



安全理事会

Distr.
GENERAL

S/1995/458
4 June 1995
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

秘书长关于联合国安哥拉核查团
(第三期联安核查团)的第四次进度报告

一、序言

1. 本报告是按照1995年2月8日安全理事会第976(1995)号决议第7段的规定提出的,安理会上述决议建议我每月向安理会报告联合国安哥拉核查团(第三期联安核查团)的部署进度和《卢萨卡议定书》的执行进度(S/1994/1441,附件)。这份报告载有自我5月3日所提交的上一次报告(S/1995/350)以后的主要情况。

二、政治情况

2. 在本报告所述期间,我的特别代表阿利翁·布隆丹·贝耶先生继续努力,促进《卢萨卡议定书》的执行,并巩固最近在政治和军事阵线取得的进展。他在三个观察国(美利坚合众国、葡萄牙和俄罗斯联邦)代表的积极支持下,同安哥拉总统若泽·爱德华多·多斯桑托斯先生和争取安哥拉彻底独立全国联盟(安盟)领导人若纳斯·萨文比先生经常保持接触,以便他们举行等待已久的会议。他还前往扎伊尔会见了蒙博托·塞塞·塞科总统,并且前往赞比亚同弗雷德里克·奇卢巴总统进行了协商。

3. 1995年5月6日,多斯桑托斯总统和萨文比先生在卢萨卡举行了会议。他们的讨论包括了和平进程的所有方面,并保证开展合作,以巩固安哥拉的和平和执行《卢萨卡议定书》的规定。他们还商定在罗安达举行下一次会议,但日期尚未确定。为了筹备这次会议,5月25日安哥拉政府两名高级官员在拜伦多拜访了萨文比先生。

4. 1995年5月10日,我致函多斯桑托斯总统和萨文比先生,祝贺他们会议取得成功。同时,我表示希望他们下一次会议能解决在卢萨卡提出的若干问题,以便加速和平进程的速度。我向多斯桑托斯总统和萨文比先生保证,联合国随时准备支持他们在安哥拉实现持久和平与和解的努力。我还致函赞比亚奇卢巴总统,感谢他努力促成了这次重要会议。我的特别代表曾前往津巴布韦和南非,向罗伯特·穆加贝总统和纳尔逊·曼德拉总统通报了这次会议重新推动和平进程的情况。

5. 联合委员会继续监测与《卢萨卡议定书》的执行情况有关的政治、军事和人道主义发展情况。委员会最近于5月18日在洛比托市举行的特别会议上重点讨论了开放该国各地公路以及人员和货物自由流通的问题。为了表明目前主要的公路可安全通行,委员会成员、包括我的特别代表通过公路作了往返洛比托的旅行,民众热烈欢迎这一事件。

6. 另有一个积极的情况是政府通过红十字国际委员会(红十字委员会)释放了200多名安盟俘虏,根据他们的愿望,他们已同家人团聚或遣送到拜伦多安盟总部。

7. 我还高兴地报告,在设立独立的联合国无线电广播电台之前,联安核查团已开始通过安哥拉政府提供的无线电和电视设施广播一个新闻节目“和平之路”。同时,核查团要求安哥拉政府为联安核查团无线电台提供频率。

三、军事和警察事项

8. 在审议了我的第三次进度报告(S/1995/350)后,安全理事会在其5月3日的主席声明(S/PRST/1995/27)中满意地注意到执行《卢萨卡议定书》所获进展,特别

是下列方面的进展:违反停火事件减少、部队脱离接触、当事各方与联安核查团合作和其他积极发展情况。同时,安理会对于几个领域作出的缓慢进展表示关注,强调在执行《卢萨卡议定书》所有重要规定和安全理事会有关各项决议方面,政府和安盟须与联合国加强合作。安理会又强调了扫雷方案的迫切性,而且强调应紧急注意安盟士兵的驻扎和政府部队撤回兵营的问题。

9. 在本报告所述期间,安哥拉境内一般继续维持停火。违反停火事件次数进一步减少,没有报告发生重大事件,这是特别使人引以为慰的。同时,双方仍然提出小规模攻击、过火的巡逻、袭击和骚扰平民的控诉,而在某些地区,据报政府向其民防人员分发武器。尽管进展颇大,可是包括北隆达省、南隆达省和莫希科省在内的第二阶段脱离接触尚未彻底完成。联安核查团正尽力在当地以及在联合委员会范围内解决该问题。

10. 同时,联合委员会在5月11日第15次常届会议上正式核准了一项决定,即在遣散政府部队和安盟部队后,安哥拉武装部队将来的兵力为90 000名士兵,其中74 000名为地面部队,由双方提供各半。国防部队分别由空军部队11 000人、海军部队5 000人组成。联安核查团正继续鼓励政府和安盟尽早为遣散军队达成解决办法,包括议定一个时间表。由于综合武装部队将需要政府提供适当的住房、粮食、衣着、运输和其他基本用品及服务,整个行动显然需要广泛的筹备。

11. 我的特别代表收到了安盟领导层的一封信,提供了关于他们部队兵力的细节情况。这点肯定有助于安哥拉武装部队的成立。当事方之间必须尽早就其军事设备和军事设施交换资料。

12. 已确定了一项计划为联安核查团步兵部队的部署和核查团的其他基本职能处理扫雷要求。在这个范围内,联安核查团坚决敦促政府和安盟加速全国的扫雷行动--这是他们在签署《卢萨卡议定书》时所承担的责任。已在该国各地展开了扫雷行动,而政府已认捐300万美元用于扫雷活动,特别是紧急购买所需的设备。我相信安哥拉境内的联合国方案和机构以及非政府组织在这项事业中一定向核查团提供一

切必要的合作。在今后数月内应由联合国设立的中央扫雷行动训练学校将辅助这项努力。

13. 阻止居民自由通行和联合国军队迅速部署的另一项障碍是公路和桥梁受破坏情况。虽然政府展开了一项重大的修桥方案,但必须增加联安核查团向其部队的行动提供必要的工程支助的能力。为此目的,我打算在核查团核准兵力7 000名军事人员的限额内以增加两个专门工兵连来加强联安核查团的军事部分。

14. 维持和平行动部主管规划和支助的助理秘书长曼弗雷德·艾西尔中将于1995年5月10日至15日访问了安哥拉,与我的特别代表、政府代表和安盟代表讨论了关于征集联合国部队的重大问题和评估地面的形势。艾西尔将军的建议证实需要巩固在建立第三期联安核查团方面最近取得的进展和调整步兵单位的部署时间表。

15. 在洛比托/卡通贝拉和罗安达部署的联合国后勤营已充分运作,并为设立后勤基地和部署后续单位进行了准备。此外,已将一个工兵连、一个信号单位、一间野战医院和其他几个单位的先头部队部署到安哥拉。根据订正的时间表,预期第一步兵营在6月第一个星期抵达安哥拉,计划在7月上旬部署第二步兵营,7月下旬部署第三步兵营。联合国步兵的进一步派遣将取决于当事方在开放主要通道和扫雷方面取得的进展,为了协助此一进程,第三期联安核查团正与一私营公司作出契约安排核实部署路线某些部分的扫雷。同时,在该国东部的步兵营部署将作为陆空联合行动组织之。增加的一个意外难题是当初表示愿意向联安核查团提供一个步兵营的某一会员国决定收回承诺;秘书处正在积极物色适当的代替。同时,与双方协商后,联安核查团正准备除已有的60个驻地外,另设立7个小组驻地。

16. 截至5月30日,已在29个联安核查团小组驻地包括6个区域总部部署了来自19个国家的210名民警观察员。他们继续监督国家警察的活动、访问拘留中心和与地方当局保持联络。他们在全国各地得到安哥拉国家警察不同程度的支持。尽管这一合作在多数地区都令人鼓舞,但是在其他地区仍有很大的改进余地,因为某些警察

当局宣称,他们没有得到指示,允许联合国不受限制地获得警察设施或根据《卢萨卡议定书》向其提供所有资料。主要由于拖延提供足够的营区,因此在政府的迅速反应警察部队驻扎方面没有取得什么进展。

17. 过去曾多次提请安全理事会注意安哥拉难以预料的安全局势。最近针对平民人口,包括国际工作人员的土匪行为有所增加。5月15日,来自阿根廷的一位联安核查团资深警察观察员在罗安达的一次明显的土匪行为中被枪杀。我强烈谴责这次谋杀。我的特别代表向多斯桑托斯总统转达了我的深切关注,他答应全力调查这一事件并采取进一步措施加强联合国和其他国际人员的安全。同时,第三期联安核查团已为其工作人员加强安全方面的安排。

四、人道主义情况

18. 最近政治方面的进展也为支持和平进程的人道主义活动提供了新的动力。希望现在能够加速开辟优先道路,有效排雷是其中一个关键因素,并希望能迅速完成遣散军队安排。但是,显然需要从国际社会流入更可靠的自愿资源,以协助安哥拉从战乱和经济解体状况过渡到复兴和重建阶段。

19. 过去一个月里,在为运送人道主义援助开辟成本效益陆路通道方面取得了进展。世界粮食计划署(粮食计划署)已经能够从罗安达向北宽札省省会恩达拉坦多派出其第一个车队,已终止向该城市空运食品。修复这一条通道的公路和桥梁的工作正进一步向东移进,从而也开辟了通过陆路向马兰热运送货物的前景。

20. 自从我提出上一次报告以来,已经发生了若干次地雷事件,最严重的一次发生在库托附近,非政府组织向受害者提供了紧急救生支助。同时,有扫雷专长的非政府组织继续清除主要城镇的内部和周围地区,挪威人民援助组织在北部各省开始探雷。为国内流离失所者和难民提供认地雷和避雷方案,在人道主义援助协调股内部设立的中央地雷行动办事处的协调下,联合国儿童基金会(儿童基金会)和联合国难民事务高级专员办事处(难民专员办事处)在此方面承担领导作用。安哥拉国家地雷

行动研究所的章程已最后确定,预计该组织将会尽快开始运作。

21. 为调查安哥拉士兵对社会和经济的期望,人道主义援助协调股复员和重返社会办事处与战斗人员代表性抽样者(安哥拉武装部队和安盟各300名)进行了面谈。该项调查集中于三个主题:对和平进程的期望;对社会经济的期望;士兵的文化和教育背景。初步调查结果表明,士兵极有兴趣立即复员并愿意与对立方的前士兵共同居住。目前正在编制有关调查的最后报告。

22. 复员和重返社会办事处人员访问了拜伦多,与安盟讨论驻扎阶段的卫生方案。办事处还与第三期联安核查团一起评估驻扎区的地点。同时,正在最后确定将在社会事务和社会重返部内部设立的安哥拉重返社会研究所的章程。目前正在订正1995年联合国安哥拉人道主义呼吁的复员和重返社会部分,以考虑最近安哥拉政府与安盟之间签署的关于将安盟部队并入国家军队的协定。

23. 人道主义机构发现在一些地区营养状况有所改善,从而使它们能够停止向这些地区进行一般的粮食分配。但是,总的粮食援助需求仍然很大。最近联合国粮食及农业组织(粮农组织)/粮食计划署作物评估团所作的初步调查结果表明,1994/95年的收成远远低于正常的估计,其结果是,在整个1995年期间很可能仍需要大规模的粮食援助。根据目前的粮食认捐和运送形式,粮食计划署在7月份就会面临供应上的重大中断。这会阻碍向驻扎区运送粮食,而向驻扎区提供粮食是一个关键因素。

24. 我很遗憾地通知安全理事会,在非粮食部门,在响应1995年联合国人道主义呼吁方面只获得3%的所需援助,在1995年2月认捐国会议上推迟证实认捐会使安哥拉的所有人道主义方案受到威胁,对平民人口将产生惊人影响。我再次呼吁国际社会支持联合国机构和非政府组织满足安哥拉人民的紧急需要。

五、意见

25. 自从我向安理会提出上一次报告以来,《卢萨卡议定书》的执行已进入一个新的和充满希望的阶段。等待已久的多斯桑托斯总统和萨文比先生之间的会谈是

一项重大的突破,预计会带来推动和平进程所必要的新动力。安哥拉总统和安盟领导人之间早日就目前正在讨论的建议达成协议、然后采取具体行动,将进一步加强卢萨卡和平进程。我极力鼓励多斯桑托斯总统和萨文比先生积极处理他们在上次会议所讨论的问题,并按照所商定的意见尽快在罗安达举行第二次会谈。

26. 联合委员会成员经由陆路对洛比托的访问是另一项重大发展。这次访问对民众产生了积极的心理影响,并提高了对和平进程的信心。我的特别代表正在进行安排以便在6月初对目前处于安盟控制下的恩加热镇进行一次类似的访问。

27. 联合国部署了步兵营后,安哥拉政府和安盟必须进行更大程度的合作以配合执行《卢萨卡议定书》的所有重要规定。尽管最近取得了许多进展,但有必要提醒各方,和平进程已落后于预定计划,需要进行重大努力以弥补拖延的时间。必须加强政府和安盟方面最近在开始扫雷和修复公路方面的行动,同时铭记迫切需要加快全国范围内人员和物资的自由流动,并便利联合国向内地部署部队。我再一次敦促国际社会支持这些重大努力,尤其是提供所需设备。

28. 我还敦促各当事方拟订各种办法,以组成新的综合武装部队,并开始准备遣散安盟的部队,并将政府的部队撤回兵营,这些任务将对所有有关各方是一项艰难的挑战。应以新的建立信任措施加强朝这方面的行动。对双方来说尤其重要的是在联合国的监测和支助下,在全国开展全面的解除民众武装的运动。民众广泛拥有武器将威胁安全状况,并可能破坏通过和平进程取得的成就。

29. 保证联合国在安哥拉所有人员的安全保障是政府和安盟义不容辞的责任,以避免发生类似一名联合国警察观察员丧生的悲惨事件。这是把国际工作人员部署到安哥拉各地以及保证联合国在该国行动成功的基本条件。

30. 随着和平进程不断增加势头,人道主义援助在支持和巩固和平方面的作用将具有更多的重要意义。我在建议成立第三期联安核查团的报告(S/1995/97)中强调,许多有关和平进程的人道主义活动,包括清除地雷和遣散部队的重要方案在很大程度上依靠自愿捐款的供资。令人不安的是,在1995年安哥拉问题人道主义呼吁请

求的资源中,至今只收到了15%。我呼吁国际社会作为紧急事项补充向安哥拉提供的人道主义物资储存。上述积极发展应能鼓励各捐助者更慷慨地向这些基本方案提供支助。

附件

第三期联安核查团军事和民警人员
(1995年5月30日截止)

国 家	军 事 观察员	民 警	军事医 务人员	工作人员	士 兵	共 计
阿尔及利亚	10					10
阿根廷	2	2				4
孟加拉国	10	11				21
巴西	19	17	11			47
保加利亚	10	10				20
刚果	8					8
埃及	10	10				20
斐济		18				18
法国	8					8
几内亚比绍	20	6				26
匈牙利	10	15				25
印度	20	19		2	214	256
约旦	21	20				41
肯尼亚	10					10
马来西亚	20	20				40
马里	10	7				17
摩洛哥		2				2
荷兰	15	10				25
新西兰	5					5
尼日利亚	21	15				36
巴基斯坦	5					5
挪威	4					4
波兰	7					7
葡萄牙	8	1		20	101	130
罗马尼亚				27	110	137
俄罗斯联邦	10					10
塞内加尔	10					10
斯洛伐克	5					5
瑞典	20					20
大不列颠及北爱尔兰 联合王国				8	659	667
乌拉圭	10	9		29	80	128
赞比亚	10	10				20
津巴布韦	21	17		3		41
共 计	3 39	210	11	89	1 164	1 813

