安全理事会

GENERALS/1994/871
26 July 1994
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH秘书长关于海地问题的报告

1. 这是我根据安全理事会第917(1994)号决议第16段向安理会提出的第二次报告，安理会被该决议决定在民主选出的总统回国之前，继续不断审查、至少每月一次审查该决议和先前各项有关决议所载一切措施，并请秘书长考虑到美洲国家组织秘书长的意见，报告海地局势、《加弗纳斯岛协定》的执行情况、立法行动、包括议会选举的筹备工作、海地全面恢复民主的情况、该国境内的人道主义状况及实行制裁的成效。

2. 自从我在1994年6月20日提出第一次报告(S/1994/742)后，海地的局势由于埃米尔·若纳逊先生非法政府采取的行动而更为恶化。

3. 1994年7月5日，事实当局行文给联合国/美洲国家组织联合驻海地文职人员特派团(驻海地特派团)，要求停止该团的活动。1994年7月11日，他们在太子港向驻海地特派团执行主任递交一份“临时总统”的政令，宣布驻海地特派团的国际工作人员为“不受欢迎”，限他们48小时离开海地领土。可以指出，大会1994年7月8日第48/27 B号决议核准延长驻海地特派团的任务期限一年。

4. 同日，美洲国家组织代理秘书长和我发表声明，谴责事实政府的非法行动。美洲国家组织常设理事会通过CP/RES.633(995-94)号决议，谴责并坚决拒斥海地事实当局这一新的非法行动，并责成他们为特派团人员的安全与人身安全负责。

5. 1994年7月12日,我写信给大会主席和安全理事会主席,通知他们:鉴于海地事实当局和军事领导采取了非法行动,并考虑到驻海地特派团工作人员的安全,我同美洲国家组织代理秘书长协商后决定,从海地撤出驻海地特派团的国际工作人员。

6. 安全理事会主席在1994年7月12日第3403次会议上,代表安理会发表声明,谴责海地境内非法事实政权和军事领导把驻海地特派团逐出的决定。安理会除其他外,反对非法事实政权和军事当局企图违抗国际社会的意愿,并声明这一挑衅行为直接影响该地区的和平与安全(S/PRST/1994/32)。

7. 可以指出,我在第一次报告中已经告诉安全理事会,尽管选举的日程表已定,但是没有采取任何立法行动,以筹备定于1994年11月举行的议会选举(S/1994/742,第6段)。这种情况仍未改变。原定于6月13日复会的国民议会至今仍无法举行。

8. 关于制裁,除加拿大、巴拿马和美利坚合众国为加强制裁所已经采取的措施(S/1994/742,第9段)外,法国于7月12日宣布,自1994年8月1日起,暂停来往海地的商业航班。

9. 根据多米尼加共和国和几个国家的双边安排,预期未来几个星期内将有多达88名观察员连同支援工作人员和装备沿同海地的边界部署,协助执行安全理事会对海地的措施。

10. 人权情况仍然令人担忧。事实当局要求驻海地特派团离境阻止了对海地的侵犯人权事件进行国际监测后,立即便有报告从该国传出来,指称继续在对海地人滥行侵犯人权。

11. 据联合国驻海地人道主义事务协调员送来的资料,该国的人道主义情况更为困难,特别是最贫穷的人最困难。许多迹象指出惊人的现象:所有物价的指数大幅上涨。工作年龄人口有50%以上失业、某些疾病(如腹泻、虐疾、伤寒、呼吸道急性传染、麻疹)病例增加、全国营养不良情况无法改善。夸那明德(Ouanaminthe)城发

生脑膜炎球菌血症传染病，幸而预防注射已经控制了疫情。虽然雨季令人满意，应可以使主粮（玉米高粱）收成良好，但是预期稻米将减产。缺乏汽油使分运货物十分困难。预期农业部门的情况仍岌岌可危，多数城市的粮食供应仍紧张。

12. 很难精确评估海地的安全情况。驻海地特派团撤出之前，7月初的报告说太子港和佩蒂翁维尔的主要街道都有越来越多的路障，有全副武装的警察和“辅警”在查核证件和进行搜查。驻海地特派团撤出后，没有接到对留下的联合国人员明确威胁的报告。但不断接到攻击和杀死海地人的报告。国际组织在当地征聘的工作人员特别对该国的长期紧张局势感到敏感。

13. 现在联合国系统有28名国际人员在从事海地人道主义援助。他们面临严重的困难。除了安全局势紧张外，由于商业航班停飞，没有商船可用。所以人和物的运输成为主要问题。联合国同美洲国家组织合作，正在尝试安排包租办法去支援在海地的人道主义活动，类似于正在使用的汽油管理计划。事实当局暂时不发通常给联合国和其他救济组织的免税进口证。限制金融交易和限发当地货币也降低了执行机构完成职责的能力。

14. 我在1994年7月15日的报告中(S/1994/828)向安全理事会分析了国际社会可以解决海地局势不断恶化问题的各种备选办法。

- - - - -