



Consejo de Seguridad

Distr.
GENERAL

S/1995/1042
18 de diciembre de 1995
ESPAÑOL
ORIGINAL: INGLÉS

DECIMOCUARTO INFORME DEL SECRETARIO GENERAL SOBRE LA MISIÓN DE OBSERVADORES DE LAS NACIONES UNIDAS EN LIBERIA

I. INTRODUCCIÓN

1. El presente informe se ha preparado en cumplimiento de la resolución 1020 (1995) del Consejo de Seguridad, de 10 de noviembre de 1995, en la que el Consejo revisó el mandato de la Misión de Observadores de las Naciones Unidas en Liberia (UNOMIL) y acogió con beneplácito las recomendaciones respecto del nuevo concepto de las operaciones esbozado en mi informe del 23 de octubre de 1995 (S/1995/881). En esa resolución, el Consejo me pidió también que presentara, a más tardar el 15 de diciembre de 1995, un informe sobre la situación en Liberia. Por consiguiente, en el presente informe se actualizan los principales acontecimientos políticos, militares y humanitarios ocurridos desde mi último informe, así como la aplicación del mandato de la UNOMIL.

II. ASPECTOS POLÍTICOS

2. El proceso de paz en Liberia en general avanza en la dirección adecuada y durante el período que se examina se han logrado algunos progresos. Sin embargo, se han registrado atrasos en la aplicación de los aspectos militares del Acuerdo de Abuja. El 27 de octubre de 1995 copresidí, con el Presidente de la Comunidad Económica de los Estados del África Occidental (CEDEAO), Presidente Jerry Rawlings, de Ghana, y con el Presidente del Consejo de Estado de Liberia, Profesor Wilton Sankawulo, una Conferencia de Asistencia a Liberia celebrada en la Sede de las Naciones Unidas. Asistieron a la Conferencia más de 100 participantes, entre ellos representantes de los Estados Miembros, de la Comunidad Europea, de la Organización de la Unidad Africana, de diversos organismos de las Naciones Unidas y de las instituciones de Bretton Woods. Se prometió un total de 145,7 millones de dólares con fines de asistencia humanitaria, desmovilización, rehabilitación y como aportes al Grupo de observadores militares (ECOMOG) de la CEDEAO.

3. Como parte de mis esfuerzos por mantener el impulso del proceso de paz, visité Ghana del 26 al 29 de noviembre de 1995 para celebrar consultas con el Presidente de la CEDEAO, Presidente Rawlings, quien expresó su desaliento por el hecho de que la comunidad internacional no hubiera proporcionado una asistencia suficiente, sobre todo para el ECOMOG, durante la conferencia de promesas de contribución para Liberia. Sin embargo, pese a la falta de recursos, el Presidente Rawlings indicó que había decidido aumentar la contribución de tropas de Ghana.

4. El 29 de noviembre de 1995, seguí viaje a Monrovia, donde me reuní con diversos miembros del Consejo de Estado de Liberia. Durante nuestras deliberaciones, les indiqué que era necesario que demostraran su total adhesión al proceso de paz garantizando el respeto de la cesación del fuego y aplicando el Acuerdo de Abuja dentro de los plazos acordados, sobre todo las disposiciones relativas al desarme y la desmovilización. Hice hincapié en que de esa forma se alentaría a la comunidad internacional a facilitar algunos de los fondos prometidos en la Conferencia de Asistencia a Liberia.

5. Los miembros del Consejo de Estado me dieron seguridades de su firme adhesión al proceso de paz. Hicieron notar que, pese a las diferencias que había habido entre ellos unos meses antes, en esos momentos trabajaban como un solo equipo y que el Consejo de Estado estaba tomando todas sus decisiones por consenso. También me dieron seguridades de que, si bien era inevitable que hubiera escaramuzas de poca importancia, no permitirían que ello perjudicara el proceso de paz y que estaban decididos a celebrar elecciones presidenciales y nacionales, conforme al calendario, en agosto de 1996. No obstante, expresaron su profunda decepción por la falta de apoyo de la comunidad internacional para el ECOMOG, lo que, a su juicio, podía atrasar e incluso poner en peligro el proceso de paz.

6. Durante el período que abarca el informe, la CEDEAO y el Sr. Anthony Nyakyi, mi Representante Especial, han venido alentando al Gobierno Nacional de Transición de Liberia (GNTL) y a los jefes de las facciones a que hagan todo lo posible por poner fin a las escaramuzas registradas en los dos primeros meses de la cesación del fuego, sobre todo entre la rama del Movimiento Unido de Liberación para la Democracia de Liberia dirigida por el Sr. Alhaji Kromah (ULIMO-K), y el Frente Patriótico Nacional de Liberia (NPFL), dirigido por el Sr. Charles Taylor. A este respecto, el Consejo de Estado designó al Consejero Sr. George Boley, dirigente del Consejo de Paz de Liberia (CPL) para que mediara entre el NPFL y el ULIMO-K. El 30 de noviembre de 1995, el Sr. Taylor y el Sr. Kromah firmaron un memorando de entendimiento en el que convenían en poner fin a todas las hostilidades, crear una zona tapón entre sus fuerzas en la zona del puente sobre el Río St. Paul, provincia de Lofa, para garantizar la libre circulación de civiles y la actividad comercial en las zonas que controlaban y cooperar plenamente con las organizaciones de socorro. También exhortaron al ECOMOG a que desplegara personal inmediatamente en la zona tapón.

7. El memorando de entendimiento hizo que las demás facciones retiraran sus denuncias de violaciones de la cesación del fuego y reafirmaran su firme propósito de resolver sus diferencias por la vía pacífica. También alentó a los jefes de las facciones a que comenzaran a reabrir las carreteras principales a las zonas aisladas del país. Esta iniciativa tuvo como resultado que se abrieran los caminos que iban de Monrovia a las provincias de Lofa, Nimba y

Gran Gedeh a través de la provincia de Bong. Posteriormente, las fuerzas del NPFL, el ULIMO-K y el CPL han venido trabajando de consuno para facilitar la entrega de asistencia humanitaria a las zonas a las que ahora es posible llegar. Se espera también que se abran cuanto antes los caminos que llevan a la zona sudoriental.

8. Mi Representante Especial ha alentado a los jefes de las facciones a que visiten personalmente a sus combatientes a fin de informarles acerca del proceso de paz y prepararlos para el desarme y la desmovilización. En todos los casos en que ha sido posible ha proporcionado facilidades de transporte a los jefes de las facciones y los ha acompañado en esas visitas.

9. El GNTL ha continuado llenando puestos vacantes en los diversos órganos gubernamentales, en particular en la Asamblea Legislativa de Transición. Hasta la fecha han asumido sus cargos 12 de los 13 miembros de la Asamblea, en representación de las distintas provincias.

III. ASPECTOS MILITARES

Estado de la cesación del fuego y de la separación de las fuerzas

10. Aunque en general la cesación del fuego se ha mantenido y no se ha informado de combates generalizados ni prolongados, se ha recibido información de escaramuzas entre el NPFL y el ULIMO-K en las zonas alrededor de Suacoco, Gbarnga y el puente sobre el Río St. Paul en el mes de octubre. Se ha informado de que las hostilidades entre las facciones han cesado a partir de la firma del memorando de entendimiento entre el Sr. Taylor y el Sr. Kromah, el 30 de noviembre.

11. Otras denuncias de violación de la cesación del fuego comprenden el hostigamiento sufrido por un Observador Militar de la UNOMIL, víctima de detención y robo por parte de combatientes del ala de la ULIMO del Sr. Roosevelt Johnson (ULIMO-J), en la carretera entre Kakata y las minas de Bong el 21 de octubre de 1995. En otros incidentes relacionados con éste, combatientes del ULIMO-J se apoderaron de un vehículo de la organización Médicos Sin Fronteras y hostigaron a sus ocupantes; otros combatientes del ULIMO-J desarmaron y robaron a tres soldados del ECOMOG. El 27 de noviembre volvió a aumentar la tensión en Kakata cuando soldados de la ULIMO-J hostigaron a soldados de la ECOMOG. En noviembre se recibieron diversas informaciones de hostigamiento de civiles por parte de combatientes del CPL en las provincias de Grand Bassa y Rivercess.

12. De conformidad con el Acuerdo de Abuja, las facciones debían separar sus fuerzas a más tardar el 26 de septiembre. No ha habido modificación alguna en el estado de la separación de fuerzas desde mi último informe, cuando indiqué que no se habían logrado grandes progresos. Sin embargo, como se ha indicado más arriba, el NPFL y el ULIMO-K han convenido en separar sus fuerzas en la zona de puente sobre el Río St. Paul pero en realidad no lo han hecho. Las facciones continúan sosteniendo que separarán sus fuerzas y dismantelarán sus puestos de control únicamente cuando el ECOMOG aposte soldados en sus zonas de control.

Despliegue de la UNOMIL y el ECOMOG

13. El General de División Mahmoud Talha (Egipto) asumió el cargo de Jefe de los Observadores Militares de la UNOMIL el 7 de diciembre de 1995. En su resolución 1020 (1995), el Consejo de Seguridad autorizó un despliegue máximo de 160 observadores militares. Los efectivos de la UNOMIL en la actualidad son 71 observadores (véase el anexo). Gracias a la llegada de nuevos observadores, la UNOMIL ha podido reforzar su presencia en las estaciones de Buchanan y Kakata y crear grupos móviles para Monrovia y Tubmanburg. Si bien el grupo de Monrovia ya ha comenzado sus operaciones, el de Tubmanburg aún no ha sido desplegado, en espera de la rehabilitación de la infraestructura del puesto que ocupará. La continuación del despliegue de observadores militares de la UNOMIL dependerá del despliegue de las tropas del ECOMOG y de los progresos que se alcancen en el proceso de paz.

14. De conformidad con el calendario de aplicación del Acuerdo de Abuja, el despliegue del ECOMOG y la UNOMIL debería haber comenzado el 2 de octubre y haber terminado el 14 de diciembre de 1995. Debido a la falta de recursos logísticos, las tropas del ECOMOG no se pudieron desplegar fuera de su actual zona de operaciones como se preveía en el calendario (véase el mapa). Sin embargo, el 14 de diciembre, al facilitarse asistencia inicial, el ECOMOG comenzó a desplegar personal en las zonas críticas, incluidas las zonas de concentración y los cuarteles de las brigadas, a fin de facilitar el comienzo del desarme y la desmovilización. A este respecto, el Gobierno de Nigeria ha proporcionado recientemente equipo de comunicaciones al ECOMOG. También se está tratando de alquilar camiones en la zona para la fuerza.

15. En lo relativo a la aportación de contingentes al ECOMOG, el Gobierno de Burkina Faso ha indicado que está dispuesto a contribuir dos batallones al ECOMOG, siempre que se le proporcione apoyo logístico. También se ha dado a entender que en el futuro próximo se desplegarán los dos batallones adicionales prometidos por Nigeria y el batallón prometido por Ghana.

Desarme y desmovilización

16. La UNOMIL y el ECOMOG han terminado de preparar, conjuntamente, un proyecto de plan de desarme y desmovilización en el que, entre otras cosas, se indican las labores específicas que habrán de llevar a cabo el ECOMOG, el GNTL y la UNOMIL en las zonas de concentración. El proyecto de plan ha sido enviado al Consejo de Estado para que éste lo examine.

17. De conformidad con el calendario de aplicación del Acuerdo de Abuja, el reconocimiento de las zonas de concentración por la UNOMIL, el ECOMOG, el GNTL y las facciones interesadas debería haber terminado el 30 de noviembre de 1995 y las zonas deberían haber estado listas para recibir a los combatientes a más tardar el 9 de noviembre de 1995, de manera de iniciar el desarme y la desmovilización el 1º de diciembre de 1995. Si bien está a punto de finalizar el cálculo de los recursos necesarios para rehabilitar los servicios en las zonas de que se trata, las obras propiamente dichas no han comenzado aún, debido a dificultades de transporte y al cambio de ubicación de algunas de las zonas propuestas que se consideraron inadecuadas. Se espera que a mediados de enero de 1996 se cuente con los recursos necesarios para el desarme y la desmovilización. Por consiguiente, el desarme podría comenzar en esa fecha,

/...

siempre que el ECOMOG se hubiera desplegado y se contara con la plena cooperación de las facciones.

IV. DERECHOS HUMANOS

18. La UNOMIL investigó una demanda de actos de violencia entre elementos armados del NPFL cometidos del 26 al 28 de septiembre en Tapitta, provincia de Nimba, que habían producido víctimas civiles. La UNOMIL sigue estudiando el caso y negocia el acceso a cuatro combatientes del NPFL supuestamente detenidos por el NPFL, acusados de haber cometido dichos actos.

19. Asimismo, la UNOMIL investiga denuncias de ejecuciones por parte del Alto Mando del LPC de combatientes del Consejo acusados de indisciplina y acoso de civiles en las provincias de Grand Bassa y Rivercess. La UNOMIL se mantiene en contacto periódico con el Comité Internacional de la Cruz Roja (CICR), las facciones de Liberia, el ECOMOG y el Comité de Desarme a fin de supervisar las condiciones de los prisioneros de guerra.

20. La UNOMIL procura lograr asistencia voluntaria para un programa de capacitación en vigilancia de los derechos humanos que han de ejecutar diversas organizaciones no gubernamentales africanas de derechos humanos. El programa abordará el próximo período preelectoral y las elecciones. La UNOMIL ayuda también a las organizaciones no gubernamentales locales de derechos humanos a coordinar mejor su labor.

21. La UNOMIL sigue vigilando el estado y las condiciones de los civiles detenidos, la mayoría de los cuales permanecen detenidos sin celebración de juicio en la Prisión Central de Monrovia. La UNOMIL colabora con el Ministerio de Justicia de Liberia, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y la Subdivisión de Prevención del Delito y Justicia Penal de la Secretaría de las Naciones Unidas en Viena a fin de estudiar la manera en que la comunidad internacional podría fortalecer el sistema penal de Liberia.

V. ASISTENCIA HUMANITARIA

22. Las actividades de asistencia humanitaria siguen teniendo una importancia crítica. La seguridad sigue siendo deficiente en muchas zonas, pero siguen necesitando socorro de emergencia aproximadamente 1,5 millones de desplazados internos y personas afectadas por la guerra. Las regiones septentrional y oriental del país, que no han recibido asistencia durante unos tres años, la necesitan de forma apremiante. Para satisfacer esa necesidad, las organizaciones humanitarias han mantenido los niveles de asistencia anteriores al Acuerdo de Abuja y están tomando medidas para extender sus operaciones a zonas previamente inaccesibles. En otras ocasiones la falta de seguridad y los enfrentamientos entre las facciones obstaculizaron esos esfuerzos. A causa de esos problemas varias organizaciones no gubernamentales tuvieron que suspender sus actividades a principios de octubre. Sin embargo, recientemente la seguridad ha mejorado y ha aumentado el acceso a esas zonas.

23. En septiembre, la organización Médicos sin Fronteras, de Francia, inició actividades humanitarias en Greenville, para lo que transportaron por barco

/...

personal y equipo a esa ciudad desde Monrovia. Esa iniciativa fue la primera visita de una organización de socorro internacional a la zona de Greenville en más de un año. Asimismo, una misión de organizaciones no gubernamentales y una misión entre organismos de las Naciones Unidas hicieron evaluaciones de la zona de Zwedru, en la provincia de Grand Gedeh y en la Lofa hasta Vahun. En ambos casos, las misiones representaron medidas cruciales para restablecer una presencia humanitaria que se necesitaba urgentemente en esas zonas. Se están tomando medidas para aumentar el acceso por carretera a dichas zonas.

24. La repatriación de más de 750.000 refugiados liberianos desde países vecinos ha seguido siendo lenta. Aunque algunos refugiados se han repatriado voluntariamente desde Côte d'Ivoire y la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) se propone prestar asistencia para el regreso de 1.500 refugiados desde Guinea oriental, sólo se efectuará una repatriación voluntaria en gran escala si se ofrecen garantías mínimas de seguridad y estabilidad. Prosigue la corriente de refugiados desde Sierra Leona hacia las provincias de Grand Cape Mount y Lofa, y desde principios de septiembre se han registrado ya 3.000 refugiados. El ACNUR proporciona protección internacional y asistencia multisectorial en Liberia a aproximadamente 53.000 refugiados procedentes de Sierra Leona.

25. En preparación para la futura repatriación en gran escala de refugiados, personas desplazadas dentro del país y combatientes desmovilizados, las organizaciones de asistencia humanitaria colaboran con miras a elaborar un plan de reintegración. De conformidad con lo indicado en mi último informe, el Sr. Tesema Negash, nombrado recientemente Coordinador de Asuntos Humanitarios de las Naciones Unidas, llegó a Monrovia el 28 de noviembre para coordinar la asistencia humanitaria.

VI. ACTIVIDADES SOCIALES Y ECONÓMICAS DEL SISTEMA DE LAS NACIONES UNIDAS

26. Aunque el proceso de paz se ha visto acompañado por un aumento de la actividad económica en varias esferas, la plena recuperación de una economía devastada por la guerra sigue siendo uno de los principales problemas a que hace frente Liberia. Las estrategias que se están desarrollando con este fin se centrarán en la rehabilitación y la reconstrucción de la infraestructura económica y social, la reestructuración de la economía y el fortalecimiento de la administración pública.

27. Actualmente se encuentra en Liberia una misión conjunta del PNUD y del Banco Mundial, a solicitud del GNTL, para preparar la reunión especial de consulta sobre Liberia programada para marzo de 1996. La misión está examinando la asistencia en forma de subvenciones a corto plazo, así como posibles medidas de estabilización a largo plazo, haciendo hincapié en el acuerdo del Gobierno respecto de las medidas prioritarias y su compromiso de respetar la transparencia y la rendición de cuentas. Esta iniciativa complementará las medidas del PNUD destinadas a elaborar programas a fin de apoyar la reinserción de las personas afectadas por la guerra y los ex combatientes, con especial atención a los proyectos de formación y de creación de la capacidad.

28. Otros organismos y programas humanitarios de las Naciones Unidas están adoptando medidas para vincular sus actividades de socorro de emergencia con la rehabilitación. El Programa Mundial de Alimentos (PMA) continuará sus actividades de emergencia, en particular la distribución general de alimentos, un programa de alimentación en las escuelas y un programa de alimentos por trabajo. A medida que se instaure la paz, el PMA dirigirá su asistencia a las zonas de reasentamiento. También se está preparando para alimentar a aproximadamente 60.000 ex combatientes durante el proceso de desmovilización. Por su parte, la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO) está distribuyendo semillas y aperos para aumentar la seguridad alimentaria de los hogares. El Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) sigue trabajando para mejorar la situación de las mujeres y los niños en Liberia en cuanto a la salud y la nutrición. La Organización Mundial de la Salud (OMS) desempeña su función tradicional en el sector de la salud, centrándose en la lucha contra las enfermedades y su prevención, así como en el apoyo técnico a las estructuras locales de salud, incluido el Ministerio de Salud y Bienestar Social.

VII. ASPECTOS FINANCIEROS

29. Sobre la base de las modificaciones que se hicieron en el mandato de la UNOMIL mediante la resolución 1020 (1995), he presentado a la Asamblea General para su examen estimaciones de gastos que ascienden a 2,9 millones de dólares en cifras brutas al mes para el mantenimiento de la Misión de Observadores durante el período comprendido entre el 1º de enero y el 30 de junio de 1996.

30. Al 30 de noviembre de 1995, las cuotas pendientes de pago a la Cuenta Especial de la UNOMIL desde la puesta en marcha de la Misión ascendían a 8,9 millones de dólares. El total de las cuotas pendientes de todas las operaciones de mantenimiento de la paz era de 2.027 millones de dólares al 30 de noviembre de 1995.

31. Desde la presentación de mi último informe, no se han recibido otras contribuciones voluntarias al Fondo Fiduciario para Liberia.

VIII. OBSERVACIONES

32. Como ya se ha observado, la aplicación del Acuerdo de Abuja está retrasada. No es probable que los aspectos fundamentales del Acuerdo, el desarme y la desmovilización, empiecen antes de enero de 1996. Aunque esto es motivo de preocupación, el retraso debe considerarse en el contexto del calendario de aplicación, en que tal vez se hayan subestimado las demoras relacionadas con el despliegue del personal y el equipo necesarios. La prestación de apoyo logístico al ECOMOG es particularmente complicada debido a que procede fundamentalmente de países que no son miembros de la CEDEAO y tiene carácter voluntario.

33. En estos momentos hay que hacer todo lo posible por evitar más retrasos y aplicar el Acuerdo de Abuja con la mayor rapidez. El ECOMOG, el GNTL, las facciones, la UNOMIL y los Estados Miembros que han prometido aportar recursos al ECOMOG deben cooperar a fin de lograr el emplazamiento del personal y el

/...

equipo para empezar el desarme y la desmovilización. Es fundamental que las facciones cooperen plenamente en la aplicación del Acuerdo. El primer paso en este proceso es concluir la separación de las fuerzas. Insto a los dirigentes liberianos a que continúen demostrando su dedicación al proceso de paz garantizando el respeto a la cesación del fuego y la aplicación oportuna del Acuerdo de Abuja, en particular el desarme y la desmovilización. Seguiré informando sobre los progresos alcanzados al respecto antes de la expiración del mandato de la UNOMIL el 31 de enero de 1996.

ANEXO

Composición del componente militar de la Misión de Observadores de
las Naciones Unidas en Liberia al 15 de diciembre de 1995

	Observadores	Otros	Total
Bangladesh	5	7 ^a	12
China	5		5
República Checa	6		6
Egipto	6		6
Guinea-Bissau	5		5
India	5		5
Jordania	6		6
Kenya	8		8
Malasia	8		8
Pakistán	6		6
Uruguay	4		4
Total	64	7	71

^a Personal médico.

S/1995/1042

Español

Página 10

MAPA
