



Совет Безопасности

Distr.
GENERAL

S/1995/177
5 March 1995
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

**ПЕРВЫЙ ОЧЕРЕДНОЙ ДОКЛАД ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ
О КОНТРОЛЬНОЙ МИССИИ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
В АНГОЛЕ (КМООНА III)**

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Настоящий доклад представляется во исполнение пункта 7 резолюции 976 (1995) Совета Безопасности от 8 февраля 1995 года, в которой Совет просил меня ежемесячно информировать его о ходе разворачивания Контрольной миссии Организации Объединенных Наций в Анголе и осуществления Лусакского протокола (S/1994/1441, приложение), в том числе о соблюдении эффективного прекращения огня, обеспечении свободного доступа КМООНА III во все районы Анголы, обеспечении свободного движения гуманитарной помощи по всей территории Анголы и выполнении как правительством Анголы, так и Национальным союзом за полную независимость Анголы (УНИТА) своих обязательств по Лусакскому протоколу.

II. ПОЛИТИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ

2. Решение Совета Безопасности об учреждении КМООНА III стало важной вехой в деле урегулирования кризиса в Анголе. Оно укрепило надежды ангольского народа на достижение подлинного мира и национального примирения.

3. В течение рассматриваемого периода мой Специальный представитель г-н Алиун Блондэн Бейе продолжал свои усилия по содействию осуществлению Лусакского протокола. После принятия резолюции 976 (1995) он провел обширные консультации со старшими должностными лицами правительства и УНИТА. Он провел встречи, в частности, с г-ном Жонасом Савимби, Председателем УНИТА, и позднее в Луанде с г-ном Жозе Эдуарду душ Сантушем, президентом Анголы.

4. В ходе встречи с г-ном Савимби мой Специальный представитель подчеркнул, что стороны должны строго соблюдать прекращение огня и выполнять конкретные обязательства, взятые на себя УНИТА в рамках Лусакского протокола. Были также обсуждены решения, принятые на восьмом чрезвычайном съезде УНИТА,

состоявшемся в Баилундо с 7 по 11 февраля 1995 года. В этой связи уместно напомнить, что съезд УНИТА одобрил, в частности, Лусакский протокол и выразил поддержку проведения намечаемой встречи между президентом душ Сантушем и г-ном Савимби, важное значение которой было подчеркнуто Советом Безопасности в его резолюции 976 (1995). Мой Специальный представитель также обсудил с г-ном Савимби те решения съезда УНИТА, которые вызывают озабоченность в рамках международного сообщества, а также возражения со стороны правительства Анголы.

5. Господин Савимби заверил г-на Бейе в своей готовности принять участие в предлагаемой встрече и начать обсуждение с правительством практических форм его деятельности с участием КМООНА. Более того, руководитель УНИТА согласился рассмотреть в контексте политических консультаций между обеими сторонами или в ходе встречи с президентом душ Сантушем вопрос о включении членов УНИТА в правительство. Было достигнуто понимание о том, что вопросы, касающиеся наемников и скорейшего освобождения пленных, будут рассмотрены Совместной комиссией, учрежденной во исполнение Лусакского протокола.

6. Мой Специальный представитель также обсудил с президентом душ Сантушем решения съезда УНИТА, касающиеся участия членов УНИТА в управлении делами государства. В ходе обмена мнениями президент подтвердил свою готовность встретиться с г-ном Савимби. Я поэтому надеюсь, что обе стороны сейчас приступят оперативно к организации и проведению этой встречи, с тем чтобы продемонстрировать народу Анголы и международному сообществу, что процесс национального примирения фактически начался.

7. В ходе рассматриваемого периода мой Специальный представитель продолжал действовать в качестве председателя Совместной комиссии - основного органа, отвечающего за осуществление Лусакского протокола, - в работе которой принимают участие обе стороны и три страны-наблюдателя (Соединенные Штаты Америки, Португалия и Российская Федерация). После подписания Лусакского протокола 20 ноября 1994 года Комиссия провела 10 очередных и 3 чрезвычайных сессии. В ходе третьей чрезвычайной сессии Совместной комиссии, состоявшейся 20 февраля 1995 года, был рассмотрен вопрос об имевшем место 13 февраля инциденте, в ходе которого вертолет Организации Объединенных Наций был обстрелян силами УНИТА в Кибаши (провинция Южная Кванза). Комиссия отметила, что УНИТА признал свою ответственность за этот инцидент и дал обещание не допустить возникновения таких инцидентов в будущем.

8. Несмотря на определенный прогресс, достигнутый в осуществлении различных аспектов Лусакских соглашений, в нескольких районах страны обстановка продолжает оставаться напряженной. Обострение обстановки было вызвано широко разрекламированными утверждениями, сделанными полковником "Заваррой", диссидентом в рамках УНИТА, который заявил, что, несмотря на заявления о поддержке лусакского процесса, его руководители готовятся к крупному военному наступлению. Впоследствии в заявлении для печати, опубликованном 26 февраля, Ангольские вооруженные силы (АВС) обвинили УНИТА в несоблюдении прекращения огня и решительно предупредили УНИТА о том, что они могут принять меры в ответ на действия, которые они рассматривают как провокации со стороны УНИТА. Мой Специальный представитель пытается убедить обе стороны воздерживаться от таких публичных заявлений.

III. ВОЕННАЯ СИТУАЦИЯ

9. В течение рассматриваемого периода в целом по-прежнему обеспечивалось прекращение огня в Анголе. Во многих районах напряженность значительно понизилась, и КМООНА III укрепила свои контакты на различных уровнях с АВС и войсками УНИТА. Тем не менее по-прежнему существуют трудности с установлением контактов с УНИТА в нескольких частях страны. Кроме

/...

того, возникли технические проблемы в создании эффективной трехсторонней связи между КМООНА и обеими сторонами.

10. После периода относительно низкого уровня нарушений прекращения огня в течение последних двух недель, в частности в северном регионе, имела место эскалация напряженности. Как от правительства, так и от УНИТА были получены официальные жалобы на нарушения прекращения огня, однако у Организации Объединенных Наций не было возможности проверить и подтвердить все сообщенные случаи. Многие жалобы касались предполагаемых нападений УНИТА на деревни, засад, мародерства, похищения гражданских лиц, установки мин и других нарушений. Что касается действий правительства, то недавно были получены сообщения о некоторых несанкционированных перемещениях войск и деятельности военной авиации.

11. В центральном регионе страны был достигнут прогресс в разъединении войск. Однако возникли чрезвычайные трудности с осуществлением соглашений, достигнутых в этой связи в Чипипе и Вако-Конго между правительством и начальниками штабов УНИТА относительно районов Уиже и Негаже. Несмотря на несколько поездок в этот район Командующего силами КМООНА, отвод войск УНИТА, к сожалению, был очень медленным.

12. КМООНА III продолжала расширять сферу своих действий в соответствии с предыдущими резолюциями Совета Безопасности. По состоянию на 1 марта в 38 местах за пределами Луанды было размещено 418 военных и полицейских наблюдателей Организации Объединенных Наций. Ожидается, что в ближайшее время в Луанду придут еще 40 военных и полицейских наблюдателей. Развертывание КМООНА в сельских районах было замедлено в результате недавних инцидентов, связанных с обстрелами летательных аппаратов КМООНА силами УНИТА (в частности, в Кибаша 13 февраля и Ликва 18 февраля), отсутствия разрешений на посещение некоторых районов и ограничений на свободу передвижения, в частности со стороны УНИТА, и в последние дни также со стороны АВС. В том, что касается ряда районов, УНИТА просил давать за 48 часов уведомление до начала каких-либо полетов или движения автоколонн Организации Объединенных Наций. В целом доступ Организации Объединенных Наций в районы, контролируемые УНИТА, был ограничен.

13. Вопросы, поднятые в пунктах 9-12 выше, рассматриваются в рамках Совместной комиссии. В ходе десятой сессии Комиссии, состоявшейся 1 марта, УНИТА согласился отдать приказ всему своему личному составу не допускать возникновения инцидентов. В этой связи УНИТА обещал использовать различные каналы связи, включая свою радиостанцию "Ворган", и содействовать осуществлению необходимых процедур связи. С тем чтобы ускорить решение этих вопросов, Совместная комиссия учредила специальную военную рабочую группу. В качестве еще одного позитивного шага УНИТА подтвердил моему Специальному представителю, что начиная со 2 марта он начнет отведение сил в тех районах, где это еще не было сделано, в частности в Уиже и Негаже, и что он обеспечит безопасность полетов Организации Объединенных Наций. УНИТА также дал обещание сотрудничать в осуществлении процесса полной интеграции своих войск в национальную армию.

14. Секретариат Организации Объединенных Наций и мой Специальный представитель продолжают рассматривать с правительством Анголы, в том числе на самых высоких уровнях, несколько неотложных вопросов, связанных с вкладом правительства в деятельность КМООНА III, в частности вопрос о предоставлении критически важных услуг и доступа к ключевым объектам в Анголе (аэропорты, морские порты, склады, рабочие помещения и т.д.). Ангольские власти предоставили КМООНА несколько жилых помещений, а также авиационные и автодорожные транспортные средства. Если на чрезвычайной основе не будут предоставлены дополнительные средства, будет крайне трудно и даже невозможно развернуть КМООНА III в пределах жесткого графика, предусмотренного в моем докладе от 1 февраля (S/1995/97 и Add.1

/...

и Corr.1). Кроме того, весьма важно, чтобы стороны без промедления приступили к осуществлению деятельности по разминированию.

15. Хотя подготовка к развертыванию сформированных подразделений Организации Объединенных Наций продолжается, я хотел бы обратить внимание правительства Анголы и УНИТА на принятое Советом Безопасности в его резолюции 976 (1995) решение о том, что развертывание пехотных подразделений будет осуществлено на основе доклада Генерального секретаря Совету о том, что условия, содержащиеся в пункте 32 доклада Генерального секретаря, соблюдены, если только Совет не примет иного решения. Между тем Секретариат просил страны, предоставляющие войска, держать свой персонал в готовности на случай раннего развертывания; он провел также для них углубленные брифинги и продолжил материально-техническую подготовку к прибытию основной части КМООНА III. Некоторые участвующие государства-члены приступили к разведывательным действиям в целях развертывания своих соответствующих подразделений.

16. Секретариат подготовил проект соглашения между правительством Анголы и Организацией Объединенных Наций о статусе сил, который препровождается правительству Анголы для его рассмотрения в срочном порядке.

17. Я хотел бы выразить свою признательность тем государствам-членам, которые согласились внести вклад в проведение этой важной операции по поддержанию мира и готовят сформированные подразделения для развертывания. Во многих случаях эта подготовка ведется по плану, и ожидается, что передовые группы придут в марте/апреле. Однако, если страны, предоставляющие войска, не примут определенных необходимых мер, включая срочное предоставление Секретариату табелей имущества своих подразделений и четкое указание дат отъезда, график развертывания может оказаться нарушенным.

IV. ГУМАНИТАРНАЯ СИТУАЦИЯ

18. За последние два месяца гуманитарные учреждения Организации Объединенных Наций и неправительственные организации активизировали свои усилия в целях оценки гуманитарных потребностей в недавно ставших доступными районах Анголы и расширения географического охвата своих программ помощи. Межучрежденческие группы посетили населенные пункты в провинциях Бенгела, Бие, Уамбо, Уила, Квандо-Кубанго, Северная Кванза, Маланже, Уиже и Заире в целях изучения продовольственных, здравоохранительных и прочих потребностей. Мой Специальный представитель побывал также в городах Уиже, Джамба и Нжива для проверки сложившейся в них гуманитарной ситуации. Эти оценки позволили выявить серьезные проблемы в области здравоохранения и питания, существующие во многих районах страны. В то же время из-за проливных дождей в ряде городов, в том числе в перенаселенном городе Луанда, возросло число заболеваний холерой и диареей. Оперативное вмешательство неправительственных организаций при поддержке Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Мировой продовольственной программы (МПП) позволило взять под контроль эти локализованные эпидемии.

19. Несмотря на некоторые случаи стихийного передвижения населения, особенно в провинциях Бенго, Бенгела, Северная Кванза и Мошико, ожидается, что большинство внутренне перемещенных лиц не вернется в районы своего происхождения до сезона урожая в апреле. Как страх перед минами, так и угроза бандитизма по-прежнему затрудняют свободное передвижение людей по всей стране. Хотя МПП стремится более широко использовать дорожный транспорт, доставка грузов наземным путем по-прежнему сталкивается с трудностями из-за конфликта и поврежденной в результате войны инфраструктуры. Однако гуманитарные организации добиваются все больших успехов в реконструкции и восстановлении дорожной инфраструктуры.

20. По всей стране продолжается кампания информирования о проблеме мин. Благодаря тесному сотрудничеству между неправительственными организациями и учреждениями Организации Объединенных Наций удалось в максимально возможной степени распространить соответствующую информацию среди общин, находящихся в опасном положении. Центральное управление по разминированию Группы Организации Объединенных Наций по координации гуманитарной помощи (ГКГП) учредило совместно с КМООНА Рабочую группу по разминированию при активном участии компетентных неправительственных организаций. В число основных приоритетных задач входит проведение тщательного обследования заминированных участков в целях определения таких районов, которые требуют принятия срочных мер. На основе этих результатов будут осуществляться стратегические операции по разминированию в интересах улучшения материально-технического обеспечения гуманитарных операций. Международные неправительственные организации занимаются в настоящее время подготовкой ангольских инструкторов и техников в таких городах, как Куито и Луэна, где уже начался ряд операций по разминированию.

21. Управление по демобилизации и реинтеграции ГКГП учредило совместно с КМООНА комитет по местам расквартирования в целях установления критериев в отношении отбора мест, инфраструктуры и предоставления услуг, таких, как медицинское обслуживание, водоснабжение и санитария, а также обеспечения всей связанной с ними инфраструктуры. Управление по демобилизации и реинтеграции разрабатывает также систему обработки данных, которая облегчит оказание гуманитарной помощи в местах расквартирования, и финансирует исследование по вопросу о стратегиях эффективного возвращения солдат к гражданской жизни. Группа по координации гуманитарной деятельности, которая включает представителей правительства, УНИТА и ГКГП, собиралась восемь раз за период после ее учреждения в январе при участии представителей других учреждений Организации Объединенных Наций и Международного комитета Красного Креста (МККК) для рассмотрения гуманитарной ситуации в Анголе и определения приоритетов.

22. На заседании 23 февраля в Женеве, состоявшемся под председательством моего Специального представителя, сообществу доноров был представлен Межучрежденческий призыв Организации Объединенных Наций об оказании помощи Анголе 1995 года. На этом заседании несколько стран-доноров четко объявили об обязательствах на сумму до 71 млн. долл. США, тогда как другие страны-доноры заявили о своем намерении внести существенные взносы на одном из последующих этапов. Я надеюсь, что эти страны как можно скорее выполнят свои обязательства, с тем чтобы дать возможность учреждениям Организации Объединенных Наций и неправительственным организациям осуществить программы по спасению жизней в Анголе и заложить основы для проектов реконструкции к концу 1995 года.

V. ЗАМЕЧАНИЯ

23. Как указывается в настоящем докладе, несмотря на определенный прогресс, достигнутый в осуществлении Лусакского протокола, предстоит еще преодолеть множество трудностей, и важно обеспечить, чтобы обе стороны в более конкретной форме проявили свое желание сотрудничать и свою добрую волю, особенно на данном первоначальном этапе возобновленного мирного процесса. Решение Совета Безопасности об учреждении КМООНА III явилось проявлением веры международного сообщества в решимость ангольских сторон положить конец гражданской войне, которая разрушила их страну, и твердо встать на путь мира и национального примирения. Однако история ангольского конфликта и опыт, приобретенный в ходе других недавних операций по поддержанию мира, побудили Совет Безопасности занять новый подход и согласиться на мое предложение увязать фактическое развертывание основной части КМООНА III с предварительным осуществлением сторонами некоторых конкретных обязательств, взятых ими на себя в рамках Лусакского протокола.

24. Как указывается в пункте 32 моего доклада от 1 февраля (S/1995/97 и Add.1 и Corr.1), будет трудно обосновать развертывание пехотных подразделений, если не будут выполнены следующие важные исходные задачи: реальное прекращение огня; полное разъединение правительственных сил и сил УНИТА; создание механизмов контроля; обеспечение надежной связи между правительством, УНИТА и КМООНА; предоставление Организации Объединенных Наций и проверка ею всех соответствующих военных данных, включая маршруты передвижения войск; определение всех мест расквартирования; отвод войск в ближайшие казармы; и скорейшее начало работ по разминированию. Ясно, что осуществление этих мер требует свободного и беспрепятственного доступа КМООНА ко всем районам страны. Важно также безотлагательно достичь реалистической и практической договоренности о формах интеграции войск УНИТА в национальную армию Анголы. Кроме того, в ближайшем будущем должна состояться согласованная встреча между президентом душ Сантушем и г-ном Савимби, которая придаст столь необходимый импульс мирному процессу.

25. В соответствии с графиком, утвержденным Советом Безопасности, развертывание пехотных подразделений КМООНА III планируется начать 9 мая 1995 года. Ввиду неизбежных при этом материально-технических трудностей вышеуказанная цель может быть достигнута лишь в том случае, если я смогу не позднее 25 марта уведомить Совет Безопасности о том, что стороны в основном выполнили условия, изложенные в пункте 4 резолюции 976 (1995). В этой связи я очень настойчиво призываю правительство Анголы и УНИТА предпринять до этой даты конкретные действия; в противном случае у меня не будет другого выбора, кроме как рекомендовать Совету Безопасности отложить развертывание пехотных подразделений. В период, когда широкое участие Организации Объединенных Наций в многочисленных других сложных конфликтных ситуациях в значительной степени поглощает ее ограниченные ресурсы, стороны, обращающиеся к Организации с просьбой о помощи, также должны быть готовы помочь международному сообществу оказать им эту помощь.

26. Между тем вступление в силу прекращения огня и последовавшая за этим стабилизация положения в стране стимулировали передвижение населения и экономическую деятельность, способствуя тем самым ослаблению общей зависимости от гуманитарной помощи. Однако перемещенные лица и прочие уязвимые группы населения продолжают испытывать существенную потребность в помощи, и наземные мины по-прежнему представляют собой серьезное препятствие на пути движения населения и товаров, а также возобновления сельскохозяйственной деятельности. Возможности гуманитарных учреждений в деле решения этих проблем и внесения вклада в демобилизацию и реинтеграцию бывших бойцов зависят от полного и оперативного финансирования сообществом доноров гуманитарной программы, изложенной в Межучрежденческом призыве об оказании помощи Анголе 1995 года.

Приложение

Военный и гражданский полицейский персонал

КМООНА III

(по состоянию на 1 марта 1995 года)

<u>Страна</u>	<u>Военные наблюдатели</u>	<u>Гражданский полицейский персонал</u>	<u>Военный медицинский персонал</u>	<u>Итого</u>
Алжир	10			10
Аргентина	2	3		5
Бангладеш	10			10
Бразилия	19	15	11	45
Болгария	10			10
Конго	7			7
Египет	10			10
Гвинея - Бисау	11	15		26
Венгрия	10	15		25
Индия	19			19
Иордания	20	20		40
Малайзия	20	20		40
Марокко		2		2
Нидерланды	14	9		23
Новая Зеландия	3			3
Нигерия	20	15		35
Норвегия	4			4
Польша	7			7
Португалия	6			6
Российская Федерация	10			10
Словакия	5			5
Швеция	18			18
Уругвай	10			10
Замбия	10			10
Зимбабве	<u>21</u>	<u>17</u>	—	<u>38</u>
Итого	<u>276</u>	<u>131</u>	<u>11</u>	<u>418</u>

/...