



Совет Безопасности

Distr.
GENERAL

S/1995/1042
18 December 1995
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

ЧЕТЫРНАДЦАТЫЙ ОЧЕРЕДНОЙ ДОКЛАД ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ О МИССИИ НАБЛЮДАТЕЛЕЙ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ В ЛИБЕРИИ

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 1020 (1995) Совета Безопасности от 10 ноября 1995 года, в которой Совет внес изменения в мандат Миссии наблюдателей Организации Объединенных Наций в Либерии (МНООНЛ) и приветствовал рекомендации в отношении новой концепции операций, изложенные в моем докладе от 23 декабря 1995 года (S/1995/881). В этой резолюции Совет также просил меня представить к 15 декабря 1995 года очередной доклад о положении в Либерии. Соответственно, в настоящем докладе представлена обновленная информация об основных событиях в политической, военной и гуманитарной областях со времени представления моего последнего доклада, а также о ходе осуществления мандата МНООНЛ.

II. ПОЛИТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ

2. Мирный процесс в Либерии продолжал в целом идти своим ходом, и за отчетный период достигнут определенный прогресс. Вместе с тем осуществление военных аспектов Абуджийского соглашения отстало от графика. 27 октября 1995 года я сопредседательствовал с Председателем Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) Президентом Ганы Джерри Ролингсом и Председателем Государственного совета Либерии проф. Уилтоном Санкавуло на Конференции по оказанию помощи Либерии, проходившей в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций. На Конференцию прибыло более 100 участников, включая представителей государств-членов, Европейского сообщества, Организации африканского единства, учреждений Организации Объединенных Наций и бреттон-вудских учреждений. Были объявлены взносы на гуманитарную помощь, демобилизацию, восстановление и финансирование Группы наблюдения ЭКОВАС (ЭКОМОГ), общая сумма которых составила 145,7 млн. долл. США.

95-39420.R 181295 181295

/...

3. В рамках моих усилий по сохранению импульса мирного процесса 26-29 ноября 1995 года я совершил поездку в Гану для проведения консультаций с Председателем ЭКОВАС Президентом

Ролингсом, который выразил разочарование тем, что на конференции по объявлению взносов для Либерии международное сообщество не предоставило надлежащей помощи, особенно на цели финансирования ЭКОМОГ. Тем не менее, несмотря на нехватку ресурсов, Президент Ролингс заявил, что им принято решение увеличить численность войск, предоставляемых Ганой.

4. 29 ноября 1995 года я отбыл в Монровию, где встретился с членами Государственного совета Либерии. В ходе наших бесед я заявил им о необходимости продемонстрировать свою полную приверженность мирному процессу, обеспечив соблюдение прекращения огня и своевременно осуществив Абуджийское соглашение, особенно положения, касающиеся разоружения и демобилизации. Я подчеркнул, что такие меры подтолкнут международное сообщество к внесению части средств, объявленных на Конференции по оказанию помощи Либерии.

5. Члены Государственного совета заверили меня в своей приверженности мирному процессу. Они отметили, что, несмотря на разногласия, существовавшие между ними несколькими месяцами ранее, сейчас они работают вместе, коллективно и что Государственный совет принимает все решения консенсусом. Члены Совета также заверили меня в том, что, хотя некоторые незначительные стычки неизбежны, они не допустят срыва мирного процесса и решительно настроены провести президентские и национальные выборы в установленные сроки в августе 1996 года. Вместе с тем они выразили глубокое сожаление по поводу недостаточной поддержки ЭКОМОГ со стороны международного сообщества, что, по их мнению, может замедлить мирный процесс и даже поставить его под угрозу.

6. В течение отчетного периода ЭКОВАС и мой Специальный представитель г-н Антони Ньякпи побуждали Либерийское национальное переходное правительство (ЛНПП) и лидеров группировок к тому, чтобы прилагать все усилия к сдерживанию стычек, имевших место в первые два месяца после прекращения огня, особенно между Объединенным освободительным движением Либерии за демократию (УЛИМО-К), возглавляемым г-ном Альхаджи Кромой, и Национальным патриотическим фронтом Либерии (НПФЛ), возглавляемым г-ном Чарльзом Тейлором. В этой связи Государственный совет поручил одному из своих членов г-ну Джорджу Боули, лидеру Либерийского совета мира (ЛСМ), выступить посредником между НПФЛ и УЛИМО-К. 30 ноября 1995 года г-н Тейлор и г-н Крома подписали Меморандум о взаимопонимании, согласившись прекратить все боевые действия, создать буферную зону между своими силами в районе Сент-Пол-Ривер-Бридж (графство Лоффа), гарантировать свободное передвижение гражданских лиц и коммерческую деятельность в районах под своим контролем и всесторонне сотрудничать с организациями, оказывающими чрезвычайную помощь. Кроме того, они призвали к немедленному размещению ЭКОМОГ в буферной зоне.

7. Меморандум о взаимопонимании побудил другие группировки отказаться от взаимных обвинений в нарушениях прекращения огня и подтвердить свою приверженность мирному урегулированию своих разногласий. Кроме того, он побудил лидеров группировок приступить к разблокированию дорожных магистралей, ведущих в недоступные районы страны. Эта инициатива привела к открытию дорог, связывающих Монровию с графствами Лоффа, Нимба и Гранд-Джиде через графство Бонг. С этого времени силы НПФЛ, УЛИМО-К и ЛСМ сотрудничали в деле содействия доставке гуманитарной помощи во вновь ставшие доступными районы. Есть надежда, что вскоре будут открыты также дороги, ведущие на юго-восток.

8. Мой Специальный представитель обращался к лидерам группировок с призывом лично посещать своих комбатантов, чтобы информировать их о мирном процессе и готовить их к разоружению и демобилизации. Когда это было возможно, он предоставлял лидерам группировок средства передвижения и сопровождал их в таких поездках.

9. ЛНПП продолжало замещение остающихся вакансий в различных органах власти, особенно во Временной законодательной ассамблее (ВЗА). На сегодняшний день введено в должность 12 из 13 членов ВЗА, представляющие различные графства.

III. ВОЕННЫЕ АСПЕКТЫ

Положение с прекращением огня и разъединением сил

10. Хотя прекращение огня в целом соблюдалось и о каких-либо широкомасштабных или затяжных боях не сообщалось, поступали сообщения о том, что в октябре в районах вокруг Суакоко, Гбанги и Сент-Пол-Ривер-Бридж неоднократно имели место стычки между НПФЛ и УЛИМО-К. С подписанием 30 ноября Меморандума о взаимопонимании между г-ном Тейлором и г-ном Кромой боевые действия между этими группировками, как представляется, прекратились.

11. По сообщениям, к числу других нарушений прекращения огня относится надругательство над военным наблюдателем МНООНЛ, который 21 октября 1995 года был задержан и ограблен у дороги в рудники Каката-Бонг бойцами крыла УЛИМО, возглавляемого г-ном Рузвельтом Джонсоном (УЛИМО-Д). Аналогичным образом, в тот же день комбатанты УЛИМО-Д захватили автомашину организации "Врачи не знают границ" и подвергли издевательствам находившихся там людей, а также разоружили и ограбили трех военнослужащих ЭКОМОГ. 27 ноября вновь обострилась напряженность в Какате: бойцы УЛИМО-Д третировали военнослужащих ЭКОМОГ. В ноябре поступили также сообщения об издевательствах над гражданскими лицами со стороны бойцов ЛСМ в графствах Гранд-Баса и Ривер-Сесс.

12. В соответствии с Абуджийским соглашением фракции должны были развести свои силы к 26 сентября. Положение дел с разъединением не изменилось со времени представления моего последнего доклада, в котором я указал, что был достигнут незначительный прогресс. Хотя, как отмечалось выше, НПФЛ и УЛИМО-К договорились развести свои войска в районе Сент-Пол-Ривер-Бридж, на практике они этого не сделали. Эти группировки продолжают исходить из того, что разъединение и демонтаж своих контрольно-пропускных пунктов они будут производить только тогда, когда в контролируемых ими районах будет дислоцирована ЭКОМОГ.

Развертывание МНООНЛ и ЭКОМОГ

13. 7 декабря 1995 года обязанности Главного военного наблюдателя МНООНЛ взял на себя генерал-майор Махмуд Тальха (Египет). В своей резолюции 1020 (1995) Совет Безопасности санкционировал размещение максимум 160 военных наблюдателей. Сейчас общая численность военнослужащих МНООНЛ - 71 наблюдатель (см. приложение). Недавно прибывшие наблюдатели позволили МНООНЛ усилить свое присутствие на аванпостах в Бьюкенене и Какате и создать подвижные группы для Монровии и Тубманбурга. Монровийская группа начала функционировать, тогда как тубманбургская еще не развернута - в ожидании восстановления инфраструктуры ее опорного пункта. Дальнейшее развертывание военных наблюдателей МНООНЛ будет зависеть от развертывания войск ЭКОМОГ и продвижения вперед мирного процесса.

14. В соответствии с графиком осуществления Абуджийского соглашения развертывание ЭКОМОГ и МНООНЛ должно было начаться 2 октября и завершиться к 14 декабря 1995 года. Из-за нехватки материально-технических ресурсов войскам ЭКОМОГ не удалось в срок выдвинуться за пределы своего нынешнего района операций (см. карту). Однако 14 декабря с оказанием ей первоначальной помощи ЭКОМОГ приступила к выдвигению в критические районы, включая пункты сбора и бригадные штабы, с тем чтобы содействовать началу разоружения и

демобилизации. В этой связи правительство Нигерии недавно выделило ЭКОМОГ аппаратуру связи. Ведется также работа над тем, чтобы на месте арендовать для сил грузовики.

15. Что касается предоставления войск в распоряжение ЭКОМОГ, то правительство Буркина-Фасо выказало готовность предоставить ЭКОМОГ два батальона при условии организации их материально-технического обеспечения. Имеются признаки того, что вскоре будут развернуты два дополнительных батальона, обещанных Нигерией, и батальон, обещанный Ганой.

Разоружение и демобилизация

16. МНООНЛ и ЭКОМОГ совместно завершили разработку проекта плана разоружения и демобилизации, в котором, в частности, определяются конкретные задачи, которые надлежит выполнять ЭКОМОГ, ЛНПП и МНООНЛ в пунктах сбора. Проект плана направлен на рассмотрение Государственному совету.

17. Согласно графику осуществления Абуджийского соглашения рекогносцировка пунктов сбора МНООНЛ, ЭКОМОГ, ЛНПП и соответствующими группировками должна была завершиться к 30 сентября 1995 года, причем к 9 ноября 1995 года пункты должны были быть готовы к приему комбатантов, а 1 декабря 1995 года планировалось начать разоружение и демобилизацию. Хотя окончательное определение требований к восстановлению объектов в этих пунктах близится к завершению, фактическая работа еще не началась из-за трудностей с транспортом и изменения некоторых предлагаемых пунктов, которые были сочтены неудобными. Ожидается, что ресурсы на разоружение и демобилизацию поступят к середине января 1996 года. Тогда и можно было бы начать разоружение - при условии развертывания ЭКОМОГ и полного сотрудничества группировок.

IV. ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

18. МНООНЛ расследовала сообщение о столкновении 26-28 сентября между вооруженными элементами НПФЛ в Таппите, графство Нимба, которое привело к жертвам среди гражданского населения. МНООНЛ продолжает заниматься этим делом и договаривается о доступе к четырем комбатантам НПФЛ, которые были якобы задержаны НПФЛ и обвинены в совершенных там актах насилия.

19. МНООНЛ расследует также сообщения о произведенных Верховным командованием ЛСМ казнях комбатантов ЛСМ, которые были обвинены в нарушении дисциплины и притеснении гражданского населения в графствах Гранд-Баса и Ривер-Сесс. МНООНЛ поддерживает регулярный контакт с Международным комитетом Красного Креста (МККК), либерийскими группировками, ЭКОМОГ и Комитетом по разоружению, чтобы следить за положением военнопленных.

20. МНООНЛ пытается заручиться добровольной помощью на нужды учебной программы по вопросам наблюдения за соблюдением прав человека, которая будет осуществляться африканскими правозащитными неправительственными организациями (НПО). Программа будет посвящена предстоящему предвыборному периоду и самим выборам. Кроме того, МНООНЛ помогает местным правозащитным НПО эффективнее координировать свои усилия.

21. МНООНЛ по-прежнему следит за положением и условиями содержания гражданских арестованных, большинство из которых задерживается без суда в Центральной тюрьме Монровии. МНООНЛ работает вместе с Министерством юстиции Либерии, Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Сектором по предупреждению преступности и уголовному

/...

правосудию Секретариата Организации Объединенных Наций в Вене над изучением путей, посредством которых международное сообщество может укрепить либерийскую систему правосудия.

V. ГУМАНИТАРНАЯ ПОМОЩЬ

22. Деятельность по оказанию гуманитарной помощи сохраняла критическую важность. Поскольку во многих районах обстановка по-прежнему была небезопасной, примерно 1,5 млн. человек из числа перемещенных внутри страны и пострадавших от войны лиц продолжают нуждаться в чрезвычайной помощи. Остро нуждаются в помощи северные и восточные области страны, которые в некоторых случаях не получали ее вот уже три года. В этой обстановке гуманитарные организации сохранили помощь в объеме, предшествовавшем Абуджийскому соглашению, предпринимая при этом шаги к расширению операций на ранее недоступные районы. В прошлом этим усилиям мешала опасная обстановка и периодические столкновения между группировками. В этой связи ряду НПО пришлось в начале октября приостановить свою деятельность. Однако за последнее время произошло повышение безопасности и расширение доступа.

23. В сентябре французская организация "Врачи не знают границ" выступила инициатором гуманитарной деятельности в Гринвилле, организовав лодочную перевозку персонала и оборудования в этот город из Монровии. Эта инициатива ознаменовала собой появление в районе Гринвилла первой более чем за год международной организации, занимающейся оказанием чрезвычайной помощи. Кроме того, межучрежденческие миссии Организации Объединенных Наций и миссии НПО провели обследования района Зведру в графстве Гранд-Джиде и графства Лоффа вплоть до Вахуна. В обоих случаях миссии стали первым шагом к возрождению столь необходимого гуманитарного присутствия в этих районах. Принимаются меры к расширению доступа в эти районы автодорожным транспортом.

24. Возвращение более чем 750 000 либерийских беженцев из соседних стран протекает по-прежнему медленно. Хотя имел место определенный объем добровольной репатриации из Кот-д'Ивуара, а Управление Верховного комиссара по делам беженцев (УВКБ) намерено помочь 1500 беженцам вернуться с востока Гвинеи, массовое возвращение будет зависеть от наличия минимальных гарантий безопасности и стабильности. Продолжается приток беженцев из Сьерра-Леоне в графства Гранд-Кейп-Маунт и Лоффа: с начала сентября их зарегистрировано 3000 человек. УВКБ оказывает в Либерии международную защиту и многоплановую помощь примерно 53 000 беженцев из Сьерра-Леоне.

25. Готовясь к массовому в перспективе возвращению беженцев, перемещенных внутри страны лиц и демобилизованных комбатантов, организации, занимающиеся оказанием гуманитарной помощи, сотрудничают в деле выработки основ их возвращения в общество. Как предусматривалось в моем последнем докладе, 28 ноября в Монровию для координации гуманитарной помощи прибыл вновь назначенный Координатор гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций г-н Тесема Негаш.

VI. СОЦИАЛЬНАЯ И ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СИСТЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

26. Хотя в небольшом числе районов в условиях мирного процесса произошла активизация экономической деятельности, полный подъем разоренной войной экономики остается для Либерии одной из главных проблем. Разрабатываемые в целях решения этой проблемы стратегии будут

ориентированы на восстановление и реконструкцию экономической и социальной инфраструктуры, перестройку экономики и укрепление системы государственного управления.

27. В настоящее время в Либерии по просьбе ЛНПП находится совместная миссия ПРООН/Всемирного банка для подготовки к Специальному консультативному совещанию по Либерии, намеченному на март 1996 года. Миссия занимается изучением как краткосрочной помощи в виде дотаций, так и возможных долгосрочных мер стабилизации, делая упор на согласие правительства на приоритетные действия и его приверженность гласности и подотчетности. Эта инициатива будет дополнять усилия ПРООН по разработке программ, призванных содействовать возвращению в общество пострадавших от войны людей и бывших комбатантов, ориентируясь на проекты подготовки кадров и создания потенциала.

28. Другие гуманитарные учреждения и программы Организации Объединенных Наций также предпринимают шаги к увязке своих мероприятий по оказанию чрезвычайной помощи с деятельностью в области восстановления. Мировая продовольственная программа (МПП) продолжит осуществление своей чрезвычайной деятельности, включая общее распределение продовольствия, программу обеспечения школ питанием и программу "продовольствие за работу". По мере укрепления обстановки мира МПП будет ориентировать свою помощь на районы переселения. Кроме того, она готовится к обеспечению питанием в течение демобилизационного периода примерно 60 000 бывших комбатантов. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), со своей стороны, занимается распространением семян и инвентаря для повышения продовольственной безопасности домохозяйств. Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) продолжает работать в направлении улучшения медицинского обслуживания и питания женщин и детей в Либерии. Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) играет свою традиционную роль в секторе здравоохранения, уделяя основное внимание борьбе с заболеваниями и их профилактике, а также технической поддержке местных медико-санитарных структур, включая Министерство здравоохранения и социального обеспечения.

VII. ФИНАНСОВЫЕ АСПЕКТЫ

29. Исходя из изменений, внесенных в мандат МНООНЛ резолюцией 1020 (1995), я представил на рассмотрение Генеральной Ассамблеи смету расходов на содержание Миссии наблюдателей на период с 1 января по 30 июня 1996 года, предусматривающую в общей сложности 2,9 млн. долл. США брутто в месяц.

30. По состоянию на 30 ноября 1995 года сумма невыплаченных начисленных взносов на специальный счет МНООНЛ с момента ее учреждения составила 8,9 млн. долл. США. Общая сумма невыплаченных начисленных взносов на все операции по поддержанию мира составила на 30 ноября 1995 года 2027 млн. долл. США.

31. Со времени представления моего последнего доклада в Целевой фонд для Либерии дополнительных добровольных взносов не поступало.

VIII. ЗАМЕЧАНИЯ

32. Как уже отмечалось, осуществление Абуджийского соглашения отстает от графика. Важнейшие аспекты Соглашения - разоружение и демобилизация - вряд ли начнут осуществляться до января 1996 года. Хотя это дает основание для беспокойства, задержку следует рассматривать через призму графика осуществления, в котором, возможно, не были учтены в полной мере

/...

задержки, связанные с развертыванием необходимого персонала и оборудования. Организация материально-технического обеспечения ЭКОМОГ является особенно затруднительной, поскольку оно осуществляется, по существу, на добровольной основе странами, не являющимися членами ЭКОВАС.

33. Сейчас необходимо приложить все усилия к тому, чтобы избежать дальнейших задержек и как можно скорее осуществить Абуджийское соглашение. ЭКОМОГ, ЛНПП, группировки, МНООНЛ и государства-члены, объявившие о предоставлении средств на нужды ЭКОМОГ, должны сотрудничать в том, чтобы обеспечить развертывание персонала и оборудования для начала разоружения и демобилизации. Насущно необходимо всестороннее сотрудничество группировок в деле осуществления Соглашения. Первым шагом в этом процессе является полное разъединение сил. Я настоятельно призываю либерийских лидеров и впредь демонстрировать свою приверженность мирному процессу, обеспечив соблюдение прекращения огня и своевременное осуществление Абуджийского соглашения, особенно разоружения и демобилизации. Я дополнительно сообщу о прогрессе, достигнутом в этом отношении, до истечения мандата МНООНЛ 31 января 1996 года.

Приложение

Состав военного компонента Миссии наблюдателей Организации Объединенных
Наций в Либерии по состоянию на 15 декабря 1995 года

	Наблюдатели	Прочие	Всего
Бангладеш	5	7 <u>a/</u>	12
Китай	5		5
Чешская Республика	6		6
Египет	6		6
Гвинея - Бисау	5		5
Индия	5		5
Иордания	6		6
Кения	8		8
Малайзия	8		8
Пакистан	6		6
Уругвай	4		4
Всего	64	7	71

a/ Медицинский персонал.

M A P
