



安全理事会

Distr.
GENERAL

S/1995/177
5 March 1995
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

秘书长关于第三期联合国安哥拉 核查团(第三期联安核查团)的进度报告

一、 导 言

1. 本报告是按照安全理事会1995年2月8日第976(1995)号决议第7段提出的,其中安理会请我每月向安理会报告联合国安哥拉核查团(第三期联安核查团)的部署进度和《卢萨卡议定书》(S/1994/1441,附件)的执行进度,包括维持有效停火,第三期联安核查团自由进出安哥拉所有地区,人道主义援助物资自由送达安哥拉全国各地,安哥拉政府和争取安哥拉彻底独立全国联盟(安盟)双方遵守《卢萨卡议定书》规定的义务的情况。

二、 政治局势

2. 安全理事会决定设立第三期联安核查团,是解决安哥拉危机的一个重要里程碑,支持了安哥拉人民争取真正和平与民族和解的希望。

3. 在审查的期间内,我的特别代表阿利翁·布隆丹·贝耶先生继续努力促进执行《卢萨卡议定书》。第976(1995)号决议通过后他同政府和安盟的高级人员广泛协商,特别是会见了安盟主席若纳斯·萨文比先生,后来又在罗安达会见了安哥拉总统若泽·爱德华多·多斯桑托斯先生。

4. 我的特别代表在会见萨文比先生时强调了双方必须严格执行停火和安盟在《卢萨卡议定书》框架内所承担的具体义务。安盟1995年2月7日至11日在拜伦多举行的第八次特别大会的各项决议也经讨论。在这方面,应指出,安盟大会除其他外,批准了《卢萨卡议定书》并表示支持拟议的多斯桑托斯总统和萨文比先生会晤,此事的重要性已经安全理事会第976(1995)号决议强调。我的特别代表又同萨文比先生讨论了安盟大会的一些决议,这些决议引起国际社会的关注和安哥拉政府的反对。

5. 萨文比先生向贝耶先生保证他乐于出席拟议的会晤并开始同政府讨论参与联安核查团的实际方法。而且,安盟主席同意在双方政治协商的范围内,或在会晤多斯桑托斯总统时,考虑安盟成员参加政府的问题。同时达成理解的是,雇佣军和及早释放俘虏问题会由《卢萨卡议定书》规定设立的联合委员会审议。

6. 我的特别代表也同多斯桑托斯总统讨论了安盟大会关于安盟成员参与治理国家事务的各项决议。在交谈中,总统确认他乐于会晤萨文比先生。因此,我希望,双方现在就加速安排和举行此一会晤,以向安哥拉人民和国际社会表示民族和解进程已实际开始。

7. 在审查的期间内,我的特别代表继续担任作为负责执行《卢萨卡议定书》的主要机构的联合委员会的主席,其中有双方和三个观察员国家(美利坚合众国、葡萄牙和俄罗斯联邦)参与。自从《卢萨卡议定书》于1994年11月20日签署后,委员会已举行了10届常会和3届特别会议。联合委员会第三届特别会议于1995年2月20日举行,讨论2月13日发生的事件,其间1架联合国飞机在(南宽扎省)基巴谢遭安盟射击。委员会注意到,安盟已承认对事件的责任,答应将来避免这种事件。

8. 尽管在执行卢萨卡各项协议的各个方面略有进展,该国若干部分的局势继续紧张。这个局势因安盟1名背叛者“扎瓦拉”上校最近经广为宣传的说话而恶化;他声称,虽然其领导人口口声声说是支持卢萨卡进程,却在准备进行一次军事大攻击。后来,安哥拉武装部队(安部队)于2月26日发表新闻公报,指责安盟不遵守停火,

并强硬警告安盟说,如果认为安盟挑衅便可能还击。我的特别代表正试行说服双方不要这样公开交嘴。

三、 军事局势

9. 在审查的期间内,安哥拉境内大致继续停火。在许多地区,紧张显著减低,第三期联安核查团巩固同安部队和安盟军方各个级别的联系。但是,在该国若干地方,同安盟联系继续困难重重。此外,在建立联安核查团同双方的有效三角通讯方面也碰到了技术问题。

10. 在一段相对低度的违反停火事件期间后,过去两周紧张情况稍为升高,特别是在北方。从政府和安盟都收到正式的违反停火事件申诉,但并非所有报告的事件都经联合国核查和证实。许多申诉指称安盟攻打村庄、伏击、劫掠、掳拐平民、布雷和其他违反停火事件。在政府方面,最近有报导说有一些未经核可的部队调动和空中军事活动。

11. 该国中部的军队脱离接触已有进展。但是,政府和安盟的参谋长们在希皮帕和瓦库昆戈就威热和内加吉地区达成的这方面的协议果然十分难以执行。尽管联安核查团部队指挥官数次访问该地区,安盟部队脱离接触的进度仍然缓慢,令人沮丧。

12. 按照安全理事会以前各项决议,第三期联安核查团继续扩大。至3月1日,已有418名联合国军事观察员和警察观察员已经部署在罗安达外面的38个地点。另有40名军事和警察观察员预期很快便抵达罗安达。联安核查团在乡间部署的工作已经减慢,因最近发生安盟射击联安核查团飞机的事件(特别是2月13日在基巴谢和2月18日在利夸发生的射击事件)、访问某些地区没有安全许可和行动自由受到限制,特别是受安盟的限制,最近几天也受安部队的限制。在一些区域,安盟要求联合国任何飞行和车队行动都需提前48小时通知。大体上,联合国进出安盟控制的地区都受到限制。

13. 上面第9至12段提出的问题正在通过联合委员会处理。在委员会3月1日举行的第十届会议上,安盟同意向其全体人员下令避免事件发生。为此,安盟答应利用各种通讯渠道,包括沃尔冈广播电台,并促进各种必要的联络程序。为了加速解决这些问题,联合委员会设立了一个特设军事工作组。另一个积极发展是,安盟向我的特别代表证实,3月2日,安盟会开始在尚未如此作的地区脱离接触,特别是威热和内加吉,并保证联合国飞行安全。安盟又保证合作,使其部队完全纳入国家军。

14. 联合国秘书处和我的特别代表正继续同安哥拉政府,包括最高级别,讨论若干与其出力第三期联安核查团的迫切问题,特别是提供紧要的服务和使用安哥拉主要设施问题(机场、港口、仓库、工作房地等等)。安哥拉当局向联安核查团提供一些房舍以及空中和车辆运输。如果不紧急提供更多的设施,就算不是不可能,也会十分难于在我2月1日的报告(S/1995/97及Add.1t Corr.1)内规定的要求严格的时限内部署第三期联安核查团。同样,十分重要的是,双方要马上开始扫雷活动。

15. 虽然部署联合国部队的工作正在进行,我要促请安哥拉政府和安盟注意到安全理事会第976(1995)号决议决定一俟秘书长向安全理事会报告已符合秘书长的报告第32段所载条件,如果安全理事会不另作决定,即着手部署步兵部队。同时,秘书处已要求部队派遣国保持其人员做好提早部署的准备。秘书处也向它们作了深入说明,并且继续作好第三期联安核查团主要部队抵达的后勤准备。一些参与的会员国已开始勘察,准备部署其部队。

16. 秘书处已拟就安哥拉政府与联合国关于部队地位的协定草案,正送交安哥拉政府紧急审议。

17. 我要表示感谢同意为此一重要的维持和平行动作出贡献并且准备部署正规部队的会员国。许多时候,这些准备工作都按计划进行,先遣部队预期于3、4月间抵达。但是,除非部队派遣国采取某些必要的步骤,包括紧急向秘书处提供其部队的装备清单和明确的动程日期,否则部署时间表可能受到影响。

四、人道主义状况

18. 过去两个月来,联合国人道主义机构和非政府组织加强努力评估新的可进入的安哥拉地区内的人道主义需求,并扩大其援助方案的区域范围。机构间工作队访问了本格拉、比耶、万博、威拉、宽多古邦戈、北关扎、马兰热、威热和扎伊尔各省,以调查粮食、保健和其他需求。我的特别代表也访问了威热、赞巴和昂吉瓦等镇以核查当地的人道主义状况。评估结果显示安哥拉许多地区存在严重的健康和营养问题。同时,大雨使许多城镇,包括人口过多的罗安达市的霍乱和腹泻的病例增加。各非政府组织在联合国儿童基金会(儿童基金会)和世界粮食计划署(粮食计划署)的支助下迅速采取应对措施,因而得以控制这些地方流行病。

19. 尽管出现一些自发的人口移动,,特别是班戈、本格拉、北关扎和莫希科等省,但预期大多数内部流离失所者将会等到4月收成时才返回原地。地雷和盗贼的双重威胁仍妨碍全国人民的自由流动。尽管粮食计划署承诺进一步依靠公路运输,但陆路供应仍因冲突及基本设施被战争破坏而阻。不过人道主义组织在重建和修复公路基本设施方面取得稳步进展。

20. 小心地雷运动继续在全国展开。由于非政府组织和联合国机构紧密合作,使得可以最广泛地向危急社区散发资料。联合国人道主义援助协调股中央地雷行动办事处,连同联安核查团,已设立一个地雷行动工作组,各有关非政府组织也积极参与其事,主要优先事项之一是进行彻底的地雷调查,以鉴定那些地区需要采取紧急行动。根据这些结果,将进行战略性扫雷以改进人道主义行动的后勤工作。国际非政府组织已在库托和卢埃纳等镇开展培训安哥拉教员和技术人员的工作,这些地方已开始执行一些扫雷行动。

21. 联合国人道主义援助协调股遣散和复员办事处已同联安核查团一起设立扎营地区委员会以制定地点选择、基本设施、及提供诸如保健、用水和卫生等服务以及所有有关基本设施等方面的标准。遣散和复员办事处也正在设计一套数据处理系

统以协助营区内的人道主义援助并赞助一项研究来探讨有效促使军人重新融入平民生活的战略。人道主义协调组由政府安盟和人道主义协调股的代表组成,其他联合国各机构和红十字国际委员会(红十字委员会)也参与其事。该组自1月成立以来开了八次会,审查安哥拉境内的人道主义状况并确定优先次序。

22. 已向2月23日在日内瓦的举行的,由我的特别代表担任主席的捐助机构会议提出《1995年联合国机构间援助安哥拉呼吁书》。该次会议上若干捐助国明确认捐7 100万美元,另一些则表示有意在稍后提供大量捐献。我希望这些国家尽早支付其认捐款使联合国机构和非政府组织能够执行安哥拉境内的拯救生命方案,并为1995年底的复员项目奠定基础。

五、 意 见

23. 本报告显示出,尽管在执行《卢萨卡议定书》方面取得了一些进展,许多困难仍待解决,重要的是,双方都表示了较具体的合作和善意的信号,特别是在恢复和平进程的这一最初阶段。安全理事会关于设立第三期联安核查团的决定是国际社会相信安哥拉双方果真决心结束使其国家饱受创伤的内战并决心踏上和平与民族和解的道路的行动。不过,安哥拉的冲突过程及从最近维持和平行动所吸取的经验教训促使安全理事会采用新的方针并同意我的提议,即,将整个第三期联安核查团的实际部署与双方优先执行其根据《卢萨卡议定书》所作的一些具体承诺联系起来。

24. 我在2月1日报告(S/1995/97及Add.1和Corr.1)第32段内指出,除非执行下述基本的初步工作,否则,很难证明需要部署步兵部队的主体:有效停火,政府部队与安盟部队充分脱离接触;设置核查机制;建立安哥拉政府、安盟和联安核查团之间的可靠通信联络网;向联合国提供各种可靠的军事资料,包括部队移动状况,并由联合国进行核查;指定各扎营地区,将部队撤往最靠近的行军营;及早进行扫雷。显然,要采取这些措施,联安核查团必须能够通行无阻地进入安哥拉的所有地区。同样重要的是,同样要做的是,必须不再延缓地、切实可行地安排各种模式,将安盟的军队编

入安哥拉国民军队。此外，多斯桑托斯总统与萨文比先生之间的议定会议应在不久的将来举行，以提供亟需的动力来推动和平进程。

25. 根据安全理事会核可的时间表，定于1995年5月9日开始部署第三期联安核查团的步兵部队。鉴于无可逃避的后勤限制，只有在我能够至迟于3月25日通知安全理事会说当事各方已大体上遵守第976(1995)号决议第4段所定的条件的情况下，才可以实现上述计划。因此，我最热切地促请安哥拉政府和安盟在这一天之前采取具体的措施，否则，我别无选择，只能向安全理事会表示必须推迟部署步兵部队。联合国正广泛卷入许多其他复杂的冲突局势，其有限资源捉襟见肘，在这种情况下，要求本组织提供援助的当事方也必须愿意协助国际社会帮助它们。

26. 此此同时，实现停火及致力于改善该国的安全情况鼓励了人口流动及经济活动，从而减少对人道主义援助的总的依赖。不过，流离失所者和其他脆弱人口仍需要大量援助，而地雷也仍然妨碍人与货物的流动，也妨碍农业活动的恢复。人道主义机构解决这些问题以及协助前战斗人员的遣散和复员的能力取决于《1995年机构间援助安哥拉呼吁书》内所提出的人道主义方案捐助机构的充分而迅速的捐款。

附 件

第三期联安核查团军事和民警人员

(1995年3月1日)

国 家	军事观察员	民 警	军事医务人员	共 计
阿尔及利亚	10			10
阿根廷	2	3		5
孟加拉国	10			10
巴西	19	15	11	45
保加利亚	10			10
刚果	7			7
埃及	10			10
几内亚比绍	11	15		26
匈牙利	10	15		25
印度	19			19
约旦	20	20		40
马来西亚	20	20		40
摩洛哥		2		2
荷兰	14	9		23
新西兰	3			3
尼日利亚	20	15		35
挪威	4			4
波兰	7			7
葡萄牙	6			6
俄罗斯联邦	10			10
斯洛伐克	5			5
瑞典	18			18
乌拉圭	10			10
赞比亚	10			10
津巴布韦	21	17		38
共 计	276	131	11	418
	=====	=====	=====	=====