскими лидерами и другими заинтересованными сторонами в отношении потребностей, возникающих по мере осуществления Абуджийского соглашения. В этой связи я направил в Либерию техническую группу, возглавляемую заместителем моего военного советника бригадным генералом Абдулом Гани. Эта группа находилась в Либерии с 19 по 30 сентября. Затем группа направилась в Аккру для консультаций с ЭКОВАС. Эти консультации состоялись 2 октября.

3. В настоящем докладе излагаются военно-политические события, произошедшие после представления моего доклада от 13 сентября 1995 года (S/1995/781), и содержатся рекомендации относительно нового мандата и концепции операций МНООНЛ с учетом опыта, накопленного после создания Миссии в соответствии с резолюцией 866 (1993) Совета Безопасности от 22 сентября 1993 года.

II. ПОЛИТИЧЕСКАЯ ОБСТАНОВКА

4. С момента своего создания 1 сентября 1995 года новый Государственный совет стал демонстрировать свою твердую решимость сделать Либерийское национальное переходное правительство (ЛНПП) эффективным переходным правительством. Были завершены назначения в состав кабинета, и 26 сентября новые министры были приведены к присяге. Были также завершены назначения в Верховный суд, и была вновь образована Специальная комиссия по выборам. Кроме того, было проведено распределение должностей в правительстве, государственных корпорациях и отдельных учреждениях в соответствии с формулой, определенной в Абуджийском соглашении.

5. Государственный совет дал указание всем правительственным департаментам и учреждениям подготовить планы распространения власти ЛНПП на всю территорию страны и заявил о своей готовности вновь открыть все дороги, чтобы обеспечить свободный и безопасный доступ в отдаленные районы. В этой связи намечено вновь сформировать местные органы власти, которые не существовали в большинстве районов в течение шести лет гражданской войны. Верховный суд объявил также о своем намерении воссоздать судебную систему на всей территории страны.

6. ЛНПП создал комитет, возглавляемый министерством иностранных дел и включающий министерства юстиции и обороны, чтобы в соответствии с мирными соглашениями подготовить соглашение с ЭКОВАС о статусе сил.

7. В ходе своего посещения Либерии техническая группа и мой Специальный представитель г-н Антони Ньякьи встретились с заместителями Председателя ЛНПП г-ном Чарльзом Тейлором и г-ном Джорджем Боули, которые выразили решимость переходного правительства обеспечить полное и своевременное осуществление мирного процесса. Заместители Председателя признали, что именно ЛНПП отвечает за эффективное осуществление Абуджийского соглашения, в том числе за разоружение и демобилизацию комбатантов. Они выразили желание ЛНПП тесно сотрудничать с ЭКОВАС, МНООНЛ и международным сообществом в осуществлении Соглашения. В этой связи были назначены комиссии для наблюдения за процессом разоружения и демобилизации, за репатриацией и переселением, национальной реконструкцией, перестройкой вооруженных сил Либерии (ВСЛ) и реабилитацией либерийской национальной полиции.

8. Мой Специальный представитель приветствовал решимость ЛНПП обеспечить полное и своевременное осуществление Соглашения и заверил заместителей Председателя в готовности Организации Объединенных Наций тесно сотрудничать с переходным правительством в этом деле. В этой связи заместители Председателя выразили согласие с тем, что все имеющиеся ресурсы ЛНПП, ЭКОМОГ и МНООНЛ следует немедленно использовать для начала процесса сбора и разоружения комбатантов.

9. Техническая группа проинформировала должностных лиц ЭКОВАС в Аккре 2 октября об итогах своего визита в Либерию и о своих предварительных рекомендациях относительно новой концепции операций МНООНЛ, а также о своей оценке потребностей ЭКОМОГ в ресурсах. Было отмечено, что, по мнению всех заинтересованных сторон, включая ЛНПП, МНООНЛ и ЭКОМОГ, процесс разоружения и демобилизации должен быть короче, чем первоначально предусматривалось Абуджийским соглашением, и акцент следует ставить на реинтеграции бывших комбатантов.

10. С своей стороны, должностные лица ЭКОВАС проинформировали техническую группу о результатах состоявшегося в сентябре визита делегации ЭКОВАС в страны-доноры, которые выразили интерес к оказанию помощи ЭКОМОГ и либерийскому мирному процессу в целом.

/...

11. ЭКОВАС назначило Специального представителя в Либерии - посла Джеймса Виктора Гбехо. Это решение вступает в силу 15 сентября. Как все, вероятно, помнят, посол Гбехо до недавнего времени был моим Специальным представителем в Сомали. Мой Специальный представитель будет тесно с ним сотрудничать, чтобы содействовать эффективному осуществлению мирного процесса.

III. ВОЕННАЯ ОБСТАНОВКА

12. В соответствии с графиком осуществления, содержащимся в Абуджийском соглашении, прекращение огня вступило в силу 26 августа 1995 года, и группировки должны были развести свои войска в течение периода с 5 по 26 сентября. После этого намечалось провести развертывание сил ЭКОМОГ и МНООНЛ в период с 2 октября по 14 декабря, передвижение комбатантов в районы сбора в период с 9 ноября по 31 декабря и начать разоружение - 1 декабря.

Положение с прекращением огня

13. После того как прекращение огня вступило в силу 26 августа, поступали сообщения о некоторых нарушениях. В число этих нарушений входили периодические стычки между двумя крыльями Объединенного освободительного движения Либерии за демократию (УЛИМО), которые начались 28 августа около моста через Лоффу к северу от Тубманбурга. Комитет по нарушениям соглашения о прекращении огня расследовал эти инциденты 12 сентября и установил, что контроль над этим районом, богатым алмазами, несколько раз с конца августа переходил из рук в руки между двумя крыльями УЛИМО. Комитет постановил, что как силы Алхаджи Кромы (УЛИМО-К), так и силы Рузвельта Джонсона (УЛИМО-Д) должны уйти из этого района к 16 сентября. Затем этот срок был продлен до 23 сентября. Хотя группировки еще не отвели свои силы, как постановил Комитет по нарушениям соглашения о прекращении огня, бои в этом районе к 16 сентября прекратились.

14. 2 октября поступили также сообщения о боях в Гбанге. Национально-патриотический фронт Либерии (НПФЛ) утверждает, что УЛИМО-К напало на его силы в этом районе, а УЛИМО-К заявило, что этот инцидент был результатом стычек между противоборствующими группами внутри НПФЛ. 6 октября совместная комиссия по расследованию, состоявшая из представителей МНООНЛ, ЭКОМОГ, НПФЛ и УЛИМО-К, отправилась в этот район, чтобы начать расследование. Расследование еще не завершено, и эта группа пока не смогла точно установить, какая группировка несет ответственность за этот инцидент. В результате боев все учреждения по оказанию чрезвычайной помощи, которые действовали в этом районе, временно перевели свой персонал в Монровию и сократили свою деятельность в этом районе.

15. 17 сентября поступили также сообщения о том, что проходили бои между Либерийским советом мира (ЛСМ) и НПФЛ, а 3 и 11 октября - между УЛИМО-К и НПФЛ. В настоящее время идет расследование этих сообщений.

16. В дополнение к вышеупомянутым сообщениям о нарушениях прекращения огня были получены неофициальные сообщения о том, что бойцы некоторых группировок третируют гражданское население и занимаются грабежами, видимо, действуя по собственной инициативе в поисках продовольствия.

Положение дел с разьединением Сил

17. Как указано выше, противоборствующие стороны должны были завершить разъединение своих сил к 26 сентября. Для того чтобы проконтролировать разъединение, ЭКОМОГ и МНООНЛ направили совместные миссии по наблюдению в различные районы. На основе информации, полученной в результате этих миссий, было установлено, что группировки еще не завершили разъединение своих сил и еще не ликвидировали все свои контрольно-пропускные пункты.

18. УЛИМО-Д полностью вывело свои силы с рудников Бонг и ликвидировало свои контрольно-пропускные пункты в Какате. НПФЛ также вывел свои войска с рудников Бонг, однако еще не ликвидировал свои контрольно-пропускные пункты к северу от Конолы. Вооруженные силы Либерии ликвидировали три своих контрольно-пропускных пункта на шоссе Бьюкенен-Харбел, а бойцы ЛСМ, согласно поступающим сообщениям, в настоящее время отводят свои силы. Однако совместная контрольная группа ЭКОМОГ/МНООНЛ сообщила, что в Тубманбурге УЛИМО-К и УЛИМО-Д сохраняют свои контрольно-пропускные пункты и что разъединение сил еще не завершено. Противоборствующие стороны заявили группе, что вследствие взаимного недоверия между ними маловероятно, чтобы разъединение было проведено в широких масштабах до того, как ЭКОМОГ развернет свои войска в этих районах.

19. Руководители группировок отвечают за то, чтобы их комбатанты отвели свои войска и разоружились в соответствии с Абуджийским соглашением. В этой связи контрольная группа считает, что руководители группировок должны предпринимать более энергичные усилия, с тем чтобы проводить встречи со своими бойцами и объяснять им процедуры осуществления Соглашения, особенно в отношении разъединения сил и разоружения. Группа отметила также, что система подчинения внутри некоторых группировок, видимо, ослабла.

IV. ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ И ПЕРЕСМОТРЕННЫЙ МАНДАТ МНООНЛ

20. МНООНЛ была создана как миссия по наблюдению для поддержки субрегиональной операции по поддержанию мира. Она стала первым примером такого сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и субрегиональной организацией. В мандате Миссии, изложенном в резолюции 866 (1993) Совета Безопасности, нашли свое отражение функции, которые либерийские стороны попросили Организацию Объединенных Наций выполнять в Либерии согласно Соглашению Котону (S/26262, приложение), подписанному ими 25 июля 1993 года. В этой связи на ЭКОМОГ была возложена главная роль в деле осуществления Соглашения, а МНООНЛ было поручено осуществлять наблюдение и контроль за различными имплементационными процедурами в целях обеспечения их объективного применения.

21. После подписания Соглашения Котону стороны подписали еще три соглашения: Соглашение Акосомбо от 24 сентября 1994 года (S/1994/1174, приложение), Аккрское соглашение от 21 декабря 1994 года (S/1995/7, приложения I и II) и Абуджийское соглашение от 19 августа 1995 года (S/1995/742, приложение). В Соглашении Акосомбо ЛНПП было рекомендовано играть более активную роль в обеспечении выполнения положений Соглашения, и в этой связи к ЛНПП, ЭКОМОГ и МНООНЛ был обращен призыв сотрудничать в усилиях по контролю и наблюдению за осуществлением этого соглашения. В Соглашении было также предусмотрено, что ЛНПП заключит соглашение о статусе сил с ЭКОВАС и представит более подробный план осуществления разъединения, разоружения и демобилизации войск. В соответствии с Аккрским соглашением стороны договорились о том, что при реорганизации вооруженных сил Либерии, полиции, иммиграционной службы и других органов безопасности комбатанты и некомбатанты, отвечающие необходимым требованиям, должны рассматриваться как подлежащие включению в круг кандидатов при наборе кадров. Они приняли решение о том, что Государственный совет создаст надлежащие комитеты, которым будет поручено выработать критерии набора кадров с

учетом соответствующего опыта и знаний ЭКОМОГ и МНООНЛ. Хотя Абуджийское соглашение касалось главным образом состава Государственного совета, в него было включено и положение, содержащее обращение к ЭКОВАС, Организации африканского единства (ОАЕ) и Организации Объединенных Наций призыв осуществлять наблюдение за деятельностью специальной Комиссии по выборам.

22. В соответствии с этими соглашениями ЭКОВАС будет и впредь играть ведущую роль в мирном процессе в Либерии, а главной функцией ЭКОМОГ будет, как и прежде, содействие ЛНПП в осуществлении тех положений соглашений, которые касаются военных вопросов.

23. Что касается МНООНЛ, то ей рекомендуется продолжать выполнять свой мандат, связанный с наблюдением и контролем за осуществлением мирных соглашений, хотя Совет Безопасности может пожелать внести изменения в этот мандат с учетом развития событий, связанных с мирным процессом, и опыта, накопленного за истекшие два года. В связи с этим я рекомендую Совету Безопасности следующим образом сформулировать основные функции МНООНЛ:

a) предоставление добрых услуг в поддержку усилий ЭКОВАС и ЛНПП по осуществлению мирных соглашений;

b) расследование всех сообщений о нарушениях прекращения огня, доводимых до сведения Комитета по нарушениям прекращения огня, выработка в сотрудничестве с ЭКОМОГ и ЛНПП рекомендаций в отношении мер по недопущению повторения таких нарушений и информирование об этом Генерального секретаря;

c) наблюдение за выполнением других положений мирных соглашений, касающихся военных вопросов, и проверка степени объективности их осуществления, особенно положений, касающихся разоружения и демобилизации комбатантов;

d) оказание надлежащего содействия обеспечению функционирования пунктов сбора, согласованных ЭКОМОГ, ЛНПП и группировками, и осуществлению программы демобилизации комбатантов в сотрудничестве с ЛНПП, учреждениями-донорами и неправительственными организациями;

e) обеспечение надлежащей поддержки деятельности по оказанию гуманитарной помощи;

f) расследование сообщений о нарушениях прав человека и информирование об этом Генерального секретаря, а также оказание местным правозащитным группам надлежащего содействия в мобилизации добровольной помощи, необходимой в связи с подготовкой кадров и организацией материально-технического обеспечения;

g) наблюдение за избирательным процессом и его проверка, в консультации с ОАЕ и ЭКОВАС, включая выборы в законодательные органы и президентские выборы, которые будут проведены в соответствии с положениями мирных соглашений.

Предлагаемая структура, которая позволила бы МНООНЛ выполнить этот мандат, приводится в пунктах 64 и 65 ниже.

V. КОНЦЕПЦИЯ ОПЕРАЦИЙ

A. Дислокация Группы по наблюдению за прекращением огня ЭКОВАС

/...

и Миссии наблюдателей Организации Объединенных Наций в Либерии

24. В связи с осуществлением Абуджийского соглашения ЭКОМОГ определила свои задачи следующим образом: осуществление наблюдения на границах Либерии и размещение своих военнослужащих в основных пунктах въезда в страну, включая аэропорты и морские порты, в целях пресечения ввоза в страну оружия и боеприпасов; сбор и разоружение бойцов всех группировок; создание блок-постов для контроля за движением оружия и содействия возвращению беженцев и лиц, перемещенных внутри страны; и осуществление активного патрулирования на всей территории страны в целях создания атмосферы доверия и условий, способствующих проведению свободных и справедливых выборов.

25. В целях выполнения этих задач ЭКОМОГ планирует увеличить численность личного состава до 12 000 военнослужащих всех званий, которые будут дислоцироваться в девяти безопасных районах (6600 военнослужащих всех званий), в 10-13 пунктах сбора (3400 военнослужащих всех званий) и в 14 пограничных пунктах (2000 военнослужащих всех званий). В оперативных целях ЭКОМОГ поделила территорию страны на три сектора, в каждом из которых размещена одна бригада. Соответственно, штабы бригад ЭКОМОГ будут созданы в Гбанге, Гринвилле и Тубманбурге. Штаб Сил ЭКОМОГ будет по-прежнему находиться в Монровии (см. карту в приложении I).

26. МНООНЛ, со своей стороны, будет осуществлять наблюдение и контроль за выполнением положений Абуджийского соглашения, касающихся военных вопросов, а развертывание ее военных наблюдателей будет произведено исходя из самой важной задачи мирного процесса - обеспечения разоружения и демобилизации. Группы военных наблюдателей Организации Объединенных Наций будут размещены вместе с военнослужащими из контингента ЭКОМОГ в каждом из пунктов сбора для осуществления наблюдения и контроля за разоружением комбатантов. Кроме того, три подвижных группы будут дислоцироваться в местах расположения штабов бригад ЭКОМОГ. Командиры подвижных групп будут выполнять функции руководителей секторов в отношении военных наблюдателей МНООНЛ, дислоцированных в пунктах сбора на территории каждого из секторов. Еще одна подвижная группа будет базироваться в Монровии. Эти группы будут совместно с наблюдателями ЭКОМОГ и ЛНПП, а при необходимости и самостоятельно, расследовать сообщения о нарушениях прекращения огня и эмбарго на поставки оружия, а также о нарушениях, связанных с процессом разъединения сил. Главный штаб военного компонента МНООНЛ будет по-прежнему находиться в месте расположения штаб-квартиры МНООНЛ в Монровии.

27. Для реализации этой концепции операций потребуются, по оценкам, около 160 военных наблюдателей. Эти наблюдатели будут направляться в Либерию в зависимости от оперативных потребностей, причем их численность достигнет максимального уровня в период разоружения и демобилизации, которые, как планируется, будут осуществляться с 1 декабря 1995 года по 31 января 1996 года. Данные о нынешней численности Миссии приводятся в приложении II.

28. С тем чтобы подвижные группы могли успешно выполнять поставленные перед ними задачи, МНООНЛ потребуются дополнительные авиасредства, а именно три вертолета. Эти авиасредства будут также в надлежащем порядке использоваться для поддержки деятельности Координатора гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций.

29. Чтобы военные наблюдатели МНООНЛ могли эффективно выполнять свои задачи, они должны, если исходить из сложившейся практики, обладать неограниченной свободой передвижения и доступом во все районы и к информации, необходимой им в связи с выполнением своих функций. ЛНПП будет нести ответственность за обеспечение того, чтобы

группировки уважали статус персонала Организации Объединенных Наций и всецело сотрудничали с МНООНЛ, как это предусмотрено в Соглашении о статусе Миссии, подписанном с ЛНПП в 1994 году. В то же время от ЭКОМОГ будет по-прежнему требоваться, чтобы она обеспечивала безопасность персонала и имущества МНООНЛ. В этой связи МНООНЛ и ЭКОМОГ договорились провести совместную оценку положения с точки зрения безопасности, с тем чтобы определить, в каких районах Либерии будет необходимо выполнять это требование.

30. И МНООНЛ и ЭКОМОГ признают необходимость укрепления координации их оперативной деятельности на всех уровнях. Предполагается, что на уровне штаб-квартир еженедельно будут проводиться совместные координационные совещания; аналогичные координационные совещания будут проводиться и на уровне секторов - дважды в неделю; а в пунктах сбора будет обеспечиваться координация действий. МНООНЛ и ЭКОМОГ рассматривают также вопрос об обмене офицерами связи, что позволило бы расширить обмен информацией и наладить более тесную координацию действий.

В. Разоружение

31. Эффективное разоружение и демобилизация комбатантов явится одним из центральных элементов мирного процесса. ЭКОМОГ учредила Комитет по разоружению, который действует под руководством ЭКОМОГ и в состав которого входят МНООНЛ, ЛНПП и представители либерийских группировок. Группировкам было предложено представить ЭКОМОГ и МНООНЛ информацию о численности своих бойцов; в районах, в которых они будут собраны; количестве оружия; расположении минных полей; средствах связи; и численности военнопленных.

32. К настоящему времени группировки представили Комитету по разоружению информацию о своих предполагаемых пунктах сбора и численности комбатантов. Что касается численности бойцов, то Комитетом по разоружению была получена следующая информация: НПФЛ сообщил, что в его рядах насчитывается 25 000 комбатантов; ВСЛ - 8734 комбатанта; УЛИМО-Д - 7776 комбатантов; УЛИМО-К - 12 460 комбатантов; и ЛСМ - 4650 комбатантов; и Силы обороны Лоффы (СОЛ) - 750 комбатантов. Таким образом, предстоит разоружить, по оценкам, до 60 000 комбатантов. Следует отметить, что с момента подписания Абуджийского соглашения всего только 133 комбатанта сдали оружие ЭКОМОГ.

33. ЭКОМОГ и МНООНЛ проводят совместные рекогносцировочные миссии в целях обследования предполагаемых пунктов сбора, где будет осуществляться процесс разоружения и демобилизации комбатантов. В соответствии с Абуджийским соглашением пункты сбора должны быть готовы к приему комбатантов начиная с 9 ноября. Предполагается, что МНООНЛ предоставит основные ресурсы, необходимые для обеспечения функционирования этих пунктов. В их число входят продовольствие, вода, санитарно-техническое оборудование и материалы, необходимые для создания элементарных условий для размещения людей. Может потребоваться также помощь в содействии доставке комбатантов в эти пункты.

34. По прибытии комбатантов в пункты сбора они будут разоружены военнослужащими ЭКОМОГ под наблюдением и контролем со стороны МНООНЛ. Затем МНООНЛ обеспечит их демобилизацию. ЛНПП, ЭКОМОГ и МНООНЛ договорились о том, что этот процесс должен быть осуществлен в кратчайшие возможные сроки. В связи с этим первоначально разработанный процесс сбора, сосредоточения разоружения и демобилизации, предусмотренный в Абуджийском соглашении, будет скорректирован и основное внимание в рамках оказания помощи будет уделено содействию успешной реинтеграции бывших комбатантов в гражданскую жизнь. Более подробная информация о процессе демобилизации содержится в разделе настоящего доклада, посвященном гуманитарным аспектам.

VI. ПОТРЕБНОСТИ ЭКОМОГ В РЕСУРСАХ

35. По оценке ЭКОМОГ, для осуществления ее плана операций потребуется около 12 000 военнослужащих. В настоящее время в рядах ЭКОМОГ насчитывается 7269 военнослужащих всех уровней. Таким образом, ей потребуется еще 4731 человек. В ходе одиннадцатого совещания начальников штабов ЭКОВАС, состоявшегося 9 октября 1995 года в Монровии, представитель Нигерии сообщил, что его правительство выделит еще два батальона. Гана и Гвинея также сообщили о том, что они смогут предоставить дополнительный батальон. Начальники штабов других стран ЭКОВАС отметили, что их страны в принципе готовы выделить войска для ЭКОМОГ при наличии соответствующей финансовой и материально-технической поддержки.

36. В этой связи моя техническая группа в тесном сотрудничестве с ЭКОМОГ провела работу по уточнению ее материально-технических потребностей. В нынешних условиях возможности развертывания ЭКОМОГ ограничены, и для того чтобы она в полной мере могла осуществлять свои обязанности по Абуджийскому соглашению, ей потребуется существенная дополнительная материально-техническая помощь. ЭКОМОГ сообщила, что в первую очередь ей необходимы автотранспортные средства, средства связи, запасные части и горючее.

37. Как известно, главной причиной, по которой ЭКОМОГ не смогла справиться со своими задачами по Соглашению Котону, была крайне недостаточная материально-техническая поддержка. Как неоднократно заявляли председатель ЭКОВАС и я, для успешного мирного процесса необходимо обеспечить ЭКОМОГ необходимой материально-технической поддержкой. В сентябре делегация ЭКОВАС посетила страны, являющиеся потенциальными донорами, с целью мобилизации ресурсов для ЭКОМОГ. Председатель ЭКОВАС провел также двусторонние консультации, с тем чтобы побудить правительства-доноры удовлетворить потребности ЭКОМОГ.

38. После консультаций с ЛНПП и председателем ЭКОВАС я принял решение о созыве 27 октября 1995 года в Нью-Йорке конференции по оказанию помощи Либерии. В центре конференции будет вопрос об оказании поддержки осуществлению Абуджийского соглашения, включая гуманитарную помощь, процессы разоружения и демобилизации, потребности восстановления и реабилитации, а также помощь для ЭКОМОГ. Подробная информация по этому вопросу, в том числе аннотированный бюджет с указанием материально-технических потребностей ЭКОМОГ, предоставляется государствам-членам, участвующим в Конференции.

VII. ГУМАНИТАРНЫЕ АСПЕКТЫ

A. Нынешняя ситуация

39. Подписание Абуджийского соглашения и последовавшие за этим политические события оказали значительное воздействие на проведение мероприятий по гуманитарной помощи в Либерии. В настоящее время чрезвычайная помощь должна также предоставляться гражданским лицам, проживающим в прежде недоступных районах. Необходимо предусмотреть средства на решение вопросов репатриации беженцев и расселения лиц, перемещенных внутри страны. Программа также должна быть расширена за счет включения вопросов, связанных с гуманитарными аспектами демобилизации бывших комбатантов и их интеграцией в жизнь гражданского общества. Заместитель Генерального секретаря по гуманитарным вопросам г-н Петер Хансен только что вернулся из Либерии, где убедился в безотлагательной необходимости проведения мероприятий по

/...

гуманитарной помощи в более широких масштабах, включая реализацию мер по совершенствованию координации.

40. Механизмы координации будут расширены и укреплены с учетом новых потребностей. Будет назначен координатор Организации Объединенных Наций по гуманитарным вопросам. Действуя под общим руководством моего Специального представителя, координатор по гуманитарным вопросам будет оказывать содействие и координировать усилия таких оперативных учреждений Организации Объединенных Наций, как Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) и Мировая продовольственная программа (МПП), стремясь в то же время обеспечить более широкое участие Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) в мероприятиях по оказанию чрезвычайной помощи и помощи в вопросах расселения и предоставления помощи увольняемым из армии военнослужащим. Другие учреждения Организации Объединенных Наций, например Международная организация труда (МОТ), Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) и Добровольцы Организации Объединенных Наций (ДООН), также будут оказывать содействие в сферах своей соответствующей компетенции. Координатор по гуманитарным вопросам будет также оказывать поддержку усилиям более широкого гуманитарного сообщества, включая неправительственные, международные и многосторонние организации.

41. Группа координации гуманитарной помощи будет состоять из двух подразделений: отдела по координации гуманитарной помощи и отдела по вопросам демобилизации и реинтеграции. Отдел по координации гуманитарной помощи будет оказывать поддержку координатору по гуманитарным вопросам в осуществлении им своих обязанностей. Отдел по вопросам демобилизации и реинтеграции будет заниматься организацией и отвечать за оказание услуг демобилизуемым комбатантам и за оказание помощи и координацию программ, призванных содействовать их возвращению к созидательной жизни в условиях гражданского общества. Отдел по вопросам демобилизации и реинтеграции будет иметь своих представителей в каждом демобилизационном центре.

42. Гуманитарные потребности в Либерии и других странах субрегиона велики. Из общего населения, насчитывающего около 2,3 млн. человек, примерно 1,5 млн. человек, проживающих в стране, включая около 700 000 перемещенных лиц, по-прежнему нуждаются в гуманитарной помощи. Кроме того, по оценке УВКБ, 727 000 либерийских беженцев нашли убежище в соседних странах: 367 300 человек в Кот-д'Ивуаре, 395 000 - в Гвинее, 14 000 - в Гане, 4600 - в Сьерра-Леоне и 4000 - в Нигерии. Реинтеграция беженцев и перемещенных внутри страны лиц, большинство которых были фермерами и экс-комбатантами, в свои родные общины будет играть решающую роль в поддержании мирного процесса. В предстоящие месяцы организации по вопросам гуманитарной помощи будут заниматься оказанием содействия и поддержки в решении вопросов реинтеграции и в центре их деятельности будет оказание поддержки населению в реализации первых шагов по перестройке своей жизни и своих общин. Реализация программ чрезвычайной помощи будет продолжаться в течение еще некоторого времени с целью удовлетворения наиболее острых жизненно важных потребностей, но при этом они будут строиться таким образом, чтобы можно было без затруднений перейти от оказания чрезвычайной помощи к реабилитации.

43. УВКБ готовится к репатриации беженцев и предполагает приступить к операции в начале 1996 года, если позволят условия с точки зрения безопасности. Оно будет поощрять добровольную репатриацию только в том случае, если ЭКОМОГ к этому времени будет полностью развернута в основных районах возвращения и если будут в основном проведены разоружение и демобилизация

/...

комбатантов и, таким образом, созданы необходимые условия для безопасного возвращения беженцев и УВКБ и его партнеры смогут получить доступ к общинам беженцев и проводить работу с ними.

В. Демобилизация и реинтеграция

44. Успех мирного процесса будет в огромной степени зависеть от демобилизации и порядка 60 000 комбатантов в их реинтеграции в жизнь гражданского общества. Процесс разоружения и демобилизации комбатантов будет контролировать комиссия ЛНПП по разоружению и демобилизации. МНООНЛ, ЭКОМОГ и сообщество доноров провели широкие консультации в связи с этим процессом и поделились своими выводами с недавно созданной комиссией ЛНПП.

45. Как отмечалось выше, перемещена значительная часть населения Либерии, а многие общины, в которые, как ожидается, вернутся беженцы и другие лица, пострадали от запустения и разрушений в ходе гражданской войны. Широко распространено мнение о том, что вопросы реинтеграции комбатантов должны решаться в увязке с вопросами реинтеграции беженцев и перемещенных внутри страны лиц. Считается также, что успех процесса демобилизации будет зависеть от того, смогут ли бывшие комбатанты найти иные пути к обеспечению своих жизненных потребностей, помимо использования силы оружия. В этой связи в рамках усилий по реабилитации, предпринимаемых общинами, в которые, как ожидается, вернутся беженцы и другие лица, экс-комбатантам необходимо создать возможности для краткосрочной занятости. Эти соображения составляют основу стратегии демобилизации и реинтеграции.

46. Как уже отмечалось, процесс демобилизации будет происходить в 10-13 центрах, размещенных вблизи мест сбора, где бывших комбатантов будут регистрировать и где они будут получать первоначальную помощь после разоружения силами ЭКОМОГ. Отдел по вопросам демобилизации и реинтеграции будет обеспечивать продовольствие, медицинское обслуживание, создаваемое местными силами жилье, воду и основные санитарные услуги для этих центров. После регистрации разоруженные комбатанты пройдут обучение по непродолжительной программе, которая позволит им лучше подготовиться к возвращению к гражданской жизни. В рамках программы бывшим комбатантам будет предоставлена информация о мирном процессе и общей ситуации в Либерии, а также проведены консультации о возможных вариантах реинтеграции в гражданскую жизнь.

47. Как отмечалось выше, желательно, чтобы бывшие комбатанты сразу же после демобилизации приступили к производительному труду. Учреждения Организации Объединенных Наций, неправительственные организации и двусторонние доноры разрабатывают программы оказания помощи в реинтеграции, которые предусматривают удовлетворение потребностей бывших комбатантов, лиц, перемещенных внутри страны, и беженцев. Вместе с тем между демобилизацией и началом функционирования этих программ может пройти от двух до трех месяцев. Нельзя допустить, чтобы за это время бывшие комбатанты, особенно те из них, которые не имеют средств к существованию, вновь взяли за оружие и занялись бандитизмом.

48. В этой связи предусматривается, что помощь процессу в демобилизации будет финансироваться за счет начисленных взносов, включая кратковременную помощь комбатантам в течение двух-трехмесячного периода после демобилизации, по прошествии которого они будут подключены к планируемым программам реинтеграции. Если же для заполнения этого пробела между демобилизацией и реинтеграцией будут предоставлены добровольные взносы, то распределяемый бюджет будет сокращен на аналогичную сумму. Все остальные программы, связанные с реинтеграцией, будут финансироваться за счет добровольных взносов сообщества доноров.

49. Тем комбатантам, у которых после демобилизации окажутся средства для обеспечения своих потребностей, будут предоставлены наборы сельскохозяйственного инвентаря и плотницкого инструмента. В течение короткого переходного периода может также потребоваться продовольственная помощь. Вторым видом помощи бывшим комбатантам, у которых может не оказаться средств для обеспечения своих потребностей, будет их вовлечение в восстановление инфраструктуры тех общин, куда будут возвращаться беженцы и перемещенные внутри страны лица, и таким образом параллельно с разработкой более долгосрочных программ реинтеграции будут обеспечиваться возможности для краткосрочного трудоустройства. В этой связи с Мировой продовольственной программой проводятся консультации по вопросу о возможном осуществлении программ "питание за работу" для бывших комбатантов.

50. Что касается участвовавших в боевых действиях детей, то существует общее мнение относительно того, что их следует при первой же возможности вернуть в родные общины, где им будет оказана помощь в привыкании к гражданской жизни. ЮНИСЕФ и его традиционные партнеры разработали программы, направленные на удовлетворение конкретных потребностей таких детей. Эти программы будут расширяться по ходу процессов разоружения и демобилизации.

51. Предполагается, что помимо ресурсов, указанных в пункте 48 выше, за счет распределяемого бюджета будут также покрываться расходы, связанные с отделом по вопросам демобилизации и реинтеграции, а также расходы по персоналу, необходимому для осуществления этой программы.

VIII. ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

52. По сообщениям, группа солдат Национально-патриотического фронта Либереи (НПФЛ) убила неустановленное количество гражданских жителей в Таппите в период с 26 по 28 сентября. НПФЛ объявил, что он проводит расследование и что те, кто якобы участвовал в нем, задержаны и что они предстанут перед национальным судом. Миссия наблюдателей Организации Объединенных Наций в Либереи (МНООНЛ) провела консультации с ЛНПП и НПФЛ и получила разрешение побеседовать с задержанными лицами. В рамках своего собственного расследования МНООНЛ будет также поддерживать связь с Международным комитетом Красного Креста (МККК) и местными правозащитными группами.

53. Следует напомнить, что нынешний мандат МНООНЛ в отношении прав человека, предусмотренный в резолюции 866 (1993), заключается в том, чтобы сообщать о любых серьезных нарушениях международного гуманитарного права. В настоящее время в составе МНООНЛ имеется один сотрудник по правам человека, который отвечает за проведение расследований и представление сообщений о нарушениях прав человека.

54. В соответствии со своим пересмотренным мандатом МНООНЛ будет по-прежнему докладывать о нарушениях прав человека и будет также поддерживать контакты с местными правозащитными группами и, в соответствующих случаях, помогать им в получении от доноров добровольной помощи для целей подготовки кадров и материально-технической поддержки. Также предусматривается, что МНООНЛ будет поддерживать связь с ЛНПП, Экономическим сообществом западноафриканских государств (ЭКОВАС) и МККК по вопросу о гражданских лицах, задержанных без суда.

IX. ДРУГИЕ АСПЕКТЫ

А. Информация

55. Нынешняя программа МНООНЛ в области информации нацелена на предоставление широким слоям населения фактической информации о мирном процессе и о роли МНООНЛ и системы Организации Объединенных Наций в Либерии. В настоящее время этой программой занимаются два международных сотрудника.

56. С подписанием Абуджийского соглашения предусматривается, что деятельность в рамках этой программы будет расширена и что основное внимание будет уделяться использованию печатных, радио- и видеоматериалов для распространения информации о различных этапах процесса осуществления, особенно в отношении разоружения и демобилизации. Для этой цели потребуются дополнительные ресурсы и дополнительный персонал.

В. Выборы

57. В соответствии с Абуджийским соглашением выборы в законодательные органы и президентские выборы запланированы на 20 августа 1996 года. В Соглашении содержится призыв к Организации Объединенных Наций в сотрудничестве с Организацией африканского единства (ОАЕ) и Экономическим сообществом западноафриканских государств (ЭКОВАС) обеспечить наблюдение за процессом выборов и проверку его результатов. В соответствующее время я представлю Совету Безопасности дополнительные рекомендации относительно той роли, которую Организация Объединенных Наций может сыграть в этом отношении.

С. Полиция

58. В состав Технической группы, о которой говорится в пункте 2 выше, входил советник по вопросам полиции, которому было поручено оценить потребности либерийской национальной полиции и установить, какая помощь может быть предоставлена ЛНПП для укрепления полицейских сил.

59. Либерийская национальная полиция входит в юрисдикцию министерства юстиции. В ее составе - 2219 сотрудников, из которых большинство не имеют оружия и работают в городе Монровия, а некоторое количество полицейских размещено в соседних округах. Полиция слабо обеспечена автотранспортными средствами, а большинство сотрудников не имеют даже элементарного оборудования связи. В состав полиции входит специальная целевая группа из 245 сотрудников, обученных методам подавления беспорядков, подразделение быстрого реагирования в составе 97 сотрудников - это единственные вооруженные сотрудники полиции, обученные действиям в случае вооруженных ограблений. Среднемесячная зарплата либерийского полицейского составляет примерно 4 долл. США.

60. ЛНПП информировало техническую группу о том, что ему требуется техническая помощь в деле перестройки и управления Национальной полицией, а также финансовая и материально-техническая помощь для получения полицейской формы и оборудования связи и транспортных средств.

61. Большинство из нынешних сотрудников полиции нуждаются в том или ином виде подготовки, будь то переподготовка или специализированная подготовка. Определенный потенциал подготовки кадров имеется в Национальной полицейской академии, которая сохранила некоторое количество инструкторов, однако в целом Академия существенно ослаблена в результате войны и нуждается в базовой технической и финансовой помощи, включая учебные материалы, подготовку обучающихся, а также ремонт и восстановление зданий.

/...

62. Что касается пенитенциарной системы, то монровийская центральная полицейская тюрьма является единственным официальным тюремным учреждением, действующим сейчас в стране. Однако здание тюрьмы сильно обветшало и лишь в минимальной степени является функциональным с точки зрения водоснабжения, санитарии, вентиляции, площади и обеспечения безопасности. Безотлагательно необходимо оказать поддержку в плане снабжения продовольствием и медицинского обеспечения. Тридцать четыре охранника в этой тюрьме нуждаются в подготовке, форме и оборудовании. Из 181 заключенного 4 предстали перед судом, были осуждены и приговорены, а остальные 177 содержатся без суда, причем большинство из них уже несколько месяцев. Либерийская судебная система официально действует только в Монровии. Даже ограниченная поддержка со стороны международного сообщества окажет существенную пользу.

63. Таким образом, техническая помощь требуется как полиции, так и судебной системе. Я обращаюсь к государствам-членам с настоятельным призывом предоставить ее ЛНПП.

Х. ОРГАНИЗАЦИОННАЯ СТРУКТУРА

64. Для преобразования мандата, описанного в настоящем докладе, организационная структура МНООНЛ должна выглядеть следующим образом:

а) Миссией, штаб-квартира которой находится в Монровии, будет по-прежнему руководить Специальный представитель. Нынешний состав канцелярии Специального представителя, которая возглавляется Директором и насчитывает в общей сложности восемь сотрудников категории специалистов, будет в целом сохранен, хотя и могло бы потребоваться некоторое увеличение ее состава по мере развертывания мирного процесса;

б) военным компонентом будет руководить Главный военный наблюдатель, а в его состав будет входить в общей сложности 160 военных наблюдателей. Наблюдатели будут дислоцироваться в местах сбора и располагаться в составе мобильных групп в непосредственной близости от штаба бригады Группы наблюдателей ЭКОВАС (ЭКОМОГ);

с) отделом демобилизации и реинтеграции будет руководить старший сотрудник, который будет отчетываться перед Координатором гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций под общим руководством моего Специального представителя и которому будет оказывать помощь необходимое количество сотрудников, набранных на международной и местной основе;

д) административным компонентом будет руководить Главный административный сотрудник.

65. Мой Специальный представитель будет нести общую ответственность в отношении всей деятельности, проводимой Организацией Объединенных Наций в Либерии в поддержку мирного процесса, и будет отвечать за ее координацию в целях обеспечения по возможности наиболее эффективного использования ресурсов. Все компоненты МНООНЛ будут обеспечиваться за счет комплексных систем материально-технической поддержки, воздушной поддержки, средств связи и медицинской эвакуации.

ХІ. ФИНАНСОВЫЕ АСПЕКТЫ

66. Как указывалось в моем последнем докладе Совету Безопасности (S/1995/781), Генеральная Ассамблея в своей резолюции 49/232 В от 12 июля 1995 года ассигновала на специальный счет

/...

для МНООНЛ сумму в размере 8 527 300 долл. США брутто, что эквивалентно ставке в 1 421 200 долл. США брутто в месяц на содержание Миссии в период с 1 июля по 31 декабря 1995 года.

67. Если Совет Безопасности примет решение о корректировке мандата и концепции операций МНООНЛ, как это рекомендовано в пункте 72 ниже, то к Генеральной Ассамблее на ее нынешней сессии будет обращена просьба о выделении соответствующих ассигнований на содержание и деятельность МНООНЛ.

68. По состоянию на 16 октября 1995 года сумма невыплаченных начисленных взносов на специальный счет для МНООНЛ с момента учреждения Миссии составила 13,3 млн. долл. США. Общая сумма невыплаченных начисленных взносов на все операции по поддержанию мира по состоянию на 16 октября 1995 года составляла 2364 млн. долл. США. Сумма в 2 млн. долл. США, которая была заимствована из Резервного фонда для операций по поддержанию мира в целях обеспечения МНООНЛ необходимыми наличными средствами, остается невыплаченной.

69. Со времени представления моего последнего доклада в Целевой фонд для осуществления Соглашения Котону по Либерии не поступило никаких дополнительных добровольных взносов.

XII. ЗАМЕЧАНИЯ И РЕКОМЕНДАЦИИ

70. С подписанием Абуджийского соглашения либерийский мирный процесс вступил в новый этап. За последние два месяца либерийские стороны восстановили прекращение огня, создали Государственный совет и проявили большую, чем в прошлом, готовность предпринять шаги для восстановления мира и стабильности в их стране. В результате этого сейчас существует возможность для прекращения гражданской войны, которая сотрясала Либерию на протяжении почти шести лет и принесла огромные страдания ее народу.

71. Меня вдохновляет этот прогресс, и я искренне надеюсь, что Государственный совет и лидеры группировок будут соблюдать свои обязательства в соответствии с Абуджийским соглашением. Позитивные события последних нескольких месяцев произошли во многом благодаря Председателю ЭКОВАС, а также усилий, предпринятым государствами - членами ЭКОВАС для согласования и координации своей политики в отношении Либерии. Абуджийское соглашение представляет собой кульминацию этих усилий и укрепляет возможности ЭКОВАС довести мирный процесс до успешного завершения. Я призываю членов ЭКОВАС по-прежнему тесно сотрудничать в целях полного и своевременного осуществления этого Соглашения.

72. С учетом этих событий и на основе оценки, представленной моей технической группой, я рекомендую Совету Безопасности одобрить коррективы к мандату и концепции операций МНООНЛ, изложенные в настоящем докладе. Эти коррективы основаны на уроках, извлеченных из процесса осуществления Соглашения Котону, а также на событиях, происшедших в либерийском мирном процессе с момента учреждения МНООНЛ два года назад. Предлагаемое расширение предназначено для того, чтобы позволить МНООНЛ выполнять функции наблюдения и контроля, возложенные на Организацию Объединенных Наций различными мирными соглашениями, уделяя при этом больше внимания самому критическому аспекту осуществления этих соглашений, а именно разоружению и демобилизации. Именно таким путем МНООНЛ и международное сообщество могут лучше всего помочь ЛНПП, ЭКОВАС и ЭКОМОГ в выполнении обязанностей, возложенных на них мирными соглашениями. В адресованных мне письмах от 28 августа и 12 сентября 1995 года нынешний председатель ЭКОВАС, президент Роулинс, настоятельно призвал Организацию Объединенных Наций играть в Либерии более активную роль. Я убежден, что несмотря на острый финансовый

кризис, с которым сейчас столкнулась Организация, предоставление МНООНЛ дополнительных ресурсов на уровне, который является скромным по сравнению с другими операциями по поддержанию мира, оправдан той надеждой, что Абуджийское соглашение наконец даст возможность положить конец жестокой войне в Либерии и уменьшить причиненные ей жестокие страдания. Соответствующая смета расходов на шестимесячный период будет выпущена в ближайшее время в качестве добавления к настоящему докладу.

73. Выделение для МНООНЛ дополнительных ресурсов должно вместе с тем идти параллельно с предоставлением международным сообществом необходимой финансовой и материально-технической помощи ЭКОМОГ. В моем докладе от 9 сентября 1993 года об учреждении МНООНЛ (S/26442 и Add.1 и Add.1/Corr.1) я указал, что Миссия будет в состоянии выполнить свой мандат только в том случае, если ЭКОМОГ будет располагать достаточными ресурсами для выполнения своих собственных обязанностей, и что отсутствие таких ресурсов может поставить под угрозу сам мирный процесс. Несмотря на добровольные взносы некоторых государств-членов, либо через Целевой фонд, который я создал для этой цели, либо на двусторонней основе ЭКОМОГ так и не получила той материально-технической и финансовой поддержки, которая требуется для осуществления ее мандата.

74. Поэтому для успешного осуществления Абуджийского соглашения настоятельно необходимо, чтобы ЭКОМОГ получила необходимые для нее ресурсы. Государства - члены ЭКОВАС продемонстрировали свою приверженность мирному процессу, обязавшись выделить дополнительные войска для ЭКОМОГ. Кроме того, председатель ЭКОВАС предпринял ряд инициатив для мобилизации необходимых финансовых и материально-технических ресурсов. Конференция по оказанию помощи Либерии, которую я созываю в Нью-Йорке 27 октября, предоставит правительствам стран-доноров возможность откликнуться на эти потребности и продемонстрировать свою поддержку мирному процессу в Либерии.

75. Однако в конечном счете ответственность за продвижение мирного процесса лежит на ЛНПП и на руководителях либерийских группировок. Они должны быть выше своих разногласий и должны повести своих комбатантов по пути мира и примирения. Они должны внушить им необходимость всесторонне соблюдать прекращение огня, завершить процесс разъединения сил и передислоцироваться в районы сбора, с тем чтобы можно было по графику, 1 декабря 1995 года, приступить к этапу разоружения. В этой связи я обеспокоен недавними сообщениями о нарушениях прекращения огня и теми задержками, которые такие инциденты вызвали в процессе разъединения сил. ЛНПП должно принять необходимые меры для недопущения дальнейших инцидентов и для сохранения темпов мирного процесса.

76. Международная поддержка осуществлению мирного процесса должна также включать в себя оказание переходному правительству помощи в выполнении его обязанностей согласно мирным соглашениям и в создании необходимых условий для национального примирения и миростроительства. Однако нет никаких сомнений в том, что отклик международного сообщества будет зависеть от доказательств решимости либерийских группировок своевременно выполнить те обязательства, которые они добровольно взяли на себя согласно Абуджийскому соглашению. Я настоятельно призываю их наконец-то попробовать добиться мира.

Приложение I

Приложение II

Состав военного компонента МНООНЛ по состоянию
на 18 октября 1995 года

	Наблюдатели	Прочий персонал	Всего
Бангладеш	2	7 <u>a/</u>	9
Китай	5	-	5
Чешская Республика	6	-	6
Египет	3	-	3
Гвинея - Бисау	8	-	3
Индия	2	-	2
Иордания	3	-	3
Кения	8	-	8
Малайзия	8	-	8
Пакистан	6	-	3
Уругвай	2	-	2
Итого	53	7	60

a/ Медицинский персонал.
