

Distr.
GENERAL

S/1994/89
28 January 1994
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

ДОКЛАД ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ ОБ ОПЕРАЦИИ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ В МОЗАМБИКЕ

ВВЕДЕНИЕ

1. Настоящий доклад представляется во исполнение пункта 13 резолюции 882 (1993) Совета Безопасности от 5 ноября 1993 года, в котором Совет просил меня представить доклад о том, достигли ли правительство Мозамбика и Мозамбикское национальное сопротивление (МНС) достаточного и ощутимого прогресса в соблюдении сроков выполнения основных положений Общего соглашения об установлении мира в Мозамбике, подписанного 4 октября 1992 года в Риме (см. S/24635, приложение). Совет просил меня представить доклад о ходе осуществления мандата Операции Организации Объединенных Наций в Мозамбике (ЮНОМОЗ), учитывая необходимость обеспечить в максимально возможной степени экономию средств, не забывая при этом о важности эффективного выполнения ее мандата.
2. Мои рекомендации относительно запланированного размещения полицейского контингента ЮНОМОЗ содержатся в дополнении к настоящему докладу (S/1994/89/Add.1).

I. РАЗВИТИЕ СОБЫТИЙ В ПОЛИТИЧЕСКОЙ ОБЛАСТИ И ДЕМОБИЛИЗАЦИЯ ВОЙСК

A. Общие сведения

3. За время, истекшее после представления Совету моего доклада от 1 ноября 1993 года (S/26666), произошел ряд важных событий. Самые важные из них заключаются в том, что 30 ноября 1993 года начался долгожданный процесс сбора войск, а 12 января 1994 года - процесс расформирования военизированных формирований, ополчения и нерегулярных войск. 9 декабря 1993 года мозамбикская Национальная ассамблея одобрила закон о выборах, а 21 января 1994 года были назначены члены Национальной избирательной комиссии. 17 ноября 1993 года были назначены члены Национальной комиссии по управлению, Национальной комиссии по делам полиции и

Комиссии по информации. Состоялись многочисленные встречи между президентом Мозамбика г-ном Жоакимом Чиссано и президентом МНС г-ном Афонсу Длакамой, который теперь имеет постоянную резиденцию в Мапуту.

4. В ряде случаев эти два лидера успешно преодолевали тупиковые ситуации, складывавшиеся в проходящих переговорах, и сотрудничество между ними позволило своевременно провести мероприятия, предусмотренные графиком. С началом процесса сосредоточения сил в мирном процессе наступил новый этап. Однако по-прежнему существует ряд немаловажных проблем, которые необходимо решить в предстоящее время. К их числу относятся: открытие остальных 14 пунктов сбора; начало и последующее завершение фактической демобилизации; доставка оружия из районов сбора на региональные склады; расформирование военизированных формирований; оказание финансовой поддержки преобразованию МНС из военного движения в политическую партию; и формирование дееспособных национальных сил обороны.

В. Сбор и демобилизация сил

5. В пункте 5 своей резолюции 882 (1993) Совет Безопасности настоятельно призвал стороны начать сбор войск в ноябре 1993 года и приступить к демобилизации к январю 1994 года с целью обеспечить завершение процесса демобилизации к маю 1994 года в соответствии с графиком, подписанным обеими сторонами в октябре 1993 года. 30 ноября 1993 года в результате нескольких раундов продолжительных переговоров и после ратификации Комиссией по наблюдению и контролю документа, озаглавленного "Заявление об открытии пунктов сбора в соответствии с Общим соглашением об установлении мира в Мозамбике", был официально начат процесс сосредоточения войск. В соответствии с соглашением были открыты первые 20 из предусмотренных 49 пунктов сбора (12 для правительственных войск и 8 для МНС), вслед за чем начался и процесс сбора войск. 20 декабря 1993 года было открыто еще 15 пунктов сбора. Открытие остальных 14 пунктов, которое было намечено на 31 декабря 1993 года, задерживается вследствие спора между двумя сторонами по вопросу о контроле в районах, в которых предлагается создать пункты сбора в Саламанге и Дунде.

6. На первых этапах сосредоточения правительственные войска прибывали в районы сбора в значительно большем количестве, чем войска МНС. К середине декабря 1993 года эта тенденция уже была в пользу МНС. На настоящем этапе МНС сосредоточило в районах сбора значительно большую долю общей численности своих сил, чем правительство. На 24 января 1994 года в районы сбора прибыли 16 609 солдат, в том числе 9895 солдат правительственных войск и 6714 солдат МНС. Это составляет 30 процентов от общей численности солдат, которые должны прибыть на 35 открытых пунктов, при этом правительство сосредоточило 22 процента солдат, МНС - 58 процентов. Эта диспропорция значительно увеличилась в январе 1994 года, поскольку в первой половине месяца в районы сбора прибыло лишь ограниченное число солдат правительственных войск. Хотя есть свидетельства того, что перемещение солдат правительственных войск во второй половине января 1994 года ускорилось, такого перемещения недостаточно для того, чтобы добиться в этом процессе большей сбалансированности.

7. В большей части районов сбора начался процесс сдачи оружия. Однако во многих случаях в районы сбора солдаты прибывают, имея в среднем менее одного ствола на человека, и нередко это оружие является старым и находится в плохом состоянии. На 24 января 1994 года военные наблюдатели ЮНОМОЗ зарегистрировали 11 382 ствола, сданных правительственными войсками, и 6200 стволов, сданных силами МНС. Вследствие политических проблем, на которые на первом этапе указывало правительство, а впоследствии - МНС, доставка на региональные склады оружия, собранного в районах сбора, задерживалась. Возможности для складирования оружия в районах

/...

сбора к настоящему времени уже значительно превышены, в результате чего оружие приходится хранить в непригодных для надежного хранения местах, что создает опасность не только для солдат правительства и МНС, но и для персонала Организации Объединенных Наций.

8. Перемещение солдат в районы сбора планировалось осуществлять поэтапно при тщательной координации этого процесса с процессом демобилизации, поскольку в большинстве районов сбора можно одновременно разместить только от 30 до 50 процентов общей численности войск. В результате массового притока войск МНС некоторые районы сбора оказались переполненными (в одном случае наполнение лагеря составляет почти 211 процентов его вместимости), вследствие чего возникла нехватка продовольствия и других основных предметов потребления, сложились неудовлетворительные условия для проживания, не хватает складских помещений и возникают потенциально опасные для здоровья антисанитарные условия. Задержки в работе по отбору тех солдат, которые подлежат демобилизации, и солдат, которым предстоит войти в состав новой армии, дополнительно увеличивают срок пребывания войск в районах сбора, в результате чего существующие проблемы еще больше усложняются. Нехватка продовольствия в районах сбора возникала также и тогда, когда правительство не соблюдало своего обязательства снабжать эти районы сухим мясом, сухой рыбой и солью. Чтобы решить эту проблему, мой Специальный представитель г-н Альдо Аелло обратился за помощью к Мировой продовольственной программе (МПП) и сообществу доноров. В результате МПП увеличила рационы основных продуктов питания в среднем на 25 процентов, а правительство Швеции предоставило 200 000 долл. США на оплату поставок мяса и рыбы, необходимых для удовлетворения насущных потребностей в районах сбора МНС. Правительство, в свою очередь, подтвердило свое обязательство снабжать районы сбора своих войск.

9. В пунктах сбора и других районах имели место случаи бунта солдат правительственных войск, требовавших выплаты задержанной заработной платы. В результате этих бунтов были пострадавшие и два человека из числа гражданских лиц погибли. Однако, как только правительство выплатило задержанную заработную плату, эти инциденты были исчерпаны.

10. Первоначально планировалось снабжать гражданской одеждой демобилизованных солдат непосредственно перед тем, как они будут покидать районы сбора, а солдатам, вливающимся в состав новой армии, должна была выдаваться только форменная одежда. Однако большая часть солдат МНС прибывала на пункты сбора буквально в лохмотьях, и поэтому возникла необходимость обеспечить их одеждой на более раннем этапе. Помощь в решении этой проблемы оказало правительство Италии, которое взяло на себя обязательство обеспечить гражданской одеждой тех солдат правительства и МНС, которые будут входить в состав новой армии. Это позволило ЮНОМОЗ сразу же обеспечить одеждой всех собранных солдат МНС за счет существующих запасов гражданской одежды.

11. Наблюдались задержки с расформированием ополчения и военизированных формирований, которое планировалось начать одновременно с процессом сбора и демобилизации войск. В Мозамбике насчитывается примерно 155 600 человек в составе правительственного ополчения и военизированных формирований, что значительно превышает численность регулярных правительственных войск, насчитывающих примерно 80 000 человек. После ряда попыток определить срок для начала процесса расформирования военизированных групп этот процесс 12 января 1994 года был начат. Расформирование нерегулярных вооруженных групп ведется под наблюдением Комиссии по прекращению огня. Этот процесс является весьма сложным и крайне затруднительным с точки зрения его материально-технического обеспечения, поскольку вооруженные элементы широко рассредоточены по всей стране. В дополнение к этому, согласно информации, представленной сторонами, в Мозамбике в настоящее время насчитывается в общей

/...

сложности 15 051 солдат, не прибывший в пункты сбора (14 734 солдата правительства и 317 солдат МНС). Эти солдаты не будут пропускаться через пункты сбора и будут демобилизовываться в местах их нынешнего пребывания.

С. Подготовка к выборам

12. В пункте 3 своей резолюции 882 (1993) Совет Безопасности вновь подтвердил жизненно важное значение, которое он придает проведению выборов не позднее октября 1994 года. В моем предыдущем докладе (S/26666) я проинформировал Совет Безопасности о том, что во время моего визита в Мозамбик 17-20 октября 1993 года между правительством и МНС были достигнуты договоренности, позволившие преодолеть тупик в вопросах о составе и председателе Национальной избирательной комиссии, который парализовывал обсуждение проекта закона о выборах. Последующие обсуждения, однако, вновь зашли в тупик, на этот раз по следующим четырем вопросам: а) право голоса для мозамбикских граждан, находящихся за рубежом; б) состав провинциальных и окружных избирательных комиссий; с) состав Технического секретариата по проведению выборов, который будет нести ответственность за организацию процесса выборов; и d) создание и состав избирательного трибунала, который будет выполнять функции окончательного арбитра при урегулировании всех споров, возникших в процессе выборов.

13. 26 ноября 1993 года после ряда встреч между президентом Чиссано и г-ном Длакамой при консультациях с моим Специальным представителем по вышеуказанным вопросам был наконец достигнут консенсус. Были достигнуты договоренности о том, что:

а) вопрос о практической возможности организации голосования среди мозамбикских граждан, находящихся за рубежом, будет решен Национальной избирательной комиссией;

б) в состав провинциальных и окружных избирательных комиссий будут входить председатель, назначаемый правительством, заместитель председателя, назначаемый МНС, и по одному представителю от других политических партий, причем на уровне провинций Организация Объединенных Наций будет представлена двумя наблюдателями;

с) Технический секретариат по проведению выборов будет возглавлять генеральный директор, назначаемый правительством, и в его составе будут иметься два заместителя директора, назначаемые соответственно МНС и остальными оппозиционными партиями. Персонал Технического секретариата будет на 50 процентов сформирован правительством, на 25 процентов - оппозицией и на 25 процентов - за счет персонала Организации Объединенных Наций;

д) будет создан избирательный трибунал в составе пяти судей, два из которых будут являться мозамбикскими судьями, а три - международными судьями, предложенными Организацией Объединенных Наций.

14. После достижения этих договоренностей мозамбикская Национальная ассамблея 9 декабря 1993 года, т.е. на девять дней позднее предусмотренного графиком срока, одобрила закон о выборах. Вскоре после этого закон о выборах был промульгирован президентом Чиссано и вступил в силу 12 января 1994 года. Члены Национальной избирательной комиссии были назначены 21 января 1994 года и в настоящее время находятся в процессе подбора приемлемого кандидата на пост председателя. В пункте 7а Протокола III Общего соглашения об установлении мира предусмотрено, что Национальная избирательная комиссия гарантирует распределение среди всех участвующих в выборах партий, без какой-либо дискриминации, субсидий и средств материально-технической поддержки для проведения избирательной кампании. Таким образом, создание

/...

целевого фонда поддержки всех партий, участвующих в процессе выборов, зависит от функционирования Национальной избирательной комиссии.

II. ВОЕННЫЕ АСПЕКТЫ

A. Развертывание военного компонента

15. Со времени представления моего последнего доклада Совету Безопасности (S/26666) существенных изменений в развертывании военных элементов ЮНОМОЗ не произошло. Замена личного состава контингентов из Аргентины, Ботсваны, Замбии, Италии, Португалии, Уругвая и Японии была завершена без срывов. По состоянию на 24 января 1994 года общая численность личного состава военного компонента, включая подразделения поддержки, по сравнению с утвержденной численностью в 6979 человек, составляла 6239 военнослужащих, которые были предоставлены следующими странами:

Аргентина	40
Бангладеш	1 433
Ботсвана	755
Бразилия	3
Замбия	874
Индия	919
Италия	1 022
Нидерланды	11
Португалия	284
Уругвай	845
Япония	53

Вышеуказанные данные включают 22 военнослужащих из Бангладеш, которые в настоящее время откомандированы в распоряжение Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию помощи Руанде (МООНПР), а также 1 военнослужащего, который находится в Нью-Йорке.

16. Силы Организации Объединенных Наций продолжали осуществлять широкомасштабную оперативную деятельность на всей территории страны. Безопасность транспортных коридоров и основных дорог обеспечивается благодаря регулярному сухопутному и воздушному патрулированию, а также сопровождению автотранспортных средств и поездов силами Организации Объединенных Наций. Кроме того, они обеспечивают безопасность нефтяных насосных станций, аэропортов, складских помещений Организации Объединенных Наций и штаб-квартиры ЮНОМОЗ, а в последнее время временных и постоянных складов оружия. Силы Организации Объединенных Наций вносят также вклад в гуманитарную деятельность в стране, оказывая инженерную и

/...

медицинскую помощь. Инженерные подразделения продолжали ремонт дорог и системы водоснабжения и были привлечены к работам по оказанию помощи в восстановлении учебных центров для сил обороны Мозамбика. Усиление патрулирования войсками Организации Объединенных Наций позволило сократить число случаев и масштабы бандитизма вдоль основных путей сообщения, особенно в южном и центральном регионах. Вооруженные подразделения Организации Объединенных Наций не раз успешно находили путем переговоров решения, которые позволяли положить конец мятежам.

17. По состоянию на 24 января 1994 года в распоряжение ЮНОМОЗ прибыло 330 из утвержденного общего числа 354 военных наблюдателей. Военные наблюдатели продолжали производить инспекцию и вести расследования по заявлениям о нарушениях прекращения огня и оказывали помощь в создании и подготовке районов сбора. Наблюдатели осуществляли контроль за процессом расквартирования войск с момента его начала, включая сбор и хранение оружия и боеприпасов, сданных правительственными войсками и бойцами МНС.

18. Теоретически, продление срока пребывания в Мозамбике большей части сформированных Организацией Объединенных Наций на данный момент подразделений до проведения выборов в октябре 1994 года благотворно сказалось бы на ситуации. Однако я понимаю, что обеспечение присутствия значительного контингента полиции Организации Объединенных Наций в стране, как это рекомендуется в моем отдельном докладе по этому вопросу (S/1994/89/Add.1), связано с дополнительными расходами. В то же время я также считаю, что политическая ситуация в Мозамбике эволюционировала настолько, что стало возможно во все большей степени сосредоточивать внимание не на контроле за соблюдением договоренностей о прекращении огня, а на контроле за деятельностью полиции в стране и соблюдением гражданских прав. Однако было бы нежелательно значительно сокращать численность военного компонента ЮНОМОЗ в период, когда продолжается демобилизация войск. В мае 1994 года, когда этот этап будет почти завершен, я собираюсь начать постепенное сокращение военных элементов Миссии. Предусматривается, что силы обороны Мозамбика приступят к исполнению своих обязанностей в полном объеме к сентябрю 1994 года. К этому времени ожидается, что новая мозамбикская армия возьмет на себя выполнение некоторых основных задач, в транспортных коридорах в настоящее время осуществляемых ЮНОМОЗ. В моем следующем докладе о ходе деятельности ЮНОМОЗ в апреле 1994 года я собираюсь представить Совету Безопасности рекомендации о сокращении личного состава, а также сметные данные о соответствующей экономии средств.

В. Прекращение огня

19. Совет в прошлом неоднократно призывал правительство Мозамбика и МНС полностью соблюдать все положения Общего соглашения об установлении мира, в частности положения, касающиеся прекращения огня и передвижения войск. В этой связи следует напомнить, что руководящие принципы передвижения войск были подписаны двумя сторонами 23 октября 1993 года. Руководящие принципы помогли Комиссии по прекращению огня урегулировать несколько дел, связанных со случаями нарушения прекращения огня, имеющими отношение к несанкционированному передвижению войск. МНС уже довольно продолжительное время не соглашается выполнять рекомендации Комиссии по прекращению огня по двум делам (Дунда и Саламанга), связанным с передвижением войск МНС после подписания Общего соглашения об установлении мира. Это создало трудности с утверждением районов сбора МНС в этих пунктах, поскольку правительство не хотело рассматривать этот вопрос до вывода войск МНС из этих пунктов. В настоящее время МНС вывело своих военнослужащих из Дунды, однако по-прежнему остается нерешенным вопрос о расстоянии, на которое должны быть отведены войска из Саламанги.

/...

20. За рассматриваемый период Комиссией по прекращению огня было получено 11 сообщений о предполагаемых случаях нарушения огня. Эти случаи подразделяются на три категории:

а) незаконное задержание частных лиц; б) предполагаемое передвижение войск; и с) занятие новых позиций. Ни одно из этих нарушений не представляло серьезной угрозы для прекращения огня или мирного процесса. Восемь дел были урегулированы полностью и считаются закрытыми. В двух случаях рекомендации Комиссии по прекращению огня должны быть осуществлены в скором времени, в то время как результаты расследования по последнему делу все еще предстоит представить Комиссии.

С. Формирование сил обороны Мозамбика

21. Со времени представления моего последнего доклада Совету в этой области был достигнут определенный прогресс. Подготовка Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии в учебном центре в Ньянге (Зимбабве) 540 инструкторов была завершена 20 декабря 1993 года, после чего эти военнослужащие были доставлены ЮНОМОЗ в учебный центр в Дондо в Мозамбике 12 января 1994 года. Они вместе с инструкторами из Соединенного Королевства будут заниматься подготовкой пехотного состава в трех учебных центрах сил обороны Мозамбика. Была достигнута договоренность, что большинство из 5000 военнослужащих, входящих в первую группу (половина - правительственные силы и половина - МНС), будут доставлены туда непосредственно из мест их нынешней дислокации, минуя районы сбора. Подготовку пехотного состава намечено начать 8 февраля 1994 года. Подготовка Францией одной роты военных инженеров, а также подготовка Португалией трех батальонов сил специального назначения, одной роты морской пехоты и офицеров старшего командного состава, специалистов по тыловому обеспечению и административного персонала, которая должна была начаться в ноябре 1993 года, была отложена в силу возникновения политических и технических проблем. Между тем Комиссия по наблюдению и контролю одобрила в общей сложности 19 документов, касающихся организации, оперативных процедур, обмундирования, знаков различия и подготовки единых вооруженных сил и других вопросов. Эти документы были разработаны правительством и МНС при существенной помощи со стороны Португалии.

22. Правительство информировало сообщество доноров, что оно не в состоянии осуществить восстановление учебных центров для новой армии. Несмотря на то, что Организация Объединенных Наций не располагает мандатом в этом районе, мой Специальный представитель принял соответствующие меры в целях ускорения процесса формирования сил обороны Мозамбика, что является одним из существенных элементов мирного процесса. Г-н Аелло предложил свои услуги по обеспечению всей материально-технической поддержки, которую ЮНОМОЗ в состоянии оказать, если это не повлечет дополнительных расходов из бюджета ЮНОМОЗ, и предпринял шаги для поиска возможностей мобилизации средств у доноров на случай, если в этом возникнет необходимость. Целевая группа, в состав которой вошли представители правительства МНС и трех стран, оказывающих содействие в формировании новой армии (Франция, Португалия и Соединенное Королевство), и ЮНОМОЗ, была учреждена Совместной комиссией по формированию сил обороны для осуществления контроля и координации деятельности по восстановлению учебных центров. В то же время правительство Португалии взяло на себя обязательства по восстановлению трех центров (Накала, Катембе и Мапуту), где подготовка будет обеспечиваться португальской стороной. Правительство Италии предложило 500 000 долл. США на восстановление остальных учебных центров, если в этом возникнет необходимость. Вместе с тем правительство уже ведет восстановление учебных центров, хотя и с некоторым отставанием от графика.

III. ПРОГРАММА ГУМАНИТАРНОЙ ПОМОЩИ

/...

23. Со времени проведения в декабре 1992 года в Риме совещания доноров по Мозамбику содействие возвращению и переселению демобилизованных солдат, а также их реинтеграции в гражданскую жизнь рассматривалось в качестве важного компонента программы гуманитарной помощи. Соответственно в настоящее время, когда достигнут значительный прогресс в процессе демобилизации, Управление Организации Объединенных Наций по координации гуманитарной помощи уделяет особое внимание своей программе реинтеграции бывших комбатантов в гражданскую жизнь. В результате проведения неофициальных трехсторонних обсуждений в рамках Комиссии по реинтеграции удалось достичь соглашения относительно стратегии, предусматривающей осуществление деятельности по удовлетворению потребностей бывших солдат по трем направлениям. Один из аспектов этой стратегии касается выявления возможностей обеспечения их профессиональной подготовки в соответствующих учебных заведениях Мозамбика. Стратегия также включает программу, направленную на содействие самостоятельной занятости путем предоставления наборов учебных материалов по профессиям и кредитов подходящим кандидатам. Кроме того, стратегия направлена на выявление возможностей трудоустройства в государственном и частном секторах и возможности предоставления в тех случаях, когда это необходимо, субсидий соответствующим предприятиям в этих секторах, с тем чтобы они могли принять на работу установленное число демобилизованных солдат. Эти три компонента программы будут осуществляться с помощью информационно-справочной службы, которая будет функционировать на провинциальном и окружном уровнях. Такая служба будет осуществлять свою деятельность в организационных рамках существующих провинциальных комиссий по реинтеграции.

24. Поскольку возможности мозамбикской экономики в плане трудоустройства тысяч бывших военнослужащих, ведущих поиски работы, в значительной степени ограничены, учреждения-доноры изучали пути и средства смягчения остроты проблем, с которыми могут столкнуться бывшие солдаты. В результате этого было разработано предложение относительно выплаты правительством выходного пособия демобилизуемым солдатам в целях содействия реинтеграции.

25. Прогресс в области демобилизации и заключение соглашения относительно даты проведения выборов, по-видимому, привели к повышению темпов репатриации беженцев и передвижения перемещенных внутри страны лиц. В настоящее время, по оценкам, примерно половина из 4-4,5 млн. лиц, перемещенных внутри страны в результате войны и засухи, возвратилась в свои дома. Согласно поступающим в настоящее время сообщениям, 621 000 человек, или 40 процентов от первоначальной численности беженцев, покинули лагеря в соседних странах и направились в районы своего первоначального проживания в Мозамбике, причем большинство из них действовали спонтанно. Продолжалась осуществляемая при содействии Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) организованная репатриация из Свазиленда, Замбии и Зимбабве, а также из Малави, однако число ее участников составляет лишь малую долю от общего числа репатрирующихся. В середине января 1994 года была проведена первая организованная репатриация 208 беженцев из Южной Африки, организованная на совместной основе южноафриканскими властями, УВКБ и Международной организацией по вопросам миграции (МОМ).

26. Перемещенные внутри страны лица и возвращающиеся беженцы составляют основную часть бенефициариев мероприятий по бесплатному распределению продуктов питания и непродовольственных товаров, таких, как семена и инструменты. Как можно ожидать в год, когда число бенефициариев значительно сократилось в связи с хорошим урожаем зерновых, вызвавшим образования в некоторых районах излишков сельскохозяйственных продуктов, не всегда удавалось осуществлять операции по распределению бесплатного продовольствия без того, чтобы это не сказывалось на ценах на местных рынках зерновых. В целях смягчения возможных негативных последствий бесплатного распределения продовольствия для местного производства ряд

/...

учреждений на совместной основе закупили 62 000 тонн зерна на местном рынке. Например, одна только МПП выделяет средства для покупки 25 000 тонн у местных поставщиков.

27. В ноябре 1993 года была опубликована обновленная сводная программа гуманитарной помощи Мозамбику. Основные области деятельности в рамках этой программы включают репатриацию беженцев, чрезвычайные поставки продуктов питания и непродовольственных товаров, а также восстановление основных служб в сельских районах, где расселяются репатрианты и перемещенные лица. Программа также предусматривает оказание организационной поддержки мозамбикским учреждениям, отвечающим за урегулирование чрезвычайных ситуаций. Пересмотренная смета расходов на удовлетворение первоочередных потребностей в настоящее время составляет 609,7 млн. долл. США, что на 50 млн. долл. США выше запланированного ранее показателя. Это связано с углубленным изучением потребностей в секторах здравоохранения, образования и дорожной инфраструктуры. Аналогичным образом, обязательства доноров на тот же период в настоящее время составляют 559,4 млн. долл. США, что является исключительно позитивным вкладом международного сообщества в дело удовлетворения потребностей Мозамбика в послевоенный период. Из этой суммы 360,8 млн. долл. США, или 64 процента, ассигнуются на специальные проекты, которые в настоящее время находятся в процессе осуществления.

28. Часть ресурсов, предоставленная донорами в качестве добровольных взносов, была помещена на счет Целевого фонда, учрежденного для Мозамбика Департаментом по гуманитарным вопросам, и расходовалась в основном на цели осуществления программ в области демобилизации, реинтеграции демобилизованных солдат и операций по разминированию, а также на цели осуществления многосекторальных проектов на окружном и общинном уровнях. По состоянию на конец декабря общий объем объявленных взносов в целевые фонды Департамента по гуманитарным вопросам и Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) составил 33 млн. долл. США, из которых 28 млн. долл. США уже выплачены. Ассигнования из целевых фондов на цели осуществления проектов составляют 20 млн. долл. США, что на 15 млн. долл. США больше показателя на конец октября 1993 года.

29. Сообщения о 8 несчастных случаях, происшедших с ноября 1993 года в связи со взрывами мин, в результате которых погибли 21 человек и 15 человек было ранено, очевидным образом свидетельствуют о том, что мины по-прежнему представляют собой серьезную угрозу для гражданского населения. После интенсивной серии трехсторонних совещаний в декабре 1993 года Комиссия по прекращению огня наконец приняла Национальный план разминирования Мозамбика. В настоящее время в целях определения первоочередных задач в области разминирования британская неправительственная организация (НПО) проводит национальное минное обследование, в результате чего приблизительно через четыре месяца будет получена подробная информация о заминированных дорогах и районах по всей территории страны. Что касается разминирования, то в ближайшее время будет начато осуществление двух дополнительных операций по разминированию - одна в провинции Софала, финансируемая Агентством Соединенных Штатов Америки по международному развитию (ЮСАИД), и вторая - в провинции Замбезия, финансируемая Соединенным Королевством. Таким образом, в настоящее время в Мозамбике будут осуществляться четыре операции по разминированию. В самое ближайшее время будет заключен контракт на осуществление пятого проекта, финансируемого на совместной основе из Целевого фонда Департамента по гуманитарным вопросам и бюджета ЮНОМОЗ. Кроме того, в середине января 1994 года в учебном центре ЮНОМОЗ по разминированию, расположенном в Бейре, было начато проведение первых курсов для 32 мозамбикских слушателей. Четыре группы по разминированию, финансируемые Европейским союзом, продолжают работы по расчистке дороги из Каии в Шембу вдоль реки Замбези, из Горонгозы в Каза-Банану и из Домбе в направлении Эспунгаберы. Норвежская НПО при содействии группы мозамбикских саперов, численный состав

/...

которой недавно был увеличен с 64 до 89 человек, продолжает работы по разминированию в округе Мутарара провинции Тете.

30. На своем заседании 22 декабря 1993 года Комиссия по наблюдению и контролю приняла решение возобновить деятельность Комитета по гуманитарной помощи, который был учрежден 16 июля 1992 года в соответствии с Заявлением о руководящих принципах оказания гуманитарной помощи Мозамбику (см. S/24635, приложение). В соответствии с Общим соглашением об установлении мира решение о будущем этого Комитета, председателем которого выступала Организация Объединенных Наций, должно было быть принято с учетом дальнейшего развития событий, однако ряд подкомитетов продолжал функционировать должным образом. Возобновление функций этого Комитета в настоящее время позволит осуществлять эту деятельность в рамках более формальной структуры.

IV. ЗАМЕЧАНИЯ

31. Со времени представления моего последнего доклада Совету (S/26666) был достигнут значительный прогресс. Тем не менее, всем заинтересованным сторонам по-прежнему необходимо решить ряд серьезных проблем, касающихся осуществления Общего соглашения об установлении мира.

32. Демобилизация солдат из войск правительства и МНС, численность которых составляет более 80 000 человек, создает серьезную проблему для экономики Мозамбика и мирного процесса в стране. Для того чтобы демобилизованные солдаты не стали источником нестабильности, они должны иметь реальные экономические возможности, в том время как лица, поступающие на службу в новую армию, должны приходить в эффективно функционирующую систему. Также следует подчеркнуть, что успех предлагаемой программы оказания содействия реинтеграции демобилизованных солдат, которая будет проводиться под эгидой Организации Объединенных Наций, будет полностью зависеть от щедрой финансовой поддержки со стороны международного сообщества.

33. В связи с тяжелыми условиями службы в мозамбикской армии и давней практикой поздней выплаты жалования или неуплатой вообще представляется, что в настоящее время не многие солдаты заинтересованы в том, чтобы поступать на службу в силы обороны Мозамбика. В целях привлечения солдат в новую армию будет необходимо принять меры по обеспечению удовлетворительных условий службы, включая надлежащее жалование, приемлемые качество и количество питания и хорошие жилищные условия. До тех пор, пока не будут выполнены эти требования, трудно ожидать, что сторонам удастся обеспечить предусматриваемый для новой армии численный состав в размере 30 000 человек. В этой связи я настоятельно призываю правительство Мозамбика предоставить надлежащие средства и ресурсы солдатам сил обороны Мозамбика с целью обеспечить успех в деле формирования новой армии, которая рассматривается в качестве одного из важнейших элементов процесса осуществления Общего соглашения об установлении мира.

34. Отсутствие средств на цели преобразования МНС в политическую партию также представляет собой угрозу для мирного процесса. На данном этапе эта проблема приобрела особый характер, и, если она не будет разрешена, она может поставить под угрозу процесс установления мира. В соответствии с разделом 7 Протокола III Общего соглашения об установлении мира МНС имеет право на получение финансовой помощи, необходимой для ее преобразования в политическую партию. Как известно Совету Безопасности, правительство Мозамбика обратилось через Организацию Объединенных Наций к международному сообществу с просьбой оказать поддержку и

/...

предоставить требуемые финансовые ресурсы. Был учрежден управляемый Организацией Объединенных Наций целевой фонд для депонирования запланированной суммы в 10 млн. долл. США.

35. Хотя этот Целевой фонд и облегчил некоторые из административных и материально-технических требований, касающихся участия МНС в осуществлении положений Общего соглашения об установлении мира, он не решил эту проблему в полной мере. Объем имеющихся в настоящее время ресурсов очевидным образом является недостаточным. Требуется по меньшей мере 15 млн. долл. США, в то время как в настоящее время имеется лишь 7,5 млн. долл. США. Кроме того, как я указал в моем последнем докладе, есть расходы, связанные с преобразованием МНС в политическую партию, которые трудно будет покрыть за счет средств Фонда, находящегося в ведении Организации Объединенных Наций, ввиду правил и процедур, регулирующих их использование. В тесной консультации с моим Специальным представителем и членами сообщества доноров в настоящее время я рассматриваю возможность создания более гибкого механизма финансирования. Предусматривается, что при условии точного и своевременного осуществления Общего соглашения об установлении мира в рамках этого нового механизма можно будет обеспечить выплату МНС соответствующей ежемесячной дотации.

36. Я уверен, что в этот важный момент мирного процесса Организация Объединенных Наций будет по-прежнему прилагать все усилия в целях оказания помощи народу Мозамбика. Однако, в конечном счете, именно сами мозамбикцы несут основную ответственность за успех осуществления Общего соглашения об установлении мира. График осуществления Соглашения становится все более напряженным. Настоятельно необходимо, чтобы обе стороны выполняли свои обязательства и тесно сотрудничали с Организацией Объединенных Наций в преодолении существующих препятствий. Я надеюсь, что мозамбикцы и их руководители в полной мере осознают, что в случае дальнейших задержек международное сообщество будет проявлять все меньшую готовность продолжать оказывать поддержку этому процессу.
