



安全理事会

Distr.
GENERALS/1995/304
14 April 1995
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH秘书长关于卢旺达难民营的
安全问题的第三次报告

一、导 言

1. 本报告是根据1995年2月10日安全理事会主席在安理会审议了我1月25日关于卢旺达难民营的安全问题的第二次报告(S/1995/65)和我2月1日的信(S/1995/127)后所发表的声明(S/PRST/1995/7)提出的。安理会在该声明第7段中要求我继续探讨备选办法,提出必要的进一步建议以尽快保障难民营内的安全,并要求我参照非洲统一组织(非统组织)和联合国难民事务高级专员办事处(难民专员办事处)在布琼布拉主持的关于援助大湖区难民、回归者和流离失所者的区域会议的结果就此问题提出进一步的报告。

2. 我在1月25日的报告(S/1995/65)中通知了安理会我同联合国难民事务高级专员绪方贞子夫人就难民营--特别是扎伊尔境内的难民营--的安全问题进行协商的结果。当时决定,难民专员办事处将同扎伊尔政府根据早先后者同我的卢旺达问题特别代表的讨论结果采取适当行动,以期根据难民专员办事处保护难民和提供人道主义援助的任务作出适当安排。加强难民营的安全。

3. 1995年1月27日,扎伊尔政府同难民专员办事处签署了备忘录,订明了增进扎伊尔境内难民营安全的具体措施。根据该协定,扎伊尔政府将部署一支由1 500名军事人员和警察组成的特遣队--扎伊尔难民营安全特遣队--来维护营内的安全,包括采取措施防止暴力行为、护送遣返车队、维持法律和秩序并控制粮食分配站的群众。

4. 1995年2月初,扎伊尔难民营安全特遣队的第一批--计100名--人员抵达戈马。截至4月11日为止,特遣部队计有913名人员在基本巴、卡塔莱/卡欣多和穆贡巴/拉克韦尔执行任务。目前正在基伍南部安排部署地点,预期可在月底前准备好。难民专员办事处已作出评价,认为特遣队很乐于合作,其任务执行情况很令人满意。

5. 除了扎伊尔特遣队以外,难民专员办事处还请各国政府提供35至60名国际专家,为平民安全联络组服务。2月24日,荷兰的一支由12名专家组成的先遣工作组抵达戈马,到目前为止该地共计部署有16名荷兰专家。瑞士政府提供了一名专家,贝宁、布基纳法索和喀麦隆等国政府则表示愿意各提供10至20名专家为联络组服务。难民专员办事处并要求维持和平行动部选定一名高级军官,在主持联络组的难民专员办事处文职负责人员的权力下担任联络组的指挥官。难民专员办事处依照维持和平行动部的建议,任命了曾参加好几项维持和平行动的(已退休的)加拿大籍的伊恩·道格拉斯准将。道格拉斯将军于1995年3月27日在戈马开始执行任务。据估计,直到6月底的扎伊尔境内保安行动费用总额为970万美元。

二、难民营现况

A. 布隆迪境内的难民

6. 1995年4月初,布隆迪境内计有24万名难民,其中多来自卢旺达南部。布隆迪境内安全情况的日益恶化对难民营内外的难民产生了影响。在所有七个难民营所在的该国北部,难民们经常冒着极大的危险,在该地区同邻国之间逃窜。军队严格的边界管制和边境地区不受控制的武装集团的存在导致了暴力行为,难民营外有数人因此而丧生。难民营有军队保护,对难民的行动也加以限制,但是营内也还是曾经发生事故。

7. 由于近几个星期的情况普遍地很不稳定。有数千名卢旺达难民和大批布隆迪人离开布隆迪前往坦桑尼亚联合共和国。从2月17日至3月10日间,有16 000名布隆迪难民和8 000名卢旺达难民从布隆迪抵达坦桑尼亚联合共和国。3月的最后几天

布琼布拉的暴乱又引起大批难民外流,计有24 000人逃往扎伊尔。在同一段期间内,约有7万名卢旺达难民离开布隆迪北部的难民营前往坦桑尼亚联合共和国;数千人偷越边界后,坦桑尼亚政府下令予以封锁。截至4月5日为止,已用卡车将15 000人送回两座难民营;其余的人则流散在布隆迪北部各地。

B. 坦桑尼亚联合共和国境内的难民

8. 截至1995年3月26日为止,坦桑尼亚联合共和国境内的难民营计有60万名难民。今年头两个月间这些难民营的安全状况仍旧相当稳定。2月间,难民专员办事处/坦桑尼亚联合共和国/荷兰的一个联合特派团评估了维持难民营安全所需的费用,估计费用总额为300万美元。该特派团建议增加90名警察,使警察总数达400名;加强运输和后勤能力;并作出安排维持难民营的安全。

9. 2月间,坦桑尼亚警察戒备森严地将200名返回者从贝纳科难民营护送到边境的鲁苏莫镇。3月间,针对援助工作者、当地居民和警察的事件--其中多为暴力行为--有所增加,遣返登记几乎陷于停顿。

C. 扎伊尔境内的难民

10. 4月初,扎伊尔难民营内计有110万难民。部署保安部队(扎伊尔难民营安全特遣队和平民安全联络组)的直接影响是有助于有组织的遣返。离开戈马难民营的难民人数1995年1月为2 000人,一个月后增加到1万人。但是由于难民们传闻卢旺达境内被逮捕和拘留者的人数增加等原因,3月间遣返人数减少了很多。

11. 遣返人数减少的另一个原因是,由于该地区普遍缺乏有关食品而不得不减少难民营的口粮,但是难民们认为这是一项为强制遣返而蓄意采取的措施。3月31日,世界粮食计划署(粮食计划署)表示戈马难民营的粮食状况很危急。调查结果表明,这些难民营内的营养不良现象在增加。继续严重缺乏粮食,但是难民专员办事处预期,未来的几周内在内罗毕举行后勤问题区域会议后,将会产生积极的变化。前卢

旺达政府民兵在利用粮食缺乏的情况来煽动难民并加强他们反对遣返的宣传运动。

三、关于援助大湖地区难民、返乡者和 流离失所者的区域会议

12. 非统组织/难民专员办事处关于援助大湖地区难民、返乡者和流离失所者的区域会议于1995年2月15日至17日在布琼布拉举行。会议通过了一个行动计划,其主要重心是以自愿遣返作为难民问题的较好解决办法。为此目的,会议强调本国、庇护国和国际社会将发挥的重大作用。此外并简述了这方面应采取的具体措施。

13. 我向会议致词时强调在难民问题方面既有短期也有长期的解决办法。短期措施包括难民营中的安全,消除对难民的恫吓和敲诈。我进一步指出要长期解决难民问题,就需要非洲各国政府与国际社会在民间充分参加的情况下同心协力才能做到。

14. 在其他短期性行动中,会议促请尽早执行1995年1月27日的扎伊尔/难民专员办事处协议,该协议现正圆满执行中。会议表示希望能举行安全理事会要求的关于和平、安全和安定的较广泛的联合国会议。目前正就举行这样一次会议继续进行磋商。

15. 此外,会议认识到难民、返乡者和流离失所者的问题是全球的责任,并强调需要公平分担责任,同时考虑到庇护国和本国属于最不发达国家。因此我敦促国际社会对它们提供协助,方式是采取具体措施来减轻和纠正因有难民和流离失所者而直接为当地社区导致的不良影响。为此目的,会议要求联合国开发计划署就该区域国家召开一次捐献国圆桌会议,以协调待采取的行动。目前已在积极筹备这样一次会议。

16. 我担心的是最近的事态发展--例如关闭边界和袭击难民营--是悍然不顾布琼布拉协议的行为。我相信及早执行布琼布拉会议某些关键性建议有助于解决该区

域的难民问题。我要求所有国家遵守这些建议。

四、意见

17. 本月开始时难民专员办事处曾警告说四月份卢旺达难民所需食物只有一半可以取得。口粮减少的结果是妇女儿童开始营养不良,而且使难民方面认为国际社会在利用食物来胁迫他们返回祖国。

18. 难民营食物情况恶化显示捐献国面对全球日益增多的难民和流离失所者而极感疲倦。我要求捐献国改变这种态度,以免使这些难民的处境更加困难。

19. 卢旺达政府和国际社会都严重关切关于武器输进戈马机场(据说是为了武装前卢旺达政府部队)和在扎伊尔领土训练这些部队的屡次的报告。1995年4月6日扎伊尔常驻联合国代表团临时代办致安全理事会的一封信函中拒绝了这些指控。在布琼布拉会议期间,扎伊尔外交部长要求成立一个独立的调查委员会就此事进行调查并提出报告。因此我计划与各有关国家政府以及非统组织就如何针对这一要求采取措施而进行磋商。

20. 到目前为止,在难民营部署扎伊尔难民营安全特遣队和平民安全联络组后效果很好。希望扎伊尔特遣队充分部署以后会进一步改进安全情况。尽管这纯粹超过其任务,但其驻留也会有助于防止不幸事件,例如1995年4月11日发生的事件,那天有身份不明者袭击比拉瓦难民营,当时扎伊尔特遣队正要部署。这次袭击中共有31名难民丧身。

21. 但是改进难民营的安全情况不足以确保所有难民会自愿遣返。自愿遣返至终要看卢旺达政府是否设法促进卢旺达社会所有各界间的真正民族和解。在这方面,我要再度强调,要达成这个目标,需要国际社会提供更迅速而有效的援助。

22. 据报卢旺达有许多逮捕情事,而且监狱很拥挤,这使难民感到恐惧,妨碍了自愿遣返进程。结果是原来每周有200人返乡,现在却每月才有200人返乡。

23. 重建卢旺达司法制度仍可在极大程度上有助于创造条件使难民返乡,应当

鼓励卢旺达政府朝这个方向努力。国际社会已经认捐\$61 800万来支持该国政府的复原和重建方案,包括重建司法制度。但大多数这种认捐尚未变成实际援助。同时,为卢旺达信托基金提供的捐献--到4月1日为止是\$4 710 857--尚未发放来支助卢旺达的司法制度。

24. 安全理事会2月27日第978(1995)号决议敦促会员国逮捕和拘留其领土内发现有足够证据犯过卢旺达问题国际法庭管辖的行为的人。如果会员国执行该决议,也会加强民族和解进程,使难民及早返乡。

25. 只有本国、庇护国和国际社会共同努力,才能达成确保大湖地区所有难民和流离失所者自愿重返家园和社区这一艰巨任务。我呼吁所有会员国采取迫切需要的行动。

- - - - -